

REFERAT Økonomiudvalget - 2010-2017 d. 20-11-2012

Mødedato	Tirsdag d. 20. november 2012 kl. 08:00
Mødested	Mødelokale 2608
Mødedeltagere	Karin Søjberg Holst, Trine Græse, Bent Greve, Katrine Skov (Fravær), Susanne Palsig, Gunnar Svendsen, Ebbe Skovsgaard, Lars Abel, Kristian Niebuhr

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Eventuel etablering af en whistleblowerordning i Gladsaxe.....	5
Ændring af rente ved beregning af beløb til indfrielse af hjemfald.....	10
AB A/S, stadionlejeaftale, lejeaftale samt reklameaftale for turneringssæson 2012 / 2013 vedr. beny	14
Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016.....	18
Lukket.....	22
Lukket.....	23

Punkt 281: Meddelelser

2012/00070

Bilag

Bilag 1: Notat om finanslov 2013

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Meddelelser

1. Borgmesteren meddelte, at Gladsaxes tidligere borgmester Tove Smidth fylder 90 år den 7. januar 2013. Byrådet vil være vært ved en reception på dagen. Arrangementet foregår på Rådhusstoppen om eftermiddagen.
2. Borgmesteren henviste til det omdelte notat af 19.11.2012 vedrørende finansloven.
3. Borgmesteren meddelte, at Katrine Skov er udpeget som stedfortræder for Tom Vang Knudsen i Folkeoplysningsudvalget.
4. Borgmesteren meddelte, at hun har afgivet prøvetidsudtalelse, vedrørende kommunaldirektør Bo Rasmussen, der dermed er fastansat fra 01.12.2012.

Bilag

Bilag 1: Notat om finanslov 2013

Relateret behandling

Punkt 282: Eventuel etablering af en whistleblowerordning i Gladsaxe

2011/00893

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Eventuel etablering af en whistleblowerordning i Gladsaxe

Beslutning

Drøftet.

Der forelægges en sag herom på et kommende møde.

Gennemgang af sagen

På Byrådsmødet 11.04.2012, punkt 31 blev der, på baggrund af en debat i en række kommuner, i spørgetiden spurgt til etablering af en whistleblowerordning i Gladsaxe Kommune. Borgmesteren tilkendegav, at der senere ville blive fremlagt en sag i Økonomiudvalget om emnet.

Hvad er en whistleblowerordning

En whistleblowerordning er en mulighed for at afgive en indberetning om ulovlige eller stærkt kritisable forhold indenfor en arbejdsplads. Typisk indebærer en ordning, at indberetteren kan vælge at være anonym. Det er for ansatte et frivilligt alternativ til almindelige kommunikationsveje. Ordningen er normalt tiltænkt ansatte.

En whistleblowerordning er omfattet af lov om behandling af personoplysninger. En whistleblowerordning skal i Danmark anmeldes til Datatilsynet. Der er i dag 130 private virksomheder, som har anmeldt deres ordning og 1 offentligt virksomhed. Den offentlige virksomhed, som er anmeldt, er DSB. (Datatilsynets hjemmeside primo august 2012). I lighed med anmeldelse af andre systemer, som behandler personoplysninger har KL i 2012 generelt anmeldt whistleblowerordningen til Datatilsynet. Det indebærer, at hvis Gladsaxe Kommune etablerer en ordning, vil den være omfattet af KL's generelle anmeldelse for kommunerne i Danmark.

Flere kommuner blandt andet Frederiksberg Kommune har etableret whistleblowerordninger. Frederiksberg Kommunes ordning startede 1. december 2011. På nuværende tidspunkt er der i Frederiksberg Kommune indkommet 5 indberetninger, heraf har de 4 været anonyme. Frederiksberg Kommune ønsker ikke at

Økonomiudvalget,

20.11.2012

Gladsaxe Kommune

oplyse nærmere om indholdet af anmeldelserne og vil ikke udtale sig om, hvorvidt de anmeldte sager under alle omstændigheder ville være kommet frem.

