

REFERAT Socialudvalget - 2002-2005 d. 29-05-2002

Mødedato Onsdag d. 29. maj 2002 kl. 16:30

Mødested Rådhuset

Mødedeltagere Erling Schrøder, Grethe Slivsgaard, Jens Thind-Andersen, Peter
Brooker, Emilce Nielsen, Edv. Nielsen, Finn Geslau, Kirsten
Christophersen, Klaus Kjær

Indholdsfortegnelse

NYE LOVE OG LOVFORSLAG INDENFOR SOCIALUDVALGETS OMRÅDE – BUDGET 2003	3
FORTSAT BRUG AF DAGHØJSKOLE TIL AKTIVERINGSFORMÅL.....	8
UDMØNTNINGEN AF L130 (ÆLDREPAKKEN) I GLADSAXE KOMMUNE, HERUNDER DE	12
UDMØNTNING AF PULJE PÅ ÆLDREOMRÅDET I 2002.....	16
REVIDERING AF SERVICEMÅLSÆTNINGER, BUDGET 2003-2006.....	19
BUDGETBIDRAG 2003 – 2006, 1. BEHANDLING – SOCIALUDVALGET.....	21

Punkt 99: NYE LOVE OG LOVFORSLAG INDENFOR SOCIALUDVALGETS OMRÅDE – BUDGET 2002-2003 OG FREMOVER

SOU 29.05.2002, nr. 99

SOU 29.05.2002, nr. 99

Udvalgstype: SOU Mødedato: 29.05.2002 Nummer: 99

NYE LOVE OG LOVFORSLAG INDENFOR SOCIALUDVALGETS OMRÅDE – BUDGET 2002-2003 OG FREMOVER

I den nye folketingssamling er der fremlagt en lang række lovforslag som har konsekvenser for kommunerne og dermed for Socialudvalget. Visse af lovene og lovforslagene er en konsekvens af den finanslovsaftale som blev indgået i februar 2002 mellem Regeringen og Dansk Folkeparti. Herudover er der i øvrigt blevet fremlagt en række yderligere lovforslag på det sociale område. En del af lovforslagene er allerede vedtaget, mens en række af lovforslagene endnu fortsat er lovforslag.

I **bilag 1** er fremlagt et notat, hvor der er redegjort for de vedtagne love og fremsatte lovforslag indenfor Socialudvalgets område.

Nogle af lovene og lovforslagene kræver en lokal politisk stillingtagen til, hvorledes loven (lovforslaget) ønskes gennemført i Gladsaxe Kommune.

Det gælder:

1. Lovforslaget om ældrepakken (L130),
2. Loven om reform af daghøjskolerne (L79),
3. Loven om ændring af lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge (L117), samt
4. Loven om mulighed for indførelse af privat hjemmesygepleje (L 63).

For punkt 1. og 2. henvises der til de særskilt fremlagte sager fra Socialudvalget.

Gennemførelse af de øvrige love og lovforslag kræver ikke en lokal politisk stillingtagen.

For hver enkel lov/lovforslag der er redegjort for i **bilag 1**, er social- og sundhedsforvaltningens indstilling indskrevet.

Nedenfor følger en kort gennemgang af de økonomiske konsekvenser for Gladsaxe Kommune af hver enkel lov/lovforslag. For en nærmere beskrivelse henvises til **bilag 1**. De forventede økonomiske konsekvenser er indarbejdet i det budgetforslag, som fremlægges for Socialudvalget.

Lov L 79: Reform af daghøjskoleområdet

Hvis social- og sundhedsforvaltningens indstilling vedr. sagen om fortsat drift af daghøjskole i Gladsaxe Kommune følges, har loven ikke økonomiske konsekvenser for Gladsaxe Kommune. Der henvises til sag nr. 100.

Lov L 117: Ændringer vedr. forebyggende sundhedsordninger for børn og unge

Loven forventes ikke at få økonomiske konsekvenser på landsplan og dermed heller ikke for Gladsaxe Kommune.

Lov L 63: Indførelse af mulighed for privat hjemmesygepleje

Loven forventes ikke at få økonomiske konsekvenser på landsplan og dermed heller ikke for Gladsaxe Kommune.

Lov L 47: Ændring af barselsorloven

Loven får ikke økonomiske konsekvenser for kommunerne, idet der fortsat vil være 100% statsrefusion for barselsdagpenge (som forventes at stige med 3,1 mia. kr. på landsplan).

Lov L 169: Ændringer vedr. retssikkerhed og administration på det sociale område

Loven forventes ikke at få økonomiske konsekvenser på landsplan og dermed heller ikke for Gladsaxe Kommune.

Lov L 43: Refusion for boliger til flygtninge

Loven forventes ikke at få økonomiske konsekvenser på landsplan og dermed heller ikke for Gladsaxe Kommune.

Lov L 49: Kommunal betaling for sygdomsbehandling

Loven forventes ikke at få økonomiske konsekvenser på landsplan og dermed heller ikke for Gladsaxe Kommune.

Lov L 170: Overførelse af tidssvarende plejehjem m.m. til boliglovgivningen

Der har ikke været foretaget konkrete beregninger af lovens konsekvenser i Gladsaxe Kommune. De økonomiske konsekvenser vil blive indarbejdet i forbindelse med vedtagelsen af budget 2004-2007.

Lovforslag L 185: Ændringer indenfor integrationsloven (betaling for deltagelse i introduktionsprogram)

Loven forventes ikke at få økonomiske konsekvenser på landsplan og dermed heller ikke for Gladsaxe Kommune.

Lovforslag L 150: Ændringer indenfor integrationsloven (individuelle kontrakter)

Loven forventes ikke at få økonomiske konsekvenser på landsplan og dermed heller ikke for Gladsaxe Kommune.

