

# **REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - 2016-2021 d. 15-05-2018**

**Mødedato**           Tirsdag d. 15. maj 2018 kl. 16:30

**Mødested**           Mødelokale 2608, tlf. 39 57 52 40

**Mødedeltagere**   Michael Dorph Jensen, Kristine Henriksen (Fravær), Henrik Bach  
Mortensen (Fravær), Lise Tønner, Lene Svendborg, Martin Skou  
Heidemann, Torben Madsen

## Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Lukket: Placering af en institution til Forberedende Grunduddannelse i Gladsaxe Kommune, endeli	5
Etablering af Klynge Storkøbenhavn Nord for Forberedende Grunduddannelse (FGU), behandling..	6
Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets årlige møde med Integrationsrådet, drøftelse.....	13
Budgetopfølgning 1. kvartal 2018 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, behandling	15
Forsøg med "selvbudgettering" i ressourceforløb, behandling.....	22
Fortsat samarbejde med Dansk Flygtningehjælp (Netværk for flygtninge og Indvandrere og Venska	26
Udkast til Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik og forslag til temaer for kommende handleplaner,	30
Opfølgning på effektmål i Kommunestrategien 2017, behandling.....	37
Henvendelse fra Byrådsmedlem Lise Tønner vedr. Ungehedens fritidsjobindsats, herunder arbejd	45
Lukket: Meddelelser.....	47

## **Punkt 29: Meddelelser**

2016/05156

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### Meddelelser

---

Forvaltningen orienterede – på baggrund af to forespørgsler fra Martin Skou Heidemann – om Gladsaxe Kommunes brug af ”ret og pligt” aktivering i indsatsen overfor dagpengemodtagere samt brugen af rådighedsvurderinger i den beskæftigelsesrettede indsats.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### Bilag

### Relateret behandling

**Punkt 30: Lukket: Placering af en institution til Forberedende Grunduddannelse i Gladsaxe Kommune, endelig indstilling til KKR-forslag**

2018/00584

# **Punkt 31: Etablering af Klynge Storkøbenhavn Nord for Forberedende Grunduddannelse (FGU), behandling**

2018/00584

## **Bilag**

Bilag 1. Beregning af årselever fra Undervisningsministeriet

Bilag 2. Tidsplan for FGU

Bilag 3. Kort over KKR Hovedstaden

Bilag 4. Høringssvar fra KKR vedrørende FGU

Bilag 5. Høringssvar fra KL vedrørende FGU

Bilag 6. FGU Storkøbenhavn Nord

Bilag 7. Skabelon Model 1

Bilag 8. Skabelon Model 2

Bilag 9. Transportmønstre i model 1

Bilag 10. Transportmønstre i model 2

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### **Etablering af Klynge Storkøbenhavn Nord for Forberedende Grunduddannelse (FGU), behandling**

---

#### **Beslutning**

Godkendt.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

#### **Sammendrag**

Nærværende sag fremstilles enslydende i de fem kommuner i Klynge Storkøbenhavn Nord.

Det indstilles, at klyngen FGU Storkøbenhavn Nord etableres. Klyngen består af:

- Gladsaxe Kommune,
- Lyngby-Tårnbæk Kommune,
- Gentofte Kommune,
- Herlev Kommune,
- Ballerup Kommune.

Furesø, Egedal og Rudersdal peger på en model med "delt dækningsområde". Kommunerne peger på en moderinstitution i FGU Klynge Nord men indgår i FGU Storkøbenhavn Nord med følgende postnumre:

- Postnummer 3500 Værløse i Furesø,
- Postnummer 2765 Smørum og 3670 Veksø i Egedal,
- Postnummer 2840 Holte, 2850 Nærum, 2950 Vedbæk og 2942 Skodsborg i Rudersdal.

Det indstilles, at der etableres moderinstitution i Gladsaxe (Gladsaxevej 198, 2860 Søborg) og skole på Ballerup-Herlev Produktionsskole (Lautrupvej 6, 2750 Ballerup).

#### **Baggrund**

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Alternativet og Enhedslisten indgik 13. oktober

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

ber 2017 Aftale om bedre veje til uddannelse og job.

Aftalen omhandler blandt andet Forberedende Grunduddannelse (FGU). Der skal oprettes et antal moderinstitutioner med dertil hørende skoler. Det er kommunerne, der i regi af KKR (Kommunekontaktrådet) indstiller den geografiske placering af moderinstitutioner og skoler til undervisningsministeren.

**Sagsfremstilling**

Den nye FGU skal gøre unge under 25 år klar til fagligt, personligt og socialt at gennemføre en egentlig ungdomsuddannelse eller få varigt fodfæste på arbejdsmarkedet. Den nye FGU erstatter og integrerer en række af de eksisterende forberedende tilbud. FGU'en vil bestå af tre spor:

- Almen grunduddannelse,
- Produktionsgrunduddannelse,
- Erhvervsgrunduddannelse.

Det er kommunerne, der skal målgruppevisitere de unge til FGU. Der forventes ikke at blive helt frit valg for eleverne i valg af FGU-skole, da institutionernes økonomi tager udgangspunkt i, at kommunerne visiterer deres unge til den institution, som kommunen er en del af.

**Finansiering**

Økonomien er således, at hver institution får et grundtilskud på 4 mio. kroner. Dertil kommer, at hver skole (ud over institutionen) får et grundtilskud på 1,7 mio. kr. Hertil får institutionen en takst pr. elev på 78.650 kr. og en udslusningstakst på 15.000 kr. Af disse medfinansierer kommunerne 65%. For en kommune koster en elev, der udsluses, således ca. 61.000 kr. Hertil kommer, at kommunen skal medfinansiere den skoleydelse, som eleven modtager under skoleopholdet. Skoleydelsen svarer til uddannelseshjælp for uddannelsesparate for de 18+ årige, og 1.516 kr. for de under 18-årige.

FGU-institutionerne bliver selvejende statslige institutioner. Da der er en betragtelig kommunal økonomi forbundet med opgaven, har kommunerne imidlertid et stort incitament til at ønske størst mulig indflydelse med henblik på at opnå så stor effekt som muligt af tilbuddet.

**Lokal proces**

Efter en lokal proces opretter undervisningsministeren de nye

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

FGU-institutioner som statsligt selvejende institutioner og godkender vedtægterne. For hver institution er der én bestyrelse, én øverste leder, ét regnskab og ét budget. Man forventer ca. 30 institutioner på landsplan. Hver institution kan have ét eller flere udbudssteder (kaldet skoler). Forventningen er, at der vil være ca. 90 skoler på landsplan, hvoraf de 30 udgør hovedsædet for en institution.

Den lokale forankring i processen for oprettelse af institutioner og skoler sikres ved, at kommunerne (Kommunekontaktråd – KKR) med inddragelse af de eksisterende institutioner kommer med forslag til dækningsområder (dvs. det område, som en institution skal dække) og placering af skoler.

Ved placering af skoler tages udgangspunkt i:

- Tilstrækkeligt elevgrundlag,
- Geografisk nærhed til de unge,
- Udgangspunkt i eksisterende bygninger,
- Sammenhængende fagligt/pædagogiske skolemiljø,
- Plads til alle tre spor af FGU.

For dækningsområdet gælder hovedreglen, at institutionen så vidt muligt bør dække et område med ca. 470 årselever. Beregningen af årselever er fastsat af Undervisningsministeriet som grundlag for alle kommuner (se Bilag 1). Beregningen af årselever tager højde for, at ikke alle elever vil skulle gå på en FGU skole i et helt år.

