

REFERAT Seniorudvalget - 2010-2015 d. 18-04-2013

Mødedato Torsdag d. 18. april 2013 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2607, tlf. 39 57 52 39

Mødedeltagere Bent Greve (Fravær), John Brown Brabant Althoff-Andersen, Serdal
Benli, Eva Michaelsen, Klaus Kjær, Ebbe Skovsgaard, Kristine
Henriksen

Indholdsfortegnelse

Overførsel af drifts- og anlægsmidler 2012-2013, Seniorudvalget.....	3
Pulje til ombygning, flytning og inventar på trænings- og plejeområdet, anlægsregnskab.....	7
Ansøgning om tilskud til sociale formål.....	10
Timeprisberegning 2013.....	14
Fremtidig struktur for beboer- og pårørenderåd.....	19
Frikommune - tilbagemelding på ansøgninger.....	24
Utsigtede Hændelser i Gladsaxe Kommune i 2012.....	30
Meddelelser.....	35
Lukket.....	37

Punkt 19: Overførsel af drifts- og anlægsmidler 2012-2013, Seniorudvalget

2012/10947

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Overførsel af drifts- og anlægsmidler 2012-2013, Seniorudvalget

Beslutning

Til efterretning.

Gennemgang af sagen

Fagudvalgenes overførsel af uforbrugte drifts- og anlægsmidler fra 2012 til 2013 er nu opgjort. Sagerne behandles på Økonomiudvalgets møde 09.04.2013 og på Byrådets møde 17.04.2013 (eventuelle ændringer som følge af behandlingen i Byrådet medtages på udvalgsmødet).

Overførselsadgangen er beregnet ud fra Seniorudvalgets mindreforbrug i 2012 på ramme 1, korrigeret for merforbruget vedrørende almene boliger. Der er ikke overførselsadgang vedrørende mer-/mindreudgifter på ramme 2.

Det fremgår af Økonomiudvalgets behandling (ØU-møde 09.04.2013, punkt 79), at der for Seniorudvalgets vedkommende er tale om en samlet driftsoverførsel på 18.604.285 kr., jf. nedenstående tabel.

Overførsel af uforbrugte driftsmidler Seniorudvalget fra 2012 til 2013, kr.	Beløb
Mindreforbrug 2012 (ramme 1 – ekskl. almene boliger)	19.292.285
Overførsel	18.604.285

At Seniorudvalgets overførselsadgang fra 2012 til 2013 er mindre end det samlede mindreforbrug i 2012 skyldes følgende:

- I alt 1,2 mio. kr. af Seniorudvalgets mindreforbrug (ramme 1) er disponeret indenfor udvalget til finansiering af merforbrug på ramme 2 vedrørende flytning af Hjælpemiddeldepotet (SEU 07.03.2013, punkt 10).
- Der er tilført 0,5 mio. kr. til Seniorudvalget fra Forebyggelses-, Sundheds- og Handicapudvalget til køb af ydelser på de ikke-takstfinansierede tilbud for fysisk og psykisk han-

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

dicappede borgere over 65 år i forbindelse med, at bevil-
lings- og budgetansvaret pr. 01.01.2013 er overgået til
Trænings- og Plejeafdelingen fra Psykiatri- og Handica-
pafdelingen. Beløbet på 0,5 mio. kr. ligger i forlængelse af,
at der i Budget 2013-2016 blev overflyttet 16,0 mio. kr. til
Seniorudvalget vedrørende borgerne på de takstfinansie-
rede tilbud.

Seniorudvalgets overførsler fra 2012 til 2013 fordeler sig over-
ordnet på følgende områder:

Der var i 2012 et samlet mindreforbrug på 7,6 mio. kr., som over-
føres til 2013, i Hjemmeplejen, Seniorcenter Bakkegården/Ros-
enlund, Seniorcenter Egegården/Møllegården og Træningscenter
Gladsaxe. Heraf vil udførerenhederne dog i 2013 skulle afsætte
1,6 mio. kr. til finansiering af merforbrug på anlægsrammen ved-
rørende pulje til ombygning, flytning og inventar i forbindelse med
omorganiseringen på Trænings- og Plejeområdet (SEU
18.04.2013, punkt [xx]). Udførerenhederne skal også afsætte til-
sammen 2,0 mio. kr. som en konsekvens af, at de nye timepriser
for 2013 først træder i kraft 1. april 2013 (SEU 18.04.2013, punkt
[xx]). Af det samlede mindreforbrug kan udførerenhederne såle-
des i 2013 alene disponere over 4,0 mio. kr. til den daglige drift
udover vedtaget budget.

Der overføres 0,7 mio. kr. til finansiering af merudgifter i 2012 i
caféerne på seniorcentrene som konsekvens af momsafregning
på madsalget (SEU 12.04.2012, punkt 26).

Der overføres 4,3 mio. kr. til velfærdsteknologi. Heraf er de 2,5
mio. kr. en videreførsel af mindreforbrug fra 2011, mens de re-
sterende 1,8 mio. kr. vedrører mindreforbrug i 2012 (SEU
17.01.2013, punkt 1).

Der overføres 1,3 mio. kr. vedrørende mindreforbrug i 2012 i
henholdsvis hjælpemiddelgruppen og visitationen.

Der overføres 95.990 kr. vedrørende mindreforbrug på Kursus-
og Ferieejendommen Sølyst, og der afsættes yderligere 141.839
kr. af Seniorudvalgets samlede mindreforbrug til finansiering af
udsugning i køkkenet på Sølyst, i alt 237.829 kr.

