

REFERAT Miljøudvalget - 2016-2021 d. 12-04-2021

Mødedato Mandag d. 12. april 2021 kl. 16:30

Mødested Virtuelt via Teams

Indholdsfortegnelse

Ændring af overenskomsten for vandindvinding ved Sjælsø.....	3
Fravalg af scenarier for fossile brændsler i udarbejdelse af projektforslag for kollektiv varmemforsyn	5
Godkendelse af Strategi for Grøn Omstilling.....	7
Beslutning om hjemtagning af affaldsindsamling.....	11
Godkendelse af Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler.....	16
Regnskab for Miljøudvalgest område 2020 og ønsker om videreførsel fra 2020 til 2021.....	19
Afrapportering af Investeringsaftale 2020 med Novafos.....	23
Orientering om nationale tiltag til at fremme den grønne omstilling på varmeområdet.....	25
Afrapportering af Driftsaftale Gentofte Gladsaxe Fjernvarme I/S for 2020.....	27
Orientering om konsekvenser i Gladsaxe i forhold til Højesteretsdom om erhvervsgebyr.....	30
Gladsaxe Kommune deltager ikke i konkurrencen "Danmarks vildeste kommune".....	31
Nyt fra bestyrelser.....	33
Meddelelser.....	34
Godkendelse.....	35

Punkt 1: Ændring af overenskomsten for vandindvinding ved Sjælsø

21-1-13.02.00-P00

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 20.04.2021

Byrådet 28.04.2021

Sagsfremstilling

Baggrund

Fællesudvalget for vandindvinding ved Sjælsø er et kommunalt fællesskab bestående af Gentofte, Gladsaxe, Hørsholm, Lyngby-Taarbæk og Fredensborg kommuner. Formålet med det kommunale fællesskab er at opretholde en tilstrækkelig og bæredygtig drikkevandsforsyning i de fem kommuner.

Fællesudvalget har til opgave at ansøge om tilladelse til vandindvinding ved Sjælsø og i den forbindelse medvirke til en afvejning af interesser med hensyn til fordeling af vandmængder m.m. Sjælsø Vandværk har i 2016 fået en 30-årig vandindvindingstilladelse, fra den 15. december 2016 til 15. december 2046.

I henhold til den nuværende overenskomst består Fællesudvalget af to Byråds/kommunalbestyrelsesmedlemmer fra hver kommune; hver kommune har en stemme.

Det er Byrådsmedlemmerne Trine Henriksen og Tom Vang Knudsen, som er Gladsaxe Kommunes repræsentanter i den nuværende bestyrelse.

På møde i Fællesudvalget for vandindvinding ved Sjælsø 04.06.2020 blev det besluttet at sende forslag om ændring af bestyrelsessammensætningen til stillingtagen i de fem kommuner.

Baggrunden for denne beslutning er, at rammerne for samarbejdet om vandindvindingen ved Sjælsø har ændret sig siden Fællesudvalget blev etableret. Nu, hvor vandindvindingen er på plads, er der ikke længere behov for samme politiske fokus som tidligere.

Der er dog fortsat brug for et samarbejde i de fem kommuner af hensyn til at sikre forsyningssikkerheden og vandkvaliteten af vandet fra Sjælsø Vandværk. I den sammenhæng skal det gennem aftaler med de lokale vandværker sikres, at den samlede reservekapacitet til Sjælsø Vandværk er tilstrækkelig til, at den samlede årlige produktion af vand fra Sjælsø Vandværk ikke kommer under 6 mio. m³.

Bestyrelsen for Fællesudvalget for vandindvinding ved Sjælsø anbefaler derfor at ændre overenskomst for vandindvinding ved Sjælsø således, at der med virkning fra 1. januar 2022 alene er et medlem fra hver kommune i Fællesudvalget, og således at den pågældende ikke nødvendigvis behøver at være medlem af Byrådet.

By-og Miljøforvaltningen kan tilslutte sig denne anbefaling.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Gladsaxe Kommune kan tilslutte sig, at overenskomst for vandindvinding ved Sjælsø ændres således, at der med virkning fra 1. januar 2022 kun vil være et medlem fra hver kommune i Fællesudvalget, samt at den pågældende ikke behøver at være medlem af Byrådet.

Punkt 2: Fravalg af scenarier for fossile brændsler i udarbejdelse af projektforslag for kollektiv varmforsyning

21-3-13.03.00-P20

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 20.04.2021

Byrådet 28.04.2021

Sagsfremstilling

En ny bekendtgørelse om kommunal godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg åbner mulighed for, at Byrådet kan vælge, at der ved udarbejdelse af nye projektforslag alene belyses mulighed for fremtidig grøn varmforsyning i form af enten fjernvarme eller individuel varmforsyning, typisk med luft-til-vand varmepumper.

Den nye bekendtgørelse fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet trådte i kraft 01.01.2021 og giver mulighed for, at "Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at scenarier, hvor der anvendes fossile brændsler som hovedbrændsel, herunder mineralsk olie og naturgas, ikke anses som relevante scenarier til brug for de samfundsøkonomiske analyser".

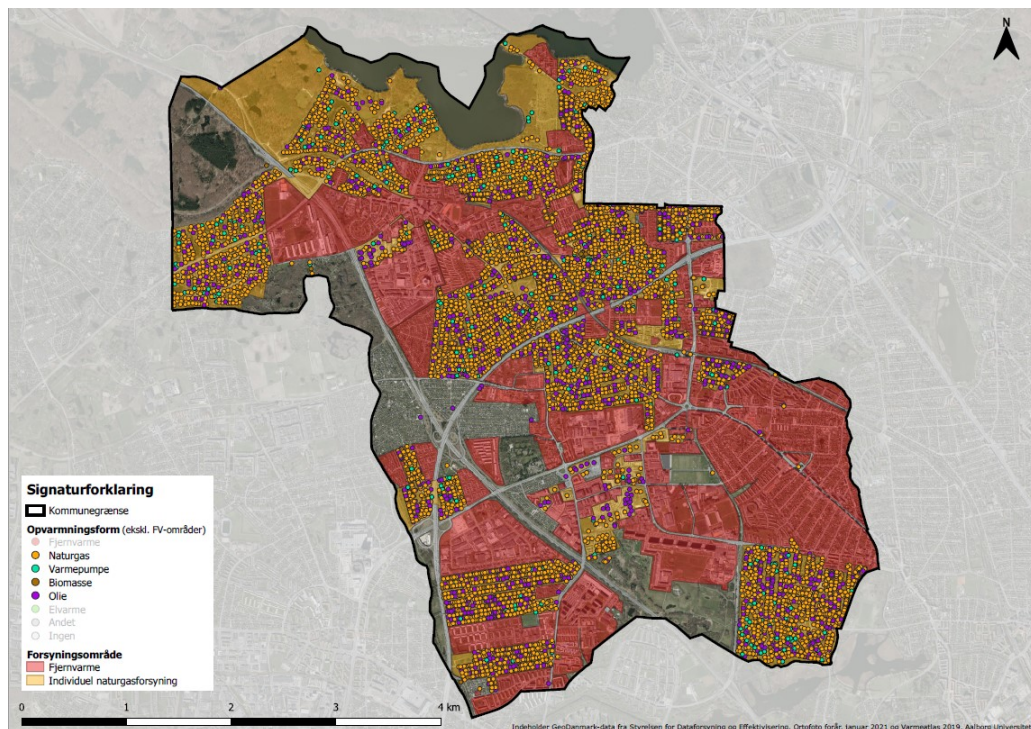
Omstilling til grøn varmforsyning er et væsentligt element i realiseringen af målsætningen i Strategi for grøn omstilling om at reducere udledningen af CO₂ fra Gladsaxe som geografisk område med 70 procent i 2030. Den nye bekendtgørelse giver Byrådet konkret mulighed for at vælge, at den fremtidige opvarmning skal være grøn, og at der ved udarbejdelse af projektforslag for fjernvarmeudbygning derfor fremadrettet ses bort fra alternativer med fortsat brug af fossile brændsler (olie og gas).

Denne sag godkender ikke nye områder til grøn varmforsyning, men åbner alene mulighed for, at der ved udarbejdelse af fremtidige projektforslag om fjernvarmeudbygning ikke indgår sammenligning med opvarmning med fossile brændsler.

Overblik over fremtidig grøn opvarmning

Forvaltningen samarbejder med energiforsyningsselskaberne for gas og el og de to to fjernvarmeselskaber i kommunen, Gladsaxe Fjernvarme (GF) og Vestforbrænding (VF), om at få et fælles og samlet overblik over, hvor der skal være hvilken grøn varmforsyning i fremtiden – varmepumper eller fjernvarme.

I det nuværende gasområde i Gladsaxe Kommune er godt 8.000 ejendomme med et samlet varmebehov på ca. 175.000 MWh, heraf opvarmes ca. 160.000 MWh med naturgas eller olie.



Der er omkring 2.500 rækkehuse i gasområdet, fordelt på ca. 1.000 i Gladsaxe Fjernvarmes (GF) 'opland' og ca. 1.500 i Vestforbrændings (VF) 'opland'.

Særligt i rækkehusområder forudser forvaltningen udfordringer med at placere varmepumper, uden at dette giver støjgener. Derfor er fjernvarmeselskaberne blevet bedt om at vurdere, hvor der kan være mulighed for udbygning med fjernvarme.