Den lokale proces for udpegning af institutioner/dækningsområder er fastsat til 4 måneder med start januar 2018 (Bilag 2). KKR skal senest den 01.06.2018 fremsende et samlet notat med ønsker til dækningsområder og forslag til placering af skoler til Undervisningsministeriet. Undervisningsministeren træffer herefter endelig beslutning om institutioner/dækningsområder inden udgangen af august 2018.

*Arbejdet i KKR Hovedstaden*

K29 har nedsat en administrativ arbejdsgruppe til at følge og understøtte den lokale FGU-proces. FGU-arbejdsgruppen har udført høringsvar til lovforslaget og afdækket status for, hvilke kommuner der aktuelt er i dialog omkring placering af institutioner og skoler (se Bilag 3 og Bilag 4). KL har ligeledes indgivet høringsvar (Bilag 5).

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

Den 07.02.2018 mødtes Hovedstadens borgmestre for at drøfte FGU og muligheder for placering af institutionerne. Blandt borgmestrene var der bred enighed om, at det er vigtigt at tage udgangspunkt i de unges perspektiv i processen omkring institutionsdannelse og placering af skoler.

*Samarbejdet mellem kommunerne i Storkøbenhavn Nord*

Klynge FGU Storkøbenhavn Nord foreslås bestående af Gladsaxe Kommune, Lyngby-Tårnbæk Kommune, Gentofte Kommune, Herlev Kommune og Ballerup Kommune.

Furesø, Egedal og Rudersdal peger på en model med "delt dækningsområde". Kommunerne peger på en moderinstitution i FGU Klynge Nord, men indgår i FGU Storkøbenhavn Nord med følgende postnumre: Postnummer 3500 Værløse i Furesø, postnummer 2765 Smørum og 3670 Veksø i Egedal samt postnummer 2840 Holte, 2850 Nærum, 2950 Vedbæk og 2942 Skodsborg i Rudersdal (Bilag 6).

I Storkøbenhavn Nord er der nedsat en styregruppe bestående af de otte kommuners direktører. Styregruppen har drøftet scenarier og muligheder samt indhentet datamateriale på antal unge, transportveje og placering af nuværende forberedende tilbud. Styregruppen har inddraget lederne for Ballerup-Herlev Produktionsskole, Medieskolen i Lyngby og VUC Lyngby (de skoler, der ligger i de otte kommuner i dag) i processen.

Styregruppen har skitseret to modeller for skoleplaceringerne i FGU klynge Storkøbenhavn Nord (Bilag 7 og Bilag 8).

Den selvejende institutions økonomi er samlet set bæredygtig i begge modeller med det nuværende af Undervisningsministeriet opgjorte elevgrundlag i optageområdet, idet FGU-klyngens indtægter i begge modeller er større end de minimumsudgifter, der er forbundet med driften af skolen.

Det skal dog bemærkes, at der er en risiko for betydelige kommunale merudgifter til FGU'en, idet kommunerne med den nye FGU overtager finansieringen af dele af en statslig opgave. De endelige økonomiske konsekvenser kendes ikke, da spørgsmålet forhandles mellem stat og kommune i de årlige DUT-forhandlinger (DUT betyder 'Det Udvidede Totalbalanceprincip', og handler om, at kommunerne kompenseres, når de pålægges nye opgaver af staten, og tilsvarende får reduceret økonomien, når der

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

bortfalder opgaver). De økonomiske konsekvenser vil også afhænge af målgruppens størrelse. Jo større en FGU-målgruppe, jo større potentielle økonomiske udgifter. Derfor vurderer administrationen, at de største økonomiske risici er forbundet med model 2, hvor der etableres en overkapacitet af FGU-pladser. En overkapacitet af pladser kan betyde et uheldigt incitament over for de selvejende institutioner i forbindelse med at klargøre de unge til ordinær ungdomsuddannelse, så de tilbringer kortest muligt tid i FGU.

*Forvaltningens vurdering*

Det er styregruppens anbefaling, at der træffes beslutning om model 1.

I model 1 etableres der en moderinstitution i Gladsaxe (det nuværende 10. klasses center og Ungdomsskole) og en skole på den nuværende Ballerup-Herlev Produktionsskole. De to matrikler kan dække kapacitetsbehovet i dækningsområdet (553 årselever), og kan ibrugtages med det samme. På begge matrikler er der mulighed for at etablere fagligt og økonomisk bæredygtige skolemiljøer, der understøtter alle tre FGU-spor. Samtidig er der attraktive transportmønstre for de unge (Bilag 9).

Det er ikke styregruppens vurdering, at der er et tilstrækkeligt elevgrundlag til model 2. Hvis der etableres en matrikel med 100 elever i Lyngby, vil det have den konsekvens, at de to øvrige matrikler ikke har tilstrækkeligt elevgrundlag til at udnytte matriklernes kapacitet. Den opmærksomhed forstærkes yderligere af, at 100 elever ikke er nok til et fagligt og økonomisk bæredygtigt skolemiljø med tre spor. Matriklen i Lyngby vil derfor skulle udvides, hvilket dels vil kræve nybyggeri, og dels vil reducere elevgrundlaget til de to øvrige matrikler yderligere. Den kommunale økonomi forbundet med FGU-elever er betydelig. Det kan derfor ikke anbefales at etablere en overkapacitet.

Det bemærkes, at Lyngby-Tårnbæks repræsentant i styregruppen ikke er enig i anbefalingen, idet Lyngby-Tårnbæks kommunalbestyrelse har tilkendegivet, at den ønsker en skole i Lyngby.

**Økonomiske konsekvenser og finansiering**

Det skal bemærkes, at der kan være en væsentlig kommunal merudgift forbundet med at varetage FGU-opgaven. En vurdering heraf afventer økonomiforhandlingerne mellem stat og kommune. De økonomiske konsekvenser vil også afhænge af FGU-målgruppens størrelse. Jo flere elever i FGU-målgruppen, jo

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

større potentielle økonomiske udgifter. Derfor vurderer administrationen, at der er de største økonomiske risici forbundet med model 2, hvor der etableres en overkapacitet af FGU-pladser.

**Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,**

1. at det indstilles til undervisningsministeren at etablere FGU-klynge Storkøbenhavn Nord, og
2. at det indstilles til undervisningsministeren, at der etableres moderinstitution i Gladsaxe (Gladsaxevej 198, 2860 Søborg) og skole på Ballerup-Herlev Produktionsskole (Lautrupvej 6, 2750 Ballerup).

**Bilag**

- Bilag 1. Beregning af årselever fra Undervisningsministeriet
- Bilag 2. Tidsplan for FGU
- Bilag 3. Kort over KKR Hovedstaden
- Bilag 4. Høringssvar fra KKR vedrørende FGU
- Bilag 5. Høringssvar fra KL vedrørende FGU
- Bilag 6. FGU Storkøbenhavn Nord
- Bilag 7. Skabelon Model 1
- Bilag 8. Skabelon Model 2
- Bilag 9. Transportmønstre i model 1
- Bilag 10. Transportmønstre i model 2

**Relateret behandling**

## **Punkt 32: Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets årlige møde med Integrationsrådet, drøftelse**

2017/04496

### **Bilag**

Bilag 1. Integrationsrådets emner til møde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 2018

Bilag 2. Referat af Integrationsrådets møde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### **Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets årlige møde med Integrationsrådet, drøftelse**

---

#### **Beslutning**

Drøftet. Referatet vedlægges som Bilag 2.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

#### **Gennemgang af sagen**

##### *Baggrund*

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede 17.08.2006, punkt 44, at invitere Integrationsrådet til et årligt møde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

På mødet vil Integrationsrådet få lejlighed til at stille spørgsmål til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets medlemmer samt drøfte emner på integrationsområdet, der har interesse.

