

REFERAT Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget - 2016-2021 d. 04-05-2021

Mødedato Tirsdag d. 04. maj 2021 kl. 16:30

Mødested Virtuelt møde via Teams

Indholdsfortegnelse

Afløftning af moms ved VM i Kano og Kajak 2021, tillægsbevilling.....	3
Implementering af røgfri idrætstid.....	5
Forslag til pilotprojekt "I gang med kulturen", beslutning.....	9
Social Balance frem mod 2030.....	12
Opfølgning på Gladsaxestrategi 2020.....	14
Temadrøftelse: Perspektiver på Gladsaxestrategien 2022-26.....	17
Budget 2022-2025, budgetudtalelser.....	18
Orientering fra andre råd, udvalg og bestyrelser.....	19
Meddelelser fra mødet.....	20
Godkendelse.....	21

Punkt 1: Afløftning af moms ved VM i Kano og Kajak 2021, tillægsbevilling

21-1-18.20.00-P05

Beslutning

Anbefalet.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 18.05.2021

Byrådet 26.05.2021

Sagsfremstilling

I forbindelse med afviklingen af internationale sportsevents i Danmark, som sker i et partnerskab mellem kommuner, Sport Event Denmark og et specialforbund, er der mulighed for, at momsbelagte udgifter kan afholdes af kommunen, hvorefter kommunen kan få refunderet momsbeløbet.

Denne praksis har været benyttet i Danmark siden 2013 ved store sportsevents, som er afviklet i et partnerskab, som nævnt ovenfor. I bilag 1 fremgår baggrunden herfor, og det lovmedholdelige i denne praksis.

I forbindelse med afholdelsen af VM i Kano og Kajak i september 2021 på Bagsværd Sø, foreslås det derfor, at Gladsaxe Kommune gives en bevilling til indtægter og tilsvarende udgifter til dækning af en række udgifter til eventet. Formålet er, at VM i Kano og Kajak kan drage fordel af refusionen af moms. Gladsaxe kommune vil forlods opkræve Sport Event Denmark for et beløb svarende til de forventede bogførte udgifter. Det vil derfor være en nulsums løsning for Gladsaxe Kommune, hvor indtægter og udgifter udligner hinanden.

Konkret betyder det:

- Sport Event Denmark yder tilskud til Gladsaxe Kommune til dækning af udgifter vedrørende VM.
- Gladsaxe Kommune skal ikke betale "fondsmoms" (tilbagebetalingsreglen) på 17,5 pct. af tilskuddet, da Sport Event Denmark er på.
- Finansloven Gladsaxe Kommune betaler fakturaer for varekøb og ydelser inden for det givne tilskud og opnår momsrefusion efter gældende regler for momsbelagte udgifter.

Der vil være tale om, at Gladsaxe Kommune skal bogføre udgifter for ca. 15,3 mio. kr., der fordeler sig på følgende kategorier:

- Lejeudgifter til telte, tribuner og andet udstyr anvendt. (ca. 3 mio. kr.)
- Udgifter til transport (ca. 1,3 mio. kr.)
- Indkøb af mad/råvarer (ca. 1 mio. kr.)
- TV, medie og event produktion (ca. 2,5 mio. kr.)
- Udgifter til sideevents (ca. 0,5 mio. kr.)
- Hotelophold og forplejning (ca. 7 mio. kr.)

På den baggrund søges der om en tillægsbevilling på -15,3 mio. til indtægter, der opkræves af Sport Event Denmark, og 15,3 mio. kr. til udgifter under Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets driftsbudget, fælles formål.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at Gladsaxe Kommune bogfører udgifter jf. ovenstående i forbindelse med VM i Kano og Kajak 2021, og
2. at der gives en tillægsbevilling i 2021 på -15,3 mio. kr. til indtægter og en tillægsbevilling på 15,3 mio. kr. til udgifter på Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget under Fælles formål.

Bilag

Bilag 1: Momsnotat

Punkt 2: Implementering af røgfri idrætstid

19-6-18.20.00-G01

Beslutning

Et enigt Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalg besluttede, at der indføres røgfri idrætsmatrikler på Gladsaxe kommunes idrætsanlæg. Retningslinjer og praktiske foranstaltninger drøftes med brugerbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen har i løbet af 2020 i partnerskab med DGI gennemført inddragende processer med en række idrætsforeninger og aktører omkring idrætsmatriklerne i Gladsaxe vedrørende implementering af røgfri idrætstid.

Udfaldet af processen har været, at der er en generel opbakning til at holde rygning og idræt adskilt, og idrætsforeningerne udtrykker et ønske om støtte til implementeringen af røgfri idrætstid.

Brugerbestyrelsen for Idrætsanlæggene bakker ligeledes op om at holde røg væk fra idrætsanlæggene, men ønsker at tilgodese rygere ved at henvise til rygeskure som en midlertidig løsning på enkelte idrætsmatrikler.

På denne baggrund skal der tages stilling til implementeringen og forankringen af røgfri idrætstid, herunder etablering af rygeskure på enkelte idrætsmatrikler samt finansiering af omkostningerne forbundet med implementeringen. Desuden ønskes en beslutning om varigheden af rygeskurene som en midlertidig løsning.

Baggrund

Gladsaxe Kommune har været foregangskommune på en række områder i forhold til røgfrihed og var således blandt de første kommuner i landet til at indføre røgfri arbejdstid og røgfri skoletid. Senest blev også de offentlige legepladser røgfrie. Med indsatsen røgfri idrætstid har Gladsaxe en oplagt mulighed for at gå forrest i forhold til at sikre røgfrihed inden for idrætslivet i kommunen, hvor især mange børn og unge opholder sig til dagligt.