Forvaltningen vil, når dette overblik foreligger, præsentere et oversigtskort med forslag til, hvilken grøn opvarmning der skal planlægges for i forskellige områder af kommunen. Planen er, at kortet lægges på hjemmesiden for at give boligejerne et nemt overblik over, hvilken grøn opvarmning der er mulighed for i deres boligområde.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Byrådet ikke anser scenarier, hvor der anvendes fossile brændsler som hovedbrændsel, som relevante ved udarbejdelse af nye projektforslag for kollektive varmeforsyningsanlæg.

Punkt 3: Godkendelse af Strategi for Grøn Omstilling

19-2-00.16.00-G01

Beslutning

Trine Henriksen foreslog følgende 4 ændringsforslag. Forslag 1, 2 og 3 blev sendt til afstemning samlet:

Forslag 1) I afsnittet om transport ændres "grønne drivmidler" til enten "grønne drivmidler, fx. el- eller plug-in hybridbiler" første gang termen bruges, eller ved en faktaboks, hvor der står, hvad man mener med grønne drivmidler. Fx at det ikke indebærer biobrændstoffer.

Forslag 2) I afsnittet "Mobilitetsplanlægning" tilføjes i forlængelse af første afsnit: "For at øge trygheden og samtidig skabe bedre plads til cyklister vil vi nedbringe bilernes hastighed ved hjælp af vejindsnævring og reduktion af vejarealet på relevante steder."

Forslag 3) I slutningen af afsnittet "Mobilitetsplanlægning" side 5 tilføjes "og resten af hovedstadsområdet.", så sætningen lyder: "Vi arbejder for at få nedsat hastigheden på de gennemgående motorveje, og for at undgå yderligere udbygning af motorveje i og omkring Gladsaxe og resten af hovedstadsområdet."

Trine Henriksen stemte for de tre forslag. Et flertal i Miljøudvalget (Tom Vang Knudsen, Ole Skrald Rasmussen, Jakob Skovgaard Koed, Dorthe Wichmand Müller, Astrid Søborg og Lone Yalcinkaya) stemte imod de tre forslag.

De tre ændringsforslag faldt.

Efterfølgende blev forslag 4) sendt til afstemning:

"Side 6, i tilføjelsen i afsnittet "Grøn el og varme" indføjes, "bl.a. Geotermi", så sætningen lyder: "Og i takt med, at vi skal afbrænde mindre affald, skal vi også finde grønne alternativer, bl.a. Geotermi, til at erstatte en del af den varme, vi i dag får fra afbrænding af affald."

Et enigt Miljøudvalg besluttede at anbefale ændringsforslaget.

Ad indstillingen: Anbefales med en redaktionel ændring af afsnittet vedrørende "CO2-fangst"

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 20.04.2021

Byrådet 28.04.2021

Sagsfremstilling

Sagsresumé

Forslag til strategi for grøn omstilling har været i otte ugers offentlig høring. Strategien er blevet tilrettet ud fra høringssvarene og fremlægges nu til endelig godkendelse.

Strategi for grøn omstilling

Målet i Forslag til Strategi for grøn omstilling er, at Gladsaxe Kommune som geografisk område skal reducere CO₂-udledningen med 70 procent fra 2007 til 2030. Målet skal nås gennem indsatser indenfor områderne transport, energi og cirkulær økonomi. Indsatserne skal gennemføres i partnerskab med borgere, foreninger og virksomheder og i samarbejde med alle aktører, der arbejder med den grønne omstilling.

Offentlig høring

Byrådet besluttede 16.12.2020, punkt 8, at sende Forslag til Strategi for grøn omstilling i otte ugers offentlig høring fra 04.01.2021 til 28.02.2021.

I høringsperioden blev der 11.02.2021 afholdt et digitalt borgermøde om forslaget til strategien. Der deltog i alt 60 borgere, foreningsrepræsentanter, politikere og medarbejdere i Gladsaxe Kommune. Strategiens mål og indsatsområder blev gennemgået, og den efterfølgende debat handlede blandt andet om delebiler og samkørsel, målsætningen for cyklisme og partnerskaber med foreninger.

Forslag til Strategi for grøn omstilling har været drøftet på online Erhvervsrådsmøde 26.01.2021. Referat fra Erhvervsrådets temadrøftelse indgår som høringssvar. Forslag til Strategi for grøn omstilling blev desuden drøftet på online Direktørmøde i Gladsaxe Erhvervsby 11.02.2021, hvorfra der er indsendt høringssvar.

Oversigt over høringssvar

Der er i høringsperioden indkommet følgende høringssvar:

01. Gladsaxe Erhvervsby
02. Søren Høj
03. Bagsværd Grundejerforening
04. Lokal Agenda 21 i Gladsaxe
05. Haspegårdens Grundejerforening
06. Sammenslutningen af Grundejerforeninger
07. Christian Bergenstof Nielsen
08. Annatina Soffie Holm
09. Betina Thorup
10. GXU - skolebestyrelsen
11. Carina Botoft
12. Gladsaxe Erhvervsråd
13. Bagsværd Skole - skolebestyrelsen
14. Anders Gerhardt -Olympia Cykel- og Vandrekлуб
15. Seniorrådet
16. Hans Jørn Vestergaard
17. Cyklistforbundet i Gladsaxe
18. Lars Vibæk Pedersen
19. Henrik Bo Forchhammer

20. Buddinge Skole - skolebestyrelsen

21. Mikael Kristensen

Høringssvarene kommer fra både borgere, foreninger, erhvervslivet og skolerne og kan læses i bilag 2. De viser en meget bred interesse for arbejdet med at reducere CO₂-udledningen, og det giver et rigtig godt afsæt for det kommende arbejde med at implementere strategien i partnerskaber.

Trafik fremhæves i flere høringssvar

Høringssvarene indeholder generelt mange positive tilkendegivelser om målsætningens vigtighed og strategiens udformning. De indeholder desuden en række forslag til meget konkrete handlinger, som vil kunne indgå i den kommende handlingsplan.

Trafikkens CO₂-udledning og initiativer for at reducere denne fylder meget i høringssvarene. Det ligger fint i tråd med, at det er det område, som strategien peger på som den største udfordring i forhold til at reducere CO₂-udledningen. Omstilling til grøn energi fylder ligeledes meget i høringssvarene.

Behandling af høringssvarene

By- og Miljøforvaltningen har i bilag 1 gengivet høringssvarene i kort form sammen med forvaltningens bemærkninger og forslag til, hvorvidt tilkendegivelsen i høringssvaret giver anledning til ændring i strategiens ordlyd.

Det mest markante ændringsforslag til strategien udmunder af et høringssvar fra Cyklistforbundet, som ønsker et endnu mere ambitiøst mål for andelen af cykelture. Delmålet nederst på side 4 i strategien foreslås i forlængelse heraf ændret, så andelen af cykelture øges med 25 procent i stedet for 20 procent.

Derudover er der kommet en lang række interessante høringssvar, som ikke medfører ændringsforslag til strategien, men som er rigtig gode input i det videre arbejde med handleplaner og konkretisering af indsatser, der skal sikre, at vi kommer i mål med 70 procent CO₂-reduktion.

Når strategien er godkendt, vil der blive sendt svar ud til alle, der har indsendt høringssvar.

Endelig vedtagelse af strategien

Strategi for grøn omstilling med de indarbejdede ændringsforslag er vedlagt som bilag 3 og fremlægges til endelig godkendelse.

Strategien vil efter endelige godkendelse blive fulgt op af to-årige handlingsplaner med konkrete indsatser og aktiviteter.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Strategi for grøn omstilling med de foreslåede ændringer godkendes.

Relateret behandling

Miljøudvalget 28.05.2020, punkt 2

Miljøudvalget 10.08.2020, punkt 1

Miljøudvalget 07.09.2020, punkt 1

Trafik- og Teknikudvalget 05.10.2020, punkt 4

Trafik- og Teknikudvalget 02.11.2020, punkt 3

Miljøudvalget 19.10.2020, punkt 1, punkt 2 og punkt 3.

Økonomiudvalget 03.11.2020, punkt 10

Økonomiudvalget 08.12.2020, punkt nr. 2

Byrådet 16.12.2020, punkt nr. 8

Bilag

Bilag 1: Kommenterede høringssvar

Bilag 3: Strategi for grøn omstilling til endelig vedtagelse

Bilag 2: Høringssvar

Punkt 4: Beslutning om hjemtagning af affaldsindsamling

21-1-07.00.01-P27

Beslutning

Et flertal i Miljøudvalget (Tom Vang Knudsen, Ole Skrald Rasmussen, Jakob Skovgaard Koed, Dorthe Wichmand Müller og Trine Henriksen) stemte for indstillingen. Astrid Søborg og Lone Yalcinkaya stemte imod indstillingen.

Venstre stemte imod indstillingen med følgende begrundelse: Udliciteringen af affaldsindsamlingen har over en lang periode været til fordel for husstandene i Gladsaxe Kommune. Venstre er ikke overbevist om, at kommunen kan løse opgaven billigere eller bedre, og stemmer derfor imod, at opgaven ikke længere skal udbydes til private leverandører. Det er vores frygt, at hjemtagningen vil betyde takststigninger på affaldsindsamling.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 20.04.2021

Byrådet 28.04.2021

Sagsfremstilling

Med denne sag fremlægger By- og Miljøforvaltningen grundlag for at træffe beslutning om, hvorvidt affaldsindsamlingen skal hjemtages fra oktober 2024, når de nuværende kontrakter udløber.

