

REFERAT Børne- og Undervisningsudvalget 2022-2025 d. 05-01-2023

Mødedato Torsdag d. 05. januar 2023 kl. 16:30

Mødested Gladsaxe Rådhus, mødelokale 2608

Indholdsfortegnelse

Nyt bibliotek i Værebros Park.....	3
Indkøb af IT-devices på skoleområdet i 2023, tillægsbevilling.....	8
Efterregulering af dagtilbud, skole og unge Budget 2021.....	9
Placering af nyt børnehus i Værebros.....	12
Ændring af mødedato for Dagtilbudsråd 2023.....	16
Energisparetiltag.....	17
Politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet.....	19
Orientering om Gladsaxe Kommunes arbejde med omsorg i dagtilbud på baggrund af spørgsmål fra.....	22
Meddelelser fra mødet.....	24
Godkendelse.....	25

Punkt 1: Nyt bibliotek i Værebros Park

22-44-00.01.10-P35

Beslutning

Henrik Sørensen stillede følgende forslag:

”At Gladsaxe Kommune inddrager borgerne i en proces og afholdelse af borgermøde om fremtidige kulturtilbud i Bagsværd i hhv. Værebros og Bagsværd.”

Et flertal (Signe Rosa Skelbæk, Lars Abel, Astrid Søborg, Camilla Friis og Henrik Sørensen) anbefalede forslaget.

Et mindretal (Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed og Særdal Benli) stemte imod.

Christina Rittig Falkberg undlod at stemme.

Signe Rosa Skelbæk stillede følgende forslag:

”Det skal indgå i overvejelserne, om dele af centeret kan bevares og ombygges.”

Fire medlemmer (Signe Rosa Skelbæk, Henrik Sørensen, Astrid Søborg og Camilla Friis) stemte for forslaget.

Fire medlemmer (Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Christina Rittig Falkberg og Særdal Benli) stemte imod forslaget.

Lars Abel undlod at stemme.

Forslaget bortfaldt hermed.

Afstemning om forvaltningens indstilling.

Et flertal (Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Christina Rittig Falkberg, Særdal Benli og Signe Rosa Skelbæk) anbefalede indstillingen.

Et mindretal (Henrik Sørensen, Astrid Søborg, Camilla Friis og Lars Abel) stemte imod.

Henrik Sørensen, Astrid Søborg og Camilla Friis stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

”Venstre og Konservative stemmer imod indstilling om et stort kulturhus i Værebros Park, da behovet og placeringen ikke er undersøgt tilstrækkeligt, og at borgerne i hele Bagsværd bør inddrages, før man kan træffe en beslutning om et nyt kulturhus, ligesom konsekvenserne for Bibliografen ikke er tydelige.”

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 10.01.2023

Byrådet 25.01.2023

Sagsfremstilling

Sagen blev udsat på Børne- og Undervisningsudvalgets møde 06.10.2022, punkt 2.

Formål

Med denne sag ønsker Børne- og Kulturforvaltningen et mandat til i samarbejde med boligorganisationen Gladsaxe almennyttige Boligselskab, boligafdelingen Værebros Park og borgere, at afsøge retning og muligheder for et potentielt nyt hus i Værebros Park, hvor biblioteket flytter sammen med andre tilbud og relevante aktører.

Børne- og Kulturforvaltningen foreslår, at der arbejdes videre med en model, hvor GPV - Gladsaxe Pædagogiske Videnscenter, Værebrovej 156C, 2880 Bagsværd, som i dag har til huse i lokaler på Skovbrynet Skole, flytter sammen

med det nye bibliotekstilbud i Værebros Park. GPV hører under Børne- og Undervisningsudvalgets område. Børne- og Undervisningsudvalget skal tage stilling til, om GPV skal indgå i den videre proces.

Kulturdvalget har 04.10.2022, punkt 1, anbefalet, at forvaltningen får mandat til at arbejde videre med model 2, hvor GPV indgår. Kulturdvalget anbefalede endvidere de fem principper for et revitaliseret kulturtilbud i Værebros Park, som er beskrevet i sagen.

Sagen behandles efterfølgende i Økonomiudvalget 10.01.2023 og i Byrådet 25.01.2023.

Indledning

Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11, at igangsætte en proces, der har til formål at afklare hvilke fremtidige kommunale tilbud, der skal være i Værebros Park. Baggrunden for dette er, at boligorganisationen og boligafdelingen er i færd med at udvikle en bygningsfysisk helhedsplan, som blev principgodkendt af Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16.

Værebros Bibliotek og daginstitutionerne Poplen, Junibakken og Bakken ligger i bygninger ejet af Gladsaxe almennyttige Boligselskab, som i forbindelse med helhedsplanen forventes nedrevet. Der er derfor behov for, at der bliver taget politisk stilling til, hvorvidt der forsat skal være dagtilbud og bibliotek i Værebros Park.

Jo mere præcist Gladsaxe Kommune er i stand til at redegøre for ønsker til størrelse, placering med videre til fremtidige kommunale tilbud i Værebros-området, jo lettere vil det være for Gladsaxe almennyttige Boligselskab at udarbejde helhedsplanen.

Baggrund

Værebros Park blev opført i 1960'erne som et moderne etagebyggeri, der i dag består af 1.400 almene boliger. Grundtanken var en såkaldt arkitekttegnet kollektiv by, hvor det centrale center i bebyggelsen skulle tilbyde alt, hvad man kunne have brug for i det daglige. Det skulle fungere som et lokalt samlingssted, hvor man mødte sine naboer, handlede, benyttede sundhedstilbud eller gik på biblioteket. I samme kollektive ånd blev der oprettet fritids- og kulturklubber for og af borgere i lokaler under Centeret, hvor man kunne mødes om forskellige interessefællesskaber.

Siden begyndelsen har Centeret haft vanskeligt ved at fastholde og tiltrække erhvervslejemål, og ønsket om at skabe et levende og samlende centrum i bydelen har haft vanskelige kår. Det lokale Værebros Bibliotek har gennem flere år haft faldende besøgs- og udlånstal. Biblioteket er placeret i bagenden af Centeret, og på trods af forskellige tiltag for at gøre tilbuddet attraktivt for beboere lokalt i Værebros Park og de omkringliggende villakvarterer, er det ikke lykkedes at vende udviklingen. Centeret er i dag udfordret af mange tomme butikslokaler, og bibliotekets fysiske placering bliver derfor stadig mere isoleret.

Nyt kulturtilbud i et bystrategisk perspektiv

Gladsaxe Kommune og Gladsaxe almennyttige Boligselskab har vedtaget Strategi for Bagsværd i social balance, som blev behandlet i Byrådet 26.09.2018, punkt 2.

Den fælles vision er, at: "Bagsværd skal være en bydel i social balance. Det sted man vokser op, må ikke i sig selv være begrænsende for muligheden for at leve et selvstændigt, aktivt, sundt og ansvarligt liv."

Kommunale tilbud i eller i nærheden af Værebros Park er vigtige elementer i realiseringen af strategien, hvor Værebros Park udvikles fra et isoleret boligområde til en mere åben bydel med centrale mødesteder, der skal styrke den sociale sammenhængskraft.

Udviklingen i Værebros Park skal ses i sammenhæng med udviklingen af Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) og med en cykel- og fodgængerforbindelse over Hillerødmotorvejen.

