

REFERAT Økonomiudvalget - 2010-2017 d. 17-05-2016

Mødedato Tirsdag d. 17. maj 2016 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 2608

Mødedeltagere Karin Søjberg Holst, Trine Græse, Katrine Skov, Tom Vang
Knudsen, Claus Wachmann, Serdal Benli, Trine Henriksen, Lars
Abel, Ebbe Skovsgaard, Pia Skou, Kristian Niebuhr

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Drøftelse af udviklingsmuligheder i Tobaksbyen nord for Tobaksvejen.....	5
Forslag til lokalplan 244 for botilbud på Kellersvej, 2. behandling.....	12
Bydele i social balance, program for attraktive bydele og program for datadrevet udvikling af udsat	16
Bydele i social balance, program for attraktive bydele.....	21
Bydele i social balance, program for øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele.....	25
Bydele i social balance, program for børns trivsel, læring og udvikling i udsatte bydele.....	30
Udkast til ny erhvervspolitik.....	35
Sygefravær første kvartal 2016.....	39
Evalueringsrapport af frikommuneforsøg 2012-2015.....	43
Frikommuneforsøg 2016-2019 Nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde, behandling.....	47
Frikommuneforsøg 2016-2019, "Børnene i centrum".....	53
Lukket.....	57
Justering af korrektionsreserven for Hovedstadens Letbane.....	58

Punkt 114: Meddelelser

2015/10839

Bilag

Bilag 1: Væksthuset 2015

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Meddelelser

Borgmesteren orienterede om årsberetning 2015 fra Væksthuset.

Gennemgang af sagen

Bilag

Bilag 1: Væksthuset 2015

Relateret behandling

Punkt 115: Drøftelse af udviklingsmuligheder i Tobaksbyen nord for Tobaksvejen

2015/06065

Bilag

Bilag 1: Oversigtskort

Bilag 2: Skitseprojekt

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Drøftelse af udviklingsmuligheder i Tobaksbyen nord for Tobaksvejen

Beslutning

Drøftet, men sagen blev udsat til Økonomiudvalgets møde 07.06.2016.

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget udsatte sagen 03.05.2016, punkt 106 med henblik på besigtigelse.

By- og Miljøforvaltningen har modtaget et projektforslag til udvikling af området nord for Tobaksvejen fra projektudvikler Bjarne Mayland. I samarbejde med BAT, British American Tobacco, ønsker han at etablere et nyt boligområde på arealet nord for Tobaksvejen og vest for de bevaringsværdige bygninger.

Det eksisterende plangrundlag

Området er i dag omfattet af lokalplan 221, House of Prince, som fastlægger rammerne for udviklingen af hele området omkring Tobaksvejens østlige del. Det fremgår af lokalplanen, at området opdeles i to delområder, hvor delområde 1 er området mellem Ringvejen og Tobaksvejen, og delområde 2 er området nord for Tobaksvejen. Det område, som Bjarne Mayland ønsker at udvikle, er omfattet af delområde 2, (se oversigtskort i bilag 1). Delområde 1 er udlagt til erhvervsformål, mens delområde 2 er udlagt til blandet bolig og erhvervsformål. På tidspunktet for lokalplanens vedtagelse var det forventningen, at området hovedsagelig ville blive bebygget med erhverv. Der er derfor fastlagt en bestemmelse om, at ved boligbyggeri skal der opføres mindst 40 boliger.

I delområde 2 er bebyggelsesprocenten fastlagt til 70% for området som helhed. Ifølge lokalplanen må der sammenlagt opføres 35.000 m² etageareal inklusiv de bevaringsværdige bygninger i den østlige del af delområdet. Det betyder i praksis, at der kan bygges yderligere 19.000 m² på det resterende vestlige areal.

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Der kan desuden opføres 35.000 m² etagemeter til et parkeringshus. Ifølge lokalplanen skal bebyggelse i områdets vestlige del opføres i 2 - 5 etager med 2 etager i nord mod det eksisterende boligområde jævnt stigende til 5 etager mod Tobaksvejen.

Lokalplan 221 er udarbejdet med udgangspunkt i helhedsplanen for Gladsaxe Ringby, som også er indarbejdet i Kommuneplan 2013. Det fremgår af helhedsplanen, at visionen for Gladsaxe Ringby er, at området skal fastholde og udvikle sin position som et attraktivt erhvervskvarter, hvor de mange arbejdspladser vil danne grundlag for flere bykvaliteter og nye servicefunktioner. Der er samtidig fokus på at skabe et grønt, levende og bæredygtigt erhvervskvarter. Sigtet er således, at hovedparten af byggeriet i det nuværende erhvervsområde fortsat skal være til erhvervsformål. Om Tobaksbyen nord for Tobaksvejen er anført, at bebyggelsen kan rumme erhverv, uddannelse, etageboliger og rækkehuse.

Omdannelsen af Gladsaxe Ringby er et vigtigt omdrejningspunkt for Kommunestrategiens indsatsområde "Levende by i vækst", hvor byrådet har sat mål om at tiltrække virksomheder og planlægge for nye familievenlige boliger. Helhedsplanen for området sætter således rammerne for, hvordan et større samlet byområde kan omdannes i overensstemmelse med målet om at tiltrække flere borgere og arbejdspladser, der kan bidrage med ressourcer til fællesskabet og til at skabe rammen om det gode hverdagsliv.

Baggrund for dialog omkring et nyt boligområde

By- og Miljøforvaltningen har været i dialog med Bjarne Mayland omkring hans ønsker til etablering af et nyt boligområde nord for Tobaksvejen. Efter By- og Miljøforvaltningens vurdering er lokalplan 221 ikke egnet som plangrundlag for en større boligbebyggelse, da bestemmelserne ikke er fyldestgørende i forhold til at sikre et attraktivt boligområde. Dialogen har derfor handlet om mulighederne for at sammensætte et projekt, der kunne danne grundlag for en ny lokalplan for området, som i højere grad tilgodeser udviklers ønske om at opføre en større boligbebyggelse i området.

By- og Miljøforvaltningen har i hele forløbet haft fokus på, om der kan skabes en attraktiv bydel, og samtidig udtrykt usikkerhed på, om der var politisk opbakning til et projekt, der indeholder så stor en boligandel. Det er forvaltningens vurdering, at området godt kan bære en vis tæthed og bymæssighed, da det ligger i umiddelbar nærhed af en kommende letbanestation. I dialogen om-

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

kring muligheden for en boligbebyggelse i området har forvaltningen blandt andet taget udgangspunkt i By- og boligpolitikken. Det fremgår af politikken, at vi i Gladsaxe Kommune ønsker at gå i aktiv dialog med grundejere og udviklere om at udarbejde lokalplaner til blandt andet boligbyggeri i de store byomdannelsesområder, da det overvejende er her, der er mulighed for at opføre nyt boligbyggeri. I By- og boligpolitikken lægges der samtidig vægt på, at der skal skabes attraktive fællesarealer i en tæt, grøn by, samt at der er behov for at større familieboliger.

Konkrete ønsker til udvikling af et boligområde

Konkret ønsker Bjarne Mayland at opføre en større boligbebyggelse i området på samlet flere etagemeter end de ca. 19.000 m² etageareal, som lokalplan 221 giver mulighed for. Han har præsenteret flere projekter, der på forskellig vis udnytter de øvrige bebyggelsesmæssige rammer, som er udstukket i Kommuneplan 2013 og lokalplan 221.

Med det senest fremsendte projekt vil det ønskede boligområde indeholde 27.476 m² etageareal til nybyggeri. Den sydlige del af projektet består af en opbrudt karrestruktur med bygninger i 3-5 etagers højde med størst andel af bygninger i 5 etager. I den nordlige del består bebyggelsen af fire stænger med rækkehuse i 2-3 etager. Området gennemskæres af en grønning, der adskiller rækkehusene fra karrestrukturen, hvor byrummene er mere urbane. Forslaget til bebyggelsesplan fremgår af bilag 2. Der er i projektet ikke redegjort for en gennemsnitlig lejlighedsstørrelse, men udvikler har ønsket en gennemsnitsstørrelse på ca. 95 m², for etageboliger, hvilket svarer til ca. 240 boliger, og hertil kommer ca. 34 rækkehuse på gennemsnitlig 144 m².

I dialogen med udvikler har bebyggelsens etageantal gentagne gange været drøftet. I det præsenterede projekt er der efter forvaltningens vurdering en overvægt af bygninger i 5 etager.

Projektet indeholder en åben grønning, der adskiller rækkehusene fra den mere bymæssige karrestruktur. Forvaltningen og udvikler har været i dialog om størrelsen og karakteren af denne grønning. Med det viste projekt er grønningen friholdt for parkering og gennemskærende veje.

