

REFERAT Økonomiudvalget - 2002-2005 d. 09-04-2002

Mødedato Tirsdag d. 09. april 2002 kl. 08:00

Mødested Rådhuset

Mødedeltagere Ole Andersen, Erling Schrøder, afbud, Peter Nielsen, Karin Søjberg
Holst, John Brown Brabant Althoff-Andersen, Peter Brooker, Lis
Smidholm, Bjarne Rasmussen, Kim Wessel-Tolvig, Klaus Kjær

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
KIRKEBESKYTTELSESLINIE VED GLADSAXE KIRKE. AFGØRELSE FRA KØBENHAVNS	4
REGELFORENKLING 2002.....	6
VÆREBRO SKOLE, ANLÆGSREGNSKAB.....	12
BØRNEINSTITUTIONEN BAKKEN, ANLÆGSREGNSKAB.....	14
Lukket.....	16
Lukket.....	17

Punkt 252: Lukket

ØU 09.04.2002, nr. 252

**Punkt 253: KIRKEBESKYTTELSESLINIE VED GLADSAXE KIRKE.
AFGØRELSE FRA KØBENHAVNS AMT I FORBINDELSE MED
KOMMUNENS INDSIGELSE**

ØU 09.04.2002, nr. 253

ØU 09.04.2002, nr. 253

Udvalgstype: ØU Mødedato: 09.04.2002 Nummer: 253

KIRKEBESKYTTESLINIE VED GLADSAXE KIRKE. AFGØRELSE FRA KØBENHAVNS AMT I FORBINDELSE MED KOMMUNENS INDSIGELSE

Økonomiudvalget besluttede i sit møde 27.11.2001, sag nr. 582, at kommunen skulle fremsætte indsigelse til Københavns Amt mod udpegning af Gladsaxe Kirke som værende omfattet af en kirkebeskyttelseslinie i henhold til Naturbeskyttelseslovens § 19. Efter bestemmelsen i loven må der ikke inden for en afstand af 300 m fra en kirke opføres bygninger med en højde over 8,5 m, med mindre kirken er fuldstændig omgivet af bymæssig bebyggelse.

Amtet har indhentet en vejledende udtalelse fra Skov- og naturstyrelsen i anledning af kommunens indsigelse. På baggrund af styrelsens udtalelse meddeler Københavns Amt i brev af 11.03.2001 omdelt i Økonomiudvalget 02.04.2002, sag nr. 190, at man anser Gladsaxe Kirke som værende omfattet af lovens beskyttelseslinie. Amtet gør opmærksom på, at der generelt skal dispenseres fra beskyttelseslinien i det omfang, der ikke vil ske krænkelse af indsynet til kirken.

Amtet foreslår på denne baggrund, at kommunen undlader at anke afgørelsen til Naturklagenævnet, idet kommunen i en eventuel kommende konkret afgørelse, man er utilfreds med, vil kunne indbringe denne for Naturklagenævnet.

Central- og skatteforvaltningen bemærker, at kirkebeskyttelseslinien eventuelt kan få betydning for en fremtidig fornyelse af bebyggelse på kafferisteriejendommen på hjørnet af Gladsaxe Ringvej og Gladsaxe Møllevej, hvor der efter lokalplan nr. 125 kan bygges med en højde på 16 m. Efter forvaltningens vurdering vil bebyggelse på ejendommen dog ikke krænke indsynet til kirken, selv om den fastsatte byggehøjde udnyttes maksimalt.

Central- og skatteforvaltningen forelægger, hvorvidt amtets afgørelse skal indbringes for Naturklagenævnet.

Sagen kan afgøres af Økonomiudvalget.

ØU 27.11.2001, sag nr. 582 

Økonomiudvalget: Kortsitse blev omdelt. Tiltrådt, at afgørelsen indbringes til principiel afklaring for Naturklagenævnet.

Punkt 254: REGELFORENKLING 2002

ØU 09.04.2002, nr. 254

ØU 09.04.2002, nr. 254

Udvalgstype: ØU Mødedato: 09.04.2002 Nummer: 254

REGELFORENKLING 2002

Indenrigs- og sundhedsministeren har i brev af 10.01.2002 opfordret kommunerne til at komme med forslag og ideer til regelforenkling, øget effektivitet og kvalitet i opgaveløsningen.