Dansk almennyttigt Boligselskab, der administrerer Gladsaxe almennyttige Boligselskabs boliger, har foretaget en indledende beboerinvolvering i Værebros Park, som tilkendegiver et ønske om at fjerne Centeret og redefinere et centrum i bydelen, der understøtter styrkede forbindelser, grønne opholdsmuligheder og attraktive mødesteder.

Ud over bibliotek, svømmehal og daginstitutioner er Gladsaxes Pædagogiske Videnscenter (GPV) også placeret i lokalområdet. GPV har i dag til huse i lokaler ved Skovbrynet Skole. GPV er Gladsaxe Kommunes interne videnscenter for læring og teknologi – primært for det pædagogiske område (skoler og dagtilbud) og rummer blandt andet kursusvirksomhed, trykkeri, café, kontor- og værkstedsfaciliteter. En ny placering af GPV vil gøre det lettere at finde en ny anvendelse af Skovbrynet Skoles bygning, når skoleaktiviteterne ophører i 2031 i forbindelse med åbning af den nye skole i det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo).

En sammenhængende by kræver styrkede mødesteder

Et revitaliseret bibliotekstilbud i Værebros Park kan være med til at understøtte ambitionerne om en mere åben bydel. Men det kræver, at det eksisterende bibliotekstilbud nytænkes og udvikles i overensstemmelse med et nutidigt biblioteksbegreb, der betoner fællesskab, deltagelse og samskabelse på linje med litteratur, viden og fordybelse.

Erfaringer fra transformationen af det tidligere Høje Gladsaxe Bibliotek til Bibliotek+ har vist, at det kan lade sig gøre at udvikle lokalbiblioteker til attraktive mødesteder i udsatte boligområder. En forudsætning herfor er, at der investeres i udvikling af tilbuddet, og at lokalbiblioteket flytter sammen med andre parter i attraktive rammer. Herved kan de enkelte parter drage fordel af hinanden, nye muligheder kan opstå og sammen kan parterne præsentere et alsidigt og vedkommende tilbud. Det kan for eksempel være muligheder for forskellige aktiviteter, multifunktionelle faciliteter med delefunktioner og en længere åbningstid.

Bibliotek+ i Høje Gladsaxes succes kan tilskrives, at det daværende lokalbibliotek flyttede sammen med Vores HG – den boligsociale helhedsplan i Høje Gladsaxe, boligsociale indsatser samt 20 lokale foreninger. Herved var der fra husets åbning liv og aktiviteter at bygge videre på.

Sammenhæng med den omkringliggende by har stor betydning for, hvordan et kulturtilbud fungerer i sit lokalområde. Det være sig både en indholdsmæssig såvel som en fysisk sammenhæng, hvor grænserne mellem inde og ude nedbrydes, så tilbuddets aktiviteter kobler sig tydeligt til byens rum. En udvikling af et hus med et bibliotekstilbud i Værebros Park bør således også tænkes i sammenhæng med uderummet omkring bygningen. Erfaringer fra Bibliotekshaven ved Hovedbiblioteket i Søborg viser, at uderummet tiltrækker besøgende på biblioteket samtidig med, at biblioteksfunktionen er med til at give byrummet kvalitet.

Scenarier for et revitaliseret kulturtilbud i Værebros Park

Den videre afsøgning af muligheder for udvikling af scenarier for et fremtidigt bibliotekstilbud i Værebros Park foreslås baseret på fem centrale principper, som danner grundlag for et forhandlingsmandat:

- Vi bygger smarte m2: De nye faciliteter skal komme flest muligt til gavn og være i brug så meget som muligt. Derfor bliver en væsentlig del af processen at afsøge, hvilke elementer i huset de forskellige aktører kan deles om. Det kan være en aktivitetssal, køkken, mødefaciliteter. Jo bedre vi er til at samlokalisere og udvikle fælles løsninger desto mere attraktivt vil tilbuddet være for kommunens borgere.
- Det nye hus er et fælles tredje med flere aktører sammen: Samlokalisering giver nye muligheder og et mere attraktivt tilbud til borgere. Det giver plads til forskellige aktiviteter, multifunktionelle faciliteter og en længere åbningstid. Et nyt bibliotekstilbud i Værebros vil blive løftet væsentligt af at blive samlokaliseret med andre aktører, der kan bidrage til at skabe et bredere tilbud med appel til flere forskellige målgrupper.
- Et nyt hus skabes med nuværende og kommende brugere: I det videre arbejde med at udvikle en attraktiv og relevant profil for huset er det af afgørende betydning, at det sker i tæt samarbejde og dialog med de mange fremtidige brugere af stedet. Dette er med til at sikre en dynamisk og relevant profil for tilbuddet og en opmærksomhed på, hvilke indholdselementer og hvilke aktører, man vil møde i huset. Samtidig vil en involveringsproces frem mod etablering af huset bidrage til at forankre tilbuddet og allerede i udviklingsprocessen mobilisere og engagere husets kommende brugere.
- Et nyt hus skal være en attraktion: Det nye tilbud bør fungere som en destination i sig selv. Således skal huset have en profil eller et særligt særkende, som gør det attraktivt at benytte for borgere på tværs af bopæl, alder, køn og etnicitet.
- Der skal være sammenhæng mellem ude og inde: Det kommende bibliotekstilbud skal være integreret i det omkringliggende område og må ikke fungere som en isoleret ø afskåret fra byen omkring det. Bygningens indhold og uderummet skal hænge sammen, så aktiviteter inde såvel som ude kan smitte af på hinanden. Uderummet skal fungere som en forlængelse af oplevelserne inde i huset og være med til at tiltrække brugere til huset.

Til at skitsere hvordan der kan arbejdes videre med udgangspunkt i disse perspektiver, er der i nedenstående opstillet to modeller, der på forskellig vis kan udgøre et attraktivt biblioteks- og kulturtilbud i Værebros Park og understøtte den forestående udvikling af Værebros Park som åben bydel. Der er valgt at præsentere to modeller af forskellig volumen, dersom begge vurderes til at kunne revitalisere bibliotekstilbuddet og spille aktivt ind i ambitionerne for en ny helhedsplan.

Til at skitsere hvordan der kan arbejdes videre med udgangspunkt i disse perspektiver, er der i nedenstående opstillet to modeller, der på forskellig vis kan udgøre et attraktivt biblioteks- og kulturtilbud i Værebros Park og understøtte den forestående udvikling af Værebros Park som åben bydel. Der er valgt at præsentere to modeller af forskellig volumen, dersom begge vurderes til at kunne revitalisere bibliotekstilbuddet og spille aktivt ind i ambitionerne for en ny helhedsplan.

To modeller med forskellig volumen

De to modeller rummer begge et bibliotekstilbud, indsatsen for social balance i Værebros Park og vil også være baseret på borgerdrevne aktiviteter. Men de to modeller har forskelligt træk i brugere rent geografisk. En endelig model vil skulle beskrives og udvikles i samarbejde med lokale aktører og med involvering af borgere og relevante interessenter.

De to modeller beskriver de kommunale funktioner, der kan være indholdselementer i et kommende tilbud i Værebros Park. Det er centralt, at de tilbud, som er en del af huset, også har en udadvendt borgerrettet funktion med relevante aktiviteter.

Model 1 tager udgangspunkt i at skabe et tilbud à la Bibliotek+ i Høje Gladsaxe, hvor foreningsliv og borgerdrevne interessefællesskaber skal opdyrkes og være en del af et kommende hus.

Model 2 beskriver et kulturhus, som ud over parterne i model 1 også huser Gladsaxe Pædagogiske Videnscenter. Her skrues indholdsmæssig op for husets attraktion i form af for eksempel borgerrettede værksteder, conferencefaciliteter, café, makerspace.