Antallet af boliger i projektet er påvirket af dels det samlede etageareal og dels af udviklers ønske om, at den gennemsnitlige boligstørrelse ikke må være for høj. Begge emner har været drøftet

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

i dialogen.

Projektets parkeringsbehov afspejler boligantallet. I dialogen med udvikler har forskellige parkeringsmodeller været foreslået, herunder parkeringskælder eller delvis parkeringsdækning i et P-hus langs Boulevarden. I det viste projekt forudsættes det, at ca. 50 parkeringspladser kan findes uden for projektområdet. Der er forholdsvis mange parkeringspladser i projektområdets nordlige del med tanke på, at de fleste boliger ligger i den sydlige del.

Efter By- og Miljøforvaltningens vurdering er projektet veldisponeret, bortset fra at højden og tætheden af den sydlige del forekommer at være for høj. Efter forvaltningens vurdering bør projektet reduceres med yderligere ca. 2.500 m² for at kunne skabe et attraktivt og velfungerende byområde. Kombinationen af høj og tæt bebyggelse, mindre og dermed flere lejligheder og deraf følgende øget parkeringsbehov på terræn medfører efter forvaltningens vurdering et byområde, som bliver for tæt. Dermed afspejler projektet ikke de ønsker, som Gladsaxe Kommune har til et attraktivt boligområde med udgangspunkt i By- og boligpolitikken.

Forvaltningen har over for udvikler tilkendegivet usikkerhed om, hvorvidt der vil være politisk opbakning til så mange boliger, men udvikler har fastholdt, at det er investors ønske udelukkende at bygge boliger.

Økonomiudvalget har igangsat udarbejdelsen af en lokalplan, der giver mulighed for ca. 160 boliger på Søborg Møbel. Hvis det foreslåede projekt gennemføres vil der kunne bygges i størrelsesorden 270 boliger på den vestlige del af Tobaksgrunden.

De 270 boliger vil medføre en samlet stigning i befolkningen på ca. 630 personer i 2022, herunder godt 100 småbørn og ca. 100 skolebørn. Det er umiddelbart forvaltningernes vurdering, at stigningen i antallet af børn vil være muligt at indpasse med den nuværende kapacitet. På Grønnemose Skole, som er distriktsskole for Tobaksbyen, har den nyeste indskrivning 'kun' medført brug af fire ud af de fem spor, skolen har kapacitet til. Kapaciteten på småbørnsområdet vil relativt enkelt kunne udbygges yderligere med en gruppe eller to yderligere.

Som tidligere nævnt er omdannelsen af Gladsaxe Ringby og dermed også Tobaksbyen et vigtigt omdrejningspunkt for byrå-

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

dets mål om at tiltrække virksomheder og borgere til Gladsaxe. Såvel boligbyggeri som en kombination af bolig og erhverv i området vil bidrage til målopfyldelsen.

Hvis Byrådet ikke ønsker boligbyggeri i det omfang og med den type af boliger, der fremgår af udviklers projekt, kan en mulighed være en løsning med både bolig og erhverv. Eksempelvis kan den sydlige halvdel eller 2/3 af udviklingsområdet fastlægges til erhvervsformål, mens der kan gives mulighed for en boligbebyggelse i 2-3 etager i den nordligste del af området. Denne bebyggelse kunne opføres som en rækkehusbebyggelse eller som kombinerede rækkehuse og etageboliger i stil med de almenbolig+ bebyggelser, som Byrådet så på sin besigtigelse til Grøndalsvænge Allé og Dortheavej i 2014.

Tobaksbyen ved Bjarne Mayland og BAT har anmodet om Gladsaxe Kommunes stillingtagen til det foreslåede projekt som grundlag for en ny lokalplan for området. By- og Miljøforvaltningen fremlægger derfor sagen til en drøftelse i Økonomiudvalget.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Økonomiudvalget drøfter, i hvilket omfang det ønskes at give mulighed for boliger i området omkring Tobaksvejen,
2. at Økonomiudvalget drøfter hvilken type boliger, der i givet fald ønskes mulighed for i området, og
3. at By- og Miljøforvaltningen på baggrund af drøftelserne udarbejder en sag om områdefrænsning med henblik på, at der efterfølgende kan udarbejdes en lokalplan for området.

Bilag

Bilag 1: Oversigtskort

Bilag 2: Skitseprojekt

Relateret behandling

Økonomiudvalget 03.05.2016, Punkt 106 (Åben)

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Punkt 116: Forslag til lokalplan 244 for botilbud på Kellersvej, 2. behandling

2015/06650

Bilag

Bilag 1: Forslag til lokalplan 244, Kellersvej

Bilag 2: Høringsområde

Bilag 3: Høringssvar

Bilag 4: Nyt kortbilag

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Forslag til lokalplan 244 for botilbud på Kellersvej, 2. behandling

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 15.06.2016

Gennemgang af sagen

Byrådet vedtog 10.02.2016, punkt 13, at sende lokalplanforslag 244 i offentlig høring. Lokalplanen giver mulighed for, at det kommunale botilbud for udviklingshæmmede på Kellersvej kan moderniseres. Med den nye lokalplan vil der kunne opføres nye boliggrupper til erstatning for de eksisterende og utidssvarende boligfløje fra 1960'erne.

Lokalplanen har været i offentlig høring i perioden 25.02.2016 – 21.04.2016. Høringen har resulteret i følgende tilkendegivelser:

1. Vejdirektoratet
2. DONG Energy Eldistribution A/S

Tilkendegivelserne omhandler følgende emner:

- A. Vejbyggelinje
- B. Ledningsoplysninger

A. Vejbyggelinje (1)

Vejdirektoratet (1) anfører, at der på ejendommen gælder en tinglyst vejbyggelinje på 10 meter fra Motorring 3. Inden for den må der ikke opføres anlæg af blivende art, herunder etablering af en støjvold. (1) påpeger at den gældende vejbyggelinje ikke fremgår af lokalplanens kortbilag.

Kommentar:

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

By- og Miljøforvaltningen har efter høringsfristens udløb haft dialog med Vejdirektoratet, og der er opnået enighed om, at følgende afsnit føjes til lokalplanens redegørelse:

Vejbyggelinje

På ejendommen er der tinglyst en vejbyggelinje på 10 meter fra vejskellet mod Motorring 3. Vejbyggelinjen er tinglyst den 7. februar 2011, og Vejdirektoratet er påtaleberettiget. Ethvert anlæg af blivende karakter forudsætter Vejdirektoratets dispensation, herunder etablering af en støjvold eller anden støjafskærmning, anlæg af kørevej med fast belægning eller genopførelse af eksisterende bygninger efter brand.

Forvaltningen og Vejdirektoratet foreslår desuden, at den tinglyste vejbyggelinje indtegnes på lokalplanens kortbilag.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at ovennævnte formulering bliver tilføjet i redegørelsen, og at kortbilag 2 ændres som vedlagt i bilag 4.

B. Ledningsoplysninger (2)

(2) har ikke indsigelser til lokalplanen, men oplyser, at der er strømførende kabler inden for lokalplanens byggefelt.

Kommentar:

By- og Miljøforvaltningen har videregivet oplysningerne til Ejendomscentret, som varetager bygherrerollen.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

2. at tilkendegivelserne under punkt B ikke giver anledning til ændringer i lokalplanen.

By- og Miljøforvaltningen indstiller samlet,

3. at lokalplan 244 vedtages endeligt med de ændringer og tilføjelser, som er anført under punkt A.

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Bilag

Bilag 1: Forslag til lokalplan 244, Kellersvej
Bilag 2: Høringsområde
Bilag 3: Høringssvar
Bilag 4: Nyt kortbilag

Relateret behandling

Byrådet 10.02.2016, Punkt 13 (Åben)

Punkt 117: Bydele i social balance, program for attraktive bydele og program for datadrevet udvikling af udsatte bydele

2015/00638

Bilag

Bilag 1. Forslag til programmer og disponering af puljen til social balance i 2016

Bilag 2. Programdokument: Attraktive bydele

Bilag 3. Programdokument: Datadrevet udvikling af udsatte bydele

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Bydele i social balance, program for attraktive bydele og program for dataadrevet udvikling af udsatte bydele

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget udsatte sagen 03.05.2016, punkt 107.

Alle bydele i Gladsaxe skal være i social balance. De skal være attraktive, velfungerende og fri for bandekriminalitet. Det er én af de otte målsætninger, som Byrådet under overskriften "Bydele i social balance" med Kommunestrategi 2014-2018 sætter i fokus.

Byrådet godkendte 09.03.2016, pkt. 22, en strategi for social balance. Strategien er et overordnet dokument, der sætter retningen for, hvordan Gladsaxe Kommune arbejder for at styrke den sociale balance i de bydele, der i dag er i social ubalance, eller som er i risiko for at komme det.