Der overføres 646.694 kr. i uforbrugte midler i 2012 til projekt om
forløbsprogrammer. Projektmidlerne er bevilget af Indenrigs- og

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Sundhedsministeriet. Derudover overføres der 539.880 kr. i uforbrugte midler i 2012 til projekt styrkelse af hjerneskodeindsatsen. Projektmidlerne er bevilget af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

På anlægssiden overføres et netto rådighedsbeløb på 13,4 mio. kr. Beløbet vedrører hovedsageligt udskiftning af vandrør på Seniorcentret Rosenlund, puljen til elektronisk låsesystem i hjemmeplejen og etablerings- og vedligeholdelsesarbejder på enheden Bakkegården/Rosenlund, der først forventes færdige inden udgangen af 2013.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Relateret behandling

Seniorudvalget 07.03.2013, Punkt 10 (Åben)
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 06.03.2013, Punkt 9 (Åben)
Seniorudvalget 17.01.2013, Punkt 1 (Åben)
Seniorudvalget 12.04.2012, Punkt 26 (Åben)

Punkt 20: Pulje til ombygning, flytning og inventar på trænings- og plejeområdet, anlægsregnskab

2013/03511

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Pulje til ombygning, flytning og inventar på trænings- og plejeområdet, anlægsregnskab

Beslutning

Godkendt.

Gennemgang af sagen

Byrådet gav på mødet 13.06.2012, punkt 67, anlægsbevilling til pulje til ombygning, flytning og inventar på trænings- og plejeområdet. Bevillingen blev givet på baggrund af sag om ny organisering af trænings- og plejeområdet med etablering af 4 nye organisatoriske enheder, behandlet på Seniorudvalgets møde 08.03.2012, punkt 13.

I forbindelse med den nye organisering er en række funktioner flyttet, herunder en samling af hjemmeplejen, hvor der er etableret 3 udkørende grupper mod tidligere 5.

Udover selve flytningen er de fysiske rammer på seniorcentrene tilpasset de ændrede funktioner og den øgede medarbejdergruppe på de 3 steder, hvor hjemmeplejen har grupperum. Der er således foretaget ombygningsarbejder på alle 4 seniorcentre, herunder udvidelse af kontor-, møde- og omklædningsfaciliteter. Hertil kommer ændrede IT- og opbevaringsfaciliteter, ligesom der er indkøbt nyt inventar.

Arbejderne er afsluttet og anlægsregnskabet forelægges:

Anlægsbevilling	4.000.000 kr.
Afholdte udgifter	5.561.287 kr.
Merforbrug	<u>1.561.287 kr.</u>

Social- og Sundhedsforvaltningen vurderede, at udgifterne til ombygning, flytning og inventar ville beløbe sig til 4 mio. kr., finansieret af overførte driftsmidler fra 2011 på trænings- og plejeområdet.

Merforbruget skyldes, at det i forbindelse med etablering af de 4

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

nye organisatoriske enheder, har været vigtigt at få lokalerne indrettet hensigtsmæssigt. Der har i den forbindelse været ønsker om yderligere ændringer i forhold til først planlagt. Herunder også ændringer, som ikke direkte relaterer sig til den ændrede organisering, men som er blevet igangsat i fornuftig sammenhæng med de planlagte byggearbejder. Endvidere er nogle af de planlagte arbejder blevet dyrere end forudsat.

Merforbruget foreslås finansieret af enhedernes overførte driftsmidler fra 2012 på trænings- og plejeområdet som beskrevet i overførselssagen forelagt Seniorudvalget 18.04.2013, punkt 19.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at anlægsregnskabet godkendes, og
2. at merforbruget på 1.561.287 kr. finansieres af enhedernes overførte driftsmidler fra 2012.

Bilag

Relateret behandling

Seniorudvalget 08.03.2012, Punkt 13 (Åben)
Byrådet 13.06.2012, Punkt 67 (Åben)

Punkt 21: Ansøgning om tilskud til sociale formål

2013/02544

Bilag

Bilag 1. Ansøgning fra Søborgmagle Kirke om tilskud

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Ansøgning om tilskud til sociale formål

Beslutning

Godkendt.

Gennemgang af sagen

Søborgmagle Kirkes menighedspleje har ansøgt om tilskud på 25.000 kr. til lejrophold for udsatte ensomme ældre, der bor i nærområdet (bilag 1). Tilbuddet retter sig mod selvhjulpne ensomme ældre, der typisk mangler et netværk. Arrangementet er et lejrophold i Gilleleje med plads til 15 personer. Opholdet varer fra mandag til fredag og afholdes i september måned med efterfølgende lejrgensyn senere på året. Udover tilskuddet opkræves brugerbetaling for opholdet, og menighedsplejen stiller en lønnet medarbejder til rådighed.

Beskrivelse af lejropholdet

Turen foregår i bus til Gilleleje. De fem dage, opholdet varer, er baseret på hyggeligt samvær, fællesskab og sociale aktiviteter. På programmet er blandt andet oplæsning, fællessang, oplæg/foredrag, balancekursus, terrænløb, gå- og vandreture samt udflugter til blandt andet Helsingør og Geo Art Museum i Tibirke (kunst-, sten-, krystal- og mineralmuseum). Herudover er ugen fuld af hyggeligt socialt samvær og fællesskab omkring hverdagssysler som madlavning, borddækning og opvask. Undervejs er der afsat god tid til at lytte til og snakke med hinanden.

Fornyelse af deltagersammensætningen

For at sikre at nye deltagere får og kommer med på tilbuddet i 2013, inviterer Søborgmagle Kirke ældre, der er blevet alene i årets løb, med på lejren. Dette tiltag, sammenholdt med almindeligt frafald (flytning, sygdom, dødsfald ol.) blandt målgruppen, betyder automatisk nye personer blandt deltagerne, som kommer med på lejropholdet.

I 2012 var 5 ud af de 14 nye deltagere, som menighedsplejen ikke kendte i forvejen, fra sognet. De andre kom fra øvrige sogne.