Lovforslag L 126: Ændring af integrationsloven

Loven forventes at træde i kraft 01.07.2002. De ændrede refusions- og tilskudsbestemmelser træder imidlertid først i kraft 01.01.2003. De økonomiske konsekvenser vil derfor i år kun bero på en eventuel nedgang i tilstrømningen af flygtninge og indvandrere allerede i år. Det er forventningen at lovforslaget på længere sigt vil medføre en nedgang i tilstrømningen af flygtninge og indvandrere til Gladsaxe Kommune. Det er beregnet, at lovforslaget vil betyde netto mindreindtægter for Gladsaxe Kommune på 2,7 mio. kr. i 2003, 4,1 mio. kr. i 2004, 5,8 mio. kr. i 2005 og 7,5 mio. kr. i 2006. På kort sigt (2002) vurderes konsekvenserne dog kun at være begrænsede, men det kan ikke afvises, at der allerede i år vil komme en nedgang i tilstrømningen, og dermed en nedgang i nettoindtægterne.

Lovforslag L 130: Ældrepakken

Social- og sundhedsforvaltningen har beregnet den samlede kommunale merudgift forbundet med ældrepakken til 2,95 mio. kr. i 2003-2005 og 3,3 mio. kr. i 2006. Derudover skal der i budget 2002 gives en tillægsbevilling på 1,35 mio. kr. Der henvises til sag nr. 101.

Lovforslag L 161: Lægers honorering i koordinationsudvalg m.v.

Lovforslaget medfører, at der via bloktilskuddet afsættes midler til kommunerne til honorering af repræsentanter for Praktiserende Lægers Organisation. Forslaget har kun begrænsede økonomiske konsekvenser og social- og sundhedsforvaltningen forudsætter, at udgiften på ca. 22.000 kr. afholdes indenfor Koordinationsudvalgets allerede afsatte midler.

Desuden sikres, at personer der går fra fleksjob eller ledighedsydelse til udstøttet beskæftigelse, bevarer retten til ledighedsydelse ved uforstyldt ledighed. Forslaget forventes kun at medføre meget få merudgifter (under 10.000 kr. pr. år).

Lovforslag L 167: Udvidelse af ledsagerordningen

Lovforslaget indeholder to dele:

1. Personer der er visiteret til 15 timers ledsagelse om måneden, inden de fylder 67 år, kan beholde retten til ledsagelse efter det fyldte 67. år. Forslaget indebærer således en delvis ophævelse af aldersgrænsen. Forslaget giver samtidig personer, der er eller har været visiteret til ledsageordningen ved det 67. år, men mister eller har mistet ordningen inden lovens ikrafttræden på grund af alderskriteriet, fortsat ret til 15 timers ledsagelse om måneden.

Udvidelsen af ledsagerordningen forventes at betyde merudgifter for Gladsaxe Kommune på 36.000 kr. i 2002, 90.000 kr. i 2003, 108.000 kr. i 2004 samt 180.000 kr. i 2005 og 2006.

Skønnet over de forventede merudgifter er baseret på en opgørelse over aldersfordelingen af de personer under 67 år der er tilknyttet ledsagerordningen.

180

1. Personer over 67 år, der har behov for personlig hjælp og pleje og for støtte til løsning af nødvendige praktiske opgaver i mere end 20 timer ugentligt, skal have mulighed for at vælge at få udbetalt et kontant tilskud til hjælp, som den pågældende selv antager. Hidtil har dette kun været muligt for personer under 67 år.

Det skønnes at en række personer vil benytte sig af ordningen, men da de forventede udgifter hertil må forventes at blive modsvaret af en nedgang i udgifterne til eksisterende tilbud (hjemmehjælp), forventes der

samlet set ikke at være merudgifter forbundet med lovforslaget.

Lovforslag L 168: Genindførelse af efterlevelsespensionen

Lovforslaget indebærer en genindførelse af efterlevelsespensionen, således at den længstlevende at to samlevende ægtefæller, der begge modtager social pension, berettiges til at modtage ægtefællernes sammenlagte pensioner i 3 måneder.

Som konsekvens af genindførelse af efterlevelsespensionen, falder retten til efterlevelseshjælp væk for de pågældende, og dermed reduceres udgifterne til efterlevelseshjælp. Samlet set vil genindførelsen af efterlevelsespensionen derfor medføre en mindreudgift for kommunerne (idet der er 100% statsrefusion for efterlevelsespension for over 67-årige og 50% for efterlevelseshjælp).

For Gladsaxe Kommune forventes lovforslaget at betyde mindreudgifter på ca. 60.000 kr. i indeværende år, og 105.000 kr. fra 2003 og frem.

Skønnet er baseret på de forventede økonomiske konsekvenser på landsplan. Idet Gladsaxe Kommune har regnskabstal vedr. udbetaling af efterlevelseshjælp der er ca. 50% under landsgennemsnittet, er der dog korrigeret herfor.

Lovforslag L 128: Ansættelse til pasning af nærtstående med handicap m.v.

Det skønnes at en række personer vil benytte sig af ordningen, men da de forventede udgifter hertil må forventes at blive modsvaret af en nedgang i udgifterne til eksisterende tilbud (hjemmehjælp, hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste ved forsørgelse af børn med nedsat funktionsevne) forventes der samlet set ikke at være merudgifter ved lovforslaget.

Samlet oversigt

Nedenfor er der skematisk givet en samlet oversigt over de forventede økonomiske konsekvenser af lovene og lovforslagene for 2002 og fremover.

Specielt vedrørende 2002

Bortset fra ældrepakken, sag nr. 101, søges ikke om tillægsbevilling, idet de økonomiske konsekvenser af de øvrige love og lovforslag er begrænsede.

