

REFERAT Byrådet - 2016-2021 d. 31-01-2018

Mødedato Onsdag d. 31. januar 2018 kl. 18:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Trine Græse, Ole Skrald Rasmussen, Tom Vang Knudsen, Katrine Skov, Kristine Henriksen, Peter Berg Nellemann, Jakob Skovgaard Koed, Lise Tønner, Martin Samsing, Lene Svendborg, Claus Wachmann, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Dorte Wichmand Müller, Trine Henriksen, Torben Madsen, Michael Dorph Jensen, Lars Abel, Klaus Fritzboeger, Kristian Niebuhr, Pia Skou, Martin Skou Heidemann, Lone Yalcinkaya, Astrid Søborg, Henrik Bach Mortensen

Indholdsfortegnelse

Spørgetid.....	3
Endelig ejerbeslutning om anlæg af en letbane langs Ring 3.....	5
Frikøb af hjemfald, Mørkhøj Bygade 1-19, 28. m.fl., anlægsbevilling.....	12
Ajourført opkrævningspolitik og uddelegering af kompetence til at udnævne kommunale pantefoge	16
Takster for Gladsaxe Vand og Gladsaxe Spildevand 2018.....	21
Erhvervsaffaldsgebyrer 2018.....	25
Principper for gebyrstruktur.....	29
Godkendelse af projektforslag fra Vestforbrænding for fjernvarme til lokalplan 220, Gladsaxe, inkl	37
Godkendelse af 9. Projektforslag for fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400 i Gladsaxe Ringl	41
Udpegelse af bestyrelsesmedlemmer for fælles serviceselskab med Gentofte Kommune på fjernvari	45
Ny model for helhedsorienteret sprogindsats i Gladsaxe Kommune.....	49

Punkt 1: Spørgetid

2018/01078

Bilag

Bilag 1: Spørgsmål fra Lars Abel

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Spørgetid

Beslutning

Der var ikke modtaget skriftlige spørgsmål.

Andy Hansen, Søborg Hovedgade, stillede spørgsmål om Letbanen. Borgmesteren henviste spørgsmålet til besvarelse under dagsordenens punkt 2.

Spørgsmål i henhold til Forretningsordenens § 5 stk. 3.

Lars Abel stillede spørgsmål til Statens andel i Hovedstadens Letbane. Borgmesteren henviste spørgsmålene til besvarelse under dagsordenens punkt 2.

Bilag

Bilag 1: Spørgsmål fra Lars Abel

Relateret behandling

Punkt 2: Endelig ejerbeslutning om anlæg af en letbane langs Ring 3

2014/00849

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Endelig ejerbeslutning om anlæg af en letbane langs Ring 3

Beslutning

For: 24 (A, B, F, O, V, Ø)

Imod: 1 (C)

Tiltrådt.

Det Konservative Folkeparti stemte imod, med henvisning til, at Det Konservative Folkeparti ønsker, at der på længere sigt skal anlægges en underjordisk metroforbindelse som en ydre ring i hovedstadens metronet. Metroen er den optimale fremtidssikrede investering og bedste praktiske løsning for passagerer, virksomheder, trafikanter og skatteyderne og sikrer den samfundsøkonomisk største gevinst. På kort sigt ønsker Det Konservative Folkeparti, at der umiddelbart indsættes hurtigbusser langs Ring 3, jfr. eksempelvis 5C på strækningen Københavns Lufthavn – Herlev Hospital. Hurtigbusløsningen sikrer størst mulig fleksibilitet for en økonomisk overkommelig økonomi.

Gennemgang af sagen

Baggrund

I henhold til lov om letbane på Ring 3 (L 165 af 26.02.2014) forudsætter indgåelse af kontrakter om anlæg og drift og vedligeholdelse af letbanen interessenternes forudgående godkendelse af det økonomiske grundlag for gennemførelsen af letbaneprojektet.

Med afsæt heri har Gladsaxe Kommune, i lighed med de øvrige interessenter i letbaneprojektet, 11.01.2018 modtaget et brev (bilag 1) samt et indstillingsnotat (bilag 2 med tilhørende bilag) fra bestyrelsen i Hovedstadens Letbane.

Af brev og indstillingsnotat fremgår det, at bestyrelsen i Hovedstadens Letbane, med afsæt i en nu gennemført udbudsrunde, indstiller, at Gladsaxe Kommune og de øvrige interessenter godkender det økonomiske grundlag for gennemførelse af letbanen på Ring 3 med henblik på efterfølgende indgåelse af kontrakter med entreprenører og påbegyndelse af anlæg af letbanen.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Nedenfor gennemgås det overordnede økonomiske grundlag samt tidsplan for gennemførelse af letbaneprojektet.

Økonomi, risiko og reserver

Hovedstadens Letbane har med afslutning ultimo november 2017 gennemført udbud af anlægs- og driftskontrakterne for letbanen og på baggrund heraf konsolideret selskabets samlede anlægsomkostninger, herunder omkostninger til bygherreorganisationen.

Selskabets bestyrelse har samtidig besluttet at foretage en renteafdækning af op til 2/3 af selskabets forudsatte realiserede nettogæld med henblik på at minimere selskabets finansielle risiko. Renteafdækningen forventes at nedbringe selskabets finansieringsomkostninger med ca. 700 mio. kr. (2017-priser).

Letbanens anlægsøkonomi består af to elementer. For det første de egentlige anlægsomkostninger, der oprindeligt var budgetteret til at udgøre 3.676 mio. kr. (2017-priser), hvortil blev tillagt en korrektionsreserve på 1.106 mio. kr. (2017-priser) svarende til 30 pct.

For det andet de driftsrelaterede anlægsomkostninger (omfattende togsæt, kontrol- og vedligeholdelsescenter, reservedelsbeholdning m.v.), der oprindeligt var budgetteret til at udgøre 1.443 mio. kr. (2017-priser).

Af lov om letbane på Ring 3 fremgår det, at staten skal finansiere 40 pct., mens Region Hovedstaden og de 11 ejerkommuner skal finansiere hhv. 26 pct. og 34 pct. af anlægsomkostningerne. Derimod skal de driftsrelaterede anlægsomkostninger alene finansieres af Region Hovedstaden og de 11 ejerkommuner fordelt med en finansiering på hhv. 43 pct. og 57 pct.

Efter udbudsrunderen er anlægsomkostningerne samlet set blevet forhøjet med 725 mio. kr. (2017-priser). Det skyldes dels en opskrivning på 435 mio. kr. med afsæt i de afgivne bud fra entreprenørerne i udbudsprocessen og dels en opskrivning på 300 mio. kr. som følge af den forsinkelse af letbaneprojektet, der har været i forhold til den oprindelige tidsplan fra 2013.

Men samtidig er omkostningerne til finansiering af anlægsopgaverne, som nævnt, faldet med ca. 700 mio. kr. (2017-priser), så-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

ledes at der alene vil være behov for anvendelse af ca. 25 mio. kr. af den afsatte korrektionsreserve på 1.106 mio. kr. (2017 priser).

Omkostningerne til de driftsrelaterede anlægsinvesteringer ligger efter udbudsrunderen derimod lidt under budgettet (ca. 9. mio. kr.), og der er ikke fundet behov for en ændring af den øvrige del af dette budget, herunder af omkostningerne til bygherreorganisationen.

Til orientering kan oplyses, at Gladsaxe Kommunes samlede andel af såvel anlægsomkostninger og driftsrelaterede anlægsomkostninger udgør ca. 359,2 mio. kr. (2017-priser). Herudover kommer, at Gladsaxe Kommune, iht. tidligere politisk beslutning herom, har valgt at foretage tilkøb til projektet på ca. 26,1 mio. kr. (2017-priser), jf. bilag 2, afsnit 4.2.4. Tilkøbene vedrører primært etablering af "Gladsaxe Boulevard".

Efter anmodning fra transport-, bygnings- og boligministeren har Hovedstadens Letbane efter udbudsrunderen bedt revisionsfirmaet EY (herefter nævnt EY) foretage en ekstern kvalitetssikring af letbaneprojektets aggregerede risiko og det deraf afledte behov for reserver.

EY har foretaget en gennemgang af projektets budgetter og har også gennemgået projektets risikoregister og risikoproces, herunder håndteringen af justeringer af kontraktkravene i udbudsperioden.

EY har fundet, at både basisoverslag og risikoregister og risikoproces har et passende niveau på projektets nuværende stade.

EY har endvidere gennemgået forudsætningerne for den besluttede renteafdækning og har fundet disse rimelige og realistiske.

Letbaneprojektets kvalitetssikrede aggregerede risiko udgør på nuværende tidspunkt 330 mio. kr. (2017-priser). EY er imidlertid af den opfattelse, at reservebehovet bør baseres på en kombination af den aggregerede risiko og en pejling i forhold til de statslige budgetteringsprincipper "Ny Anlægsbudgettering" og erfaringerne fra andre tilsvarende projekter.

EY vurderer på dette grundlag, at letbaneprojektet derfor bør have reserver på 10-20 pct. af budgettet (basisoverslaget) svaren-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

de til et beløb på mellem 440 og 880 mio. kr. (2017-priser).

På nuværende tidspunkt udgør den resterende reserve efter udbud og opdatering af anlægsbudgettet 1.081 mio. kr. (2017-priser), hvilket svarer til ca. 30 pct. af anlægslovens basisoverslag og ca. 25 pct. af det opdaterede basisoverslag. Letbaneprojektets reserver er dermed væsentligt højere end, hvad er forudsat nødvendigt af EY.

Tidsplan

I anlægsloven er det forudsat, at letbanen kan åbne for passagerdrift i 2023/24. Heri er indeholdt en forlængelse af anlægsspejderen som følge af, at det i løbet af foråret 2016 viste sig nødvendigt at ændre strategi for ledningsomlægninger.

En række af ledningsejerne har imidlertid efterfølgende tilkendegivet, at de forventer en længere proces for ledningsomlægninger end først antaget. Hertil kommer, at ekspropriationer ikke har kunnet gennemføres, før ejergodkendelsen foreligger, og at selskabet gennem drøftelser med tilbudsgiverne har søgt at sikre så realistisk en tidsplan som muligt.