Til sagen er vedlagt 2 bilagsrapporter:

Bilagsrapport 1 indeholder referat og bilag, som indgik i Miljøudvalgets temadrøftelse 05.10.2020, punkt 2, suppleret med præsentationen fra temamødet i Byrådet 27.01.2021. COWIs økonomiske estimat er vedlagt som lukket bilag 1.3.

Bilagsrapport 2 indeholder nyt materiale. Herunder yderligere undersøgelser udført efter temadrøftelsen i oktober og et opsamlingsnotat om bemærkninger fra møderne 27.01.2021 og 01.03.2021, samt en risikovurdering udarbejdet af PwC.

Baggrund og forløb frem til denne beslutningssag

Gladsaxe Kommune har altid haft private renovatører til at udføre affaldsindsamling, og har siden 2001 opnået store besparelser samt gevinster på borgerservice, miljø og arbejdsmiljø ved at stille stadig højere krav gennem EU-udbud. I de sidste 10 år har markedssituationen ændret sig. Der er nu reelt få renovatører på markedet til at konkurrere og give attraktive tilbud. Ved seneste udbudsrunde valgte Miljøudvalget på ekstraordinært møde 06.11.2017, punkt 1, at lade udbuddene gå om på grund af manglende konkurrence. Samtidig bad et flertal i Miljøudvalget forvaltningen om at undersøge mulighederne for en hjemtagelse, når de nuværende kontrakter udløber.

På Miljøudvalgets temadrøftelse 05.10.2020, punkt 2, besluttede et flertal i udvalget, at forvaltningen arbejder videre med at forberede og fremlægge en endelig beslutningssag om hjemtagning af affaldsindsamlingen.

Byrådet blev på temamøde 27.01.2021 præsenteret for de betragtninger, der lå til grund for, at Miljøudvalget i oktober 2020 besluttede, at forvaltningen skulle levere en endelig beslutningssag om hjemtagning. Miljøudvalget fik efterfølgende en status på forvaltningens forberedelse af sagen på møde 01.03.2021, punkt 5.

Der er ved behandlingerne stillet en række spørgsmål, blandt andet til COWIs økonomiske estimat vedlagt denne sag som lukket bilag 1.3. Forvaltningens opsamling og svar på disse spørgsmål fremgår af bilag 2.2 og 2.2.a.

Udfordringer med drift og marked

På mødet 05.10.2020 fremlagde forvaltningen status på affaldsindsamling, og COWIs økonomiske estimat.

Det økonomiske estimat viste en marginal besparelse på udgifterne til indsamling af affald ved en hjemtagning i forhold til den nuværende situation. Forvaltningen konkluderede på den baggrund, at det økonomiske estimat ikke i sig selv giver et svar på, hvordan opgaven organiseres bedst. Beslutningen derfor bør hvile på andre forhold end økonomi.

Den ydelse, kommunen samlet set har modtaget via kontrakterne om indsamling af affald de senere år, giver usikkerhed om, hvorvidt kommunens ambitioner på klimaområdet kan understøttes tilstrækkeligt ved fortsat udbud.

Der er i dag to renovatører, som udfører affaldsindsamlingen. Udfordringerne med renovatørerne er meget forskellige, men begge giver anledning til ekstraordinært ressourceforbrug fra forvaltningen til kontraktstyring.

Den ene renovatør har en tilfredsstillende driftsstabilitet, men forvaltningen bruger mange ressourcer til samarbejdet og gentagne drøftelser om ordlyd og intentioner i kontrakten. Den anden renovatør har generelt en meget varierende driftsstabilitet, som resulterer i en høj bodsopkrævning og mange borgerklager. Derudover har forvaltningen set sig nødsaget til løbende at give dispensationer fra kontraktkrav til denne renovatør. Dispensationerne er givet for at sikre forsyningssikkerheden. Renovatøren har desuden været ramt af en række strejker.

Forvaltningen arbejder hele tiden på at forbedre samarbejdet med de to renovatører. Der er opnået forbedring. Men forvaltningen oplever, at der fortsat mangler vilje eller kompetencer, særligt hos den ene renovatør, til reelt at løse de udfordringer, der ligger til grund for den manglende driftsstabilitet.

På alle kontrakter oplever forvaltningen, at selv de mindste ændringer i kontrakten er ressourcetunge og omkostningsfulde. Forvaltningen har desuden erfaret, at det er vanskeligt at håndhæve krav i kontrakter, som omhandler arbejdsmiljø og sociale klausuler med videre.

Status på samarbejdet med de to renovatører fra efteråret 2020 fremgår af bilag 1.1, Status i Gladsaxe. Bilag 2.3 indeholder opdaterede data til og med februar 2021. De opdaterede data giver ikke anledning til, at forvaltningen vurderer situationen anderledes nu end i oktober 2020.

Risikovurdering ved hjemtagelse contra udbud

For at kvalitetssikre det foreliggende materiale, har forvaltningen bedt revisionsfirmaet PwC om at gennemgå forudsætningerne for forvaltningens anbefaling om at hjemtage affaldsindsamlingen. Herunder har PwC vurderet risici i forhold til hjemtagning og fortsat udbud med vægt på økonomi og service. PwC's notat er vedlagt som bilag 2.4.

Notatet tager udgangspunkt i det materiale, der tidligere har været fremlagt politisk, samt en række yderligere bilag, der er vedlagt sammen med notatet. De yderligere bilag omfatter forvaltningens bud på en risikovurdering og forvaltningens overvejelser om organisering og placering af indsamlingsopgaven ved en hjemtagelse.

COWI's økonomiske estimat og forvaltningens risikovurdering er baseret på, at indsamlingsopgaven placeres fysisk ved Driftsafdelingen på materielgården. Forudsætningen er, at renovationsområdet overtager lejemålet af arealer ved Materielgården på Turbinevej, som nu er lejet ud til Herlev Kommune.

PwC vurderer, at forvaltningens risikovurdering favner de relevante parametre, og at elementerne er kvalificerede og underbyggede af erfaringer.

PwC's notat peger på en række fordele ved at hjemtage både i forhold til driftsstabilitet og i forhold til at opfylde de politiske mål i både Gladsaxe Strategien og i den nationale klimaplan fra 16.06.2020. PwC vurderer tilsvarende, at COWI's økonomiske estimat omfatter de relevante parametre.

PwC angiver en række opmærksomhedspunkter:

- Tilstrækkelig ledelseskapacitet ved opstart
- Fokus på en kulturel ledelsesopgave
- Fokus på effektivisering og forslag om benchmarking med andre kommuner
- Anbefalet fokus på flere bundlinjer som styringsværktøj

PwC gør derudover opmærksom på enkelte ulemper ved en hjemtagning. Ulemperne vedrører store investeringer herunder risiko for at opbygge overkapacitet af skraldebiler.

Andre udbudsformer vil ikke løse problemet

PwC har også forholdt sig til en henvendelse, som forvaltningen har modtaget fra den nuværende renovatør, Urbaser, om partnerskab som alternativ til hjemtagelse. PwCs vurdering peger på, at andre udbudsformer, herunder en partnerskabsmodel eller et udbud med kontrolbud, ikke vil løse udfordringerne i forhold til at sikre smidigt samarbejde og opnå ambitionerne i Gladsaxe Strategien. Uanset udbudsform vil samarbejdet fortsat skulle styres gennem en kontrakt. Henvendelsen fra Urbaser findes i bilag 2.4.a.

Vurdering af samarbejdsmuligheder ved hjemtagelse

Miljøudvalget bad på møde 05.10.2020, forvaltningen om at undersøge mulighederne for at indgå samarbejde med andre kommuner. Forvaltningens undersøgelse viser, at der ikke er nogen oplagte muligheder for dette på nuværende tidspunkt. Forvaltningen anbefaler derfor, at Gladsaxe Kommune arbejder videre med en hjemtagelse til egen organisation, men samtidig er opmærksom på muligheder for samarbejde om dele af opgaverne i de kommende år. Samarbejdsmuligheder er behandlet i bilag 2.5.

Udbudsmuligheder ved en hjemtagelse

Miljøudvalget har bedt om en vurdering af muligheden for fortsat at udbyde opgaver eller dele af opgaver ved en hjemtagelse. De tre kontrakter, der er i spil til en hjemtagelse, er:

- Mad- og restaffald
- Storskrald og genanvendelige fraktioner
- Haveaffald

Forvaltningen vurderer, at det ikke er hensigtsmæssigt at udskille dele af disse tre kontrakter til nye EU-udbud, men kan løbende vurdere, om det er attraktivt at lave mindre aftaler om udvalgte delopgaver. Udbudsmuligheder er behandlet i bilag 2.6

Økonomiske forhold ved en hjemtagning

Affaldsområdet er et forsyningsområde, og derfor underlagt 'hvile i sig selv princippet'. Det betyder, at udgifter til indsamling af affaldet, sammen med øvrige udgifter til behandling af affaldet, kommunikation og administration, skal finansieres af renovationsgebyret.