Integrationsrådet har på møde 10. 04.2018 drøftet spørgsmål og specifikke emner, som rådet ønsker uddybet og drøftet på mødet med udvalget. Rådet har på den baggrund fremsendt forslag til emner (Bilag 1).

**Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen** til drøftelse.

#### **Bilag**

Bilag 1. Integrationsrådets emner til møde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 2018

#### **Relateret behandling**

## **Punkt 33: Budgetopfølgning 1. kvartal 2018 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, behandling**

2018/01981

### **Bilag**

Bilag 1. Budgetopfølgning 1. kv. 2018 Beskæftigelses- og Integrationsområdet.

## Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

**Budgetopfølgning 1. kvartal 2018 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, behandling****Beslutning**

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

**Gennemgang af sagen**

I denne dagsorden forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget for budgetopfølgningen for 1. kvartal 2018. Budgetopfølgningen omfatter udvalgets driftsudgifter, herunder servicerammen.

*Driftsregnskab og servicramme*

Budgetrammerne er opgjort pr. 1. kvartal 2018, forventet forbrug hele året samt forventede afvigelser til budgetrammerne fremgår af nedenstående tabel.

Mio. kr.	Vedtaget Budget 2018	Korrigeret Budget 2018	Forbrug 1. kvartal 2018	Forventet forbrug 2018	Forskel Vedtaget Budget	Forskel Korrigeret Budget
<b>01 Aktivering</b>	63,7	70,0	7,2	66,6	-2,9	3,5
<b>02 Forsørgelse</b>	668,3	668,3	149,7	668,1	0,2	0,2
<b>04 Øvrige udgifter (servicerammen)</b>	43,5	47,8	7,8	40,8	2,7	7,0
<b>Beskæftigelses- og integrationsudvalget samlet</b>	<b>775,4</b>	<b>786,1</b>	<b>164,6</b>	<b>775,4</b>	<b>0,0</b>	<b>10,7</b>

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets vedtagne budget er på 775,4 mio. kr., og det korrigerede budget er på 786,1 mio. kr. Forbruget efter 1. kvartal 2018 viser 164,6 mio. kr. Samlet set forventer forvaltningen et forbrug i 2018 på 775,4 mio. kr., hvilket svarer til budgetoverholdelse i forhold til det vedtagne budget og et mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget på 10,7 mio. kr.

Nedenfor redegøres nærmere for budgetafvigelserne på de enkelte områder. Mere detaljerede tal for de særskilte budgetposter fremgår af Bilag 1.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

*Bemærkninger vedrørende budgetområdet aktivering, Ramme 1*

Forbruget på Ramme 1, aktiveringsrammen, vedrører driftsudgifter til den kommunale beskæftigelsesindsats, herunder udgifter til vejledning og opkvalificering, mentor, hjælpemidler, befordring, danskuddannelse til flygtninge og indvandrere, enkeltydelser jf. aktivlovens §§ 81-85 samt personlig tillæg til folke- og førtidspensionister.

Budgettet for Ramme 1, aktiveringsrammen fastlægges med udgangspunkt i antal ledige borgere, der er omfattet af ordningerne og de fastlagte enhedspriser, hvor enhedspriserne enten er fastlagt af Beskæftigelsesministeriet eller af Byrådet i forbindelse med budgetvedtagelsen. Rammen justeres som udgangspunkt kun, hvis konjunkturerne ændres, og antallet af forsørgede falder eller stiger i forhold til de forudsætninger, der er fastlagt i budgettet. Enhedsprisen ligger fast og kan kun reguleres i forbindelse med lovændringer eller af en politisk vedtagen serviceændring, der øger eller reducerer enhedsprisen.

Som udgangspunkt giver staten 50 procent refusion af kommunens driftsudgifter, dog er der sat et loft over udgiftsniveauet på de områder, hvor Beskæftigelsesministeriet fastsætter enhedsprisen.

Ved budgetopfølgningen efter 1. kvartal 2018 forventes der samlet for Ramme 1 et mindreforbrug på 3,5 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Det lave forbrug på Ramme 1 efter 1. kvartal skyldes, at udgifter bogføres senere end statsrefusionen, da faktureringen af udgifterne sker efter, at aktiviteten er afholdt, mens statsrefusionen hjemtages a conto på baggrund af den forventede aktivitet.

Indsatsen på aktiveringsrammen følger de strategiske målsætninger, som de blandt andet er formuleret i Beskæftigelsesplan 2018, om at der er fokus på den aktive indsats med motiverende og inddragende samtaler samt målrettet virksomhedsrettet indsats med virksomhedspraktikker, løntilskud og ansættelse i ordinære job, også småjobs. Det er den indsats, der vurderes at bringe flest mulige borgere i beskæftigelse eller uddannelse. Det forventede mindreforbrug på Ramme 1, aktiveringsrammen, opstår primært fordi den indsats, der understøtter de strategiske målsætninger, er mindre omkostningstung, da den omfatter færre vejlednings- og opkvalificeringsforløb.

For at nedbringe ledigheden er der ud over fortsættelse af den indsats, der forløb i 2017, igangsat en række initiativer så som jobklubber for dagpengemodtagere og de jobparate kontanthjælpsmodtagere, en styrket indsats for borgere med fysiske og psykiske barrierer, tættere opfølgning på virksomhedsindsatsen (praktikker, løntilskud

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

eller ordinære timer) for de målgrupper, som har længere til arbejdsmarkedet samt en særlig indsats for kvinder med anden etnisk herkomst end dansk.

Der følges løbende op på udviklingen i ledigheden og udgifterne, således at budgettet og aktiviteten tilpasses de aktuelle ledighedstal og enhedspriser.

*Bemærkninger vedrørende budgetområdet forsørgelse, Ramme 2*  
Budgetområdet for Ramme 2, forsørgelsesrammen, omfatter udgifter til kontanthjælp, løntilskud, revalidering, ressourceforløbsydelse, kontantydelse, sygedagpenge, integration, forsikrede ledige, kontantydelse og førtidspension.

Udgifterne på rammen følger udviklingen i antallet af forsørgede borgere på de ovennævnte målgrupper samt udviklingen i forsørgelsesudgiften (enhedsprisen). Den budgetterede enhedspris fastsættes med udgangspunkt i de seneste 5 års udgifter til forsørgelse i kommunen. Enhedsprisen kan variere over årene og er afhængig af den lovbestemte ydelse, sammensætningen af borgere på forsørgelsen, lovændringer samt kommunens rådighedsvurderinger og sanktionering.

Kommunen hjemtager statsrefusion på forsørgelsen og størrelsen af refusionen afhænger af hvor lang tid borgeren har været forsørget. Fra 20 procents statsrefusion for de borgere, der har været på offentlig forsørgelse i mindre end 5 uger og op til 80 procents refusion for borgere, der har været offentligt forsørget i mere end 52 uger.

Med udgangspunkt i det bogførte forbrug efter 1. kvartal og de nuværende forventninger til antallet af ledige, forventes der på ramme 2 et mindreforbrug på 0,2 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og det korrigerede budget, som dog dækker over en underliggende forskydninger, hvor de væsentligste bliver gennemgået herunder:

Der forventes et mindreforbrug på forsørgelsesområdet **kontanthjælp** på 4,8 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes, at enhedsprisen på forsørgelsen er lavere end forudsat i budgettet for 2018.

Der forventes et mindreforbrug på forsørgelsesområdet **løntilskud**, dvs. seniorjob, fleksjob og ledighedsydelse, på 4,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Antallet af borgere på ledighedsydelse har igennem 2017 været faldende, og der forventes derfor færre borgere

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

på ledighedsydelse end forudsat i budgettet for 2018.

