

REFERAT Økonomiudvalget - 1998-2001 d. 14-04-1998

Mødedato Tirsdag d. 14. april 1998 kl. 08:00

Mødested Rådhuset

Mødedeltagere Ole Andersen, Erling Schrøder, Karin Søjberg Holst, Peter
Nielsen, Tove Eckhardt, Bjarne Rasmussen, Edv. Nielsen, Lars
Abel, Klaus Kjær

Indholdsfortegnelse

SAGSNUMMER 226-251 UDGÅR.....	3
Lukket.....	5
BUDGETCIRKULÆRE 1999-2002. 1 BEHANDLING.....	6
BUDGETBEMÆRKNINGER MED MÅL OG RAMMER.....	8
UDARBEJDELSE AF GRØNT REGNSKAB FOR GLAD- SAXE KOMMUNE.....	11
ÆLDREBOLIGER VED OMSORGSCENTRET BAKKEGÅRDEN, SKEMA C.....	15
AFDELING KONGSHVILEPARKEN, ÆLDREBOLIGERNE, LOVLIGGØRELSE.....	18
KOMMUNESHOPPING-BESKRIVELSE AF EMNET OG NEDSÆTTELSE AF PROJEKTGRUPE	21
OPSIGELSE AF KONTRAKT VEDRØRENDE DRIFT- OG PERSONALEMÆSSIGT ANSVAR	25
ÆNDRING AF NORMERING SAMT UDMØNTNING AF FONDSMIDLER FRA "STORBY PUL	29
UDVIDELSE AF KOMMUNALLÆGENORMERINGEN TILLÆGSBEVILLING.....	33
ANSØGNING OM IVÆRKSÆTTELSE AF FORSØG MED UD- LEJNING OG ANVISNING I F	38
Lukket.....	42
Lukket.....	43
Lukket.....	44

Punkt 0: SAGSNUMMER 226-251 UDGÅR

ØU 14.04.1998, nr. 0

ØU 14.04.1998, nr. 0

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 0

SAGSNUMMER 226-251 UDGÅR

Sagsnummerene i Økonomiudvalgets dagsorden fra 226-251 udgår.

Punkt 252: Lukket

ØU 14.04.1998, nr. 252

Punkt 253: BUDGETCIRKULÆRE 1999-2002. 1 BEHANDLING

ØU 14.04.1998, nr. 253

ØU 14.04.1998, nr. 253

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 253

BUDGETCIRKULÆRE 1999-2002. 1 BEHANDLING

Central- og skatteforvaltningen forelægger udkast til Økonomiudvalgets budgetcirkulære for 1999-2002 (**bilag 1**).

Udkastet indeholder en foreløbig opgørelse af udvalgenes drifts- og anlægsrammer, fastsat ud fra de fremskrevne budgetoverslag og korrigeret for mer- eller mindreudgifter som følge af lovændringer, byrådsbeslutninger mv.

I den forbindelse er der redegjort for pris- og lønfremskrivningen.

Budgetcirkulæret indeholder desuden principperne for udarbejdelse af udvalgenes budgetbidrag.

Central- og skatteforvaltningen forelægger budgetcirkulæret.

Økonomiudvalget: Behandles på ny 28.4.1998.

Punkt 254: BUDGETBEMÆRKNINGER MED MÅL OG RAMMER.

ØU 14.04.1998, nr. 254

ØU 14.04.1998, nr. 254

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 254

BUDGETBEMÆRKNINGER MED MÅL OG RAMMER.

Byrådet besluttede den 17.9.97 (sag nr. 142), at arbejdet med mål og rammer fra og med budget 1999-2002 skal være en del af budgetprocessen og en integreret del af budgetbemærkningerne. Der blev samtidigt nedsat en arbejdsgruppe til at udarbejde retningslinier for opstilling af budgetbemærkningerne.

Arbejdsgruppen fik også til opgave at arbejde med formen for regnskabet, så resultatsopfølgningen bliver en del af regnskabsberetningen fra og med regnskab 1998. Arbejdsgruppen har i første omgang koncentreret sig om budgetbemærkningerne, og vil i efteråret 1998 komme med et forslag til resultatopfølgning i regnskab 1998. Arbejdsgruppen forudsætter, at regnskabsbemærkningerne disponeres på samme måde som budgetbemærkningerne.

Retningslinierne for budgetmærkningerne og kommentarerne hertil foreligger i form af "Manual for budgetbemærkningerne med mål og rammer" (**Bilag 2**), som arbejdsgruppen indstiller bliver taget til efterretning.

For at de enkelte fagudvalg kan få lejlighed til at diskutere og revidere målsætningerne foreslår arbejdsgruppen, at retningslinierne for budgetbemærkningerne anvendes i udvalgenes budgetbidrag, og at de gældende retningslinier for udvalgenes budgetbidrag ændres i overensstemmelse hermed.

Arbejdsgruppen foreslår, at ændringer i målsætningerne eller nye målsætninger, fremgår særskilt af de relevante bilag i udvalgenes budgetbidrag.

For at få en sammenhæng mellem målsætningerne og de enkelte konti, foreslår arbejdsgruppen, at budgettet i fremtiden opdeles efter udvalg istedet for en opdeling på hovedkonti. Desuden foreslås der en yderligere opdeling på en række servicemålsområder og funktionsområder, som fremgår af manualen.

Central- og skatteforvaltningen, børne- og kulturforvaltningen, social- og sundhedsforvaltningen og teknik- og miljøforvaltningen indstiller,

at de gældende retningslinier for udvalgenes

budgetbidrag
ændres, således at mål og rammer indgår i
udvalgenes
budgetbidrag og at ændringer i målsætningerne eller
nye
målsætninger, fremgår særskilt af de relevante bilag.

at budgettet i fremtiden opdeles efter udvalg istedet for
en
opdeling på hovedkonti, og derefter yderligere i
foreslåede
servicemålsområder og funktionsområder, der
fremgår af
manualen.