Forslag skal fremsendes inden 15.04.2002, såfremt forslagene kræver lovgivningsinitiativer i efteråret 2002.

Økonomiudvalget har på sit møde 02.04.2002, sag nr. 198, 199 og 200 vedtaget 9 forslag til forenkling på egne lovområder.

Fagudvalgene har drøftet forslag inden for deres lovområder og godkendt, at følgende 26 forslag sendes til Økonomiudvalget med henblik på samlet fremsendelse til ministeren.

Socialudvalget

1. Grundtakstfinansiering (delt finansiering og sagsbehandling med amtet på en række områder). Ordningen medfører indsamling og bearbejdning af data på sagsniveau, overgangsfinansieringsordning med staten samt udarbejdelse af sagsstatistik til Socialministeriet. I modsætning til den finansieringsmodel, der var gældende fra 1987 til 2001, involveres amtet i beslutninger på personniveau, hvilket vanskeliggør beslutningsprocessen.

Uanset ordningens ikrafttræden ved begyndelsen af 2002 ønskes en tilbagevenden til enstrengt system, hvor finansieringen primært dækkes af kommunen, med kompensation over bloktilskuddene.

2. Mellemkommunale betalinger på grundlag af udbetalte ydelser i enkeltsager.

Hjemmelen findes i den sociale lovgivning. Udligning af de opgjorte krav medfører et stort arbejde hos de involverede kommuner.

Beslutningen om udgifterne ligger i handlekommunen, mens den endelige finansiering sker hos betalingskommunen. Herved skilles kompetence og økonomisk ansvar.

Såfremt ordningen bortfalder, kan der kompenseres for de økonomiske uligheder mellem kommunerne via bloktilskuddene.

3. **Aktivlovens forsørgelsesydelse** ("kontanthjælp") udbetales typisk forud. Hjælpen kompenserer for løn eller ydelser, der overvejende er bagudbetalte.

Ved bagudbetaling af kontanthjælpen forenkles sagsbehandlingen, og dobbeltforsørgelse ved overlapning af ydelsesperioder undgås.

4. Detaljerede **krav til revisionens rapportering** i beretningerne til fagministerierne. Opfyldelsen af disse krav indebærer fokus på formelle mangler ved sagsbehandlingen.

Kravene til rapportering bør koncentreres om væsentlige forhold (fejl og mangler med gennemgående økonomiske konsekvenser).

5. **Førtidspensionsreformen** pr. 01.01.2003 indebærer meget lange overgangsordninger og forskelsbehandling af gamle og nye pensionister, hvilket også administrativt er belastende. Overgangsordningerne bør gøres kortere og mindre bureaukratiske.

6. **Enkeltydelser** tildeles efter forskellige regler i Aktivloven og i Integrationsloven.

Uforståeligt for de borgere, som først modtager ydelserne efter Integrationsloven og senere bevilges tilsvarende efter aktivloven på grundlag af samme behov. Harmonisering bør finde sted.

7. Begrebet **forrevalidering** i aktivloven bør afskaffes.

Aktiveringsforanstaltninger, som er introduceret i lovgivningen senere end forrevalidering, dækker indholdsmæssigt også forrevalidering, hvorfor det bliver mere overskueligt, når kun et begreb er lovfæstet.

8. Udmåling af **boligsikring og boligydelse** er meget kompliceret, hvilket skyldes introduktion af en række evigtvarende overgangsregler. Indebærer muligheder for forkert indberetning og gør, at identiske familier med samme indkomstforhold i boliger af samme størrelse modtager ydelser af forskellig højde, afhængig af indflytningstidspunkt m.v.

Forenkles ved at udelade overgangsregler.

9. **Tildelingsreglerne for enkeltydelser** i henhold til Aktivlovens § 81 er komplicerede.

Det er forbundet med et stort sagsbehandlararbejde at vurdere, hvorvidt alle kriterier er opfyldt og dokumentere dette i sagsjournalen.