På den baggrund forventes letbanen at åbne i anden halvdel af 2024. Dette må imidlertid tages med det forbehold, at en række tidskritiske ekspropriationer, som var forudsat gennemført i begyndelsen af 2018, skal afvente ejergodkendelsen og derfor tidsmæssigt må planlægges på ny.

Det er Ekspropriationskommissionen, der fastlægger tidspunktet for ekspropriationer. Selskabet vil bede kommissionen søge om muligt at tilrettelægge ekspropriationerne, således at åbning af letbanen kan fastholdes til anden halvdel af 2024. Det skal dog bemærkes, at der består en risiko for, at dette ikke viser sig at være muligt.

Samlede konsekvenser for Gladsaxe Kommune

Hverken udbuddet eller opdateringen af anlægs- og driftsbudgetterne giver anledning til ændringer af det samlede overordnede budget, herunder at der vil der kunne fastholdes reserver på mere end det anbefalede niveau.

Udbuddet og opdateringen af anlægs- og driftsbudgetterne giver således heller ikke anledning til ændringer i Gladsaxe Kommunes tidligere politisk godkendte indskud til hverken anlæg eller

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

drift af letbanen, jf. Byrådet 19.02.2014, punkt 14.

Det skal bemærkes, at Gladsaxe Kommunes godkendelse af nedenstående indstilling efterfølgende vil skulle indgå i de 11 letbanekommuners samlede stillingtagen som interessant i Hovedstadens Letbane til godkendelse af det økonomiske grundlag for gennemførelse af letbanen.

Koordineringen af kommunernes fælles stillingtagen vil i henhold til Lov om Letbane på Ring 3 ske gennem Borgmesterforum.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Kristian Niebuhr, Serdal Benli, Pia Skou og Trine Henriksen) **indstiller,**

1. at Byrådet tiltræder vedhæftede indstilling fra bestyrelsen for Hovedstadens Letbane om ejernes godkendelse af det økonomiske grundlag for gennemførelse af letbanen på Ring 3.

En godkendelse af indstillingen fra bestyrelsen for Hovedstadens Letbane indebærer bl.a., at Byrådet tiltræder,

2. at anlægs- og driftskontrakterne indgås på det foreliggende grundlag,
3. at besparelsen ved renteaftækningen på ca. 700 mio. kr. (2017-priser) anvendes til modregning af de ekstra anlægsomkostninger på ca. 725 mio. kr. (2017-priser) som følge af udbuddet og den længere anlægsperiode,
4. at korrektionsreserven nedskrives med det resterende beløb – forventet ca. 25 mio. kr. (2017-priser) – til ca. 1.081 mio. kr. (2017-priser), svarende til ca. 30 pct. af anlægslovens basisoverslag og ca. 25 pct. af det opdaterede basisoverslag,
5. at de afsatte korrektionsreserver således fastholdes og dermed, at ejernes forudsatte indbetalinger til finansiering af anlægsomkostningerne fastholdes på det forudsatte niveau,
6. at tidsplanen ændres som følge af ledningsejernes krav om længere tid, udskydelsen af ekspropriationerne og

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

drøftelserne med tilbudsgiverne og den deraf følgende længere anlægsproces. På denne baggrund forventes åbningen af Letbanen for passagerdrift at ske i andet halvår af 2024. Dette er under forbehold for Ekspropriationskommissionens muligheder for at gennemføre de tidskritiske ekspropriationer i 2018.

Lars Abel stemte imod, med henvisning til, at Det Konservative Folkeparti ønsker, at der på længere sigt skal anlægges en underjordisk metroforbindelse som en ydre ring i hovedstadens metronet. Metroen er den optimale fremtidssikrede investering og bedste praktiske løsning for passagerer, virksomheder, trafikanter og skatteyderne og sikrer den samfundsøkonomisk største gevinst. På kort sigt ønsker Det Konservative Folkeparti, at der umiddelbart indsættes hurtigbusser langs Ring 3, jfr. eksempelvis 5C på strækningen Københavns Lufthavn – Herlev Hospital. Hurtigbusløsningen sikrer størst mulig fleksibilitet for en økonomisk overkommelig økonomi.

Bilag

Relateret behandling

Byrådet 19.02.2014, Punkt 14 (Åben)
Økonomiudvalget 16.01.2018, Punkt 21 (Åben)

Punkt 3: Frikøb af hjemfald, Mørkhøj Bygade 1-19, 28. m.fl., anlægsbevilling

2008/01899

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Frikøb af hjemfald, Mørkhøj Bygade 1-19, 28. m.fl., anlægsbevilling

Beslutning

Tilrådt.

Gennemgang af sagen

En del af ejendommen matr. nr. 9 q m.fl., beliggende Mørkhøj Bygade 1-19, 28 m.fl., 2860 Søborg, er i 1963 blevet pålagt en deklaration om hjemfald til Gladsaxe Kommune i år 2050. Ejendommens ejer har anmodet om frikøb af ejendommen fra hjemfaldet beregnet på baggrund af mæglervurdering.

Byrådssekretariatet har rekvireret Sadolin & Albæk A/S til at forestå mæglervurderingen, der har værdiansat ejendommen til 189 mio. kr. Mæglervurderingen er i overensstemmelse med vurderingstemaet, og retvisende for ejendommens aktuelle markedspris.

Frikøbsbeløbet udgør i alt 60.042.004,56 kr. for Mørkhøj Bygade 1-19, 28 m.fl., beregnet ved den vurderede markedspris på 189 mio. kr., en kalkulationsrente på 3 %, og 33 år til hjemfaldsåret.

I beregningen er taget højde for, at alene en del af ejendommen (39.657 m² ud af 47.065 m²) hjemfalder til Gladsaxe Kommune. Det fulde frikøbsbeløb tilfalder Gladsaxe Kommune.

Ejendomsejeren har modtaget tilbud om frikøb af ejendommen til dette beløb, og er vendt bekræftende tilbage. Henset til beløbets størrelse søges om særskilt anlægsbevilling og rådighedsbeløb for indtægten.

Generelt om hjemfald og muligheden for frikøb

Siden 1994 har det været muligt for alle grundejere i kommunen at frikøbe en ejendom fra en hjemfaldspligt, hvor Gladsaxe Kommune er rettighedshaver.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Hjemfaldspligt betyder, at en ejendom er blevet solgt med en betingelse om, at ejendomsretten til ejendommen er begrænset til et nærmere fastsat år, også kaldet hjemfaldsåret, hvorefter sælger overtager ejendommen igen.

Oprindeligt har salg af en ejendom med deklaration om hjemfald været en fordel for køber, da ejendommens salgspris har været lavere grundet den begrænsede ejendomsret. For kommunen har fordelen ved hjemfald været muligheden for at udvikle et område ved ejendomssalg til en lavere pris samtidig med, at en fremtidig ret til ejendommen af planmæssige eller økonomiske hensyn bevares.

I en lang række tilfælde har Gladsaxe Kommune erhvervet og senere videresolgt ejendomme med hjemfaldsdeklarationer, der oprindeligt blev pålagt matriklerne af Københavns Kommune. Gladsaxe Kommune er påtaleberettiget i de oprindelige københavner-deklarationer, hvilket betyder, at ejendommene i dag hjemfalder til Gladsaxe Kommune i stedet for Københavns Kommune.

Ved en grundejers frikøb af hjemfald på disse ejendomme, har Københavns Kommune dog ret til 30 procent af frikøbsbeløbet. Som nævnt ovenfor tilfalder det fulde frikøbsbeløb Gladsaxe Kommune for denne ejendom.

Det beløb som grundejeren skal betale for at frikøbe sig fra hjemfaldet, er traditionelt set blevet beregnet på baggrund af følgende tre faktorer:

- Den offentlige ejendomsværdi,
- Kalkulationsrente (nu 3 %, men 2,2 % efter 01.04.2018),
og
- Antal restår til hjemfaldet træder i kraft.

Byrådet besluttede 31.08.2016, punkt 79, at ejendomsejere kan vælge at frikøbe deres ejendom for hjemfald på baggrund af en mæglervurdering af ejendommen i stedet for den offentlige ejendomsværdi. Valgfriheden blev indført som følge af, at SKATs offentlige ejendomsvurderinger ikke opdateres for tiden.

Senest har Byrådet 30.08.2017 punkt 77 besluttet, at både ejer og kommunen pr. 01.04.2018 og indtil et nyt offentligt ejendomsvurderingssystem træder i kraft, frit kan vælge mellem den offent-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

lige ejendomsværdi eller en mægler vurdering som grundlag for frikøbsberegningen.

For at sikre, at Gladsaxe Kommune bruger en aktuel kalkulationsrente, besluttede Byrådet på samme møde, at kalkulationsrenten årligt skal genberegnes baseret på gennemsnittet for realrenteudviklingen over den seneste 5-årige periode.

Genberegningen af kalkulationsrenten vil ske årligt pr. 01.04., og vil første gang blive nedsat fra 3 % til 2,2 % pr. 01.04.2018.

Gladsaxe Kommune modtager betaling fra ejendommejereren umiddelbart efter behandlingen i Økonomiudvalget.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at der gives anlægsbevilling og rådighedsbeløb til indtægt på 60.042.004,56 kr. vedrørende hjemfald på Mørkhøj Bygade 1-9 m.fl., og
2. at beløbet tilføres kommunes kasse.

Bilag

Relateret behandling

Byrådet 31.08.2016, Punkt 79 (Åben)
Byrådet 30.08.2017, Punkt 77 (Åben)
Økonomiudvalget 09.01.2018, Punkt 4 (Åben)

Punkt 4: Ajourført opkrævningspolitik og uddelegering af kompetence til at udnævne kommunale pantefogeder

2013/15462

Bilag

Ajourført opkrævningspolitik pr. 1. februar 2018

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Ajourført opkrævningspolitik og uddelegering af kompetence til at udnævne kommunale pantefogeder

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Med denne sag til Byrådet ønskes for det første tilslutning til en ajourført opkrævningspolitik, og for det andet ønskes der tilslutning til, at kompetencen til at udnævne kommunale pantefogeder uddelegeres til økonomidirektøren eller dennes substitut.