Model 1:

Bibliotek+ i Værebros Park

Parter:

- Lokalbibliotek.
- Social Balance.
- Borgerdrevne tilbud (foreninger, selvorganiserede grupper eller lignende).

Behov:

- Biblioteksrum.
- Aktivitetslokaler.
- Sal til arrangementer.
- Køkken.
- Kontorfaciliteter.
- Forbindelse til uderum, som kan aktiveres med husets aktiviteter og fællesskabsinitierende faciliteter.

M2 estimat: ca. 900-1.200

Træk: Primært lokalt

Estimeret anlægsudgift:

28-39 mio. kr.

Model 2:

Kulturhus med biblioteksudlån, conferencefaciliteter, borgerrettede værksteder, café og makerspace (teknologisk værksted)

Parter:

- Lokalbibliotek.
- Social Balance.
- Gladsaxe Pædagogiske Videnscenter.
- Borgerdrevne tilbud i lighed med model 1 samt for eksempel fra Telefonfabrikken eller det midlertidige verdensmålshus.

Behov:

Model 1 samt

- Café.
- Værkstedsfaciliteter af forskellig fysisk størrelse som tilbyder faciliteter, så man kan lave aktiviteter i fællesskab (for eksempel sy-værksted, håndværksmaskiner eller udstyr, køkkenfaciliteter mv.) samt makerspace-faciliteter.
- Nuværende GPV-funktioner (kontor, møde- og conferencefaciliteter, trykkeri og værksted)

M2 estimat: ca. 2.200-2.500

Træk: Lokalt og fra øvrig kommune

Estimeret anlægsudgift:

71-81 mio. kr.

Udover det kommunale engagement lægges der op til en efterfølgende proces i dialog med boligorganisationerne med det formål at afsøge, om nogle af deres nuværende funktioner og beboerrettede faciliteter kan tilføres huset, samt hvordan man kan udnytte et kommende hus' funktioner optimalt og sikre en kontinuerlig brug og liv i huset i den fulde åbningstid.

Økonomiske konsekvenser

De to modeller er estimeret til et spænd i anlægsudgifter alt efter hvor mange m2, der bygges. Model 1 vil koste ca. 28-39

mio. kr. og model 2 vil koste ca. 71-81 mio. kr.

Til beregning af anlægsudgifter har Ejendomscenteret anvendt nøgletal for "uspecificeret byggeri" berammet til 32.500 kr. pr. m2 og afrundet til hele mio. kr.

Sagens økonomiske overslag skal betragtes som vejledende. Dels og især grundet markedets aktuelle store usikkerhed og voldsomme prisstigninger, og dels afledt af sagens stadie, da nærværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov, og ikke på at reelt projekt.

Der forventes ikke behov for yderligere driftsmidler til bibliotek og eventuelt GPV, idet det forudsættes, at den nye bygning bliver kommunalt ejet.

Opsamling og anbefaling

De to modeller adskiller sig på flere parametre mest markant på antal aktører, antal m2 og forventet træk af besøgende rent geografisk. Et redskab i "Strategi for social balance" er at skabe et socialt mix i Gladsaxes bydele, og i den optik er det væsentligt, at institutionen har volumen til at tiltrække besøgende også udenfor Værebros Park.

Hvis Centeret i Værebros Park rives ned, vil biblioteket skulle flytte. En ny placering af GPV vil gøre det lettere at finde en ny anvendelse af Skovbrynet Skoles bygning, når skoleaktiviteterne ophører i 2031 i forbindelse med åbning af den nye skole i det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo)

Etablering af BIBLIOTEK+ i Høje Gladsaxe bygger udover bibliotek og social balance også på klubber fra Seniorklubberne i Høje Gladsaxe samt en række lokale borger- og foreningsdrevne aktiviteter. I udgangspunktet har Værebros Park ikke det samme foreningsliv at bygge videre på, som tilfældet var i Høje Gladsaxe og derfor kræver model 1, at der arbejdes for at opdyrke lokale borgerdrevne tilbud, som en aktiv part af huset forud for dets åbning.

Børne- og Kulturforvaltningen vurderer, at model 2 bedst understøtter helhedsplanen for Værebros Parks fokus på at styrke mødesteder i en mere åben og sammenhængende bydel. Ved at tænke GPV som en part i et nyt kulturhus, vil der være et større publikumstræk ind i huset end ved model 1 samtidig med, at funktioner kan redefineres, samtænkes og forventeligt generere et større brug - også i ydertimerne.

Den videre proces

Gladsaxe almennyttige Boligselskab forventer, at den bygningsfysiske helhedsplan kan komme til afstemning hos beboerne ultimo 2023. Herefter skal den godkendes af Gladsaxe Kommune (et Skema A).

En forudsætning for Byrådets godkendelse af Skema A er et plangrundlag, der muliggør helhedsplanen. Det forventes, at Byrådet vil kunne behandle en lokalplan og et Skema A på samme Byrådsmøde primo 2024.

Gladsaxe Kommune skal i løbet af de kommende måneder finde de rigtige placeringer til de kommunale tilbud i Værebros Park og eventuelt gennem køb eller mageskifte sikre ejerskab til de arealer, hvor de kommunale tilbud skal opføres (hvis disse ikke allerede er ejet af Gladsaxe Kommune).

En beslutning om placering af de kommunale tilbud er en forudsætning for udarbejdelse af Skema A og lokalplanen, og skal være truffet primo 2023 hvis den bygningsfysiske helhedsplan og lokalplan skal kunne godkendes primo 2024.

Det er for nuværende svært at estimere, hvornår de kommunale tilbud kan åbne, idet tidsplanen afhænger af placering, sammenhæng med den bygningsfysiske helhedsplan mv.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at forvaltningen får mandat til at arbejde videre med model 2, hvor GPV indgår, i de videre forhandlinger med Gladsaxe almennyttige Boligselskab om kommunale funktioner i den kommende bygningsfysiske helhedsplan.

Relateret behandling

Byrådet 26.09.2018, punkt 2

Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16

Byrådet 27.04.2022, punkt 11

Kulturudvalget 04.10.2022, punkt 1

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 2

Punkt 2: Indkøb af IT-devices på skoleområdet i 2023, tillægsbevilling

22-57-00.01.10-G01

Beslutning

Anbefalet.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 10.01.2023

Byrådet 25.01.2023

Sagsfremstilling

Budget fremrykkes, så indkøb af IT-devices på skoleområdet kan foretages i 2023

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede 06.10.2022, punkt 9, at der skal fremlægges en sag omhandlende indløb af IT-devices til elever i folkeskolerne. På baggrund heraf forelægges Børne- og Undervisningsudvalget nærværende sag.

Skoleområdet skal i starten af 2023 indkøbe nye devices til eleverne på kommunens folkeskoler. Devices dækker over iPads og PC'er. De nuværende devices er udtjente og skal udskiftes. Det var oprindeligt planlagt, at IT-devices skulle udskiftes løbende, og der er derfor årligt i perioden fra 2023 til 2026 afsat 6,3 mio. til indkøb af devices.

Det har dog vist sig, at det er en stor fordel at anskaffe iPads og PC'er på én gang. Der søges derfor en tillægsbevilling på 17,7 mio. kr. til indkøb af IT-devices til eleverne i 2023. Tillægsbevillingen finansieres ved at fremrykke størstedelen af budgettet i 2024, 2025 og 2026 til 2023. Da der derudover også er afsat 6,3 mio. kr. i 2023, vil det samlede beløb til indkøb af devices i 2023 herefter være på 24,0 mio. kr., svarende til det beløb, som skoleområdet forventer at bruge i 2023 på indkøb af devices og dertilhørende udgifter såsom forsikring og levering.