Reglerne afløses af en fast (netto)indkomstgrænse, således at kun familier under denne kan modtage enkeltydelser efter en konkret vurdering.

10. **Varmetillæg** efter boligstøtte Lovgivningen og pensionslovgivningen beregnes efter afvigende regler.

Dette er uklart for modtagerne af hjælp, som kan være omfattet af begge regelsæt og vanskeligt for administrationen.

Reglerne harmoniseres.

11. **Genoptræning** efter sygehusophold bygger på en uklar ansvarsfordeling mellem kommune og amt.

Reglerne bør præciseres, ligesom tidsfrister skal indarbejdes.

12. **Tilskud til pensionister**. Brillor og proteser behandles som personlige tillæg, mens tilskud til tandbehandling er helbredstillæg.

Det er administrativt uhensigtsmæssigt og bør derfor harmoniseres.

13. **Tandbehandling og fodpleje**. Det foreslås, at udgifterne dækkes af sygesikringen. Hermed undgås også individuel behandling af ansøgninger om enkeltydelser og personlige tillæg til helt eller delvis dækning af udgifter.

Trafik- og Teknikudvalget

1. **Vejbestyrelsesopgavernes placering** (Vejlov)

En række amtsveje er i bymæssige områder omgivet af bebyggelse, som reguleres af anden lovgivning, hvor kompetencen ligger hos kommunerne. Det giver en uhensigtsmæssig og til tider kompliceret administration, fx byggesagsbehandling ved byggeri foran vejbyggelinier til amtsveje.

Ved en justering af vejbestyrelsesforholdene mellem amterne og kommunerne kan adskillige amtsveje overgå til at være kommunale veje. Det kræver en ny aftaleform om de økonomiske konsekvenser i forbindelse med opgaveflytningen.

2. **Naturbeskyttelseslovens afstandsbestemmelser** til kirker, søer, skove m.v.

Amtet er myndighed, hvorfor sager skal oversendes fra kommunerne. Herved forlænges svartider, og kommunerne får ikke ansvar for selv at præge de grønne og ubebyggede arealer.

Hvor det virkelig skønnes nødvendigt med statslig eller amtskommunal ansvarsvaretagelse, kan det ske gennem fx fredning.

Miljøudvalget

1. **Miljøtilsyn og miljøgodkendelser**

Kompetencen i forhold til regulering af virksomheders miljøforhold er i dag delt mellem amt og kommune. Opdelingen betyder, at der på (A) mærkede virksomheder føres tilsyn af både amt og kommune. Amterne meddeler miljøgodkendelse, mens kommunerne meddeler spildevandstilladelse og stiller krav om sortering og bortskaffelse af affald. Disse afgørelser kunne med stor fordel udarbejdes i en arbejdsgang af den samme myndighed.

Hele kompetencen i forhold til regulering af virksomheders miljøforhold bør ligge hos kommunerne, som i forvejen regulerer alle miljøforhold på de små og mellemstore virksomheder.

2. **Vandrammedirektivets implementering**

EU har i september 2000 vedtaget det såkaldte vandrammedirektiv (VRD), der omfatter bestemmelser om vandområdedistrikter, miljømål, indsatsprogrammer og overvågning.

Kommunernes Landsforening, Kommunalteknisk Chefforening, Danske Vandværkers Forening, Dansk Afløbs- og Spildevandsforening, København og Frederiksberg Kommuner har udarbejdet et forslag til model for implementeringen af vandrammedirektivet. Af forslaget fremgår, at der bør etableres et antal vandområdedistrikter.

Forslaget er ikke færdigforhandlet. Kommunernes Landsforening argumenterer for, at kommunerne fortsat inddrages i det videre arbejde.

Det anbefales, at der uanset model skal skabes en klar og enkel opgave- og dermed kompetencefordeling for kommuner, amter og andre myndigheder på området.

Børne- og Undervisningsudvalget

1. **Folkeskoleloven - Skolebestyrelser.**

Ifølge Folkeskolelovens § 42 skal der på hver selvstændig skole oprettes en skolebestyrelse. Reglerne for skolebestyrelsens valg og funktioner er meget detaljeret fastsat i Folkeskole-lovens § 42 og 43.