Datatilsynets retningslinier for en whistleblowerordning

En Whistleblowerordning må anvendes til indberetning af alvorlige forseelser. Dvs. alvorlig økonomisk kriminalitet, herunder bestikkelse, bedrageri, dokumentfalsk. Også uregelmæssigheder indenfor regnskabsføring, intern kontrol og revision må indberettes. Andre eksempler, som Datatilsynet giver, er miljøforurening, alvorlige brud på arbejdssikkerheden samt alvorlige forhold, som retter sig mod en ansat f.eks. vold eller seksuelle overgreb.

En Whistleblowerordning *må ikke* anvendes til mindre alvorlige forhold som eksempelvis mobning, samarbejdsvanskeligheder, inkompetence, overtrædelse af retningslinier for beklædning, rygning, alkohol, brug af e-post/internet og lignende. I sådanne tilfælde må man i stedet benytte de normale kommunikationsveje.

Indretning af ordningen.

Det er forvaltningens opfattelse, at hvis der skal etableres en whistleblowerordning i Gladsaxe skal indberetningerne både kunne ske via telefon hotline, e-mail kontakt og almindeligt papir. Selvom ordningen som udgangspunkt er tænkt som en kanal for medarbejdere til at fremkomme med oplysninger, giver det sig selv, at når der åbnes for anonyme henvendelser, er der principielt åbnet for at alle kan henvende sig. Direktørkredsen anbefaler, at ordningen i givet fald primært markedsføres som en ordning, der er beregnet til indberetninger om kritisable forhold fra de ansatte.

Det er Direktørkredsens opfattelse, at en ordning i givet fald skal administreres internt. Evt. indberetninger skal modtages af to personer med reference til kommunaldirektør eller borgmester. De to personer bør være placeret i adskilte funktioner, f. eks. i Byrådssekretariat og Social- og Sundhedsforvaltningen.

En eventuel oprettelse af en whistleblowerordning kræver en nærmere beskrivelse af hvordan indberetninger håndteres. Herunder at åbenlyst grundløse indberetninger slettes umiddelbart. Der skal vedtages regler for, hvorledes en foreløbig undersøgelse skal foregå. Hvis sagen overgives til eksterne myndigheder eller til Personaleafdelingen skal indberetningerne slettes i whistle-

Økonomiudvalget,

20.11.2012

Gladsaxe Kommune

blowerordningen, når sagen er færdigbehandlet. Den, der bliver indberettet i en whistleblowerordning har krav på at blive delagtiggjort i indberetningen.

Forvaltningsretlige regler

De forvaltningsretlige regler finder anvendelse uanset om en sag starter i en whistleblowerordning eller på anden måde.

Det vil sige:

- Officialmaksimen: En myndighed har selv ansvaret for at den af egen drift oplyser en sag tilstrækkeligt, førend den træffer en afgørelse
- Afgørelsen skal være begrundet
- Der skal foretages partshøring inden afgørelsen træffes
- Afgørelsen skal være saglig
- Proportionalitet – rimeligt forhold mellem forseelse og straf
- God forvaltningsskik skal overholdes

Samlet set kan en whistleblowerordning således alene bruges til at iværksætte en undersøgelse af alvorlige forhold.

Sagen har været drøftet i Hovedudvalget, hvor medarbejderne har givet udtryk for, at de eksisterende kanaler til at indberette uregelmæssigheder efter medarbejdernes opfattelse er fuldt ud tilstrækkelige. Medarbejderne udtrykker tillid til, at de eksisterende kommunikationsveje er tilfredsstillende. Medarbejderne ser således ikke noget behov for, at der etableres en whistleblowerordning i Gladsaxe og frygter at en ordning vil skabe utryghed.

En eventuel etablering af en whistleblowerordning vil have begrænsede økonomiske konsekvenser, som kan rummes indenfor de eksisterende rammer.

Borgmesteren forelægger sagen til drøftelse.

Bilag**Relateret behandling**

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

Byrådet 11.04.2012, Punkt 31 (Åben)

Punkt 283: Ændring af rente ved beregning af beløb til indfrielse af hjemfald

2012/04254

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Ændring af rente ved beregning af beløb til indfrielse af hjemfald

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 12.12.2012

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget godkendte 21.12.1999, punkt 725, tillæg til overenskomsten fra 1961 med Københavns Kommune. Overenskomsten fra 1961 og tillægget omhandler vilkårene for overdragelse af en række ejendomme fra Københavns Kommune til Gladsaxe Kommune.