Samlede forventede økonomiske konsekvenser af vedtagne love for Socialudvalget (1.000 kr. netto-merudgifter, 2002-priser)

(t. kr.)	2002	2003	2004	2005	2006
L 117 (forebyggende sundhedsordninger)	0	0	0	0	0
L 79 (reform af daghøjskolerne)	0	0	0	0	0
L 63 (privat hjemmesygepleje)	0	0	0	0	0
L 47 (ændring af barselsorloven)	0	0	0	0	0
L 169 (ændringer vedr. retssikkerhed og administration på det sociale område)	0	0	0	0	0
L 43 (individuel boligstøtte)	0	0	0	0	0
L 49 (kommunal betaling for sygdomsbehandling)	0	0	0	0	0
L 170 (overførelse af tidssvarende plejehjem mm. til boliglovgivningen)	Budget 2004	Budget 2004	Budget 2004	Budget 2004	Budget 2004

Samlede forventede økonomiske konsekvenser af lovforslag for Socialudvalget
(1.000 kr. netto-merudgifter, 2002-priser)

(t. kr.)	2002	2003	2004	2005	2006
L 130 (ældrepakken)	1.350	2.950	2.950	2.950	3.300
L 85 (betaling for introduktionsprogram)	0	0	0	0	0
L 150 (integrationsloven – individuelle kontrakter)	0	0	0	0	0
L 152 (stramninger på udlændingeområdet)	med L 126	med L 126	med L 126	med L 126	med L 126
L 126 (integrationsområdet)	0	2.740	4.110	5.794	7.476
L 161 (lægers honorering i koordinationsudvalg mm.)	0	0	0	0	0
L 167 (ledsageordning til over 67-årige)	36	90	108	180	180
L 168 (ændring af social pension)	- 60	- 105	- 105	- 105	- 105
L 128 (ansættelse til pasning af nærtstående med handicap)	0	0	0	0	0

Planlægningsafdelingen har ingen bemærkninger.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller, at **bilag 1** tages til efterretning, og at social- og sundhedsforvaltningens indstilling vedrørende hver enkel lov/lovforslag anbefales.

Til Økonomiudvalget.

SOU 29.05.2002, sag nr. 100 

SOU 29.05.2002, sag nr. 101 

Socialudvalget besluttede:

Udsat, idet Socialudvalget 2.behandler budgetmaterialet 19.06.2002.

Punkt 100: FORTSAT BRUG AF DAGHØJSKOLE TIL AKTIVERINGSFORMÅL

SOU 29.05.2002, nr. 100

SOU 29.05.2002, nr. 100

Udvalgstype: SOU Mødedato: 29.05.2002 Nummer: 100

FORTSAT BRUG AF DAGHØJSKOLE TIL AKTIVERINGSFORMÅL

Folketinget vedtog 19.03.2002 L 79, der bl.a. indebærer, at daghøjskoleloven ophæves, og at daghøjskolernes styring og finansiering flyttes fra Undervisningsministeriet til det kommunale område, tilknyttet folkeoplysningsloven.

Lovgivningen

Formålet med loven er på baggrund af et stærkt forenklet regelgrundlag for daghøjskoleområdet at samle skoleformens styring og finansiering hos kommunerne, så skolerne mere hensigtsmæssigt kan indgå i den lokale folkeoplysende og/eller beskæftigelsesfremmende indsats.

Det bliver herefter frivilligt for Byrådet at beslutte, om og hvorledes de vil støtte daghøjskoler, herunder om støtten skal gives som grundtilskud og/eller som aktivitetsbestemt driftstilskud, eller på en helt tredje måde. Samtidig bortfalder statstilskuddene til den frie kvote (det antal pladser kommunen kan anvende gratis) ligesom de gældende detaljerede regler om skolemiljø og om indhold og tilrettelæggelse bortfalder, mens det fortsat vil være et krav, at skolerne organiseres som uafhængige, selvejende institutioner. Lovændringen medfører, at såfremt der fortsat skal drives daghøjskoler i Gladsaxe Kommune skal der udarbejdes nye vedtægter og indgå ny driftsaftale.

Til forenkling af administrationen etableres en ordning baseret på brugerbetalte vilkår, hvor kommunen afregner direkte med daghøjskolerne ud fra den mellem parterne aftalte pris for uddannelse på den pågældende institution.

Denne sag omhandler udelukkende anvendelsen af daghøjskoler til aktiveringsformål. Afklaring af hvorvidt der fortsat skal bevilges grundtilskud henhører under Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget.

Daghøjskolen i Gladsaxe

I dag eksisterer der en daghøjskole i kommunen: AOF Daghøjskolen i Gladsaxe med knap 57 årselever i 2001. Hovedparten af eleverne deltager som led i et aktiveringsforløb.

Gladsaxe Kommune aktiverer	ca. 40 årselever
AF aktiverer	ca. 7 årselever
Andre kommuner aktiverer	ca. 6 årselever
Frit optag (pensionister o. a.)	ca. 4 årselever

Der udbydes fortrinsvis EDB kurser og afklarende og folkeoplysende kurser udviklet i samarbejde med Jobhuset med det sigte at afklare borgeres erhvervsmuligheder, således at den rigtige handlingsplan kan lægges.

Der er endvidere aktiveret ca. 8 årselever i forløb på andre daghøjskoler

Den beskæftigelsesmæssige effekt af daghøjskolernes tilbud

Generelt er daghøjskolevirksomhed blevet kritiseret for at have en ringe beskæftigelsesmæssig virkning. Socialforskningsinstituttets evalueringsrapport: "Kontanthjælpsmodtageres aktivering og arbejdsudbud" fra 2002 fremhæver, at aktivering i private virksomheder har langt højere effekt end aktivering på daghøjskoler. Den direkte beskæftigelsesmæssige effekt af aktiveringsforløb på daghøjskole betegnes som ubetydelig.

De forløb, der er udsprunget af samarbejdet mellem daghøjskolen og Gladsaxe Kommune har ikke haft som mål direkte at få folk i arbejde, men bliver betragtet som første skridt på vejen til selvforsørgelse – en forberedelse til arbejdslivet. Derfor foretages der også en selektion af de borgere, der tilbydes et daghøjskoleforløb. Daghøjskoleforløb er et blandt flere redskaber for at nå målene i Handlingsplanen for en mere målrettet aktivering. Vurderet som enkeltstående forløb fører daghøjskole ikke i tilstrækkeligt omfang til selvforsørgelse.

Økonomi 2002

Forudsætningen for, at der kan anvendes daghøjskoler i aktiveringsøjemed er, at kommunen giver et grundtilskud på 375.000 kr. Dette tilskud er hidtil blevet bevilget af Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget.