Næste indkøb af devices skal foretages i 2027. Dette vil blive indarbejdet i budget 2024-2027, som en teknisk korrektion på 24 mio. kr.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at der gives en tillægsbevilling 17,7 mio. kr. til Børne- og Undervisningsudvalgets driftsramme i 2023 finansieret af kommunens kasse, og
2. at der indarbejdes en teknisk korrektion i budget 2024-2027, hvor budgetterne i 2024 og 2025 hver reduceres med 6,3 mio. kr. og budget 2026 reduceres med 5,1 mio. kr.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 9

Punkt 3: Efterregulering af dagtilbud, skole og unge Budget 2021

22-420-28.00.00-G01

Beslutning

Anbefalet.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 10.01.2023

Byrådet 25.01.2023

Sagsfremstilling

Budgetterne på dagtilbuds-, skole- og ungeområdet lægges på baggrund af et forventet antal børn og unge. Ved årets afslutning reguleres budgetterne efter det faktiske antal børn og unge, som var i det pågældende år. I nærværende sag foretages denne regulering for regnskabsåret 2022. Alle beregninger er uddybet i bilag 1.

Hvilke dele af budgettet, der reguleres, varierer mellem dagtilbudsområdet, skoleområdet og ungeområdet:

På dagtilbudsområdet bliver budgettet reguleret for:

- Faktisk indmeldte børn i kommunens egne tilbud.
- Udgifter til Gladsaxe børn i andre kommuner.
- Indtægter vedrørende børn fra andre kommuner i Gladsaxe Kommunes dagtilbud.
- Gladsaxe børn i private institutioner og i privat pasning.
- Forældrebetaling.

På skoleområdet bliver budgettet reguleret i forhold til den mellemkommunale afregning for:

- Gladsaxe børn indmeldt i andre kommuners skoler, SFO og klubtilbud.
- Børn fra andre kommuner i Gladsaxe Kommunes skoler, SFO og klubtilbud.
- Forældrebetaling.

På ungeområdet bliver budgettet reguleret i forhold til den mellemkommunale afregning for:

- Gladsaxe børn indmeldt i andre kommuners klubtilbud.
- Børn fra andre kommuner i Gladsaxe Kommunes klubtilbud.

Ud over ovenstående foretages der årligt en regulering af skoleområdets budget, så det svarer til elevtallet pr. 5. september i året før. Denne efterregulering forelægges Børne- og Undervisningsudvalget i marts 2023.

Forventede reguleringer, der forlods er indarbejdet i 3. kvartals budgetopfølgning

I forbindelse med budgetopfølgningerne for 3. kvartal 2022 er der foretaget en tidlig vurdering af en række af ovennævnte efterreguleringer. Disse forventede reguleringer blev indarbejdet som tillægsbevillinger til Børne- og Undervisningsudvalgets driftsramme, jf. Børne- og Undervisningsudvalget 08.09.2022, punkt 1. Formålet hermed har

været at give et mere nøjagtigt billede af Børne- og Undervisningsudvalgets forventede resultat i 2022. Der blev blandt andet reguleret for den forventende mellemkommunale afregning på dagtilbudsområdet og skoleområdet.

Efterregulering for indskrevne børn i dagtilbud

I budgetmodellen for dagtilbud er ressourcetildelingen til det enkelte børnehus bestemt af antallet af indskrevne børn. Det indskrevne antal børn omfatter også børn, der er indmeldt på en specialplads. Disse får dog ydermere en takst fra Støttekrævende børn og unge.

I 2022 var der et forventet børnetal på 3.875 børn i børnehusene og 119 børn i dagplejen. Det faktiske antal børn er dog henholdsvis 97 og 17 børn færre, svarende til en forventet budgetregulering på -13,3 mio. kr. Som nævnt tidligere blev der, i forbindelse med budgetopfølgningen for 3. kvartal, justeret med en forventet budgetkorrektur på -12,2 mio. kr. Med udgangspunkt i opgørelsen samt justeringen ved tredje kvartal, skal der således tilbageføres 1,1 mio. kr. til kommunekassen. Overstående tal er uddybet i bilag 1, tabel 1.

Mellemkommunal afregning på dagtilbudsområdet

Udgiften for børn i andre kommuner, børn i privat pasning og privatinstitutioner samt børn fra andre kommuner i Gladsaxe Kommunes dagtilbud, er opgjort for 2022. Det samlede budget for 2022 er på 27,5 mio. kr. og forbruget er på 26,9 mio. kr. Dermed er der behov for at regulere budgettet med 0,6 mio. kr. Overstående tal er uddybet i bilag 1, tabel 2.

Afregning for forældrebetaling på dagtilbudsområdet

Forældrebetaling på dagtilbudsområdet er opgjort for 2022. Det samlede budget er på -101,3 mio. kr. og indtægten for 2022 er på 101,1 mio. kr. Den samlede regulering af forældrebetalingen er derfor på 0,2 mio. kr. Overstående tal er uddybet i bilag 1, tabel 3.

Mellemkommunal afregning for skoleområdet

For den mellemkommunale afregning på skoleområdet efterreguleres budgettet i forhold til det faktiske antal børn opgjort for 2022. Derudover reguleres budgettet i forhold til børn i private skoleklubber, elever, der er anbragt i Gladsaxe Kommune samt efterreguleringer vedrørende tidligere år.

Samlet set er budgettet for både mellemkommunal afregning og udgifter vedrørende tidligere år på 12,9 mio. kr. i 2022. Forbruget er 17,3 mio. kr. Dermed er der behov for at regulere budgettet med 4,4 mio. kr. Overstående tal er uddybet i bilag 1, tabel 4.

Afregning for forældrebetaling for SFO og skoleklub

Forældrebetaling på SFO og skoleklub er opgjort for 2022. Det samlede budget er på -34,2 mio. kr. og indtægten for 2022 er på 34,1 mio. kr. Den samlede regulering af forældrebetalingen er på 0,2 mio. kr. Ovenstående tal er uddybet i bilag 1, tabel 5

Mellemkommunal afregning for Ungeområdet

Den mellemkommunale afregning for ungdomsklubområdet reguleres i forhold til det faktiske antal børn. Samlet set er der et budget på 0,4 mio. kr. og et forbrug på 0,4 mio. kr. Overstående tal er uddybet i bilag 1, tabel 6.

Samlet

Samlet set betyder efterreguleringen vedrørende demografi og mellemkommunale afregninger, tilskud og forældrebetaling, at Børne- og Undervisningsudvalgets skal modtage 3,1 mio. kr. fra kommunekassen. Samlet efterregulering fremgår af tabel 7 nedenfor.