Udover at regulere udlejning og salg af disse ejendomme er der ligeledes retningslinier vedrørende frikøb og udskydelse af hjemfald. For så vidt angår frikøb beregnes frigørelsesbeløbet, i henhold til tillægget, ved at tilbagediskontere den seneste offentlige ejendomsværdi med en rente på 4 % fra tilbagekøbsåret til det år, hvori tilbagekøbsretten ønskes aflyst, og hvori frigørelsesbeløbet betales.

Tilbagediskontering er en indfrielsesmetode, hvor man beregner en skyldig ydelse til kapitalværdien. Kapitalværdien er et udtryk for den tilbagediskonterede værdi, altså nutidsværdien. Kapitalværdien er altså aktivets aktuelle værdi, og kan anvendes som et tilnærmet dagsværdi af aktivet. Størrelsen af værdien afhænger af den anvendte tilbagediskonteringsrente og jo lavere rente, jo større kapitalværdi.

Københavns Kommune har 30.03.2012 skrevet til Gladsaxe Kommune og meddelt, at der fra 30.03.2012 skal anvendes en rente på 3 % ved beregning af frigørelsesbeløbet. Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune har 10.03.2011 godkendt,

Økonomiudvalget,

20.11.2012

Gladsaxe Kommune

at renten for beregning af frikøb og udskydelse ændres fra 4 % til 3 % med virkning fra 01.04.2011. Københavns Kommune meddelte dette til Gladsaxe Kommune i brev af 30.03.2012, hvori det samtidig oplystes, at 3 % skal benyttes fra denne dato.

Forvaltningen har fra Københavns Kommune modtaget yderligere oplysninger som dokumentation for en nedsættelse af renten fra 4 % til 3 %.

Gladsaxe Kommune har en pligt til at varetage kommunens økonomi på en forsvarlig måde, og det er derfor nødvendigt at regulere renten, såfremt der er en saglig og faglig grund herfor. Realrenten har nu i en årrække været lav. Af den tidligere nævnte dokumentation modtaget fra Københavns Kommune fremgår det, at den gennemsnitlige realrente siden 1996 med udgangspunkt i en 30-årig realkreditobligation samt nettoprisindekset udgør:

Periode	Gennemsnitlig årlig realrente i %
1996-2000	5,22
2001-2005	3,51
2006	3,09
2007	3,54
2008	2,39
2009	3,43
2010	2,67
2011	2,11

Hvis renten nedsættes fra 4 % til 3 %, vil det medføre, at frigørelsesbeløbet, som den enkelte borger eller virksomhed skal betale for at frikøbe tilbagekøbsretten på deres ejendom, vil stige. Det samme gør sig gældende ved beregning af udskydelsesbeløb.

Det anbefales at nedsætte renten til 3 % svarende til et gennemsnit for perioden 2006-2011, således at der opnås større overensstemmelse mellem den reelle rente og den rente, som anvendes ved beregning af frigørelsesbeløb eller udskydelsesbeløb.

Det anbefales endvidere, at nedsættelsen træder i kraft 01.04.2013. Det har i en årrække været grundejerne bekendt, at der kunne ske en indfrielse på baggrund af en rente på 4 %, og de bør derfor have et passende varsel med mulighed for at benytte det "stående tilbud", inden renten nedsættes og omkostningerne ved indfrielse stiger.

Økonomiudvalget,

20.11.2012

Gladsaxe Kommune

Forvaltningen vil derfor skrive direkte til de borgere og virksomheder, som ikke allerede har frikøbt tilbagekøbsretten på deres ejendomme. Der skrives til samtlige ejere i uge 1, 2013, hvor det oplyses, at renten ændres fra 01.04.2013. Samtidig oplyses de om, hvor meget der skal betales i frigørelsesbeløb ved henholdsvis 4 % og 3 %.

Supplerende kan det oplyses, at der er ca. 72 familieboliger (inkl. garager) og 12 virksomheder, der vil blive skrevet direkte til. Såfremt alle ønsker at aflyse tilbagekøbsretten og indbetale frigørelsesbeløbet inden 01.04.2013 udgør det samlede beløb som potentielt vil tilgå kommunens kassebeholdning ca. 60 mio. kr.

