

# REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 30-05-2023

**Mødedato** Tirsdag d. 30. maj 2023 kl. 08:15

**Mødested** Mødelokale 2608

## Indholdsfortegnelse

Anlægsregnskab for PPV 2022-puljerne.....	3
Lukket: Frikøb af hjemfald i Gladsaxe Kommune, ændring af beregningsmodel.....	8
Revision af kommunens arbejdsklausul.....	9
Børnevenlig By evalueringsrapport.....	12
Budgetbidrag 2024-2027, Økonomiudvalgets område.....	14
Forslag til lokalplan 288 for Værebros Park, områdeafgrænsning.....	16
Forslag til Lokalplan 289 for Kongshvilebakken, Områdeafgrænsning.....	19
Forslag til tillæg 11 til Kommuneplan 2021 og forslag til lokalplan 285, Nyt teknisk anlæg på Trans	22
Procesplan, udvikling af de kommunalt ejede arealer ved Skovbrynet Skole.....	25
Arbejdsvilkår, Byrådet, møder.....	27
Undersøgelse af lokalt demokrati.....	32
Ansøgning om etagebyggeri, Gladsaxevej 55, nedlæggelse af § 14 forbud.....	35
Styrkelse af tryghedsskabende indsatser, afrapportering af beslutningsnote 13, budget 2021-2024....	38
Befolkningsprognose 2023-2038.....	41
Økonomiske konsekvenser for Gladsaxe ved afskaffelsen af store bededag.....	43
Sygefravær første kvartal 2023.....	45
Mundtlige meddelelser.....	47
Lukket: Mundtlige meddelelser.....	48
Godkendelse.....	49

# Punkt 1: Anlægsregnskab for PPV 2022-puljerne

23-32-82.07.00-P20

## Beslutning

Anbefalet.

## Kommende behandlingsforløb

Byrådet 21.06.2023

## Sagsfremstilling

Byrådet har ved budgetvedtagelsen for 2022 meddelt anlægsbevillinger til gennemførelse af periodisk og planlagt bygningsvedligeholdelse (PPV) og til energiforbedringer (EMF) af de kommunale ejendomme.

Skattefinansieret område

Bevilling og overførsler

Til de skattefinansierede bygningsområder er der bevilget en samlet pulje på 34,7 mio. kr. Indeholdt i bevillingen er energiforbedringer for ca. 4 mio. kr. Budgettet indeholder desuden en forventet indtægt fra forsikringsdækkede skader på 553.000 kr.

I forbindelse med anlægsregnskabet for PPV-puljen 2021, se Byrådet 22.06.2022, punkt 5, blev det besluttet at overføre mindreforbruget på 17,217 mio. kr. til PPV 2022-puljen.

Mindreforbruget hidrører fra fremrykningen af anlægsmidler fra henholdsvis 2022- og 2023-puljen, som følge af beslutningen om fremrykning af anlægsprojekter til understøttelse af virksomheder og arbejdspladser i coronaperioden jf. Byrådet 29.04.2020 punkt 5.

Mindreforbruget skyldes, at det i 2021 viste sig stadigvæk vanskeligere at få udført vedligeholdelsesaktiviteter til konkurrencedygtige priser indenfor rimelige tidsfrister grundet en overophedet byggebranche. Økonomiudvalget blev orienteret om tilbageførsel af de fremrykkede midler 12.10.2021, punkt 10. Mindreforbruget i 2021 er ikke et udtryk for et faldende vedligeholdelsesbehov. Samlet udgiftsbevilling i 2022 er således 51,932 mio. kr. og samlet indtægtsbevilling er -553.000 kr.

Udgifter

- Udgifter til PPV-vedligeholdelsesaktiviteter er 39,044 mio. kr.
- Udgifter til fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier er 1,355 mio. kr.
- Udgifter og indtægter fra forsikringsdækkede bygningsskader er henholdsvis 3,401 mio. kr. og 1,423 mio. kr. En andel af sagerne afsluttes først i løbet af 2023, hvor de resterende forsikringsudbetalinger falder.
- Udgifter til etablering af flygtningeboliger er 5,03 mio. kr. Udgifterne er midlertidigt afholdt af PPV-puljen, beløbet vil blive tilført PPV-puljen for 2023.
- Udgifter til licenser, drift og udvikling af IT-systemer for vedligeholdelsesplanlægning og økonomistyring af PPV-aktiviteter, bygnings- og tegningsdatabase, samt databaseret energiledelse, i alt 509.000 kr.

Samlede afholdte udgifter og indtægter udgør henholdsvis 49,339 mio. kr. og 1,423 mio. kr., som medfører et mindreforbrug på i alt 3,463 mio. kr.

Mindreforbruget på 3,463 mio. kr. søges overført til PPV-puljen for 2023.

Nedenfor oversigt over bevillinger og afholdte udgifter:

<b>PPV (skattefinansieret område)</b>		
<b>Bevillinger</b>	<b>Beløb [1000 kr]</b>	
PPV og energiforbedringer, udgifter	34.715	
PPV og energiforbedringer, indtægter		-553
Overført fra 2021	17.217	
<b>Samlet bevilling</b>	<b>51.932</b>	<b>-553</b>
<b>Udgifter</b>	<b>Beløb [1000 kr]</b>	
PPV-vedligeholdelsesaktiviteter	39.044	
Fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier	1.355	
Udgifter til forsikringsdækkede skader	3.401	-1.423
Etablering af flygtningeboliger	5.030	
Drift af IT-systemer til PPV-planlægning og økonomistyring m.m.	509	
<b>Afholdte udgifter og indtægter i alt</b>	<b>49.339</b>	<b>-1.423</b>
Mindreforbrug	2.593	870
<b>Mindreforbrug i alt</b>	<b>3.463</b>	
Mindreforbrug søges overført til 2023-puljen	-3.463	
<b>Resultat</b>	<b>0,00</b>	

Takstfinansieret område

Bevilling og overførsler

Til de takstfinansierede institutioner er der bevilget 5,153 mio. kr.

I forbindelse med anlægsregnskabet for PPV-puljen 2021, se Byrådet 24.06.2021 punkt 7, blev det besluttet at overføre 3,338 mio. kr. bl.a. til finansiering af PPV-aktiviteter på Kellersvej for koordinering med Boliv-projektet.

Samlet bevilling er således 8,491 mio. kr.

## Udgifter

- Udgifter til PPV-vedligeholdelsesaktiviteter er 6,363 mio. kr.
- Udgifter til fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier er 211.000 kr.

Samlede afholdte udgifter udgør 6,574 mio. kr., hvilket medfører et mindreforbrug på 1,917 mio. kr., som oprindelig skyldtes udskydelser af PPV-aktiviteter grundet forsinkelser i Boliv-projektet.

Mindreforbruget på 1,917 mio. kr. søges overført til PPV-puljen for 2023 til finansiering af udgifterne til udskudte aktiviteter.

Nedenfor oversigt over bevillinger og afholdte udgifter:

<b>PPV (takstfinansieret område)</b>		
<b>Bevillinger</b>	<b>Beløb [1000 kr]</b>	
PPV og energiforbedringer, udgifter	5.153	
Overført fra 2021-puljen	3.338	
<b>Samlet bevilling</b>	<b>8.491</b>	
<b>Udgifter</b>	<b>Beløb [1000 kr]</b>	
PPV-vedligeholdelsesaktiviteter	6.363	
Fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier	211	
<b>Afholdte udgifter i alt</b>	<b>6.574</b>	
Mindreforbrug i alt	1.917	
Mindreforbrug søges overført til 2023-puljen	-1.917	
<b>Resultat</b>	<b>0,00</b>	

Fordeling på bygningsområder

De afholdte udgifter fordeler sig mellem de enkelte bygningsområder jf. oversigten herunder:

Politisk udvalg	Bygningsområde	Skat	Takst
		[1000 kr]	[1000 kr]
Økonomiudvalget	Central	7.026	
Børne- og Undervisningsudvalget	Dagtilbud	4.630	
Trafik- og Teknikudvalget	Drift	116	
Børne- og Undervisningsudvalget	Familie	359	2.845
Fritids- og Idrætsudvalget	Fritid	4.889	
Kulturudvalget	Kultur	1.875	
Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget	Senior	7.042	
Børne- og Undervisningsudvalget	Skole	12.261	138
Psykiatri- og Handicapudvalget	Social	846	3.379
<b>Afholdte udgifter</b>		<b>39.044</b>	<b>6.363</b>

## Energiforbedringer

Energiforbedringer afreporteres særskilt i Energiregnskab 2022, som forventes udarbejdet medio 2023, samt i forbindelse med opgørelse af energiforbedringsprojekter, der kan lånefinansieres jf. lånebekendtgørelse 1580 af 17.12.2013.

## Udbud

Aktiviteterne har været udbudt afhængigt af omfang og karakter i underhåndsbud eller i begrænset udbud med licitation som enten hoved- eller fagentrepriser. Periodiske aktiviteter indenfor service af tekniske installationer har været udbudt i større fællesudbud. Aktiviteter større end ca. 300.000 kr. er udbudt i Gladsaxe Kommunes Udbudsportal eller tilsvarende.

## Bilag

Vedlagt dette anlægsregnskab er:

- Bilag 1, der præsenterer 35 udvalgte aktiviteter med billeder for visualisering af arbejdet med vedligeholdelse og forbedring af de kommunale bygninger.
- Bilag 2, der viser en oversigt over de 190 største aktiviteter (over 50.000 kr.) med angivelse af om aktiviteten omfatter tiltag for energi- og CO2-reduktion.

## Orientering i øvrige fagudvalg

Dette anlægsregnskab inkl. afrapportering af udvalgte aktiviteter vil blive forelagt til orientering i de øvrige politiske fagudvalg umiddelbart efter sommerferien 2023.

Center for Politik, Styring og Udvikling indstiller,

1. at de to anlægsregnskaber for henholdsvis det skatte- og takstfinansierede område godkendes,
2. at der til PPV-puljen på det skattefinansierede område for 2022 på udgiftssiden gives negativ tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 2,593 mio. kr. samt på indtægtssiden gives tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 0,87 mio. kr.,
3. at der til PPV-puljen på det skattefinansierede område i 2023 gives samlet tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 3,463 mio. kr., finansieret af mindreforbruget på 3,463 mio. kr. i 2022-puljen,
4. at der til PPV-puljen på det takstfinansierede område for 2022 gives negativ tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 1,917 mio. kr., og
5. at der gives tillæg til anlægsbevilling og rådighedsbeløb til PPV-puljen på det takstfinansierede område for 2023, finansieret af mindreforbruget på 1,917 mio. kr. for PPV-puljen på det takstfinansierede område i 2022.

## **Relateret behandling**

Byrådet 29.04.2020, punkt 5

Økonomiudvalget 12.10.2021, punkt 10

Byrådet 22.06.2022, punkt 5

## **Bilag**

Bilag 1 PPV 2022 Præsentation af udvalgte aktiviteter med fotos

Bilag 2 PPV 2022 Aktivitetsoversigt

## **Punkt 2: Lukket: Frikøb af hjemfald i Gladsaxe Kommune, ændring af beregningsmodel**

23-4-03.00.00-A00

Anbefalet,

1. at beregningsperioden for kalkulationsrenten udvides fra 5 til 10 år,
2. at der indføres en bundgrænse på 0,1 % for kalkulationsrenten, og
3. at udskydelse af hjemfaldstidspunktet maksimalt tilbydes for 10 år ad gangen og kun med intervaller på 10 års mellemrum.

## Punkt 3: Revision af kommunens arbejdsklausul

22-11-88.00.00-G01

### Beslutning

Anbefalet.

Serdal Benli var ikke tilstede.

### Kommende behandlingsforløb

Byrådet 21.06.2023

### Sagsfremstilling

Resumé

Der er behov for at revidere kommunens arbejdsklausul. Det sker med henblik på at skærpe visse forhold, som det har vist sig svært at regulere med den nuværende arbejdsklausul og med henblik på at ensrette formuleringer i forhold til de kommuner, vi samarbejder med i indkøbsfællesskabet Spar 5, hvor formuleringen ikke er afgørende forskellig, således at det bliver lettere for vores leverandører at forstå og efterleve vilkårene. Derudover er der forhold, som præciseres fx med eksempler. De mest væsentlige skærper betyder, at det fremover vil være muligt at anvende arbejdsklausulen på områder, der ikke er overenskomstreguleret, at underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, kan være omfattet af arbejdsklausulen baseret på en konkret vurdering, at dokumentationsfristerne er forkortet, og at der skal betales en bod, som afspejler størrelsen af leverandørens misligholdelse af arbejdsklausulen, således at incitamentet til at overholde klausulen bliver større.

Baggrund

Kommunens nuværende arbejdsklausul blev vedtaget af Byrådet 14.05.2014, punkt 57, hvor der indførtes mulighed for anvendelse af kædeansvar. Det blev besluttet, at forvaltningen, på baggrund af en konkret vurdering, træffer endelig beslutning om anvendelse af kædeansvar ud fra hensyntagen til de økonomiske konsekvenser af, at hovedleverandøren/-entreprenøren pålægges et kædeansvar, og ud fra om kravet vil afskære relevante og potentielle underleverandører fra opgaven.

I dag sker kontrol af arbejdsklausuler på formodet mistanke om manglende overholdelse af arbejdsklausulen. Der har på baggrund af nogle konkrete sager vist sig et behov for at revidere arbejdsklausulen, og derfor forelægges revideret arbejdsklausul til godkendelse. I forbindelse med budget 2023 - 2026 blev der afsat 0,5 mio. kr. til kontrol af leverandørernes overholdelse af kommunens arbejdsklausul. Det gælder dels risikobaserede stikprøvekontroller og dels konkrete kontroller ved formodet mistanke om overholdelse af arbejdsklausulen. I regi af indkøbsfællesskabet Spar 5 pågår fortsat afklaring af, om kommunerne går sammen om en ekstern model for kontrol af arbejdsklausuler. Der mangler fortsat politisk behandling i nogle af kommunerne. Indtil det afklares, gennemfører Gladsaxe Kommune selv kontroller. Indsatsen igangsættes i foråret 2023. Det forventes, at der er afklaring af en fælles Spar 5 indsats medio 2023.