Social- og sundhedsforvaltningen kan efter lovændringen gratis anvende 18,6 pladser på daghøjskoler i 2002. Inden lovændringen var tallet 20 % større.

Derudover er der budgetteret med at købe 29 pladser til en samlet bruttoudgift på 1.600.000 kr.. Nettoudgiften er 800.000 kr.. Disse pladser kan fortsat købes til samme pris i 2002.

Lovændringen medfører ikke behov for bevilling af yderligere midler i 2002, idet den eneste ændring i 2002 er en mindre reduktion i antallet af fripladser.

Lovgivningens betydning for Gladsaxe Kommune i 2003 og frem

Den ændrede lovgivning medfører, at brug af daghøjskoler skal vurderes på ny.

Såfremt AOF Daghøjskolen fortsat skal løse samme aktiveringsopgave for Gladsaxe Kommune som hidtil vil det medføre følgende nettomerudgifter i forhold til det afsatte budget i 2003 og frem på netto 800.000 kr.:

Netto merudgift	2003	2004	2005	2006
Ca. kr.	125.000	825.000	825.000	825.000

Beregningsforudsætningerne fremgår af **bilag 1**.

Kommunen vil blive delvist kompenseret for overførslen af daghøjskolerne til det kommunale område gennem øgede bloktilskud. Såfremt Gladsaxe Kommune vælger ikke længere at bruge AOF Daghøjskole til aktivering må dette reelt forventes at medføre at skolen må lukke.

Aktiviteten, der i dag udføres af daghøjskolerne – erhvervsafklarende undervisningsaktiviteter – kan erstattes af andre afklarende aktiviteter. Der er således i højere grad behov for erhvervsafklarende undervisningsaktiviteter kombineret med praktik i virksomheder for den gruppe borgere, som ikke har haft tilknytning til arbejdsmarkedet i længere tid. Udgiften hertil kan afholdes inden for det afsatte budget på 800.000 kr. netto til denne målgruppe.

Konklusion

Social- og sundhedsforvaltningen vurderer ikke, at aktivering på daghøjskole er et tilstrækkeligt tilbud som alene kan føre til selvforsørgelse. Formålet selvforsørgelse tilgodeses i højere grad ved, at daghøjskoletilbuddet erstattes af alternative tilbud, som i højere grad kan kombinere undervisning og praktik end det er muligt med daghøjskoler.

Dertil skal lægges at en fortsat anvendelse af daghøjskole vil udløse en nettomerudgift stigende fra 125.000 kr. i 2003 til 825.000 kr. i 2004 og efterfølgende år.

Alternative løsninger vil kunne afvikles inden for den eksisterende ramme på netto 800.000 kr.

Såfremt det besluttes, at daghøjskoler fra 2003 ikke anvendes ved aktivering, vil der blive forelagt en sag for Socialudvalget om nærmere dimensionering og indhold af de aktiveringstilbud, der i stedet tænkes anvendt.

Planlægningsafdelingen har ingen bemærkninger.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller,

at daghøjskoler ikke anvendes til aktivering i Gladsaxe Kommune fra 2003, og

at social- og sundhedsforvaltningen forelægger en sag om indhold af alternative aktiveringstilbud. Tilbuddet finansieres inden for Socialudvalgets ramme 1.

Til Økonomiudvalget.

BR 11.11.1992, nr. 195

UU 22.10.1996, nr. 98

ØU 05.11.1996, nr. 653 

Socialudvalget besluttede:

Brev fra AOF-daghøjskolen i Gladsaxe af 23.05.2002 blev uddelt under mødet, jf. bilag 1.

Udsat, idet Socialudvalget 2.behandler budgetmaterialet 19.06.2002.

**Punkt 101: UDMØNTNINGEN AF L130 (ÆLDREPAKKEN) I
GLADSAXE KOMMUNE, HERUNDER DE ØKONOMISKE
KONSEKVENSER I 2002 - 2003 SAMT BUDGETOVERSLAGSÅRENE**

SOU 29.05.2002, nr. 101

SOU 29.05.2002, nr. 101

Udvalgstype: SOU Mødedato: 29.05.2002 Nummer: 101

UDMØNTNINGEN AF L130 (ÆLDREPAKKEN) I GLADSAXE KOMMUNE, HERUNDER DE ØKONOMISKE KONSEKVENSER I 2002 - 2003 SAMT BUDGETOVERSLAGSÅRENE

Folketinget forventes 28.05.2002 at vedtage den såkaldte ældrepakke, der betyder afgørende ændringer på ældreområdet. I denne sag gennemgås de overordnede elementer i lovforslaget samt de økonomiske konsekvenser for Gladsaxe Kommune i 2002 - 2003 samt budgetoverslagsårene. Der henvises til **bilag 1** for en mere detaljeret gennemgang af lovforslaget og for de præcise forudsætninger for social- og sundhedsforvaltningens skøn over de økonomiske konsekvenser.

Lovforslagets indhold og økonomiske konsekvenser

Lovforslaget indeholder følgende fire hovedelementer:

1. Frit valg af plejehjem, plejebolig m.v.
2. Øget fleksibilitet i hjemmeplejen.
3. Erstatningshjælp.
4. Frit valg mellem offentlig og privat leverandør af personlig og praktisk hjælp m.v.

Loven forventes at træde i kraft 01.07.2002 for frit valg af plejehjem, plejebolig m.v., øget fleksibilitet i hjemmeplejen og erstatningshjælp. Af betænkningen til lovforslaget fremgår imidlertid, at det frie leverandørvalg først træder i kraft 01.01.2003.

Ad. 1 Frit valg af plejehjem, plejebolig m.v.

Lovforslaget medfører, at alle ældre og handicappede fremover skal have mulighed for frit at vælge, hvor i landet de ønsker at bo. Ægtepar, samlevende eller registrerede partnere skal have ret til at blive boende sammen i en egnet bolig. Det frie boligvalg gælder alle relevante boligtyper.