Ajourført opkrævningspolitik

Folketinget har ved lov vedtaget, at kommunerne fra 02.02.2017 selv forestår inddrivelsen af ejendomsskatterestancer m.v.

Kommunerne kan således nu selv iværksætte inddrivelseskridt (f.eks. sende tilsigelse til udlæg) og sætte ejendomme på tvangsauktion ved manglende betaling af ejendomsskatter m.v.

Økonomiudvalgets blev 04.04.2017, punkt 75 orienteret om, hvorledes administrationen agter at håndtere den nye opgave vedrørende inddrivelsen af udestående ejendomsskatter m.v.

I forlængelse heraf er der nu udarbejdet et udkast til en ajourført opkrævningspolitik for Gladsaxe Kommune, hvori indgår en beskrivelse af, hvordan den nye inddrivelsesopgave håndteres.

Den seneste ajourføring af kommunens opkrævningspolitik blev godkendt af Byrådet 09.04.2014, punkt 48. Siden har Økonomiudvalget 05.01.2016, punkt 3 givet en dispensation til opkrævningspolitikken vedrørende netop administrationens håndtering af opkrævning af udestående ejendomsskatter m.v.

Dispensationen indebar, at administrationen fik mulighed for at indgå betalingsaftaler/afdragsordninger på op til i alt 6 mdr. på forfaldne ejendomsskatter m.v., hvilket ikke tidligere var muligt,

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

hvor forfalden ejendomsskat m.v. blot skulle overdrages til SKAT umiddelbart efter manglende betaling.

Årsagen til dispensationen var, at SKAT på grund af tekniske problemer i efteråret 2015 lukkede ned for EFI (SKAT's tidligere elektroniske inddrivelsessystem).

Siden dispensationen blev givet, er der indgået godt 40 betalingsaftaler relateret til restancer på ejendomsskatter m.v., og disse aftaler har i alt ført til en reduktion i restancerne på knap 500.000 kr.

Den af Økonomiudvalget givne dispensation foreslås derfor nu indarbejdet som en fast bestanddel i den ajourførte opkrævningspolitik, idet den vurderes som værende et godt ekstra redskab for kommunens opkrævningsarbejde på ejendomsskatteområdet.

I relation til opgaven med at opkræve udestående ejendomsskatter kan det supplerende bemærkes, at opkrævningsafdelingen sideløbende med indgåelse af betalingsaftaler telefonisk og pr. post har opfordret restanter til at "straksindfri" deres ejendomsskatteudestående med kommunen. Denne indsats har i 2017 medført en reduktion af ejendomsskattegæld til kommunen på ca. 4,4 mio. kr.

I den ajourførte opkrævningspolitik foreslås endvidere indarbejdet en mulighed for at udstede et gebyr på 450 kr. i forbindelse med tilsigelser til udlægsforretninger i relation til opkrævning af ejendomsskatter. Dette svarer til det gebyr, som SKAT efter hidtidig gældende ret har kunnet opkræve for tilsigelser til udlægsforretninger vedrørende fordringer, som inddrives af SKAT.

Kommunens mulighed for at opkræve det nævnte gebyr følger af en ny lov om ændring af lov om gebyrer og morarenter vedrørende visse ydelser, der opkræves af regioner og kommuner og inddrives af restanceinddrivelsesmyndigheden, og skattekontrolloven (gebyr for underretninger om udlægsforretninger), som blev vedtaget i Folketinget 19.12.2017.

Gebyropkrævningen vil bidrage til en effektiv kommunal inddrivelse af ejendomsskatter. Derudover vil den sikre, at kommunen kan løse inddrivelsesopgaven inden for de samme rammer, som SKAT hidtil har løst opgaven i, indtil den som indledningsvist nævnt overgik til kommunerne.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Det foreslås således, at der indføres et gebyr på 450 kr. i forbindelse med tilsigelser til udlægsforretninger.

Idet omfanget af de kommende indtægter til kommunen med afsæt i indførelsen af det nye gebyr på nuværende tidspunkt er meget usikkert, foreslås det, at der ikke optages en indtægtsbevilling, der modsvarer gebyrindtægten, før niveauet herfor er nærmere afklaret.

Endelig foreslås opkrævningspolitikken konsekvensrettet i overensstemmelse med sag i byrådet 20.12.2017, Punkt 136, om indførelse af frivillige lån til beboerindskud (dispensation fra vanlige afdragsprofiler).

Den ajourførte opkrævningspolitik er vedlagt som bilag 1, og de foreslåede ændringer fremgår med *rød skrift* i teksten.

Uddelegering af kompetence til at udnævne kommunale pantefogeder

For at kommunen kan varetage opgaven med at inddrage ejendomsskatter m.v., er det en grundlæggende betingelse, at kommunen kan varetage den retlige funktion som pantefoged.

Økonomiudvalget bemyndigede 04.04.2017, punkt 75 en række navngivne medarbejdere i kommunen til at agere som kommunale pantefogeder.

Der vil imidlertid over tid opstå situationer som følge af løbende personaleudskiftning, hvor der vil blive behov for, at nye medarbejdere bemyndiges til at varetage opgaven som kommunal pantefoged.

Det foreslås, at kompetencen til at udpege kommunale pantefogeder uddelegeres til økonomidirektøren eller dennes substitut.

Delegationsmuligheden følger af skatteinddrivelseslovens § 3, stk. 1.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at Byrådet godkender den ajourførte opkrævningspolitik i Gladsaxe Kommune,

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

2. at Byrådet godkender, at der indføres et nyt gebyr på 450 kr. i forbindelse med tilsigelser til udlægsforretninger,
3. at Byrådet uddelegerer kompetencen til at udpege kommunale pantefogeder til økonomidirektøren eller dennes substitut.

Bilag

Relateret behandling

Byrådet 20.12.2017, Punkt 136
Økonomiudvalget 04.04.2017, Punkt 75Økonomiudvalget
16.01.2018, Punkt 11 (Åben)
Økonomiudvalget 05.01.2016, Punkt 3
Byrådet 09.04.2014, Punkt 48

Punkt 5: Takster for Gladsaxe Vand og Gladsaxe Spildevand 2018

2013/03527

Bilag

Bilag 1: Takstblad 2018, Gladsaxe Kommune

Bilag 2: Afgørelse Gladsaxe Spildevand, 2018

Bilag 3: Statusmeddelelse Gladsaxe Vand, 2018

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Takster for Gladsaxe Vand og Gladsaxe Spildevand 2018

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Novafos har udarbejdet et forslag til forbrugertakster for levering af vand og afledning af spildevand i Gladsaxe Kommune for 2018, bilag 1.

Fastsættelsen af Forbrugertaksten for 2018 tager udgangspunkt i de foreliggende afgørelser om økonomiske rammer for 2018 for Gladsaxe Vand A/S og Gladsaxe Spildevand A/S, der er udmeldt af Forsyningssekretariatet, jfr. bilag 2 og 3.

Forsyningssekretariatet hører under Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen og har blandt andet til opgave at fastsætte økonomiske rammer og stille effektiviseringskrav til vandsektoren i Danmark.

Princippet for forbrugstakstfastsættelsen tager afsæt i en udmeldt økonomisk ramme, sekundære indtægter samt forventede vandmængder for det aktuelle år.

Indtægtsrammen skal indeholde alle forsyningsselskabets indtægter, beregnet ud fra årets forventede mængder samt det aktuelle års takster. Både forbrugstakster, herunder effekt af trappemodellen for spildevandstaksten, vejafvandingsbidrag, særbidrag m.fl. skal derfor kunne indeholdes i den samlede indtægtsramme. Trappemodellen indebærer, at ejendomme hvorfra der drives erhverv, der opererer på markedsmæssige vilkår, og som har et vandforbrug større end 500 m³ om året, kan få et mere kostægte vandaflædningsbidrag, hvis man er blevet tilmeldt den elektroniske tilmeldingsordning.

Reglerne for fastsættelse af forbrugstakst, ud fra den fra Forsyningssekretariatet udmeldte økonomiske ramme dikterer, at rammen ikke må overskrides men, at den heller ikke skal anvendes fuldt ud. Til takstfastsættelsen for levering af vand og afledning af

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

spildevand i Gladsaxe Kommune for 2018 er den fulde økonomiske ramme udnyttet.

Den fulde udnyttelse er lagt til grund, da selskaberne forventer et investeringsniveau i 2018, der er højere end hvad der er i den økonomiske ramme, er allokeret til investeringer. Selskaberne skal derfor samtidig optage lån til dækning af forskellen.

Driften af selskaberne i 2018 vil således ikke blive finansieret af investeringsmidler.

Takster for 2018:

kr. pr. m ³	Pris ex. moms	Moms	Pris inkl. moms
Vandafgift inkl. afgift for ledningsført vand	17,78	4,45	22,23
Vandaflædningsafgift (0 – 500 m ³)	20,29	5,07	25,36
Vandaflledning (501- 20.000 m ³)	16,23	4,06	20,29
Vandaflledning (20.001- m ³)	8,12	2,03	10,15

Den samlede forbrugeroplevede takst for takstgruppe "A" (almindelige forbrugere med et forbrug på under 501 m³) i Gladsaxe Kommune for 2018 er sammensat af forbrugertaksten for levering af vand, afgift for ledningsført vand, forbrugstaksten for aflledning af spildevand samt moms.

Den forbrugeroplevede takst for takstgruppe "A" er beregnet således:

Samlet takst 2018 i Gladsaxe Kommune for almindelige forbrugere (kr./m³):

Takst for levering af vand 2018, ekskl. afgift for ledningsført vand	11,41
Afgift for ledningsført vand	6,37

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Takst for afledning af spildevand 2018	20,29
Forbrugeroplevet takst 2018 ekskl. moms	38,07
Moms	9,52
Forbrugeroplevet takst i alt 2018 inkl. moms	47,59

Taksten for takstgruppe "A" var i 2017 på 47,05 kr./m³.