I løbet af 2020 har Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen i partnerskab med DGI gennemført en række dialogmøder og inddragende processer med udvalgte idrætsforeninger og aktører omkring alle idrætsmatrikler (herunder caféforpagtere).

Processen har vist en generel opbakning til røgfri idrætstid, men samtidig frembragt en række forhold, der udfordrer beslutningen om at implementere helt røgfrie idrætsanlæg bl.a. ved etablering af rygeområder på enkelte idrætsmatrikler.

Idrætsforeningerne

Som en del af den involverende proces har 12 udvalgte idrætsforeninger indgået i dialogmøder og workshops, hvor muligheder og barrierer for at gøre deres forening røgfri er blevet drøftet. Flere foreninger har allerede indført røgfri idrætstid, mens andre er på vej og ønsker støtte til implementeringen af dette. Processen har resulteret i en række behov fra foreningerne til at understøtte implementeringen til bl.a. at udarbejde en røgfri politik, at synliggøre og kommunikere røgfri idrætstid gennem forskellige virkemidler og kampagnetiltag (plakater, skilte, film mv.) og et ønske om fortsat støtte til videre inddragelse og dialog med medlemmer (herunder de unge) og trænere i processen frem mod røgfri idrætstid. Foreningerne ønsker ikke at håndhæve og sanktionere et evt. rygeforbud, men vil gerne sende et klart signal om, at rygning og idræt ikke hører sammen. Samtidig fremhæver flere foreninger, at der er ganske få rygere blandt medlemmer og brugere inden for idrætten og at problemet med røg er meget begrænset til primært blandt tilskuere og få forældre. Desuden fremhæves vigtigheden af at fokusere på at mindske brugen af snus, da forekomsten af snusbrugere er stigende blandt udøvere i visse idrætsgrene (gymnastik, ishockey, fodbold og håndbold).

Idrætsanlæggene

Som en del af den involverende proces er der blevet gennemført en dialog med foreningerne på brugermøderne for de enkelte idrætsanlæg. Fokus på møderne har været drøftelse af muligheder og barrierer for implementering af røgfrihed på idrætsmatriklerne. Ligeledes har Brugerbestyrelsen for Idrætsanlæggene diskuteret fordele og ulemper ved etablering af røgfrie idrætsmatrikler.

Generelt er der opbakning til, at røg og idræt ikke hænger sammen, og at rygning er et begrænset problem, der primært er udbredt blandt få forældre og tilskuere. Resultatet af processen har ført til et forslag fra Brugerbestyrelsen om at etablere et eller flere særskilte rygeområder (Gladsaxe Idrætsanlæg og Bagsværd Stadion), sammen med skiltning om henvisning og nudging til rygeområderne samt at fjerne de eksisterende askebægre ved bl.a. indgangspartier. Brugerbestyrelsen fremhæver samtidig, at det dog vil have en fornuftig og relevant signalværdi, at idrætsanlæggene formelt ikke accepterer rygning på anlæggene. Det skal nævnes, at forpagtere af caféer på idrætsanlæggene også har været inddraget i processen og ligeledes udtrykker opbakning til røgfri idrætsmatrikler bl.a. gennem skiltning og venlige henstillinger. Særligt skal fremhæves, at Hovedbestyrelsen for AB har besluttet og implementeret røgfrit idrætsanlæg gældende for hele AB Skovdiget pr. 17.08.2020, med bl.a. skiltning, en røgfri politik og opsætning af en askekumme på P-pladsen, som driftspersonalet har ansvar for at renholde. Erfaringerne fra AB viser, at der er opnået en accept og forståelse blandt brugerne på AB Skovdiget.

Børne- og Kulturforvaltningens og Social- og Sundhedsforvaltningens vurdering af etablering af rygeområder

Brugerrådenes og Brugerbestyrelsen for Idrætsanlæggenes forslag om etablering af rygeområder på enkelte idrætsmatrikler er antageligt opstået ud fra et ønske om, at vise hensyn over for de få rygere der er. Der er risiko for, at ønsket om etablering af rygeområder vil skabe øget synlighed og legitimering af rygning på idrætsmatriklerne. Ved inspektion af idrætsmatriklerne har det vist sig vanskeligt at finde 'gode' placeringer, der placerer rygeområderne tilstrækkeligt godt og tilgængeligt, så de rent faktisk vil blive brugt, men samtidig ikke så synligt, at de får et alt for fremtrædende udtryk i nærområdet eller er synlige for idrætsanlæggenes øvrige brugere, hvilket vil være i modstrid med indsatsens oprindelige formål: at beskytte børn og unge mod røg.

Bilag 1 gennemgår idrætsmatriklerne i Gladsaxe (Gladsaxe Idrætscenter, Bagsværd Stadion, Bagsværd Svømmehal, Gyngemosehallen og Bagsværd Rostadion) ift. forslag om placering af rygeområder og skiltning samt eksempler på grafiske virkemidler.

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår, at der etableres rygeskure på Gladsaxe Idrætsanlæg (3 styk) og Bagsværd Stadion (1 styk) som en midlertidig løsning for en 2-årig periode fra medio 2021 til medio 2023, hvorefter rygeskurene ændres til cykelparkering som en bæredygtig løsning, hvorefter alle idrætsanlæg i Gladsaxe gøres helt røgfrie. Samtidig foreslår Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen at eksisterende askebægre ved indgangspartier fjernes, samtidig med at der etableres tydelig skiltning om røgfrie idrætsmatrikler og henvisning til rygeområder jævnfør bilag 1. For at understøtte og markere de røgfrie idrætsanlæg gennemføres en samtidig kommunikationsindsats med virkemidler som skiltning, plakater, events, film og opslag på sociale medier mv. Indsatsen omkring idrætsmatriklerne foreslås varetaget i et samarbejde mellem Ejendomscentret og Idrætsanlæggene samt kommunens kommunikationsafdeling.