En beregning foretaget af social- og sundhedsforvaltningen viser, at såfremt alle de Gladsaxe-borgere, der i dag står på venteliste til en plejehjemsplads, beskyttet bolig eller andre boligtilbud i andre kommuner (inkl. pleje- og omsorg), får tildelt en sådan plads, vil det medføre merudgifter for Gladsaxe Kommune på 14,6 mio. kr. årligt. Det er social- og sundhedsforvaltningens skøn, at nogle af disse borgere vil søge at få tilbudt en plejehjemsplads i en anden kommune, der i modsætning til Gladsaxe Kommune har ledig kapacitet. Det skal i den forbindelse nævnes, at flere kommuner har bygget plejeboliger med det formål at sælge pladser til andre kommuner. Der er imidlertid stor usikkerhed om, dels hvor stor den øgede efterspørgsel efter pladser vil være og dels om der derved vil være økonomiske konsekvenser for Gladsaxe Kommune. Social- og sundhedsforvaltningen har derfor ikke indregnet en merudgift.

Ad. 2 Øget fleksibilitet i hjemmeplejen

Lovforslaget medfører, at borgere kan ombytte en visiteret ydelse med en anden, også mellem personlig og praktisk hjælp.

For at lette borgerens overblik over mulighederne for at flekse fra en ydelse til en anden, vil social- og sundhedsforvaltningen udarbejde nogle generelle retningslinjer for fleksibel hjemmeplejen. Disse retningslinjer vil blive forelagt til godkendelse på Socialudvalget møde 19.06.2002.

Ad. 3 Erstatningshjælp

Lovforslaget medfører, at borgere har ret til erstatningshjælp når der sker aflysninger fra serviceleverandørens side (den offentlige eller private) af personlig eller praktisk bistand. I forbindelse med visitationen, skal en rimelig frist for levering fastlægges individuelt. Tidsfristen skal noteres i afgørelsesskemaet og placeres i Samarbejdsbogen. Social- og sundhedsforvaltningen vil udarbejde generelle retningslinjer til brug for denne afgørelse. Retningslinjerne vil blive forelagt til godkendelse på Socialudvalgets møde 19.06.2002.

Det er social- og sundhedsforvaltningens skøn, at denne del af lovforslaget vil medføre merudgifter i Gladsaxe Kommune på 1,1 mio. kr. i 2002 og på 2,1 mio. kr. i 2003 og frem. Af dette beløb finansieres ½ stilling centralt i pleje- og omsorgsafdelingen til administration af ordningen, mens de resterende ca. 2 mio. kr. placeres i en central pulje i pleje- og omsorgsafdelingen. Hvis en ydelse rent undtagelsesvis ikke leveres af den normale udfører, vil den myndighedsperson, som ansættes til denne opgave, forsøge i første omgang at

købe ledige ressourcer hos en anden leverandør, og dernæst udbetale kontant erstatning til borgeren. Begge dele skal finansieres af puljen på 2,0 mio. kr. Myndighedspersonen skal foretage dokumentation af antallet af aflysninger fordelt på distrikter, grupper og typer af ydelser, med henblik på at effektivisere ressourceanvendelsen hos normale leverandører og dermed undgå aflysninger så vidt det overhovedet er muligt.

Ad. 4 Frit leverandørvalg

Lovforslaget medfører, at borgerne skal gives frit valg mellem kvalificerede offentlige og private serviceleverandører af personlig og praktisk bistand. Kommunalbestyrelsen skal i den forbindelse årligt offentliggøre konkrete, saglige og velunderbyggede kvalitets- og priskrav til såvel offentlige som private serviceleverandører. Kommunalbestyrelsen skal skrive kontrakt med alle de kvalificerede serviceleverandører, der ønsker at levere personlig og praktisk bistand i kommunen. Kommunalbestyrelsen skal løbende udarbejde fyldigt informationsmateriale til borgerne, om de serviceleverandører, der leverer personlig og praktisk bistand i kommunen.

Kommunalbestyrelsen har som myndighed tillige et skærpet ansvar for, at der ydes den hjælp, der er nødvendig ud fra den enkelte modtagers behov samt at de konkrete ydelser, der er truffet afgørelse om, også leveres i overensstemmelse med afgørelsen – og dette gælder uafhængigt af, om leverandøren er kommunal eller privat.

Det er social- og sundhedsforvaltningens skøn, at det frie leverandørvalg vil medføre følgende merudgifter i Gladsaxe Kommune:

0,25 mio. kr. i 2002 og 0,5 mio. kr. i 2003-2006 til ansættelse af 1½ medarbejdere ansvarlige for fastlæggelsen og justeringen af de kvalitetsmæssige og økonomiske rammer for det frie leverandørvalg.
0,35 mio. kr. i 2003-2005 og 0,7 mio. kr. i 2006 til ansættelse af yderligere 1 visitator i 2003-2005 og yderligere 2 visitatorer i 2006, som skal være med til at sikre, at kommunen lever op til sin skærpede myndighedsforpligtigelse gennem hyppigere og mere omfattende revalidationer af hjemmeplejemodtagerne.

De samlede merudgifter som følge af frit leverandørvalg udgør således 0,25 mio. kr. i 2002, 0,85 mio. kr. i 2003-2005 og 1,2 mio. kr. i 2006.

Der vil i løbet af 2002 blive forelagt en sag til godkendelse for Socialudvalget, hvor den konkrete udmøntning af frit leverandørvalg i Gladsaxe Kommune vil blive præsenteret. I sagen vil Socialudvalget blandt andet skulle tage stilling til:

- de specifikke pris- og kvalitetskrav til leverandørerne
- den specifikke organisering af den skærpede myndighedsforpligtigelse til at sikre at leverandørerne – private og kommunale – overholder deres forpligtigelser overfor borgerne

Samlede økonomiske konsekvenser af L130 (ældrepakken) i Gladsaxe Kommune

Gennemføres samtlige af social- og sundhedsforvaltningens forslag, bliver der tale om en merudgift på 1,35 mio. kr. i 2002, på 2,95 mio. kr. i 2003-2005 og på 3,3 mio. kr. i 2006. Merudgifterne er fordelt således:

	2002	2003	2004	2005	2006
Frit valg af plejehjem, plejebolig mv.	0	0	0	0	0
Øget fleksibilitet i hjemmeplejen	0	0	0	0	0
Erstatningshjælp	1,1 mio. kr.	2,1 mio. kr.	2,1 mio. kr.	2,1 mio. kr.	2,1 mio. kr.
Frit leverandørvalg	0,25 mio. kr.	0,85 mio. kr.	0,85 mio. kr.	0,85 mio. kr.	1,2 mio. kr.
Forvaltningens forslag – samlet	1,35 mio. kr.	2,95 mio. kr.	2,95 mio. kr.	2,95 mio. kr.	3,3 mio. kr.