Gladsaxe Kommunes godkendelse af taksterne er en såkaldt legalitetsgodkendelse i henhold til lovgivningen. Kommunen skal ved sin godkendelse tilse, at de af Forsyningssekretariatets udmeldte principper for takstfastsættelsen er overholdt, og at taksterne er fastsat i overensstemmelse med vandforsyningsloven og betalingsloven.

By- og Miljøforvaltningen finder, at takstfastsættelserne er sket i overensstemmelse med ovenstående og har således ingen bemærkninger hertil.

Miljøudvalget indstiller,

1. at vandtaksten for Gladsaxe Vand A/S og vandtaksten for Gladsaxe Spildevand A/S 2018 legalitetsgodkendes.

Økonomiudvalget anbefaler Miljøudvalgets indstilling.

Bilag

- Bilag 1: Takstblad 2018, Gladsaxe Kommune
 Bilag 2: Afgørelse Gladsaxe Spildevand, 2018
 Bilag 3: Statusmeddelelse Gladsaxe Vand, 2018

Relateret behandling

- Miljøudvalget 21.12.2017, Punkt 102 (Åben)
 Økonomiudvalget 16.01.2018, Punkt 15 (Åben)

Punkt 6: Erhvervsaffaldsgebyrer 2018

2017/07154

Bilag

Bilag 1: Vestforbrænding - Forslag til gebyrer for virksomheders brug af genbrugsstation 2018

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Erhvervsaffaldsgebyrer 2018

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Byrådet skal fastsætte følgende renovationsgebyrer for erhverv:

- Administrationsgebyr
- Gebyrer for dagrenovationslignende affald
- Gebyrer for virksomheders benyttelse af genbrugsstationen
- Gebyrer for kommunale institutioners brug af indsamlingsordning for genanvendeligt affald.

Gebyrer for dagrenovationslignende affald godkendes i forbindelse med vedtagelse af budgettet.

Administrationsgebyret (erhvervsaffaldsgebyret)

Administrationsgebyret dækker erhvervs andel af administrationsudgifter på affaldsområdet. Forvaltningen har fastsat administrationsgebyret til 837,04 kr. eksklusiv moms i 2018.

Gebyret er fastsat ud fra en konkret vurdering af erhvervs belastning af administrationsudgifter herunder affaldsplanlægning, udgifter til opkrævning af gebyrer for erhverv (en opgave der varetages af Vestforbrænding) samt 50 procent af de gebyrer, som kommunen opkræves til den nationale regulativdatabase og affaldsdatasystemet.

Udvikling af erhvervsaffaldsgebyret

År	2016	2017	2018
kr. uden moms	842,35	860,67	837,04

Gebyrer for virksomheders brug af genbrugsstationen

Vestforbrændings bestyrelse godkendte 13.09.17 forslag til gebyrer for virksomheders brug af genbrugsstationen for 2018. Forslaget er at viderefører de nuværende gebyrer, Vestforbrændings indstilling fremgår af bilag 2.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Gebyrer for virksomheders brug af genbrugsstationer

Kr. uden moms	Personbil	Kassebil	Ladvogn
Engangsbillet pr. besøg	100	150	200
Årskort			
Bygge- og anlægshåndværkere samt anlægsgartnere der overvejende afleverer erhvervsaffald ¹⁾	5.500	8.700	13.500
Øvrige bygge- og anlægshåndværkere samt anlægsgartnere ²⁾	3.000	4.800	7.400
Liberalt erhverv og tilsvarende (0-2 ansatte) max. 8 årlige besøg	800	-	-
Øvrige virksomheder	3.200	5.900	11.400
Farligt affald			
Alle virksomheds-kategorier og alle biltyper	Første 5 kg gratis. Herefter 40 kr. for hver 10 kg.		

- 1) Gruppen omfatter virksomheder, der primært udfører arbejde for andre virksomheder eller som hovedregel overtager ansvaret for husholdningernes affald for eksempel i forbindelse med totalentrepriser.
- 2) Gruppen omfatter virksomheder, der udfører opgaver for både husholdninger og virksomheder.

Baggrunden for opdelingen af gruppen bygge- og anlægshåndværkere samt anlægsgartnere er, at nogle håndværkere transporterer husholdningers affald til genbrugsstationen efter endt arbejde. Da husholdningerne i princippet allerede har betalt for at komme af med affaldet på genbrugsstationen, korrigeres gebyret for et årskort, så det i gennemsnit modsvarer, den affaldsmængde, som er husholdningsaffald.

Gebyrer for indsamling af genanvendeligt affald fra kommunale institutioner

Gladsaxe Kommune implementerer affaldssortering på de kommunale institutioner. Flere institutioner ønsker at benytte den kommunale indsamlingsordning for de genanvendelige fraktioner (plast, metal, glas, papir og pap). For at institutionerne kan benytte denne ordning, skal der vedtages gebyrer for institutionerne, der sikrer, at institutionernes brug af ordningen "hviler i sig selv" økonomisk.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Gebyrerne er sammensat af udgifter til:

- Køb, levering og vedligeholdelse af beholdere
- Indsamling af affaldet
- Afsætning af affaldet
- Administration

Gebyrerne er fastsat til:

Årligt gebyr i kroner uden moms	2018
To-kammerbeholder tømning hver fjerde uge Til plast og metal eller til glas og papir.	230
En-kammerbeholder tømning hver anden uge 240 eller 660 liter til plast, metal, glas, papir og pap og endvidere 1000 liter til pap.	580

Hvis institutionerne har behov for at få tømt en-kammerbeholdere hver uge, opkræves dobbelt takst.

Miljøudvalget drøftede sagen 30.11.2017, punkt 90. Udvalget besluttede, at forvaltningen udarbejder et brev til Miljø- og Fødevarerministeriet, stilet til Minister Esben Lunde Larsen, om, at reglerne for erhvervsbetaling for brug af genbrugsstationerne er uensigtsmæssige og uretfærdige.

Miljøudvalget indstiller,

1. at godkende de fremlagte gebyrer for erhverv og kommunale institutioner.

Økonomiudvalget anbefaler Miljøudvalgets indstilling.

Bilag

Bilag 2: Godkendelse af forslag til gebyrer

Relateret behandling

Miljøudvalget 30.11.2017, Punkt 90 (Åben)
Økonomiudvalget 16.01.2018, Punkt 16 (Åben)

Punkt 7: Principper for gebyrstruktur

2017/06476

Bilag

Bilag 1: Principper for affaldsgebyrer

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Principper for gebyrstruktur

Beslutning

For: 23 (A, B, C, F, V, Ø)
Imod: 2 (O)
Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Byrådet har i 2017 truffet beslutninger om tiltag på affaldsområdet, herunder indsamling af madaffald og udvidelse af genbrugsstationen, som forventes at medføre en gebyrstigning på i alt cirka 450 kr. med moms frem til 2022. De 450 kr. er beregnet som et gennemsnit pr. bolig.

Det er ikke nødvendigvis hensigtsmæssigt, at gebyrstigningen fordeles ens på alle boligtyper. Gladsaxe Kommune indførte i 2013 nye ordninger for indsamling af genanvendeligt affald, uden at der dengang blev taget stilling til gebyrstrukturen.

Det giver derfor mening at forholde sig til en eventuel ændring af gebyrstrukturen.

Denne drøftelse omhandler principperne for fordeling af stigningen i gebyrerne og ikke de kommende gebyrers størrelse. De fremlagte tal er baseret på priserne i de nuværende kontrakter og de forventede ændringer. De endelige gebyrer kan først beregnes, når vi kender resultatet af EU-udbud på indsamling af affald. Når priserne er kendt, fremlægger forvaltningen, på baggrund af principperne, et oplæg til fremtidigt koncept for den samlede gebyrstruktur, herunder konsekvenserne for gebyrerne for 2019.

Opbygning af dagsorden

Der lægges op til en drøftelse af til principperne for gebyrfinansiering af madaffald i den nye ordning og til en eventuel ændring af fællesgebyret.

Dagsordenen er opbygget i tre dele:

- Baggrund for gebyrstruktur

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

- Dagrenovationsgebyr
- Fællesgebyr

Til dagsordenen følger et bilag med uddybende forklaringer.

Baggrund for gebyrstruktur

Gebyrstrukturen bør opfylde en række kriterier, herunder:

- Følge lovgivningen på området
- Understøtte målsætningen om øget genanvendelse
- Fremstå som rimelig over for alle brugergrupper
- Være forholdsvis enkel at administrere

Økonomi- og Indenrigsministeriet har fastsat krav til, hvordan kommunerne må fastsætte affaldsgebyrer. Disse krav er forskellige for dagrenovation og de øvrige ordninger. Derfor har vi i dag to gebyrer:

- Et afhentningsgebyr, som dækker dagrenovation, og
- Et fællesgebyr, som dækker alle øvrige ordninger.

Madaffald er en ny fraktion i forhold til reglerne for gebyrfastsættelse. Madaffald kan enten opkræves som en del af dagrenovationsgebyret eller som en del af de genanvendelige fraktioner. Økonomi- og Indenrigsministeriet anbefaler, at udgifter vedrørende madaffald håndteres sammen med dagrenovation. Forvaltningen anbefaler at følge ministeriet og lade madaffald indgå i gebyret for dagrenovation.

Dagrenovationsgebyret

Økonomi- og Indenrigsministeriet stiller krav om et separat dagrenovationsgebyr, som differentieres efter enten volumen eller vægt eller noget tilsvarende. I Gladsaxe Kommune opkræver vi primært dagrenovation i volumenafhængige gebyrer i dag, undtagelsen er komprimatorcontainere, som opkræves efter vægt.

Forvaltningen anbefaler at fastsætte et kommende gebyr for mad- og restaffald som et volumenafhængigt gebyr for restaffald, hvori der indregnes udgifter til madaffald. Det vil sige, at udgifter til madaffald indregnes i forhold til, hvor stort et volumen der er til rådighed for restaffald. For nedgravede containere og komprimatorcontainere indregnes madaffald i forhold til vægten af restaffald.

Den forventede gebyrstigning, der vedrører madaffald, er i gen-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

nemsnit på cirka 270 kr.. Denne stigning vil med forvaltningens anbefalede princip for dagrenovationsgebyr blive fordelt forskelligt på parcel- og rækkehuse og på ejendomme med fælles løsninger.