Formidling af lejropholdet

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Menighedsplejen informerer bredt om lejropholdet i kirkebladet, i avisen, på kirkens hjemmeside samt til møder i kirken.

Ligesom sidste år har menighedsplejen anmodet forvaltningen om at være behjælpelig med at videreformidle tilbuddet om lejropholdet til en større gruppe af kommunens ensomme ældre, også ældre, som bor uden for Søborgmagle Kirkes sogn. Kommunens Forebyggelsesteam orienterer blandt andet om tilbuddet på de forebyggende hjemmebesøg.

Økonomi

Seniorudvalget har et årsbudget (korrigeret budget) for 2013 på 75.818 kr. til tilskud til sociale formål, som finansieres via kontoen "Tilskud til sociale formål". Puljemidlerne er pt. uforbrugte.

Søborgmagle Kirkes menighedspleje ansøger om tilskud på 25.000 kr. til lejropholdet, og hvis menighedsplejen ydes tilskuddet på 25.000 kr., hvilket med 3 % i momsrefusion svarer til 24.250 kr. ekskl. moms, resterer der 51.768 kr. til tilskud til øvrige sociale formål.

Det forventes, at Komitéen for Juleindsamlingen i Gladsaxe Kommune og afdelingsledelsen i Værebros Park vil ansøge puljen om tilskud i 2013 i lighed med tidligere år.

Sidste år modtog menighedsplejen i Søborgmagle Kirke et tilskud på 25.000 kr. (SEU 12.04.2012, punkt 25).

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Søborgmagle Kirkes menighedspleje ydes et tilskud på 25.000 kr. til lejrophold for udsatte ensomme ældre, finansieret af kontoen "Tilskud til sociale formål".

Bilag

Bilag 1 Ansøgning fra Søborgmagle Kirke om tilskud

Relateret behandling

Seniorudvalget 12.04.2012, Punkt 25 (Åben)
Seniorudvalget 17.11.2011, Punkt 73 (Åben)
Seniorudvalget 25.08.2011, Punkt 54 (Åben)
Seniorudvalget 07.04.2011, Punkt 25 (Åben)
Seniorudvalget 28.10.2010, Punkt 89 (Åben)

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Punkt 22: Timeprisberegning 2013

2013/02147

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Timeprisberegning 2013

Beslutning

Godkendt.

Gennemgang af sagen

Social- og Sundhedsforvaltningen fremlægger i denne dagsorden de nye timepriser for hjemmehjælp omfattet af reglerne om frit valg (Lov om Social Service § 91) gældende for perioden 01.04.2013 til 31.03.2014. Timepriserne vedrører den leverede hjælp til borgere i eget hjem ("ude-priserne").

Timeprissagen omfatter kommunal leverandør 2013, private leverandører 2013 og efterregulering af private leverandører 2012.

Kommunal leverandør 2013

De nuværende timepriser for hjemmehjælp ude blev godkendt på Seniorudvalgets møde 10.05.2012, punkt 35. Timepriserne blev på grundlag af udvalgsbeslutning i 2011 (SEU 07.04.2011, punkt 28) fastholdt i kronebeløb, det vil sige uden pris- og lønfremskrivning. Udvalget tiltrådte på samme møde i 2012 allerede at fastsætte timeprisen for 2013 med udgangspunkt i regnskab 2011, dog med mulighed for at genberegne timepriserne, såfremt beregningsgrundlaget blev ændret markant, herunder eksempelvis indregne udgifterne til elever i priserne.

Forvaltningen har som konsekvens af merforbruget vedrørende elever i regnskab 2012 (SEU 07.03.2013, punkt 10) indregnet udførernes betaling for elever i timeprisen for 2013. Udførernes betaling for elever er øget fra 2,9 mio.kr til 8,3 mio.kr, svarende til godt en tredjedel af nettolønudgiften til elever. Herudover er en central indkøbsbesparelse på vikarer indregnet i timeprisen. Dette betyder, at timeprisen for kommunal hjemmehjælp pr. 01.04.2013 vil være 269 kr. for dagtimer og 323 kr. for øvrig tid.

Som bekendt afregnes for de visiterede timer, og udover betaling af SOSU-medarbejderens løn skal timeprisen også dække driftsudgiften i hjemmeplejen og udgift til daglig ledelse mv.

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Tabel 1: Timepriser kommunal hjemmehjælp, 2013

	Timepris 2012 (2013-prisniveau)	Timepris 2013	Ændring i %
Hjemmehjælp, dagtimer	293	269	-8,1
Hjemmehjælp, øvrige tid	351	323	-7,9

Note: Det er ikke muligt at sammenligne priserne for 2013 med SEU 10.05.2012, punkt 35, da det ved en fejl var timeprisen for hjemmehjælp på seniorcentrene, der var opgivet i tabellen. Timeprisen for 2013 var inden indarbejdelse af merforbrug vedrørende elever og vikarbesparelse hhv. 284 kr. for dagtimer og 339 kr. for øvrig tid.

Det lå til grund for beslutningen i 2012, at mindreforbruget i regnskab 2011 skulle indarbejdes i timepriserne for 2013, men samtidig, at den styringsmæssige sikkerhed for enhederne skulle fastholdes i timepriserne for 2012. Dette forklarer den relativt store nedgang i timepriserne fra 2012 til 2013, da timepriserne for 2012 teknisk set var for høje givet enhedernes mindreforbrug i 2011.

De forventede mindreudgifter ved at fastsætte timepriserne for 2013 på baggrund af regnskab 2011 på samtlige områder, herunder for såvel hjemmehjælp på seniorcentrene, hjemmeplejen, sygeplejeassistenter som træning, blev med det daværende omfang af visiterede timer beregnet til 9,1 mio. kr. Dette beløb indgik efterfølgende i Budgetaftalen for 2013-2016 som finansieringsforslag.