Økonomiudvalget: Tiltrådt.

Punkt 255: UDARBEJDELSE AF GRØNT REGNSKAB FOR GLAD-SAXE KOMMUNE

ØU 14.04.1998, nr. 255

ØU 14.04.1998, nr. 255

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 255

UDARBEJDELSE AF GRØNT REGNSKAB FOR GLAD-SAXE KOMMUNE

Økonomiudvalget besluttede den 4.11.1997 at nedsætte en projektgruppe med repræsentanter for hver forvaltning og seniorkonsulenten som formand med den opgave inden 1.4.1998 at udarbejde forslag til den konkrete udformning af det grønne regnskab, herunder registrerings- og indberetningsrutiner samt de nødvendige edb-løsninger.

Økonomiudvalget besluttede desuden, at det grønne regnskab som minimum skal omfatte tal for el-, vand- og varmekonsum samt affaldsproduktion for alle kommunens institutioner.

Endelig besluttedes det, at der i det grønne regnskab skal afrapporteres om realiseringen af miljøplanen.

Der foreligger nu en rapport fra projektgruppen med en liste over de institutioner mv., for hvilke gruppen anbefaler at der skal foreligge grønne regnskabsdata. For størstedelen af de institutioner, der er medtaget på listen, er der anført data for vand- el- fjernvarme- og naturgasforbrug for en 12 måneders periode, der helt eller delvis svarer til året 1997.

Projektgruppen anbefaler, at det energistyringssystem, der i dag anvendes i teknik- og miljøforvaltningen, og som står foran en modernisering, i fremtiden bliver indrettet således, at det også kan producere de data til det grønne regnskab, der belyser forbruget af el, gas, varme og vand.

Hvad angår affaldsområdet, som der ikke er medtaget data for, foreslår projektgruppen at der gennemføres en diskussion mellem affaldsk ontoret og institutionslederniveauet med henblik på at få fastlagt kravene til og de praktiske muligheder for kildesortering og måling af affaldsmængder.

Det anføres i rapporten, at der nu foreligger væsentlige dele af de datamængder, der skal indgå et grønt regnskab for 1997. Der vil som minimum kunne indsamles de tilsvarende data for 1998, hvorefter en tidsmæssig sammenligning af de to datasæt kan udarbejdes.

Det er dog projektgruppens opfattelse, at sigtet med fremtidens grønne regnskab bør sættes noget højere, idet det primære formål bør være at fremstille et

evalueringsværktøj, der er egnet både til kortlægning og til minimering af miljøbelastningen.

Forfølgelsen af dette formål indebærer både en præcisering af kravene til det ovenfor nævnte energistyringssystem og overvejelser om udformningen i øvrigt af det grønne regnskab. Specielt må der ske en fastlæggelse af, hvordan de forskellige data kan normeres.

Med henblik på, at der for 1998 kan foreligge et målrettet grønt regnskab på institutionsniveau, indstiller central- og skatteforvaltningen og teknik- og miljøforvaltningen,

1.
at den nedsatte projektgruppe fortsætter med følgende opgaver:

at der på grundlag af de nu foreliggende data udarbejdes et grønt regnskab for 1997 til intern brug i kommunen, herunder at de institutionsansvarlige får lejlighed til at kommentere tallene.

at der for 1998 udarbejdes et egentligt grønt regnskab, der

- for hver institution sammenligner forbruget i 1997 og 1998

- de faktiske forbrugsdata klimakorrigeres og sættes i forhold til passende normer for kapacitet kapacitetsudnyttelse eller bygningsstørrelse.

- indeholder en afrapportering af realiseringen af miljøplanen

- evt. indeholder et grønt regnskab for hver af forsyningsvirksomhederne

2.
at teknik- og miljøforvaltningen præsenterer et internt grønt regnskab for 1998 for hver af forsyningsvirksomhederne.

at teknik- og miljøforvaltningen i samarbejde med projekt-

gruppen inden udgangen af 1998 sørger for udbygning af energistyringssystemet med henblik på bl.a. at kunne producere data til grønt regnskab.

at teknik- og miljøforvaltningen i samarbejde med projektgruppen inden udgangen af 1998 gennemfører en diskussion om affaldsområdet, samt fremkommer med forslag til fremtidig affaldsregistrering.

Økonomiudvalget: Tiltrådt.

**Punkt 256: ÆLDREBOLIGER VED OMSORGSCENTRET
BAKKEGÅRDEN, SKEMA C**

ØU 14.04.1998, nr. 256

ØU 14.04.1998, nr. 256

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 256

ÆLDREBOLIGER VED OMSORGSCENTRET BAKKEGÅRDEN, SKEMA C

Økonomiudvalget godkendte den 14.5.1996, sag nr. 316, skema B ansøgning om opførelse af 28 ældreboliger på grunden, hvor omsorgscentret Bakkegården er beliggende.

Anskaffelsessummen blev godkendt med 23.155.000 kr.

Kommunens social- og sundhedsforvaltning har den 18.3.1998 overbragt skema C, og den 30.3.1998 overbragt et korrigeret driftsbudget.

I følge byggeregnskabet udgør udgifterne 22.241.000 kr. Dette beløb skal reduceres med 219.000 kr., idet social- og sundhedsforvaltningen fejlagtigt på skema C har opført et beløb til 5-års eftersyn. Beløbet til 5-års eftersyn er indeholdt i bidraget til Byggeskadefonden.

Den samlede anskaffelsessum for opførelse af byggeriet udgør herefter 22.022.000 kr., hvilket er 1.133.000 kr. mindre end ved skema B ansøgningen.

I følge driftsbudgettet er lejen ekskl. varme beregnet til at udgøre 809 kr. pr. m².

Efter telefonisk forespørgsel til social- og sundhedsforvaltningen om lejens størrelse, når beløbet til 5-års eftersyn er fratrukket, er lejen pr. m² opgjort til 804 kr., svarende til en månedlig leje på 3.732 kr.