Forankring af røgfri idrætstid og videre udrulning af røgfrie foreningsmiljøer

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår, at forankring og videre drift af den del af røgfri idrætstid, der vedrører idrætsforeningerne, varetages i samarbejde med Foreningernes Idrætsråd Gladsaxe (FIG). Bestyrelsen i FIG har drøftet dette og tilkendegiver, at de gerne vil indgå i samarbejdet.

Til at understøtte foreningernes arbejde med røgfri idrætstid er der blevet udviklet en række kommunikationsmaterialer (se bilag 1). Desuden er der blevet udviklet film om røgfri idræt og snus med deltagelse af børn, unge og trænere fra idrætsforeninger i Gladsaxe:

- Film om røgfri idræt (udkast): <https://youtu.be/liJoUdY0x0M>
- Film om snus i idrætten (udkast): <https://youtu.be/Q0dpMDAL6Zw>

Disse materialer er bl.a. finansieret af midler fra KFIU, jf. tidligere sagsbehandling (Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 07.01.2020, punkt 3). Der er behov for udvikling af yderligere materialer, som kan anvendes ved arrangementer som fx stævner og konkurrencer (herunder beach flag, roll ups mv.). En del af materialerne bliver tilgængelige på hjemmesiden

www.gladsaxe.dk/røgfri-idræt, hvor der desuden vil være inspirationsmaterialer (fx skabeloner til røgfri politik og præsentationer), og adgang til mere viden om emnet. På FIG's hjemmeside oprettes en side, der linker til denne.

Erfaringerne fra arbejdet med indsatsen røgfri idrætstid kan danne grundlag for en fælles indsats mellem Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen om en tilsvarende inddragende proces indenfor Gladsaxe Kommunes øvrige kultur- og foreningsområder med henblik på at udvikle flere røgfrie miljøer i foreningslivet.

Efter nærværende behandling i Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget forelægges sagen til orientering i Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget, Folkeoplysningsudvalget samt Brugerbestyrelsen for Idrætsanlæggene.

Økonomiske konsekvenser

De tidligere allokerede midler fra Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget på 25.000 kr. til materialer i forbindelse med udviklingen af indsatsen er anvendt på produktion af film, skilte og plakater. Desuden er de tidligere allokerede midler fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget på 148.750 kr. er anvendt til indkøb af konsulentbistand ved DGI.

Det samlede budget for implementering af røgfri idrætstid udgør 190.775 kr. jævnfør nedenstående budget:

Rygeskure, indkøb og montage	115.000
Stolper, indkøb og levering	3.775
Thermoplast piktogrammer, indkøb og montage	56.000
Distribuering af kommunikationspakke foreninger	1.000
Tryk af yderligere kommunikationsmaterialer	10.000
Events	5.000
Total	190.775

I 2022 foreslås det, at midlerne indgår som et bidrag til det årlige inspirationskatalog.

Resterende omkostninger på 16.000 kr. til implementering af røgfri idrætstid finansieres af midler fra handleplanen "Sammen om et røgfrit Gladsaxe".

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at der indføres røgfrie idrætsmatrikler på de kommunale idrætsanlæg, dog således at der etableres rygeskure på Bagsværd Stadion og Gladsaxe Idrætscenter i en overgangsperiode på to år, og at
2. at udgifterne til rygeskure og øvrige virkemidler på 174.775 kr. finansieres af pulje til lejeudgifter under Fælles formål.

Sagen fremlægges af

Søren Nabe-Nielsen

Relateret behandling

Byrådet 19.12.2018, punkt 10

Folkeoplysningsudvalget 27.11.2019, punkt 4

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 02.10.2019, punkt 2

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 07.01.2020, punkt 3

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 15.01.2020, punkt 5

Bilag

Bilag 1: Røgfrie idrætsmatrikler

Punkt 3: Forslag til pilotprojekt "I gang med kulturen", beslutning

20-42-29.00.00-A00

Beslutning

Tiltrådt.

Kommende behandlingsforløb

Sagen forelægges til orientering i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 01.06.2021

Sagsfremstilling

Med inspiration fra indsatser i andre regioner og kommuner, der har arbejdet med kultur som løftestang for bedre trivsel og tættere tilknytning til arbejdsmarkedet, har Børne- og Kulturforvaltningen i tæt samarbejde med sundhedsafdelingen og beskæftigelsesområdet udarbejdet et forslag om at igangsætte et pilotprojekt indenfor kultur og sundhed. Forslaget tager udgangspunkt i Kultur-, Fritids- og Idrætspolitikken "Rummelige fællesskaber og kreative frirum" og handleplanen for mental sundhed tilknyttet Sundhedspolitikken.

Hvad er kultur og sundhed – andres erfaringer

Projekter i Danmark og Sverige viser, at kultur og socialt samvær skaber øget trivsel – særligt for folk med mentale sygdomme. I Sverige er der eksempler på, at man har tilbudt borgere med psykisk sygdom og langtidssygemeldinger 10 ugers program med kulturelle aktiviteter. Resultaterne herfra viste, at 29% af deltagerne oplevede en forbedring af deres arbejdsdygtighed og helbredsrelaterede livskvalitet et år efter. I Danmark har fire kommuner i perioden 2016-2019 tilbudt "Kultur på recept", hvor det er lykkedes at skabe øget trivsel for deltagerne. I afrapporteringen af disse indsatser fra Sundhedsstyrelsen fremgår det, at mange af deltagerne har været langtidssygemeldte borgere med let til moderat depression, angst og stress. Med udgangspunkt og inspiration fra de mange indsatser, har forvaltningen skitseret et forslag til afprøvning af et pilotprojekt i Gladsaxe Kommune.