Strategien lægger tre spor ud for indsatsen for social balance:

- Et socialt spor, der skal fremme livsmuligheder med særligt fokus på at mindske betydningen af negativ social baggrund.
- Et fysisk spor, der skal bidrage til at udsatte bydele danner rammer om trygge fællesskaber og positiv adfærd, og sikre mobilitet på tværs af bydele.
- Et organisatorisk spor, der skal sikre, at den måde vi møder vores omverden bidrager til at skabe de bedste betingelser for bydele i social balance.

Strategien bliver bl.a. udmøntet i et mindre antal ambitiøse programmer, der vurderes at have et særligt potentiale ift. at styrke den sociale balance i de udsatte bydele. Med programmer forstås her flere sammenhængende indsatser, der forfølger samme mål, og som der i en flerårig periode investeres særligt i.

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Indsatsen understøttes bl.a. af Økonomiudvalgets pulje til social balance, der blev oprettet med budget 2013-2016 og som siden årligt er blevet suppleret med midler fra Social- og Indenrigsministeriets sociale særtilskudspulje. Puljen til social balance indeholder aktuelt ca. 22,9 mio. kr.

I 2016 lægges op til at igangsætte fire programmer for 2016, der hver især understøtter delelementer i strategien for social balance.

De fire programmer er:

- Program 1: Trivsel, læring og udvikling for børn i udsatte bydele
- Program 2: Øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele
- Program 3: Attraktive bydele
- Program 4: Datadrevet udvikling af udsatte bydele

Det samlede forslag til programmer og disponering af puljen til social balance for 2016 er vedlagt som bilag 1.

I det følgende skitseres forslag til programmer vedr. hhv. attraktive bydele og datadrevet udvikling af udsatte bydele, samt tilhørende forslag til udmøntning af puljen til social balance.

Forslag til program for attraktive bydele

Formålet med dette program er at gøre de udsatte boligområder mere attraktive for en bred variation af beboere i forskellige livs-faser. Det skal være attraktivt og trygt at blive boende, det skal være attraktivt at flytte til områderne, og det skal være nemt at færdes ind og ud af områderne. Indsatsen i programmet er koncentreret omkring Værebros Park og Høje Gladsaxe.

På den korte bane arbejder vi med at etablere trygge byrum med et synligt og mangfoldigt liv, eksempelvis ved at etablere trygheds- og identitetsskabende lys eller etablere rammer for vinterliv på forpladsen i Værebros Park. I Høje Gladsaxe udvikler vi Byens Arena og etablerer et kreativt udeareal med nyttehaver.

På længere sigt arbejder vi på at sikre, at udsatte bydele går fra at være isolerede boligområder til at være en del af en sammenhængende, blandet by. I Værebros Park handler det om at udvikle

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

en strategisk plan for omdannelsen af boligområdet i et tæt partnerskab med Gladsaxe almennyttige Boligselskab og afdelingsbestyrelsen. I Høje Gladsaxe vil vi indlede en dialog om muligheder for at styrke sammenhænge til den omkringliggende by.

Flere indsatser er allerede finansieret af bl.a. puljen til social balance, men midler til følgende indsatser er endnu ikke finansieret – i alt 700.000 kr., fordelt som følger:

- Strategi for omdannelse af Værebros Park kr. 500.000
- Udvikling af Byens Arena i Høje Gladsaxe kr. 200.000

Gennemførelsen af strategi for omdannelse af Værebros Park hører under Økonomiudvalgets ansvarsområde.

Se endvidere bilag 2 for en detaljeret beskrivelse af indsatserne i programmet.

Forslag til program for datadrevet udvikling af udsatte bydele

Formålet med dette program er at styrke Gladsaxe Kommunes evne til bruge data til at skabe forandring i udsatte bydele.

Konkret skal programmet styrke vores kapacitet til tidligt at identificere sociale udfordringer i kommunens bydele, analysere deres årsager og agere på dem, før problemerne antager for omfattende karakter. Derudover skal programmet forbedre vores adgang til data, der kan kvalificere de indsatser, vi igangsætter, og følge om indsatserne virker.

Der foreslås i 2016 afsat et samlet beløb på 100.000 kr. fra puljen til social balance til at understøtte implementeringen af programmet. Midlerne kan anvendes til supplerende datakøb, rådgivningsbistand eller indhentning af erfaringer og best practice udefra.

Se endvidere bilag 3 for en detaljeret beskrivelse af indsatserne i programmet.

Kommunaldirektøren indstiller,

1. at de foreslåede programmer godkendes.

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Bilag

Bilag 1. Forslag til programmer og disponering af puljen til social balance i 2016

Bilag 2. Programdokument: Attraktive bydele

Bilag 3. Programdokument: Datadrevet udvikling af udsatte bydele

Relateret behandling

Byrådet 09.03.2016, Punkt 22 (Åben)

Økonomiudvalget 02.02.2016, Punkt 20 (Åben)

Økonomiudvalget 23.02.2016, Punkt 42 (Åben)

Trafik- og Teknikudvalget 18.04.2016, Punkt 29 (Åben)

Økonomiudvalget 03.05.2016, Punkt 107 (Åben)

Punkt 118: Bydele i social balance, program for attraktive bydele

2015/00638

Bilag

Bilag 1: Program Attraktive bydele

Bilag 2: Samlet forslag til programmer og disponering af pulje

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Bydele i social balance, program for attraktive bydele

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget udsatte sagen 03.05.2016, punkt 108.

Alle bydele i Gladsaxe skal være i social balance. De skal være attraktive, velfungerende og fri for bandekriminalitet. Det er én af de otte målsætninger, som Byrådet under overskriften "Bydele i social balance" med Kommunestrategi 2014-2018 sætter i fokus.

Byrådet godkendte 09.03.2016, pkt. 22, en strategi for social balance. Strategien er et overordnet dokument, der sætter retningen for, hvordan Gladsaxe Kommune arbejder for at styrke den sociale balance i de bydele, der i dag er i social ubalance eller som er i risiko for at komme det.

Strategien lægger tre spor ud for indsatsen for social balance:

- Et socialt spor, der skal fremme livsmuligheder med særligt fokus på at mindre betydningen af negativ social baggrund.
- Et fysisk spor, der skal bidrage til at udsatte bydele danner rammer om trygge fællesskaber og positiv adfærd, og sikre mobilitet på tværs af bydele.
- Et organisatorisk spor, der skal sikre, at den måde vi møder vores omverden, bidrager til at skabe de bedste betingelser for bydele i social balance.

Strategien bliver bl.a. udmøntet i et mindre antal ambitiøse programmer, der vurderes at have et særligt potentiale ift. at styrke den sociale balance i de udsatte bydele. Med programmer forstås her flere sammenhængende indsatser, der forfølger samme mål, og som i en flerårig periode investeres særligt i.

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Indsatsen understøttes bl.a. af puljen til social balance, der blev oprettet med budget 2013-2016 og som siden årligt er blevet suppleret med midler fra Social- og Indenrigsministeriets sociale særtilskudspulje. Puljen til social balance indeholder aktuelt ca. 22,9 mio. kr.

I 2016 lægges op til at igangsætte fire programmer for 2016, der hver især understøtter delelementer i strategien for social balance.

De fire programmer er:

- Program 1: Trivsel, læring og udvikling for børn i udsatte bydele
- Program 2: Øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele
- Program 3: Attraktive bydele
- Program 4: Datadrevet udvikling af udsatte bydele

I det følgende skitseres forslag til program 3 vedrørende Attraktive bydele samt en række af de tilhørende forslag til udmøntning af puljen til social balance, til beslutning i Trafik- og Teknikudvalget. De konkrete indsatser er uddybet i selve programmet, som er vedlagt som bilag 1.

Det samlede forslag til programmer og disponering af puljen til social balance for 2016 er vedlagt som bilag 2.

Forslag til program for Attraktive bydele

Formålet med dette program er at gøre de udsatte boligområder mere attraktive for en bred variation af beboere i forskellige livsfaser. Det skal være attraktivt og trygt at blive boende, det skal være attraktivt at flytte til områderne, og det skal være nemt at færdes ind og ud af områderne. Indsatsen i programmet er koncentreret omkring Værebros Park og Høje Gladsaxe.

På den korte bane arbejder vi med at etablere trygge byrum med et synligt og mangfoldigt liv, eksempelvis ved at etablere trygheds- og identitetsskabende lys eller etablere rammer for vinterliv på forpladsen i Værebros Park. I Høje Gladsaxe udvikler vi Byens Arena og etablerer et kreativt udeareal med nyttehaver.