Valg af forældrebestyrelser til daginstitutioner og kompetence for bestyrelserne er også fastsat ved lov. Men reglerne i loven er væsentlig enklere, og det overlades i langt højere grad til Byrådet at fastsætte yderligere regler.

For at fremme interessen for skolebestyrelsesvalget foreslås det derfor, at reglerne for valg til

skolebestyrelserne forenkles svarende til reglerne for forældrebestyrelser i daginstitutioner, således at der gives Byrådet større frihed til at fastsætte de regler, som synes nødvendige og tilstrækkelige.

2. Folkeskoleloven - **Pædagogisk råd.**

Folkeskolelovens § 46 fastsætter regler om, at der ved hver skole skal være et pædagogisk råd, som består af alle medarbejdere, der varetager undervisningsopgaver og andre pædagogiske opgaver på skolen.

I forvejen har Folkeskoleloven fastsat, at skolens leder udøver sin virksomhed i samarbejde med de ansatte.

Det foreslås, at reglerne om pædagogisk råd afskaffes, og at det overlades til Byrådet og skolens leder at fastsætte de nærmere metoder for samarbejdet, herunder at benytte sig af de almindelige samarbejdsregler (i Gladsaxe kommune MED-organisationen).

3. God orden i folkeskolen.

Tiden synes at være løbet fra, at ministeren fastsætter detaljerede regler om god orden i folkeskolen.

Det foreslås derfor, at hjemmelen i Folkeskolelovens § 52 med tilhørende bekendtgørelse ophæves, og at det overlades til Byrådet at fastsætte de nødvendige og tilstrækkelige regler herom.

4. Folkeskoleloven - **Undervisningstiden.**

Ifølge Folkeskolelovens § 16 er der fastsat regler for den maksimale daglige undervisningstid på de enkelte klassetrin.

I takt med at folkeskolens undervisning i dag i højere grad styres efter mål, fordres frihed til en hensigtsmæssig planlægning, således at elevernes undervisning organiseres mere fleksibelt og i variable perioder både på dagen og på året. En fastsættelse af tiden på årsplan vil være mere relevant. Der ønskes ikke med dette forslag ændret ved det centralt fastlagte minimumstimetal..

Det foreslås derfor, at reglerne om undervisningstidens daglige længde og 45-minutters tyranniet ophæves.

5. Folkeskoleloven - **Uddannelsesplan.**

Ifølge Folkeskolelovens § 8 skal eleverne udfærdige en uddannelsesplan. Nærmere regler herom er fastsat i bekendtgørelse nr. 501 af 06.06.2000 om uddannelsesplaner i folkeskolen.

Det foreslås, at reglerne i bekendtgørelsen om uddannelsesplaner ændres, således at det gøres frit for skolerne at beslutte om uddannelsesplaner/bøger skal benyttes på klassetrinene under 8. klasse.

6. Folkeskoleområdet - **Udformning af bekendtgørelser m.v.**

Det foreslås, at der tages skridt til en generel forbedring af udformningen af bekendtgørelser, vejledninger, lovtekster m.v.

Det foreslås, at materialet udstyres indledningsvis med et indeks, og det foreslås, at indholdet opdeles i kapitler, der hver for sig entydigt har et indhold, der godtgør, at emnet er færdigbeskrevet i det enkelte kapitel.

1. Musikskolen

Tilskud til kommunale musikskoler sker i dag i form af et pro-centvis tilskud til lønudgifterne. Kommunerne skal for at opnå tilskuddet opfylde visse centralt fastsatte krav. Vedtægter skal godkendes af Statens Musikråd, og der skal hvert år søges om tilskud og aflægges regnskab for musikskolens virksomhed. Formålet var oprindeligt at fremme kommunernes lyst til at op-rette musikskoler.

Målet er stort set nået, og procedurene om-kring tilskud fra Statens Musikråd forekommer derfor at være en unødvendig administrativ opgave for kommunerne.

2. Folkeoplysningsloven - **Tegningsret for foreninger:**

De fleste foreninger har i deres vedtægter bestemmelse om, at der skal mere end en person til at tegne foreningen – i nogle til-fælde hele bestyrelsen. Det er de tegningsberettigede, der skal underskrive ansøgninger om tilskud.