Det er en forudsætning for den samlede budgetoverholdelse, at der i 2013 er et stort fokus på udviklingen i visiterede timer og i enhedernes ressourceforbrug. Derudover har forvaltningen allerede iværksat handlinger, der også inddrager de faste budgetter (herunder blandt andet det budget, der er afsat til rengøring af fællesarealer og servicearealer på seniorcentrene) i sikringen af ældreområdets fortsatte økonomiske robusthed. Forvaltningen vil følge udviklingen på seniorudvalgets område nøje, herunder ved 1. budgetopfølgning.

Private leverandører 2013

Det følger af servicelovens § 91, stk. 6, at kommunen skal fastsætte timepriserne for private leverandører af hjemmehjælp med udgangspunkt i det seneste afsluttede regnskabsår. Forvaltningen har derfor beregnet nye timepriser for de private leverandø-

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

rer på baggrund af hjemmeplejens regnskabsresultat for 2012.

Som et led i regelforenklingen af området for frit valg af leverandør af hjemmehjælp blev kravet om, at kommunernes timeprisberegning skal foretages på baggrund af registreringer om den faktiske leverede tid i hjemmeplejen afskaffet med Finanslovsaftalen for 2012. I 2012 var timeprisen beregnet med udgangspunkt i en konkret registrering af leverede timer i en 14 dages periode primo 2012.

I 2013 er beregningen gennemført med udgangspunkt i de visiterede timer, som i praksis også er det, der afregnes for. Forvaltningen vil fremover forvente samme grad af fleksibilitet i levering af ydelser som hos kommunens egne leverandører.

På flere afgørende områder adskiller timeprisberegningen for private leverandører sig dog fra timeprisberegningen for kommunal leverandør. For det første er der en relativ stor forskel i regnskabsresultatet for hjemmeplejen i 2011 og 2012. For det andet indgår merudgiften til elever kun i timeprisberegningen for kommunal leverandør, da private leverandører ikke er pålagt samme uddannelsesforpligtigelse. Endeligt indgår der et overhead til overordnet ledelse og administration i timeprisen for private leverandører. Samlet set betyder det at timepriserne for private leverandører er højere end timepriserne for kommunal leverandør. De beregnede timepriser for 2013 fremgår af tabel 2:

Tabel 2: Beregnet timepris 2013 - Private leverandører

	Timepris 2012 (2013- prinsniveau)	Beregnet timepris 2013	Ændring i %
Hjemmehjælp, dagtimer	345	348	0,9
Hjemmehjælp, øvrige tid	431	399	-7,5

Den beregnede timepris for dagtimer er 348 kr. Det er i forhold til prisen i 2012 en stigning på 0,9 %, hvilket skal ses i lyset af, at der i regnskabsresultatet for 2012 ligger en stigning i de samlede lønudgifter i forhold til regnskab 2011. Den beregnede pris for øvrige tid er 399 kr. Det er i forhold til prisen i 2012 et fald på -7,5 %, hvilket skyldes færre udgifter til tillæg for arbejde på øvrige tider samt den ovenfor beskrevne ændrede beregningsmetode.

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Efterregulering af betaling til private leverandører 2012

De private leverandører skal ifølge Serviceloven kompenseres i tilfælde af for lave timepriser på de enkelte ydelseskategorier. I tilfælde, hvor den afregnede timepris har været for høj, indgår differencen ikke i beregningen af en eventuel compensation. Efterbetalingen beregnes på baggrund af antallet af leverede timer.

Det fremgik af regnskabsbemærkningerne for Seniorudvalget 2012, at de private leverandører skulle efterbetales for 2012 med 75.250 kr., jf. SEU 07.03.2013, punkt 10. En efterfølgende kontrolberegning har givet anledning til korrektion i efterbetalingen. De nye beregninger viser, at de private leverandører skal efterbetales med 45.433 kr. i 2012.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at timepriserne for 2013 for kommunale og private leverandører godkendes, og
2. at der efterbetales 45.433 kr. til de private leverandører..

Bilag

Relateret behandling

Seniorudvalget 07.04.2011, Punkt 28 (Åben)
Seniorudvalget 10.05.2012, Punkt 35 (Åben)
Seniorudvalget 07.03.2013, Punkt 10 (Åben)

Punkt 23: Fremtidig struktur for beboer- og pårørenderåd

2013/02240

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Fremtidig struktur for beboer- og pårørenderåd

Beslutning

Godkendt, idet 1. indstillingspunkt ændres til: "at sagen med forskellige forslag til struktur for beboer- og pårørenderåd på kommunens seniorcentre og plejehjemmet Hareskovbo sendes i høring i de respektive beboer- og pårørenderåd, idet udvalget ikke hermed har taget stilling til hvilket af forslagene, der endelig vælges"

Gennemgang af sagen

Baggrund

På Seniorudvalgets møde 08.03.2012, punkt 13, blev det godkendt, at der i løbet af 2013 skal fremlægges en sag til beslutning om mulige ændringer i strukturen for beboer- og pårørenderåd på kommunens seniorcentre og plejehjemmet Hareskovbo.

Sagen er rejst efter ønske fra forvaltningen med henblik på at få beboer- og pårørendestrukturen på seniorcentrene tilpasset den nye organisering med centerledelse. Formålet er samtidig at sikre et fortsat godt dialogforum for beboere og pårørende og gode samarbejdsvilkår og -betingelser for rådsarbejdet

Den fremtidige struktur for beboer- og pårørenderådet skal træde i kraft efter næste valg til rådene, som finder sted ultimo 2013.