Ændringer i arbejdsklausulen

De foreslåede ændringer i arbejdsklausulen falder i tre kategorier:

- Skærper
- Præciseringer
- Ensretninger

De væsentligste præciseringer og ensretninger er angivet i bilag 1, mens skærperne er anført nedenfor. Nogle af ændringerne falder ind under flere af kategorierne, men er kun beskrevet ét af stederne.

Skærper

Underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende

Underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, har hidtil ikke været eksplicit omfattet af arbejdsklausulen. Det foreslås, at der nu skabes mulighed for, at de omfattes i de tilfælde, hvor det inden for bestemte områder opleves, eller hvor der er begrundet mistanke om, at selvstændigt erhvervsdrivende anvendes med det formål at omgå arbejdsklausulen (typisk ved anvendelse af enkeltmandsvirksomheder). Det vurderes ikke hensigtsmæssigt at begrænse de mange leverandører, der ikke har til hensigt at omgå arbejdsklausulen, og da en eventuel bestemmelse om, at underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, vil skulle håndhæves og dermed kontrolleres af hensyn til ligebehandlingsprincippet anbefales det, at der for hvert udbud skal foretages en konkret vurdering af risikoen for, at der anvendes underleverandører, der er selvstændigt erhvervsdrivende, med henblik på at omgå arbejdsklausulen, og dermed om de selvstændigt erhvervsdrivende skal være omfattet af arbejdsklausulen.

Der er ikke enighed blandt eksterne parter, herunder brancheorganisationer (Dansk Industri/Dansk Erhverv), advokater og revisionsfirmaer om, hvorvidt underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, bør være omfattet af en arbejdsklausul, og forholdet er endnu ikke prøvet ved en domstol. Blandt andet mener Dansk Industri og Dansk Erhverv, at kommuner ikke skal detailregulere, hvordan selvstændigt erhvervsdrivende vælger at honorere sig selv. De mener, det strider imod de indbyggede friheder, selvstændigt erhvervsdrivende har til at disponere og i øvrigt agere strategisk.

Det er fastslået i praksis, at kommuner efter kommunalfuldmagtsreglerne godt må stille krav for at varetage samfundsmæssige hensyn i forbindelse med kommunens køb af varer, tjenesteydelser, byggeri m.v. Såfremt kommuner ønsker at varetage sådanne samfundsmæssige hensyn i form af arbejdsklausuler, skal dette i givet fald ske indenfor rammerne af cirkulære nr. 9471 af 30. juni 2014 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter. Det følger af cirkulæret, at der også kan stilles krav, der vedrører underleverandører. I praksis opereres der i vidt omfang med såkaldt kædeansvar, efter hvilket kommunens aftaleleverandør er ansvarlig ned gennem kæden af underleverandører, således at underleverandørers ansatte (i hele kæden), der ikke modtager en aflønning svarende til den, som arbejdsklausulen tilsiger, kan kræve det manglende beløb udbetalt af kommunens aftaleleverandør. Sådant kædeansvar får således virkning overfor leverandøren gennem flere led. Som det mindre i forhold til det mere, kan kommunen således godt kræve af sin aftaleleverandør, at denne er forpligtet til at betale eventuelle direkte underleverandører (selvstændigt erhvervsdrivende) et beløb, der minimum svarer til den aflønning og de vilkår, som ansatte medarbejdere ville være berettiget til i henhold til arbejdsklausulen.

Det vil typisk være inden for områder som fx transport- og rengøringsbranchen, at bestemmelsen vil komme i anvendelse. Inden for fx sundhedsvikarer og pædagogiske vikarer anvendes også underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende. Her opleves det, at underleverandørerne typisk arbejder for flere vikarbureauer, og at vikarbureauerne ikke anvender konstruktionen for at omgå arbejdsklausulen.

Det skal bemærkes, at det kan være fordyrende at medtage bestemmelsen, ligesom konkurrencen kan forringes. Der er andre redskaber, der kan bringes i anvendelse for at undgå omgåelse af arbejdsklausulen ved at benytte underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende. Fx kan man variere graden af, hvor meget man tillader anvendelse af underleverandører. Det er dog ikke altid muligt i konkurrenceøjemed, at det er en gangbar vej.

Områder uden overenskomst

På enkelte områder findes der ikke en overenskomst, fx for tolke, hvilket betyder, at de indtil nu i princippet ikke har været omfattet af arbejdsklausulen. I afsnit 1. Forpligtelsen er der derfor tilføjet et afsnit om, at kommunen kan foretage sammenligninger af arbejdstids- og lønniveau, som hvis kommunen selv havde udført opgaven og dermed af en reguleret overenskomst.

Krav om at medarbejdere hos leverandører og underleverandører skal orienteres om løn- og arbejdsvilkår

Det er i afsnit 1.1. Krav til medarbejdernes ansættelsesforhold og identifikation tilføjet, at Gladsaxe Kommune kan kræve dokumentation for, at medarbejderne hos leverandør og underleverandører er behørigt orienteret om gældende løn- og arbejdsvilkår.

Krav om digital lønudbetaling

I afsnit 2.1 Dokumentation er det tilføjet, at leverandøren skal kunne dokumentere digital lønudbetaling. I Gladsaxe Kommune har vi endnu ikke oplevet, at der er medarbejdere hos leverandører eller underleverandører, der har fået løn udbetalt kontant, men Københavns Kommune oplever det af og til i deres tilsyn, og det er lettere at omgå visse overenskomstforhold, hvis der ikke sker digital udbetaling, herunder fx indberetning til skat, pensionsindbetaling mv.

Kortere frister for at levere dokumentation og redegørelse

Fristerne for at levere dokumentation og redegørelse til kommunen er skærpet fra henholdsvis 10 til 5 dage og fra 20 til 10 dage (afsnit 2.3 Frister). Der er i helt særlige tilfælde mulighed for at fravige fristerne efter konkret aftale.

Mulighed for at kræve at leverandør ophører med at anvende underleverandør ved væsentlig misligholdelse af arbejdsklausul

I forbindelse med de sanktionsmuligheder kommunen har overfor leverandøren, er det under den generelle tekst skrevet ind, at ved underleverandørers væsentlige misligholdelse af arbejdsklausulen, kan kommunen kræve, at leverandøren ophører med at anvende den pågældende underleverandør til opfyldelse af kontrakten, og det berettiger ikke leverandøren til kompensation, erstatning eller forlængelse af aftaleperioden, se afsnit 3 Sanktioner for manglende overholdelse af forpligtelsen. Desuden er det præciseret, hvad der forstås ved væsentlig misligholdelse.

Skærpelse af bodsbestemmelser

Bodsbestemmelserne er skærpet og tilpasset, jf. afsnit 3.1 og 3.2 vedr. sanktioner ved leverandørens overtrædelse af klausulens afsnit 1 og 2. Tilpasningen består i at de bodsbestemmelser, der gælder ved overtrædelse af forpligtelsen, dvs. arbejdsklausulens bestemmelser om blandt andet løn- og ansættelsesvilkår samt tidsfristerne for dokumentation og redegørelse, er rykket ud som forslag/vejledning til bodsbestemmelser i et kommentarfelt, idet forskellige bodsniveauer kan anvendes afhængig af, hvilken kontrakt det er, der indgås, herunder at det fastsættes, hvordan boden beregnes, hvis der fx er tale om en rammeaftale uden absolut kontraktværdi. Kommunens medarbejder skal således forholde sig til den del, inden arbejdsklausulen indgår i udbudsmateriale eller sendes til leverandøren. Skærpelsen består i, at leverandøren udover ovenstående bod også ifalder en bod på 25 % af den samlede manglende betaling til de berørte medarbejdere, som betales til kommunen. Bestemmelsen er tilføjet for at skabe en incitamentstruktur, så det ikke kan betale sig at overtræde arbejdsklausulen, og så bodsstørrelsen afspejler overtrædelsens størrelse. Så jo mere du mangler at betale i løn mv. til en medarbejder, jo større bliver bodsbetalingen.

Der gøres opmærksom på, at skærpelserne generelt kan udmønte sig i højere priser.

Arbejdsklausulens anvendelsesområde

Det foreslås, at arbejdsklausulen, herunder kædeansvaret, altid skal gælde i kontraktforhold mellem Gladsaxe Kommune og leverandører, hvor der i leverancen indgår et tjenesteydelseselement eller hvis det er en bygge- og anlægsopgave, da det ikke kan accepteres, at de leverandører, herunder underleverandører, som kommunen handler med, ikke har ordentlige løn- og ansættelsesvilkår, når der købes ind for offentlige midler.

Revideret arbejdsklausul fremgår af bilag 2, og gældende arbejdsklausul fremgår af bilag 3. Der gøres opmærksom på, at der i den reviderede arbejdsklausul er nogle kommentarfelter. Det er en intern vejledningstekst til dem, der skal anvende arbejdsklausulen. Kommentarfelterne slettes inden arbejdsklausulen indgår i en kontrakt.

Center for Politik, Styring og Udvikling indstiller,

1. at revideret arbejdsklausul godkendes, og

2. at arbejdsklausulen skal indgå i alle kontraktuelle forhold mellem kommune og leverandører, hvor der er et tjenesteydelseselement eller der er tale om byggeri og anlæg.

## **Deltager i sagens behandling**

Indkøbschef Karen Pilt

## **Relateret behandling**

Byrådet 14.05.2014, punkt 57

## **Bilag**

Bilag 1\_Præciseringer og ensretninger

Bilag 3\_Arbejdsklausul i Gladsaxe Kommune af 14052014

Bilag 2\_Revideret arbejdsklausul

## Punkt 4: Børnevenlig By evalueringsrapport

23-13-00.01.10-P35

### Beslutning

Anbefalet.

### Kommende behandlingsforløb

Byrådet 21.06.2023

### Sagsfremstilling

Baggrund

Økonomiudvalget besluttede 26.11.2019, punkt 4, at indgå partnerskab med UNICEF om at blive Børnevenlig By. Børnevenlig By er et globalt program, der arbejder for at sikre børns rettigheder og meningsfuld børneinddragelse i lokale samfund. I Danmark er Gladsaxe pilotkommune på programmet sammen med Billund og Aalborg. Som led i at blive anerkendt som Børnevenlig By har Gladsaxe udarbejdet en situationsanalyse, som blev godkendt i Økonomiudvalget 05.01.2021, punkt 9. Efterfølgende blev en handlingsplan udarbejdet og godkendt i Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 10. Der foreligger nu en evalueringsrapport, som sammen med situationsanalysen og handlingsplanen danner afsæt for UNICEF's anerkendelse af Gladsaxe. Evalueringsrapporten skal afleveres til UNICEF ultimo juni forud for, at Gladsaxe forventeligt anerkendes som Børnevenlig By på Gladsaxedagen 26.08.2023.

Opsummering af evalueringsrapporten

Evalueringsrapporten viser, at Gladsaxe er lykkedes med at leve op til vores princip om at være Børnevenlig By for og med de unge, da børn og unge er blevet inddraget i et bredt udsnit af indsatser på tværs af kommunens områder. Rapporten viser også, at Gladsaxe har lagt et solidt fundament for, at Børnevenlig By er en fælles opgave, da børn og unge ikke kun er blevet inddraget i projekter, der naturligt knytter sig til børne- og ungeområdet, men i høj grad også områder, der ikke har tradition for at inddrage børn og unges perspektiver - eksempelvis i byens indretning eller i sundhedsfremmende initiativer. Derudover viser rapporten, at Gladsaxe arbejder med børne- og ungeinddragelse som en langsigtet og bred strategi, der er forankret i Gladsaxestrategiens målsætning om, at børn og unge former fremtiden samt Gladsaxes børnesyn fra Børne- og Skolepolitikken. Der er således taget vigtige skridt i forhold til at sikre, at Gladsaxe kan fortsætte med at være Børnevenlig By, men rapporten åbner også op for en drøftelse af, hvordan arbejdet kan styrkes fremover.

Rapporten indeholder en evaluering af 17 indsatser fra handlingsplanen for Børnevenlig By, som alle er gennemført eller igangsat i 2021-2022. Indsatserne er inddelt i tre indsatsområder med fokus på at styrke børn og unges muligheder for inddragelse og medbestemmelse i beslutninger, der vedrører:

- byen og lokalsamfundet
- dagtilbud, skole, uddannelse og fritidstilbud
- deres individuelle liv

I evalueringen har der været et særligt fokus på, hvad børnene og de unge har fået ud af at blive inddraget i de forskellige indsatser. Der tegner sig et tydeligt billede af, at inddragelsen har skabt større motivation og ejerskab hos børnene og de unge, hvilket ofte har en positiv effekt på deres trivsel og tilhørsforhold. I evalueringen har der også været et fokus på, hvad Gladsaxe Kommune har lært af at inddrage børnene og de unge. Først og fremmest er Gladsaxe blevet klogere på børn og unges faktiske behov og ønsker inden for de forskellige indsatsområder. Derudover har det været lærerigt at arbejde med børne- og ungeinddragelse som metode og i mange tilfælde medført en erkendelse af, at det kræver tid og ressourcer, hvis man vil sikre reel og ordentlig børne- og ungeinddragelse.

Det videre arbejde med Børnevenlig By

For at fastholde anerkendelsen som Børnevenlig By, skal Gladsaxe forsat sikre og dokumentere børne- og ungeinddragelse i relevante indsatser og projekter på tværs af alle forvaltninger. Derudover er der en skærpet opmærksomhed på, hvordan børn og unge i højere grad kan inddrages i at sætte retningen for Børnevenlig By på en måde, der opleves som tryk og meningsfuld for dem. Rammerne for det videre arbejde med Børnevenlig By forventes at ligge fast i løbet af efteråret 2023.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at evalueringsrapporten for Børnevenlig By godkendes.