Kultur og sundhed i Gladsaxe: "I gang med kulturen"

Pilotprojektet for afprøvning af kultur og sundhed i Gladsaxe har fået titlen "I gang med kulturen". Pilotprojektet vil tilbyde borgere tilknyttet beskæftigelsesområdet mulighed for at deltage i kulturelle holdforløb. Det påtænkes at gennemføre to holdforløb med 10-15 deltagere pr. hold. Holdforløbene får 10 ugers varighed og inddeles i tre blokke (fx med overskrifter som "billedkunst", "litteratur", "musik" og "teater" etc.) suppleret med intro og afslutning. Forløbene vil blive afviklet henholdsvis efterår 2021 og forår 2022.

Det er forventningen, at der etableres en base, fx på biblioteket eller Telefonfabrikken, som primært fremmødested. Det betyder, at de aktiviteter, der ikke kræver særlige faciliteter, afvikles på basen for at sikre kontinuitet for borgerne i forløbet. Det forventes, at omfanget for deltagerne vil blive 3-4 timers aktivitet om ugen fordelt på maksimalt to mødegange.

Forløbene vil indeholde kulturelle aktiviteter, der udbydes af de kommunale kulturinstitutioner (eksempelvis Gladsaxe Bibliotek, Gladsaxe Musik- og Billedskole samt Telefonfabrikken), lokale foreninger og øvrige aktører på kulturområdet (eksempelvis Gladsaxe Lokalhistoriske Forening, lokale kor samt Mungo Park og Copenhagen Phil). Til at koordinere forløbene engageres en tovholder, hvis rolle er at følge deltagerne til de ugentlige forløbsaktiviteter, sikre dialog med både deltagere og aktører/undervisere samt være bindeled mellem styregruppe/projektledelse og deltagere, så viden og erfaringer hentes tilbage til projektet. Tovholderen vil ligeledes have en rolle i forhold til opfølgning af projektet, herunder deltagernes evt. videre kulturelle aktiviteter.

Målgruppen for ”I gang med kulturen”

Målgruppen for holdforløbene er borgere fra beskæftigelsesområdet, der udviser interesse i at deltage i kulturelle forløb, og borgere, som er ensomme eller har let til moderat stress, angst eller depression. Til pilotprojektet forventes det, at der skal rekrutteres i alt mellem 20-30 borgere. Tilbuddet vil være frivilligt og ikke en del beskæftigelsesområdets LAB tilbud (Lov om Aktiv Beskæftigelse). Forløbene skal ligeledes planlægges, så praktikforløb og lignende fortsat kan gennemføres som en del af beskæftigelsesindsatsen. Det betyder, at de vante beskæftigelsestilbud går forud for deltagelse i ”I gang med kulturen”.

Formålet med ”I gang med kulturen” i Gladsaxe

Formålet med pilotprojektet er at afprøve en model, som tilbyder borgere fra beskæftigelsesområdet kulturelle holdforløb. På baggrund af afprøvningen og resultaterne heraf vurderes det, om modellen og indsatsen skal fortsætte i Gladsaxe.

Intentionerne med holdforløbene er at øge deltagende borgernes trivsel og på længere sigt deres livskvalitet, både fysisk, psykisk og socialt. Derudover er formålet at rykke borgerne tættere på arbejdsmarkedet ved hjælp af kulturelle tilbud og aktiviteter. Projektets formål er også at kompetenceudvikle kulturinstitutioner og medarbejdere på tværs af sektorer til at udvikle og varetage sundhedsfremmende tiltag med et kulturelt udgangspunkt og gøre flere af Gladsaxe Kommunes kulturelle tilbud tilgængelige for nye målgrupper.

Formålene med det kulturelle holdforløb er at:

- Styrke borgernes trivsel gennem deltagelse i kulturtilbuddene og på længere sigt styrke deres livskvalitet
- Rykke borgerne tættere på arbejdsmarkedet ved at understøtte borgernes sociale kompetencer og øge borgernes handlekraft
- Give borgerne lyst til at fortsætte deres brug af kommunes kulturelle tilbud.

Efter endt pilotprojekt vil samarbejdspartnerne følge op på, om indsatsen har levet op til forventningerne. Hvis en evaluering viser positive effekter for borgerne, skal det vurderes, hvilke ny perspektiver dette kan have for beskæftigelsesindsatsen, og om ”I gang med kulturen” skal være en fast del af beskæftigelsesindsatsen fremadrettet.

Økonomi

For at kunne gennemføre pilotprojektet som beskrevet er følgende overslag på budget dannet, som kræver finansiering udover den almindelig drift.

Udgift	2021	2022
Honorar til deltagende kulturaktører/foreninger	50.000	50.000
Kompetenceudvikling af kulturinstitutionerne	15.000	5.000
Videreuddannelse af aktører	15.000	15.000
Undervisning	10.000	10.000
Tovholderfunktion	42.000	42.000
Forplejning til deltagerne	3.000	3.000
Opfølgning/efterværn	4.500	4.500

Øvrig	10.000	10.000
Total	149.500	139.500

Gladsaxe Kommune har tidligere betalt 180.000 kr. årligt til deltagelsen i Kulturmetropolen, som var finansieret af puljen til kulturel udvikling. Det er forventningen jf. ovenfor skitserede budget, at indsatsen kan finansieres indenfor denne ramme.