Ved skema A ansøgningen blev den månedlige leje anslået til 4.640 kr., dette var en fejl, idet det rigtige beløb var 3.867 kr. ekskl. varme.

Social- og sundhedsforvaltningen har bemærket, at beregningerne er foreløbige, da realkreditlånet skal nedsættes. Endelig ny afregning kan først forventes at ske ved juni-terminen.

Central- og skatteforvaltningen bemærker:


Efter gældende bestemmelser skal den anskaffelsessum, som blev godkendt ved byggeriets påbegyndelse være overholdt, når byggeriet afsluttes.


Forvaltningen har i øvrigt ingen bemærkninger til


byggeregnskabet.


Central- og skatteforvaltningen indstiller, at byggeregnskabet og den foreløbige lejefastsættelse godkendes.

Økonomiudvalget: Tiltrådt.

ØU 5.12. 1995, nr. 723 

BR 13.12. 1995, nr. 190 

BR 17. 1. 1996, nr. 20 

ØU 14. 5.1996, nr. 316 

**Punkt 257: AFDELING KONGSHVILEPARKEN, ÆLDREBOLIGERNE,
LOVLIGGØRELSE**

ØU 14.04.1998, nr. 257

ØU 14.04.1998, nr. 257

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 257

AFDELING KONGSHVILEPARKEN, ÆLDREBOLIGERNE, LOVLIGGØRELSE

Med henblik på at lovliggøre forholdene i afdeling Kongshvileparken, tiltrådte Byrådet den 14.1.1998, sag nr. 20,

at der, uanset beboernes manglende tilslutning hertil, træffes

beslutning om, at udmatrikulering undlades,

at Boligministeriet ansøges om dispensation fra gældende

bestemmelser, således at ældreboligerne bliver en integreret del af bebyggelsen, og

at der ansøges om dispensation, således at hvert af byggeafsnittene får særskilt driftsbudget.

I brev af 25.3.1998 meddeler Boligministeriet, efter indhentet udtalelse fra boligorganisationen om, at denne støtter kommunens opfattelse bl.a.:

“Boligministeriet finder, at prisen for opdeling 3,5 mio. kr. bør sammenholdes med, om der kan findes en hensigtsmæssig billigere løsning, der i videst muligt omfang stiller beboerne i afdeling Kongshvileparken på samme måde, som hvis matrikulær opdeling blev gennemført.

En løsning, hvor matrikulær opdeling undlades, samtidig med, at bebyggelserne får selvstændige driftsregnskaber, vil efter ministeriets opfattelse sikre, at hverken udgifterne til opførelse eller drift af ældreboligerne medfører forøgede udgifter for beboerne i den oprindelige afdeling. En sådan løsning vil ikke medføre nævneværdige merudgifter for parterne.

I henhold til § 144 i lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v. kan ministeriet derfor efter omstændighederne som forsøg godkende, at der ikke sker matrikulær opdeling af de to bebyggelser.

Ministeriet kan i forlængelse heraf godkende, at der etableres selvstændige driftsbudgetter for de to bebyggelser. Ministeriet finder, at der på grundlag af sagens udvikling, herunder at det har været umuligt for

parterne at blive enige om en løsning, nu foreligger sådanne særlige omstændigheder, som kan begrunde selvstændige driftsbudgetter. Ministeriet lægger endvidere vægt på, at boligorganisationen og kommunen er enige om, at denne løsning er den optimale.

Ministeriet skal anmode kommunen om en årlig afrapportering af forsøgets forløb i forbindelse med kommunens godkendelse af afdelingernes regnskaber.

Ministeriet vil endvidere være positivt indstillet overfor en eventuel ansøgning i henhold til lovens § 144 om iværksættelse af et forsøg, der i et vist omfang giver kommunen adgang til at anvise ældreboliger i den nye bebyggelse i Kongshvileparken til beboerne i den oprindelige del af Kongshvileparken efter særlige kriterier.”


Central- og skatteforvaltningen bemærker:


På det møde, der blev afholdt med deltagelse af bl.a. afdelingsbestyrelsen og ældreboligudvalget den 2.9.1997, afviste afdelingen et forslag fra kommunen om, at beboerne i en forsøgsperiode på 3 år, kunne gives en særlig fortrinsstilling, d.v.s. lempeligere kriterier via anvisning, måske kun et alderskriterium, 60 eller 67 år.


Boligorganisationen, afdelingsbestyrelsen og ældreboligudvalget får kopi af Boligministeriets brev, og boligorganisationen får tillige meddelelse om, at der fra og med indeværende regnskabsår skal udarbejdes selvstændige driftsbudgetter og regnskaber.


Central- og skatteforvaltningen forelægger
Boligministeriets godkendelse til orientering.

Økonomiudvalget: Taget til efterretning.

ØU 6.5.1997, nr. 283 

ØU 9.9.1997, nr. 501 

ØU 6.1.1998, nr. 5 

BR 14.1.1998, nr. 20 

Punkt 258: KOMMUNESHOPPING-BESKRIVELSE AF EMNET OG NEDSÆTTELSE AF PROJEKTGRUPPE

ØU 14.04.1998, nr. 258

ØU 14.04.1998, nr. 258

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 258

KOMMUNESHOPPING-BESKRIVELSE AF EMNET OG NEDSÆTTELSE AF PROJEKTGRUPPE

Kommuneshopping er en fælles betegnelse for skatteunddagelse og misbrug af offentlige ydelser. Det drejer sig om misbrug af iværksætterydelse, kontanthjælp, dagpenge og boligsikring og om at hindre restanceopkrævning samt undladelse af opgivelse af forretningsindtægter, betaling for sort arbejde m.m.