På længere sigt arbejder vi på at sikre, at udsatte bydele går fra at være isolerede boligområder til at være en del af en sammen-

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

hængende, blandet by. I Værebros Park handler det om at udvikle en strategisk plan for omdannelsen af boligområdet i et tæt partnerskab med Gladsaxe Almennyttige Boligselskab og Afdelingsbestyrelsen. I Høje Gladsaxe vil vi indlede en dialog om muligheder for at styrke sammenhængen til den omkringliggende by.

Flere indsatser er allerede finansieret fra puljen til social balance, men midler til følgende indsatser er endnu ikke finansieret – i alt 700.000 kr., fordelt som følger:

- Strategi for omdannelse af Værebros Park kr. 500.000
- Udvikling af Byens Arena i Høje Gladsaxe kr. 200.000

Gennemførelsen af initiativer på Byens Arena hører under Trafik- og Teknikudvalgets ansvarsområde.

Trafik- og Teknikudvalget indstiller,

1. at det foreslåede program for Attraktive bydele godkendes,
2. at der gives en tillægsbevilling på samlet kr. 200.000 til Trafik- og Teknikudvalget til udvikling af Byens Arena i Høje Gladsaxe, finansieret af puljen til social balance.

Bilag

Bilag 1: Program Attraktive bydele

Bilag 2: Samlet forslag til programmer og disponering af pulje

Relateret behandling

Trafik- og Teknikudvalget 18.04.2016, Punkt 29 (Åben)

Økonomiudvalget 03.05.2016, Punkt 108 (Åben)

Punkt 119: Bydele i social balance, program for øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele

2016/02820

Bilag

Bilag 1. Forslag til programmer og disponering af puljen til social balance for 2016

Bilag 2. Forslag til program for øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Bydele i social balance, program for øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget udsatte sagen 03.05.2016, punkt 110.

Alle bydele i Gladsaxe Kommune skal være i social balance. De skal være attraktive, velfungerende og fri for bandekriminalitet. Det er én af de otte målsætninger, som byrådet under overskriften "Bydele i social balance" med Kommunestrategi 2014-2018 sætter i fokus.

Byrådet godkendte 09.03.2016, punkt 22, en strategi for social balance. Strategien er et overordnet dokument, der sætter retningen for, hvordan Gladsaxe Kommune arbejder for at styrke den sociale balance i de bydele, der i dag er i social ubalance eller som er i risiko for at komme det.

Strategien lægger tre spor ud for indsatsen for social balance:

- Et socialt spor, der skal fremme livsmuligheder med særligt fokus på at mindske betydningen af negativ social baggrund.
- Et fysisk spor, der skal bidrage til, at udsatte bydele danner rammer om trygge fællesskaber og positiv adfærd, og sikre mobilitet på tværs af bydele.
- Et organisatorisk spor, der skal sikre, at den måde, vi møder vores omverden på, bidrager til at skabe de bedste betingelser for bydele i social balance.

Strategien bliver blandt andet udmøntet i et mindre antal ambitiøse programmer, der vurderes at have et særligt potentiale i forhold til at styrke den sociale balance i de udsatte bydele. Med programmer forstås her flere sammenhængende indsatser, der forfølger samme mål, og som der i en flerårig periode investeres

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

særligt i.

Indsatsen understøttes blandt andet af puljen til social balance, der blev oprettet med budget 2013-2016, og som siden årligt er blevet suppleret med midler fra Social- og Indenrigsministeriets sociale særtilskudspulje. Puljen til social balance indeholder aktuelt ca. 22,9 mio. kr.

I 2016 lægges op til at igangsætte fire programmer for 2016, der hver især understøtter delelementer i strategien for social balance.

De fire programmer er:

- Program 1: Trivsel, læring og udvikling for børn i udsatte bydele
- Program 2: Øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele
- Program 3: Attraktive bydele
- Program 4: Datadrevet udvikling af udsatte bydele

Det samlede forslag til programmer og disponering af puljen til social balance for 2016 er vedlagt som bilag 1.

I det følgende skitseres forslag til program vedr. øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele samt tilhørende forslag til udmøntning af puljen til social balance.

Forslag til program for øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele

Det overordnede formål med programmet er, at flere borgere i Høje Gladsaxe og Værebros Park kommer i job eller uddannelse. Øget tilknytning til arbejdsmarkedet skaber værdi for den enkelte, ligesom det har stor betydning for kommende generationers muligheder. Programmet består foreløbigt af fire indsatser:

Programindsats 1: Taskforce jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

Programindsats 2: 'Klar som vikar'

Programindsats 3: Fremskudt vejlednings- og mentorindsats

Programindsats 4: Fritids- og studiejobindsats

Målgrupperne for indsatserne er:

- Kontanthjælpsmodtagere
- Ægtefælleforsørgede

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

- Unge, som ikke er i uddannelse eller job
- Unge, som ønsker et fritidsjob

Programmet skal sikre en styrket beskæftigelsesindsats både for ledige, der kan og vil arbejde, samt for sårbare ledige og ægtefælleforsørgede, der har længere vej til arbejdsmarkedet. Samtidig skal programmet sikre en skærpet indsats over for ledige, der ikke reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet. Endelig har programmet også fokus på at hjælpe udsatte unge ind i uddannelsessystemet og på at give dem erfaringer med arbejdsmarkedet så tidligt som muligt.

De enkelte indsatser er uddybet i selve programmet, der er vedlagt som bilag 2.

Programindsatserne 1 (taskforce) og 2 (klar som vikar) er nye indsatser, som foreslås finansieret af puljen til social balance i henhold til tabellen nedenfor.

Programindsats	2016 (kr.)	2017 (kr.)	2018 (kr.)	Total (kr.)
Taskforce	550.000	1.100.000	1.100.000	2.750.000
Klar som vikar	280.750	561.500	561.500	1.403.750
I alt	830.750	1.661.500	1.661.500	4.153.750

Programindsatserne 3 (fremskudt vejlednings- og mentorindsats) og 4 (fritidsjob- og studiejobindsats) er igangsatte indsatser, som allerede er finansieret af henholdsvis Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ramme i 2016-18 og puljen til social balance.

De samlede omkostninger ved programmet udgør 7,77 mio. kr. og fremgår af bilag 2.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget indstiller,

1. at det foreslåede program for øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele godkendes,
2. at der omplaceres 0,831 mio. kr. til Jobcentret på Økonomiudvalgets ramme i 2016,
3. at der indarbejdes en teknisk korrektion til 2017 og 2018 på henholdsvis 1,662 mio. kr. og 1,662 mio. kr. til

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Økonomiudvalget i budget 2017-2020, og

4. at budgetomplaceringen og de tekniske korrektioner finansieres fra Økonomiudvalgets pulje til social balance i 2016.

Camilla Pedersen var ikke til stede.

Bilag

Bilag 1. Forslag til programmer og disponering af puljen til social balance for 2016

Bilag 2. Forslag til program for øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele

Relateret behandling

Byrådet 09.03.2016, Punkt 22 (Åben)

Økonomiudvalget 05.01.2016, Punkt 13 (Åben)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 08.12.2015, Punkt 61 (Åben)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 12.04.2016, Punkt 23 (Åben)

Økonomiudvalget 03.05.2016, Punkt 110 (Åben)

Punkt 120: Bydele i social balance, program for børns trivsel, læring og udvikling i udsatte bydele

2015/00638

Bilag

Bilag 1: Forslag til programmer og disponering af puljen til social balance i 2016

Bilag 2: Programdokument: Trivsel, læring og udvikling for børn i udsatte bydele

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Bydele i social balance, program for børns trivsel, læring og udvikling i udsatte bydele

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget udsatte sagen 03.05.2016, punkt 109.

Alle bydele i Gladsaxe skal være i social balance. De skal være attraktive, velfungerende og fri for bandekriminalitet. Det er én af de otte målsætninger, som Byrådet under overskriften "Bydele i social balance" med Kommunestrategi 2014-2018 sætter i fokus.

Byrådet godkendte 09.03.2016, punkt 22, en strategi for social balance. Strategien er et overordnet dokument, der sætter retningen for, hvordan Gladsaxe Kommune arbejder for at styrke den sociale balance i de bydele, der i dag er i social ubalance, eller som er i risiko for at komme det.

Strategien lægger tre spor ud for indsatsen for social balance:

- Et socialt spor, der skal fremme livsmuligheder med særligt fokus på at mindske betydningen af negativ social baggrund.
- Et fysisk spor, der skal bidrage til at udsatte bydele danner rammer om trygge fællesskaber og positiv adfærd, og sikre mobilitet på tværs af bydele.
- Et organisatorisk spor, der skal sikre, at den måde vi møder vores omverden bidrager til at skabe de bedste betingelser for bydele i social balance.