Der forventes et mindreforbrug på forsørgelsesområdet **sygedagpenge** på 6,9 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes, at enhedsprisen på sygedagpengesager i 2017 har været faldende, og den forventede enhedspris forventes at ligge under den enhedspris, der er forudsat i budgettet for 2018. Herudover er der langt flere sygedagpengesager med kortere varighed, og den refusion, som kommunen hjemtager, vil være større end forventet.

Der forventes et merforbrug på forsørgelsesområdet **a-dagpenge** på 17,9 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Budgettet for 2018 er lagt i juni 2017 og siden da har antallet af a-dagpengemodtagere mod forventning været stigende. Der har, som i Gladsaxe, været en stigning i antallet af dagpengemodtagere i vores klyngekommuner. Stigningen i antallet af a-dagpengemodtagere i Gladsaxe kommune har dog været større end klyngen og hele landet. Igennem det seneste år har der været iværksat en del initiativer for at nedbringe antallet af dagpengemodtagere blandt andet "Hurtigt i gang", som er et intensivt forløb med samtaler og virksomhedsrettet indsats. Effekten har imidlertid ikke vist de ønskede resultater for hele målgruppen. Indsatsen "Hurtigt i gang" vil derfor blive justeret, så den målrettes de målgrupper, hvor effekten har været størst. Derudover iværksættes en mere målrettet jobklub indsats med fokus på brancher mv. Der etableres for eksempel jobklubber, specifikt til akademikere, langtidsledige samt borgere, hvor et skift til anden branche er nødvendigt for at få fodfæste på arbejdsmarkedet igen. Udgifterne til aktiveringsindsatsen afholdes på Ramme 1, aktiveringsrammen.

*Bemærkninger vedrørende budgetområdet øvrige udgifter (servicerammen), Ramme 4.*

Budgetområdet omfatter udgifter til løntilskud internt i kommunen, udgifter til konsulentbistand i form af tolkning og udgifter til lægeerklæring samt udgifter til unge i forbindelse med forebyggende ydelser, produktionsskoler, særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse og ungepakken.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets Ramme 4, servicerammen, har et vedtaget budget på 43,5 mio. kr. og et korrigeret budget på 47,8 mio. kr. Det forventede forbrug er på 40,8 mio. kr., hvorfor der forventes mindreforbrug på 7,0 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Det forventede mindreforbrug dækker over et forventet fald i antallet

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

af interne løntilskud i kommunen samt et forventet mindreforbrug på forebyggende ydelser samt særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse, STU, da udgifterne til området er steget mindre end forventet

En bred kreds af Folketingets partier har indgået en aftale om en reform af det forberedende skoleområde, der skal styrke indsatsen for de unge, som ikke er klar til en ungdomsuddannelse efter grundskolen. Aftalen indebærer en aftale om bedre veje til uddannelse og job for unge under 25 år, herunder at der kommer en ny forberedende grunduddannelse. Reformen forventes at træde i kraft fra 1. august 2019. Da aftalen ikke er endelig godkendt i Folketinget, og da det er usikkert, hvorvidt indsatsen vil skabe et udgiftspres blandt andet på produktionsskoler, STU eller forebyggende ydelser allerede i 2018, tages der et forbehold for, at der kan komme merudgifter i forbindelse med aftalen.

*Bemærkninger vedrørende servicrammen*

Servicerammen opgøres af samtlige driftsudgifter fratrukket udgifterne på området for indkomstoverførsler og på forsyningsområdet. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets servicramme er på 43,5 mio. kr. og består af det vedtagne budget for Ramme 4. Forvaltningen forventer et mindreforbrug på 2,5 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget.

Mio. kr.	Ramme	Forventet forbrug 1. kvartal	Forventet forbrug 2. kvartal	Forventet forbrug 3. kvartal	Afvigelse servicrammen
Servicerammen	43,5	40,8			2,7

*Forbrug på anlægsprojekter*

Der er ingen anlægsprojekter på beskæftigelsesområdet i 2018.

**Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at**

1. at 1. kvartals budgetopfølgning 2018 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tages til efterretning.

**Bilag**

Bilag 1. Budgetopfølgning 1. kv. 2018 Beskæftigelses- og Integrationsområdet.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

**Relateret behandling**

## **Punkt 34: Forsøg med "selvbudgettering" i ressourceforløb, behandling**

2018/02882

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Forsøg med "selvbudgettering" i ressourceforløb, behandling**

---

**Beslutning**

Godkendt.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

**Gennemgang af sagen**

Social- og Sundhedsforvaltningen vil foreslå, at der igangsættes et forsøg med selvbudgettering i ressourceforløb i august 2018. I forsøget vil en række udvalgte borgere i ressourceforløb få mulighed for selv at bestemme, hvordan de penge, som går til deres beskæftigelsesindsats, skal prioriteres og anvendes. Forsøget gennemføres indenfor de lovgivningsmæssige rammer for ressourceforløb. Ressourceforløbet er en individuel og helhedsorienteret indsats, som skal hjælpe sårbare og udsatte borgere ind på arbejdsmarkedet. Indsatsen i ressourceforløbet skal være tværfaglig og sammenhængende, hvilket forsøget understøtter.

Forsøget er en del af forvaltningens udbredelse af initiativer, der omhandler borgerinddragelse og borgersamarbejde på beskæftigelsesområdet. Forsøget understøtter den fælles rehabiliterende tilgang i forvaltningen, hvor indsatser og samarbejde med borgeren tager udgangspunkt i borgerens egne behov, ønsker og ressourcer.

*Forsøget, herunder aktiviteter*

Helt konkret vil de udvalgte borgere få stillet det beløb til rådighed, som der i gennemsnit bruges til aktivering af ressourceforløbsborgere. Formålet med forsøget er at give udvalgte borgere i ressourceforløb mulighed for selv at bestemme, hvordan de penge, som går til deres beskæftigelsesindsats, skal prioriteres og anvendes. Borgerne kan ikke vælge, at få pengene udbetalt. Ud over selv at pege på aktiviteter, vil borgerne også få mulighed for at bruge nogle af pengene på indsatser eller ydelser, som de vurderer kan bidrage til at åbne op for realistiske jobmuligheder for dem, fx tilskud til nye tænder, kørekort, beklædning eller kurser,

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

som ikke normalt udbydes igennem Jobcenteret. Forvaltningen vil sikre, at der er lovgrundlag for de konkrete ydelser, der kan bevilges til borgerne.

Forsøget iværksættes med ti ressourceforløbsborgere, som deltager aktivt i planlægning og gennemførelse af eget ressourceforløb med støtte fra faste sagsansvarlige. Forsøgsperioden løber over et år fra august 2018 til august 2019.

Forløbet er bygget op omkring fire workshops, hvor borgerne – ud fra de fastsatte rammer for forsøget samt ud fra deres individuelle indstilling fra Rehabiliteringsteamet – prioriterer, hvilke indsatser som de selv mener kan medvirke til, at de kommer nærmere arbejdsmarkedet. Det kan fx være tilvalg af en mentor, deltagelse i virksomhedspraktik eller smertehåndteringsforløb.

*Forventede effekter ved forsøget*

Forsøget skal bidrage til at undersøge, hvorvidt og hvordan metoden selvbudgettering kan anvendes til at styrke effekterne af borgernes samarbejde med Jobcenteret.