I budgetcirkulæret er der allerede afsat netto 6,6 mio. kr. i 2003 og overslagsårene til merudgifter som følge af ældrepakken. Der er dog samtidigt indarbejdet en besparelse på ældreområdet på 3,6 mio. kr. i 2003 og på

3,7 mio. kr. i overslagsårene, således at der er tilført ældreområdet netto 3,0 mio. kr. i 2003 og 2,9 mio. kr. i overslagsårene. Der skal derfor i givet fald afsættes yderligere 0,4 mio. kr. i 2006.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller,

i forhold til erstatningshjælp:

at der i budget 2003 – 2006 indregnes en korrektion på 2,1 mio. kr. til erstatningshjælp

i forhold til frit leverandørvalg:

at der som følge af det frie leverandørvalg indregnes en budgetkorrektion på 0,85 mio. kr. i 2003-2005 og på 1,2 mio. kr. i 2006

i forhold til L130 (ældrepakken) – samlet set:

at den allerede afsatte tekniske korrektion på Socialudvalgets ramme 1 på 3,0 mio. kr. i 2003 og på 2,9 mio. kr. i overslagsårene reguleres med netto 0,4 mio. kr. i 2006

at der som følge af lovforslaget gives en tillægsbevilling på 1,35 mio. kr. i 2002 finansieret af kassen

Til Økonomiudvalget.

Socialudvalget besluttede:

Udsat, idet Socialudvalget 2.behandler budgetmaterialet 19.06.2002.

Punkt 102: UDMØNTNING AF PULJE PÅ ÆLDREOMRÅDET I 2002

SOU 29.05.2002, nr. 102

SOU 29.05.2002, nr. 102

Udvalgstype: SOU Mødedato: 29.05.2002 Nummer: 102

UDMØNTNING AF PULJE PÅ ÆLDREOMRÅDET I 2002

Baggrund

Der er i Socialudvalget truffet beslutning om, at BUM-modellen skal indføres i enhedsplejen i Gladsaxe Kommune, Socialudvalgets møde 20.02.2002, sag nr. 24. Denne beslutning blev truffet som en konsekvens af evalueringen af enhedsplejen. I budget 2002 blev afsat en pulje på enhedsplejens område på 2,3 mio. kr. i 2003 og 2,5 mio. kr. de følgende år. I bemærkningerne til budget 2002 står at beløbet efter Socialudvalgets prioritering kan anvendes til følgende formål:

- At gennemføre nogle af de forslag der er fremkommet i forbindelse med evalueringen af enhedsplejen
- At øge omsorgscentrenes rammebeløb
- At servere varm mad om aftenen i stedet for midt på dagen
- At ansætte 5 personer i et indkøbshold og 5 personer i et vaskehold (der er også afsat særskilte midler 1,05 mio. kr. til dette formål)

Sammenhæng mellem normering og serviceniveau fra 2003

Erfaringerne fra andre kommuner, der allerede har indført en BUM-model i ældreplejen, viser, at indførelse af en BUM-model indirekte kan medføre merudgifter, hvis ikke man på forhånd er opmærksom på en række problemområder. Fælles for problemområderne er, at de er udtryk for at BUM-modellen i højere grad sikrer et ensartet serviceniveau, og det er derfor afgørende at der er en 100 % sammenhæng mellem den faktiske normering og serviceniveauet. Denne sammenhæng vil blive synliggjort når BUM-modellen indføres. En eventuel undernormering eller et eventuelt for højt serviceniveau i forhold til den faktiske normering, kan hidtil være blevet håndteret ved hjælp af en "tilpasning" eller "forhandling" i forbindelse med visitationen eller leveringen af ydelser.

Social- og sundhedsforvaltningen undersøger i øjeblikket, hvordan funktionsvurderinger, visitation og udmøntning af hjælp hænger sammen på nuværende tidspunkt. Formålet med undersøgelsen er at belyse, om denne problemstilling også kunne være aktuell i Gladsaxe Kommune, og i givet fald i hvilket omfang. Undersøgelsen er ikke afsluttet endnu. Men det foreløbige materiale viser, at der kan være et problem af et vist omfang. Før dette er endeligt afklaret, er det social- og sundhedsforvaltningens opfattelse, at der på nuværende tidspunkt ikke bør disponeres over de 2,5 mio. kr. fra 2003 og fremover.

Hvis beløbet planlægges anvendt til andre formål nu, er der en risiko for, at det senere kan blive nødvendigt med en tilpasning af kvalitetsstandarden for at sikre, at budgettet holder i 2003 og fremover.

I 2002 er det imidlertid muligt at udmønte puljen til udgifter som kun skal afholdes i år.

Demensnormering i 2002

Det har gennem længere tid været et ønske fra Socialudvalgets side at få udarbejdet et forslag til en demenspolitik i kommunen. I øjeblikket arbejder en styregruppe med forslag til en sådan politik. I forbindelse med Socialudvalgets temadrøftelser på ældreområdet 27.02.2002, sag nr. 43, blev spørgsmålet om demensnormering endvidere rejst. Der er endvidere i Visitationsudvalget gennemført en undersøgelse, byggende på fællessprog, som viser, at der er et udækket behov for demensnormeringer i kommunen på mindst 14 pladser i øjeblikket. Dette behov vil blive dækket fra 2003 når demensnormeringen på Rosenlund udløses.