Betegnelsen "kommuneshopping" retter sig særligt mod den aktivitet, der foregår ved, at pågældende systemmisbruger arbejder på tværs af kommunegrænser og derved slører sit spor. Når der er tale om virksomheder, har de ofte en meget kort levetid. En ofte benyttet måde at sløre og forsinke en offentlig kontrol kan være at lægge driftåret i én kommune og ophørs-/salgsåret i en anden. Begrænsninger i den kommunale registeradgang komplicerer opfølgning på en sådan sag i høj grad. Og når det endelig lykkes, er der gået for lang tid og den pågældende er væk igen, eller der er ikke noget at komme efter.

Kommuneshopping er også betegnelsen på misbrug af offentlige ydelser indenfor kommunen.

Fremlejeaktionen, som er gennemført i ligningsafdelingen de seneste år, er et eksempel på, at der også i Gladsaxe Kommune er brugt og bruges ressourcer på at komme systemmisbrug til livs. Afslørning af sorte huslejeindtægter har hidtil indbragt et øget skatteprovenu på ca. 10 mio. kr.

Et andet eksempel er øget kontrol med udbetaling af børnetilskud. I 1996 påbegyndte straxen en kontrol med, at udbetaling af forhøjet børn etilskud til enlige forsørgere også kun skete til reelt enlige. Kontrollen blev gennemført ved udsendelse af en forespørgsel til den pågældende med opfordring til at afgive tro og love erklæring om, at vedkommende fortsat var reelt enlig forsørger. Med en tilføjelse til Lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag er det pr. 1.1.1998 blevet pligt for kommunerne til hvert år i januar måned at udsende en erklæring om skriftlig bekræftelse på fortsat modtagelse af børnetilskud til samtlige modtagere af ordinært og ekstra børnetilskud som enlig forsørger. Aktionen i 1996 stoppede udbetaling af ordinært og ekstra børnetilskud i 40 tilfælde svarende til en årlig besparelse for staten på ca. ½ mio. kr.

Helhedsorienteret sagsbehandling er det værktøj, der skal til for at yde den gode service til den gode (lovlydige) borger og for at stoppe den mindre lovlydige borger på et tidligt tidspunkt.

Fremlejeaktionen er da også løftet via samarbejde mellem ligningskontorerne, folkeregistret og socialforvaltningen da boligsikring var placeret der) og senere straXen. Samarbejdet foregår ved, at der tages en kopi af en lejekontrakt, når lejeren henvender sig for at søge boligsikring. Denne kopi sendes til ligningsafdelingen, der så kan kontrollere, om der tidligere er medtaget lejeindtægter på udlejers selvangivelse, og om der medtages for fremtiden.

“Kommuneshopping” dækker over mange misbrugsmuligheder. Udover de ovenfor anførte kan fx. nævnes: boligsikring, kontanthjælp, pension og tillæg til pension, boligydelse, medicintilskud, betaling for institutionsophold - reduceret betaling, sygedagpenge, arbejdsløshedsdagpenge, skat (forskud - slutligning - “sort arbejde” - “blinde arbejdere”), fejlagtige registreringer i folkeregistret, iværksætterytelser og endelig betalingsaftaler med opkrævningsafdelingen.

Kun nogle af områderne kan håndteres indenfor kommunen. En lang række kræver samarbejde med andre myndigheder som politi, told- og skatteregion, levnedsmiddelkontrol m.m.

Central- og skatteforvaltningen foreslår, at der nedsættes en projektgruppe med repræsentant(er) fra straXen, opkrævningsafdelingen, erhvervsligningen, lønmodtagerligningen, folkeregistret og fra socialforvaltningen fra områderne: pension, kontanthjælp, dagpenge og boligydelse. Projektgruppen skal have repræsentanter fra Told- og skatteregion Ballerup og fra Gladsaxe Politi. Gruppens formål er at beskrive, hvorledes et tæt samarbejde mellem de forskellige afdelinger og myndigheder kan gennemføres i praksis og hvorledes det dermed vil være muligt at stoppe et misbrug på et tidligt tidspunkt.

Gruppen skal også komme med forslag til hvilke særlige aktionstyper, den foreslår gennemført over en periode og hvilke ressourcer, der skal afsættes hertil. Når en aktionsgruppe nedsættes, tages der samtidig stilling til dens referenceforhold. Den type af aktioner, der kan komme på tale, er aktioner, der går tæt på den enkelte borger. Risikoen for tilfælde med beskyldning om at have trådt borgerens retssikkerhed for nær vil være stor. Men det bør ikke stoppe en ellers lovlig aktion,

som i øvrigt gennemføres høfligt og korrekt. Det er blandt andet disse forhold, at der ønskes politisk stillingtagen til.

Central- og skatteforvaltningen og social- og sundhedsforvaltningen indstiller, at der nedsættes en projektgruppe som beskrevet.

Økonomiudvalget: Tiltrådt.

**Punkt 259: OPSIGELSE AF KONTRAKT VEDRØRENDE DRIFT- OG
PERSONALEMÆSSIGT ANSVAR FOR GLADSAXE
UNGDOMSPENSION**

ØU 14.04.1998, nr. 259

ØU 14.04.1998, nr. 259

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 259

OPSIGELSE AF KONTRAKT VEDRØRENDE DRIFT- OG PERSONALEMÆSSIGT ANSVAR FOR GLADSAXE UNGDOMSPENSION

Det Sociale Udvalg besluttede i møde henholdsvis den 21.10.1992 sag nr. 215 g endeligt i møde den 26.10.1996 sag nr. 170, at overtage drift- og personalemæssigt ansvar for "Gladsaxe Ungdomspension", der er en døgninstitution for unge.

Gladsaxe Ungdomspension indgår som institution i "Nordkommuneprojektet", hvor Søllerød, Gentofte, Lyngby-Taarbæk og Gladsaxe Kommune gik sammen om overtagelse af driften af de lokale døgninstitutioner. "Strandriddergården" er placeret i Søllerød kommune, "Dohns Minde" er placeret i Gentofte kommune mens "Haraldslund børnehjem" og "Gladsaxe Ungdomspension" er placeret i Gladsaxe Kommune.