Målet med forsøget er, at de deltagende borgers andel af ordinære timer i beskæftigelse øges, samt at andelen af virksomhedsrettede placeringer er højere hos de deltagende borgere, end blandt gennemsnittet for den samlede gruppe af borgere i ressourceforløb i Gladsaxe Kommune. Det vil endvidere være målet, at de deltagende borgers selvvalgte oplevelse af fx kontrol, egen tro på at komme i arbejde, indflydelse over eget forløb og lignende øges.

Forsøget bidrager med en vigtig læring om gevinster, muligheder og udfordringer ved selvbudgettering i beskæftigelsesrettede indsatser for borgere i ressourceforløb og giver indsigt i målgruppens behov, prioriteringer og udvikling.

*Økonomi*

Forsøget afvikles inden for den eksisterende økonomiske ramme, hvilket betyder, at borgerne har økonomisk råderum, svarende til, hvad et ressourceforløb i gennemsnit koster årligt.

*Evaluering af forsøget*

Effekten af forsøget evalueres med henblik på at vurdere, om borgerne er kommet nærmere arbejdsmarkedet. Borgernes selvvalgte effekt af forsøget inddrages i evalueringen, og derfor

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

vil borgerne ved forsøgets start og afslutning blive bedt om at besvare en række spørgsmål, som skal danne grundlag for en kvalitativ vurdering af forsøgets effekter.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges ultimo 2019 resultaterne af evalueringen med anbefalinger for kommende praksis på området efter forsøget, herunder finansiering.

**Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at**

1. forsøget med selvbudgettering i ressourceforløb godkendes til igangsættelse august 2018.

**Bilag**

**Relateret behandling**

## **Punkt 35: Fortsat samarbejde med Dansk Flygtningehjælp (Netværk for flygtninge og Indvandrere og Venskabsfamilier), behandling**

2018/02730

### **Bilag**

Bilag 1. Partnerskabsaftale – tilbud på samarbejde mellem Dansk Flygtningehjælp og Gladsaxe Kommune

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

**Fortsat samarbejde med Dansk Flygtningehjælp (Netværk for flygtninge og Indvandrere og Venskabsfamilier), behandling**

---

**Beslutning**

Godkendt.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

**Gennemgang af sagen**

*Baggrund*

Gladsaxe Kommune indgik i 2012 en partnerskabsaftale med Dansk Flygtningehjælp. Baggrunden var, at Gladsaxe Kommune skulle modtage og boligplacere flygtninge efter i en årrække ikke at have fået visiteret flygtninge via Udlændingestyrelsen. Forvaltningen ønskede i den forbindelse at styrke den frivillige integrationsindsats i kommunen.

Partnerskabsaftalen drejer sig om to aktiviteter; Venskabsfamilier i Gladsaxe samt Netværk for Flygtninge og Indvandrere. Begge aktiviteter henvender sig til både flygtninge og familiesammenførte.

Aftalen blev forlænget i henholdsvis 2014 og 2016, og den er gældende frem til 30.06.2018.

*Venskabsfamilier*

Venskabsfamilier er frivillige, der giver nyankomne flygtninge og familiesammenførte praktisk og social støtte i hverdagen. Venskabsfamilierne fungerer som en slags "gode naboer", der udover social kontakt oplyser de nye medborgere om forskellige forhold i det danske samfund. Det kan være foreningsliv, uddannelsesmuligheder, myndigheder, arbejdsmarked med videre. Det kan også være praktisk hjælp, lektiehjælp og samtaletræning.

Dansk Flygtningehjælp rekrutterer interesserede familier/enlige i Gladsaxe, der ønsker at lære nye medborgere at kende, og de har en gruppe frivillige koordinatører, der sørger for at sikre det rette match mellem ny medborger og venskabsfamilie. Hertil

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

kommer, at koordinatorene arrangerer fælles udflugter for flygtninge og venskabsfamilier.

*Netværk for Flygtninge og Indvandrere*

Netværk for Flygtninge og Indvandrere står for forskellige aktiviteter og hjælper borgere med etnisk minoritetsbaggrund med at løse opgaver i hverdagen, som kan være en ekstra udfordring, når man taler begrænset dansk og har et begrænset netværk. Det er eksempelvis lektiehjælp til børn og voksne og hjælp til at forstå breve mv. Herudover arrangerer gruppen fællesspisning og lignende. I modsætning til venskabsfamilier er flygtninge og frivillige ikke "bundet personligt" sammen.

*Erfaringer med samarbejdet med Dansk Flygtningehjælp*

Social- og Sundhedsforvaltningen har gode erfaringer med samarbejdet med Dansk Flygtningehjælp og deres mange års erfaring med at etablere og supportere frivilligrupper. Erfaringen medvirker til, at gode intentioner bliver til bæredygtige frivilliginitiativer.

Forvaltningen oplever, at den frivillige indsats styrker integrationsarbejdet og minimerer den tid, forvaltningen skal bruge på at "guide" flygtninge og familiesammenførte. Det gælder dels de helt nyankomne flygtninge, dels de flygtninge og familiesammenførte, der har været i Danmark i en periode. For sidstnævnte er det forvaltningens erfaring, at integration tager tid, og at flygtninge og familiesammenførte efter en periode i Danmark stadig har mange spørgsmål om at navigere i relation til offentlige myndigheder, børns skolegang, fritidsliv mm.

Forvaltningen har i samarbejdet desuden lagt vægt på, at Dansk Flygtningehjælp sørger for indhentning af børneattester og sørger for forsikring under frivilligt arbejde. Hertil kommer, at de frivillige kræfter løbende har mulighed for sparring og kurser i Dansk Flygtningehjælp

*Fremtidigt samarbejde*

Formålet med at forlænge partnerskabsaftalen er at sikre grundlaget og rammerne for en fortsat styrkelse af den frivillige integrationsindsats.

Det er ligeledes formålet, at Gladsaxe Kommune fortsat kan tilbyde en venskabsfamilie til nye medborgere og fortsætte et samarbejde med Netværk for Flygtninge og Indvandrere. Begge dele til gavn for nye medborgere i Gladsaxe, der skal finde fodfæste i

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

det danske samfund.

Gladsaxe Kommune er blevet stillet i udsigt at skulle modtage 39 nye flygtninge i 2018. Hertil kommer et mindre antal familiesammenførte til flygtninge. Flygtningetallet kan vise sig at blive mindre qua den flygtningesituation, der aktuelt er. Men med fortsat samarbejde sikres det arbejde, der er igangsat, og som er velfungerende, ligesom Social- og Sundhedsforvaltningen har et godt beredskab, hvis flygtningesituationen ændrer sig.

Budgettet i den foreslåede aftale med Dansk Flygtningehjælp, Bilag 1, er justeret på grund af det faldende antal flygtninge, som Gladsaxe forventer at modtage, og indebærer en medfinansiering fra Gladsaxe på 120.200 kroner årligt. Beløbet dækker koordinering, fastholdelse og almindelig udvikling af de frivillige aktiviteter, som aftalen dækker.

Den nuværende medfinansiering udgør 171.000 kroner, og har været baseret på et større antal flygtninge.

**Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,**

1. at partnerskabsaftalen med Dansk Flygtningehjælp fortsættes i perioden 01.07.2018–30.06.2020. Udgiften finansieres inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget.