## **Relateret behandling**

Økonomiudvalget 26.11.2019, punkt 4

Økonomiudvalget 05.01.2021, punkt 9

Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 10

## **Bilag**

Børnevenlig By Evalueringsrapport 2023

# Punkt 5: Budgetbidrag 2024-2027, Økonomiudvalgets område

23-2-00.30.10-Ø00

## Beslutning

Tiltrådt.

## Sagsfremstilling

Kort resume

Center for Politik, Styring og Udvikling forelægger budgetbidrag 2024-2027 for Økonomiudvalgets område. Der foreligger ingen forslag til ændringer i aktiviteterne inden for rammen (Bilag A2), ligesom der heller ikke foreligger forslag til nye driftsønsker (Bilag B) eller forslag til nye anlægsprojekter. (Bilag G).

Baggrund

Budgetbidraget er udarbejdet i overensstemmelse med budgetcirkulæret, der blev godkendt i Økonomiudvalget 11.04.2023, punkt 7. I budgetcirkulæret er det fastsat, at alle udvalg skal indarbejde finansieringsforslag i budgetbidraget, som samlet svarer til mindst 1 pct. af udvalgets serviceudgifter. På Økonomiudvalgets område svarer det til 7,0 mio. kr. årligt. I budgetbidraget er der dog i alt fundet finansieringsforslag på 14,9 mio. kr. i hvert af årene 2024-2027. Det yderligere bidrag skyldes især en forventning om, at kommunerne samlet skal finde besparelser på administrationen på mindst 0,8 mia. kr. i 2024 som følge af kravet i regeringsgrundlaget. Finansieringsforslagene fremgår af Bilag C, Forslag til finansiering af driftsønsker, og Bilag C1, Beskrivelse af forslag til finansiering af driftsønsker.

Forslagene på Bilag C indgår således, som en del af den samlede budgetproces, og vil eventuelt blive indarbejdet i borgmesterens forslag til budget og dermed bidrage til at finansiere nye politiske initiativer.

Materialet omfatter følgende bilag:

Bilag A: Overensstemmelse med driftsrammen

Bilag A1: Tekniske korrektioner

Bilag C: Forslag til finansiering af driftsønsker

Bilag C1: Beskrivelse af forslag til finansiering af driftsønsker

Bilag E: Overensstemmelse med anlægsrammen

Bilag F: Bemærkninger til anlægsbudget

Bilag H: Takstbilag

Bilag I: Status på beslutningsnoter fra Budget 2023

Bilag N: Forslag til nye beslutningsnoter

Bilag A er en oversigt over de tekniske korrektioner, der er indregnet i budgetbidraget. De væsentligste korrektioner omhandler folketingsvalg i 2026, udmøntning af pulje til fastholdelse og rekruttering i 2024, besparelse på myndighedsopgaven om ret til tidlig pension samt regulering for prisfremskrivning for varmeværker.

Bilag A1 beskriver de tekniske korrektioner nærmere.

Bilag C indeholder forslag om finansiering, som indgår i den videre budgetproces. Der fremsættes finansieringsforslag, som samlet udgør 14,9 mio. kr. i hvert af årene 2024-2027. Det væsentligste finansieringsforslag omhandler besparelse på administrationen på samlet 10,0 mio. kr. i hvert af årene 2024-2027, hvoraf effektivisering som følge af automatisering af arbejdsopgaver udgør 1,0 mio. kr. Endvidere kan nævnes mindreforbrug på pulje til særlige overenskomstmæssige formål på 2,5 mio. kr. i hvert af årene 2024-2027.

Bilag C1 beskriver forslag til finansiering nærmere.

Bilag E viser anlægsprojekterne i 2024-2027 i overensstemmelse med den investeringsoversigt, der blev vedtaget sammen med Budget 2023. De årligt tilbagevendende puljer er tilføjet i 2027, jf. den vedtagne 10-årsoversigt. Der er samlet set projekter for ca. 331,3 mio. kr. i 2024, 300,5 mio. kr. i 2025, 265,3 mio. kr. i 2026 og 67,6 mio. kr. i 2027, hvor sidstnævnte alene er midler til de faste puljer for eksempel PPV-puljer.

Bilag F beskriver anlægsprojekterne i Bilag E nærmere.

Bilag H indeholder forslag til takster og gebyrer på Økonomiudvalgets område. Langt de fleste af Økonomiudvalgets takster og gebyrer bliver fastsat i henhold til lovgivningen ultimo året; nogle har ikke ændret sig i årevis for eksempel ekspeditionsgebyrerne, men de fleste for eksempel gebyr for sundhedskort fastsættes for et år ad gangen i årets priser. De anførte takster og gebyrer er således gældende for 2023.

Bilag I indeholder en samlet status på de beslutningsnoter, der blev vedtaget i Budget 2023, og som afrapporteres til Økonomiudvalget.

Bilag N indeholder forslag til nye beslutningsnoter. Bilaget indeholder en note, hvor der foreslås, at der i efteråret 2023 igangsættes en analyse, som skal komme med konkrete forslag til, hvordan besparelsen på administrationen udmøntes på tværs i den administrative organisation, således at de udførende enheder understøttes bedst muligt i at skabe værdi for kommunens borgere og virksomheder.

Center for Politik, Styring og Udvikling indstiller,

1. at Økonomiudvalgets budgetbidrag 2024-2027 indgår i den videre budgetproces.

## **Relateret behandling**

Økonomiudvalget 11.4.2023, punkt 7

### **Bilag**

Bilag 1: Økonomiudvalgets budgetbidrag 2024-2027

Bilag 2: Høringssvar fra medarbejdersiden i Hovedudvalget vedr. Økonomiudvalgets budgetbidrag 2024-2027

# Punkt 6: Forslag til lokalplan 288 for Værebros Park, områdeafgrænsning

22-18-01.02.00-P00

## Beslutning

Tiltrådt.

## Sagsfremstilling

Resume

Hensigten med nærværende sag er, at Økonomiudvalget beslutter at igangsætte en lokalplan for Værebros Park, med henblik på at sikre plangrundlaget for den bygningsfysiske helhedsplan, som beboerne i Værebros Park forventelig skal stemme om primo 2024.

### Bygningsfysisk helhedsplan

Gladsaxe almennyttige Boligselskab skal frem mod efterår 2023, udarbejde en bygningsfysisk helhedsplan. Det er forventningen, at den bygningsfysiske helhedsplan bliver sendt til urafstemning blandt beboerne i Værebros Park i januar 2024.

Den bygningsfysiske helhedsplan forventes at indeholde en lang række elementer. Herunder listes de emner op, som afdelingens bestyrelse og byggeudvalg har udvalgt i en ikke-prioriteret rækkefølge:

- Forbedring af eksisterende bygninger
- Sikring af gode og sunde boliger, man har råd til at bo i
- Sikring af at alle, som fortsat ønsker at bo i Værebros Park, kan blive boende i afdelingen efter endt renovering
- Reduktion af støjpåvirkning fra Hillerød motorvejen og Ring 4
- Reduktion af støjpåvirkning boligerne imellem
- Forbedring af parkeringsforhold
- Forbedring af stiforbindelser til, fra og igennem Værebros Park
- Bedre fysiske rammer omkring de funktioner og aktiviteter i Værebros Park, som man ønsker at bibeholde i fremtiden. Det kunne være klub og foreningsaktiviteter, daginstitution, indkøbsmuligheder, beboerhus, klubhus m.m.
- Flere attraktive udearealer, fællesfaciliteter og fritidsfaciliteter, der tilgodeser beboernes ønsker og kan tiltrække besøgende fra Bagsværd og andre omegnsbyer
- Styrkelse af identitet og medejerskab gennem bl.a. beboerprojekter, kunstprojekter, haveprojekter, selvbyggerprojekter m.m.
- Større udvalg af boligtyper og boform

Økonomiudvalget behandlede 05.10.2021, punkt 16 en principgodkendelse af den foreløbige helhedsplan.

Økonomiudvalget gav en principgodkendelse med følgende vilkår:

- Helhedsplanen skal prioritere tiltag relateret til den fælles Strategi for Bagsværd i Social Balance, herunder relevante miljøarbejder samt etablering af et bydelshus
- Etablering af nye stiforbindelser i afdeling Værebros Park skal tage højde for kommende funktioner i området relateret til den fælles Strategi for Bagsværd i Social Balance, og vil være en forudsætning for etablering af en broforbindelse over Hillerød Motorvej
- Boligorganisationen skal kvartalsvis redegøre for arbejdet med helhedsplanen i det fælles samarbejde om Strategien for Bagsværd i Social Balance, og
- Boligorganisationen skal redegøre for inddragelsen af bemærkninger fra screeningen i udformningen af den endelige helhedsplan (skema A)

## Lokalplanens afgrænsning

For at sikre en sammenhæng i området, er det forvaltningens anbefaling, at den kommende lokalplan omfatter hele området ved Værebros Park, samt hele området ved Skovbrynet Skole og svømmehallen, jf. bilag 1. Begrundelsen for at medtage hele området, er at fastsætte et plangrundlag for placeringen af et 8-gruppers børnehus i området, på eller ved Skovbrynet Skole, jf. Byrådets beslutning 25.01.2023, punkt 7.

Det er en forudsætning for udarbejdelsen af lokalplanen for Værebros Park, at beboerne stemmer for den bygningsfysiske helhedsplan. Processen med at udarbejde et forslag til en lokalplan igangsættes, på baggrund af det oplæg som beboerne skal stemme om. Såfremt at der ikke foreligger en afklaring på placering af nyt børnehus på eller ved Skovbrynet Skole tids nok til at blive indarbejdet i lokalplanen, vil der efterfølgende skulle udarbejdes en lokalplan for den offentlige del af området, som omfatter nyt børnehus.

Den offentlige del svarer til rammeområde 1D1 i bilag 2.

## Strategien for Bagsværd i Social Balance

Gladsaxe Kommune og Gladsaxe almennyttige Boligselskab har vedtaget Strategien for Bagsværd i Social Balance, som blev behandlet i Byrådet 26.09.2018, punkt 2.

Den fælles vision er, at: ”Bagsværd skal være en bydel i social balance. Det sted man vokser op, må ikke i sig selv være begrænsende for muligheden for at leve et selvstændigt, aktivt, sundt og ansvarligt liv.”

Strategien opererer med tre spor, et organisatorisk spor, et socialt spor og et fysisk spor. I forhold til det fysiske spor i Værebros Park, blev der fastsat nogle principper for den kommende omdannelse af området. Det handler om at forandre, forbinde og forvandle. Den kommende helhedsplan skal operere indenfor disse tre spor, som herefter indarbejdes i den kommende lokalplan.

## Gældende plangrundlag

Lokalplanområdet er omfattet af 3 kommuneplanrammer, jf. bilag 2.

Boligområdet er omfattet af kommuneplanramme 1B3, der foreskriver en anvendelse til etageboliger i maksimalt 8 etager og med en bebyggelsesprocent på maksimalt 60.

Området ved center og forplads er omfattet af 1C1, der foreskriver en anvendelse til centerområde (lokalcenter) med maksimalt 1 etage og en bebyggelsesprocent på maksimalt 40. Der må indenfor et lokalcenter, etableres op til et samlet maksimalt bruttoetageareal til butikformål på 1.500 m<sup>2</sup>. Heraf må bruttoetagearealet for en dagligvarebutik højst være på 1.200 m<sup>2</sup> og for en udvalgsvarebutik højst 750 m<sup>2</sup>.

Området omkring skole og svømmehal er omfattet af kommuneplanramme 1D1. Her er anvendelsen offentligt formål med en maksimal bebyggelsesprocent på 30 og en maksimal højde på 15 meter. De gældende kommuneplanrammer er indsat på kortbilag 2.

Området er derudover omfattet af en ældre byplanvedtægt for boligdelen, Byplanvedtægt 20. For området ved skolen, er det lokalplan 146 der er gældende.

## Proces frem mod nyt plangrundlag

Det forventes, at der skal udarbejdes et nyt plangrundlag, inklusiv eventuelt et kommuneplantillæg der justerer på de gældende rammer for området. Plangrundlaget skal muliggøre den kommende bygningsfysiske helhedsplans indhold. Eksempelvis vil temaet ”bedre fysiske rammer omkring de funktioner og aktiviteter i Værebros Park man ønsker at bibeholde i fremtiden” kunne betyde, at der skal gives en rummelighed til placering af nye faciliteter.

Udover hvad den kommende bygningsfysiske helhedsplan kommer til at rumme, vil et nyt plangrundlag skulle give mulighed for placering af et nyt 8-gruppers børnehus på eller ved Skovbrynet Skole. Skovbrynet Skole fastholdes til offentligt formål.

I forhold til processen, vil der på baggrund af den helhedsplan som beboerne forventes at stemme om i januar 2024, kort efter blive forelagt et forslag til en lokalplan for området, inklusiv et muligt kommuneplantillæg. Efter høringsperioden kan den endelige lokalplan vedtages, samtidig med en godkendelse af skema A.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der igangsættes en lokalplan for området som angivet på bilag 1, og med formålet om at skabe plangrundlaget for helhedsplanen.

## Relateret behandling

Byrådets beslutning 25.01.2023, punkt 7

Økonomiudvalget 05.04.2022, punkt 3

Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16  
Byrådet 26.09.2018, punkt 2

## Bilag

Bilag 1: LP 288 områdeafgrænsning

Bilag 2: LP 288 kommuneplanrammer

# Punkt 7: Forslag til Lokalplan 289 for Kongshvilebakken, Områdeafgrænsning

23-4-01.02.00-P00

## Adresse

Kongshvilebakken, 2800 Kongens Lyngby

## Beslutning

Tiltrådt.

Ole Skrald var ikke tilstede.