Det foreslås, at bestemmelsen ændres, så foreningen i lighed med den gamle lovs bestemmelser selv kan afgøre, hvem der kan underskrive ansøgninger til kommunen på foreningens vegne uden at skulle ændre sine vedtægtsbestemmelser om tegningsret generelt.

3. Folkeoplysningsloven - **Regnskabsaflæggelse:**

Der er stor forskel på de forskellige typer og beløbsstørrelser af tilskud, der ydes i.h.t. Folkeoplysningsloven. Det ubetingede krav om regnskabsaflæggelse virker bureaukratisk, og de personaleressourcer, der anvendes til kontrol af f.eks. små tilskud eller tilskud, hvor formålet er indlysende kunne anvendes mere hensigtsmæssigt.

Det foreslås, at foreningerne generelt aflægger regnskab for tilskud, men der bør indføres en mulighed for, at byrådet kan dispensere eller indføres en bagatelgrænse i de tilfælde, hvor det findes hensigtsmæssigt.

Central- og skatteforvaltningen indstiller, at Indenrigs- og sundhedsministerens opfordring besvares i overensstemmelse med ovenstående dagsordenstekst.

Sagen kan afgøres af Økonomiudvalget.

SOU 13.03.2002, sag nr. 50 

TTU 18.03.2002, sag nr. 39 

MIU 21.03.2002, sag nr. 40 

BUU 19.03.2002, sag nr. 34 

ØU 02.04.2002, sag nr. 198-200  -  - 

Økonomiudvalget: Tiltrådt.

Punkt 255: VÆREBRO SKOLE, ANLÆGSREGNSKAB

ØU 09.04.2002, nr. 255

ØU 09.04.2002, nr. 255

Udvalgstype: ØU Mødedato: 09.04.2002 Nummer: 255

VÆREBRO SKOLE, ANLÆGSREGNSKAB

Der foreligger følgende regnskab for anlægsarbejde:

VÆREBRO SKOLE

Lovliggørelse af elevator.

Bevilget:

Byrådet 12.08.1998 sag nr. 148 252.000 kr.

Forbrugt: 16.577 kr.

Mindreforbrug: 235.423 kr.

Mindreforbruget skyldes at de bekendtgørelsesarbejderne der er udført, er udført i forbindelse med øvrige renoveringsarbejder.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller, at regnskabet godkendes.

Sagen kan afgøres af Økonomiudvalget.

BR 12.08.1998, sag nr. 148 

BUU 19.03.2002, sag nr. 29 

Økonomiudvalget: Tiltrådt.

Punkt 256: BØRNEINSTITUTIONEN BAKKEN, ANLÆGSREGNSKAB

ØU 09.04.2002, nr. 256

ØU 09.04.2002, nr. 256

Udvalgstype: ØU Mødedato: 09.04.2002 Nummer: 256

BØRNEINSTITUTIONEN BAKKEN, ANLÆGSREGNSKAB

Børneinstitutionen Bakken
Værebrovej 80
2880 Bagsværd

Etablering af nyt madproducerende køkken.

Bevilget Byrådet 13.06.2001	150.000 kr.
Forbrugt	<u>152.946 kr.</u>

Merforbrug	2.946 kr.
------------	-----------

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

at regnskabet godkendes, og

at merforbruget på 2.946 kr. finansieres af driftskontoen for
ekstraordinær bygningsvedligeholdelse.

Central- og skatteforvaltningen bemærker, at indstillingens pkt. 2 skal formuleres således:

at der gives tillæg til rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 2.946 kr. finansieret af driftskontoen for
ekstraordinær bygningsvedligeholdelse.

Sagen skal til Byrådet.

BR 13.06.2001, sag nr. 111 
BUU 19.03.2002, sag nr. 28 

Økonomiudvalget: Anbefales, idet der anbefales givet tillæg til rådighedsbeløb og anlægsbevilling. Til
Byrådet.

Punkt 257: Lukket

ØU 09.04.2002, nr. 257

Punkt 258: Lukket

ØU 09.04.2002, nr. 258