**Bilag**

Bilag 1. Partnerskabsaftale – tilbud på samarbejde mellem Dansk Flygtningehjælp og Gladsaxe Kommune

**Relateret behandling**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 10.05.2016, Punkt 32 (Åben)

## **Punkt 36: Udkast til Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik og forslag til temaer for kommende handleplaner, behandling**

2017/09245

### **Bilag**

Bilag 1. Udkast til Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik

Bilag 2. Foreløbig høringsliste

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Udkast til Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik og forslag til temaer for kommende handleplaner, behandling**

---

**Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede udkast til Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik og godkendte, at "Mental sundhed" og "Tobak" anbefales som temaer for Sundhedspolitikens handleplaner.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

**Gennemgang af sagen**

Gladsaxe Kommunes [nuværende sundhedspolitik](#) gælder til og med 2018. Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget behandlede på møde 08.02.2018, punkt 9, struktur og proces for Gladsaxe Kommunes kommende sundhedspolitik. Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget besluttede i den forbindelse, at udkast til politik behandles i alle relevante fagudvalg i maj 2018. Social- og Sundhedsforvaltningen har, i samarbejde med øvrige fagforvaltninger, udarbejdet et udkast til sundhedspolitik, som hermed forelægges til behandling – se Bilag 1. Ligeledes forelægges forslag til temaer for kommende handleplaner til godkendelse.

Enslydende sagsfremstillinger vedrørende udkast til sundhedspolitik og forslag til temaer for tværgående handleplaner er sendt til behandling i Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget, Psykiatri- og Handicapudvalget, Trafik- og Teknikudvalget samt Børne- og Undervisningsudvalget i nævnte rækkefølge i maj 2018.

**Udkast til Gladsaxe Kommunes kommende sundhedspolitik**

Sundhedspolitikken dækker både generel sundhedsfremme og forebyggelse til raske borgere og til borgere, der er i risiko for at udvikle sygdom samt indsatsen over for borgere med fysisk eller psykisk sygdom. Sundhedspolitikken sætter den overordnede ramme omkring kommunens fremtidige arbejde på sundhedsområdet og behandles i alle relevante fagudvalg og i Byrådet efter hvert kommunalvalg.

Politikken indeholder:

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

- Forord og indledning,
- En langsigtet vision,
- Et fakta-afsnit om Gladsaxeborgernes sundhed,
- Fire principper for, hvordan vi arbejder med sundhed i Gladsaxe Kommune,
- Et afsnit om, hvordan vi gennemfører politikken.

Med *visionen*, som ikke har en udløbsdato, ønsker vi at signalere, at sundhedsfremme- og forebyggelsesindsatser har et længe sigte og derfor kræver et vedvarende fokus. Vi ønsker også at signalere, at når kommunen arbejder for at skabe de bedste rammer og forudsætninger, så har alle fagudvalg en afgørende rolle i forhold til at gøre det sunde valg til et lettere valg for borgerne. Kommunens vision er, at:

Alle i Gladsaxe skal have de bedste rammer og forudsætninger for at kunne leve et godt, selvstændigt og aktivt liv, hvor flere oplever bedre sundhed samt flere gode leveår.

Visionen er altså ikke i sig selv et længere liv, men snarere at vi arbejder for, at livet består af flere gode leveår uden sygdom og funktionstab. Det er grundlaget for et selvstændigt og aktivt hverdagsliv. Visionen er også, at alle skal have de bedste rammer og forudsætninger for at leve et godt liv. Men borgernes muligheder for at leve sundt er meget forskellige. Sundhed og trivsel påvirkes af forskelle i boligsociale forhold, uddannelse, tilknytning til arbejdsmarkedet, indkomst mv. For at skabe lige muligheder i sundhed vil vi derfor prioritere de borgere, som har de største sundhedsproblemer og de vanskeligste forudsætninger for at leve et sundt liv.

Afsnittet om *Gladsaxeborgernes sundhed* viser en retning for de kommende handleplaner. Vi lever længere, men desværre omsættes den længere levetid ikke kun i gode leveår uden sygdom og funktionstab. Det er derfor væsentligt, at visionen fokuserer på flere gode leveår. Vi ved hvilke livsstilsfaktorer, der påvirker middellevetiden og antallet af gode leveår, og status for de væsentligste risikofaktorer i Gladsaxe fra de seneste sundhedsprofiler er derfor taget med i afsnittet.

Politikkens *principper* udtrykker kommunens måde at arbejde med sundhed på. Vi vil således realisere visionen ved at arbejde ud fra fire grundlæggende principper.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

For det første vil vi *prioritere sundhedsfremme og forebyggelse* mere, end vi har gjort tidligere, således at flere borgere forbliver raske og opnår flere gode leveår. For det andet vil vi *minske uligheden i sundhed*, da ulighed fortsat er en stor udfordring, som kræver, at vi både fokuserer på at igangsætte strukturelle indsatser, og på at støtte nogle borgere mere end andre. For det tredje har vi et princip om, at *vi samarbejder og skaber partnerskaber*. Dette princip er centralt, da borgernes sundhed indgår som del af løsningen på flere fagområders udfordringer – og dermed bliver sundhed en tværgående opgave, som skal løftes i flere dele af kommunen, men også gennem nye samarbejder med omgivende kommuner og via partnerskaber med private virksomheder. Gennem samarbejde og partnerskaber kan vi være med til nå borgere, som vi ellers ikke kan nå, samt at skabe sammenhængende indsatser og nye løsninger, som er til gavn for borgernes sundhed og livskvalitet og dermed også for væksten i Gladsaxe Kommune i bred forstand. Sidst men ikke mindst har vi et princip om, at *vi vil arbejde vidensbaseret*, fordi borgerne har krav på kvalitet i indsatserne, samt at vi får mest mulig sundhed for pengene.

Det sidste afsnit i politikken handler om, hvordan *sundhedspolitikken bliver gennemført* ved udvikling og implementering af særskilte tværgående handleplaner. Handleplanerne bliver toårige og skal medvirke til at fokusere vores fælles indsats på tværs af tiltag, der bringer sundhedsarbejdet på højde med udfordringsbilledet. Det skal bemærkes, at visionen i sundhedspolitikken og udfordringsbilledet ikke alene løftes af handleplaner, men også af den samlede sundhedsindsats i kommunen, der blandt andet udøves i de enkelte forvaltninger. Handleplaner bliver dermed det ekstra, som vi prioriterer at gøre, og som kræver en særlig fokuseret indsats på tværs af politiske udvalg og forvaltninger. Filosofien bliver dermed, at handleplanerne bidrager til at løfte sundhedsindsatsen ud over det generelle niveau, som vi allerede har forpligtet os på. Handleplaner bliver dermed også muligheden for at sikre, at Gladsaxe er med til at sætte en høj barre i det samlede kommunale landskab.

**Forslag til temaer for de første to handleplaner**

I udkast til sundhedspolitik (Bilag 1) fremgår de seks væsentligste sundhedsrelaterede udfordringer for Gladsaxe Kommune. Fælles for udfordringerne er, at for at løse udfordringerne kræver det handlinger, der går på tværs af flere politiske fagudvalg. Eksempelvis for at få flere borgere til at være fysisk aktive kræver det blandt andet gode rammer for aktiv transport, et stærkt

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

idræts- og foreningsliv, og at vi skaber muligheder for aktivitet for de målgrupper, som er mindre fysisk aktive eller har svært ved at være aktive.

De udvalgte temaer er:

- Langvarig sygdom (kronisk sygdom),
- Kost,
- Tobak,
- Alkohol,
- Fysisk aktivitet,
- Mental sundhed.

Af de seks temaer foreslås, at de første to handleplaner – som udarbejdes og vedtages sammen med sundhedspolitikken – bliver *Handleplan for mental sundhed* og *Handleplan mod tobak*.