Konklusionen på COWI's økonomiske estimat er, at det ikke forventes, at taksterne påvirkes af, at opgaven hjemtages. Derimod forventer forvaltningen at en række andre forhold, særligt krav om øget indsamling og øgede udgifter til afsætning af affaldet, vil påvirke taksterne i de kommende år.

Til store investeringer, særligt anskaffelse af skraldebiler, er det muligt at optage lån gennem Kommunekredit. Lån på forsyningsområdet påvirker ikke lånerammen. I tilfælde af, at affaldsindsamlingen hjemtages, vil forvaltningen fremlægge forslag til finansiering, når der skal træffes beslutninger om større udgiftsposter. Finansieringsmuligheder er behandlet i bilag 2.7.

Plan for den videre proces

Miljøudvalget havde 01.03.2021, punkt 4, første drøftelse om tilpasning af affaldsindsamling til kravene i den nationale klimaplan fra 16.06.2020. Dette arbejde vil fortsætte resten af 2021. I den sammenhæng skal Miljøudvalget definere rammerne for affaldsindsamlingen fremover.

I forhold til en eventuel hjemtagelse skal Miljøudvalget derudover tage stilling til en række forhold:

- valg af skraldebiler og finansiering
- fastsættelse af indsamlingstidsrum
- fastsættelse af serviceniveau for borgene
- ansættelsesforhold for nyt personale

Tidsplan ved henholdsvis hjemtagning og udbud er overordnet beskrevet i bilag 2.8.

Forvaltningen anbefaler en hjemtagelse, når de gældende kontrakter udløber

Forvaltningen anbefaler, at kommunen hjemtager indsamling af affald, det vil sige mad- og restaffald, storskrald og genanvendelige fraktioner samt haveaffald, ved udløb af de igangværende kontrakter i 2024.

Forvaltningen forudser behov for løbende ændringer i opgaven, idet affaldssektoren forventes vedvarende at skulle tilpasses for at understøtte arbejdet med klimadagsorden og cirkulær økonomi. Det er bekosteligt at indarbejde fleksibilitet i kontrakterne. Tilpasninger for at indfri ambitioner om høj genanvendelse risikerer ved et udbud at udløse ekstra omkostninger til borgerne.

Det er vanskeligt at indfri politiske ambitioner om arbejdsmiljø og sociale klausuler i kontrakterne. Det er vanskeligt at kontrollere og følge op på disse forhold, og det vil reelt kræve indblanding i renovatørernes ledelsesret.

PwCs vurdering understøtter forvaltningens anbefaling, og indeholder en række opmærksomhedspunkter, som forvaltningen anbefaler indgår i arbejdet med en kommende hjemtagelse.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at affaldsindsamlingen hjemtages med virkning fra udløb af de gældende kontrakter 30.09.2024

Sagen fremlægges af

Malene Matthison-Hansen

Relateret behandling

Miljøudvalget 06.11.2017, punkt 1

Miljøudvalget 28.10.2019, punkt 6

Miljøudvalget 07.09.2020, punkt 14

Miljøudvalget 05.10.2020, punkt 2

Miljøudvalget 01.03.2021, punkt 5

Bilag

Bilag 1: Bilagsrapport 1

Bilag 1.3: Økonomisk estimat

Bilag 2: Bilagsrapport 2

Punkt 5: Godkendelse af Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler

20-1-05.00.00-P16

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Sagsresumé

Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler blev drøftet på Miljøudvalgets temamøde 19.10.2020 og Trafik- og Teknikudvalgets ordinære møde 02.11.2020, punkt 3. By- og Miljøforvaltningen har efterfølgende tilrettet planen ud fra udvalgenes kommentarer og har tilføjet et afsnit om ladeinfrastruktur til varebiler. Planen forelægges nu til endelig godkendelse.

Elbiler er et vigtigt led i den grønne omstilling

Transportområdet er udfordret af, at der er kommet flere biler på vejene, og af, at vi kører markant mere i bil. Mange har bilen som første valg. De mange biler på vejene skaber både trængsel og luft- og støjforurening, og transporten står for næsten halvdelen af den samlede CO₂-udledning i Gladsaxe Kommune.

En omstilling til elbiler er derfor et vigtigt strategisk indsatsområde i Gladsaxes indsats for grøn omstilling, da en elbil kun udleder en sjettedel CO₂ i forhold til en benzinbil. Når al strøm bliver produceret af vedvarende energi, forventeligt i 2030, vil elbilen være CO₂-neutral i brugsfasen.

I Forslag til strategi for grøn omstilling er målet, at hver tredje bil i Gladsaxe er en elbil i 2030.

Få elbiler i Gladsaxe i dag

I dag er det kun omkring 300 biler ud af over 38.000 biler i Gladsaxe Kommune, som er elbiler. Altså under 1 procent af bilparken i Gladsaxe.

By- og Miljøforvaltningen får flere og flere henvendelser om ladestandere fra borgerne, og der bliver solgt mange elbiler nu. For at sikre, at flest mulige benzin- og dieslbiler bliver udskiftet med elbiler, skal der være en god ladeinfrastruktur tilgængelig, og det understøtter Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler som er vedlagt som bilag 1.

Styrkelse af ladeinfrastrukturen i 2021/22

I Gladsaxe kommune er der indtil videre 11 offentligt tilgængelige ladestandere fordelt på 9 lokationer. Mange flere ladestandere er dog på vej, da Gladsaxe Kommune i december 2020 gav ladeoperatøren Clever tilladelse til at sætte 34 nye offentligt tilgængelige ladestandere op på 10 lokationer i kommunen. Dette blev der orienteret om på mødet 01.02.2021 i henholdsvis Miljøudvalget, punkt 6, og Trafik- og Teknikudvalget, punkt 4.

Strategisk plan synliggør behovet for flere ladestandere

Gladsaxe Kommune har med de gældende regler ikke mulighed for selv at sætte ladestandere op på offentlig vej. Derfor er Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler et vigtigt værktøj til at få synliggjort behovet for ladestandere overfor

ladeoperatørerne, som gerne må sætte ladestandere op på offentlig vej efter godkendelse fra kommunen. De 10 lokationer, hvor Clever sætter ladestandere op, er således også udpeget i Strategisk plan for ladeinfrastruktur i afsnit 6.2. Tilladelsen til Clever er givet efter lov om offentlig vej og efter gæsteprincippet.

Kommunen arbejder gennem et regionalt samarbejde i regi af projektet Energi på Tværs for at mindske barriererne, så det bliver muligt at sætte flere ladestandere op.

Ladestandere ved kommunale bygninger i 2021/22

I henhold til ladestanderbekendtgørelsen fra marts 2020 kan og skal Gladsaxe Kommune sætte en ladestander op ved kommunale bygninger med mere end 20 parkeringspladser, dog ikke beboelsesbygninger.

I løbet af de næste to år skal vi derfor sætte ladestandere op ved 20 lokationer, bl.a. idrætsfaciliteter og skoler. Efter planen skulle det være offentligt tilgængelige ladestandere, som alle kan bruge, men for nylig kom der en udmelding fra KL, der gør, at ladestanderne muligvis ikke kan være offentligt tilgængelige, men kun kan benyttes af kommunens egne ansatte. Forventningen er, at reglerne bliver lavet om, da formålet med ladestanderbekendtgørelsen om at støtte op om flere elbiler ellers ikke imødekommes.

Med udgangspunkt i, at ladestanderne kan blive offentligt tilgængelige, starter vi med at etablere ladestandere på de lokationer, som vil komme flest borgere til gavn, f.eks. en ladestander ved Gladsaxe Stadion, som bl.a. beboere fra Høje Gladsaxe vil kunne bruge. Den prioriterede rækkefølge for ladestandere ved kommunale bygninger fremgår af afsnit 6.1 i den Strategiske plan. Der er afsat 2 millioner kroner i budgettet, som forventes som minimum at kunne dække opsætning af ladestandere ved de 20 lokationer, hvor ladestandere er påkrævet i henhold til ladestanderbekendtgørelsen.

Behov for 450-530 ladestandere i Gladsaxe

I Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler er der estimeret et behov for ladestandere for borgere, som ikke kan parkere på egen grund, dvs. etageboliger med parkering på enten offentlig vej eller intern boligvej, samt for rækkehuse, som parkerer på enten privat fælles vej eller offentlig vej. Planen viser et behov for 450-530 ladestandere. Der er ikke beregnet et estimat af behovet for ladestandere til borgere, som kan parkere på egen grund, da de har nem adgang til at sætte en ladeboks op.

Retningslinjer for ladestandere i Gladsaxe

Forslag til Strategisk plan for ladeinfrastruktur indeholder en række retningslinjer, som skal overholdes, når der skal sættes ladestandere op på offentlig vej og på privat fællesvej.

Retningslinjerne blev behandlet og godkendt på Trafik- og Teknikudvalgets møde 01.03.2021, punkt 3.

Retningslinjerne skal være med til at sikre bykvaliteten og de mange hensyn, der skal tages i byens rum. Derudover sikrer retningslinjerne eksempelvis også, at ladestanderne skal kunne bruges af alle el-bilbrugere, og at alle brugere skal have fri og lige adgang til at benytte el-ladestandere mod betaling for den brugte strøm uden krav om forudgående registrering eller lignende.