I forbindelse med budgetlægningen af det nye Rosenlund blev forudsat at beboerne på Rosenlund primært ville være tilflyttere fra Bakkegården og Kildegården. Derfor blev der fra starten ikke afsat midler til demensnormering på alle 56 pladser.

- I 2001 blev normeret 7 demenspladser,
- I 2002 blev normeret 28 demenspladser,
- I 2003 blev normeret 42 demenspladser og
- I 2004 er alle 56 pladser normeret som demenspladser.

Social- og sundhedsforvaltningen ønsker at fremrykke normeringen på Rosenlund af 14 demenspladser, således at demensnormeringen fra 01.07.2002 bliver 42 pladser.

14 pladser i et halvt år er 7 helårspladser. Forskellen i normeringsnormen på demenspladser og somatiske pladser er:

Demens:

Pleje: 1,00 stilling

Rengøring: 0,16 stilling

I alt: 1,16 stilling

Somatiske pladser:

Pleje: 0,75 stilling

Rengøring: 0,10 stilling

I alt: 0,85 stilling

Samlet forskel pr. plads:

I alt: 0,31 stilling

Den samlede merudgift til 7 helårskemenspladser er således: 0,6 mio. kr. Dette beløb foreslås finansieret af puljen til evaluering af enhedsplejen.

Den øvrige del af puljen i 2002, 1,7 mio. kr., ønskes indtil videre reserveret til at tage højde for nogle af problemstillinger, der blev beskrevet i budgetkontrollen.

Planlægningsafdelingen har ingen bemærkninger.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller,

at der beviliges 0,6 mio. kr. til løn finansieret af puljen til enhedsplejen og

at puljen i 2003 først fordeles, når de økonomiske konsekvenser af indførelse af BUM-modellen kendes.

Til Økonomiudvalget.

SOU 20.02.2002, sag nr. 24 

SOU 27.02.2002, sag nr. 43 

Socialudvalget besluttede:

Udsat, idet Socialudvalget 2. behandler budgetmaterialet 19.06.2002.

Punkt 103: REVIDERING AF SERVICEMÅLSÆTNINGER, BUDGET 2003-2006

SOU 29.05.2002, nr. 103

SOU 29.05.2002, nr. 103

Udvalgstype: SOU Mødedato: 29.05.2002 Nummer: 103

REVIDERING AF SERVICEMÅLSÆTNINGER, BUDGET 2003-2006

Servicemålsætningerne på de enkelte områder, der vedtages sammen med budgettet, ændres løbende som følge af ny lovgivning, budgetmæssige ændringer, nye politisk godkendte mål- og handleplaner, ændret prioritering af indsatsen m.v.

Der er her tale om en 1. fremlæggelse af forslag til servicemålsætninger. Det er hensigten, at social- og sundhedsforvaltningen, bl.a. på baggrund af Socialudvalgets behandling på dette område, foretager en videre bearbejdning frem til den endelige fremlæggelse af budgetbidrag 2003-2006, som vil blive forelagt Socialudvalget 19.06.2002.

I **bilag 1** er samlet forslag til servicemålsætninger til budget 2003-2006. Det skal bemærkes, at beslutninger, som træffes i forbindelse med budgetlægningen, kan betyde, at målsætningerne ændres.

Bilag 1 skal læses således, at ændringer i servicemålsætninger, indsatsområder og resultatkrav (i forhold til budget 2002), er markeret med streg i venstre margin i hvert af de enkelte afsnit. Dette gælder også servicemålsætninger, indsatsområder og resultatkrav som er fjernet. Servicemålsætninger og resultatkrav som er uforandrede, er ikke markeret.

Ændringer skal i denne sammenhæng forstås som indholdsmæssige ændringer. Ændringer som kun er af sproglig karakter (men som indholdsmæssigt ikke medfører nogen forskel) er således ikke markeret. Ændringer der går på, at en målsætning er flyttet (f.eks. fra et overordnet afsnit til et almindeligt afsnit) er heller ikke markeret.

Som det ses af forslaget til nye servicemålsætninger, er der tale om en del ændringer i forhold til målsætningerne for 2002. Målsætningerne er samlet set reduceret i omfang, idet det er tilstræbt så vidt muligt kun at medtage målsætninger med et politisk indhold.

Indenfor pleje- og omsorgsafdelingen er der foretaget en del justeringer som følge af finansloven, primært lovforslaget om frit valg af leverandør og praktisk hjælp (ældrepakken). Indenfor familieafdelingens område er målsætningerne justeret, således at de stemmer overens med handleplanen for familier med børn og unge med særlige behov.

I **bilag 2** er samlet de vedtagne servicemålsætninger til budget 2002.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller, at de forelagte servicemålsætninger drøftes af Socialudvalget, med henblik på viderebearbejdelse, og indgår i Socialudvalgets budgetbidrag 2003-2006.

Socialudvalget besluttede:

Indarbejdes i forslag til budgetbidrag 2003-2006, der 2. behandles 19.06.2002.

Punkt 104: BUDGETBIDRAG 2003 – 2006, 1. BEHANDLING – SOCIALUDVALGET

SOU 29.05.2002, nr. 104

SOU 29.05.2002, nr. 104

Udvalgstype: SOU Mødedato: 29.05.2002 Nummer: 104

BUDGETBIDRAG 2003 – 2006, 1. BEHANDLING – SOCIALUDVALGET

Hermed fremlægges Socialudvalgets budgetbidrag for både ramme 1 og ramme 2 første gang. Budgetbidraget vil i sin helhed blive fremlagt til endelig beslutning på Socialudvalgets møde 19.06.2002.

Det fremskrevne budget for 2003 er korrigeret af Økonomiudvalget for visse konsekvenser af ny lovgivning, byrådsbeslutninger og lignende. Hermed fremkommer, via det godkendte budgetcirkulære, en korrigeret budgetramme. Derudover er budgetrammerne korrigeret for en række yderligere love og lovforslag, som forventes vedtaget. Med udgangspunkt heri er udarbejdet forslag til Socialudvalgets budgetbidrag 2003-2006.