Strategien bliver bl.a. udmøntet i et mindre antal ambitiøse programmer, der vurderes at have et særligt potentiale ift. at styrke den sociale balance i de udsatte bydele. Med programmer forstås her flere sammenhængende indsatser, der forfølger samme mål, og som der i en flerårig periode investeres særligt i.

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Indsatsen understøttes bl.a. af puljen til social balance, der blev oprettet med budget 2013-2016, og som siden årligt er blevet suppleret med midler fra Social- og Indenrigsministeriets sociale særtilskudspulje. Puljen til social balance indeholder aktuelt ca. 22,9 mio. kr.

I 2016 lægges op til at igangsætte fire programmer for 2016, der hver især understøtter delelementer i strategien for social balance.

De fire programmer er:

- Program 1: Trivsel, læring og udvikling for børn i udsatte bydele
- Program 2: Øget beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele
- Program 3: Attraktive bydele
- Program 4: Datadrevet udvikling af udsatte bydele

Det samlede forslag til programmer og disponering af puljen til social balance for 2016 er vedlagt som bilag 1.

I det følgende skitseres forslag til program vedr. børns trivsel, læring og udvikling i udsatte bydele samt tilhørende forslag til udmøntning af puljen til social balance.

Forslag til program for børns trivsel, læring og udvikling i udsatte bydele

Det overordnede formål med programmet er at sikre, at vi som kommune tilbyder de børn, der vokser op i udsatte bydele, det nødvendige fundament for at de trives, lærer og udvikler sig på samme niveau, som hvis de var vokset op i en af kommunens øvrige bydele.

Programmet vil arbejde ad to veje for at dette sker:

1. Dels skal programmet sikre, at den indsats vi møder udsatte børn med, i familien, i dagtilbud og i skolen, er så fagligt stærk, at den kompenserer for den risiko, der er forbundet med, at børnene vokser op i et udsat miljø.
2. Dels skal programmet sikre, at de dagtilbud og skoler, der møder børn, er så attraktive, at institutionerne er i stand til at tiltrække og fastholde en bredt sammensat børnegrup-

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

pe, der på sigt kan bidrage til at give udsatte børn de samme muligheder for at bryde en negativ social arv, som de har andre steder i kommunen.

Programmet sætter ind på tre arenaer: i familien, i barnets dagtilbud og i skolen. Når valget er faldet på disse tre arenaer, skyldes det, at familien – og sekundært det lille barns dagtilbud og det større barns skole – sammen med fritidslivet er de helt primære arenaer i barnets liv, og dermed også de arenaer, hvor muligheden for at påvirke barnets trivsel, læring og udvikling er størst.

De specifikke programindsatser, der indgår i programmet, er detaljeret beskrevet i programdokumentet, jf. bilag 2.

De samlede omkostninger til programmet udgør i perioden 2016-2019 i alt 14,471 mio. kr. Heraf anvendes de 8,574 mio. kr. til allerede igangsatte og finansierede indsatser, mens de resterende 5,897 mio. kr. foreslås anvendt til nye indsatser, finansieret af Økonomiudvalgets pulje til social balance.

Det samlede forslag til disponering af puljen til social balance (i hele 1.000 kr.) til nye indsatser fremgår af tabellen nedenfor.

	2016	2017	2018	2019	Total
Familietilbud i Høje Gladsaxe	0	550	550	550	1.650
Særlig sprogindsats for 0-1 årige	200	0	0	0	200
90 % uddannede pædagoger (Værebros Park)	0	233	307	517	1.057
Opkvalificering af pædagoger (Værebros Park)	0	658	957	1.376	2.990
I alt	200	1.441	1.814	2.443	5.897

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at det foreslåede program for børns trivsel, læring og udvikling i udsatte bydele godkendes,
2. at der gives en tillægsbevilling på 200.000 kr. til Børne-

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

og Undervisningsudvalgets driftsramme i 2016,

3. at der indarbejdes en teknisk korrektion til 2017, 2018 og 2019 på hhv. 1,441 mio. kr., 1,814 mio. kr. og 2,443 mio. kr. til Børne- og Undervisningsudvalget i budget 2017-2020, og
4. at tillægsbevillingen og de tekniske korrektioner finansieres fra Økonomiudvalgets pulje til social balance i 2016.

Serdal Benli var ikke til stede.

Bilag

Bilag 1: Forslag til programmer og disponering af puljen til social balance i 2016

Bilag 2: Programdokument: Trivsel, læring og udvikling for børn i udsatte bydele

Relateret behandling

Byrådet 09.03.2016, Punkt 22 (Åben)

Økonomiudvalget 23.02.2016, Punkt 42 (Åben)

Økonomiudvalget 02.02.2016, Punkt 20 (Åben)

Børne- og Undervisningsudvalget 19.04.2016, Punkt 44 (Åben)

Økonomiudvalget 03.05.2016, Punkt 109 (Åben)

Punkt 121: Udkast til ny erhvervspolitik

2015/08549

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Udkast til ny erhvervspolitik

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Gladsaxe Kommunes erhvervspolitik udløb med udgangen af 2015, og kommunen skal derfor have en ny. Den skal afspejle det høje lokale og regionale ambitionsniveau i den erhvervsrettede del af vækststrategien *Levende by i vækst*.

Forvaltningen har lagt vægt på at formulere et udkast, der dels er datadrevet og dels har været udviklet i en åben proces med virksomheder, erhvervsfremmeorganisationer, politikere, ledere og medarbejdere i kommunen.

Som grundlag herfor har forvaltningen udarbejdet analysen *På vej mod en ny erhvervspolitik – Virksomhedernes vækst og velfærd i Gladsaxe*, der kortlægger Gladsaxe som erhvervskommune. Den er baseret på interviews med virksomhederne i Gladsaxe Erhvervsråd, statistik og GIS-analyse.

Analysen viser, at Gladsaxe står ekstremt stærkt som regional vækstmotor med landets højeste jobvækst hen over finanskrisen (2009-14) og en samlet årsomsætning i de ca. 2.500 aktive virksomheder på 118,5 mia.kr. (2015). Analysen blev præsenteret for Gladsaxe Erhvervsråd og Økonomiudvalget på et temamøde 03.02.2016 og dannede grundlag for en dialog om ambitionerne for service og samarbejde, vækst og velfærd og regionalt samarbejde.

Herefter blev ca. 40 ledere og medarbejdere fra alle tre forvaltninger involveret i udviklingen af erhvervspolitikens værdier på et internt temamøde. Værdierne tog udgangspunkt i arbejdet med Fremragende Virksomhedsservice i 2015 samt input fra temamødet.

På den baggrund er der udarbejdet et udkast til en værdibaseret

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

erhvervspolitik med titlen *Virksomhedernes vækst og velfærd i Gladsaxe*. Udkastet blev forelagt Erhvervsrådet 21.04.2016, og Erhvervsrådets bemærkninger har ligget til grund for en efterfølgende redigering.

Hovedbudskabet i udkast til erhvervspolitikken er, at Gladsaxe har optimale betingelser for virksomhedernes vækst – både fysisk, økonomisk og socialt. *Velfærd for virksomheder* italesættes som et nyt begreb, der kendetegner Gladsaxe. Det har ikke tidligere været anvendt i forhold til erhvervsservice og –udvikling i kommunal sammenhæng, og erhvervspolitikken er startpunktet i forhold til at udvikle og udfolde begrebet.

God velfærd for virksomhederne realiseres ved at leve op til de seks foreslåede værdier:

- Vi har fokus på det, der er vigtigt for virksomhederne
- Vi siger ikke nej, men kommer med alternativer
- Vi understøtter virksomhedernes vækst
- Vi skaber vækst gennem lokalt engagement
- Vi tager ansvar for en større vækstdagsorden
- Vi skaber en stærk fortælling om virksomhedernes velfærd.

Værdierne retter sig imod kommunens tre roller som:

- Virksomhedernes servicepartner, der sikrer den gode myndighedsdialog
- Virksomhedernes lokale vækstpartner, der understøtter vækstambitionerne, og
- Virksomhedernes regionale vækstmotor, der løfter de store dagsordener i fællesskab.

Som det er tilfældet med Vækststrategien er Erhvervspolitikken udformet som en overordnet ramme for indsatsen, der beskriver, hvordan Gladsaxe Kommune arbejder med erhvervsservice og –udvikling. Erhvervspolitikken vil hvert år blive fulgt op af handlingsplaner, der indeholder konkrete initiativer. Handlingsplanen vil indgå som en del af den årlige handlingsplan for vækstindsatsen.