Tabel 7: Samlet efterregulering for dagtilbud, skole og ungdomsklub

(i 1.000 kr.)	Budgetkorrektio
Dagtilbud, faktiske børnetal	-1.111
Dagtilbud, mellemkommunal afregning og private	-602
Dagtilbud, forældrebetaling	207
Skole, mellemkommunal afregning og private	4.427
Skole, forældrebetaling	164
Unge, mellemkommunal afregning	4
I alt, efterregulering 2022	3.089

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at budgetområdet Børn, Unge og Familier under Børne- og Undervisningsudvalgets driftsramme gives en tillægsbevilling i 2022 på i alt 3.089.000 kr., finansieret af kommunekassen.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 08.09.2022, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Efterregulering 2022

Punkt 4: Placering af nyt børnehus i Værebroskole

22-3-04.08.00-G01

Beslutning

Signe Rosa Skelbæk stillede følgende forslag:

"De eksisterende tre dagtilbud ombygges til ét 6-gruppers dagtilbud i Værebroskole eller to 4-gruppers, og der etableres et 4-gruppers dagtilbud ved Svømmehallen. Et eller flere af disse dagtilbud skal fungere som udflytterinstitutioner, hvilket både vil være pladsbesparende ift. legepladsområder samt gøre dem attraktive for børnefamilier uden for Værebroskole."

Signe Rosa Skelbæk stemte for forslaget.

Et flertal (Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Lars Abel, Astrid Søborg og Camilla Friis) stemte imod.

Henrik Sørensen undlod at stemme.

Forslaget bortfaldt hermed.

Afstemning om 1. at punkt i forvaltningens indstilling med bemærkning om, at der til kommende udvalgsudvalgsarbejde flere forslag til placering af børnehus – dog ønskes ingen placering på boldbanerne.

Et flertal (Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Astrid Søborg og Camilla Friis) anbefalede forslaget.

Et mindretal (Henrik Sørensen, Lars Abel og Signe Rosa Skelbæk) stemte imod.

Henrik Sørensen stemte imod med følgende protokollat:

"Det Konservative Folkeparti stemmer imod placering af nyt dagtilbud på arealerne for Skovbrynet Skole, da vi mener man skal gå i dialog med DAB/GAB om at placere børnehuse på de nuværende arealer, hvor der i dag er børnehuse."

Forvaltningens indstilling i 2. at-punkt bortfaldt hermed.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 10.01.2023

Sagsfremstilling

Resume

Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11, at igangsætte en proces, der skal afklare, hvilke fremtidige kommunale tilbud, der skal være i Værebroskole. Baggrunden for dette er, at boligorganisation (DAB) og boligafdeling (GaB) er i færd med at udvikle en bygningsfysisk helhedsplan, som blev principgodkendt af Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16.

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede 06.10.2022, punkt 1, at der fortsat skal være dagtilbud i Værebroskole, herunder for eksempel ved Skovbrynet Skole eller i området omkring Værebroskole. Derudover blev det besluttet, at Gladsaxe Kommune selv skal eje et kommende dagtilbud. I denne sag skal det besluttes, om der skal arbejdes videre med en placering i Værebroskole eller på kommunens egne arealer ved Skovbrynet Skole.

Børne- og Kulturforvaltningen har tidligere undersøgt mulige placeringer til et børnehus i området omkring Værebroskole, da det planlagte 8-gruppers børnehus "Ny Jernalderen", som fremgik af Dagtilbudsstrategi 2, ikke kunne realiseres. De undersøgte placeringsforslag og begrundelser for hvorfor de ikke er brugbare, er nærmere beskrevet i bilag 1.

De undersøgte placeringer

Børne- og Kulturforvaltningen har sammen med By- og Miljøforvaltningen, Center for Politik, Styring og Udvikling, Ejendomscenteret og Social Balance analyseret placeringen af et børnehus i Værebroskole eller på arealer ved Skovbrynet Skole i forhold til følgende kriterier:

- Mulighed for at skabe et godt pædagogisk læringsmiljø for børnene, det vil sige om det er muligt at skabe gode fysiske rammer inde og ude.
- Den bystrategiske værdi, det vil sige om placeringen understøtter en positiv udvikling af byområdet.
- Mulighed for at skabe et børnehus med en mangfoldig sammensætning af børn både fra Værebros Park og fra de omkringliggende villakvarterer.
- Forventet anlægsøkonomi. Der er ikke afsat midler til et nyt børnehus i Værebros Park i Dagtilbudsstrategi 2.
- Tidshorisont for realisering idet de nuværende tre børnehuse i Værebros Park er placeret i lejemaal i utidssvarende bygninger i ringe stand, og det derfor er vigtigt, at det nye børnehus kan stå klar, så hurtigt som muligt.

Vurderingen er foretaget med udgangspunkt i den politiske beslutning i Dagtilbudsstrategi 2 om, at der må bygges børnehuse på mellem fire og otte grupper ved nybyggeri eller større ombygninger/renoveringer af børnehuse i Gladsaxe Kommune.

Forvaltningen er i dialog med DAB/GaB om mulige placeringer i Værebros Park, da en placering af et nyt børnehus her, vil have betydning for den bygningsfysiske helhedsplan for området. DAB/GaBs overvejelser indgår i vurderingen af en placering i Værebros Park jævnfør afsnittet nedenfor.

Vurdering af placering i Værebros Park

Forvaltningen har afsøgt mulige placeringer i Værebros Park i dialog med DAB/GaB. Der er mulighed for enten at bygge nyt eller at genbruge dele af den eksisterende bygningsmasse i en renovering og transformering af et eller flere af de eksisterende børnehuse.

Pædagogiske læringsmiljøer: Det vil være muligt at skabe gode pædagogiske læringsmiljøer både inde og ude i et nybygget eller renoveret og transformeret børnehus med let adgang til de grønne arealer i og omkring Værebros Park.

Bystrategisk værdi: En sydlig orienteret placering af et nyt børnehus i Værebros Park vil være interessant i kraft af koblingen til den planlagte øst-vestgående forbindelse, men et børnehus på denne placering med indhegnede friarealer, vil gøre det vanskeligt at skabe den ønskede sammenhæng mellem den nye pladsskabelse, DAB/GaB ønsker ved et nyt Værebros Center og parken, som i et bystrategisk perspektiv vil have stor værdi for området. Dette er i overensstemmelse med forvaltningens dialog med DAB/GaB, hvor de tilkendegiver, at de foretrækker en nordligere placering af et børnehus, da det skaber bedst mulighed for at trække et grønt parkområde længere ind i området foran den midterste højblok. Skulle forvaltningen pege på en mulighed i Værebros Park vil det være på stort set samme placering, hvor der er børnehuse i dag. Enten som en ombygning af de eksisterende tre børnehuse til to mindre børnehuse, eller et nybygget 8-gruppers børnehus. Udfordringen er dog, at hvis der skal bygges, hvor der er børnehuse i dag, eller i nærheden heraf, vil der være udfordringer med genhusning, støj og støv for de eksisterende børnehuse i byggeperioden.

Mangfoldighed: Det er forvaltningens vurdering at det, som i dag, vil være sværere at tiltrække børn og familier fra de omkringliggende villakvarterer, end hvis børnehuset placeres uden for Værebros Park.

Økonomi: Et Svanemærket 8-gruppers børnehus koster erfaringsmæssigt i Gladsaxe Kommune mellem 65 og 71 mio. kroner i anlægsomkostninger, hvilket er inklusivt rådgiverhonorar. Det økonomiske overslag skal betragtes som vejledende, dels og især grundet markedets aktuelle store usikkerhed og voldsomme prisstigninger, dels afledt af sagens stade, da nuværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov, og ikke et reelt projekt. Der er som udgangspunkt behov for et areal på ca. 5.000 m², der vil skulle erhverves fra DAB/GaB. Derudover vil der formentlig være behov for genhusning af et eller flere af de eksisterende børnehuse afhængig af endelig placering. Der er ikke på nuværende tidspunkt undersøgt placeringsmuligheder eller økonomi forbundet med genhusning.