I det forslag til planen er der åbnet for muligheden for, at borgere, som ikke kan parkere på egen grund, og derfor parkerer på offentlig vej eller privat fællesvej, kan søge kommunen om at få mulighed for at lægge en skridsikker skinne i fortovet, så ladekablet kan føres fra en ladeboks på egen grund over fortovet til elbilen. Der er åbnet for muligheden, fordi mange borgere i Gladsaxe ikke har mulighed for at parkere og dermed lade på egen grund.

Information og dialog om opsætning af ladestandere

I Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler er der udpeget områder med etageboliger og rækkehuse, herunder almene boligselskaber, hvor der kan være behov for, at kommunen giver information og går i dialog om opsætning af ladestandere.

Reglerne for opsætning af ladestandere ved almene boligselskaber blev ændret, da en ny sideaktivitetsbekendtgørelse trådte i kraft 02.09.2020. Bekendtgørelsen sikrer, at almene boligselskaber nu har mulighed for at opsætte og drive ladestandere til gavn for beboerne.

Der forventes særligt at blive behov for information og dialog om opsætning af ladestandere i byområderne Bagsværd Hovedgade, Gladsaxe og Søborg Hovedgade.

Ladeinfrastruktur til varebiler

Siden udkastet til Strategisk plan for ladeinfrastruktur blev drøftet på hhv. Miljøudvalgets temamøde 19.10.2020 og Trafik- og Teknikudvalgets ordinære møde 02.11.2020, punkt 3, har forvaltningen tilføjet et afsnit om ladeinfrastruktur til varebiler. Afsnittet er blevet til på baggrund af dialog med Indkøb og Udbud og Ejendomscenteret, som ser et behov for, at det også for kommunens leverandører bliver muligt at lade el-varebiler op i Gladsaxe.

Udmelding fra statens elbilkommission

Forvaltningen har afventet resultater fra statens elbilkommissions arbejde omkring ladestandere, som kom i februar 2021. Anbefalingen fra elbilkommissionen er blandt andet et større samarbejde med kommunerne omkring etablering af ladeinfrastrukturen, og det kan måske på sigt åbne for bedre muligheder for, at Gladsaxe Kommune fremadrettet kan understøtte opsætning af flere ladestandere i endnu højere grad end i dag.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler godkendes.

Relateret behandling

Miljøudvalget, temamøde 19.10.2020.

Trafik- og Teknikudvalget, 02.11.2020, punkt 3.

Trafik- og Teknikudvalget, 01.03.2021, punkt 3.

Bilag

Bilag 1: Strategisk plan for ladeinfrastruktur til elbiler

Punkt 6: Regnskab for Miljøudvalget område 2020 og ønsker om videreførsel fra 2020 til 2021

21-168-00.01.00

Beslutning

Udvalget tiltrådte indstillingen under forudsætning af, at restbudgettet til omdannelsen af Rådhusparken vil være til rådighed, når projektet vil kunne gennemføres.

Sagsfremstilling

Regnskab for Miljøudvalgets område i 2020 og ønsker for videreførelse af driftsmidler fra 2020 til 2021

Driftsregnskab og servicramme

Tabellen herunder viser vedtaget budget 2020, regnskab 2020, samt mer- eller mindreforbruget på Miljøudvalgets område.

Miljøudvalget består af tre driftsbevillinger; Renovation, Fjernvarme og Miljø. Samlet set har der i 2020 været et korrigeret budget på -3,2 mio. kr. og et forbrug på 0,6 mio. kr. Mindreforbrug og merindtægt i forhold til det korrigerede budget er således -3,8 mio. kr.

Netto mio. kr.	Vedtaget budget 2020	Korrigeret budget 2020	Regnskab 2020	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
006 Miljøudvalget Total	-5,2	-3,2	0,6	-5,8	-3,8
02 Renovation	-1,8	-1,8	3,8	-5,6	-5,6
03 Fjernvarmeforsyning	-20,4	-19,4	-17,6	-2,8	-1,8
04 Miljø	17,0	18,0	14,4	2,6	3,6

De væsentligste forskelle mellem budget og forbrug er forklaret under henholdsvis det skattefinansierede og takstfinansierede område.

Servicerammen inden for Miljøudvalgets ramme består af rammen Miljø og var i 2020 på 17,0 mio. kr.

Udviklingen i skønnet for udvalgets forbrug af serviceudgifter i løbet af året fremgår af nedenstående tabel.

Det skattefinansierede område

Udvikling i forventning til årets forbrug 2020, servicrammen, mio. kr.

Serviceramme	Forventet forbrug 1. kvartal	Forventet forbrug 2. kvartal	Forventet forbrug 3. kvartal	Regnskab 2020
17,0	12,6	11,7	11,6	14,4

Det vedtagne budget var 17,0 mio. kr., mens det korrigerede budget var 18,0 mio. kr. Årets resultat blev et forbrug på 14,4 mio. kr., hvilket svarer til et mindreforbrug på 3,6 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Som det fremgår af tabellen, har udgiftsskønnet for serviceudgifter varieret mellem 11,6 og 12,6 mio. kr. Baggrunden for udgiftsskønnet har været en forventning om, at investeringsniveauet for vand/spildevandsområdet hos Novafos ville ligge på niveau med 2019. Således var vejafvandingsbidraget, der beregnes ud fra investeringsniveauet, forventet at ligge på samme niveau som 2019. Det endte dog med et højere investeringsniveau end forventet og dermed et vejafvandingsbidrag, der har ligget ca. 2,5 mio. kr. over forventningen.

Udover vejafvandingsbidraget stammer mindreforbruget fra pulje til grøn omstilling på 1,0 mio. kr., midler til arbejdet med grøn strategi på 0,3 mio. kr. og drift af Grønt Ide Center på 0,3 mio. kr. Vedrørende pulje til grøn omstilling henvises i øvrigt til møde i Miljøudvalget d. 01.02.2021, Punkt 4, CO2- og Miljøplan, afrapportering af indsatsen i 2020 .

Det takstfinansierede område

Renovation

Det vedtagne budget var -1,8 mio. kr. og det korrigerede budget ligeledes -1,8 mio. kr. Årets resultat blev et merforbrug på 5,6 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget. Den primære årsag er en merudgift til beholderindkøb og udkørsel på 3 mio. kr. Udgifterne skyldes til bl.a. en beslutning efter budgettets vedtagelse om at tilbyde parcel- og rækkehuse større beholdere til plast- og metal. Hertil kommer en mindreindtægt på afsætning af affald på 2,2 mio. kr., som skyldes faldende priser. Renovationsområdet hviler i sig selv, hvorfor mer- og mindreforbrug udlignes over tid ved beregning af renovationstaksterne.

Fjernvarme

Det vedtagne budget var indtægter på i alt -20,4 mio. kr., mens det korrigerede budget var -19,4 mio. kr. Årets resultat blev en nettoindtægt på -17,6 mio. kr. Årets resultat blev en mindreindtægt på 2,8 mio. kr. i forhold til oprindeligt budget.

Mindreindtægten skyldes, at en del af tidligere års overskud er blevet tilbageført til kunderne, og at 2020 var et varmt år, hvor der blev købt og solgt mindre fjernvarme end budgetteret.

Fjernvarmeområdet hviler i sig selv, hvorfor mer- og mindreforbrug udlignes over tid ved beregning af fjernvarmetaksterne.

Videreførelse af mindreforbrug til 2021

Udvalgets forventede videreførelsesadgang kan opgøres til 5,1 mio. kr. Det blev i forbindelse med vedtagelsen af budget 2021-2024 besluttet at nedsætte vejafvandingsbidraget for 2021 og årene fremover. Det blev i den forbindelse ligeledes besluttet, at området fremover bliver konkret budgetteret, således at mer- og mindre forbrug ikke overføres mellem årene. Mindreforbruget på vejafvandingen udgør 1,7 mio. kr. af det samlede mindreforbrug på 5,1 mio. kr.

På Børne- og Undervisningsudvalget udgør et stigende behov for dagbehandling under Støttekrævende børn og unge en fortsat betydelig økonomisk udfordring. På den baggrund foreslås 1,7 mio. kr. overført til området støttekrævende børn og unge på Børne- og Undervisningsudvalget for at medvirke til at afhjælpe udfordringerne.

Det foreslås således, at de 5,1 mio. kr. placeres på følgende områder:

Område	Mio. kr.
Vejafvandningsbidrag mv.	0
Fjernvarme	1,5
Pulje til grøn omstilling	1,0
Øvrige områder 'Miljø'	0,9
Støttekrævende børn og unge på Børne- og Undervisningsudvalget	1,7

Anlægsregnskab

En overordnet oversigt over regnskabet vedrørende anlægsudgifter for Miljøudvalget fremgår af nedenstående tabel. En detaljeret oversigt over de enkelte anlægsprojekter med anlægsbevilling, vedtaget budget, rådighedsbeløb, samt forbrug, regnskab 2020 og anlægsbemærkninger, fremgår af bilag 1.

Regnskab 2020, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Vedtaget budget	Korrigeret budget	Regnskab 2020	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
5,8	80,1	19,4	-13,6	60,7

Oversigten viser, at det vedtagne budget for nettoanlægsudgifterne på Miljøudvalgets område var i alt 5,8 mio. kr. og det korrigerede budget i alt 80,1 mio. kr. Forbruget var 19,4 mio. kr., hvilket svarer til et merforbrug i forhold til det vedtagne budget på 13,6 mio. kr. og et mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget på 60,7 mio. kr.