Udkast til erhvervspolitik sendes i offentlig høring i fire uger i perioden 20.05.2016 til 17.06.2016 inden endelig politisk godkendelse i august. Efter godkendelse lanceres erhvervspolitikken på Gladsaxes Erhvervskonference 29.09.2016.

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Økonomiudvalget godkender udkast til Gladsaxes nye erhvervspolitik til udsendelse i offentlig høring i perioden 25.05.2016 til 14.06.2016.

Bilag

Bilag 1: Udkast Virksomhedernes vækst og velfærd i Gladsaxe

Relateret behandling

Punkt 122: Sygefravær første kvartal 2016

2016/03730

Bilag

Bilag 1: Sygefravær første kvartal 2016

Bilag 2: Udviklingen i sygefraværet fra 2011

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Sygefravær første kvartal 2016

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Sammenlignes sygefraværet for første kvartal 2016 med sygefraværet i første kvartal 2015, er sygefraværet faldet med 1,0 procentpoint, fra 6,2 procent til 5,2 procent. Et sygefravær på 5,2 procent svarer til 13,5 dage pr. fuldtidsansat, hvilket er 2,6 dage mindre end første kvartal 2015.

Kommunens samlede sygefravær fordelt på forvaltninger, Center for Økonomi og Kommunaldirektørens Områder fremgår af bilag 1.

Sygefraværsprocenten i Social- og Sundhedsforvaltningen er samlet faldet fra 6,2 i første kvartal 2015 til 5,1 i 2016. Især Træning og Plejes sygefravær er faldet, fra 6,7 procent i første kvartal 2015 til 4,8 procent i 2016. Social og Handicap har fortsat et højt sygefravær på 6,3 procent set i forhold til både Social- og Sundhedsforvaltningens samlede sygefravær og det samlede sygefravær i kommunen.

I Børne- og Kulturforvaltningen er sygefraværsprocenten faldet fra 6,8 i første kvartal 2015 til 5,5 i 2016. Her er sygefraværet på dagtilbudsområdet faldet fra 7,2 procent i første kvartal 2015 til 6,0 procent i 2016 og skoleområdet fra 6,8 procent i 2015 til 5,5 procent i 2016. Sygefraværet i Familie og Rådgivning er ligeledes faldet, fra 7,3 i første kvartal 2015 til 4,6 i 2016.

Sygefraværet er steget i Intern Service Gladsaxe fra 4,4 procent i første kvartal 2015 til 5,2 procent i 2016. Stigningen i første kvartal 2016 skyldes, at der i de to første måneder af året har været mere kort sygefravær end samme kvartal sidste år. Fraværet er faldende og forventes at nå samme lave niveau som tidligere.

Ligeledes er sygefraværet steget i Driften under By- og Miljøforvaltningen fra 3,1 procent i første kvartal 2015 til 4,1 i 2016. Flere

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

medarbejdere end tidligere har været langtidssyge. Disse er nu opsagt eller tilbage på arbejdet. I Driften har sygefraværet været højt i de to første måneder af året. Det forventes, at sygefraværet fremadrettet er faldende.

Der er sat en række initiativer i gang med henblik på at nedbringe sygefraværet, så kommunen kan opfylde målet i kommune-strategien, som er: "at Gladsaxe Kommunes sygefravær ligger på det gennemsnitlige niveau af regionens kommuner i 2018".

Gladsaxe Kommunes sygefravær sammenlignet med andre kommuner i Region Hovedstaden, forelægges Økonomiudvalget, når tallene offentliggøres i Kommunernes og Regionerne Løndatakantor (KRL). Tallene forelægges senest i forbindelse med sagen om sygefravær andet kvartal 2016.

Kort og langt sygefravær

Sygefraværet er faldet både på kort og langt sygefravær fra første kvartal 2015 til samme kvartal 2016, som det ses i tabellen nedenfor. Endvidere har flere fuldtidsstillinger ingen sygefravær.

	Antal fuldtidsstillinger	Langt sygefravær fuldtidsstillinger	Kort sygefravær fuldtidsstillin ger	Ingen sygefravær
1. kvartal 2015	5.237	230	2.940	2.067
1. kvartal 2016	5.127	159	2.758	2.211

Sygefraværet er opgjort på fuldtidsstillinger. Langt sygefravær er defineret som de timer, der giver mere end 29 sammenhængende sygefraværsdage (arbejdsdage). Kort sygefravær er mindre end 29 sammenhængende dage.

Udvikling i sygefraværet

I bilag 2 ses de månedlige udsving i sygefraværet fra 2011 til og med første kvartal 2016. Sygefraværet i andet halvår 2015 er lavere, end det var i 2011, 2012, 2013 og 2014. Sygefraværet i første kvartal 2016 er markant lavere sammenlignet med tidligere års første kvartaler. Sygefraværet har generelt været faldende siden 2011.

Strategi, Kommunikation og HR indstiller, at Økonomiudvalget tager orienteringen til efterretning.

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gadsaxe Kommune

Bilag

Bilag 1: Sygefravær første kvartal 2016

Bilag 2: Udviklingen i sygefraværet fra 2011

Relateret behandling

Punkt 123: Evaluering af frikommuneforsøg 2012-2015

2016/03817

Bilag

Bilag 1 - Liste over frikommuneforsøg i Gladsaxe Kommune

Bilag 2 - Liste over frikommuneforsøg i Gentofte Kommune

Bilag 3 - Frikommuneforsøg, Gladsaxe. Samlede evalueringer i et dokument

Bilag 4 - Frikommuneforsøg, Gentofte. Samlede evalueringer i et dokument

Bilag 5 - Gladsaxe. Slutevaluering frikommuneforsøg - Sammenfatninger i et dokument

Bilag 6 - Gentofte. Slutevaluering frikommuneforsøg - Sammenfatninger i et dokument

Bilag 7 - Frikommune evaluering – følgebrev til Social- og Indenrigsministeriet fra begge kommuner

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Evaluering af frikommuneforsøg 2012-2015

Beslutning

Tiltrådt.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 15.06.2016

Gennemgang af sagen

Gentofte og Gladsaxe Kommuner har været frikommuner sammen fra 01.01.2012 frem til 31.12.2015. Evalueringerne af de gennemførte forsøg samt følgebrev sendt til Social- og Indenrigsministeriet forelægges til orientering.

De 9 frikommuner har fået lov til at fortsætte de forsøg, de er i gang med, frem til 31.06.2017, mens Folketinget overvejer, om de forsøg frikommunerne har gennemført, skal føre til ændringer i lovgivningen.

Som grundlag for Folketingets vurdering, har det fra start været fastsat i frikommunebekendtgørelsen, at frikommunerne skal evaluere alle deres forsøg og indsende evalueringerne til Social- og Indenrigsministeriet inden udgangen af april 2016. Evalueringerne blev sendt til Social- og Indenrigsministeriet 29.04.2016.

Det er disse evalueringer, som nu forelægges til orientering, sammen med det følgebrev Gentofte og Gladsaxe Kommuner har indsendt til Social- og Indenrigsministeren.

Følgerevets formål er at dele de erfaringer, Gentofte og Gladsaxe Kommuner har gjort sig ved at være frikommuner sammen og i forhold til frikommuneordningens overordnede formål om afbureaukratisering, større råderum og tillid. Erfaringer som forhåbentlig kan bruges i udviklingen af det fremtidige samarbejde mellem stat og kommuner. Følgerevet er derfor også sendt til Folketingets Social- og Indenrigsudvalg.

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Heldigvis lader det til, at erfaringerne allerede har haft indflydelse på udformningen af den nye frikommuneordning, hvor kommunerne skal søge i netværk af flere kommuner omkring et tema. Her er Gentofte og Gladsaxe Kommuner sammen med de øvrige kommuner i 4K i gang med en fælles ansøgning om at deltage i det nye frikommuneforsøg.

Gentofte og Gladsaxe Kommuner har i den nuværende frikommuneordning både søgt om forsøg sammen og hver for sig. De forsøg, vi har søgt sammen, er dog evalueret hver for sig, da implementeringen af de enkelte forsøg ofte har været forskellig i de to kommuner. Gentofte Kommune har evalueret 18 forsøg mens Gladsaxe Kommune har evalueret 12 forsøg. For stort set alle de evaluerede forsøg gælder, at de peger på, at kommunerne kan levere bedre kvalitet i velfærden og at ressourcerne kan udnyttes bedre, når kommunerne frisættes.

Kravene til evalueringerne indebærer, at forsøg, der er indhentet af lovgivning, blevet forhindret af lovgivning eller ikke i praksis har været anvendt i mere end ubetydeligt omfang, ikke skal evalueres. I stedet beskrives forsøgets omstændigheder kort. Det er tilfældet for en række af vore forsøg, særligt på beskæftigelsesområdet og på skoleområdet, som det fremgår af bilag 1 og bilag 2, liste over forsøg.