Projektet blev gjort permanent pr. 1.1.1997, dog således at Københavns amt hjemtog Haraldslund for anvende det til amtsligt behandlingshjem. Der blev udfærdiget kontrakt mellem Gladsaxe Kommune og Københavns amt om driften af "Gladsaxe Ungdomspension". Af kontakten fremgår det, at Gladsaxe Kommune kan opsigte aftalen med 1 års varsel pr. 31.12. Amtet er refusionsforpligtiget med 50 % af de budgetterede anbringelsesudgifter dog således, at amtet kan nedsætte refusionen, hvis belægningsprocenten på institutionen gennem længere tid er under 90 %.

Ungdomspensionen var oprindeligt normeret til 18 pladser, 12 i selve huset på Gladsaxevej og 6 hybelpladser uden for instituionen. Da hybelordningen ikke fungerede hensigtsmæssigt blev normeringen ændret pr. 1.1.1997 til 15 pladser i huset. Imidlertid krævede dette en mindre ombygning, der ikke er blevet gennemført endnu, idet belægningsprocenten i løbet af 1997 har været faldende. Således var der i august 1997 en belægningsprocent på 50. Aktuelt er belægningen igen oppe på 100%.

I hele Nordkommuneprojektperioden har der været foretaget en aktietegning af pladserne på ungdomspensionen, således at Lyngby-Taarbæk og Gentofte kommune tilsammen disponerede over 3 pladser. Ingen af disse kommuner er længere interesseret i at have aktietegning på

ungdomspensionen. Da Gladsaxe kommune ikke har behov for hverken 15 eller 12 pladser, er der periodisk solgt pladser til andre kommuner i amtet. Aktuelt er een plads besat fra andre kommuner.

I årene fra 1992 til 1998 er der sket store forandringer i den målgruppe af unge, der placeres på "Gladsaxe Ungdomspension". De unge fremtræder i dag som væsentligt dårligere og stærkt socialt belastede. Nogle er præget af selvdestruktive handlinger og en adfærd, der fremkalder behov for egentlig psykiatrisk behandling. Andre har en destruktiv udadrettet adfærd, præget af vold og misbrugsproblemer. For hele gruppen gælder det, at de ikke kan modtage de almindelige samfundstilbud indenfor skole, uddannelse og beskæftigelsesområdet. Denne ungegruppe har behov for meget tæt voksenstøtte af personer, der kan lide og rumme den enkelte unge trods dennes adfærd. Mange af disse unge kan ikke profitere af at bo i et miljø med mange andre unge, det skaber store konflikter og giver det pædagogiske arbejde ringe vilkår.

På grund af disse problemstillinger med målgruppen, samt den vigende og svingende belægningsprocent, har social- og sundhedsforvaltningen i samarbejde med børn- og ungeafdelingen i Københavns amt, foretaget en behovsanalyse og en vurdering af situationen på "Gladsaxe Ungdomspension". Behovsanalysen indgår i opfølgingsarbejdet, der er en følge af "Undersøgelse af udviklingen på børn- og ungeområdet i 1990 - 1996." Resultatet af opfølgningen vil indgå i social- og sundhedsforvaltningens budgetoplæg.

Det er aktuelt Social- og sundhedsforvaltningens og amtets vurdering, at udviklingen indenfor ungegruppen er af så væsentligt omfang, ligesom de behov de unge har er så differentierede, at de ikke kan rummes i en traditionel ungdomspensionsmodel.

Social- og sundhedsforvaltningen ønsker derfor at opsigte driftaftalen vedrørende "Gladsaxe Ungdomspension". Københavns amt er indstillet på denne opsigelse og har accepteret et forkortet opsigelsesvarsel, således at tilbageførslen af ungdomspensionen til Københavns amt kan træde ikraft pr. 1.1.1999. Københavns amt vil herefter fortsat have det døgninstitutionsmæssige forsyningsansvar overfor Gladsaxe Kommune.

Opsigelsen vil medføre, at der skal findes anden placering af kommunens Bolig Med Tilsyns ordning, der har kontor og væresteds-faciliteter på Gladsaxe

Ungdomspension. Denne placering vil indgå i de forslag, der vil fremkomme angående omlægninger på det samlede ungeområde.

Socialudvalget indstiller,

at kontrakt indgået med Københavns amt, vedrørende drift- og personalemæssigt ansvar for Gladsaxe ungdomspension, opsiges til udgangen af 1998, således at det drifts- og personalemæssige ansvar for Gladsaxe Ungdomspension fra denne dato overgår til Københavns amt.

at placering af Bolig Med Tilsyn indgår i forvaltningens budget- og oplæg, vedrørende omlægninger af indsatser på ungeområdet.


Sven Nielsen var ikke til stede.

Økonomiudvalget: anbefales.

Til Byrådet.

SOU 21.10.1992 nr. 16

SOU 23.10.1996 nr. 170

SOU 1. 4.1998 nr. 71 

**Punkt 260: ÆNDRING AF NORMERING SAMT UDMØNTNING AF
FONDSMIDLER FRA "STORBY PULJEN" VEDRØRENDE
"GLADSAXE MØDESTED"**

ØU 14.04.1998, nr. 260

ØU 14.04.1998, nr. 260

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 260

ÆNDRING AF NORMERING SAMT UDMØNTNING AF FONDSMIDLER FRA "STORBY PULJEN" VEDRØRENDE "GLADSAXE MØDESTED"

I sommeren 1984 åbnede "Klub Gladsaxe Mødested" med henblik på at skabe et alkoholfrit samlingssted. Målgruppen er socialt belastede borgere, ofte enlige mænd, fortrinsvis yngre pensionister med fællestræk som alkoholisme, nervelidelser, tilpasningsproblemer og ensomhed. Klubben optager medlemmer fra alle lag, herunder grupper af gadedrankere, bumser og egentlige subsistensløse. Mødestedet besøges dagligt af mellem 20 og 40 brugere.