Nuværende struktur i beboer- og pårørenderåd

Der er i dag fem beboer- og pårørenderåd på trænings- og plejeområdet; et for hvert seniorcenter samt et på plejehjemmet Hareskovbo. På grund af manglende tilslutning er beboer- og pårørenderådet på Kildegården ikke i funktion for nuværende og har ikke været det siden sidste valg.

Den nuværende rådsstruktur er fastlagt, jf. sag om Principper for borgerinddragelse, BR 15.12.2010, punkt 163. Beslutningen skal ses i lyset af den lovændring, som fandt sted under daværende regerings afbureaukratisering og regelforenkling i 2010. Det betød en lovændring af 11.06.2010 med ophævelse af § 17 i lov om

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

social service, som pålagde kommunerne at nedsætte bruger- og pårørenderåd i tilknytning til plejehjem, plejeboliger mv. Herefter var det frivilligt, om kommunerne ønskede at nedsætte/fastholde bruger- og pårørenderåd i tilknytning til kommunens plejehjem mv.

I forbindelse med sagen blev rammevedtægterne for rådet revideret i 2011, jf. sag om Forslag til nye rammevedtægter for beboer- og pårørenderåd på Gladsaxe Kommunes seniorcentre og plejehjemmet Hareskovbo, SEU 05.05.2011, punkt 37.

Behov for ændret struktur

Den nye organisering på ældreområdet giver anledning til at overveje ændringer i strukturen for beboer- og pårørenderådene, så disse ligger bedre i tråd med den nye centerorganisering.

Forvaltningen foreslår én af følgende muligheder:

1) Bevare den nuværende struktur

Den nuværende struktur for beboer- og pårørenderåd med et råd på hvert center mv. med udgangspunkt i de gældende rammevedtægter bevares.

Fordelen ved at bevare strukturen er, at det sikrer et lokalt forum med rådets beboer- og pårørenderrepræsentanter som talerør for de beboere og pårørende, der bor og opholder sig på centret.

Ulemper ved forslaget er, at der skal afsættes en del ressourcer til rådsmøder på hvert seniorcenter til møder og administrative opgaver som mødeplanlægning, afholdelse, referatskrivning samt mødedeltagelse.

2) Ét råd for hver af de to seniorcenterenheder

De nuværende beboer- og pårørenderåd på hvert center erstattes af et råd for hver af de to seniorcenterenheder. Herved oprettes ét samlet råd for seniorcenter Bakkegården og Rosenlund samt et samlet råd for seniorcenter Egegården og Møllegården. Desuden gives Træningscenter Gladsaxe og plejehjemmet Hareskovbo fortsat mulighed for hver at oprette ét råd. Der udarbejdes nye rammevedtægter/retningslinjer.

Fordelen ved ændringsforslaget er, at det vil betyde effektivisering, idet der skal afsættes færre ressourcer til møder og administrative opgaver som mødeplanlægning, indkaldelse, referatskrivning samt mødedeltagelse.

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Ulempen ved ændringsforslaget er, at nærhedsprincippet til en vis grad mistes, og beboerne kan komme til at opleve at drøfte irrelevante emner/områder, når det ikke er deres eget centers emner som drøftes.

Endelig skal afsættes udgifter til transport i liftbus af beboere t/r rådsmøderne, når mødet afholdes på det center, hvor man ikke bor.

3) Beboermøder og pårørendeafterner

De nuværende beboer- og pårørenderåd erstattes af nye aktiviteter, som f.eks. pårørendeaften en gang årligt for hvert center samt beboermøder/husmøder (fire gange årligt) i hver afdeling.

Fordelen ved at oprette beboermøder på de enkelte afdelinger og pårørendeaften er, at det sikrer nærhedsprincippet med tæt dialog om hverdagen med beboerne, samt øger de pårørendes deltagelse i møderne.

Ulempen ved at oprette beboermøder på de enkelte afdelinger er, at de i sagens natur har fokus på egen afdeling, samt at helheden for hele centeret derved kan mistes.

Høring

Forvaltningen foreslår, at sagen vedrørende ny struktur for beboer- og pårørenderåd på Gladsaxe Kommunes seniorcentre og plejehjemmet Hareskovbo sendes til høring i de respektive beboer- og pårørenderåd på kommunens seniorcentre, på plejehjemmet Hareskovbo samt i Seniorrådet med høringsfrist 03.06.2013.

Social- og Sundhedsforvaltningen vil på baggrund af høringssvarene fremlægge endeligt forslag til struktur for beboer- og pårørenderåd til godkendelse på Seniorudvalgets møde i august. Sagen skal herefter behandles i Økonomiudvalg og Byråd.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at sagen med forslag til ny struktur for beboer- og pårørenderåd på kommunens seniorcentre og plejehjemmet Hareskovbo sendes til høring i de respektive beboer- og pårørenderåd samt i Seniorrådet, og
2. at Social- og Sundhedsforvaltningen på baggrund af høringssvarene fremlægger forslag til struktur for beboer- og

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

pårørenderåd til endelig godkendelse for udvalget på mødet i august og efterfølgende behandling i Økonomiudvalg og Byråd med henblik på ikrafttræden senest pr. 01.01.2014.

Bilag

Relateret behandling

Socialudvalget 13.03.2002, Punkt 59 (Åben)
Byrådet 15.12.2010, Punkt 163 (Åben)
Seniorudvalget 05.05.2011, Punkt 37 (Åben)
Seniorudvalget 08.03.2012, Punkt 13 (Åben)

Punkt 24: Frikommune - tilbagemelding på ansøgninger

2013/03242

Bilag

Bilag 1. Orienteringsskrivelse fra Ministeriet for By, Bolig og Landsdistrikter

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Frikommune - tilbagemelding på ansøgninger

Beslutning

Forvaltningen orienterede om, at man i samarbejde med Byrådssekretariatet og By- og Miljøforvaltningen har vurderet mulighederne for anvendelsen af reglerne om kondemnering. Vurderingen er, at disse regler ikke kan anvendes i de situationer hvor sundhedsfaren alene ligger i borgerens adfærd – fx ved manglende rengøring af bolig – som var formålet med frikommuneansøgningen.