Fordelingen afhænger af, hvor meget restaffald hver ejendom er tilmeldt. Stigningen bliver cirka 420 kr. med moms for parcel- og rækkehuse, som i dag får tømt en sæk om ugen, og i gennemsnit cirka 190 kr. for boliger i etageejendomme, afhængigt af deres dagrenovation.

Det har indtil nu ikke været muligt at finde en hensigtsmæssig indsamlingsløsning, som tilgodeser et mindre behov end tømning af 240 liter hver anden uge. Det er en udfordring i forhold til de parcel- og rækkehuse, som i dag kun får tømt en 120 liter sæk hver anden uge, og som derfor har et reduceret gebyr. Forvaltningen arbejder på at finde en løsning.

Fællesgebyr

Det nuværende fællesgebyr dækker over alle andre udgifter til husholdningsaffald end dagrenovation. Det er et såkaldt samlegebyr, der samler gebyrerne fra følgende ordninger:

- Kuber til glas og papir,
- Storskrald – herunder genanvendelige fraktioner,
- Haveaffald,
- Farligt affald
- Genbrugsstation,
- Administration.

Ifølge Økonomi- og Indenrigsministeriet skal disse gebyrer beregnes hver for sig. De kan hver især fastsættes ud fra enten volumen, vægt eller ud fra en vurdering af, hvordan de enkelte boligtyper påvirker ordningen.

I Gladsaxe Kommune har vi hidtil opkrævet disse gebyrer som et gebyr per husstand, hvor alle husstande har bidraget lige meget. Baggrunden for denne metode har været, at vi ønsker en ensartet og solidarisk struktur, hvor alle bidrager lige meget, og hvor alle tilbydes samme type ydelse.

Vi har desuden lagt vægt på, at det ikke må være dyrere at sortere sit affald. Derfor anbefaler forvaltningen at fastholde, at gebyret betales per bolig. Men at gebyret eventuelt kan differentieres i forhold til boligtype eller affaldsordning.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

I bilaget er en beskrivelse af, hvordan de enkelte ordninger bidrager til fællesgebyret. Man kan vælge at differentiere alle ordninger eller enkelte ordninger efter ordning eller boligtype eller at fastholde den nuværende struktur.

Forvaltningen anbefaler at ændre opkrævning på to ordninger: genanvendelige fraktioner og genbrugsstation.

Genanvendelige fraktioner – nedgravede beholdere

Siden indsamlingen af genanvendelige fraktioner startede i 2013, har vi oplevet en efterspørgsel efter tømning af nedgravede beholdere. Foreløbigt er der etableret indsamling fra nedgravede beholdere i to boligselskaber. Flere har efterspurgt muligheden, men de giver udtryk for, at ordningen er for dyr at etablere.

Det er forvaltningens vurdering, at nedgravede beholdere er en hensigtsmæssig løsning i flere af de større boligselskaber. Det vil give mening at lave en takststruktur, der tager hensyn til de ekstra udgifter, boligselskaberne har til etablering af disse løsninger.

Forvaltningen anbefaler derfor at give mulighed for at etablere en særlig ordning for ejendomme, der giver incitament til at vælge nedgravede beholdere. Den særlige ordning kan være et separat gebyr eller et etableringstilskud. Det kan også være en kombination af disse to muligheder.

Genbrugsstationen

Der er forskel på, hvor meget borgere i forskellige boligtyper benytter genbrugsstationen. Derfor anbefaler forvaltningen en opdeling af gebyret, så parcel- og rækkehuse betaler en højere takst end etageejendomme.

Oplæg til principper for fastsættelse af gebyrstruktur

For de ordninger, hvor der kun er mindre forskel mellem boligtyper, og for de ordninger, hvor bidraget til fællesgebyret er mindre, anbefaler forvaltningen at fastholde samme gebyr per bolig.

Forslag til differentiering af "Fællesgebyret"

Administration	Fastholdes som et gebyr per bolig
Kuber til glas og papir	Fastholdes som et gebyr per bolig
Haveaffald	Fastholdes som et gebyr per bolig

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Farligt affald	Fastholdes som et gebyr per bolig
Genanvendelige fraktioner	To forskellige gebyrer: • Ejendomme med to- og fire-hjulede beholdere • Ejendomme med nedgravede løsninger.
Storskrald	Fastholdes som et gebyr per bolig
Genbrugsstation	Forskellige gebyrer, hvor etageejendomme betaler 75 procent af hvad parcel og rækkehuse betaler.

Forvaltningens anbefaling til fremtidige principper

Madaffald indregnes i et kommende dagrenovationsgebyr, som omfatter både madaffald og restaffald.

Dagrenovationsgebyret fastsættes for hver bolig ud fra det tilgængelige volumen af restaffald. For nedgravede containere og komprimatorcontainere fastsættes det dog ud fra den indleverede vægt af restaffald. Udgifterne til madaffald bliver fordelt i forhold til volumen eller vægt af restaffald.

Gebyr for husstandenes adgang til genbrugsstationen fordeles, så etageejendomme betaler et gebyr per husstand, som er 75 procent af gebyret per parcel- og rækkehus.

Ud fra priserne i EU-udbuddet vil forvaltningen undersøge, hvordan gebyret for genanvendelige fraktioner kan tilpasses, så det bliver mere attraktivt for større etageejendomme at etablere nedgravede løsninger.

For de øvrige ordninger i fællesgebyret fastholdes samme gebyr per bolig.

Konsekvenser

For parcel- og rækkehuse forventer vi, med forvaltningens forslag, en stigning på godt 620 kr. efter moms, fordelt på 420 kr. til madaffald og 200 kr. på fællesgebyret i forhold til gebyrerne i 2017.

For etageejendomme forventer vi med forvaltningens forslag en gennemsnitlig stigning på 230 kr. efter moms, fordelt på 190 kr. på madaffald og 30 kr. på fællesgebyret i forhold til gebyrerne i 2017.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Det videre arbejde

Forud for udarbejdelsen af budget 2019-2022 vil forvaltningen på baggrund af de besluttede principper udarbejde og fremlægge et samlet koncept for gebyrfastsættelse på affaldsområdet. På dette tidspunkt er priserne i de nye kontrakter kendt.

I konceptet skal indgå:

- Fremgangsmåde for beregning af dagrenovationsgebyrer for både husholdninger og erhverv
- Fremgangsmåde for beregning og fordeling af udgifterne i fællesgebyr
- Fremgangsmåde for beregning af gebyrer for særlige brugergrupper, herunder kolonihaver, kollegier og kommunale institutioner med beboelse.

Miljøudvalget indstiller

1. at Byrådet beslutter, at madaffald skal opkræves som en del af dagrenovationsgebyret og godkender det fremlagte forslag til fremtidige principper for gebyrfastsættelse for dagrenovation,
2. at Byrådet beslutter, at gebyret for genbrugsstation fremover opdeles så etageejendomme betaler et gebyr på 75 procent af gebyret for parcelhuse,
3. at Byrådet beslutter, at gebyr for genanvendelige fraktioner fremover kan opdeles efter, hvilken ordning den enkelte ejendom benytter,
4. at Byrådet beslutter fortsat, at opkræve ens gebyr fra alle husstande for ordningerne: kuber til glas og papir, storskrald, haveaffald, farligt affald og administration, og
5. at forvaltningen på baggrund af Miljøudvalgets drøftelser udarbejder forslag til samlet koncept for gebyrfastsættelse forud for udarbejdelse af budget 2019-2022.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Serdal Benli, Pia Skou og Trine Henriksen) **anbefaler** Miljøudvalgets indstilling.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Kristian Niebuhr stemte imod.

Bilag

Bilag - Principper for affaldsgebyrer

Relateret behandling

Byrådet 11.10.2017, Punkt 103 (Åben)
Miljøudvalget 18.05.2017, Punkt 34 (Åben)
Miljøudvalget 23.02.2017, Punkt 11 (Åben)
Miljøudvalget 21.12.2017, Punkt 100 (Åben)
Økonomiudvalget 16.01.2018, Punkt 14 (Åben)

Punkt 8: Godkendelse af projektforslag fra Vestforbrænding for fjernvarme til lokalplan 220, Gladsaxe, inklusiv kapacitet til forsyning af Bagsværd Bypark frem til Vadstrupvej 41

2016/05139

Bilag

Bilag 1 Høringsbemærkning fra HMN GasNet til projektforslag for fjernvarme til lokalplan 220, Gladsaxe

Bilag 2 Vestforbrænding kommentarer til HMN GasNet's høringssvar af 23. oktober 2017 til Projektforslag for fjernvarme til Lokalplan 220 Gladsaxe

Bilag 3 Gladsaxe Kommunes sammenfatning af indkomne høringsbemærkninger og kommentarer til disse fra Vestforbrænding

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Godkendelse af projektforslag fra Vestforbrænding for fjernvarme til lokalplan 220, Gladsaxe, inklusiv kapacitet til forsyning af Bagsværd Bypark frem til Vadstrupvej 41

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Vestforbrænding (VF) ønsker Byrådets godkendelse af projektforslag for fjernvarmeforsyning af lokalplan 220, Gladsaxe i henhold til § 4 i varmeforsyningsloven. VF ønsker at få godkendt projektforslaget svarende til forsyning af lokalplan 220 inklusiv kapacitet til forsyning af Bagsværd Bypark frem til Vadstrupvej 41 (trin 2). Miljøudvalget sendte 21.09.2017, punkt 63, projektforslaget i en fire ugers høring.

Sammenfatning af indkomne høringsbemærkninger

I forbindelse med høringsperioden er indkommet 2 høringsbemærkninger til projektforslaget.

Lyngby-Taarbæk Kommune har ingen bemærkninger til projektforslaget.

HMN GasNet P/S (HMN) gør indsigelse mod godkendelse af projektforslaget, idet det efter deres opfattelse har et negativt samfundsøkonomisk resultat. Dette baserer HMN på, at de har fået en udtalelse fra Energistyrelsen, der kan tolkes således, at der i de samfundsøkonomiske beregninger skal anvendes en anden og lavere naturgaspris. Endvidere påpeger HMN, at der bør anvendes lavere drift- og vedligeholdelsesomkostninger fra Energistyrelsens seneste teknologikatalog. Og endelig henviser HMN til uklare og efter deres mening for høje investeringsomkostninger i naturgasalternativet i projektforslaget. HMN's høringssvar fremgår af bilag 1.