*Mental sundhed* kan ses som fundamentet for at skabe robusthed og generel mulighed for trivsel og sundhedsfremme. Fx ved vi, at der er klare sammenhænge mellem stress og faktorer som kroniske smerter, søvnproblemer, sygefravær, rygning, indlæring og fysisk inaktivitet. Samtidig ser vi ifølge nye tal fra sundhedsprofilundersøgelsen en stigning i mange af de parametre, der måler mental sundhed. Eksempelvis angiver flere borgere end for otte år siden, at de er stressede. I 2010 sagde 21 procent af Gladsaxeborgerne, at de havde et højt stressniveau. I den seneste undersøgelse var tallet steget til 25 procent. Sundhedsprofilen viser også, at det især er i de yngste aldersgrupper (16-24-årige og de 25-34-årige), at vi ser en stigning i dårligt mentalt helbred. En handleplan for mental sundhed, som er et komplekst område at arbejde med, kræver koordination og samarbejde på tværs af forvaltninger og politiske fagudvalg. En handleplan for mental sundhed er derudover oplagt i forhold til at danne partnerskaber med frivillige og patientforeninger.

Udover en handleplan for mental sundhed foreslås en handleplan for *tobaksforebyggelse*. I Gladsaxe Kommune har vi tilsluttet os partnerskabet "Røgfri fremtid", hvor vi arbejder for at skabe den første røgfri generation i 2030 og reducere antallet af voksne rygere til færre end fem procent. Rygning er fortsat den væsentligste forebyggelige årsag til sygdom og for tidlig død, og rygning bidrager betydeligt til ulighed i sundhed. I Gladsaxe ryger 16 procent af borgerne dagligt (svarende til næsten 9.000 borgere), og heraf ønsker ca. 80 procent at stoppe med at ryge. Andelen af dagligrygere i Danmark har været faldende, men denne udvikling

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

er nu gået i stå, og det gælder også for Gladsaxe Kommune. Tallene viser, at flere storrygere har kvittet cigaretterne siden 2013, men at flere unge er begyndt at ryge i samme periode. Derfor vil en handleplan, der prioriterer tobaksforebyggelse og blandt andet fokuserer på, at færre starter med at ryge og anvende andre tobaksformer, være afgørende for at knække kurven og for at skabe mere lighed i sundhed.

**Den videre proces**

Efter nærværende behandling i relevante fagudvalg forelægges sagen Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget i juni 2018 med indstilling om, at udvalget sender sundhedspolitikken i høring hos relevante høringsparter – se foreløbig høringsliste (Bilag 2). Det er planlagt, at høringsperioden vil foregå i august og september 2018.

Fra juni til september 2018 udarbejdes indhold til handleplanerne med inddragelse af relevante aktører. Forslag til indhold i handleplaner behandles i relevante fagudvalg, inden handleplaner og politik sendes til endelig godkendelse i Byrådet i december 2018.

**Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at**

1. Udkast til Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik drøftes med henblik på oversendelse af eventuelle bemærkninger til Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget.
2. "Mental sundhed" og "Tobak" anbefales som temaer for sundhedspolitikken handleplaner.

**Bilag**

Bilag 1. Udkast til Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik

Bilag 2. Foreløbig høringsliste

**Relateret behandling**

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 08.02.2018, Punkt 9  
(Åben)

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

# **Punkt 37: Opfølgning på effektmål i Kommunestrategien 2017, behandling**

2018/02958

## **Bilag**

Bilag 1. Opfølgning på effektmål i Kommunestrategien 2017

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

**Dagsordenpunkt****Opfølgning på effektmål i Kommunestrategien 2017, behandling**

---

**Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog de angivne, primære indsatser for de enkelte effektmål til efterretning og havde ikke supplerende forslag til indsatser inden for udvalgets område.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

**Gennemgang af sagen**

Økonomiudvalget godkendte 20.02.2018, punkt 36, opfølgningen på kommunestrategien for 2014-2018, herunder enkelte justeringer i effektmålene for 2018 (Bilag 1).

På den baggrund er det fagudvalgenes opgave at iværksætte indsatser, der stræber mod en realisering af målene og de ønskede effekter.

Kommunestrategien for 2014-2018 rummer Gladsaxe Kommunes vision og otte målsætninger med effektmål for de enkelte år. Det er forvaltningens opfattelse, at det for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er målsætningerne om *Flere unge i uddannelse og job* samt *Bydele i social balance*, der er særligt relevante, men udvalget kan også foreslå indsatser, der retter sig mod de øvrige målsætninger i kommunestrategien.

Det bemærkes, at resultatet for effektmålet *Flere unge skal være selvforsørgende* under målsætningen *Flere unge i uddannelse og job* er blevet korrigeret efter Økonomiudvalgets behandling af opfølgningsredegørelse, jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.03.2018, punkt 17. På den baggrund er Bilag 1 blevet tilrettet.

Nedenfor følger status for de enkelte målsætninger med relation til udvalget:

**Målsætning: Flere unge i uddannelse og job**

På arbejdsmarkedet stilles stadig højere krav om uddannelse.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

Der findes imidlertid fortsat unge, der ikke tager en uddannelse efter folkeskolen eller får en varig tilknytning til arbejdsmarkedet. Disse unge er i særlig risiko for at påbegynde deres voksenliv på uddannelseshjælp og har en større risiko for i perioder at være afhængig af offentlig forsørgelse.

Målet er, at flest mulige unge gennemfører en kompetencegivende uddannelse og herefter kommer i job og bliver selvforsørgende. Den kommunaløkonomiske effekt heraf vil være, at andelen af unge på offentlig forsørgelse falder.

Der er i kommunestrategien 2014-2018 opstillet tre effektmål i relation til målsætningen *Flere unge i uddannelse og job*. Blandt disse er det forvaltningens opfattelse, at effektmålene om, at *Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse* og *Flere unge skal være selvforsørgende*, er særligt relevante for beskæftigelsesområdet.

**Effektmål****Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse**

Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse seks år efter 9. klasse, skal stige.

Det tidligere mål på 86 pct. i 2017 er ikke nået, da resultatet blev 85 pct. På den baggrund er det i forbindelse med Økonomiudvalgets behandling aftalt at nedsætte målet for 2018 til 87 pct. mod 90 pct. tidligere.

**Flere unge skal være selvforsørgende**

Andelen af unge (18-29 år) på offentlig forsørgelse (ikke SU) skal falde.

I 2017 var andelen 8,6 pct., og resultatkravet er dermed ikke opfyldt, da målet for 2017 var 8,5 pct. Udviklingen går dog i den rigtige retning, da resultatet for 2016 var 9,4 pct.

En øget uddannelses- og beskæftigelsesgrad blandt unge sikrer, at unge ikke påbegynder deres voksenliv på uddannelseshjælp og er i risiko for i perioder at være afhængig af offentlig forsørgelse. Der er derfor et vedvarende fokus på indsatser, der kan sikre en højere uddannelses- og beskæftigelsesgrad blandt unge. I det nedenstående præsenteres Jobcenterets og Ungeenhedens ind-

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

satser for, at flere unge gennemfører en ungdomsuddannelse og bliver selvforsørgende.

**Primære indsatser**

I Jobcenteret opsøges virksomheder i forhold til at skabe arbejdspladser for de grupper af ledige, der erfaringsmæssigt har svært ved at få deres første job, for på den måde at finde arbejdspladser i virksomheder, der modsvarer de lediges kompetencer.

I Ungeenheden arbejdes der med en tværgående og sammenhængende indsats for de 15-29 årige, der ikke har en ungdomsuddannelse/erhvervskompetencegivende uddannelse. Indsatserne i Ungeenheden er tilrettelagt efter forskellige ungegruppers behov.

**Særlige indsatser***Indsats for unge med lave karakterer*

Minimumskarakterkravet på 02 i dansk og matematik betyder, at mange unge skal opkvalificeres for at kunne påbegynde en kompetencegivende ungdomsuddannelse. Ungeenheden gennemfører i samarbejde med Region Hovedstaden og VUC Lyngby særlige UPGRADE-forløb med henblik på at opkvalificere unge. Derudover visiteres der til erhvervsgrunduddannelsesforløb (EGU), når det vurderes som den mest hensigtsmæssige vej til opkvalificering af den enkelte unge.