Godkendt.

Gennemgang af sagen

Baggrund

01.11.2012 udløb fristen for nye frikommuneansøgninger. Indenrigs- og Økonomiministeriet har nu udsendt oversigt over forsøg der imødekommes samt temaforsøg udviklet i samarbejde mellem frikommuner og ministerier. Kopiforsøg kan etableres frem til udgangen af 2013.

Forsøg på Seniorudvalgets område

På Seniorudvalgets møde 11.10.2012, punkt 63, besluttede udvalget, at der skulle indsendes tre frikommuneansøgninger på udvalgets område. Økonomi- og Indenrigsministeriet har medio marts 2013 givet tilbagemelding på ansøgningerne, hvilket gennemgås i nærværende sag.

Derudover har Social- og Sundhedsforvaltningen vurderet andre frikommuners ansøgninger omkring vederlagsfri fysioterapi samt oversigt over leverandører af øvrige ydelser med henblik på at vurdere relevansen af disse ansøgninger for Gladsaxe Kommune.

Tilbagemelding på ansøgninger

I det følgende refereres tilbagemeldingen på hver af de tre ansøgninger:

1. Styrket mulighed for kommunal indgriben i tilfælde, hvor

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

borgeren lever i egen bolig under forhold, der er til fare for borger selv eller naboer

Ansøgningen handlede om at udvide mulighederne inden for magtanvendelseslovgivningen (Servicelovens kap. 24, § 129, om flytning til anden bolig uden samtykke). Dermed ville kommunen få mulighed for at flytte borgeren på et kort, midlertidigt ophold, mens boligen gøres beboelig med henblik på, at vedkommende skal kunne flytte hjem igen.

På denne ansøgning har Social- og Integrationsministeriet samt Ministeriet for By, Bolig og Landsdistrikter givet afslag. Afslaget begrundes med, at forsøget ikke kan godkendes af retssikkerhedsmæssige årsager. Ministerierne vurderer endvidere, at der inden for gældende regler efter lov om byfornyelse og udvikling er mulighed for at flytte borgere fra deres bolig, såfremt kommunen vurderer, at denne udgør en sundheds- eller brandrisiko. Ministeriet for By, Bolig og Landsdistrikter har informeret kommunen nærmere herom, jf. bilag 1.

Social- og Sundhedsforvaltningen vil på den baggrund undersøge nærmere, hvilke muligheder de pågældende lovmæssige rammer giver kommunen i forbindelse med boliger, som vurderes til at udgøre en sundheds- eller brandrisiko. Herunder hvilke betingelser skal være opfyldt, før kommunen kan gøre brug af mulighederne for kondemnering.

2. BPA-ordningen med valg mellem enkeltsum eller døgnplads

Ansøgningen handlede om de situationer, hvor en borger er blevet tilkendt så meget hjælp igennem døgnet efter Servicelovens § 95, stk. 3, at det svarer til et enkeltmandsdøgntilbud. Hensigten med ansøgningen var at give kommunen mulighed for at tilbyde borgeren et valg mellem:

- A. En årlig enkeltsum, som borgeren selv skal administrere og afholde alle udgifter fra til f.eks. løn, dagtilbud m.v. (svarende til udgiften til et botilbud)
- B. Et egentligt botilbud

Denne ansøgning har Social- og Integrationsministeriet givet afslag på. Afslaget begrundes med, at forsøget vurderes at indebære en risiko for, at nogle borgere vil blive væsentligt under-

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

kompenseret.

3. Mere fleksibilitet i anvendelsen af afgiftsfrie busser

Ansøgningen handlede om at undgå de lovmæssige bindinger på anvendelsen af afgiftsfrie busser, ejet af bo- og dagtilbud for ældre, eller for borgere med handicap.

Denne ansøgning er blevet imødekommet af Skatteministeriet, men afventer endelig godkendelse fra SKAT. Der er tale om et kopi-forsøg af Vejle Kommunes frikommune-forsøg, som tidligere er blevet godkendt af Skatteministeriet.

Med den forventede godkendelse af forsøget bliver der mulighed for mere fleksibel brug af de afgiftsfrie busser, som er ejet af seniorcentre og sociale tilbud. Busserne kan bruges fleksibelt på tværs af institutionerne, hvilket samlet set giver en mere optimal udnyttelse af kommunens busser.

Opfølgningen på forsøget vil ske ud fra samme mål og forventede resultater som i Vejles forsøg, herunder økonomi og borgernes oplevelse. Social- og Sundhedsforvaltningen har taget kontakt til Vejle Kommune med henblik på videndeling omkring opfølgningen på forsøgene.

Forsøgstema om ændret myndighedsansvar vedrørende vederlagsfri fysioterapi

Et forsøgstema under frikommuneordningen, ledet af Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, omhandler bedre koordinering af sundhedsindsatsen på tværs af kommuner og regioner (almen praksis og sygehuse) (SEU 23.08.2012, punkt 52). Der er i regi af dette forsøgstema udarbejdet et forsøg, der giver mulighed for, at lægens henvisning til vederlagsfri fysioterapi skal sendes til vurdering af et fagligt team i kommunen, hvorefter borgeren informeres om træningsmuligheder og får udarbejdet en plan for træningen, som koordineres med øvrige tilbud til borgeren. Forsøget er interessant, fordi udgiften til vederlagsfri fysioterapi finansieres af kommunerne.