Gladsaxe Kommune har bedt *Vestforbrænding* (VF) om at kommentere HMN's indsigelser mod projektforslaget for på den måde at få sagen yderligere belyst. VF's kommentarer til HMN's hø-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

ringssvar er vedlagt, se bilag 2.

VF ønsker, set i lyset af HMN's høringssvar og usikkerheden om tolkningen af Energistyrelsens forudsætninger, at udskyde trin 3. VF anmoder om godkendelse af projektforslaget, svarende til fjernvarmeforsyning af lokalplan 220 (trin 1) og mulighed for efterfølgende fjernvarmeforsyning af Bagsværd Bypark frem til Vadstrupvej 41 (trin 2).

Sammenfatning af HMN's høringssvar, VF's kommentarer hertil samt forvaltningens samlede vurdering fremgår af bilag 3.

Planmæssige og økonomiske konsekvenser

Vestforbrænding står for investering i nye fjernvarmeledninger og stik for i alt 5,5 millioner kr. (trin 2).

Realiseres projektforslaget med en kapacitet svarende til trin 2, finder forvaltningen det godt gjort, at der er et samfundsøkonomisk overskud på 0,2 millioner kr. Derfor bør projektforslaget godkendes.

Tidsplan for den videre proces

Efter den politiske behandling af projektet meddeles afgørelsen til de berørte parter. Efter den politiske godkendelse er der fire ugers klagefrist.

Miljøudvalget indstiller,

1. at projektforslaget for fjernvarmeforsyning godkendes, således at der etableres de nødvendige ledninger til at forsyne lokalplan 220 (trin1) og mulighed for efterfølgende fjernvarmeforsyning af Bagsværd Bypark frem til Vadstrupvej 41 (trin 2).

Økonomiudvalget anbefaler Miljøudvalgets indstilling.

Bilag

Bilag 1 Høringsbemærkning fra HMN GasNet til projektforslag for fjernvarme til lokalplan 220, Gladsaxe

Bilag 2 Vestforbrænding kommentarer til HMN GasNet's hørings-svar af 23. oktober 2017 til Projektforslag for fjernvarme til Lokalplan 220 Gladsaxe

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Bilag 3 Gladsaxe Kommunes sammenfatning af indkomne høringsbemærkninger og kommentarer til disse fra Vestforbrænding

Relateret behandling

Miljøudvalget 21.09.2017, Punkt 63 (Åben)
Miljøudvalget 21.12.2017, Punkt 104 (Åben)
Økonomiudvalget 16.01.2018, Punkt 18 (Åben)

Punkt 9: Godkendelse af 9. Projektforslag for fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400 i Gladsaxe Ringby

2016/09267

Bilag

Bilag 1 Høringsbemærkning fra HMN GasNet til projektforslag fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400

Bilag 2 Projektforslag for ændring af områdeafgrænsningen mellem naturgas og fjernvarme - fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400 (opdateret version med boligdel alene)

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Godkendelse af 9. Projektforslag for fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400 i Gladsaxe Ringby

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Gladsaxe Fjernvarme (GF) ønsker Byrådets godkendelse af et projektforslag for fjernvarmeforsyning af nybyggeriet (boligdelen) på Gladsaxevej 384-400 i henhold til § 4 i varmeforsyningsloven. Miljøudvalget sendte 21.09.2017, punkt 62, projektforslaget i en fire ugers høring.

Sammenfatning af indkomne høringsbemærkninger

I forbindelse med høringsperioden er indkommet 3 høringssvar og yderligere 1 bemærkning til projektforslaget.

Høringssvar

Centralkommunernes Transmissionsselskab (CTR) og berørt lodsejer har ingen bemærkninger til projektforslaget.

HMN GasNet (HMN) gør indsigelse mod godkendelse af projektforslaget. HMN havde projektforslaget i for-høring, og deres bemærkninger var indarbejdet i projektforslagets følsomhedsberegninger, inden det blev sendt i høring. HMN har efterfølgende fået en udtalelse fra Energistyrelsen, der kan tolkes således, at der i de samfundsøkonomiske beregninger skal anvendes en anden og lavere naturgaspris. Ved ændrede forudsætninger om naturgaspris og lavere drifts- og vedligeholdelsesomkostninger gør HMN gældende, at projektforslaget ikke er samfundsøkonomisk fordelagtigt. HMN's høringssvar fremgår af bilag 1.

By- og Miljøforvaltningen har efter høringsperiodens udløb kontaktet developer af byggeriet. Developer ønsker i videst muligt omfang at anvende fjernvarme. Derfor har developer bedt om at få godkendt et reduceret omfang af projektet, således at alene boligdelen af projektet (nybyggeri) omfattes af projektforslaget, og at erhvervsdelen opvarmes med naturgas. Hermed undgår

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

developer omkostninger til om-projektering og ekstra anlægsinvesteringer til flere solceller og et dyrere naturgasfyret kedelanlæg.

Projektforslaget er reduceret og opdateret med Energistyrelsens og Finansministeriets seneste beregningsforudsætninger, se bilag 2.

Forvaltningen betragter udtalelsen fra Energistyrelsen vedrørende fastsættelse af samfundsøkonomisk naturgaspris som vejledende, og ikke bindende. Forvaltningen har dog vurderet, at i forbindelse med myndighedsbehandling af projektforslaget er det formålstjenligt at vurdere, hvorledes samfundsøkonomien ser ud med en lavere samfundsøkonomisk naturgaspris og reducerede drift- og vedligeholdelsesomkostninger. Med HMN's forudsætninger indarbejdet, har det reducerede projektforslag et samfundsøkonomisk overskud på 0,2 millioner kr.

Bemærkning til projektforslag

Søborghave Grundejerforening har fremsendt indsigelse til projektforslag for fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400. Grundejerforeningen ønsker at blive inkluderet i projektforslaget. Grundejerforeningen henviser til, at var blevet lovet, men ved en fejl ikke inkluderet i et tidligere projektforslag, godkendt af Byrådet, 26.11.2014, punkt 132. Siden har forvaltningen været i dialog med grundejerforeningen og stillet i udsigt, at de ville blive inkluderet i først kommende projektforslag, såfremt samfundsøkonomien tillod dette. Imidlertid har det lige siden da vist sig, at det ikke er muligt at dokumentere samfundsøkonomisk gevinst ved at udbygge med fjernvarme og konvertere eksisterende kunder i naturgasområder. Gladsaxe Fjernvarme har undersøgt, hvorvidt det var muligt at inkludere hele eller dele af Søborghave Grundejerforening, men det har ikke vist sig samfundsøkonomisk muligt.

Planmæssige og økonomiske konsekvenser

Realiseres det reducerede projektforslag, er der et samfundsøkonomisk overskud på 0,2 millioner kr. Derfor bør nybyggeriet (boligdelen) fremover fjernvarmeforsynes.

En hovedledning ligger ganske tæt på Gladsaxevej 384-400, og nabomatrikler i Gladsaxe Erhvervskvarter er udlagt til fjernvarme. Udgiften til en ny stikledning udgør 0,2 millioner kr. Udgiften foreslås afholdt inden for eksisterende anlægsbevilling til etablering af stikledninger langs eksisterende ledninger, godkendt af Byrå-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

det, 15.06.2016, punkt 60.

Tidsplan for den videre proces

Efter den politiske behandling af projektet meddeles afgørelsen til de berørte parter. Efter den politiske godkendelse er der fire ugers klagefrist.

Miljøudvalget indstiller,

1. at projektforslaget i det reducerede omfang godkendes, således at nybyggeriet (boligdelen) Gladsaxevej 384-400 fjernvarmeforsynes, og
2. at udgifterne på i alt 0,2 millioner kr. til etablering af ny stikledning til Gladsaxevej 384-400 afholdes indenfor eksisterende anlægsbevilling 2018 til etablering af stikledninger.

Økonomiudvalget anbefaler Miljøudvalgets indstilling.

Bilag

Bilag 1 Høringsbemærkning fra HMN GasNet til projektforslag fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400

Bilag 2 Projektforslag for ændring af områdeafgrænsningen mellem naturgas og fjernvarme - fjernvarmeforsyning af Gladsaxevej 384-400 (opdateret version med boligdel alene)

Relateret behandling

Miljøudvalget 21.09.2017, Punkt 62 (Åben)

Miljøudvalget 21.12.2017, Punkt 103 (Åben)

Økonomiudvalget 16.01.2018, Punkt 17 (Åben)

Punkt 10: Udpegelse af bestyrelsesmedlemmer for fælles serviceselskab med Gentofte Kommune på fjernvarmeområdet

2018/00554

Bilag

Bilag 1: Revideret samordningsaftale

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Udpegelse af bestyrelsesmedlemmer for fælles serviceselskab med Gentofte Kommune på fjernvarmeområdet

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Byrådet besluttede 11.10.2017, punkt 107, at etablere et fælles serviceselskab med Gentofte Kommune til varetagelse af opgaver på fjernvarmeområdet. Selskabet organiseres som et § 60-selskab og forventes etableret med virkning fra 01.04.2018.

Der er udarbejdet en "Samordningsaftale for Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme I/S", der fungerer som en vedtægt/ejeraftale for selskabet. Samordningsaftalen er godkendt af Byrådet 29.11.2017, punkt 115.

I henhold til samordningsaftalen ledes Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme I/S af en bestyrelse bestående af tre medlemmer, hvoraf hver kommune udpeger et bestyrelsesmedlem tillige med en personlig suppleant. Herudover udpeger kommunerne i forening et bestyrelsesmedlem, der kan være ekstern, og som er formand for bestyrelsen.

Praksis hos tilsynsmyndigheden har vist, at det på baggrund af forventet omsætning i selskabet og estimeret tidsforbrug i forbindelse med bestyrelsesarbejdet ikke vil være muligt at få godkendt vederlag til formanden for selskabet.