## Sagsfremstilling

### Resumé

Økonomiudvalget nedlagde 11.04.2023, punkt 9 et §14-forbud for ejendommen Kongshvilebakken 68. Forbuddet skal følges op af en ny lokalplan indenfor et år. Økonomiudvalget skal tage stilling til, om der med afsæt i den foreslåede afgrænsning skal udarbejdes en ny lokalplan.

### §14-forbud som baggrund for ny lokalplan

By- og Miljøforvaltningen har modtaget en ansøgning om opførelse af en tilbygning på Kongshvilebakken 68, matr.nr. 13gø. Projektet overholder lokalplanens bestemmelser, men er ikke i overensstemmelse med intentionerne i den oprindelige bebyggelsesplan. Økonomiudvalget har 11.04.2023, punkt 9, besluttet at nedlægge et §14-forbud for Kongshvilebakken 68. Forbuddet skal følges op af et forslag til en ny lokalplan indenfor et år. Udgangspunktet for §14-forbuddet har været, at en ny lokalplan skal sikre, at områdets kulturelle og landskabelige karakter bibeholdes samt, at de eksisterende kig til Lyngby Sø fastholdes.

### Kongshvilebakken mod Lyngby Sø

Området ved Kongshvilebakken har en særlig karakter, der er domineret af det skånende terræn og fine landskabelige kvaliteter med karaktergivende træer og beplantningsbælter. Det er forvaltningens vurdering, at kvarteret er værdt at værne om, da der ikke findes så mange af den type steder i Gladsaxe Kommune. Som navnet antyder, ligger vejen, Kongshvilebakken, på en bakketop, hvorfra landskabet mod nord falder ned mod Lyngby Sø. Områdets store terrænspring betyder, at husene i området ofte højdemæssigt ligger forskudt af hinanden, hvilket er med til at give området sit særpræg. Inden for lokalplanens afgrænsning er der opført forskelligartede bygninger, herunder en række fine huse, opført fra før 1940 og frem. Alle bygninger i Gladsaxe, der er opført før 1940, er SAVE registreret.

Langs Lyngby Sø løber en offentlig sti. Bygningernes forskudte placering medfører, at boligerne ikke fremstår dominerende fra søen, da der ikke er tale om en stor, massiv bygningsmasse, som flyder sammen. Denne værdi risikerer at forsvinde, hvis der ikke fastlægges bestemmelser for, hvor nyt byggeri kan placeres, og hvordan det skal tilpasses områdets terrænforhold. By- og Miljøforvaltningen anbefaler at fastholde områdets nuværende udtryk, samt at bevare herlighedsværdierne for alle, der færdes i området og det bagvedliggende Kongshvileparken.

### Nyt plangrundlag

Den gældende lokalplan for området, Lokalplan 12.07, er fra 1986. Lokalplan 12.07 blev udarbejdet på baggrund af ønsket om at undgå en yderligere fortætning i området og fastholde områdets karakter. Lokalplanen indeholder derfor bygningsregulerende bestemmelser som, en maksimal højde på 1 etage med udnyttelig tagetage, en maksimal

bebyggelsesprocent på 25, en minimumgrundudstyknings på 1.200 m<sup>2</sup> og bebyggelse må kun bestå af åben-lav boliger. På trods af lokalplanens intentioner, er det blevet tydeligt, at det kræver mere præcise lokalplanbestemmelser, hvis områdets kulturelle og landskabelige karakter skal fastholdes. En ny lokalplan skal derfor sikre, at de eksisterende frie udsyn til Lyngby Sø ikke hindres af drivhuse, hegn, træer, carporte og lignende. Derudover at nyt byggeri tager hensyn til områdets karakter, terrænforhold samt den oprindelige bebyggelsesplan, hvor udsigt til Lyngby Sø bevares for de bagved liggende ejendomme, Kongshvilebakken. Yderligere skal området undersøges for bygninger og beplantning af bevaringsværdig karakter.

### Fokusområder i Lokalplanen

I udarbejdelsen af lokalplanforslaget foreslår By- og Miljøforvaltningen, at lokalplanprocessen har særligt fokus på:

#### Fastholdelse af udsigt

Det er en del af områdets kulturelle og landskabelige værdi, at husene er placeret på en sådan måde, at de fleste har udsigt til søen. Det har været indtænkt i de oprindelige bebyggelsesplaner for dele af området og er med til at give området en høj kvalitet. Området har gennem årene gennemgået en fortætning. Grundene er blevet udstykket, husene er blevet udbygget og der er skudt mange skure, carporte og drivhuse op. Derudover er der en del høje hække ud mod Kongshvilebakken samt mellem nabomatriklerne.

I det videre arbejde med lokalplanforslaget skal det undersøges, hvordan den fremtidige udvikling af arkitektur og beplantning forholder sig til identitet og forudsætninger. Hvis der skal bygges til de eksisterende boliger, skal der arbejdes aktivt med placeringen i terrænet, så det passer ind i stedets forudsætninger og samlede helhedsværdi. Det frie udsyn til søen kan fastlægges via udsigtsskiler, som ikke må hindres af massivt byggeri, anlæg, hegning og beplantning.

#### Bevaringsværdige bygninger

Området er gradvist udbygget og bygningsarkitekturen er forskelligartet og har en høj kvalitet. Der er blandt andet bindingsværkshuse, murmestervillaer og parcelhuse. Samlet er bygningerne med til at videreformidle områdets historie samt fastholde den kulturelle karakter. I forbindelse med en ny lokalplan vil forvaltningen genvurdere bygninger fra før 1940 inden for lokalplans afgrænsning, med henblik på at afsøge om der skal fastsættes bygningsbevarende bestemmelser i lokalplanen.

#### Bevaringsværdig beplantning

I det nye lokalplanforslag skal der arbejdes med at fastholde de karaktergivende grønne strukturer. Området ligger mellem skov og by og er med til at formidle overgangen med høje, markante og karaktergivende træer. Derudover er der en betydelig busk- og kratbeplantning. Træer og buske er særligt placeret langs matrikelgrænserne samt søbredden. I forbindelse med udarbejdelsen af en ny lokalplan, vil forvaltningen i overensstemmelse med i Arkitekturpolitikken undersøge, om der er sunde og karakteristiske træer, der skal bevares.

#### Stiforbindelser

Området er naturskønt og forbinder flere rekreative områder med hinanden. Der er flere stier langs matrikelstel fra Kongshvilebakken ned til Lyngby Sø. Derudover løber der en sti, der fører ned til Radiomarken. Langs hele søbredden om Lyngby Sø er der en stiforbindelse. Stien er udpeget som en 'Hjertestei' og er 4,5 km. lang. Fra stien kan man se bygningerne på Kongshvilebakken. Det er forvaltningens vurdering, at det i det videre lokalplanarbejde er vigtigt at arbejde med at fastholde bygningernes forskudte placering, så de ikke fremstår dominerende fra søstien. Derudover skal de eksisterende stiforbindelser opretholdes, så den offentlige tilgængelighed fastholdes i sit nuværende omfang.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der med udgangspunkt i den forslåede afgrænsning og i de nævnte fokusområder udarbejdes et forslag til Lokalplan 289 for Kongshvilebakken.

## Relateret behandling

Økonomiudvalget 11.04.2023, punkt 9

## Bilag

Bilag 1 Lokalplanens afgrænsning

Bilag 2 Terrænmodel Kongshvilebakken

## **Punkt 8: Forslag til tillæg 11 til Kommuneplan 2021 og forslag til lokalplan 285, Nyt teknisk anlæg på Transformervej, områdeafgrænsning**

22-11-01.02.00-P00

### **Adresse**

Transformervej 7, 7a, 7b, 9A og 9B, 2860 Søborg

Matrikel nummer 7ac, 7ad, 7fa, 7fm, Mørkhøj

### **Beslutning**

Tiltrådt.

### **Sagsfremstilling**

Kommunernes Centrale Transmissionsselskab (CTR) har anmodet om at igangsætte en lokalplanproces på Transformervej i Mørkhøj Erhvervs kvarter. CTR vil etablere en varmeakkumulerings tank (VAK) som en grøn løsning til opbevaring af varmt vand til fjernvarmenettet. Denne VAK er 40 meter høj og maksimalt 20 meter i diameter og dette kan ikke rummes i det nuværende plangrundlag. By- og Miljøforvaltningen anbefaler, at der udarbejdes et forslag til en lokalplan, og et tillæg til Kommuneplan 2021 for området, der muliggør opførelse af VAK.

CTR arbejder med fjernvarme

CTRs opgave er at levere varme i hovedstadsområdet på tværs af kommunerne Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe, København og Tårnby. CTRs rolle er placeret mellem varmeleverandører og varmedistributører, hvilket betyder, at de varetager drift og vedligehold af transmissionsnettet, hvorfra de lokale distributionselskaber forsyner fjernvarmekunderne.

En varmeakkumulerings tank er en del af den grønne omstilling

CTR ønsker at etablere en VAK i tilknytning til deres eksisterende fjernvarmeanlæg, der ligger placeret på Transformervej 7B og 9A i Mørkhøj Erhvervs kvarter. CTR lejer sig ind på begge adresser, der er ejet af henholdsvis Radius Elnet og Gladsaxe Kommune. VAK'en ønskes placeret på Radius' areal, og CTR er i dialog med Radius om erhvervelse af det pågældende areal.

Med en VAK vil man kunne varme vand på tidspunkter, hvor produktionen fra såkaldte elkedler kan ske ved lave omkostninger, som f.eks. om natten. Vandet kan "gemmes" til senere, når behovet er størst. Man kan tænke VAK som en stor termokande, der holder vandet varmt. Se mere information om VAK i ansøgning fra CTR, bilag 1.

I Strategi for Grøn Omstilling har Gladsaxe Kommune en målsætning om at gå i front for at sikre en grøn varmesforsyning. En VAK vil gøre fjernvarmen mere CO<sub>2</sub>-neutral. Desuden har Byrådet i forlængelse af regeringsaftalen om udfasning af russisk gas vedtaget Varmpå 2030, der fastsætter mål om grøn fjernvarme til Gladsaxe Kommunes borgere inden udgangen af 2028. Denne tank skal ses som den første af mange fysiske aftryk i byen i forbindelse med udrolningen af fjernvarme og decentraliseringen af varme produktionen, hvor tekniske anlæg vil poppe op.

Ny lokalplan på Transformervej samt tillæg til Kommuneplan 2021

Den ønskede størrelse på VAK'en kan ikke rummes inden for den eksisterende lokalplan, da Tillæg 2 til Partiel Byplan nr. 11 b tillader en maksimal højde på 8 meter. Der er derfor behov for at udarbejde en ny lokalplan. Afgrænsningen af lokalplanen er vist på bilag 2, side 1. By- og Miljøforvaltningen foreslår at medtage et større område end selve tankens

afgrænsning, da indledende stedsanalyse konkluderede, at det planmæssige grundlag og oplevelsen på stedet inkluderede matriklerne 7fm, 7ac, 7fa og 7ad, Mørkhøj som helhed. Der indgås dialog med grundejeres ønskede udvikling ved udarbejdelse af forslag til lokalplan.

Lokalplanforslagets afgrænsning er i Kommuneplan 2021 udlagt til tekniske anlæg og erhvervsområde, og varmeakkumuleringstanken kan godt rummes i den gældende kommuneplanramme 9T1, da der ikke er specificeret højde i rammen. Der udarbejdes dog et forslag til et nyt tillæg til Kommuneplan 2021, da der i forbindelse med forarbejdet til denne områdeafgrænsning er opdaget en menneskelig fejl i udpegningen i retningslinjekortet for Lokale grønne områder. Matrikel 7ac og 7fm, Mørkhøj, er udpeget som lokalt grønt område sammen med institutionen Grønnegården, og dette rettes i tillægget med en mindre ændring i retningslinjekortet.

### Fokusområder i lokalplanudarbejdelsen

By- og Miljøforvaltningen har foretaget en stedsanalyse af området, hvor VAK ønskes placeret. Analysen peger på nogle fokusområder, som forvaltningen foreslår indarbejdet i det nye plangrundlag. Fokusområderne beskrives i det følgende:

Varmeakkumuleringstankens arkitektur: CTRs ønskede størrelse til VAK kan sammenlignes med Rundetårn i København. Med en størrelse på 40 meter i højden og en maksimal diameter på 20 meter i bredden på en placering højt i terrænet, vil VAK kunne ses både for de forbipasserende på Transformervej, men også længere væk fra, som på det nye letbanestop på Dynamovej eller fra forbikørende på Hillerødmotorvejen. Se viewpunkter i bilag 1, side 23-34. En stor forsyningsbeholder er dog ikke ny for Gladsaxe, da Mørkhøj Gasbeholder på 80 meter i højden og 45 meter i diameter lå på Sydmarken fra 1951-1986 og de fire vandtårne på Vandtårnsvej blev revet ned i 2014.

Ved udarbejdelse af lokalplanforslaget skal der arbejdes videre med VAKs ydre fremtræden og konceptet herfor, så VAK forholder sig både til nærmiljøet på Transformervej, men også at den kan ses på længere afstand i byens rum. VAK vil kunne ses længere væk fra end de fleste bygningsværker, og dermed skal toppen af VAK have en særlig bearbejdning. Der skal arbejdes med, at VAK bliver et bygningsværk af arkitektonisk høj kvalitet samt fortæller en historie om grøn forsyning for eksempel gennem lyskunst. Lokalplanforslaget vil derfor afspejle en høj detaljeringsgrad for fastlæggelse af VAKs projekt.

Bevaring af træer og grønne elementer i Mørkhøj Erhvervs kvarter: Inden for lokalplanens afgrænsning er der i de indledende landskabsanalyser vurderet, at der kan udpeges flere bevaringsværdige træer. Lokalplanforslaget skal desuden videreføre de landskabelige værdier, der er fastlagt i gældende plangrundlag og er karaktergivende i Mørkhøj Erhvervs kvarter, herunder kraftig randbeplantning mod Hillerødmotorvejen og Gladsaxe Ringvej, såkaldte haveanlæg mellem bygninger og Transformervej, beplantningsbælter i skel og grøn parkering med træerækker over pur langs vejforløbet. Se indledende kortlægning og analyse i bilag 2, side 4-5.