Opfølgning i Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget

Der vil blive forelagt en status efter gennemførsel af første hold i primo 2022 for Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget. Den endelige evaluering af pilotprojektet forelægges for udvalget medio 2022.

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at igangsættelse af pilotprojektet ”I gang med kulturen” godkendes, og
2. at finansieringen af pilotprojektet, der sker med midler fra puljen til kulturel udvikling, godkendes.

Relateret behandling

Kultur- Fritids- og Idrætsudvalget 29.10.2019, punkt 3

Punkt 4: Social Balance frem mod 2030

20-4-27.00.00-A21

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget vedtog 05.01.2021, punkt 8, at rammen om arbejdet med social balance frem mod 2030 dannes af tre effektmål og ni temaer. Effektmål og temaer udgør tilsammen de områder, vi i kommunen sammen med civilsamfundet, boligorganisationerne og andre aktører skal arbejde med, hvis vi skal lykkes med at omdanne Høje Gladsaxe, Mørkhøj almene boliger og Værebros Park til attraktive byområder. De tre effektmål og temaer fremgår af skemaet nedenfor. Med denne sag ønsker vi, at Kultur-, Fritids-, og Idrætsudvalget drøfter, hvordan vi de kommende ti år kan arbejde for at styrke udviklingen i de tre boligområder.

Effektmål	Temaer
1. Flere skal klare sig bedre	Sundhed, tryghed, medborgerskab og deltagelse og selvforsørgelse
2. Vi skal blande os mere med hinanden	Socialt mix i de kommunale institutioner og i fritiden
3. Vi skal gå fra udsatte boligområder til attraktive bydele	Positivt image, blandet beboersammensætning og byliv

Som det fremgår af skemaet, er de fleste temaer noget Gladsaxe Kommune har arbejdet med i mange år. Denne sag handler derfor heller ikke om at drøfte nye tiltag på Kultur-, Idræts-, og Fritidsområdet, men derimod om, hvordan vi sikrer, at fagudvalgene understøtter de indsatser, der går på tværs. I forhold til fx positivt image er det ikke noget et enkelt udvalg eller et fagområde alene kan påvirke. Hvis vi skal påvirke et områdes image, handler det både om, hvad der sker i området, og hvordan vi taler om området. Fordi temaerne går på tværs, betyder det også, at nogle temaer bliver drøftet i flere fagudvalg, fordi udvalget har et særligt fokus på at understøtte temaet.

Med henblik på at understøtte effektmålene forslås det, at Kultur-, Fritids-, og Idrætsudvalget især har fokus på, hvordan udvalget kan understøtte de tre temaer 'medborgerskab og deltagelse', 'socialt mix i fritiden' og 'Byliv'.

I forhold til:

- Medborgerskab og deltagelse vil Kultur-, Fritids-, og Idrætsudvalget møde effektmålene i sager, hvor det handler om at give borgerne bedre muligheder for medbestemmelse og deltagelse i samfundet. Dette kan fx være, at børn og unge får mere medbestemmelse og bliver inddraget tidligt i sager, der omhandler deres liv. Det kunne også handle om, hvordan vi får flere til at være frivillige i foreninger mv.

- Socialt mix i fritiden vil Kultur-, Fritids-, og Idrætsudvalget møde effektmålene i sager, der fx handler om at skabe mere lige muligheder for at alle kan deltage i foreningslivet eller andre aktive fællesskaber. Dette kan fx handle om, hvordan man nedbryder barrierer, der hindrer borgerne i at være en aktiv del af et fællesskab.

- Byliv vil Kultur-, Fritids-, og Idrætsudvalget møde effektmålene i sager, der fx handler om at skabe aktiviteter, samarbejder og partnerskaber i lokalområderne. Dette kan fx handle om, hvordan vi arbejder med Bibliotek+ og andre samarbejder mellem kommune og civilsamfund, hvor vi arbejder med at skabe et aktivt og levende bydele.

Om effektmålene, temaerne og indikatorerne

Gladsaxe Kommune har i mange år arbejdet for at skabe social balance i alle bydele. Arbejdet har fra begyndelsen været tænkt i tre faser. Faserne afløser ikke hinanden, men den ene fase bygger oven på den forrige og supplerer med nye typer indsatser og metoder. De tre faser er:

1. Håndtering af konkrete udfordringer 2013 – 2016

2. Helhedsorienterede indsatser og udvikling af langsigtet strategier og partnerskaber – 2016-2019

3. Det lange seje træk 2020-2030

Med effektmålene tager vi fat på den tredje fase: Det lange seje træk. Som navnet antyder, skal vi i denne fase fastholde fokus på udviklingen over lang tid – også selvom de positive resultater ikke vil vise sig fra den ene dag til den anden. De tre effektmål omsætter visionen for social balance til målbare effekter, der skal være opnået om ti år. Vi vil i hele perioden monitorere Høje Gladsaxe, Mørkhøj almene boliger og Værebros Park overfor Gladsaxe Kommune. Med monitoreringssystemet kan vi vurdere udviklingen i boligområderne og effekten af den samlede indsats, kommunen gennemfører. Hvis der ikke viser sig en effekt, må vi sammen diskutere, hvad vi kan gøre, for at sikre at de resultater, Byrådet har besluttet, bliver opnået.