Tidshorisont: Det er forvaltningens vurdering, at et nyt børnehus i Værebros Park forventeligt vil kunne ibrugtages i perioden 2027-2029, men dette vil kræve en nærmere dialog med DAB/GaB for at afklare, hvornår byggeri af et nyt børnehus, alternativt renovering/ transformering af eksisterende børnehuse vil kunne starte. Derudover er tidsplanen afhængig af, at der vedtages en ny lokalplan for området i 2024, hvorefter der kan forhandles et mageskifte eller køb af areal med DAB/GaB.

Vurdering af placering ved Skovbrynet Skole

Forvaltningen har foretaget en overordnet vurdering af placering af et nyt børnehus på Gladsaxe Kommunes areal ved Skovbrynet Skole. Arealerne, som kommunen ejer, fremgår af kort i bilag 2. Såfremt der træffes beslutning om, at børnehuset skal placeres på kommunens areal ved Skovbrynet Skole, skal de mulige placeringer undersøges nærmere i forbindelse med udarbejdelse af lokalplanen for Værebros Park. Placeringerne vil være med udgangspunkt i enten i nybyggeri eller renovering og transformering af eksisterende bygninger.

Pædagogiske læringsmiljøer: Det er forvaltningens vurdering, at der er mulighed for etablering af et nyt 8-gruppers børnehus med gode udearealer og adgang til grønne arealer og boldbaner, men uanset placering vil et nyt børnehus i større

eller mindre grad tage friarealer fra skolen. Nærheden til idrætshallen på Skovbrynet Skole og Smør- og Fedtmosen har også stor værdi for det pædagogiske læringsmiljø.

Bystrategisk værdi: Det vurderes, at der er bedre mulighed for at skabe et børnehus for hele området ved at tiltrække børn fra villaområderne vest og nordvest for Værebros Park til børnehuset end ved en placering i Værebros Park. Børnehuset kan bidrage aktivt til at skabe nye forbindelser mellem Værebros Park og kommunens arealer, hvor svømmehal, idrætshal, sø og skolen ligger.

Mangfoldighed: Placeringen ved Skovbrynet Skole forventes at skabe en større mangfoldighed i børnehuset end der er mulighed for i de eksisterende børnehuse i Værebros Park, hvor 80 % af børnene i de tre børnehuse i dag er bosat i Værebros Park. En større mangfoldighed i et kommende børnehus forventes at få en positiv betydning for elevsammensætningen på den nye skole.

Økonomi: Et Svanemærket 8-gruppers børnehus koster erfaringsmæssigt i Gladsaxe Kommune mellem 65 og 71 mio. kroner i anlægsomkostninger, hvilket er inklusivt rådgiverhonorar. Det økonomiske overslag skal betragtes som vejledende, dels og især grundet markedets aktuelle store usikkerhed og voldsomme prisstigninger, dels afledt af sagens stade, da nærværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov, og ikke et reelt projekt. Da Gladsaxe Kommune ejer arealerne ved Skovbrynet Skole, er en placering her mindre omkostningsfuld end placeringer i Værebros Park, hvor Gladsaxe Kommune skal erhverve arealet fra DAB/GaB. En placering ved Skovbrynet Skole medfører ligeledes, at de nuværende børnehuse kan flytte direkte ind i det nye, og derfor ikke behøver midlertidig genhusning i anlægsperioden, hvilket både er godt for børn og medarbejdere samt for anlægsøkonomien.

Tidshorisont: Det er forvaltningens vurdering, at et nyt børnehus med udgangspunkt i kommunens eget areal forventeligt vil kunne ibrugtages i 2027, hvis der træffes beslutning om placering af børnehus i løbet af 2023.

Videre proces

Såfremt der vælges en placering på kommunens areal ved Skovbrynet Skole vil placeringen af børnehuset blive analyseret i arbejdet med lokalplanen for Værebros Park, og der vil i den forbindelse blive fremlagt en sag for Børne- og Undervisningsudvalget om placering af børnehus.

Såfremt det besluttet, at der skal arbejdes videre med en placering i Værebros Park, vil Gladsaxe Kommune gå i dialog med DAB/GaB om nærmere placering af et nyt børnehus med udgangspunkt enten i nybyggeri eller renovering og transformering af eksisterende børnehuse. Når placeringen er besluttet, indarbejdes den i lokalplanen for Værebros Park.

Børne- og Kulturforvaltningens anbefaling

Børne- og Kulturforvaltningen anbefaler sammen med By- og Miljøforvaltningen og Center for Politik, Styring og Udvikling, Ejendomscenteret, at et nyt børnehus placeres på Gladsaxe Kommunes eget areal ved Skovbrynet Skole. De væsentligste argumenter for en placering på arealer ved Skovbrynet Skole er følgende:

- Bedste beliggenhed i forhold til at skabe mulighed for mangfoldighed i et børnehus for hele området ved at tiltrække børn fra både Værebros Park og de omkringliggende villakvarterer.
- Nem adgang til grønne arealer/boldbaner.
- Der vil ikke være behov for genhusning af de eksisterende børnehuse, mens der bygges nyt, hvilket både er godt for børn, medarbejdere og økonomi.
- Der er ikke behov for at købe eller mageskifte grund med DAB/GaB.
- Der vil forventeligt være en kortere tidshorisont for etablering af et nyt børnehus på denne placering, hvilket er ønskeligt, da de nuværende børnehuse er i dårlig stand.

Uanset om et nyt børnehus placeres i Værebros Park eller på kommunens areal ved Skovbrynet Skole, skal der tages hensyn til den kommende bygningsfysiske helhedsplan for Værebros Park med fokus på at tilpasse det nye børnehus i forhold til forbindelser, terræn og knudepunkter i området.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at der arbejdes videre med en placering af et nyt 8-gruppers børnehus på kommunens arealer ved Skovbrynet Skole, eller
2. at Gladsaxe Kommune går i dialog med DAB/GaB om, at der placeres børnehus på hele eller dele af det areal, hvor der i dag er børnehuse i Værebros Park.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16

Byrådet 27.04.2022, punkt 11

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Undersøgte placeringer til børnehus på kanten af Værebros Park

Bilag 2: Kommunalt areal i Værebros Park

Punkt 5: Ændring af mødedato for Dagtilbudsråd 2023

21-110-00.01.10-G01

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

På Børne- og Undervisningsudvalgets møde 01.12.2023, punkt 3, blev mødeplan for Dagtilbudsrådsmøder i 2023 delvist godkendt.

Der skal findes en ny dato i stedet for mødet 6. marts 2023.

Forslag til dato i Dagtilbudsrådet:

12. april 2023

Såfremt Børne- og Undervisningsudvalgt godkender datoen, ser mødedatoerne i Dagtilbudsrådet i 2023 således ud:

Onsdag 12. april 2023

Tirsdag 24. oktober 2023

Møderne holdes kl. 18-20.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at mødedato for Dagtilbudsrådet godkendes.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 01.12.2022, punkt 3

Punkt 6: Energisparetiltag

22-1-82.09.00-G01

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget behandlede på mødet 11.10.2022, punkt 15, en sag om energisparetiltag i Gladsaxe Kommune i forbindelse med den aktuelle energikrise. Økonomiudvalget besluttede, at de enkelte fagudvalg drøfter eventuelle yderligere tiltag vedrørende energibesparelser på deres respektive områder.

Der lægges i nærværende sag op til, at Børne- og Undervisningsudvalget drøfter forslag til eventuelle yderligere tiltag vedrørende energibesparelser.