Det anbefales, at det tredje bestyrelsesmedlem, der udpeges af kommunerne i forening, er en embedsmand fra en af de to kommuner. Det vil give mulighed for direkte forbindelse og sammenhæng fra selskabet til såvel det politiske som det administrative niveau i de to kommuner. Dette er især relevant, idet ejerskabet til fjernvarmenettene forbliver i de to kommuner.

Det anbefales samtidig, at formandshvervet varetages af et af de medlemmer, der udpeges af den enkelte kommune, og at formandshvervet går på skift mellem de to kommuner hvert fjerde år

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

ved udløbet af valgperioden.

Det foreslås, at Gentofte Kommune som største kommune varetager formandshvervet i indeværende valgperiode, og at Gladsaxe Kommune således varetager formandshvervet i næste valgperiode.

Byrådets flertalsgruppe har som medlem udpeget Tom Vang Knudsen, og som personlig suppleant udpeget Trine Henriksen. Embedsmanden fra Gladsaxe Kommune udpeges senere.

Efter Miljøudvalgets behandling på mødet 18.01.2018, har forvaltningen 22.01.2018 modtaget Ankestyrelsens betingede godkendelse af samordningsaftalen.

Ankestyrelsens endelige godkendelse er betinget af følgende:

1. At bestemmelsen i udkastets § 3, stk. 3 udgår. Bestemmelsen vedrørte muligheden for at kommunerne kan overdrage myndighedsopgaver til interessentskabet med tilsynsmyndighedens samtykke. Tilsynet bemærker, at det kun er kommunale opgaver, der ikke har karakter af myndighedsudøvelse, der kan overdrages til et kommunalt fællesskab, med mindre der er særskilt lovhjemmel.
2. At bestemmelsen i udkastets § 4, stk. 2, 3. punktum tilrettes eller suppleres. Bestemmelsen vedrører bestyrelsens sammensætning, herunder at der udpeges ét bestyrelsesmedlem i forening mellem de to kommuner. Tilsynet bemærker, at det vil være hensigtsmæssigt at regulere, hvilken kommune der har instruktionsbeføjelsen overfor det i fællesskab udpegede bestyrelsesmedlem, i tilfælde af uenighed mellem kommunerne.

Forvaltningen har foretaget de ændringer som er en betingelse for Ankestyrelsens godkendelse, således at § 3, stk. 3 udgår, og § 4, stk. 2 suppleres med en bestemmelse om, at det i tilfælde af uenighed mellem parterne, er den kommune der ikke har udpeget bestyrelsesformanden, der har instruktionsbeføjelsen over det i fællesskab udpegede bestyrelsesmedlem.

Ændringerne fremgår af samordningsaftalen som vedlægges som bilag 1. Forvaltningen indstiller, at Byrådet tillige godkender disse.

Det tilrettede udkast skal fremsendes til Ankestyrelsens endelige

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

godkendelse, når Byrådet har godkendt ændringerne.

Miljøudvalget indstiller,

1. at byrådet udpeger et medlem tillige med en personlig suppleant til bestyrelsen for Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme I/S for indeværende valgperiode,
2. at det af Gentofte Kommunalbestyrelse udpegede medlem til bestyrelsen for Gentofte og Gladsaxe Fjernvarmeselskab I/S varetager formandshvervet for bestyrelsen i indeværende valgperiode,
3. at Byrådet i forening med Gentofte Kommunalbestyrelse udpeger en embedsmand fra Gladsaxe Kommune som det tredje medlem af bestyrelsen for Gentofte og Gladsaxe Fjernvarme I/S for indeværende periode
4. at samordningsaftalens bestemmelser om bestyrelses-sammensætningen revideres i overensstemmelse med ovenstående.

Økonomiudvalget anbefaler Miljøudvalgets indstilling.

Økonomiudvalget indstiller,

5. at samordningsaftalen i øvrigt revideres i overensstemmelse med Ankestyrelsens betingelser for godkendelse.

Bilag

Bilag 1: Revideret samordningsaftale

Relateret behandling

Byrådet 11.10.2017, Punkt 107 (Åben)
Byrådet 29.11.2017, Punkt 115 (Åben)
Miljøudvalget 18.01.2018, Punkt 9 (Åben)

Punkt 11: Ny model for helhedsorienteret sprogindsats i Gladsaxe Kommune

2017/01558

Bilag

Bilag 1: Ny model for helhedsorienteret sprogindsats i Gladsaxe Kommune

Bilag 2: Referat af drøftelse i BKF-MED 07.12.2017

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Ny model for helhedsorienteret sprogindsats i Gladsaxe Kommune

Beslutning

Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten genfremsatte deres ændringsforslag til indstillingens 2. at fra Børne- og Undervisningsudvalget, ændret som følger:

"For at styrke den tidlige indsats for sprogstimulering af tosprogede børn udvides tosproglærernes opgaveområde, således at de deler deres arbejdstid imellem skolerne og småbørnsfamilierne, f.eks. i en fordeling 75 pct. på skolerne og 25 pct. i småbørnsfamilierne, hvor de skal give forældrene bedre redskaber til at understøtte børnenes sproglige udvikling. Ved tidligt at skabe gode relationer til familien kan tosproglærerne samtidig blive værdifulde overgangspersoner i kommunens indsats med Intensiveret Overdragelse i overgangen mellem børnehave og skole.

Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten anbefaler, at der forsøges at finde yderligere ressourcer til at styrke den tidlige pædagogiske indsats med sprogstimulering i dagtilbuddene i Høje Gladsaxe, Mørkhøj og Værebros. Evt. med bidrag fra Projekt Social Balance, eller fra eksterne fonde."

For: 5 (F, Ø)
Imod: 20 (A, B, C, O, V)
Forkastet.

Ad indstillingens 1. at
For: 20 (A, B, C, O, V)
Undlader: 5 (F, Ø)
Tiltrådt.

Ad indstillingens 2. at
For: 20 (A, B, C, O, V)
Imod: 5 (Ø, F)
Tiltrådt.

Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten stemte imod med henvis-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

ning til deres ændringsforslag.

Ad indstillingens 3. at:

For: 20 (A,B,C,O,V)

Undlader: 5 (Ø,F)

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Børne- og Undervisningsudvalget blev på udvalgsmøde 31.08.2017, punkt 92, orienteret om Børne- og Kulturforvaltningens arbejde med at udvikle en ny helhedsorienteret sprogindsats.

Baggrunden for at udvikle en ny helhedsorienteret sprogindsats er blandt andet, at Folketinget i maj vedtog en ændring af dagtilbudsloven, nr. 427 af 03.05.2017, som betyder, at alle tosprogede børn, der ikke går i dagtilbud, og som har behov for sprogstimulering, fremover skal optages i et systematisk og målrettet sprogstimuleringstilbud i form af et dagtilbud 30 timer om ugen. Den ændrede lovgivning peger således på, at sprogstimuleringsindsatsen skal ske som en integreret indsats i det almene miljø – modsat i dag, hvor sprogstimuleringsindsatsen foregår i Tosprogscentret.

Siden har Gladsaxe Kommune med Budget 2018-2021, budgetnote 6a, ønsket at sætte særligt fokus på en tidlig og fokuseret sprogstimuleringsindsats for tosprogede børn for at styrke deres danskundskaber. Af budgetnoten fremgår det, at Børne- og Undervisningsudvalget skal beslutte den konkrete organisering af indsatsen for tosprogede børn inden udgangen af 2017, og at MED-udvalget i den forbindelse skal høres.

Børne- og Kulturforvaltningen har nu undersøgt mulighederne for at omlægge sprogindsatsen i Gladsaxe Kommune og kan således præsentere et forslag til en ny helhedsorienteret sprogindsats for børn i alderen nul til seks år.

Forslaget falder i to dele. Del et, fusion af Tosprogscentret og Sprog- og Bevægelsescentret, holdes inden for den eksisterende økonomiske ramme. Del to, omlægning til en tidligere og mere forebyggende sprogstimuleringsindsats for tosprogede børn, som er en udvidelse i forhold til i dag og således indebærer en tilførsel af midler, som foreslås tilført fra tosprogsstøtten på skoleområdet. Af bilag 1 fremgår en detaljeret redegørelse for de foreslåede ændringer.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Del 1: Fusion af Tosprogscentret og Sprog- og Bevægelsescentret for en mere helhedsorienteret sprogindsats

Børne- og Kulturforvaltningen foreslår, at Sprog- og Bevægelsescentret (Familie og Rådgivning) og Tosprogscentret (Dagtilbud og Sundhed) samt de to medarbejdergrupper fusioneres og placeres under Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR), som fremadrettet vil varetage den samlede særlige sprogindsats for alle børn. Efter fusionen vil det nye centers navn være Børnesprogcentret. Sprog- og Bevægelsescentrets nuværende lokaler vil blive til det nye Børnesprogcenter, og Tosprogscentrets lokaler nedlægges pga. lokalernes omfang og indretning. Sprogtilbuddene skal i så høj grad som muligt foregå ude i dagtilbuddene – dog skal tilbuddene til de børn, hvis sproglige forstyrrelser kræver en intensiv indsats, foregå i det nye Børnesprogcenter.

De 30-timers sprogstimuleringsindsats til tosprogede børn, som ikke går i dagtilbud, og som vurderes at have behov for sprogstimulering, lægges ud i de almene dagtilbud. Dette er – som før nævnt – en lovpligtig ændring. Børnene kan udelukkende få plads i et dagtilbud, hvor der er mindre end 30 pct. flersprogede børn. Der vil ikke være forældrebetaling i forbindelse med de 30-timers sprogstimulering.

De to ovenstående ændringer betyder nye opgaver for medarbejderne. Fremover er det eksempelvis medarbejderne i børnehuse- ne, der skal varetage de 30-timers sprogstimuleringsindsats samt forældresamarbejdet, der er knyttet dertil. De medarbejdere, der tidligere var ansat i Tosprogscentret, og som efter fusionen er ansat i PPR, vil fortsat varetage de ca. 56 sproggrupper i børnehuse- ne. Sprogarbejdet vil efter fusionen foregå i et langt tættere samarbejde med det pædagogiske personale i dagtilbuddene.