Ved en offentlig ejendomsværdi på for eksempel 1 mio. kr. og en nedsættelse af renten fra 4 % til 3 %, vil det beløb som skal betales stige med ca. 100.000 kr.

Center for Service og Center for Økonomi indstiller,

1. at renten med virkning fra 01.04.2013 nedsættes fra 4 % til 3 % ved beregning af frikøb og udskydelse af hjemfald.

Bilag**Relateret behandling**

**Punkt 284: AB A/S, stadionlejeaftale, lejeaftale samt reklameaftale for
turneringssæson 2012 / 2013 vedr. benyttelse af Gladsaxe Stadion**

2012/08346

Bilag

Bilag 1: Aftale om leje af Gladsaxe Stadion

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

AB A/S, stadionlejeaftale, lejeaftale samt reklameaftale for turneringssæson 2012 / 2013 vedr. benyttelse af Gladsaxe Stadion

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Byrådet besluttede 28.06.2012, punkt 76, at give Børne- og Kulturforvaltningen mandat til at gennemgå den nuværende lejeaftale med AB A/S vedrørende Gladsaxe Stadion med henblik på at tilpasse den til nuværende markedsleje.

Revisionen af lejeaftalen skulle endvidere afspejle de ændrede forhold, som følger af, at Gladsaxe Kommune den 4. juli 2012 har indgået en købsaftale med AB A/S om køb af elevatorårn, trappetårn samt indretning af køkken (ekskl. løsøre og inventar).

Fastlæggelse af leje til markedsleje

Fastsættelse af ny leje for Tribune III afspejler, at AB ikke længere kun lejer et rådhus, men at en del af lejemålet består af 88 m² apteret areal i køkkenet og et areal på 48 m² (trappetårn og elevator). Den nye lejeværdi for de apterede arealer er sket ved beregning af den merværdi, som arealerne repræsenterer. Beregningen er foretaget på baggrund af erhvervsmæglerens vurdering.

Samtidig er de øvrige elementer i stadionlejeaftalen med AB A/S på ny blevet vurderet til markedsleje. Vurderingerne er foretaget af eksterne rådgivere for så vidt angår leje af stadion samt reklameaftalen.

Stadionlejen afspejler AB A/S andel af drifts- og kapitaludgifterne til Gladsaxe Stadion, set i forhold til klubbens kapacitetsbehov på stadion (behov for antal tilskuerpladser og antal kampe), således at principperne i Konkurrencestyrelsens anbefalinger er fulgt.

Økonomiudvalget,

20.11.2012

Gladsaxe Kommune

Værdien af reklameaftalen samt Gladsaxe Kommunes vederlagsfrie adgang til AB's lounge er vurderet af ekstern rådgiver.

Lejen for sæson 2012/13 er herefter fastsat til 479.476,41 kr.

Beløbet omfatter:

Tribunen (lounge og administration)	347.750,00 kr.
Stadionleje	81.726,41 kr.
Reklameaftale	50.000,00 kr.
I alt	479.476,41 kr.
Lejen, som pengepligtig ydelse	369.476,41 kr.
Gladsaxe Kommunes brug af loungen	110.000,00 kr.
I alt	479.476,41 kr.

Variable afgifter i aftalen

Beregningen af stadionlejens størrelse er baseret på et gennemsnitligt tilskuertal på 1.000 pr. kamp. For det antal tilskuere, som overstiger 1.000, afregnes der 10 % af entreindtægten, samt den til enhver tid gældende afgift pr. tilskuer som kompensation for de øgede driftsomkostninger til slid og renholdelse, som Gladsaxe Stadion har ved flere tilskuere. Pr. 1.7.2012 udgør afgiften 5,80 kr. pr. tilskuer.

Afgiften er beregnet ud fra en opgørelse over Gladsaxe Stadions faktiske udgifter til renhold, vedligehold og reparation i forbindelse med kampe.

Øvrige justeringer af tillægget

Økonomiudvalget besluttede 22.08.2006, punkt 324, at den årlige regulering af lejen skal ske i overensstemmelse med AB's sportslige placering. Lejeaftalen med AB A/S har herefter været gældende for én sæson ad gangen. Den er hvert år blevet forlænget ved udarbejdelse af nyt tillæg til aftalen.