Den overvejende del af anlægsbudgettet for Miljøudvalget ud over fjernvarmeudbygningen (takstfinansieret) vedrører klimatilpasningsaktiviteter. Der henvises til afrapportering og status for midler til klimatilpasning 2020, forelagt Miljøudvalget på møde 01.03.2021, punkt 7.

Det er pt. uklart, hvornår omdannelsen af Rådhusparken vil kunne foregå, da det afhænger af klimatilpasningsprojekter i området og letbanebyggeriet. Det foreslås derfor, at restbudgettet vedrørende Rådhusparken på 4,3 mio. kr. overgår til opsparingen i Strategisk pulje til investeringer i kernevelfærd. Når en mere præcis plan for omdannelsen af Rådhusparken kendes, vil projektet kunne finansieres af Strategisk pulje til investeringer i kernevelfærd.

Alle øvrige projekter foreslås videreført med henvisning til periodisering.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at regnskabet med tilhørende bemærkninger og forslag til videreførsler godkendes, herunder at der overføres 1.700.000 kr. til området Støttekrævende Børn og Unge på Børne- og Undervisningsudvalget.

Bilag

Bilag 1: MIU anlæg 2020

Bilag 2: MIU Regnskabsbemærkninger drift 2020

Punkt 7: Afrapportering af Investeringsaftale 2020 med Novafos

19-12-06.00.00-P16

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Forsyningsselskabet Novafos og hver enkelt ejerkommune aftaler hvert år i en investeringsaftale de mål og indsatsområder, der er i særlig fokus for vand- og spildevandsopgaven. Miljøudvalget har på sit møde 25.11.2019, punkt 3, godkendt Investeringsaftalen for 2020. Denne sag er en orientering om Novafos' afsluttende årlige afrapportering på aftalen for 2020, som er vedlagt som bilag 1. Bilaget har været forelagt Novafos' bestyrelse 23.03.2021.

Helt overordnet har der i Gladsaxe været en god fremdrift i projekterne, hvor 28 ud af 40 handlinger er nået fuldt ud. Det endelige forbrug for 2020 for både vand og spildevand er 185,4 mio. kr., svarende til 101 % af det estimat, der var for budgettet i 1. kvartal 2020.

Regnskabet for vand blev på 32,959 mio. kr., hvilket er 76 % lavere end forventet sammenlignet med det estimat, der var for budgettet i 1. kvartal 2020. På spildevandsområdet er der realiseret for 152,477 mio. kr., hvilket er 109 % højere end estimatet for budgettet i 1. kvartal 2020. Baggrunden for de væsentligste afvigelser i forhold til budgettet kan læses i bilag 1.

Aktiviteter som ikke er nået fuldt ud

Som det fremgår af bilagets skema, er der en række farver, der indikerer, om de forskellige handlinger i aftalen er nået helt (grøn) om Novafos nåede minimum 75-80 % af målet (gul), om handlingen ikke er nået (rød), eller om en handling blev udskudt eller blev uaktuel i løbet af året (grå).

Novafos har afrapporteret på hver enkelt handling. I det følgende opridses de handlinger, som enten er røde eller grå. Der er ingen handlinger, som er gule.

Vand

På vand-området er der en rød og to grå handlinger:

- (V5.0) To ud af fire boringsoverbygninger på Søborg Vandværk er gennemført i 2020. De resterende to boringsoverbygninger etableres primo 2021.
- (V7.2) Rundvisninger på Vandets Dag blev aflyst grundet corona-situationen
- (V7.3) Efter aftale med Gladsaxe Kommune er der ikke gennemført en vandspare-kampagne. I stedet har der været stort fokus på pesticidkampagnen, som også italesætter drikkevandet som en knap ressource. Ydermere har forbruget været faldende i en lang årrække.

Spildevand

På spildevandsområdet er der ni grå handlinger. Handlingerne er især relateret til ændret fokus på grund af arbejdet med ny spildevandsplan (som først forventes endeligt vedtaget maj 2021) og forslaget om at ændre strategi til fuld separering:

- (A1.1) Der er ikke udarbejdet et skitseprojekt for Buddinge opland, da der i forbindelse med forslag til spildevandsplan 2021 er blevet arbejdet med en ny prioritering af klimatilpasnings- og spildevandsindsatsen i kommunens områder.
- (A1.2) Der er heller ikke udarbejdet et konkretiseringsprojekt/områdeplan for et område, da der er foreslået ny prioritering af områder i forslaget til Spildevandsplan 2021.

- (A3.1) Gladsaxe Kommune er selv i gang med at opsætte loggere i grundvandsboringer for at få større kendskab til, hvor grundvandsspejlet står. Arbejdet med loggere i forbindelse med renovering af ledninger er efter aftale med Gladsaxe udskudt til 2021.

- (A2.0) Der skulle være startet VVM screening for spildevandsbassin ved Stavnsbjerg Allé. Men da forslaget til spildevandsplan lægger om til fuld separering, vil det ikke længere være relevant, at bassinet er et spildevandsbassin. Myndighedsprocessen for et regnvandsbassin kan dog først sættes i gang, når spildevandsplanen er endeligt vedtaget.

- (A3.1) Der skulle være udarbejdet ideprojekt for vejvandsseparering af et område i oplandet til Kagsåen. Det blev ikke igangsat på grund af det igangværende arbejde omkring forslag til spildevandsplan, der peger på at ændre strategien til fuld separering.

- (A4.0) Projektet om Svanemøllens Skybrudstunnel er forsinket myndighedsmæssigt, da Københavns Kommunes Teknik- og Miljøudvalg har anbefalet et nyt udløbspunkt for projektet. Denne ændring skal ud i supplerende høring, før den samlede miljøkonsekvensvurdering kan sendes i 2. offentlig høring i løbet af 2021.

- (A5.0) I Gladsaxe-strategien er der oprindeligt sat et mål om, at med udgangen af 2022 vil der være 17,2 % af kommunen, hvor der er udført projekter, der mindsker oversvømmelser. De områder, der skulle separatkloakeres for at opnå målsætningen, er villakvarterer langs Kagså. Separeringen i disse områder bliver forsinket både på grund af en senere opstart end forventet af projektet Kagsåparkens Regnvandsanlæg og en afventning af beslutning om fuld separering i stedet for vejvandsseparering.

- (9.0) Arbejdet med at systematisere driftsomkostninger på konkrete anlæg er udskudt til 2021.

- (A9.1) Arbejdet med at systematisere anlægs-enhedspriser er ligeledes udskudt til 2021.

På trods af de 12 handlinger, som ikke er nået fuldt ud, vurderer By- og Miljøforvaltning, at forsyningens målopfyldelse for 2020 er tilfredsstillende.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Sagen fremlægges af

Direktør Carsten Nystrup og Kommunekoordinator Arne Kristensen, Novafos

Bilag

Bilag 1: Gladsaxe - afrapportering af investeringsaftale for 2020

Punkt 8: Orientering om nationale tiltag til at fremme den grønne omstilling på varmeområdet

21-3-13.03.00-P20

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Byrådet har ifølge Varmeforsyningsloven pligt til at udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen og drage omsorg for, at der udarbejdes projekter for at realisere planen.

For at fremme den grønne omstilling åbnes der i ny bekendtgørelse fra Energistyrelsen, om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, mulighed for, at Byrådet kan bestemme, at de ikke anser scenarier, hvor der anvendes fossile brændsler (olie- og gasfyr) som relevante, når de skal godkende nye projektforslag for udbygning med fjernvarme.

Folketinget har desuden godkendt nye tilskudsordninger for fjernvarme, varmepumper og frakobling fra naturgasnettet. Vedlagt sagen er bilag 1, et notat udarbejdet af Gentofte Gladsaxe Fjernvarme (GGF), der nærmere beskriver baggrunden for ny bekendtgørelse og nye tilskudsordninger.

Der vil på mødet være en præsentation af de nationale muligheder for at fremme den grønne omstilling, samt tanker om muligheder for udbygning af fjernvarme i den del af Gladsaxe Kommune, som forsynes af Gladsaxe Fjernvarme.

Baggrund

Folketinget har som bekendt vedtaget et ambitiøst mål om, at Danmark i 2030 skal have reduceret udledningen af drivhusgasser med 70 procent i forhold til udledning i 1990. I Gladsaxe Kommunes Strategi for grøn omstilling tilslutter kommunen sig det nationale mål om 70 procent CO₂ reduktion og fastsætter mål om, at olie og naturgas til opvarmning udfases hurtigst muligt og senest i 2030. Godkendelse af Strategi for grøn omstilling behandles på dagens møde som punkt 3.

Som alternativ til opvarmning med olie og naturgas vil den fremtidige opvarmning i Gladsaxe Kommune primært skulle ske med fjernvarme eller varmepumper.

Fjernvarme er udpeget som den vigtigste fremtidige forsyningsform i tæt bebyggede områder. Fjernvarmenettet skal ses som en infrastruktur, der kan levere varme fra alle former for energiproduktion, herunder store varmepumper.

Individuelle varmepumper er udpeget som den vigtigste teknologi til varmforsyning i mindre tæt bebyggede områder, hvor støj ikke er en udfordring. Varmepumper er velegnede til at kunne aftage den grønne el, der leveres af de store vindmølleanlæg.