Mørkhøj Erhvervs kvarter som kulturmiljø: Mørkhøj Erhvervs kvarter er udpeget som værdifuldt kulturmiljø i Gladsaxe Kommuneatlas og var et af de første erhvervsområder i Danmark, der blev etableret på grundlag af en detaljeret og omhyggelig planlægning fra 1964, nemlig Tillæg 2 til partiel byplan nr. 11b. Planen fastlægger, foruden ovenstående nævnte grønne træk, også detaljerede bestemmelser om bebyggelsens ydre fremtræden, struktur, byggelinjer og hegning. En del af bestemmelserne kan ikke håndhæves i dag, men hensigten med planen skal føres videre i udarbejdelsen af et lokalplanforslag, herunder blandt andet bygningernes placering på ejendommene. Se bilag 2, side 6.

Forbindelser: Med arkitekturpolitikken arbejder By- og Miljøforvaltningen for, at ingen kvarterer opleves adskilt fra den omkringliggende by. I arbejdet med lokalplanforslaget skal det undersøges, om planen kan muliggøre trygge stiforbindelser, der kan koble den nordøstlige del af Mørkhøj Erhvervs kvarter sammen med Gladsaxe Ringvej og supercykelstien. Se bilag 2, side 6.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der med udgangspunkt i de nævnte fokusområder, udarbejdes et forslag til Lokalplan 285, Nyt teknisk anlæg på Transformervej, samt tillæg til 11 til Kommuneplan 2021, med en afgrænsning, som vist på bilag 2, side 1

## **Bilag**

Bilag 1\_ ansøgning om VAK på Transformervej

Bilag 2\_ områdefafgrænsning

# Punkt 9: Procesplan, udvikling af de kommunalt ejede arealer ved Skovbrynet Skole

23-7-01.02.00-P00

## Adresse

Skovbrynet Skole, Værebrovej 156

## Beslutning

Udsat.

## Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 05.09.2023

## Sagsfremstilling

Resume

Som konsekvens af beslutning om etablering af ny skole i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) og lukning af Skovbrynet Skole vil der på et tidspunkt skulle træffes politisk beslutning om, hvad de kommunalt ejede bygninger og arealer ved Skovbrynet Skole skal bruges til.

I denne sag redegøres for rammerne for den kommende planlægning af de kommunalt ejede arealer ved Skovbrynet Skole, og der foreslås en proces med en politisk drøftelse i tre trin.

En plan for Skovbrynet Skole

Byrådet har truffet beslutning om at bygge en ny skole på Ringbo-arealet. Konsekvensen er, at der fra 2031 ikke længere vil være skoleaktivitet på Skovbrynet Skole.

Der bør – inden skoleaktiviteterne ophører – være udarbejdet et plangrundlag, som muliggør den ønskede udvikling af de kommunalt ejede arealer ved Skovbrynet Skole. Hvis ikke der er vedtaget et nyt plangrundlag, er der risiko for at Gladsaxe Kommune får unødige udgifter ved drift af tomme bygninger, og at tomme bygninger opleves som utrygge.

En ny anvendelse af bygninger og arealer ved Skovbrynet Skole kan understøtte den ønskede udvikling af Værebro Park, som beskrevet i Strategi for Bagsværd i Social Balance herunder de fem principper:

Fra isolation til åbenhed: Vi vil etablere fysiske og mentale forbindelser, der skaber attraktive og trygge sammenhænge mellem Værebro Park og Bagsværds øvrige bydele.

Fra opdeling til sammenhæng: Vi vil styrke den sociale sammenhængskraft ved at etablere og bruge fælles sociale mødesteder, der appellerer bredt til mennesker på tværs af alder og sociale, kulturelle og geografiske skel.

Fra ”Dem og Os” til ”Vi”: Vi vil understøtte de allerede eksisterende netværk og opbygge nye organiseringer mellem de mange forskellige perspektiver på kryds og tværs i Bagsværd.

Fra boligområde til bydel: Vi vil etablere nye funktioner, flere bo-, bolig- og ejerformer og udvikle tilbud med bred appel i Værebro Park, sådan at Værebro Park bliver attraktivt for flere og bliver en bydel med en mere blandet beboersammensætning.

Fra ét perspektiv til flere: Vi vil involvere aktører med forskellige synspunkter og perspektiver på bydelen, for at sikre en mere robust udvikling – i Værebro Park og i Bagsværd.

Hvilken anvendelse af bygninger og arealer, der bedst understøtter de politiske ønsker til udviklingen af Værebroområdet, kræver et grundigt planarbejde. En egentlig plan bør dog ikke udarbejdes for tidligt, idet vi risikerer at

forudsætningerne for planen f.eks. økonomiske konjunkturer o.l. ændrer sig, eller nye ideer opstår, som vi gerne vil kunne muliggøre.

De næste år kan med fordel bruges til bystrategiske drøftelser, mens vi afventer en afklaring af linjeføring for den nye BRT-rute, som evt. vil køre ad Værebrovej ved Skovbrynet Skole, og beslutning i GaB ift. fysisk helhedsplan for Værebro Park.

Dog vil der i 2024 skulle vedtages en lokalplan for Værebro-området, som fastlægger et areal til et nyt børnehus og placering af en stiforbindelse syd for Skovbrynet Skole.

Udarbejdelse af denne lokalplan kan ikke afvente en politisk drøftelse af udviklingen af de kommunalt ejede arealer, idet en ny lokalplan er en forudsætning for Byrådets godkendelse af GaBs fysiske helhedsplan for Værebro Park (Skema A) og en forudsætning for etablering af et børnehus på Skovbrynets Skoles arealer, som erstatning for de eksisterende børnehuse i Værebro Park.

Afklaringer med betydning for processen

Medio 2023: Beslutning om placering af børnehus på de kommunalt ejede arealer ved Skovbrynet Skole.

Primo 2024: Afstemning om fysisk helhedsplan for Værebro Park blandt beboerne i Værebro Park.

Primo 2024: Forventet modtagelse af Skema A.

Primo 2024: Lokalplan for Værebro-området sendes i offentlig høring.

Ultimo 2024: Lokalplan for Værebro-området kan besluttes i Byrådet.

Ultimo 2024: Fysisk helhedsplan for Værebro Park (Skema A) kan besluttes i Byrådet.

Ultimo 2024: Forventet afklaring på om BRT-rute vil køre ad Værebrovej.

Forslag til proces for udvikling af de kommunalt ejede arealer ved Skovbrynet Skole

Forvaltningen foreslår en proces i tre trin:

1. Efterår 2023: Temadrøftelse i Økonomiudvalget: Fakta om bygninger og arealer, ideer til kommende funktioner, ønsker til proces ift. arbejdet med udarbejdelse af nyt plangrundlag mv.
2. Ultimo 2024: Workshops mv. i Økonomiudvalget/Bystrategisk Råd/studietur osv.: Problemer og potentialer, scenarier, erfaringer fra andre kommuner osv.
3. Udarbejdelse af plangrundlag for den ønskede udvikling - som er klar når skoleaktiviteten ophører.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at procesplanen godkendes som ramme for det videre arbejde med udarbejdelse af et nyt plangrundlag for de kommunalt ejede arealer ved Skovbrynet Skole.

## **Punkt 10: Arbejdsvilkår, Byrådet, møder**

23-6-00.15.00-A00

### **Beslutning**

Ad 1. at:

9 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

Trine Henriksen og Lars Abel Stemte imod.

Ad 2. og 3. at:

10 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Susanne Damsgaard, Trine Henriksen og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

Lars Abel Stemte imod.

Ad 4. og 5. at:

9 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

Trine Henriksen og Lars Abel Stemte imod.

Ad 6. og 7. at:

10 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Susanne Damsgaard, Trine Henriksen og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

Lars Abel Stemte imod.

Ad 8. - 11. at:

9 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

Trine Henriksen og Lars Abel Stemte imod.

Ad 12. at:

10 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Susanne Damsgaard, Trine Henriksen og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

Lars Abel Stemte imod.

Lars Abel stemte imod med henvisning til følgende mindretalsudtalelse: ”Byrådet er valgt for at varetage borgernes interesser og ikke blot være et ”gummistempel”. Principielt kan det ikke være byrådets opgave at minimere sit eget arbejde mest muligt. Byrådsarbejdet er et offentlig ombud, der til og med honoreres af skatteborgernes penge. GSK er derfor principielt imod hovedparten af de foreslåede ændringer, der i realiteten leder til centralisering af beslutningskraften og indskrænker dialogen med borgerne.”

## Sagsfremstilling

Punktet blev udsat i Økonomiudvalget 16.05.2023, punkt 11.

En væsentlig forudsætning for at det kommunalpolitiske arbejde er velfungerende er, at byrådsmedlemmernes arbejdsvilkår er så gode som muligt. Dog er der en ret stram regulering for så vidt angår vederlag og øvrig honorering for udførelse af politisk arbejde i Byrådet.

Indenrigs- og Boligministeriet og Kommunernes Landsforening udgav i 2022 en revideret udgave af vejledningen – ”Det politiske arbejde i Kommunalbestyrelse og udvalg”. Vejledningen er vedlagt som bilag 1.

Del 1 i vejledningen er en introduktion til arbejdet som byrådsmedlem. Her kan man læse om kommunernes opgaver og byrådets, hente inspiration til rollen som byrådsmedlem og til, hvordan man kan være med til at forme rammerne for det politiske arbejde.

Del 2 i vejledningen indeholder en gennemgang af de regler i den kommunale styrelseslov, som er vigtige for det daglige arbejde som medlem af byrådet.

En væsentlig del af det politiske arbejde foregår i møder. Både møder i Byrådet, Økonomiudvalg og fagudvalg. Men der er også en lang række andre råd, nævn mm., hvor medlemmer af byrådet er udpeget som medlemmer. Det betyder, at der ofte er en meget omfattende mødeaktivitet, som ikke gør arbejdspresset og muligheden for individuel planlægning lettere.

På foranledning af borgmesteren har der blandt de forskellige partier og lister, som er repræsenteret i Byrådet, været drøftet om det er muligt at begrænse mødeaktiviteten.

Økonomiudvalget besluttede 02.10.2018, punkt 13, Forslag til ny struktur for mødeplan – gældende for Byrådet, Økonomiudvalget og de stående udvalg. Det er den struktur vi kender i dag med fagudvalgsmøder og byrådsmøde én gang om måneden og Økonomiudvalgsmøder (uge 1 og uge 3).

Den nye struktur giver flere fordele, blandt andet:

- at alle fagudvalgsdagsordener er kendt ved gruppemødernes afholdelse mandag i uge 4, og betydelige sager kan blive drøftet i gruppen. Efterfølgende er der tid til eventuel kontakt imellem grupperne.
- at dagsordener udgives op til 2 uger før udvalgsmøder
- at der kun går ca. 4-5 uger fra udgivelse af udvalgsdagsorden til endelig vedtagelse i byrådet for alle udvalg.

Organ

Beslutning/anbefaling

Børne- og Undervisningsudvalget

Møde med Skolebestyrelserne

Det anbefales at man puljer møderne med skolebestyrelserne

Skoleudviklingssamtaler

Skolelederstillinger	Det anbefales, at Børne- og Kulturforvaltningen administrerer Skoleudviklingssamtaler
Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget	Ved ansættelse af Skoleledere skal Børne- og Undervisningsudvalget ikke deltage.
Beboer- og Pårørenderåd	Her anbefales det, at der ikke fremover deltager politikere.  Samtidig bør det overvejes, at Beboer- og Pårørenderåd holder møde med Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget hvert andet år.
Psykiatri- og Handicapråd	
Bruger- og Pårørenderåd	Det anbefales, at der kun holdes møde med Psykiatri- og Handicapudvalget hvert andet år. I dag er der årlige møder med hele Byrådet.
Bystrategisk Råd	Det anbefales, at medlemmerne i Bystrategisk Råd ændres fra nu formændene for partier/lister til at være Økonomiudvalgets medlemmer + repræsentanter fra partier/lister, der ikke sidder i Økonomiudvalget.
	Antal møder besluttes af Rådet selv.
Temamøder før Byrådsmøder	Ændres til, for tiden, fire temamøder om året. Kan senere ændres af borgmesteren, hvis behov for flere temamøder opstår.
Handicaprådet	Rådet fastsætter selv nu antal møder.
Vedtægter siger intet om antal møder.	Det anbefales, at der holdes to møder årligt.
Ændringer af vedtægterne fastsættes af Gladsaxe Byråd i samarbejde med Gladsaxe Kommunes	
Handicapråd.	
Det Grønne Råd	
Ifølge vedtægter, normalt fire møder om året.	Det anbefales, at der holdes to møder årligt.

Det Grønne Råd kan fremsætte forslag til ændring i vedtægterne til Byrådet via Klima- og Miljøudvalget.

Dialogforum for etniske minoriteter

3-4 møder om året er planen.

Det anbefales, at der holdes to møder årligt.

Skoleråd og Dagtilbudsråd

Det anbefales, at der holdes ét møde hver i 1. halvår og ét fællesmøde i 2. halvår.

Folkeoplysningsudvalget

Det anbefales, at der afholdes fire årlige møder, der planlægges så de passer med budgetprocessen.

Som nævnt oven for er listen ikke udtømmende, og der kan komme yderligere sager om mødeaktivitet og/eller arbejdsvilkår for byrådsmedlemmer.

De enkelte møder har i indstillingerne hvert deres punkt, da det ikke er hensigtsmæssigt at se alle forslagene som ét forslag.