Derudover skal det sproglige miljø i dagtilbuddene opkvalificeres ved sampraksisforløb. Dette indebærer et samarbejde mellem det pædagogiske personale og fagpersoner med særlig viden om sprogstimulering af tosprogede børn omkring forberedelsen, udførelsen og evalueringen af den pædagogiske praksis samt inddragelse af forældre for at styrke hjemmelæringsmiljøet.

Fusionen – og de ændringer denne medfører – forventes påbegyndt 01.02.2018.

Fusion af Tosprogscentret og Sprog- og Bevægelsescentret	Beløb (i 1000 kr.)
---	-------------------------------

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Frigjorte midler ifm. fusion (finansieringsgrundlag)	1.974
Udgift til børnetaxameter til børnehuse	-519
Udgift til opgaver ifm. 30-timers sprogindsats	-131
Udgift til sprogstimulering (56 sproggrupper)	-752
Udgift til oplæg, kurser, undervisning m.m.	-493
I alt (anvendes til sampraksis i dagtilbud)	79

Økonomien vedrørende fusionen af Tosprogscentret og Sprog- og Bevægelsescenteret er vist i ovenstående tabel. Samlet set giver fusionen 79.000 kr. i frie midler, som anvendes til sampraksis i dagtilbud.

Del 2: Omlægning af dele af tosprogsstøtten til en tidlig forbyggende indsats på dagtilbudsområdet

Et veludviklet sprog og gode danskkundskaber er en afgørende forudsætning for at klare sig godt i skolen og i livet. Fra forskning ved vi, at der særligt i børns tidligste leveår (0-6 år) er en gylden mulighed for at påvirke barnet positivt for resten af livet. Det vil altså sige, at særligt dagtilbuddene har en stor mulighed for at påvirke børn tidligt i deres liv, så det giver et positivt afkast senere i deres voksenliv.

Derfor foreslår Børne- og Kulturforvaltningen at reducere tosproglærernes kulturelle støttefunktioner på skoleområdet, hvilket vil give et provenu på fem årsværk svarende til 2,7 mio. kr. årligt fra 2019. Opgaverne i forbindelse med støttefunktionerne består af tolkning, undervisning, samarbejde mellem børn og forældre og samarbejde med professionelle. Det vurderes, at de øvrige PPR-konsulenter, i samarbejde med børnehusenes og skolernes medarbejdere, kan bidrage til at løse de kulturelle støtteopgaver. Det vil sige, at der vil ikke opleves serviceforringelser forbundet med opgaverne. Heraf skal der anvendes 0,3 mio. kr. årligt til tilkøb af modersmålsundervisning i andre kommuner. Ved dette forslag fastholdes serviceniveauet, også vedrørende de modersmål, der ikke er lovpligtige at tilbyde. Der resterer således 2,4 mio. kr. årligt, som foreslås omlagt til en tidlig, forebyggende sprogindsats for børn i alderen nul til seks år, dvs. børn i dagtilbud.

For at lykkes med en tidlig og forebyggende sprogindsats for de yngste børn er det afgørende, at der sættes endnu mere ind omkring sprog i almenmiljøet. Derfor foreslår Børne- og Kulturforvaltningen, at de 56 sproggrupper fremover forankres tættere på dagtilbuddets hverdag, så det generelle sprogmiljø styrkes. Dette gøres bl.a. ved at styrke samarbejdet mellem det pædagogiske per-

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

sonale og medarbejdere fra PPR.

Desuden foreslås det, at der ansættes tre nye tosprogspædagoger, som tilknyttes de tre områder med flest tosprogede børn, hhv. Høje Gladsaxe, Skovbrynet og Mørkhøj. Tosprogspædagogerne skal primært sikre, at forældrene forstår vigtigheden af hjemmelæringsmiljøet – altså af deres egen mulighed for at påvirke barnets udvikling – samt give forældrene de rette redskaber til at understøtte børnenes sproglige udvikling. Tosprogspædagogerne skal også være videns- og ressourcepersoner for det pædagogiske personale omkring børns tidlige sproglige udvikling, sprogstimulering og særligt forældresamarbejde.

Til sidst foreslår Børne- og Kulturforvaltningen, at der – som en overbygning på den eksisterende sprogstimuleringsindsats for familier med børn i alderen nul til et år, som varetages af sundhedsplejen – laves en indsats for familier til børn i alderen et til tre år, som ikke går i dagtilbud. Indsatsen skal varetages af tosprogspædagoger og talehørekonsulenter og har til formål at styrke forældrenes kompetencer og dermed hjemmelæringsmiljøet, men også at få familierne til at indskrive deres barn i et dagtilbud.

Ovenstående omlægninger foreslås indfaset successivt fra 01.08.2018.

Reduktion af tosproglærernes kulturelle støttefunktioner på skoleområdet (i 1000 kr.)	2018	2019	2020	2021
Provenu (fem årsværk)	1.500	2.700	2.700	2.700
Udgift ved tilkøb af undervisning i andre kommuner	-300	-300	-300	-300
Nettoprovenu	1.200	2.400	2.400	2.400

Omlægning af tosprogsstøtten på skoleområdet til en tidlig indsats på dagtilbudsområdet (i 1000 kr.)	2018	2019	2020	2021
Styrket samarbejde omkring sprog	515	840	840	840
Opnormering med tre tosprogspædagoger	625	1.500	1.500	1.500
Sprogstimuleringsindsats (1-3-årige)	60	60	60	60

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

I alt	1.200	2.400	2.400	2.400
-------	-------	-------	-------	-------

Sagen har været forelagt BKF-MED 07.12.2017. MED-udvalgets kommentarer til forslaget er vedlagt som bilag 2.

Børne- og Undervisningsudvalget behandlede sagen 19.12.2017, punkt 128.

Trine Henriksen og Serdal Benli stillede følgende ændringsforslag til 2. at-punkt i Børne- og Kulturforvaltningens indstilling:

"For at styrke den tidlige indsats for sprogstimulering af tosprogede børn udvides tosproglærernes opgaveområde, således at de deler deres arbejdstid imellem skolerne og småbørnsfamilierne, f.eks. i en fordeling 75 pct. på skolerne og 25 pct. i småbørnsfamilierne, hvor de skal give forældrene bedre redskaber til at understøtte børnenes sproglige udvikling. Ved tidligt at skabe gode relationer til familien kan tosproglærerne samtidig blive værdifulde overgangspersoner i kommunens indsats med Intensiveret Overdragelse i overgangen mellem børnehave og skole.

Børne- og Undervisningsudvalget anbefaler, at der forsøges at finde yderligere ressourcer til at styrke den tidlige pædagogiske indsats med sprogstimulering i dagtilbuddene i Høje Gladsaxe, Mørkhøj og Værebros. Evt. med bidrag fra Projekt Social Balance, eller fra eksterne fonde."

Trine Henriksen og Serdal Benli stemte for.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Claus Wachmann, Trine Græse, Peter Berg Nellesmann, Eva Nielsen, Kristine Henriksen, Lars Abel, Gitte Greve Larsen, Lone Yalcinkaya og Pia Skou) stemte imod forslaget.

Forslaget faldt.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Claus Wachmann, Trine Græse, Peter Berg Nellesmann, Eva Nielsen, Kristine Henriksen, Lars Abel, Lone Yalcinkaya og Pia Skou) **tiltrådte**,

1. at forslaget om en fusion af Tosprogscentret og Sprog- og Bevægelsescentret (del 1), som holdes inden for den eksisterende økonomiske ramme, godkendes.

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Serdal Benli, Trine Henriksen og Gitte Greve Larsen undlod at stemme.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Claus Wachmann, Trine Græse, Peter Berg Nellemann, Eva Nielsen, Kristine Henriksen, Lars Abel, Gitte Greve Larsen, Lone Yalcinkaya og Pia Skou) **tiltrådte**,

2. at forslaget om, at dele af tosprogsstøtten på folkeskoleområdet (2,4 mio. kr.) omlægges til udvidelse af sprogindsatsen til en tidlig, forbyggende indsats for 0-6-årige børn på dagtilbudsområdet (del 2), godkendes.

Serdal Benli og Trine Henriksen stemte imod med henvisning til deres ændringsforslag.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Claus Wachmann, Trine Græse, Peter Berg Nellemann, Eva Nielsen, Kristine Henriksen, Lars Abel, Gitte Greve Larsen, Lone Yalcinkaya og Pia Skou) **tiltrådte**,

3. at der skal forblive to medarbejdere, som skal arbejde med kulturel støtte på skoleområdet. De to medarbejdere skal have en særlig "fyrtårnsfunktion", så de både kan være til stede for børnene og kan understøtte lærere og pædagoger i arbejdet med tosprogede børn og deres familier.

Trine Henriksen og Serdal Benli undlod at stemme.

Trine Henriksen og Serdal Benli begærede sagen i Byrådet.

Trine Henriksen og Serdal Benli genfremsatte deres ændringsforslag i Økonomiudvalget 16.01.2018, punkt 20.

Trine Henriksen og Serdal Benli stemte for.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Kristian Niebuhr og Pia Skou) stemte imod.

Forslaget faldt.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen,

Byrådet,
31.01.2018
Gladsaxe Kommune

Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel og Pia Skou) **anbefaler** Børne- og Undervisningsudvalgets flertalsindstilling, 1.at.

Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen undlod at stemme.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Kristian Niebuhr og Pia Skou) **anbefaler** Børne- og Undervisningsudvalgets flertalsindstilling, 2. at.

Trine Henriksen og Serdal Benli stemte imod.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Kristian Niebuhr og Pia Skou) **anbefaler** Børne- og Undervisningsudvalgets flertalsindstilling, 3. at.

Trine Henriksen og Serdal Benli undlod at stemme.

Bilag

Bilag 1: Ny model for helhedsorienteret sprogindsats i Gladsaxe Kommune

Bilag 2: Referat af drøftelse i BKF-MED 07.12.2017

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 31.08.2017, Punkt 92 (Åben)
Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, Punkt 128 (Åben)
Økonomiudvalget 16.01.2018, Punkt 20 (Åben)