Generelle energisparetiltag i Gladsaxe Kommune

Som det fremgår af Økonomiudvalgssagen, har Gladsaxe Kommune arbejdet med energibesparelser i mere end 30 år. Det har blandt andet betydet, at det samlede energiforbrug med hensyn til varme og el i de kommunale ejendomme er blevet reduceret betydeligt. I perioden fra 2007 til 2020 er energiforbruget således reduceret fra ca. 75.000 MWh i til 58.500 MWh, svarende til 22 procent.

Et markant tiltag har i den forbindelse været omlægning af ca. 50 kommunale ejendommers varmforsyning fra naturgas til fjernvarme. Således er det samlede varmeforbrug i kommunens ejendomme gået fra at være 40 procent fjernvarme og 60 procent naturgas i 2007 til i dag at være 90 procent fjernvarme og 10 procent naturgas.

Mange generelle energispareindsatser er desuden gennemført i henhold til Strategi for Grøn Omstilling og i handleplanerne herfor. Det gælder energistyring, udskiftning til LED-belysning, energirenovering af gamle bygninger, udfasning af energitunge bygninger til fordel for nyt lavenergibyggeri, omlægning til fjernvarme, opsætning af solceller mm.

For en nærmere gennemgang af energibesparelserne over perioden kan der henvises til Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 11.

Indsatser i forbindelse med energikrisen

Som følge af den aktuelle energikrise har Regeringen, Kommunernes Landsforening (KL) og Danske Regioner anbefalet at sænke temperaturen til 19 grader i offentlige bygninger, forkorte fyringssæsonen og slukke unødigt udendørs belysning. Der er tillige i regi af Energistyrelsen udarbejdet kampagnematerialer med en lang række yderligere spareråd.

I Gladsaxe Kommune er temperaturen sænket til 19 grader i kommunens ejendomme. Undtaget herfra er seniorcentre, plejeboliger, ældreboliger og børnehuse. Sænkning af temperaturen sker i et samarbejde mellem Ejendomscenteret og de respektive driftsenheder og servicepersonel. I forhold til børnehuse er det Regeringens forslag, at temperaturen sænkes i vuggestuer, men ikke i børnehaver. Da Gladsaxe Kommunens børnehuse hovedsageligt er integrerede institutioner, hvor det ikke vil være muligt at foretage en opdeling af husene, sænkes temperaturen ikke i børnehuse.

Ligeledes iværksættes en reduktion af belysning, både udendørs og indendørs, især effektbelysning, men ellers, hvor der sikkerheds- og arbejdsmiljømæssigt forsvarligt kan opnås el-besparelser. Et eksempel på reduktion indendørs er at justere den automatiske lysstyring, så lyset slukker hurtigere, når der ikke er aktivitet i rummet.

Yderligere tiltag

Generelt for Børne- og Undervisningsudvalgets ejendomme følges der op på Energistylens anbefalinger. Det omfatter, ud over at spare på varmen, at holde døre lukkede mellem rum med forskellige temperaturer, at gøre det til en vane at slukke for lys, skærme, computere og andet elektronik, når det ikke anvendes, skifte til LED-belysning, bruge mindre varmt vand, slukke udstyr som f.eks. vandkølere mv.

Energibesparelser kan også opnås ved optimere brugen af lokaler, herunder gymnastiksale og aulaer (nogle kan måske lukkes ned i perioder) og installere sparebrusere med tænd-sluk-knapper i omklædningsrum.

Mange energibesparelser kræver et fortsat fokus og evt. ændret adfærd hos børn og voksne. Her vil kampagnemateriale fra Energistyrelsen, SparEnergi.dk, kunne understøtte den gode adfærd i kommunens bygninger.

Fortsat fokus på energioptimering

Der prioriteres løbende energirenovering, som også tænkes ind i forbindelse med f.eks. udskiftning af tage og ved asbestsaneringer. Aktuelt gennemføres energirenovering af børnehuset Stationsparken, og der foretages energioptimering i forbindelse med nyt tag på Sofieskolen samt ved asbestsanering af tagfladerne på Mørkhøj Skole og Vadgård Skole. I den kommende budgetperiode 2023-2026 afsættes 80-100 mio. kr. inden for PPV- og Genopretningspuljerne, hvoraf en andel af disse midler vil gå til energiforbedringer, herunder efterisolering, udskiftning til lavenergivinduer m.m.

Også i Dagtilbudsstrategien har der i en årrække været fokus på at skabe miljømæssigt bæredygtige børnehuse. Som nævnt ovenfor udgør ca. 90 procent af det samlede varmekonsum i kommunens ejendomme fjernvarme, mens de sidste 10 procent udgøres af naturgas. Der er fortsat 10 børnehuse med naturgas, som sammen med ungehyblerne Elledalen og Kildehuset omlægges til miljøvenlig fjernvarme i perioden 2023-2027. Bagsværd Observationshjem, Skolen ved Radiomarken, Klub 144, Rytterstuen i Værebros samt Bagsværd Skoleklub har ligeledes naturgas som varmekilde, men ligger udenfor fjernvarmeområdet. For disse ejendomme undersøges alternative opvarmningsformer som f.eks. varmepumper.

På skoleområdet er der blandt andet fokus på det store antal af køleskabe. Det har været praksis, at forældre har taget ældre køleskabe med til klasserne, og det vurderes, at der er ca. 100 køleskabe i dag, der næsten alle har de laveste energimærkninger. Ligeledes er der fokus på yderligere udskiftning til LED-belysning f.eks. i festsalen på Grønnemose Skole.

Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 11

Økonomiudvalget 11.10.2022, punkt 15

Punkt 7: Politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet

22-360-28.00.00-G01

Beslutning

Udsat.

Kommende behandlingsforløb

Børne- og Undervisningsudvalget 02.02.2023.

Sagsfremstilling

Sagen blev udsat på Børne- og Undervisningsudvalgets møde 01.12.2022, punkt 6.

Baggrund

I 2018 blev den såkaldte "Dagtilbudsreform" vedtaget med blandt andet indførelsen af "Den styrkede pædagogiske læreplan", og heraf en justering af Dagtilbudsloven. Lovændringen medførte blandt andet, at der hvert andet år skal ske en politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet i kommunerne.

Børne- og Kulturforvaltningen fremlagde på Børne- og Undervisningsudvalgets møde 28.03.2019, punkt 1, en sag om den ændrede lovgivning og herunder, at kvalitetsworkshopen på dagtilbudsområdet bliver suppleret med en drøftelse i Børne- og Undervisningsudvalget i oktober i ulige år, så lovgivningens krav om politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet hvert andet år overholdes. Drøftelsen tager udgangspunkt i temaerne fra kvalitetsworkshopen, relevante resultater fra de pædagogiske tilsyn samt aktuelle indsatsområder.

Børne- og Kulturforvaltningen har tidligere orienteret Børne- og Undervisningsudvalget om, at den politiske drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet blev udskudt fra 2021 til efteråret 2022 efter en opdatering og tilpasning af tilsynsrammen.

På baggrund af beslutningen i 2019 om, at den politiske drøftelse skal ske i oktober i ulige år, vil Børne- og Kulturforvaltningen allerede igen i efteråret 2023 fremlægge en sag med oplæg til politisk drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet.