Gladsaxe Kommune har 5 forsøg, der er fuldt ud indhentet af ny lovgivning, 5 forsøg, der kun delvist er indhentet af lovgivningen og 3 forsøg, der ikke meningsfyldt kunne evalueres. Gladsaxe Kommune fik ved ansøgningen i alt afslag på 15 forsøg.

Social- og Indenrigsministeriet og KL har desuden bestilt en national evaluering af det samlede frikommuneforsøg hos Rambøll og BDO. Dels med afsæt i kommunernes egne evalueringer af de konkrete forsøg og dels hele frikommuneordningens formål. Denne evaluering er i gang og den endelige rapport forventes at foreligge i oktober.

Evalueringerne er vedlagt som bilag i såvel fuld længde (bilag 3 og 4) som i sammenfattet form (bilag 5 og 6) sammen med følgebrevet til Social- og Indenrigsministeren (bilag 7).

Byrådssekretariatet forelægger evalueringer af frikommuneforsøg til orientering.

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Bilag

Bilag 1 - Liste over frikommuneforsøg i Gladsaxe Kommune

Bilag 2 - Liste over frikommuneforsøg i Gentofte Kommune

Bilag 3 - Frikommuneforsøg, Gladsaxe. Samlede evalueringer i et dokument

Bilag 4 - Frikommuneforsøg, Gentofte. Samlede evalueringer i et dokument

Bilag 5 - Gladsaxe. Slutevaluering frikommuneforsøg - Sammenfatninger i et dokument

Bilag 6 - Gentofte. Slutevaluering frikommuneforsøg - Sammenfatninger i et dokument

Bilag 7 - Frikommune evaluering – følgebrev til Social- og Indenrigsministeriet fra begge kommuner

Relateret behandling

Punkt 124: Frikommuneforsøg 2016-2019 Nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde, behandling

2016/03922

Bilag

Bilag 1. Visionspapir om nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt**Frikommuneforsøg 2016-2019 Nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde, behandling**

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Regeringen og KL har igangsat et nyt frikommuneforsøg. Gladsaxe, Gentofte, Lyngby-Taarbæk og Rudersdal Kommuner har drøftet muligheden for i fællesskab at ansøge om status som frikommuner under temaet "En mere sammenhængende indsats på det somatiske område med særligt fokus på nye tværsektorielle samarbejdsformer på akutområdet".

Regeringen og KL har aftalt at igangsætte et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016-2019. I forhold til tidligere frikommuneforsøg, hvor kommunerne søgte enkeltvist, skal kommunerne nu organisere sig i netværk om overordnede temaer og sende en fælles ansøgning. Regeringen stiler efter at udpege 5-7 frikommunenetværk, der som udgangspunkt kan bestå af op til 6 kommuner.

Gladsaxe, Gentofte, Lyngby-Taarbæk og Rudersdal Kommuner, kaldet 4K, har et veletableret tværkommunalt samarbejde på sundhedsområdet. Samtidig oplever kommunerne udfordringer i relation til det tværsektorielle samarbejde på akutområdet, pga. ændringer i demografien, nye sygdomsmønstre og et stadigt mere specialiseret sygehusvæsen. På den baggrund har de fire kommuner drøftet muligheden for sammen at afprøve nye samarbejdsformer på området.

Kommunerne har udarbejdet et udkast til "Visionspapir om nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde". Visionen for samarbejdet er, at kommuner, praktiserende læger og hospitaler i et tæt tværsektorielt samarbejde lykkes med at skabe reelle sammenhængende forløb for borgere og patienter på det soma-

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

tiske akutområde.

Kommunerne ønsker med samarbejdet at fremme kvaliteten og effekten af de akutte indsatser og fremme en effektiv ressourceudnyttelse i det samlede sundhedsvæsen.

4K-kommunerne vurderer, at mulighederne for at etablere et samarbejde på akutområdet vil kunne lettes og styrkes, hvis kommunerne opnår frikommunestatus, da frikommuner efter ansøgning kan blive undtaget fra nationale regler eller få et ændret regelgrundlag.

Nogle af de lovgivningsmæssige barrierer, som frikommuneforsøget forventes at berøre, omfatter regler om udveksling af personoplysninger, regler for delegation af myndighedsopgaver og regler om delegation fra læge til sundhedsfagligt personale.

Afprøvningen af nye samarbejdsformer mellem almen praksis, kommuner og hospitaler på det somatiske akutområde skal udover at skabe mere sammenhængende forløb bidrage til:

- At undgå forebyggelige indlæggelser og genindlæggelser
- At udvikle nye løsninger på tværs af kommuner og sektorer
- At øge medarbejdertilfredsheden
- At afdække mulige samdriftsfordele

4K vil i samarbejdet med praktiserende læger og hospitaler om det somatiske akutområde tage udgangspunkt i og bygge videre på de nyeste erfaringer med tværsektorielt samarbejde om akutindsatser og Shared Care i både Danmark og udlandet.

Proces

Et styrket samarbejde på tværs af sektorerne, som skaber reelle sammenhængende forløb for borgerne, kan kun opnås med involvering af alle parter. Frikommuneforsøgene ønskes derfor gennemført i samarbejde med borgere, praktiserende læger og hospitaler i Region Hovedstaden samt med relevante ministerier.

Der er indledt dialog med Region Hovedstaden om deres deltagelse i både ansøgning og projektet. Region Hovedstaden har udtalt sig positivt om deltagelse, men lægger meget vægt på, at

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

der bliver tale om at inddrage alle 9 kommuner i den såkaldte "midt-klynge" i samarbejdet.

På den baggrund vil der blive taget kontakt til klyngens øvrige 5 kommuner, som er Ballerup, Herlev, Furesø, Egedal og Rødovre kommuner. Målet med denne dialog er at få en tilkendegivelse om, hvorvidt de kan bakke op om det udarbejdede forslag til visionspapir for et frikommuneforsøg. Såfremt dette er tilfældet, vil det blive indskrevet i ansøgningen til ministeriet.

Herudover vil der i perioden frem til ansøgningsfristen, som er fastlagt til 01.06.2016, fortsat være en dialog med henholdsvis Region Hovedstaden, PLO og ministerier med henblik på at indhente input og opbakning til ansøgningen.

Der vil derfor i perioden frem til ansøgningsfristen ske en afklaring af deltagere i projektet og ansøgningen vil på denne baggrund blive tilrettet inden for den fastlagte vision.

Borgere og deres pårørende vil ligeledes på et senere tidspunkt blive inddraget i udviklingen af nye samarbejdsformer.

Sammenhæng til Sundhedsaftalen og de nationale mål for sundhedsvæsenet

En af de politiske visioner i Sundhedsaftalen for 2015-2018 mellem Region Hovedstaden og kommunerne i regionen er, at der skal udvikles og afprøves nye samarbejdsformer. De nye samarbejdsmodeller skal skabe værdi for borger og patient, bygge på integreret opgaveløsning og udfordre eksisterende rammer.

4K's visioner for nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde er således i overensstemmelse med en central politisk vision i sundhedsaftalen.

Nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde vil samtidig kunne understøtte det lokale samarbejde mellem kommuner, almen praksis og hospital om udmøntning og forankring af de otte nationale mål for sundhedsvæsenet, som sundheds- og ældreministeren, Danske Regioner og KL har indgået aftale om i april 2016.

Hovedudvalget har behandlet sagen på møde 02.05.2016 og

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

havde ingen bemærkninger.

Det Gladsaxe Kommune ansøger om nu, er at blive frikommune i et netværk, som skal arbejde med et tema. Hvis Gladsaxe Kommune bliver frikommune, vil der efterfølgende komme en proces, hvor der skal ansøges om godkendelse af forsøg indenfor rammen af det tema, der er givet frikommunestatus til. Det har været hensigtsmæssigt allerede på nuværende tidspunkt at have arbejdet med visioner og rammer for de kommende forsøg, for på denne måde at kunne påvise behovet for at netværket af kommuner får temaet godkendt under frikommuneordningen. Derfor foreligger grundige beskrivelser af de udfordringer, man ønsker at arbejde med som frikommune.

Når de udvalgte kommuner efterfølgende skal udvikle og gennemføre forsøg, skal disse godkendes af fagministerierne. Forsøgene vil blive behandlet i de relevante fagudvalg forinden indsendelse af ansøgning om godkendelse.

Sagen forelægges til orientering i Sundheds- og Handicapudvalget og Seniorudvalget.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at der udarbejdes og indsendes ansøgning om frikommuneforsøg i samarbejde med Rudersdal, Gentofte og Lyngby-Taarbæk kommuner på baggrund af udkastet til fælles visionspapir om nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde og de justeringer, som dialogen med Region Hovedstaden, de øvrige 5 kommuner i midt-klyngen, PLO og ministerier vil medføre.