For at fremme den grønne omstilling åbner ny bekendtgørelse fra Energistyrelsen mulighed for at Byrådet kan bestemme, at de ikke anser scenarier, hvor der anvendes fossile brændsler (olie- og gasfyr), som relevante når de skal godkende nye projektforslag for udbygning med fjernvarme. Punkt 2 på denne dagsorden lægger op til en beslutning om, at Gladsaxe Kommune benytter sig af denne mulighed med henblik på at kunne udbygge fjernvarmen til områder, hvor selskabs- og brugerøkonomi viser sig positiv.

Et andet og virksomt greb til udfasning af olie og naturgas til anden grøn opvarmning er dels ændringer af afgifter og dels introduktion af nye tilskudspuljer. De nuværende (2021) tilskudspuljer er følgende:

- Fjernvarmepuljen, løber frem til 2026 og 405 mio. kr. er til rådighed (fjernvarmeområder)
- Bygningspuljen, løber frem til 2026 og til rådighed er 1,26 mia. kr. (uden for fjernvarmeområder)
- Skrotningsordningen, løber frem til 2026 og til rådighed er 245 mio. kr. (uden for fjernvarmeområder)
- Afkoblingsordningen, løber frem til 2026 og til rådighed er 470 mio. kr. til frakobling fra gasnettet (både indenfor og udenfor fjernvarmeområder)

Hvis Byrådet beslutter, at der fremover i nye projektforslag kan ses bort fra et scenarie med fortsat brug af fossil naturgas til opvarmning, skal der alene belyses hvilken grøn opvarmningsform, fjernvarme eller individuelle varmepumper, der er samfundsøkonomisk mest fordelagtig.

Hvis nye projektforslag for udbygning med fjernvarme forsat sammenlignes med fossil naturgas, er det ikke på nuværende tidspunkt muligt at udbygge med fjernvarme. Hvis derimod sammenligningen er mellem fjernvarme og individuelle varmepumper, vil det i afgrænsede områder være mere samfundsøkonomisk fordelagtigt at udbygge med fjernvarme, fremfor at der installeres individuelle varmepumper.

Fastholder Byrådet, at der skal sammenlignes med et naturgasscenarie, forhindres en eventuel udbygning med fjernvarme, og grundlaget for en mulig senere udbygning med fjernvarme udhules, da det i den mellemliggende tid har været muligt at få et statsligt tilskud til at installere en individuel varmepumpe.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Sagen fremlægges af

Direktør Frank Gotlieb Bennetsen og chef for drift og projekter Johan Sølvhøj Heinesen, begge Gentofte Gladsaxe Fjernvarme I/S

Bilag

Bilag 1: Nationale tiltag for at fremme grøn omstilling

Punkt 9: Afrapportering af Driftsaftale Gentofte Gladsaxe Fjernvarme I/S for 2020

18-2-13.03.00-P19

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Med denne sag afrapporteres der for driftsaftalen for Gentofte Gladsaxe Fjernvarme I/S (GGF) for 2020. Driftsaftalen indeholder mål, resultatkrav og foreslåede handlinger på fjernvarmeområdet for Gladsaxe Fjernvarme. Afrapporteringen fremlægges af Frank G. Bennetsen, direktør for GGF

Baggrund

I forbindelse med etablering af GGF er der i samordningsaftalen indarbejdet, at ejerkommuner hvert år indgår en driftsaftale med serviceselskabet om indsatser på området for det pågældende år. Driftsaftalen fastsatte målsætninger og resultatkrav for:

1. Serviceselskabet
2. Kunder
3. Drift- og vedligeholdelse af fjernvarmeledningsnettet
4. Udbygning med fjernvarme

For hver målsætning er der opstillet handlinger og resultatkrav. Handlingerne kan strække sig over et eller flere år, men der er opstillet konkrete resultatkrav, der skal opnås i 2020. Der er samlet opstillet 22 handlinger i aftalen for 2020, af dem er 13 handlinger opfyldt, 9 handlinger delvist opfyldt og ingen handlinger er ikke opfyldt.

For nærmere detaljer, se driftsaftalen for 2020, bilag 1, og afrapportering af driftsaftalen, bilag 2.

Serviceselskabet

Der er her opstillet fem handlinger, hvoraf to er opfyldt og tre er delvist opfyldt.

De to handlinger der er opfyldt, handler om data til indberetning til myndighederne og medvirken til udarbejdelse af nye varmeplaner. Data til indberetning til myndighederne er klar, når nye krav til økonomisk regulering af fjernvarmesektoren måtte komme. GGF har overdraget de nødvendige oplysninger og stillet ressourcer til rådighed for, at kommunen kan udarbejde nye varme- og energiplaner.

De tre handlinger, der er delvist opfyldt, handler om at minimere og optimere antallet af leverandører, plan for effektivisering af IT-systemer og skabe en fælles kultur i serviceselskabet på ny fælles adresse. I forhold til at reducere antallet af leverandører er målerudbud udskudt til 2021. Arbejdet med at effektivisere IT-systemer er sat i bero, indtil der kommer et krav fra centralt hold om udskillelse af fjernvarmen fra kommunerne. Udvikling af fælles kultur på ny adresse har været præget af nedlukning på grund af Corona.

Kunder

Der er her opstillet fire handlinger, hvoraf tre er opfyldt og en er delvist opfyldt.

De tre handlinger, der er opfyldt, handler om regelmæssig forsyning med fjernvarme, forbedring af afkøling ved information til kunder og gennemgang af kundenlæg med dårlig afkøling. Ingen kunder har i 2020 stået uden fjernvarme i sammenlagt mere end 24 timer. I 2020 er det standardiseret, at alle kunder med dårlig afkøling kontaktes af GGF og oplyses om de økonomiske konsekvenser ved dårlig afkøling. Der er gennemført 119 kundebesøg/-kontakter, der efterfølgende har betydet en forbedring af afkølingen af fjernvarme. Den ene handling, der er delvist opfyldt i forhold, at GGF lever op til aftaler med fjernvarmekunderne, er, at ikke alle planlagte serviceeftersyn er gennemført under Corona nedlukningen. Det har ikke været kritisk i forhold til stabil drift.

Drift- og vedligeholdelse af fjernvarmeledningsnettet

Der er her opstillet fem handlinger, hvoraf fire er opfyldt og en er delvist opfyldt.

De fire handlinger, der er opfyldt, handler om kvalitet af reetableringsarbejder, reduktion af varmetab fra ledningsnettet, opfølgning og gennemførelse af 2019 renoveringsplan og at gennemføre større arbejder på ledningsnettet. Alle udførte asfaltarbejder er godkendt af Gladsaxe Kommunes Vej- og Trafikmyndighed. Der er realiseret et lavere varmetab i 2020 end i foregående år. Alle planlagte reparationer i renoveringsplanen er gennemført. Omlægning af fjernvarmeledning i forbindelse med Letbaneprojektet forventes som planlagt udført i forår/sommer 2021.

Den ene handling, der er delvist opfyldt, handler om gennemførelse af droneoverflyvning i 4. kvartal 2020. Denne er udskudt til slutningen af 2021 som følge af den gode tilstand af fjernvarmenettet efter at planlagte renoveringsarbejder er gennemført.

Udbygning med fjernvarme

Der er her opstillet syv handlinger, hvoraf tre er opfyldt og fire er delvist opfyldt.

De tre handlinger der er opfyldt, handler om at vurdere mulighed for yderligere udbygning med fjernvarme og udarbejde projektforslag, afholdelse af jævnlige møder med Vej og Trafik og rettidig information til borgere om planlagte anlægsarbejder. Der er ikke udarbejdet projektforslag i 2020, da retningslinjer fra Energistyrelsen ikke muliggjorde, at der kunne udarbejdes projektforslag med positiv samfundsøkonomi, men der er igangsat analyse af potentialet for fjernvarmeudbygning til rækkehusområder. Der er løbende holdt møder om retablering af asfalt efter fjernvarmeudbygning. Information har været rettidig i forhold til at oplyse borgere om planlagte anlægsarbejder.

De fire handlinger, der er delvist opfyldt, handler om fokus på, at anlægsarbejder udføres indenfor det aftalte budget, tidsplan med fokus på økonomi, tid og kvalitet mv. og at maksimere tilslutning af mindre og større kunder i områder, hvor der allerede er fjernvarme og tilfredsstillende samarbejde med øvrige ledningsejere.

Den samlede udbygningen skulle afsluttes i 2020, så det var muligt at aflægges anlægsregneskab, men som følge af forsinkelser af de sidste asfaltarbejder og leverandørfakturaer har dette ikke været muligt. Det var et mål, at der skulle etableres op til 50 nye fjernvarmestik til mindre kunder og etableres 20 nye fjernvarmestik til større kunder, men der blev kun realiseret henholdsvis 15 og 4 nye fjernvarmestik og herudover underskrevet leveringsaftaler med 18 nye kunder. En plan for eftertilslutning af nye kunder langs eksisterende fjernvarmeledninger skulle have været klar i 2020, men forventes først klar i 2021. GGF skulle have deltaget i det årlige møde med øvrige ledningsejere, men Gladsaxe Kommune indkaldte ikke til ledningsejermøde.