Det videre forløb

Leder af social balance Mette Dybkjær vil deltage i udvalgets behandling af dette punkt. I juni vil Økonomiudvalget blive præsenteret for og godkende det samlede system som skal sikre, at udviklingen følges. Den første undersøgelse af områderne vil blive gennemført i august og september, og resultaterne af denne vil efterfølgende blive diskuteret i de lokale strategiske partnerskaber i de tre boligområder. Partnerskaberne vil komme med anbefalinger til Byrådet, der i december præsenteres for baselinemålingerne og herefter træffer beslutning om, hvilke resultater der skal være opnået i de tre boligområder i 2030.

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget drøfter, hvordan udvalget kan understøtte effektmål og temaer og dermed understøtte arbejdet med social balance i Værebros Park, Mørkhøj almene boliger og Høje Gladsaxe.

Børne- og Kulturforvaltningen og Enheden for Social Balance forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 05.01.2021, punkt 8

Punkt 5: Opfølgning på Gladsaxestrategi 2020

21-94-00.15.00-A21

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

For at sikre at udviklingen i Gladsaxe bevæger sig i en bæredygtig retning skal der løbende følges op på Gladsaxestrategien. Det sker både ved at følge udviklingen i de kvantitative indikatorer, som er tilknyttet strategiens seks målsætninger, men også via kvalitativt beskrevne cases, der er eksempler på tiltag, der er med til at flytte udviklingen i den retning, vi ønsker. Dette er den anden statusopgørelse på Gladsaxestrategien og i denne sagsfremstilling præsenteres de overordnede resultater af opfølgningen. Den konkrete opfølgning for enkelte indikatorer er beskrevet i Bilag 1, mens den kvalitative opfølgning fremgår af Bilag 2.

Overordnet vurdering af udviklingen i Gladsaxe

Siden sidste status har forvaltningen arbejdet videre med at omsætte strategien til praksis og forankre den endnu dybere i og på tværs af kerneområderne i konkrete indsatser, strategier m.v. som strukturelle ændringer i den eksisterende drift, i udviklingsprojekter og i hverdagshandlinger. Indgange, der alle er afgørende for, at vi i Gladsaxe samlet set gør en forskel.

Opfølgningen viser, at der trods et år med COVID-19, fortsat bliver arbejdet med den bæredygtige dagsorden i Gladsaxe. Allerede igangsatte initiativer er fortsat, selv om det måske har været nødvendigt at tilpasse formen, og der er igangsat nye indsatser. Samlet set har Gladsaxe fortsat den sikre kurs i retning af et mere bæredygtigt lokalsamfund og markerer sig fortsat som en kommune i front på bæredygtighed både socialt, økonomisk og miljømæssigt gennem projekter og indsatser, der også inspirerer og påvirker nationalt.

Opfølgningen på strategiens konkrete indikatorer viser, at udviklingen går i den rigtige retning på en lang række af de indikatorer, vi måler på. Der er endog indikatorer, hvor vi allerede nu er ved at nå den langsigtede målsætning for udgangen af 2022.

Det gælder blandt andet vores målsætning om at plante flere træer og målsætningen om, at flere græsarealer skal overgå til mere naturvenlig pleje. Det gælder også i forhold til vores indsatser med at få flere i job på særlige vilkår, og med at sikre at unge ikke starter med at ryge. Iværksætterlysten i Gladsaxe er fortsat meget stor og væsentlig større end den langsigtede målsætning.

Der er dog også udfordringer blandt andet i forhold til skolebørns trivsel, beskæftigelsesindsatsen i forhold til dem, som er længst væk fra arbejdsmarkedet, unges alkoholvaner og den forebyggende indsats mod oversvømmelser som følge af regn og skybrud.

Indikatorerne er nedslagspunkter i den omfattende organisation og produktion af ydelser, vi som kommune leverer. De kan derfor ikke stå alene. Derfor er der også udarbejdet en kvalitativ opfølgning, som beskriver eksempler på indsatser og initiativer på tværs af organisationen, der er iværksat i forlængelse af strategiens vedtagelse og understøtter strategiens seks målsætninger og bidrager til, at Gladsaxe samlet set bevæger sig i en bæredygtig retning.

Opfølgning på Gladsaxestrategiens indikatorer

Opfølgningen på indikatorerne består af den seneste tilgængelige måling af de 30 indikatorer suppleret med en faglig vurdering og kommentering af den indsats og særlige initiativer, der understøtter vores målsætninger og dermed at udviklingen går i en bæredygtig retning. En del indikatorer opgøres kun en gang årligt og kadencerne for, hvornår de enkelte indikatorer opgøres, er forskellige.

Overordnet set peger udviklingen i den retning, vi ønsker også selv om det har været et år med særlige udfordringer på grund af nedlukningen.

COVID-19 restriktioner og nedlukninger har påvirket en række brancher hårdt, og der ses også et fald i antallet af beskæftigede i den private sektor. Andelen af unge på offentlig forsørgelse er også steget i løbet af året. Til gengæld er lykkedes at etablere relevante virksomhedspraktikker og løntilskud, der har sikret, at flere er kommet i beskæftigelse.

Antallet af ansatte i butikslivet på Bagsværd og Søborg Hovedgade er fastholdt og der er fortsat en stor trang til at starte nye virksomheder op.

Der er stor opmærksomhed på børn og unges trivsel. Opfølgningen viser, at børns faglige trivsel i folkeskolen er på niveau med landsgennemsnittet, men at der har været et fald i den sociale trivsel. Umiddelbart ser det ud til, at unges deltagelse i fritidsaktiviteter er steget på trods af, at der ikke har været igangsat så mange nye tiltag som forventet i årets løb. Det målte fravær i skolerne er faldet og det kan bl.a. være en effekt af det nyetablerede fraværsteam.