Budgetbidraget er som foreskrevet i budgetcirkulæret specificeret i en række bilag:

- A: Overensstemmelse med driftsrammen.
- A1: Underbilag. Uddybning af væsentlige ændringer i forhold til det fremskrevne budgetoverslag.
- A 2: Underbilag. Beskrivelse af forslag til ændringer indenfor rammen.
- B: Opstilling af driftsbudget, foreligger endnu ikke, men vil foreligge ved Socialudvalgets 2. behandling.
- C: Bemærkninger til driftsbudget, foreligger endnu ikke, men vil foreligge ved Socialudvalgets 2. behandling. Der henvises i første omgang til servicemålsætningerne, som behandles særskilt.
- D: Ønsker til nye eller ændrede aktiviteter, der ikke er indarbejdet i budgetbidraget.
- E: Forslag til finansiering af ønsker.
- F: Konkret lønbudgettering (udgår).
- G: Konkret pensionsbudgettering (for tiden ikke udarbejdet).
- H: Demografiske merudgifter. Social- og sundhedsforvaltningen vil inden 2. behandlingen undersøge, hvorvidt der på sundhedsplejens område bør ske en demografisk regulering af budgettet.
- I: Overensstemmelse med anlægsrammen.
- J: Bemærkninger til anlægsbudget.
- K: Ønsker til nye eller ændrede projekter, der ikke er indarbejdet i budgetbidraget.
- L: Takstbilag, foreligger endnu ikke, men vil foreligge ved Socialudvalgets 2. behandling.

De ovenfor nævnte budgetbilag er vedlagt som **bilag 1**.

Ad bilag A 1 – Overensstemmelse med driftsrammen, ramme 1 og ramme 2

I budgetcirkulæret som blev godkendt af Økonomiudvalget 29.04.2002 er indarbejdet en række tekniske korrektioner samt yderligere rammekorrektioner (på ældreområdet). Derudover er budgetrammerne korrigeret for yderligere vedtagne love samt lovforslag, som forventes vedtaget. En række af lovforslagene har ingen eller meget begrænsede økonomiske konsekvenser, og er derfor opført med 0 kr. i alle årene.

Som følge af at lovforslagene endnu ikke er vedtaget, må der generelt tages forbehold over for de tekniske korrektioner som vedrører lovforslag. Social- og sundhedsforvaltningen vil følge udviklingen tæt, således at konsekvenserne af eventuelle ændringer, vil kunne indarbejdes.

Ad bilag D – Budgetønsker

I de fremsatte ønsker som alle vedrører ældreområdet, er der ikke indarbejdet hospicepladser. Dette skyldes, at det er forvaltningens opfattelse, jf. også beslutning på Politisk Nordkommunemøde, at egentlige hospicepladser kun kan/skal etableres af Amtskommunen.

Til Socialudvalgets 2. behandling af budgetforslaget, 19.06.2002, vil der foreligge en prioritering af budgetønskerne.

Ad bilag E – Finansieringsforslag

Det bemærkes, at der i skemaerne ikke er balance i de enkelte år mellem nye ønsker og finansieringsforslag. Således overstiger finansieringsforslagene beløbsmæssigt ønskerne i 2004 mens det modsatte er tilfældet i 2006. Ses på den samlede 4-års periode overstiger finansieringsforslagene dog ønskerne med netto 8.000 kr.

Ad bilag K – ønsker til nye eller ændrede anlægsprojekter, ramme 1

Socialudvalget skal i forbindelse med behandlingen af de nye ønsker tage stilling til hvorvidt Socialudvalget, for så vidt angår det nye Rosenlund-byggeri, ønsker alternativ 1 eller alternativ 2 indarbejdet i budgetbidraget. I skemaet er indsat de forventede nettoudgifter for både alternativ 1 og alternativ 2.

Til Socialudvalgets 2. behandling af budgetforslaget, 19.06.2002, vil der foreligge en prioritering af budgetønskerne.

Opfølgning på beslutningsnoter

I budgettet for 2002-2005 indgår følgende to beslutningsnoter som vedrører Socialudvalget:

"Handlingsplanen for voksne med særlige behov forelægges Byrådet inden 01.01.2002. Sigtet er, at den enkelte borger skal have et tilbud, som svarer til vedkommendes behov, idet borgeren skal have en tilværelse så nær det normale som muligt, herunder bevare sin egen bolig med den nødvendige støtte".

Byrådet tiltrådte handlingsplanen på byrådsmøde den 14.11. 2001, sag nr. 189.

"Den nuværende indkøbsordning for hjemmehjælpsmodtagere afløses snarest muligt af en indkøbsordning i kommunalt regi, evt. i form af et indkøbskorp. Den konkrete udformning af en sådan ordning, herunder visitation og det organisatoriske tilhørsforhold, besluttet i Socialudvalget".

Der henvises til Socialudvalgets møde 20.02 2002, sag nr. 26, hvor Socialudvalget besluttede en ny model for indkøbsordningen, baseret på frit valg. Der vil blive forelagt en opfølgningssag for Socialudvalget i oktober måned.

Senere korrektioner af budgettet

Der mangler fortsat en korrektion af budgettet som følge af grundtakstmodellen. Amtet mangler fortsat at give endelige tilbagemeldinger på, hvilke sager man ønsker at medfinansiere og hvilke sager man ikke vil medfinansiere. Så længe disse tilbagemeldinger udestår, er det ikke muligt at give noget endeligt skøn over hvor meget budgettet bør korrigeres som følge heraf.

Social- og sundhedsforvaltningen forelægger budgetbidrag 2003-2006 til en første drøftelse.

Det samlede budgetbidrag vil blive forelagt for Socialudvalget til endelig beslutning 19.06.2002.

Budgetbidraget skal oversendes til planlægningsafdelingen senest 19.07.2002.

BR 14.11.2001, sag nr. 189 
SOU 20.02.2002, sag nr. 26 

Socialudvalget besluttede:

Udsat, idet Socialudvalget 2. behandler budgetmaterialet 19.06.2002.