Udgifterne til den daglige drift af klubben dækkedes af støtteforeningen "Klub Gladsaxe Mødested", der skaffede midler via indsamlinger, legater, lotterier, kontingenter m.v.

Lokalerne var stillet til rådighed af Gladsaxe Kommune for en symbolsk husleje på 1.000 kr. årligt.

Gladsaxe Kommune stillede to medarbejdere gratis til rådighed for mødestedet. Medarbejderne var udstationeret fra hjemmeplejen. Den ene stilling er en medarbejder, der har løn som hjemmehjælpsleder som en personlig ordning, og den anden som er egentlig leder, er løn net som hjemmehjælper.

Den 22.1.1997 besluttede Socialudvalget, at med virkning fra 1.3.1997 skulle "Klub Gladsaxe Mødested" skifte status, fra at være en privat drevet klub, til at være en kommunal institution i følge bistandslovens § 68b.

I november 1997 besluttede Økonomiudvalget, at driften af "Klub Gladsaxe Mødested"s bygninger skulle overgå til socialforvaltningen den 1.1.1998.

Den 5.3.1997 meddelte Socialministeriet Gladsaxe Kommune, at "Klub Gladsaxe Mødested" er godkendt til, for en periode af 3 år, at modtage økonomisk støtte fra "STORBY-PULJEN".

Den økonomiske støtte udgør 500.000 kr. hvert af projekt-årene. Det er forudsat, at (amts) kommunen bidrager med mindst 166.667 kr. i 2. projektår og mindst 250.000 kr. i 3.

projektår. I budget 1999 er institutionen optaget med driftsudgifter på ca. 533.000 kr., således at medfinansieringskravet fuldt ud er opfyldt.

I ansøgningen til Socialministeriet blev der specielt lagt vægt på, at der skulle afsættes 75.000 kr. til udvidelse af køkkenet, at der skulle være en leder og, at der tilknyttedes en ekstra stilling til stedet.

Den nuværende leder, der er uddannet hjemmehjælper, er p.t. ansat på løntrin 16. Vedkommende fortsætter med virkning fra 1.4.1998 løntrinsforløbet inden for en skala, der rummer trinnene 10,11,12,13,15,16,17,18 og 19. I forbindelse med ny løn kan der aftales funktionsløn og kvalifikationsløn. Forvaltningen foreslår, at ledelsesfunktionen efter aftale honoreres som funktionsløn med et pensionsgivende tillæg på 20.000 kr.

Den ekstra stilling ønskes anvendt til ansættelse af en socialrådgiver, der bl.a. skal foretage opsøgende arbejde blandt den potentielle målgruppe.

Ved overførelsen af bygningen til socialforvaltningen, er der ikke taget stilling til bygningens standard. Huset er noget misligholdt og der er en stor træveranda, der er i så dårlig stand, at en af medlemmerne er trådt igennem den. Dette ønskes udbedret.

Socialudvalget indstiller,

at der til hjemmehjælperstillingen i projektperioden aftales pensionsgivende funktionsløn som daglig leder inden for en ramme af 20.000. Beløbet dækkes af midler fra "Storby Puljen".

at "Mødestedet" tilføres en socialrådgiverstilling i projektperioden med en årlig udgift på 235.000 kr. som dækkes af "Storby Puljen".

at der iværksættes en køkkenudvidelse, inden for en ramme på 75.000 kr., der dækkes af "Storby Puljen".

at der i projektperioden afsættes et årligt beløb på 60.000 kr. til den daglige drift, aktiviteter og udfl ugter finansieret af "Storby Puljen".

at restbeløbet fra "Storby Puljen", 110.000 kr. det første projekt år og 185.000 kr. andet og tredje projekt år anvendes til at istandsætte bygning og køb af inventar samt

at ovennævnte ændringer indarbejdes som udgiftsneutrale tillægsbevillinger til budget 1998 og at ændringerne indarbejdes i budget 1999-2002


Sven Nielsen var ikke til stede.

Økonomiudvalget: Tiltrådt, idet der ved indarbejdelse i budgettet iagttages, at der er tale om et 3-årigt projekt.

SOU 22.1.1997 nr. 9

SOU 22.1.1997 nr. 10

ØU 4.2.1997 nr. 110

SOU 1.4.1998 nr. 69 

Punkt 261: UDVIDELSE AF KOMMUNALLÆGENORMERINGEN TILLÆGSBEVILLING

ØU 14.04.1998, nr. 261

ØU 14.04.1998, nr. 261

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 261

UDVIDELSE AF KOMMUNALLÆGENORMERINGEN TILLÆGSBEVILLING

Efter et år med den nye forebyggende sundhedsordning for børn og unge, har det vist sig at normeringsforudsætningerne ikke har været dækkende. Hvis der ikke sker en opnormering, vil det ikke være muligt, at nå de lovpligtige opgaver.

På grund af ny lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge, der kom ultimo 1995, blev den tidligere skolelægeordning omlagt og udvidet. Lovens intention var at kvalitetsforbedre og styrke lægens indsats for skolebørn. Det betød dels en udvidelse af lovpligtige undersøgelser, men også et krav om specialuddannede læger.

Den 1.12.1996 blev stillingen besat af en speciallæge i børnesygdomme, hvilket har tilført ordningen en stor kvalitetsforbedring. Indholdet i helbredsundersøgelserne har, som også er lovens intention, skiftet fokus fra en ren fysisk til en mere helhedspræget socialmedicinsk indfaldsvinkel.

Da den nuværende normering blev beregnet, var det på baggrund af den daværende overenskomst for skolelæger. Den dækker ikke de opgaver, den nye lov kræver. Den nuværende overenskomst for kommunallæger udkom først væsentligt senere end lov og retningslinier. I den gamle overenskomst fremgik det, hvordan lægens normering skulle beregnes. Normeringen var sammensat af en grundnormering på 9 minutter pr. skoleelev samt normering til særlige ydelser.