*Fritidsjob*

Byrådet besluttede med budget 2017-2020 at igangsætte et 4-årigt projekt med henblik på at skabe fritidsjob til unge 13-18 årige. Målet er at øge uddannelses- og beskæftigelsesgraden på langt sigt ved, at de unge opnår en tidlig tilknytning til arbejdsmarkedet. I 2017 påbegyndte 78 unge et fritidsjob.

*En forstærket indsats for unge uden job*

For at sikre en effektiv indsats for de unge har Ungeenheden iværksat en helhedsorienteret indsats for de unge, som er bevilget efterværn efter Serviceloven. Det betyder, at deres sagsbehandler både varetager opgaverne i forbindelse med efterværnet og beskæftigelsesdelens forskellige lovgivninger. Indsatsen sikrer større fokus på mål og udviklingspunkter i de unges plan, da der er større sammenhæng og kontinuitet i sagsbehandlingen.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

Effekten af indsatsen har været, at flere unge har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet eller er startet i uddannelse. Indsatsen har medvirket til at synliggøre de unges støttebehov og tilrettelægge en mere helhedsorienteret indsats for de unge. Der er i 2017 til 2020 årligt afsat 1,0 millioner kr. til denne indsats, og der er til understøttelse af indsatsen ansat to konsulenter.

**Målsætning: Bydele i social balance**

Med målsætningen "Bydele i social balance" sætter Byrådet fokus på de bydele, hvor der i dag er social ubalance, og de bydele, hvor der kan være en risiko for social ubalance i fremtiden. Indsatserne på beskæftigelsesområdet er et væsentligt bidrag til arbejdet med målsætningen om bydele i social balance.

På nuværende tidspunkt har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget igangsat indsatser, der understøtter 3 af effektmålene under "Bydele i social balance". Det gælder effektmålene: *Den sociale balance skal styrkes, Ledighedsniveauet skal nærme sig niveauet for kommunen samt Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse.*

**Den sociale balance skal styrkes**

Målt på en enhedsscore baseret på 5 specifikke indikatorer, udarbejdet af Ministeriet for By-, Bolig- og Landdistrikter, hvor én af disse indikatorer er beskæftigelse, ses der en stor spredning i den sociale balance i kommunens 10 byområder. En enhedsscore på 100 og derover indikerer, at et byområde kan karakteriseres som et ghettoområde. Der skal ske en forbedring af scoren for de socialt mest udsatte boligområder. Målet for 2017 er, at enhedsscoren i Høje Gladsaxe er 59, mens den i Værebros er 71.

Målet for 2017 er ikke opfyldt for Høje Gladsaxe, da resultatet var 62. På den baggrund er det i forbindelse med Økonomiudvalgets behandling aftalt, at målet for Høje Gladsaxe justeres til 60 i stedet for 57. I Værebros er målet opfyldt med en enhedsscore på 71.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

og Værebros og den gennemsnitlige bruttoledighed i hele Gladsaxe Kommune skal falde. Målet er, at forskellen i 2017 reduceres til 8,0 procentpoint.

I 2017 er forskellen 7,4 procentpoint og resultatkravet er dermed opfyldt. På den baggrund er det i forbindelse med Økonomiudvalgets behandling aftalt, at målet for 2018 justeres til 7,0 pct., da målet allerede er nået i år.

**Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse** Andelen af unge fra Skovbrynet Skole, Grønnemose Skole og Enghavegård Skole, der har gennemført en ungdomsuddannelse fem år efter 9. klasse, skal stige. Målet for 2017 er, at andelen for Skovbrynet Skole skal være på 80 pct., for Grønnemose Skole skal den være på 86 pct., og for Enghavegård Skole skal den være på 85,0 pct.

Data for 2017 viser, at målet er delvist opnået, da målet for Enghavegård Skole er nået, mens målet ikke er nået for Skovbrynet Skole og Grønnemose Skole.

Uddannelse og beskæftigelse er medvirkende til at øge den sociale balance i udsatte bydele. I det nedenstående præsenteres Jobcenterets og Ungeenhedens indsatser for at skabe social balance:

**Primære indsatser**

Indsatserne i Jobcenteret og Ungeenheden, der understøtter effektivmålene om bydele i social balance, er overvejende igangsat som en del af puljen til social balance og budgetindsatser. Disse fremgår under særlige indsatser.

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

**Særlige indsatser***Fremskudt vejledning og mentor*

Ungeenheden hjælper ledige uddannelsesparate unge videre i uddannelse. Dette sker gennem en virksomhedsrettet indsats og en særlig fremskudt mentorindsats, der primært sigter mod at få de unge i gang med og herefter fastholde dem i uddannelse, men også mod at støtte dem i deres første erfaringer med arbejdsmarkedet. I 2017 har fremskudt vejledning og mentorindsats betydet et fald i ledigheden på 23 fuldtidspersoner.

*Kvinder på vej*

Målgruppen for "Kvinder på vej" er langtidsledige kvinder med etnisk minoritetsbaggrund. "Kvinder på vej" er et 10-ugers kursus, hvor kvinderne får undervisning i arbejdskultur og samfundsforhold. To jobkonsulenter står for både undervisning, virksomhedsplacering og samtaler med kvinderne, og på den måde kommer de til at kende den enkelte godt. Af de deltagere, der afslutter forløbet, er omkring 35 pct. kommet i enten beskæftigelse eller i uddannelse og modtager derfor ikke længere ydelser fra Gladsaxe Kommune.

*Task force og projekt "Klar til nye muligheder"*

Under puljen til social balance er der i 2017-2018 givet midler til en Task Force og til projektet "Klar til nye muligheder". Formålet med projektet er at øge beskæftigelse og uddannelse i udsatte bydele.

**Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,**

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager indsatserne for de enkelte effektmål tages til efterretning, samt
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter eventuelle supplerende indsatser med henblik på at indfri effektmålene.

**Bilag**

Bilag 1. Opfølgning på effektmål i Kommunestrategien 2017

**Relateret behandling**

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

Økonomiudvalget 20.02.2018, Punkt 36 (Åben)

# **Punkt 38: Henvendelse fra Byrådsmedlem Lise Tønner vedr. Ungeenhedens fritidsjobindsats, herunder arbejdet med VUVA og CREW**

2017/04496

## **Bilag**

Bilag 1. Spørgsmål fra Byrådsmedlem Lise Tønner

**Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,**

15.05.2018

Gladsaxe Kommune

## Dagsordenpunkt

### **Henvendelse fra Byrådsmedlem Lise Tønner vedr. Ungeenhedens fritidsjobsindsats, herunder arbejdet med VUVA og CREW**

---

#### **Beslutning**

Forvaltningen orienterede om Ungeenhedens fritidsjobsindsats – herunder arbejdet med VUVA og CREW.

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

#### **Gennemgang af sagen**

Forvaltningen har modtaget følgende henvendelse fra Byrådsmedlem Lise Tønner:

”I forbindelse med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 15. Maj 2018 ønsker jeg at få en status for og en række spørgsmål besvaret vedrørende Ungeenhedens fritidsjobsindsats - herunder arbejdet med VUVA og CREW.

Se venligst det vedhæftede dokument.” (Bilag 1)

#### **Bilag**

Bilag 1. Spørgsmål fra Byrådsmedlem Lise Tønner

#### **Relateret behandling**

## **Punkt 39: Lukket: Meddelelser**

2016/05156