Det vil for en række organer være nødvendigt med efterfølgende formelle processer, som skal følges for at eventuelle anbefalede og besluttede ændringer kan træde i kraft.

Borgmesteren indstiller,

1. at det anbefales, at de almindelige møder med skolebestyrelserne puljes,
2. at det anbefales, at Børne- og Kulturforvaltningen administrerer Skoleudviklingssamtaler,
3. at Børne- og Undervisningsudvalget ikke deltager ved ansættelser af skoleledere,
4. at det anbefales, at der under Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget, Beboer- og Pårørenderåd ikke længere deltager politikere,
5. at det anbefales, at der under Psykiatri- og Handicaprådet, Bruger- og Pårørenderåd holdes møder hvert andet år og kun med Psykiatri- og Handicapudvalget,
6. at det anbefales, at medlemmerne i Bystrategisk Råd ændres til Økonomiudvalgets medlemmer suppleret med repræsentanter fra de partier/lister, der ikke sidder i Økonomiudvalget,
7. at der som udgangspunkt holdes temamøder 4 gange om året før et byrådsmøde,
8. at det anbefales, at Handicaprådet holder to møder årligt,
9. at det anbefales, at Det Grønne Råd holder to møder årligt,
10. at det anbefales, at Dialogforum for Etniske Minoriteter holder to møder om året,
11. at det anbefales, at Skoleråd og Dagtilbudsråd holder ét møde hver i 1. halvår og ét fællesmøde i 2. halvår, og
12. at det anbefales, at Folkeoplysningsudvalget holder møder fire gange årligt, der planlægges så de passer med budgetprocessen.

## **Relateret behandling**

Økonomiudvalget 16.05.2023, punkt 11

## **Bilag**

Bilag 1: Det politiske arbejde i kommunalbestyrelse og udvalg

# Punkt 11: Undersøgelse af lokalt demokrati

22-2-00.16.00-A00

## Beslutning

Tiltrådt.

## Sagsfremstilling

Undersøgelse af det lokale demokrati

Gladsaxe Byråd har med budget 2023 bestilt en undersøgelse af det lokale demokrati i Gladsaxe. Formålet med undersøgelsen er at afdække Gladsaxeborgernes oplevelse af, ønsker og holdninger til det lokale demokrati og borgerinddragelsen i Gladsaxe Kommune. Denne sag beskriver resultaterne af undersøgelsen og hvordan disse fremadrettet kan omsættes til handling.

Undersøgelsen viser, at gladsaxeborgerne ligner den gennemsnitlige befolkning i deres syn på det lokale demokrati. Dog er der tegn på, at gladsaxeborgerne føler sig bedre informeret om lokalpolitiske emner, end befolkningen som gennemsnit. En stor gruppe borgere forholder sig neutralt eller uafklaret til lokaldemokratiet. Få borgere er involveret i det lokale demokrati, mens flere ønsker at deltage mere, især hvis det foregår digitalt. De ældre er mere tilfredse, deltager mere og har et større ønske om at deltage mere end de unge. Undersøgelsen viser dermed et potentiale for at inddrage flere borgere, herunder også de unge i det lokale demokrati, særligt ved øget brug af digital borgerinddragelse.

Det understøtter dermed relevansen af de igangværende initiativer til at understøtte det digitale demokrati med digitale borgerinddragelsesværktøjer og indsatsen for at inddrage børn og unge gennem partnerskabet med Unicef om Børnevenlig By. Samtidig viser rapporten, at jo mere borgerne ved om det lokale demokrati og deltager i det, jo mere tilfredse er de med det lokale demokrati. Derfor er det vigtigt fortsat at kommunikere bredt om de lokalpolitiske beslutninger og resultater.

### Om undersøgelsen

Undersøgelsen er gennemført 06.02.- 06.03.2023. Det er analyse- og konsulentfirmaet Moos-Bjerre, der har gennemført undersøgelsen.

Undersøgelsen er, i det omfang det gav mening, blevet holdt op mod en lignende undersøgelse på landsplan: "Lokaldemokratiet og borgerne" fra 2021, som er gennemført af Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd, VIVE. Dermed giver undersøgelsen samtidig en pejling af, hvordan det står til med lokaldemokratiet i Gladsaxe sammenlignet med resten af landet.

Datamaterialet er indsamlet via flere forskellige kanaler for at opnå et højt antal besvarelser med en repræsentativ fordeling. Sammenlagt har 906 borgere besvaret spørgeskemaet. Det høje antal besvarelser kombineret med variationen af kilder gør, at undersøgelsen vurderes til at have en maksimal usikkerhed på plus-minus 4 procentpoint. Oversigt over datakilder fordeler sig således:

- Elektroniske svar fra Gladsaxe Kommunes Borgerpanel (et panel Gladsaxe Kommune selv driver og benytter til forskellige borgerundersøgelser) - 157 respondenter
- Elektroniske svar via Gladsaxe Kommunes sociale medier og hjemmeside - 27 respondenter

- Elektroniske svar fra Moos-Bjerre A/S Gladsaxe-borgerpanel (Gladsaxe-udsnit i Moos-Bjerres eget borgerpanel) - 375 respondenter
- Elektroniske svar fra Norstat A/S webpanel - 264 respondenter
- Telefoniske interviews ved Norstat A/S - 83 respondenter.

## Konklusioner

Her følger et udpluk af rapportens konklusioner:

### Generelt

- 4 ud af 10 borgere er tilfredse med de eksisterende muligheder for borgerinddragelse. 1 ud af 10 er utilfredse.
- Ældre borgere er mere tilfredse end yngre.
- 60 procent er interesserede kommunalpolitik.

### Engagement

- 15 procent føler sig involveret i det lokale demokrati.
- 35 procent ønsker at involvere sig mere i lokaldemokratiet.
- Borgere vil helst deltage, hvis emnet interesserer dem eller påvirker deres hverdag.
- Borgere har størst interesse for områderne børn og unge, kultur, fritid og idræt.
- 44 procent af borgerne ville deltage i flere borgerinddragende arrangementer, hvis disse foregik digitalt. 25 procent af de borgere, som ikke deltager eller ønsker at deltage, ville deltage, hvis det foregik digitalt.
- 44 procent føler sig godt informerede om kommunalpolitik mod 31 procent på landsplan.

### Viden og kommunikation

- Borgere, der føler sig informerede, er mere tilfredse.
- Halvdelen af borgerne har hørt om eller deltaget i et borgerinddragende tiltag.
- Gladsaxe Bladet, sociale medier og hjemmesiden er de mest benyttede informationskanaler i forhold til at opsøge information.
- Der er store forskelle i brugen af informationskanaler mellem aldersgrupperne. Borgere i alderen 60+ benytter sig særligt af Gladsaxebladet (81 procent). En stor del af de ældre borgere bruger ligeledes Ældrebladet 60+ (57 procent). Modsat bruger en stor del af de 18-39 årige og de 40-59 årige sociale medier (hhv. 60 procent og 54 procent), mens dette tal er 26 procent for de 60+ årige. På tværs af alle tre aldersgrupper bliver kommunens hjemmeside i høj grad benyttet som informationskanal (18-39 årige - 43 procent, 40-59 årige - 49 procent, over 60 år - 42 procent).

### Forhold til byrådet

- 75 procent af borgerne mener, at byrådet påvirker deres hverdag.
- 31 procent af borgerne oplever, at byrådet tager hensyn til borgernes meninger. 26 procent af borgerne oplever, at dette ikke er tilfældet, mens andre 26 procent er neutrale.

- 1 ud af 4 borgere vurderer, de kan påvirke udviklingen i Gladsaxe.
- 1 ud af 4 borgere mener, at kommunalpolitik er kompliceret og svært at forstå.

## Anbefalinger

På baggrund af undersøgelsens resultater og konklusioner anbefales det:

- At der arbejdes videre med at udvikle brugen af digital inddragelse af borgerne, herunder at understøtte denne gennem indkøb af digitale værktøjer. I den forbindelse har Direktionen tiltrådt, at By- og Miljøforvaltningen indkøber, dels et høringsmodul til den kommunale hjemmeside, dels gennem indkøb af licenser til relevante digitale værktøjer til brug for digital borgerinddragelse. Der afsættes sammenlagt 200.000 kr. årligt, som finansieres indenfor rammebudgettet. (Baggrunden for denne beslutning kan læses i vedhæftede bilag 2: ”Anbefaling af høringsportal og digital kreativ borgerinddragelse”).
- At der fortsat arbejdes med digital inddragelse af børn og unge i udviklingen af Gladsaxe Kommune, blandt andet via indsatsen i forbindelse med kommunens partnerskab med UNICEF Danmark om Børnevenlig By.
- Undersøgelsen viser, at jo mere viden borgerne har om det lokale demokrati, jo mere tilfredse er de. Derfor er kommunikation fortsat et vigtigt redskab til at ”synliggøre og styrke de demokratiske processer, herunder at formidle byrådets politiske beslutninger og prioriteringer samt at understøtte forståelsen for disse”, sådan som målsætningen lyder i Gladsaxe Kommunes kommunikationsstrategi.
- Undersøgelsen viser et begrænset kendskab til Gladsaxe Kommunes borgerpanel. Derfor iværksættes en kommunikationsindsats med henblik på at øge kendskabet til borgerpanelet og få flere til at tilmelde sig panelet.

Center for Politik, Styring og Udvikling indstiller,

1. at afrapportering af ‘Undersøgelse af borgernes holdninger, ønsker og kendskab til lokaldemokratiet i Gladsaxe Kommune’ tages til efterretning, og
2. at anbefalinger på baggrund af rapportens resultater godkendes.

## Bilag

Rapport\_Undersøgelse\_af\_lokalt\_demokrati\_18.04.23

Anbefaling af høringsportal og digital, kreativ borgerinddragelse - bilag - ØU 30.05.2023

# Punkt 12: Ansøgning om etagebyggeri, Gladsaxevej 55, nedlæggelse af § 14 forbud

23-14-02.00.00-P21

## Adresse

Gladsaxevej 55, 2860 Søborg

## Beslutning

Tiltrådt.

## Sagsfremstilling

### Resumé

By- og Miljøforvaltningen har haft en forhåndsdialog med en bygherre, som ønsker at opføre 14 ungdomsboliger på Gladsaxevej 55. Der er tale om små boliger, hvor forvaltningen ikke har mulighed for at styre, at der kun bor unge, men byggeriet er i overensstemmelse med bestemmelserne i Byplanvedtægt 17, og forvaltningen kan derfor ikke forhindre byggeriet.

### Beskrivelse af ejendommen

Gladsaxevej 55 er en grund på 499 kvm, hvor Byplanvedtægt 17 giver mulighed for at opføre etagebyggeri i 3½ etage, placeret med facade i byggelinjen mod vej, se bilag 1.

Ejendommen er omgivet af etagebyggeri på alle sider, og nyt byggeri skal udfylde facaderækken mod vej.

Ejendommen indeholder i dag en bygning i 1½ etage med erhverv og en mindre bolig.

### Beskrivelse af projektet

Byggeriet ønskes opført i overensstemmelse med bestemmelserne i Byplanvedtægt 17 og bliver således placeret med facade mod vej og kommer til at have 3½ etage. Der ønskes etableret et fællesrum i kælderen, hvor facaden bliver fritlagt mod baghaven. Herudover ønskes der opført et udhus i baghaven, som skal indeholde depotrum. Affaldshåndteringen sker mod Gladsaxevej, se bilag 2.

Parkering sker på grunden, hvor der etableres fire parkeringspladser.

Der er mulighed for at opføre ca. 450 m<sup>2</sup> etageareal, som med 14 boliger giver en boligstørrelse på ca. 31 m<sup>2</sup> (brutto, altså inklusiv adgangsarealer).

### By- og Miljøforvaltningens vurdering af projektet

Bygherren beskriver selv projektet som ungdomsboliger, men da vi ikke kan regulere, hvem der bor i boligerne, så vurderer vi dem som værende til alle.

Der er tale om små boliger, som er uhensigtsmæssigt indrettet, da der ikke er meget plads til opbevaring og et minimalt køkken, og boligerne har reelt kun dagslys fra én side, da vinduer i gavlene vender mod naboen, og således vil udsigten være naboens væg.

Herudover er der tale om et meget skrabet facadeudtryk uden særlige detaljer for vinduer og indgangsparti, ej heller er der arbejdet med at give et mere varieret og æstetisk indtryk af bygningen generelt. Fællesrummet i kælderen er ikke placeret, så man naturligt kommer forbi det, og det er derfor svært at sige, at det kommer til at bidrage positivt til projektet.

Forvaltningen har mulighed for at stille krav om etablering af flere parkeringspladser, men da der er tale om meget små boliger, vil forvaltningen umiddelbart ikke stille det krav. Det vil også presse friarealerne yderligere, så der ikke vil være mulighed for ophold.

### By- og Miljøforvaltningens vurdering

Forvaltningen har haft dialog med flere forskellige, der har været interesserede i at købe grunden. Det er tidligere lykkedes at lande med et projekt med færre boliger, men dette projekt blev ikke til noget. Den nuværende byggherre vil opføre byggeriet i samarbejde med ejer. Forvaltningen og kommunens Stadsarkitekt har holdt et par møder med byggherren og hans rådgiver, hvor det er forsøgt at få dem til at genoverveje antallet af boliger, størrelsen og indretningen af boligerne, og hvordan projektet kan give noget tilbage til byen. Det er vurderingen, at de måske vil ændre på indretningen af boligerne, men ikke på antallet, og hermed kan der ikke ændres på størrelsen af boligerne.

Selv om at projektet ikke kommer til at leve op til Arkitekturpolitikens værdier og principper, og vurderingen af, hvad en god bolig og et godt byggeri er, kan forvaltningen ikke nægte at give dem en byggetilladelse, da byggeriet ikke kræver en dispensation fra bestemmelserne i Byplanvedtægt 17. Alternativet vil være at nedlægge et §14 forbud efter planloven, hvilket medfører pligt til at udarbejde en ny lokalplan for grunden inden for et år.