Den nuværende overenskomst giver ingen anvisninger om normeringsberegning. Den nye normeringsberegning, er derfor lavet ud fra de erfaringer med arbejdets tidsforbrug, der er erhvervet efter ét års arbejde med den nye ordning, samt en justering af de opgaver lægens arbejde indeholder. Normeringsberegningen er afhængig af den demografiske udvikling.

Den tidligere overenskomsts beregningsforudsætning tog ikke særskilt hensyn til:

Behov for nye tider til lægeundersøgelser på grund af udeblivelser, afbud, sygdom, og lignende (ca. 10 % af alle aftaler)

Opfølgning og forældresamtaler (ca. 10 % af alle aftaler)

Deltagelse i relevante møder f.eks. internt i kommunen, med Embedslægen, andre kommunallæger i amtet, pædiatrisk selskab, Sundhedsstyrelsen m.fl.

Uddannelse, temadage i amtet, samt obligatorisk efteruddannelse, hvor der i den nye overenskomst er fastsat forøgede krav.

Lærerkonferencer på skolerne

Tilstrækkelig tid til hver enkelt

lægeundersøgelse. (Forøgede krav i henhold til den nye lov)

Forskel mellem beregningsmodel efter den samlede overenskomst og den nye er for 1997:

	Gammel overenskomst	Ny Model	Forskel
Grundnormering	975,00	1195,00	220,00
Udskoling	300,00	300,00	0,00
Konsulentopgaver	80,00	80,00	0,00
Tværfagligt samarbejde	80	65	-15
Personalemøder	40,00	35,00	-5,00
Kurser, konferencer	5,00	40,00	35,00
Møder med embedslæge m.v.	0	40	40
Afbud, opsamling	0,00	191,00	191,00
I alt	1480,00	1946,00	466,00

Den demografiske udvikling indebærer behov for forøget normering på 49 timer, således at normeringsbehovet er 1.995 timer i 1998.

Normeringsbehov beregnet pr. 1.08.1996:
1480 nettotimer / år
=
0,89 fuldtidsstilling = 32,9
time/uge

Normeringsbehov beregnet pr. 1.01.1998:
1.995 nettotimer / år
=
1,19 fuldtidsstilling = 44,2
time/uge

En difference på:
515 nettotimer / år
=
0,31 fuldtidsstilling = 11,4
time/uge

En fuldtidsstilling beregnes til 1672 nettotimer / år, eller 1924 timer / år inkl. ferie.

Da det ikke er muligt at opgaverne kan rummes i én fuldtidsstilling, og der i forvejen er problemer med fleksibiliteten når stillingen varetages af én person, samt at elevtallet vil vokse de kommende år, vil det være mest hensigtsmæssigt at dele opgaverne på to stillinger.

Det kan ske ved at bevare den nuværende stilling på 1480 nettotimer pr. år svarende til 32,9 timer pr. uge i gennemsnit eller 37 timer pr. uge i 40 uger, og supplere med en deltidstilling som i takt med øget behov (flere skolebørn) kan udvides.

Som en overgangsordning kan den ene stilling evt. oprettes som en vikarstilling, der kan aflaste kommunallægen efter aftale.

Normeringsberegningen for kommunallægen, og for sundhedsplejersker er beregnet på at der er sekretærbistand til rådighed, som indkalder elever, skriver journalnotater, opretter og rekvirere journaler m.m. Ved stigende elevtal kan der blive behov for normeringsjustering.

Konkrete normeringsproblemer i 1998:

Hvis ønsket om udvidelse af kommunallægens normering ikke imødekommes for budget 1998, er det ikke muligt at nå alle lovpligtige helbredsundersøgelser og opfølgning på behovsbørn i dette skoleår.

Udover det normeringsmæssige problem, er det som beskrevet også umuligt at tilrettelægge arbejdet, så det kan udføres af én person. Kommunallægen skal deltage i lovpligtig efteruddannelse i 2 uger i foråret,

holde sin ferie og skolefridage, så der er ikke skolearbejdsdage nok til at arbejdet kan udføres, medmindre det varetages af minimum 2 personer.

Hvis normeringsudvidelsen ikke imødekommes kan følgende klasser ikke blive lægeundersøgt i skoleåret 97/98:

- 9. klasser på Bagsværd Kostskole, (normeringsbehov ca. 70 timer)
- 1. klasser på Søndergård -, Vadgård - og Stengård skole (normeringsbehov ca. 100 timer)
- Opfølgning på behovsbørn (normeringsbehov ca. 4-6 timer pr. skole i alt ca. 80 timer)

Socialudvalget indstiller,

at normeringen udvides pr. 1.1.1998 med 0,31 fuldtidsstillinger som kommunallæge.

at sundhedsplejen får en tillægsbevilling på 191.333 kr. finansieret af kassen til udvidelse af kommunallægenormering til lovpligtige opgaver, og

at normeringsændringen og merudgiften indarbejdes i budget 1999 - 2002 som teknisk korrektion.

Henrik Sørensen (stedfortræder) undlod at stemme hvad angik 3. indstillingspunkt, at normeringsændringen og merudgiften indarbejdes i budget t 1999 - 2002 som teknisk korrektion.

Sven Nielsen var ikke til stede.

Økonomiudvalget: anbefales, idet Lars Abel undlod at stemme vedrørende indstillingens 3.at.


Til Byrådet.

SOU 27. 3.1996, Nr . 40

ØU 16. 4.1996, Nr. 240

BR 8. 5.1996, Nr. 88

SOU 2.10.1996, Nr. 146

SOU 1. 4.1998, Nr. 67 

**Punkt 262: ANSØGNING OM IVÆRKSÆTTELSE AF FORSØG MED
UD- LEJNING OG ANVISNING I HØJE GLADSAXE BEBYGGELSEN
FRA FORENINGEN AF SOCIALT BOLIGBYGGERI OG LEJERBO**

ØU 14.04.1998, nr. 262

ØU 14.04.1998, nr. 262

Udvalgstype: ØU Mødedato: 14.04.1998 Nummer: 262

ANSØGNING OM IVÆRKSÆTTELSE AF FORSØG MED UD- LEJNING OG ANVISNING I HØJE GLADSAXE BEBYGGELSEN FRA FORENINGEN AF SOCIALT BOLIGBYGGERI OG LEJERBO

Byrådet godkendte på sit møde den 11.2.1998, sag nr. 33, en ansøgning fra Arbejdernes Boligselskab (AB) til Bygge- og Boligstyrelsen vedrørende iværksættelse af forsøg med udlejning og anvisning i Høje Glad saxe bebyggelsen.