Andelen af unge, som har et adgangsgivende karaktersnit til erhvervsuddannelse er steget og ligger over landsgennemsnittet. Det vidner om et højt fagligt niveau, og der ses også en stigning i andelen af unge, som i 2020 påbegyndte en ungdomsuddannelse efter 9. klasse. Det er først og fremmest elevernes almene skoletilbud, herunder også skole-hjemsamarbejdet, der skal sikre, at alle elever bliver så dygtige, som de kan. Men der er igangsat en række initiativer, der er målrettet elever med risiko for ikke at blive erklæret uddannelsesparate.

Det er lykkedes Gladsaxe Kommune at knække koden og fastholde andelen af børn og unge med normal vægt, og flere har i dag normal vægt end forventet for blot et par år siden. Den langsigtede målsætning for andelen af unge, der ryger, er for længst nået. Omvendt er det endnu ikke lykkedes at få nedbragt andelen af unge med tidlig alkoholdebut.

Gode sproglige kompetencer er en af forudsætningerne for et godt forløb i skolen, og børn har derfor brug for at få den rette sprogindsats så tidligt som muligt. Andelen af 3-årige børn, som har behov for en fokuseret sprogindsats er faldet, og ligger under det langsigtede mål. For børn i 0. klasse er der fortsat mere end 8 procent, der har behov for en fokuseret sprogindsats.

Tidlig opsporing og forebyggende indsatser er afgørende for at forebygge mistrivsel hos børn. Gennemsnitsalderen for førstegangsunderretninger på børn 0-11 år i 2020 er 6,0 år, og dermed er den langsigtede målsætning for 2022 nået.

Der har i 2020 været et fald i andelen af borgere over 65 år, der har behov for at modtage hjemmehjælp. Faldet kan generelt tilskrives blandt andet hjemmeplejens fokus på den rehabiliterende indsats.

Til trods for at byens aktivitetsniveau har været præget af COVID-19, blev der i 2020 givet 23 tilladelser til arrangementer i byens rum. Der er gennemført virtuelle ressourcetjek hos to virksomheder.

Trods det at COVID-19 har forsinket processen med implementeringen af madaffald i etageejendomme, er Gladsaxe nået langt med at genanvende affald. Det skyldes, at parcel- og rækkehuse har været langt bedre til at udsortere deres madaffald end forventet.

I 2020 var mere end 80 procent af de indkøbte fødevarer økologiske i 24 af kommunens 54 dagtilbud, og der købes generelt flere økologiske fødevarer i Gladsaxes institutioner.

Det er lykkedes at reducere udledningen af CO₂ med 40 procent siden 2017, og dermed er delmålet for 2020 nået. Det skyldes først og fremmest, at der blev produceret rekord meget grøn strøm i Danmark i 2019 kombineret med fortsatte partnerskaber og samarbejder med borgere og virksomheder om den grønne omstilling. Måltallet for CO₂ vil blive konsekvensrettet, så det er i overensstemmelse med måltallene i den kommende strategi for Grøn Omstilling, når den bliver vedtaget.

Der er i 2020 ikke gennemført nye projekter, der minimerer oversvømmelser fra kloakken og på terræn, og på grund af byggeriet af letbanen, er der heller ikke planlagt nye projekter i de kommende år. Det er derfor ikke muligt at nå den langsigtede målsætning for 2022 for denne indikator.

De to økonomiske indikatorer viser, at målsætningen om en strukturel balance på 250 mio. kr. er opfyldt, og men at det vil være vanskeligt at få nedbragt de videreførte midler til anlæg til 100 mio. kr. i 2022 til trods for, at der forventes et stort træk i de planlagte anlægsbyggerier i de to næste år. Derfor er der også i de kommende år stort fokus på at reducere de videreførte midler ved de anlægsbyggerier, som kommunen selv har indflydelse på.

Der er to indikatorer, hvor der ikke foreligger data, og hvor udviklingen derfor aldrig er mål. Det gælder børn og unges transportvaner og styrket samarbejde med praktiserende læger, akuttelefonen 1813 og sygehusene.

Bevæger Gladsaxe sig i en mere bæredygtig retning?

I 2020 har Gladsaxe taget vigtige skridt med de mange indsatser og aktiviteter i og på tværs af fagområderne og også fået lagt spor ud, der peger frem mod en grundlæggende bæredygtig udvikling på den lange bane. Det gælder fx den politisk strategiske ramme for Børnevenlig by, indkøbspolitikken, den ambitiøse Strategi for Grøn omstilling, Spildevandsplanen, m.v.

Opfølgningen på indikatorerne og de mange cases, der beskrives nærmere i den kvalitative opfølgning, vidner tilsammen om, at målene i Gladsaxestrategien i det forgangne år er blevet yderligere integreret i udviklingen af kernerdriften og på tværs. Samtidig har vi fået bæredygtighedsdagsordenen til at brede sig i lokalsamfundet på trods af nedlukninger gennem året ved at forfølge partnerskabstækningen og gå nye veje for at kunne løfte strategien og verdensmålene.

Med Gladsaxestrategien har vi således fortsat en fælles overordnet ramme og retning på den store bane, der samtidig giver energi og handlerum for de nære og lokale tiltag. Verdensmålene hjælper os til at tænke på tværs i nye synergier i og mellem fagområderne og til at arbejde verdensmålene ind i alle de sammenhænge, det giver mening. Lige fra de store projekter til de små tiltag. Ved at tænke nyt og ændre vaner får vi sammen strategien til at leve.