Byggeriets størrelse, placering og den samlede påvirkning på byen taget i betragtning, samt en generel prioritering af forvaltningens ressourcer gør, at forvaltningen ikke har valgt at lægge op til et §14 forbud, idet det vil forlænge ventetiden på andre lokalplaner.

### Trafik- og Teknikudvalgets behandling af sagen

Trafik- og Teknikudvalget behandlede sagen 08.05.2023, punkt 8. Udvalgets vurdering er, at byggeriet er så langt fra at leve op til Arkitekturpolitikens værdier og principper, og vurderingen af hvad en god bolig og et godt byggeri er, at udvalget anbefaler Økonomiudvalget at nedlægge et §14 forbud efter Planloven.

Trafik- og Teknikudvalget indstiller,

1. at Økonomiudvalget nedlægger et §14 forbud mod byggeriet Gladsaxevej 55.

### **Deltager i sagens behandling**

Teamleder Pernille Dragskov Hummelrose

### **Relateret behandling**

Trafik- og Teknikudvalget 08.05.2023, punkt 8

## **Bilag**

Bilag 1: Placering af grunden

Bilag 2: Tegninger af projektet

# Punkt 13: Styrkelse af tryghedsskabende indsatser, afrapportering af beslutningsnote 13, budget 2021-2024

22-14-00.22.04-P35

## Beslutning

Tiltrådt.

## Sagsfremstilling

Punktet blev udsat i Økonomiudvalget 16.05.2023, punkt 13.

### Resume

Med budgetnote 13 fra budget 2021-2024 blev der sat yderligere fokus på at styrke samarbejdet på SSP-området med henblik på at kunne iværksætte relevante og fokuserede initiativer og sikre det bedst mulige beredskab. Der blev bevilget 500.000 kr. til en medarbejder, der kunne styrke den tryghedsskabende indsats. Organiseringen af denne skal besluttes af Børne- og Undervisningsudvalget.

På baggrund af budgetnoten fik Byrådet på et temamøde 25.08.2021 en orientering om arbejdet med tryghedsskabende indsatser og SSP-samarbejdet i kommunen. De tryghedsskabende indsatser varetages af forskellige aktører, som har forskellige roller og opgaver. Der er etableret et relativt tæt samarbejde mellem aktørerne. Oversigt over aktører og opgaver fremgår af bilag 1.

Der har i 2021 og 2022 været igangsat et række forskellige tiltag og prøvehandling, som danner grundlag for forslag til permanent udmøntning af midlerne. Med denne sag evalueres den tryghedsskabende indsats, og det anbefales, at midlerne anvendes til en styrkelse af den sociale balance i Mørkhøj. Evalueringen er lidt forsinket, da nogle prøvehandling blev forsinket på grund af Coronapandemien.

### Hvad har været forsøgt

Ung i Gladsaxe, SSP og Social Balance har siden begyndelsen af 2021 arbejdet systematisk med en række prøvehandling indenfor tryghedsarbejdet. Prøvehandlingerne er udvalgt på baggrund af viden, data og erfaringer i forhold forebyggelse af kriminalitet og tryghedsarbejde, herunder Politiets tryghedsmålinger 2020-2022 og kriminalitetsstatistik, social balance undersøgelsen fra efteråret 2021, erfaringer fra det kriminalitetsforebyggende og tryghedsskabende arbejde i regi af gadeteam, SSP, social balance og bandepartnerskabet og initiativet Forebyggelse i fællesskab og kvalitative interview med borgere i Høje Gladsaxe og Pileparken.

Denne viden gav anledning til følgende prøvehandling:

1. Styrkelse af samarbejdet med skolerne.
2. Imødegåelse af uroskabende adfærd i centeret i Værebros Park.
3. Systematisk samarbejde på 18+ området.
4. Individindsats.
5. Tryghedsindsats i forbindelse med skyderier og bombefund i Mørkhøj/Gyngemose Park.
6. Imødegåelse af børn og unges normbrydende adfærd i byrummene i Mørkhøj.

### 1. Styrkelse af samarbejdet med skolerne

Fra januar 2021 sidder SSP konsulenterne en halv dag ugentligt på skolerne for at højne samarbejdet med lærere og pædagoger, sikre nærværende sparring og rådgivning, styrke den lokale viden om kriminalitets forebyggelse og forankre indsatser lokalt.

Skoler, PPR og Familieafdelingen har været tilfredse med forsøget, der desuden viste sig at styrke samarbejdet med ungecaferne og det udgående pædagogiske arbejde på gadeplan.

Indsatsen er fuldt implementeret på alle skoler og har betydet, at der er tilført 15 timer ugentligt til SSP-teamet gennem øget samarbejde med UNiG.

### 2. Imødegåelse af uroskabende adfærd i centeret i Værebros Park

Under første Corona-nedlukning oplevede beboere og lokalt personale i Værebros Park, at børn og unge/voksne

forsamledes i Centeret, hvilket skabte uroligheder og utryghed blandt nogle borgere. Dette viste sig svært at håndtere, og mange forsøgte med forskellige mindre og parallelle indsatser. Der blev derfor lavet et forsøg, som skulle styrke det lokale samarbejde på tværs af sektorer.

Personale fra Skovbrynet Skole, lokalt ansatte fra Social Balance, medarbejdere fra den boligsociale helhedsplan, SSP, lokalpoliti, samt politiets Civile forebyggere deltog i fire opkvalificerende temamøder om det gode ungeliv. Resultatet har været en kortlægning af udfordringer og ressourcer i området, et styrket kendskab og sprog og en fælles metodisk tilgang til problematikken mellem personale fra forskellige sektorer og institutioner. Koordinationsgruppen i Værebros har besluttet, at indsatsen fortsættes ved halvårlige opkvalificeringsmøder, for på den måde at fastholde viden og samarbejdet.

Indsatsen er fuldt implementeret og gennemføres indenfor eksisterende ramme.

### 3. Systematiseret samarbejde om 18+ området

I Gladsaxe har vi ikke tidligere haft et koordineret samarbejde med politiet om de unge over 18 år. Indsatsen har derfor være fra sag til sag, og nogle sager kan været faldet mellem flere stole.

I januar 2022 blev der opstartet et koordineret og systemiseret samarbejde om kriminalitetstruede unge i alderen 18-23 år. Der er dannet en arbejdsgruppe bestående af lokalpoliti, God løsladelse, rådgiver fra Ungeenheden, UU-vejledere, EXIT, ungechefen samt SSP. Arbejdsgruppen mødes hver 14. dag og gennemgår politiets liste med unge, der er blevet sigtet, registreret eller antrufne.

Evaluering fra det første halve år peger på, at mange af disse unge ikke er i uddannelse eller i beskæftigelse, og at flere har et stort forbrug af rusmidler, herunder stoffer, og er involveret i salg af narko. Endelig kan det ses, at en mindre gruppe af disse unge har tilknytning til det bandekriminelle miljø.

Den tværfaglige arbejdsgruppe har haft stor gavn af vidensdelingen, hvilket har været til gavn for indsatsen overfor de kriminalitetstruede unge. Særligt er indsatsen overfor unge, der ikke er i job eller uddannelse blevet styrket, og handlinger hurtigere sat i værk. Der har været fælles enighed om at forsætte denne målrettede indsats.

Indsatsen er fuldt implementeret og gennemføres indenfor eksisterende ramme.

### 4. Individindsats

Under bandepartnerskabet har der været afprøvet en særlig indsats målrettet unge over 18 år, som er på vej ind i det bandekriminelle miljø i Herlev og Ballerup. Indsatsen er individorienteret og handler om at skabe overblik over målgruppen og sikre dem hjælp, og vejledning til at komme ud af miljøet. I Herlev har indsatsen fungeret i to år og har ca. hjulpet 12 personer. I Ballerup er indsatsen for nylig påbegyndt.

Styregruppen for bandepartnerskabet har aftalt, at der i foråret 2023 opstartes en sådan individindsats målrettet unge der allerede er, eller er ved at blive, en del af et kriminelt miljø i Værebros Park, hvor de gode erfaringer fra Herlev og Ballerup skal benyttes.

Indsatsen forventes at kunne gennemføres indenfor eksisterende ramme.

### 5. Tryghedsindsats i forbindelse med skyderi og bombefund i Mørkhøj

I januar 2021 oplevede beboere fra 120 lejemål i Gyngemose Park, at politiet evakuerede dem grundet fundet af en brandbombe. Den lokale grundejerforening, politiet, Social Balance og SSP har på baggrund af dette og to lokale skuddrab i området, iværksat en række prøvehandlinger for at gendanne trygheden og styrke samarbejdet med civilsamfundet. Blandt disse indsatser kan nævnes: Lokal kortlægning af trygheden i området via spørgeskema i e-Boks til borgere over 18 år, to virtuelle borgermøder for de beboere, der blev evakueret, tryghedsvandring for beboere, kommunale medarbejdere og lokalpoliti. På baggrund af disse er der udarbejdet en rapport over de forskellige lokale indsatser. Rapporten er udsendt i efteråret 2022 til alle beboere i Gyngemose Park.

Indsatsen har været ressourcekrævende, men er primært gennemført indenfor eksisterende ramme, dog har der været et bidrag fra indsatsen Forebyggelse i fællesskab.

### 6. Imødegåelse af unges normbrydende adfærd i byrummene i Mørkhøj

I foråret 2020 oplevede borgere og fagpersonale på skoler og ungecafeer, at en gruppe børn/unge havde en normbrydende adfærd. De fyldte meget i gadebilledet med larm og hærværk, og det førte til en stigende utryghed og henvendelser fra boligafdelinger og borgere. De kommunale institutioner i Mørkhøj, SSP, familieafdelingen og social balance nedsatte en taskforce. I Taskforcen blev information om udfordringer delt, og forslag til handlinger vurderet og iværksat. Kontakten med de unges familier blev intensiveret, gadeteam og vagter havde særligt fokus på ungegruppen i deres runderinger, boligafdelinger blev kontaktet af personalet i UNiG, og der blev hængt opslag med numre til gadeteam, SSP og politi i opgange.

Indsatsen har krævet, at både SSP og familieafdelingen tilførte ekstra ressourcer, for at håndtere de mange sager, kontakten til familierne og det styrkede samarbejde med lokalpolitiet. Udfordringerne har været for store til, at de har kunnet håndteres inden for eksisterende ramme.

Gruppen af unge med en normbrydende adfærd fylder i perioder stadig i gadebilledet og på biblioteket i Mørkhøj. Det er vurderingen, at de eksisterende institutioner og funktioner ikke for alvor kan løse op for udfordringen. Samtalerne med de unge og deres familier har peget på, at der mangler muligheder for et positivt fritidsliv i Mørkhøj. Dette er også oplevelsen i taskforcen.

#### Anbefalinger

På baggrund af ovenstående prøvehandling anbefales det derfor, at der ansættes en person, der kan arbejde at skabe relevante fritidstilbud til de unge, for eksempel styrke fritidsjobindsatsen og tiltrække foreninger til Mørkhøj. Det vil også understøtte anbefalingen om at styrke lokalsamfundet i Mørkhøj, bl.a. ved at udvikle flere attraktive mødesteder til unge.

Medarbejderen vil blive ansat i regi af Social Balance, der allerede har en netværksmedarbejder og en student, som arbejder for at styrke fællesskaberne i Mørkhøj i almindelighed og i Mørkhøjs almene boligafdelinger i særdeleshed. Social Balance-medarbejderne har deres arbejdsplads på biblioteket i Mørkhøj, men bruger meget af deres tid i bydelen, herunder Pileparken, som er på regeringens forebyggelsesliste.

Der eksisterer allerede i dag et organisatorisk set-up, både på strategisk, taktisk og praktisk niveau i bydelen, og der er etableret et stærkt samarbejde med de almene boligorganisationer i Mørkhøj. En ny medarbejder vil kunne gøre brug af dette netværk. Det anbefales, at medarbejderen får en stærk tilknytning til Kultur, Fritid og Unge, som har ansvaret for, og kontakten til de eksisterende foreninger.

Det foreslås endvidere, at Børne- og Undervisningsudvalget følger det tryghedsskabende arbejde gennem en årlig afrapportering af status og indsats i regi af Social Balance, UNiG, gadeplansteam og SSP.

Børne- og Undervisningsudvalget anbefaler,

1. at midlerne til styrkelse af den tryghedsskabende indsats i Gladsaxe anvendes til ansættelse af en medarbejder, der kan styrke de unges fritidsliv i Mørkhøj og styrke samarbejdet med de almene boligorganisationer,
2. at det afsatte beløb på 0,5 mio. kr. til formålet, overføres fra Børne- og Undervisningsudvalgets til Økonomiudvalgets ramme, og
3. at der én gang årligt sker en afrapportering til Børne- og Undervisningsudvalget af det tryghedsskabende arbejde i kommunen.

## Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 03.05.2023, punkt 1

Økonomiudvalget 16.05.2023, punkt 13

## Bilag

Bilag 1: Oversigt over aktører i tryghedsskabende arbejde

## Punkt 14: Befolkningsprognose 2023-2038

22-18-00.30.04-P00

### Beslutning

Sagen blev forelagt til orientering.

Kristine Henriksen var ikke tilstede.

### Sagsfremstilling

Kort resume

Center for Politik, Styring og Udvikling forelægger med denne sag den nye befolkningsprognose for 2023-2038 til orientering.

Forventningen til udviklingen i befolkningstallet er meget lig sidste års prognose, hvor der forventes en særlig kraftig tilvækst fra 2028 og frem. Indbyggertallet i Gladsaxe Kommune forventes at stige fra 70.012 i 2023 til 75.173 i 2038.

Boligudviklingen i Bagsværd er en væsentlig forudsætning for den forventede vækst i befolkningstallet. Den nyeste befolkningsprognose ændrer ikke på de grundlæggende forudsætningerne for kommunens økonomi i forhold til tidligere.