Bilag

Bilag 1. Visionspapir om nye samarbejdsformer på det somatiske akutområde

Relateret behandling

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Punkt 125: Frikommuneforsøg 2016-2019, "Børnene i centrum"

2016/03712

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Frikommuneforsøg 2016-2019, "Børnene i centrum"

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Regeringen og KL har besluttet at igangsætte et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016-2019, hvor udvalgte kommuner får vidtgående muligheder for, at afprøve nye måder at varetage de kommunale opgaver på. Formålet er at få ny viden og praktiske erfaringer, som kan bidrage til forenkling af statslige regler og erfaring med nye løsninger, der samlet understøtter en bedre og mere effektiv lokal styring. Det overordnede formål med de nye frikommuneforsøg er at bane vejen for generelle effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring i kommunerne. For at fremme fælles ideudvikling og videndeling, skal kommunerne som noget nyt ansøge sammen i kommunale netværk om at lave forsøg inden for et fælles tema. Der kan indtil 01.06.2016 ansøges om frikommunestatus.

Børne- og Kulturforvaltningen ønsker at søge om at blive frikommune og har dannet netværk med Ikast-Brande og Guldborgsund Kommuner.

Det overordnede tema for frikommuneforsøget handler om "børnene i centrum" og herunder regelforenkling ved hjælp af fritagelse fra dele af sagsbehandlingsreglerne i Servicelovens kapitel 11.

Sådan som lovgivningen er sammensat i dag, er der mange formkrav og procesregler på børneområdet, som kan gøre arbejdet med børnene og deres familier meget tidskrævende, stift, omstændeligt og, til tider, langvarigt. Samtidig opleves det, at børnene og deres familier ikke profiterer af den høje grad af administration på området.

Målsætningen er, ved fritagelse fra reglerne, mere effektivt at inddrage borgerne i deres egne sager. Der vil, på den måde,

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

kunne sættes mere korrekt ind i forhold til den indsats, der iværksættes og der vil udføres en mere systematisk opfølgning. Dette vil skabe hurtigere og mere effektiv sagsbehandling, mere af socialrådgivernes tid vil frigives, og ikke mindst, i sidste ende, forkorte den tid, en borger er tilknyttet det kommunale system.

Dette gøres ved, at halvdelen af nye sager indenfor myndighedsarbejde og myndighedsafgørelser behandles som hidtil efter Servicelovens bestemmelser, mens den anden halvdel følges af FIT-værktøjet. På den måde skabes mulighed for at sammenligne resultaterne for de to grupper.

Der er indledt et samarbejde med Metropol og TrygFonden, som muligvis ønsker at lave følgeforskning på frikommuneforsøget i Gladsaxe Kommune.

Kort beskrivelse af FIT: Formålet er at evaluere og forbedre kvaliteten og effektiviteten af forskellige indsatser og metoder. Med anvendelsen af FIT kan den professionelle undersøge den borgeroplevede, og det professionelle netværks, effekt af indsatsen, udvikle sin praksis og tilpasse indsatsen til den enkelte borger. FIT kan også anvendes i gruppebaserede forløb. Kilde: Socialstyrelsen

Forsøget forventes at være udgiftsneutralt.

Ved fritagelse af reglerne i Serviceloven, vil der fortsat blive arbejdet inden for rammerne af såvel Retssikkerhedsloven som Forvaltningsloven.

Hovedudvalget har behandlet sagen på møde 02.05.2016 og havde ingen bemærkninger.

Det Gladsaxe Kommune ansøger om nu, er at blive frikommune i et netværk, som skal arbejde med et tema. Hvis Gladsaxe Kommune bliver frikommune, vil der efterfølgende komme en proces, hvor der skal ansøges om godkendelse af forsøg indenfor rammen af dét tema, der er givet frikommunestatus til. Det har været hensigtsmæssigt allerede på nuværende tidspunkt at have arbejdet med visioner og rammer for de kommende forsøg, for på denne måde at kunne påvise behovet for at netværket af kommuner får temaet godkendt under frikommuneordningen. Derfor foreligger grundige beskrivelser af de udfordringer, man ønsker at arbejde med som frikommune.

Økonomiudvalget,
17.05.2016
Gladsaxe Kommune

Når de udvalgte kommuner efterfølgende skal udvikle og gennemføre forsøg, skal disse godkendes af fagministerierne. Forsøgene vil blive behandlet i de relevante fagudvalg forinden indsendelse af ansøgning om godkendelse.

Efter behandling i Økonomiudvalget forelægges sagen til orientering i Børne- og Undervisningsudvalget.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at Økonomiudvalget godkender, at der kan ansøges om frikommunestatus sammen med Ikast-Brande og Guldborgsund Kommuner, til forsøg om regelforenkling på det børnesociale område.

Bilag

Relateret behandling

Punkt 126: Lukket

2015/10839

Punkt 127: Justering af korrektionsreserven for Hovedstadens Letbane

2016/04151

Bilag

Bilag 1: Aftaletekst letbane i Ring 3

Bilag 2: Fordeling af ekstra korrektionsreserve

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt**Justering af korrektionsreserven for Hovedstadens Letbane**

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Transport- og Bygningsministeren har i forbindelse med et møde i forligskredsen 12.05.2016 om Aarhus Letbane og Letbanen i Ring 3 foreslået en ny styringsmodel for Hovedstadens Letbane. Modellen indebærer bl.a., at korrektionsreserven i både kommunerne, Regionen og Staten sættes til 30 %, jf. bilag 1.

I anlægsloven for Hovedstadens Letbane er det forudsat, at ejerne hver især beslutter, hvilken korrektionsreserve de vil afsætte. Korrektionsreserven skal dække projektusikkerheder omkring priser og mængder, samt give anlægsmyndigheden muligheder for omprioritering for at kunne overholde anlægsbudgettet. Staten har i overensstemmelse med principperne for ny anlægsbudgettering derfor afsat 30 % af sin andel som korrektionsreserve, mens Region Hovedstaden og de 11 ejerkommuner i I/S Hovedstadens Letbane afsætter 15 % af deres respektive andele.

En forhøjelse af korrektionsreserven for ejerkommunerne og Regionen fra 15 % til 30 % vil medføre, at der skal indskydes yderligere 379,3 mio. kr. i I/S Hovedstadens Letbane. Beløbet skal fordeles mellem Regionen og kommunerne i forhold til deres ejerrandele. Ejerkommunernes korrektionsreserve vil dermed skulle forøges ved indskud med i alt 214,6 mio. kr. mens Regionens andel skal øges med 164,7 mio. kr.

For Gladsaxe Kommune, hvis ejerandel er 22,1 % af kommunernes andel, vil det betyde, at der i alt skal indbetales ca. 1,2 mio. kr. årligt ekstra i indskud til I/S Hovedstadens Letbanen i en forventet 40-årig periode, jf. bilag 2.

Men det vurderes, at selvom kommunerne skal hæve deres korrektionsreserve til 30 % vil det i praksis næppe få nogen budgetmæssig betydning. En stor del af det nuværende indskud

Økonomiudvalget,

17.05.2016

Gladsaxe Kommune

dækker således betaling af renter og er baseret på, at Hovedstadens Letbane optager lån til en rente på 4,63 %, ifølge det oplyste. Det er noget højere end det nugældende renteniveau. Det er derfor forventningen, at indskuddene på sigt kan justeres ned, når der optages lån til det nugældende lavere renteniveau. Hvis Hovedstadens Letbane kan optage lån til 4,0 %, vil renteudgifterne falde så meget, at det vil neutralisere det forøgede indskud til korrektionsreserve.

Det bør endvidere fremhæves, at der ikke i nogen af de eksterne granskninger er kommet bemærkninger om, at anlægsbudgettet var beregnet med for lav korrektionsreserve. Det forventes derfor, at der allerede i den nuværende budgetmæssige sammenhæng er rigelig luft til at imødegå de uforudsete udgifter, der måtte komme. Forhøjelse af korrektionsreserven er derfor at sammenligne med en underskudsgaranti, som i dette tilfælde ikke forventes realiseret.

Det anbefales, at den nye styringsmodel tiltrædes, så en vedtaget anlægslov om Hovedstadens Letbane kan træde i kraft ved bekendtgørelse.

Center for Økonomi og By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Økonomiudvalget tiltræder, at Gladsaxe Kommunes korrektionsreserve øges fra 15 % til 30 %.

Bilag

Bilag 1: Aftaletekst letbane i Ring 3

Bilag 2: Fordeling af ekstra korrektionsreserve

Relateret behandling