I det nye tillæg lægges der op til, at beløbene vil blive reguleret hvert år med nettoprisindekset, så længe AB's 1. hold ligger i 1. division. Tillægget er derfor gældende, indtil holdets sportslige placering ændres.

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget indstiller,

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

at tillæg til lejeaftale mellem Gladsaxe Kommune og AB A/S godkendes.

Bilag

Bilag 1: Aftale om leje af Gladsaxe Stadion

Relateret behandling

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 06.11.2012, Punkt 120 (Åben)
Byrådet 28.06.2012, Punkt 76 (Lukket)
Økonomiudvalget 22.08.2006, Punkt 324 (Fortrolig)

Punkt 285: Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016

2012/08269

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 12.12.2012

Gennemgang af sagen

Kultur-, Fritids og Idrætsudvalget besluttede 07.02.2012, punkt 8, at igangsætte proces for forslag til ny Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016.

Børne- og Kulturforvaltningen har efterfølgende udarbejdet forslag til Gladsaxe Kommunes Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016, som Kultur-, Fritids og Idrætsudvalget besluttede at sende i høring 04.09.2012, punkt 96.

I høringsperioden har der været afholdt et offentligt høringsmøde for alle interesserede.

Der er indkommet ni høringssvar. Høringssvarene udtrykker generel stor tilfredshed med processen og forslaget til ny Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016.

Høringssvarene har betydet, at der er foretaget en række sproglige præciseringer i forslag til Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016.

Rettelserne fremgår af gladsaxe.dk/fritidsliv, hvor ændringerne også er markeret med rødt.

Udover de kommentarer fra høringssvarene, som Børne- og Kulturforvaltningen vurderer giver anledning ændringer, er der sær-

Økonomiudvalget,

20.11.2012

Gladsaxe Kommune

ligt to emner, som der er fokus på i en del af høringssvarene:

1) Hvordan politikken skal udmøntes. Herunder inddragelse og samarbejde med interessenter og evaluering/opfølgning på politikken.

2) Modernisering af faciliteter og anlæg og bedre adgang til lokaler.

Udmøntning af politikken

I tilknytning til udmøntning af politikken opfordres der i flere høringssvar til, at der sikres en løbende sparring og samarbejde mellem de forskellige interessenter på kultur-, fritids- og idrætsområdet.

Børne- og Kulturforvaltningen ser dette som en positiv tilkendegivelse af, at det gode samarbejde i forbindelse med formuleringen af politikken skal fortsætte, når politikken skal omsættes til konkrete handlinger og aktiviteter.

Børne- og Kulturforvaltningen udarbejder en samlet plan for, hvordan den endelige politik skal udmøntes, herunder hvordan interessenter bliver inddraget, og hvordan politikken skal evalueres. Planen forelægges Kultur-, Fritids og Idrætsudvalget i februar måned.

Faciliteter og anlæg

En del høringssvar efterspørger mere moderne og tidssvarende faciliteter og anlæg samt bedre adgang til lokaler.

I politikken under indsatsområdet, En grøn by med kreative og aktive byrum, står, at vi "stræber efter gode rammer og faciliteter [...]". Endvidere anerkender politikken, at fysiske rammer er vigtige i afsnittet omkring de fysiske rammer: "Tidssvarende lokaler er vigtige for et aktivt og mangfoldigt fritidsliv".

Området er således allerede et opmærksomhedspunkt. Børne- og Kulturforvaltningen vurderer derfor, at den udtrykte bekymring ikke giver anledning til ændringer i selve politikken. Ønsker til modernisering m.v. vil naturligt indgå dels i udmøntning af midler i funktionsændringspuljen på idrætsområdet, dels i den samlede prioritering af anlægsmidler i forbindelse med de årlige budgetforhandlinger.

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget indstiller,

Økonomiudvalget,
20.11.2012
Gladsaxe Kommune

1. at Kultur-, Fritids- og Idrætspolitik og Folkeoplysningspolitik 2013-2016, med de foreslåede ændringer, godkendes.

Bilag

Relateret behandling

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 04.09.2012, Punkt 96 (Åben)
Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 07.02.2012, Punkt 8 (Åben)
Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 06.11.2012, Punkt 124 (Åben)

Punkt 286: Lukket

2012/09032

Punkt 287: Lukket

2012/00070