## Indbyggertallet forventes at stige til 75.173 i 2038

For at kunne forudse det fremtidige behov for kommunale ydelser, udarbejder forvaltningen hvert år en befolkningsprognose.

Det nyeste prognoseskøn er, at indbyggertallet vil stige til 75.173 borgere i 2038. I dag bor der ca. 70.000 borgere i Gladsaxe Kommune. Der forventes således en stigende befolkningsudvikling de kommende 15 år. Da udgangspunktet for antallet af borgere i år er 738 højere end sidste år, forventes antallet af borgere i de førstkomende år at være lidt højere end sidste års prognose.

2.500 nye boliger i 2038

Stigningen i prognosens skøn for befolkningsudviklingen er i høj grad en konsekvens af den forventede boligudvikling i Bagsværd. Hvis denne udebliver, vil det have konsekvenser for befolkningsudviklingen, som vil blive markant lavere. I den nyeste prognose forventes ca. 2.500 boliger i de kommende 15 år, heraf alene ca. 1.500 i Bagsværd.

I forhold til sidste år er der sket ændringer i boligbyggeprogrammet. Det omhandler tidspunkt for forskellige byggerier, fx er Gyngemose Parkvej 80, 1 etape, flyttet til 2023. Mørkhøj Bygade er ændret, dels på grund af lokalplanproceduren, dels fordi Københavns Dyrehospital fortsat lejer en del af byggeriet. Herudover er byggerierne i Bagsværd skubbet, så boligerne kommer lidt senere end tidligere forventet.

Færre mellemkommunale tilflyttere end tidligere

Udover det relativt store boligbyggeri, baserer prognosen sig også på en række andre forudsætninger, hvoraf den mest usikre er flyttemønstret. I de senere år er forskellen mellemkommunale tilflyttere og fraflyttere ændret således, at der nu er flere, der flytter ud, end der flytter ind.

Det vurderes, at der i løbet af en årrække igen vil være balance mellem de mellemkommunale til- og fraflyttere. Fortsætter udviklingen imidlertid med, at der er flere mellemkommunale fraflytninger end tilflytninger, bør overvejes om tendensen skal indarbejdes i prognosen som en mere permanent udvikling. Forvaltningen følger udviklingen tæt.

Økonomiske konsekvenser af den nyeste prognose

Konsekvenserne af de lavere skøn i starten af perioden er, at der forventes merudgifter på skoleområdet og mindredgifter på dagtilbudsområdet de næste 4 år. Merudgifterne på skoleområdet kan i store træk forklares ved flere i modtagerklassen

primært fra Ukraine. Tilsammen udligner de to områder dog hinanden. På ældreområdet forventes en mindreudgift på årligt ca. 3 mio. kr. i forhold til tidligere.

I slutningen af prognoseperioden kan der komme et behov for at udvide kapaciteten især på dagtilbuds- og ældreområdet. Dette skal dog undersøges nærmere i de kommende år.

Befolkningsprognosen 2023-2038 er vedlagt som Bilag 1.

Center for Politik, Styring og Udvikling forelægger sagen til orientering.

## **Bilag**

Notat om befolkningprognose 2023-2038

# Punkt 15: Økonomiske konsekvenser for Gladsaxe ved afskaffelsen af store bededag

23-3-81.00.00-P21

## Meddelelse

Udsat fra 16.05.2023

### Baggrund

Borgmesteren har bedt om et notat, som beskriver de økonomiske konsekvenser for Gladsaxe Kommune af loven vedr. afskaffelsen af Store Bededag.

### Økonomiske konsekvenser og kompensation til kommunerne

Følgende fremgår af loven: For medarbejdere med en fast månedsløn betyder loven, at lønnen stiger med 0,45 procent. Det er ifølge regeringen kompensation for den ekstra arbejdsdag hvert år. Det fremgår endvidere af loven, at den ekstra løn skal udbetales som et særligt løntillæg enten to gange om året eller med den almindelige månedsløn. De 0,45 procent er beregnet med udgangspunkt i, at et normalt arbejdsår har 222 arbejdsdage. Dermed er én dag 0,45 procent værd.

Forvaltningen har været i dialog med KL omkring de økonomiske konsekvenser af afskaffelsen af Store Bededag og en eventuel kompensation.

Den meget foreløbige tilbagemelding fra KL, som skal tages med et vist forbehold er følgende:

Kommunerne bliver ikke kompenseret for selve lønstigningen på 0,45%, da det forudsættes, at den ekstra produktion i timer vil medføre, at den samlede arbejdsstyrke kan reduceres, da opgavemængden vil være den samme. Så udgangspunktet er altså, at lønstigningen modsvares af flere arbejdstimer, hvilket medfører udgiftsneutralitet.

Loven indebærer en ekstra åbningsdag på områderne dagtilbud og SFO m.m. Den ekstra åbningsdag vil kommunerne blive kompenseret for. På landsplan vil en kompensation udgøre 120 mio. kr. på dagtilbudsområdet. For Gladsaxe Kommune vil det svare til en kompensation på ca. 1,5 mio. kr. For SFO'er m.m. vil en kompensation udgøre 20 mio. kr. på landsplan. For Gladsaxe svarer det til en kompensation på ca. 0,250 mio. kr.

Endelig ser det ud til, at kommunerne vil blive kompenseret ca. 30-40 mio. kr. for effekten af stigende udgifter til sygedagpenge. For Gladsaxe svarer det til en kompensation på ca. 0,4 mio. kr.

### Personalemæssige konsekvenser i Gladsaxe Kommune

I Gladsaxe kommune var lønsummen i 2022 for månedslønnede ca. kr. 2.616.375.000 kr. Et tillæg på 0,45% ville i 2022 have medført en umiddelbar merudgift på ca. 11.773.000 kr. Det er

denne merudgift, der som udgangspunkt skal finansieres ved at antallet af arbejdstimer øges for den enkelte medarbejder. Dette kan indebære et fald i antallet af fastansatte medarbejdere.

På alle områder kan antallet af medarbejdere blive reduceret for at overholde budgetrammen, men der er en række forhold, der gør, at der ikke alle steder nødvendigvis er tale om en reduktion i medarbejderstaben på præcis 0,45 pct.

På områder hvor der i dag arbejdes på store bededag skal der ikke længere betales søgne/helligdagstillæg til de medarbejdere, der arbejder på den tidligere Store Bededag. Dette bidrager til finansiering af den øgede lønudgift.

På nogle områder vil der sandsynligvis være et mindre forbrug af vikarer og vikarbureauer. Det vil typisk være på ældreområdet og på de døgndækkede områder indenfor social- og handicapområdet. Baggrunden for det er, at det samlede arbejdstimetotal øges på områder, hvor vi pt. i perioder oplever personalemangel. Denne personalemangel vil mindskes pga. et forøget arbejdstimetotal. Faldende udgifter til vikarer vil kunne bidrage til finansiering af den øgede lønudgift.

På skoleområdet bør den forøgede arbejdstid indregnes i lærernes arbejdstidsaftale. Arbejdstidsaftalen gælder for et skoleår, og kan opsiges med 6 måneders varsel. Når aftalen gælder for et skoleår, kan den forøgede arbejdstid først slå helt igennem for skoleåret 2024-2025. For skoleåret 2023-2024 kræver en ændring af arbejdstiden enighed mellem lærerforeningen og Gladsaxe Kommune.

Kompensationen for den ekstra åbningsdag på dagtilbud og SFO vil sandsynligvis medføre fuld udgiftsneutralitet.

Samlet vurdering af konsekvenserne

Samlet set vil ændringen være udgiftsneutral. Der er dog en række forhold og forudsætninger, som skal belyses nærmere førend der kan peges entydigt på, hvordan denne udgiftsneutralitet vil kunne opnås.

På det foreliggende grundlag er det derfor ikke muligt at komme med en entydig og samlet vurdering af konsekvenser for personaleforbruget i Gladsaxe Kommune som følge af ændringerne, herunder hvorledes disse kan implementeres. Det vil først være muligt, når den endelige budgetvejledning fra KL kommer efter sommerferien, og der er foretaget en analyse af de specifikke konsekvenser for Gladsaxe Kommune.

# Punkt 16: Sygefravær første kvartal 2023

23-6-81.28.00-P22

## Beslutning

Sagen blev forelagt til orientering.

## Sagsfremstilling

I bilag 1 vises udviklingen i sygefraværet inden for de enkelte områder for første kvartal 2023 sammenlignet med første kvartal 2022. Sygefraværet gennemgås nedenfor.

Sammenlignes sygefraværet i Gladsaxe Kommune for første kvartal 2023 med 2022 er sygefraværet faldet fra 9,1 til 6,8 procent. Et sygefravær på 6,8 procent svarer til 17,7 sygefraværdsdage pr. fuldtidsmedarbejder, hvilket er 6,0 dage færre end det var i 2022.

Sygefraværsprocenten i Social- og Sundhedsforvaltningen er samlet på 6,1 procent, hvilket er 2,7 procentpoint lavere end samme kvartal 2022. Sygefraværet i SSF Staben er faldet i forhold til første kvartal 2022, fra 7,2 procent til 5,7 procent. Sygefraværet er også faldet i Beskæftigelses- og Socialafdelingen og i Psykiatri- og Handicapafdelingen med hhv. 0,7 og 2,2 procentpoint. Sygefraværet i Sundhed og Rehabilitering er faldet fra 9,7 procent i 2022 til 6,4 procent i 2023.

I Børne- og Kulturforvaltningen er sygefraværsprocenten faldet fra første kvartal 2022 til 2023, fra 9,9 procent til 7,6 procent. Sygefraværet på Dagtilbud er faldet fra 11,6 procent til 7,8 procent. Sygefraværet er også faldet i Kultur, Fritid og Unge og på Skoler med hhv. 3,3 og 1,2 procentpoint fra 2022 til 2023. Sygefraværet i Familie og Rådgivning er faldet fra 7,6 procent til 5,4 procent.

Center for Politik, Styring og Udvikling har en sygefraværspocent på 2,8, hvilket er 1,3 procentpoint lavere end samme kvartal sidste år. Sygefraværet er faldet i Byrådssekretariatet, Digitaliseringsafdelingen og Økonomisk Sekretariat med hhv. 0,5, 5,8 og 1,0 procentpoint. Sygefraværet er faldet i Ejendomscenteret fra 3,3 procent i første kvartal 2022 til 1,3 procent samme kvartal 2023. Sygefraværet er steget i Strategi, Kommunikation og HR fra 1,6 procent i 2022 til 4,1 procent i 2023. Sygefraværet er faldet i Enheden for Social Balance fra 8,4 procent i første kvartal 2022 til 5,9 procent i 2023.

I By- og Miljøforvaltningen er sygefraværsprocenten faldet fra 8,1 i første kvartal 2022 til 5,6 i 2023. Sygefraværsprocenten i Intern Service Gladsaxe er faldet med 2,4 procentpoint fra 2022 til 2023. Sygefraværet i Driften er faldet fra 7,1 procent i første kvartal 2022 til 3,7 procent i samme kvartal 2023.

### Kort og langt sygefravær første kvartal 2023

Det samlede sygefravær er som før nævnt faldet fra første kvartal 2022 til samme kvartal 2023. Antallet er ansatte med langt sygefravær er steget, mens antallet af ansatte med kort sygefravær er faldet. Antallet af ansatte uden sygefravær er steget.

Årstal	Ansatte i alt	Ansatte med langt sygefravær	Ansatte med kort sygefravær	Ansatte uden sygefravær
2023	5.997	251	3.359	2.387
2022	6.272	249	4.070	1.954

Tabellen viser, hvor mange ansatte, der har henholdsvis langt, kort og intet sygefravær. Langt sygefravær er defineret som de timer, der giver mere end 29 sammenhængende sygefraværdsdage (arbejdsdage). Kort sygefravær er færre end 29 sammenhængende dage.

### Udvikling i sygefraværet

I bilag 2 ses de månedlige udsving i sygefraværet fra 2019 til og med første kvartal 2023.

Sygefravær i Gladsaxe Kommune sammenlignet med andre kommuner

Kommunernes og Regionernes Løndatakontor (KRL) har maj 2023 offentliggjort sygefraværstatistikker for 2022, som gør det muligt at sammenligne sygefraværet i Gladsaxe Kommune med sygefraværet i andre kommuner.

Gladsaxe Kommunes sygefravær er 16,3 dage pr. fuldtidsstilling, hvilket er det 9. laveste sygefravær i Region Hovedstaden. Vallensbæk, København, Høje-Taastrup, Egedal, Furesø, Fredensborg, Dragør og Gentofte Kommuner har et lavere sygefravær end Gladsaxe Kommune i 2022. Sidste år havde Gladsaxe Kommune det 7. laveste sygefravær blandt kommunerne i Region Hovedstaden. Det gennemsnitlige sygefravær for Region Hovedstadens kommuner i 2021 er 16,4 dage pr. fuldtidsstilling.

Gladsaxe Kommunes sygefravær er steget fra 2021 til 2022, fra 13,4 til 16,3 dage pr. fuldtidsstilling, hvilket betyder, at kommunen ligger over landsgennemsnittet, som er 16,1. Denne stigning betyder, at Gladsaxe Kommune nu ligger som nr. 49 ud af 98 kommuner, hvor vi i 2021 lå som nr. 44.

Center for Politik, Styring og Udvikling forelægger sagen til orientering.

## **Bilag**

Bilag 1 Sygefravær første kvartal 2023

Bilag 2 Udviklingen i sygefravær fra 2019 til og med 1.kvt. 2023

## **Punkt 17: Mundtlige meddelelser**

21-55-00.01.00-P35

### **Meddelelse**

Ingen.

## **Punkt 18: Lukket: Mundtlige meddelelser**

21-55-00.01.00-P35

## **Punkt 19: Godkendelse**

21-156940-00.00.00-A00

### **Beslutning**

Godkendt.