Ansøgningen er godkendt af Bygge- og Boligstyrelsen i brev af 31.3.1998.

Social- og sundhedsforvaltningen har nu modtaget lignende ansøgninger fra Foreningen Socialt Boligbyggeri (FSB) og Lejerbo jævnfør vedlagte (**bilag 3a + 3b**). Begge ansøgninger har i lighed med ansøgningen fra AB til formål at styrke beboersammensætningen i bebyggelsen. Ansøgningerne bygger på samme principper som ansøgningen fra AB, men der er dog mindre forskelle.

Forslagene til forsøg omfatter for Lejerbos vedkommende som udgangspunkt samtlige 3, 4 og 5 rums boliger i Høje Gladsaxe. Foreningen Socialt Boligbyggeri ønsker, at deres forsøg også kommer til at omfatte de store 2 rums boliger på 81,8 m² udover samtlige 3 og 4 rums boliger. Kommunens ret til at anvise 25 procent af de ledige lejemål til boligsociale formål opretholdes, ligesom kommunens anvisningsret til de særlige pensionistboliger opretholdes. I modsætning til AB har hverken FSB eller Lejerbo en aftale om selv at kunne anvise op til 25 pct. af de ledige lejligheder til boligsociale formål. Ansøgere på de to boligselskabers oprykningsventeliste, der opfylder de almindelige regler om husstandens størrelse, har stadig fortrinsret til ledige boliger, der er omfattet af forsøget. Reelt omfatter forsøget således ca. 60-65 pct. af de ledigblevne lejemål. Lejerbo råder over i alt 305 stk. 3, 4 og 5 rums boliger og FSB over 250 stk. 3, 4 og store 2 rums boliger.

Ved opskrivning til disse boliger ønsker både Lejerbo og FSB - i lighed med AB - tilladelse til at fravige fortrinsrettigheder for husstande med børn, således at

enlige, såvel inden- som udenbys borgere kan søge om en 3 værelses almen bolig (FSB også

de store 2 rums boliger
par uden børn, såvel inden- som udenbys
borgere kan søge om en 4 evt. 5 værelses almen
bolig.

Herudover ønsker FSB, at også følgende kriterier
indgår:

Personer/familier, som har arbejde i Gladsaxe
Kommune/regionen, som ønsker at flytte
nærmere til deres arbejdsplads eller til
kommunen
Personer/familier (over 50 år) i kommunen, der i
tide ønsker at flytte til en bolig, der er mere egnet
som ramme for et liv som ældre.

Det skal bemærkes, at enlige højst kan få anvist 3 rums
boliger.

**Nedenstående forhold er såvel gældende for FSB's
og Lejerbos ansøgning som den tidligere
ansøgning fra AB:**

Personer, der indgår lejemål efter forsøgsordningen,
kan udelukkende optages på oprykningslisten på
baggrund af en lejemålsstørrelse, som husstandens
størrelse normalt vil gøre dem berettiget til. Det vil sige
at f.eks. en enlig, der får en 3 værelses almen bolig ikke
hermed bliver berettiget til en anden 3 værelses bolig i
en af selskabernes øvrige afdelinger.

Den hidtidige venteliste for 3 og 4 rums boliger
suspenderes helt. Derudover suspenderes ventelisten
for FSB's vedkommende også for de store 2 rums
boliger og for Lejerbos vedkommende for de 5 rums
boliger. Tildeling af lejemål efter den nye venteliste
foretages ikke nødvendigvis efter anciennitet, men
efter en konkret vurdering og efter hver enkelt ansøgers
aktuelle behov.

Forslagene indebærer, at forsøgene evalueres 1 gang
årligt, og at evalueringen tilsendes Bygge og
Boligstyrelsen gennem Byrådet. Forsøgene foreslås i
første omgang at have en varighed på 3 år.

Det skal bemærkes, at udlejning af 1 og 2 rums boliger
fortsat vil ske efter de hidtidige kriterier. For FSB's
vedkommende er de store 2 rums boliger dog
undtaget.

Ansøgningerne fra Lejerbo og FSB skal til Bygge- og
Boligstyrelsen.

Et flertal i Socialudvalget (Erling Schrøder, Grethe Slivsgaard, Edv. Nielsen, Finn Geslau, Henrik Sørensen (Stedfortræder) og Klaus Kjær) indstiller, at forslaget til forsøget efter Almenboliglovens § 144 fra Lejerbo og Foreningen Socialt Boligbyggeri videresendes til Bygge- og Boligstyrelsen med kommunens anbefaling.


Et mindretal Peter Brooker og Emilce Nielsen stemte imod.


Sven Nielsen var ikke til stede.


Økonomiudvalget: Et flertal (Ole Andersen, Erling Schrøder, Karin Søjberg Holst, Peter Nielsen, Bjarne Rasmussen, Edvard Nielsen, Lars Abel og Klaus Kjær) anbefaler indstillingen.


Tove Eckhardt stemte imod.

Til Byrådet.

SOU 21. 1.1998, nr. 10 

ØU 3. 2.1998, nr. 82 

BR 11. 2.1998, nr. 22 

SOU 1. 4.1998, nr. 66 

Punkt 263: Lukket

ØU 14.04.1998, nr. 263

Punkt 264: Lukket

ØU 14.04.1998, nr. 264

Punkt 265: Lukket

ØU 14.04.1998, nr. 265