Økonomiske konsekvenser

I driftsaftalen for 2020 var det forventet, at der ville blive foretaget anlægsinvesteringer i udbygning med fjernvarme, eftertilslutning af kunder langs eksisterende fjernvarmeledninger, etablering af fjernvarmeunits og omlægning af en fjernvarmeledning i forbindelse med Letbanens etablering. Det samlede anlægsbudget var på i alt 28,8 millioner kr., og der blev realiseret anlægsomkostninger for 15,0 millioner kr. Det lavere forbrug skyldes, at fjernvarmeudbygningen ikke er helt afsluttet, at der er blevet eftertilsluttet færre kunder end forventet, og at omlægning af fjernvarmeledningen i forbindelse med letbanen først sker i forår/sommer 2021.

By- og Miljøforvaltningen forelægger afrapporteringen af driftsaftale for Gentofte Gladsaxe Fjernvarme I/S til orientering.

Sagen fremlægges af

Frank Gotlieb Bennetsen, direktør for Gentofte Gladsaxe Fjernvarme I/S

Relateret behandling

Miljøudvalget 28.10.2019 punkt 3

Bilag

Bilag 1: Gentofte Gladsaxe Fjernvarme (GGF) Driftsaftale 2020

Bilag 2: Afrapportering GGF 2020 Driftsaftale (i udkast)

Punkt 10: Orientering om konsekvenser i Gladsaxe i forhold til Højesteretsdom om erhvervsgebyr

21-16-07.00.10-S29

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

I perioden fra 2010 til 2018 opkrævede kommunerne et erhvervsgebyr hos alle cvr. registrerede virksomheder. Gebyret var hjemlet i Affaldsbekendtgørelsen og var et særskilt gebyr, der skulle dække udgifter til administration og planlægning på affaldsområdet. Gebyret dækkede ikke omkostninger til affaldsordninger for virksomhederne. Bekendtgørelsen åbnede mulighed for, at nogle virksomheder kunne søge om fritagelse for at betale gebyret. Kommunerne har administreret opkrævningen meget forskelligt.

En Højesteretsdom vedrørende en virksomhed i Københavns Kommune fastslår, at gebyret kan opkræves, men præciserer, at kommunerne skal give mindre virksomheder mulighed for at søge om fritagelse for at betale gebyret, hvis de har virksomhed i deres private bolig og kun frembringer lidt affald.

Kommunerne har efter dommen pligt til at se på, om der er virksomheder, som har fået afslag på ansøgning om fritagelse, som skal have deres sag genbehandlet efter retningslinjer fra dommen.

I Gladsaxe Kommune er der under 20 virksomheder, som efter retningslinjerne i dommen skal have deres sag genbehandlet og tilbagebetalt gebyret. Der er tale om en omkostning, som beløbsmæssigt med rentebetaling ligger på omkring 35.000 kr., og som finansieres af affaldsområdet, hvor pengene er gået ind.

Administration i Gladsaxe Kommune

Gladsaxe Kommune har i gebyrårene hvert eneste år informeret virksomhederne om, at de kan søge om fritagelse fra erhvervsgebyret. I 2015 ændrede By- og Miljøforvaltningen administrationspraksis i forhold til de virksomheder, som var berettiget til at få fritagelse.

Den ændrede administrationspraksis blev iværksat med et "udefra og ind blik" - altså fokus på at gøre det lettere for virksomhederne og med blik på det interne ressourceforbrug i forbindelse med ordningen. Eksempelvis har en virksomhed, som én gang har søgt og fået fritagelse, automatisk fået fritagelse for efterfølgende år. Virksomhederne er blevet oplyst om, at de er forpligtiget til at give besked, hvis forholdene ændrer sig, og der er blevet foretaget stikprøver.

I Gladsaxe Kommune har der i perioden fra 2010 til 2018, hvor gebyret blev opkrævet, været ca. 6000 virksomheder, der har søgt om fritagelse, og heraf har 442 virksomheder fået afslag på deres ansøgning.

Der er en forældelsesfrist for behandling af sagerne på tre år. Det betyder, at vi reelt kun har skullet se på de afslag, som er givet i de seneste tre år med en skæringsdato fra januar 2020. Gebyret blev ikke opkrævet i 2019, og det betyder, at det kun er afslag fra 2017 og 2018, der har skullet gennemgås. Resultatet blev 57 sager.

Ved en gennemgang af disse sager blev resultatet, at der er under 20 virksomheder, som efter retningslinjerne i dommen skal have deres sag genbehandlet og gebyret tilbagebetalt.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Punkt 11: Gladsaxe Kommune deltager ikke i konkurrencen "Danmarks vildeste kommune"

18-31-00.22.04-P35

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Miljøministeriet har udskrevet en konkurrence, hvor alle landets kommuner er inviteret til at deltage i "Danmarks vildeste kommune" for at konkurrere om at gennemføre "det mest fantastiske biodiversitetsprojekt baseret på idérigdom, engagement, antal omlagte kvadratmeter/kubikmeter vild natur og udbredelse af viden til borgerne om den vilde naturs evner og egenskaber." Konkurrencen løber i 2021 og 2022, og deltagerkommunernes projekter vil løbende blive fulgt af et filmhold, hvor efter optagelserne bliver sendt som anden sæson af "Gi os naturen tilbage" på DR.

"Danmarks vildeste kommune" er et spændende initiativ og et vigtigt bidrag til at understøtte fremme af biodiversitet og vild natur samt naturformidling. Det er jo temaer, som vi også i Gladsaxe har høje ambitioner omkring, og som vi arbejder med i rigtig mange sammenhænge. Alligevel valgte By- og Miljøforvaltningen ikke at lægge op til, at Gladsaxe skulle melde sig som deltagerkommune i projektet.

Planlagte aktiviteter i 2021

I Gladsaxe er vi i en situation, hvor vi i 2021 skal udarbejde ny kommuneplan, hvor naturfremme og den grønne og levende by skal have en mere fremtrædende plads. Samtidig er der godkendt en tidsplan for udarbejdelse af ny plejeplan for Radiomarken i 2021, idet den gamle plejeplan er udløbet. En del af processen bliver besigtigelser og workshop i sommeren 2021. Miljøudvalget har med budgetaftalen for 2021 fået midler til at gennemføre projektet "Renere Bagsværd Sø".

Der er således afsat 800.000 kr. i 2021 og 6,8 mio. kr. i 2022 til dels at undersøge rensemetoder ved Bagsværd Sø, dels et konkret projekt om øget gennemstrømning med henblik på at forbedre vandkvaliteten i Bagsværd Sø. Alt i alt er de planlagte aktiviteter af et omfang, som ikke efterlader ressourcer til at deltage i "Danmarks vildeste kommune".

Indsatsen for at fremme natur og biodiversitet

Der arbejdes løbende med en række indsatser, der alle er rettet imod at fremme natur og biodiversitet i Gladsaxe Kommune. I Gladsaxestrategien er der sat mål for, at flere naturarealer overgår til mere naturvenlig pleje, og at der plantes flere træer. Gladsaxe blev f.eks. i 2020 som den 7. kommune i Danmark medlem af "Vild med vilje", og der er allerede flere arealer i byen, som indgår i kampagnen. Det gælder f.eks. Kong Hans Have, Rådhusparken og Søborg Torv. Et vigtigt initiativ i forhold til naturpleje har været etableringen af hestefold i Høje Gladsaxeparken med helårsgræssende naturheste, som vil føre til flere blomster og insekter i området.

Også i de kommende år er der planlagt en række initiativer, som kan understøtte øget biodiversitet og en grønnere by. Fremadrettet vil f.eks. de nye byrum ved letbanens stationsforpladser, klimatilpasning i Rådhusparken og planerne om separatloakering åbne masser af spændende muligheder for at komme i dialog og samarbejde med borgerne om en grønnere og mere "vild" by, ligesom plejeplanen for Radiomarken jo også vil have fokus på at fremme biodiversiteten og naturkvaliteter. Så der er masser af initiativer forude, men lige netop nu er der altså ikke store projekter i støbeskeen, som oplagt vil kunne indgå i Miljøministeriets konkurrence.

Det har været overvejet, om Gladsaxe Kommune skulle tilmelde sig og deltage i konkurrencen uden et stort ambitionsniveau. Vurderingen er, at deltagelse under alle omstændigheder ville kræve, at der afsættes en del ressourcer til

at facilitere ideudvikling og gennemførelse af konkrete initiativer. Deltagelse ville således kræve, at andre af de planlagte aktiviteter for naturfremme i det kommende år ville skulle udsættes. Den samlede vurdering blev således, at vi opnår mest ”vildere” og bedre natur ved at gennemføre de planlagte aktiviteter.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Punkt 12: Nyt fra bestyrelser

18-19-00.22.04-P35

Meddelelse

Intet nyt.

Punkt 13: Meddelelser

18-16-00.22.04-P35

Meddelelse

Pia Vendelholt orienterede om afgørelse i Miljø- og Fødevareklagenævnet, som ikke giver medhold i klagen over Gladsaxe Kommunes afgørelse af 5. februar 2020 om fornyet VVM-tilladelse til udvidelse af genbrugsstationen i Mørkhøj. Det betyder, at plangrundlaget for genbrugsstationen nu er på plads.

Punkt 14: Godkendelse

18-30-00.22.04-P35

Meddelelse

Referatet blev godkendt.