Bæredygtighedsdagsordenen begynder også at manifestere sig bredere lokalt. Vi har fokus på at påvirke og samarbejde med virksomheder, organisationer, lokale foreninger og borgere om en mere bæredygtig udvikling og kan se, hvordan strategien begynder at gro videre ud i lokalsamfundet. Det er lykkedes at igangsætte indsatser, som har kunnet inspirere børn, unge og voksne til at gøre en forskel og flere lokale virksomheder har taget ansvaret for at bidrage til en bæredygtig udvikling på sig individuelt såvel som i fællesskaber. Ambitionen om bæredygtighed med sigte på verdensmålene motiverer bredt og giver en fornemmelse af at være med til at rykke på den vigtigste dagsorden og skabe en bedre verden sammen.

En sammenhængende styringskæde

Gladsaxestrategien er sammen med budgettet det overordnede styringsdokument i Gladsaxe Kommune, og forvaltningen har fokus på at sikre en klar sammenhæng mellem strategien, budgettet, de strategiske aftaler for udviklingen af organisationen og vores service og daglige praksis i forhold til borgere og virksomheder. For at sikre og tydeliggøre den røde tråd mellem mål, indsatser og resultater er denne status på Gladsaxestrategien koordineret med indholdet af Årsrapporten for 2020.

Den status på fremdriften i forhold til Gladsaxestrategien, som er præsenteret med denne opfølgningssag, indgår som baggrundsviden for den temadrøftelse om den kommende Gladsaxestrategi, der indgår på dette udvalgsmøde.

Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 10.09.2020, punkt 8

Økonomiudvalget 05.05.2020, punkt 9

Bilag

Bilag 1: Kvantitativ og kommenteret opfølgning på indikatorer Gladsaxestrategien 2020

Bilag 2: Kvalitativ opfølgning på Gladsaxestrategien 2020

Punkt 6: Temadrøftelse: Perspektiver på Gladsaxestrategien 2022-26

21-94-00.15.00-A21

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Dagens udvalgsmøde indledes med en temadrøftelse af udvalgets perspektiver på det videre arbejde med Gladsaxestrategien.

Formålet med temadrøftelsen er at give fagudvalgene mulighed for at præge og sætte retning for indholdet af den næste Gladsaxestrategi for 2022-26. Fagudvalgenes bidrag skal bruges til, at Byrådet udvikler et debatoplæg i 2021 til det kommende Byråd.

Temadrøftelsen er planlagt så den årlige opfølgning på Gladsaxestrategien også behandles på dette udvalgsmøde (punkt 5). Dermed kan de foreløbige resultater og erfaringer fra den nuværende Gladsaxestrategi indgå som baggrundsviden for temadrøftelsen og bidrage til at give et aktuelt billede af den overordnede bevægelse i Gladsaxe.

Proces for temadrøftelsen

Mødet indledes med, at kommunaldirektøren fortæller om arbejdet med strategien for 2022-26, hvorefter fagdirektøren lægger op til udvalgets drøftelse.

Derpå drøfter udvalget det videre strategiske træk på eget område med fokus på, hvilke temaer og mål, det er særligt vigtige at få adresseret i de kommende år på udvalgets område samt på tværs for at kunne lægge rette indhold og retning ind i debatoplægget. Bidragene samles på en fælles planche til brug for Byrådsseminaret og den videre strategiudvikling.

Næste skridt

På Byrådsseminaret fremlægger hvert fagudvalg med afsæt i plancherne sine perspektiver på, hvad det er særligt vigtigt at få frem i den næste udgave af Gladsaxestrategien for 2022-26 under programpunktet om perspektiverne for den videre udvikling af Gladsaxestrategien på Byrådsseminarets dag 1.

Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Punkt 7: Budget 2022-2025, budgetudtalelser

21-13-00.01.00

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger hermed budgetudtalelser til budget 2022-2025 til orientering.

Der er indkommet udtalelser fra:

- Aftenskolerne
- Folkeoplysningsudvalget
- Idrætsanlæggene

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget har vedtaget [udviklingsplanen for udvikling af idræts- og bevægelsesfaciliteter i Gladsaxe](#), hvor alle idrætsforeninger og andre, med ønsker og behov i forhold til faciliteter, kan indsende ønsker og forslag.

Udtalelserne er vedlagt i bilag 1. En eventuel udtalelse fra Børne- og Kulturforvaltningens MED-udvalg vil blive forelagt på Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets møde i juni.

Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1: Samlede budgetudtalelser KFIU

Punkt 8: Orientering fra andre råd, udvalg og bestyrelser

18-78-00.01.10-P35

Meddelelse

Serdal Benli orienterede om Folkeoplysningsudvalgets udmøntning af Coronapuljen til foreninger.

Punkt 9: Meddelelser fra mødet

18-79-00.01.10-P35

Meddelelse

Lise Tønner spurgte om, hvornår svømmehallen åbnes for alle.
Søren Nabe-Nielsen svarede.

Pia Skov spurgte om, hvornår Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget får tilbagemeldinger fra foreninger om den gamle skøjtehal. Søren Nabe-Nielsen oplyste, at der bliver indkaldes til et fælles møde mellem Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget og brugerbestyrelsen om fremtidig anvendelse af den gamle skøjtehal, hvor også Stadsarkitekten deltager.

Pia Skov spurgte til status for skimmelsvamp på Telefonfabrikken og om genhusning af aktiviteterne er på plads.

Søren Nabe-Nielsen svarede.

Søren Nabe-Nielsen henviste til Brugerbehovspuljen og orienterede om, at projektet vedrørende vægttræningslokalet nu er kvalificeret, og at projektet bliver 200.000 kr. dyrere end den oprindelige vurdering. Der forelægges en sag på Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets møde i juni med forslag til finansiering.

Punkt 10: Godkendelse

18-9-00.22.04-A30

Beslutning

Godkendt.