Social- og Sundhedsforvaltningen har vurderet fordele og ulemper ved at deltage i forsøget. Det vurderes, at de administrative byrder for kommunen (dvs. drift af ovennævnte faglige team) ved at deltage i forsøget vil være større end de potentielle gevinster. Således har ministeriet angivet, at det forudsættes, at det fortsat

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

er lægens afgørelse, om en patient skal henvises til vederlagsfri fysioterapi. Kommunens indflydelse på afgørelserne vil derfor være usikker. Derudover ligger forbruget af vederlagsfri fysioterapi i Gladsaxe Kommune allerede under gennemsnittet for Region Hovedstaden i 2011, hvilket ligeledes giver grund til at formode, at den potentielle gevinst ved at deltage i forsøget vil være usikker. På den baggrund indstiller forvaltningen, at Gladsaxe Kommune ikke tilslutter sig dette forsøg.

Dog vil forvaltningen følge udviklingen på området, da erfaringerne viser, at borgere ofte får forlænget perioden med vederlagsfri fysioterapi af praktiserende læge, uden at den behandlende fysioterapeut har givet ordentlig begrundelse for behovet for forlængelse. Forvaltningen vil ligeledes drøfte denne problemstilling i det kommunale læge-kontaktudvalg.

Oversigt over leverandører af øvrige ydelser

Odense Kommune har indsendt en frikommune-ansøgning om mulighed for på kommunens hjemmeside at informere om private firmaer, der leverer hjælp, som ikke er omfattet af de kommunale ydelser f.eks. snerydning eller havehjælp. Erhvervs- og Vækstministeriet har meddelt Odense, at initiativet ikke kræver godkendelse, da det kan iværksættes indenfor gældende regler. Dog under forudsætning af, at der er fri og lige adgang for alle private firmaer til at blive noteret på kommunens hjemmeside.

Social- og Sundhedsforvaltningen vurderer, at det vil være relevant at indføre denne praksis på kommunens hjemmeside, således at borgere og pårørende får mulighed for at orientere sig om valgmulighederne for øvrige relevante ydelser, som ligger udover kommunens hjemmehjælpsydelser. På den måde kan visitationen på en nem måde give borgere og pårørende information om køb af hjælp til f.eks. snerydning om vinteren eller rengøring. Samtidig understøtter initiativet den digitale kommunikation med borgerne, som er en del af den offentlige sektors digitaliseringsarbejde. Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at denne praksis iværksættes.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Økonomi- og Indenrigsministeriets tilbagemelding på de tre frikommuneansøgninger tages til efterretning,
2. at Gladsaxe Kommune ikke tilslutter sig forsøg om ændret

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

myndighedsansvar vedrørende vederlagsfri fysioterapi, og

3. at Gladsaxe Kommune på kommunens hjemmeside informerer om leverandører af øvrige ydelser af relevans for ældreområdet, som ligger udover kommunens hjemmehjælpsydelser.

Bilag

Bilag 1. Orienteringsskrivelse fra Ministeriet for By, Bolig og Landsdistrikter

Relateret behandling

Seniorudvalget 11.10.2012, Punkt 63 (Åben)
Seniorudvalget 23.08.2012, Punkt 52 (Åben)

Punkt 25: Utsigtede Hædelser i Gladsaxe Kommune i 2012

2013/02930

Bilag

Bilag 1. Årsberetning 2012. Del 1. Dansk Patientsikkerheds Database

Bilag 2. Årsberetning 2012. Del 2. Bidrag fra sundhedsvæsenet.

Bilag 3. Alvorlighedsgrader. WHO's klassifikation

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Utilsigtede Hændelser i Gladsaxe Kommune i 2012

Beslutning

Til efterretning.

Gennemgang af sagen

Baggrund

Der udarbejdes en årlig status for utilsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune. Den årlige status forelægges enslydende til orientering i Forebyggelses-, Sundheds- og Handicapudvalget, Børne- og Undervisningsudvalget og Seniorudvalget.

Den overordnede udvikling på området i 2012

Patientombuddet registrerer hvert år utilsigtede hændelser (UTH) i sundhedsvæsenet og udgav 01.03.2013 deres årsberetning for 2012 (bilag 1). Heraf fremgår, at antallet af registrerede utilsigtede hændelser i sundhedsvæsenet er steget med 59 % i forhold til 2011. Patientombuddet mener, at stigningen er et resultat af især kommunernes målbevidste arbejde med patientsikkerhed og ikke nødvendigvis, at der er sket en stigning i antal af fejl.

I 2012 er der rapporteret 155.791 utilsigtede hændelser i Danmark. Størstedelen af de utilsigtede hændelser finder sted i kommunerne. For kommunerne er 65 % af de rapporterede hændelser vurderet til at være "Ingen skade" og knap 25 % til at være "Mild skade" (bilag 2, udelukkende vedhæftet elektronisk).

Siden 01.09.2011 har borgere, patienter og pårørende haft mulighed for at rapportere hændelser.

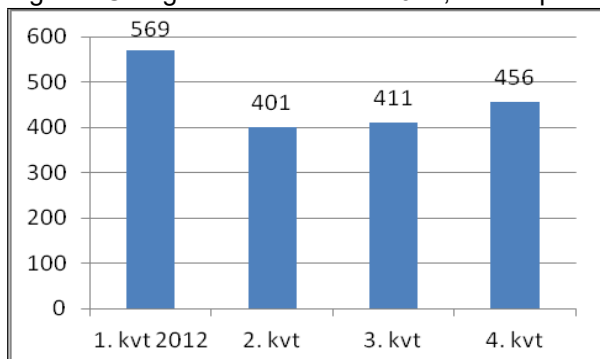
Status for utilsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune

I Gladsaxe kommune er der i 2012 rapporteret 1.837 utilsigtede hændelser (på børne-, voksen- og ældreområdet). Dette er en stigning på 12 % i forhold til 2011, hvilket angiveligt kan tilskrives det øgede fokus på medicinering.

I Gladsaxe Kommune blev der i 2012 rapporteret fire hændelser fra borgere og pårørende.

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Figur 1. Utilsigtede hændelser i 2012, fordelt på kvartaler



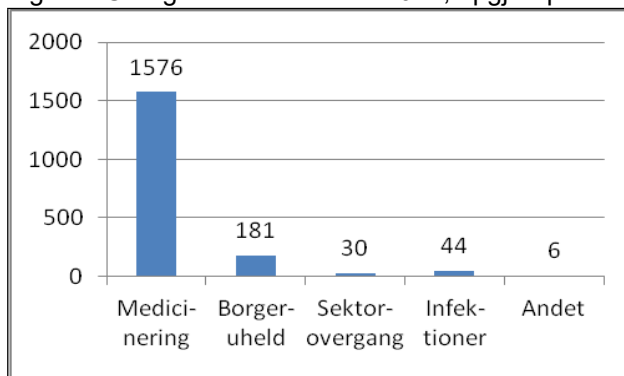
Typer af utilsigtede hændelser

De rapporterede utilsigtede hændelser fordeler sig i 2012 på følgende områder:

- Medicinering, 85,7 %
- Borgeruheld, 9,8 %
- Sektorovergange, infektioner og andet, 4,5 %

Medicineringen udgør størstedelen af hændelserne i Gladsaxe Kommune. På landsland udgør medicinering 68,8 % af de utilsigtede hændelser i kommunerne.

Figur 2. Utilsigtede hændelser i 2012, opgjort på hændelsestype



Alvorlighedsgrad

De rapporterede utilsigtede hændelser fordeler sig i 2012 på følgende kategorier af alvorlighedsgrad:

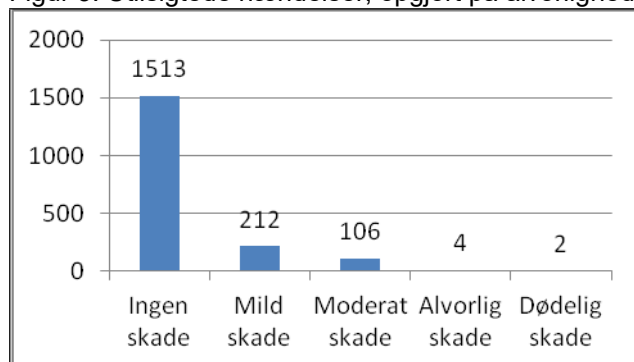
- Ingen skade, 82,4 %
- Mild skade, 11,5 %
- Moderat skade, 5,8 %
- Alvorlig og dødelig skade, 0,3 %

"Ingen skade" og "Mild skade" udgør størstedelen af hændelserne, som hovedsageligt skal findes ved fejl i medicinering. I

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Gladsaxe Kommune er andelen af hændelser i kategori "Alvorlig" og "dødelig skade" 0,3 % (svarende til seks hændelser), mens den på landsplan ligger på 1,5 % i samme kategori i kommunerne. (bilag 3)

Figur 3. Utsigtte hændelser, opgjort på alvorlighedsgrad



Håndtering af hændelser med alvorlig og dødelig skade

I Gladsaxe Kommune har der i 2012 været fire alvorlige og to dødelige hændelser. Risikomanagerne har sammen med de involverede afdelinger håndteret skaden i henhold til gældende arbejdsgange på området, blandt andet med udarbejdelse af kerneårsagsanalyse.

Eksempel på alvorlig skade i Gladsaxe Kommune

En beboer på et botilbud har været ude at gå tur og er angiveligt faldet, uden at personalet har fået det at vide. Beboeren klager til personalet over ondt i sit ene ben. Da beboeren senere på dagen skal på toilettet, kan hun ikke rejse sig og ikke støtte på benet. Får hjælp af personalet. Beboeren kommer i seng. Næste morgen klager beboeren igen, og lægen tilkaldes og indlægger straks beboeren, da foden er begyndt at skifte farve. På skadestuen konstateres to brud på venstre ben og en flig slået af højre knæ.

Hændelsen er behandlet i henhold til gældende arbejdsgange.

Læring og udvikling af ny praksis

Gladsaxe Kommune arbejder målrettet med at skabe en åben dialog og læring omkring rapportering af UTH. Alle skader er håndteret i de relevante afdelinger og i henhold til de gældende arbejdsgange på området. På baggrund af mange rapporteringer på medicineringsområdet har Gladsaxe Kommune i 2012 haft stort fokus på at arbejde proaktivt i forhold til, at forebygge medicineringsfejl. Eksempelvis er social- og sundhedsassistenterne i hjemmeplejen blevet undervist i medicinbehandling og patientsik-

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

kerhed og rapportering af UTH.

Social og Sundhedsforvaltningen forelægger status for utilsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune i 2012 til orientering.

Bilag

Bilag 1. Årsberetning 2012. Del 1. Dansk Patientsikkerheds Database

Bilag 2. Årsberetning 2012. Del 2. Bidrag fra sundhedsvæsenet.

Bilag 3. Alvorlighedsgrader. WHO's klassifikation

Relateret behandling

Social- og Sundhedsudvalget 22.04.2009, Punkt 49 (Åben)

Forebyggelses-, Sundheds- og Handicapudvalget 22.09.2010, Punkt 100 (Åben)

Forebyggelses-, Sundheds- og Handicapudvalget 18.01.2012, Punkt 2 (Åben)

Punkt 26: Meddelelser

2011/00441

Seniorudvalget,
18.04.2013
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Meddelelser

Seniorrådets kommentarer til dagsordenen var udsendt til Seniorudvalget forud for mødet. Udsendes med referatet.

Bilag

Relateret behandling

Punkt 27: Lukket

2011/00441