Notat om udviklingen på dagtilbudsområdet i Gladsaxe Kommune

Denne sag og det vedlagte bilag 1, skal ses som et oplæg til den politiske drøftelse af udviklingen på dagtilbudsområdet i Gladsaxe Kommune. I bilag 1 udfoldes en række af de indsats- og fokusområder, der er blevet arbejdet med på dagtilbudsområdet de seneste par år samt et fokus på de områder, hvor der kan ses et udviklingspotentiale.

Bilag 1 indeholder en gennemgang af følgende emner:

- Den fælles faglige ramme.
- Års- og læreplanen.
- Kvalitetsworkshop 2021.
- Aktuelle indsatsområder (Strategiske aftaler, Børnevenlig By, Tilsyn, Minimumsnormeringer samt rekruttering og fastholdelse, Specialpædagogiske indsatser, Sprogindsats).
- Overgange for børn i dagtilbud.
- Forældresamarbejde.
- Sygefravær, personaleomsætning og økologiprocent.

Opsamling og udviklingspunkter

For hvert af ovenstående temaer har Børne- og Kulturforvaltningen lavet en kort opsamling med fokus på fremadrettede opmærksomhedspunkter, som i forkortet udgave fremgår herunder:

Den fælles faglige ramme

Børnehusene arbejder med fokusbarnmetoden i forskelligt omfang samt på forskellige måder. De pædagogiske konsulenter oplever ligeledes, at der er forskel i måden de forskellige børnehuse arbejder med metoden. Der ses både kvalitetsfulde skemaer, men også mangelfulde skemaer samt børnehuse, der ikke arbejder med metoden i et kontinuerligt og struktureret omfang. For at sikre og fastholde den viden om børn, der opsamles fra fokusbarnskemaerne, herunder opmærksomhed på børnenes trivsel og udvikling, vil Dagtilbud genbesøge og eventuelt kvalificere brugen af metoden og

genbesøge børnehusenes oplæring i metoden til nye medarbejdere. Blandt andet for at fastholde viden om børn og for at få den ønskede kontinuerlige frekvens.

Års- og læreplanen: Faglige resultater, evalueringskultur og børnemiljøvurdering

Et opmærksomhedspunkt til det videre arbejde med års- og læreplanerne i Gladsaxe Kommune er at genbesøge skabelonens form og indhold. Det skal derfor drøftes, hvordan års- og læreplanen anvendes som et strategisk redskab, og hvordan en eventuel justering af form og indhold kan se ud, så den er meningssskabende for de primære interessenter: ledere og medarbejdere.

På baggrund af lovgivningens krav om at opbygge en evalueringskultur, så praksis justeres løbende, er der en opmærksomhed på at fastholde og styrke en systematik for evaluering, så den får betydning for praksis. Yderligere er der fokus på at støtte børnehusene i at anvende den evaluering, der allerede er til rådighed hos dem selv. Det kan være med til at sikre en systematik, der kan understøtte en løbende justering af praksis til fordel for børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse. Det kalder på kompetenceudvikling og en strategisk drøftelse af, hvordan evaluering systematisk indarbejdes i den pædagogiske praksis.

Der er en opmærksomhed på, at børnemiljøvurderinger skal vurderes i et børneperspektiv. I de gældende års- og læreplaner ses et bredt voksenperspektiv i de udarbejdede børnemiljøvurderinger, hvilket i højere grad skal flytte mod et bredere børneperspektiv. Derudover skal der i højere grad udarbejdes en systematik for børnemiljøvurderingerne, som Dagtilbudsloven foreskriver det, samt udvide indholdet til at handle om mere end børneperspektiver på kvaliteten af legeområder. Det kalder på ledelse af børneperspektivet, inspiration og viden om hvordan, medarbejdere i højere grad anvender børneperspektivet i praksis.

Kvalitetsworkshop 2021

Da formålet med kvalitetsworkshopen i høj grad er vidensdeling på tværs af områderne og dagtilbuddene, vil fokus fremadrettet være på, hvordan det bedst muligt sikres og understøttes, at den opnåede viden og inspiration til nyt, ikke bliver tabt eller glemt efter workshopen. Der vil derudover være et fokus på om kvalitetsworkshoppens ressourcetræk stemmer overens med det udbytte, der er.

Aktuelle indsatsområder

Børnevenlig By

Gladsaxe Kommunes implementering og udvikling som Børnevenlig By fordrer, at dagtilbudsområdet fortsat har et fokus på kompetenceudvikling af alle medarbejdere i børnehusene, så den pædagogiske praksis kvalificeres yderligere, sådan at børnene fra 0-6 år i højere grad oplever at blive set og hørt, samt kan se og høre at deres stemme, mening og perspektiv har en betydning, og at børnene alt efter udviklingsmuligheder inddrages i eventuelle forandringer. Dagtilbudsområdet skal som organisation udarbejde en fælles forståelsesramme for hvilke tegn på varige forandringer, der skal ses, for børnene i den pædagogiske praksis. Form og indhold drøftes med afsæt i ledernes bidrag til processens indhold.

Tilsyn

Med afsæt i de tilsyn, der er lavet i børnehusene i 2021 og 2022, er der opmærksomheder på tværs af tilsynenes udviklingspunkter, som de pædagogiske konsulenter vil understøtte børnehusledere og medarbejdere med at arbejde med. Det drejer sig f.eks. om fokusbarnmetoden og fysisk indretning af læringszoner.

Minimumsnormeringer samt rekruttering og fastholdelse

Der er ansat medarbejdere for de minimumsnormeringsmidler, som er tildelt området, men rekrutteringsudfordringen betyder, at børnehusene må ansætte medhjælpere fremfor pædagoger. Det har betydning for organiseringen i børnehusene, der skal arbejde ud fra, hvordan der med få pædagoger skabes et pædagogisk læringsmiljø for alle børn. Det kalder på en ny rolle for mange pædagoger samt en anden måde at arbejde på i hverdagen, og dette forhold skal der arbejdes videre med og sættes fokus på. Dagtilbud oplever et dilemma omkring kompetenceudvikling af medarbejderne. Det opleves, at MED-udvalg efterspørger kompetenceudvikling på mange forskellige måder, men samtidig opleves det, at mange kurser må aflyses på grund af for lav tilmelding.

Specialpædagogiske indsatser

I kølvandet på den nye organisering samt det fortsatte fokus på at styrke samarbejdet mellem dagtilbudsområdet og PPR er proces vedrørende evaluering og udvikling af det tværprofessionelle samarbejde og mødefora igangsat i 2021. I processen vil Dagtilbudsområdet og PPR særligt arbejde med ledelse og organisering af samarbejde og kapacitetsløft.

Sprogindsats

Dagtilbudslederne følger generelt den sproglige udvikling hos børnene gennem de data, der er til rådighed samt dialoger med det pædagogiske personale og forældrene. Dagtilbudsområdet samarbejder ligeledes med skoleområdet for at være nysgerrige på, om der har været et ekstra sprogligt fokus i dagtilbuddet på de børn, som skolen opsporer til at have

sproglige udfordringer. Dette er en opgave, der skal følges kontinuerligt, og som ledere og pædagogisk personale fortsat skal være nysgerrige på.

Overgang for børn i dagtilbud

Pædagogisk kontinuitet er en velintegreret metode, som både dagtilbud og skole anvender i praksis. Samarbejdet omkring overgange er velfunderet, og der udvikles og justeres løbende på samarbejdsaftalerne imellem områdeinstitutionerne og skolerne.

Forældresamarbejde

Det er vigtigt at fastholde fokus på betydningen af et godt og velfungerende forældresamarbejde. Både i forhold til koblingen mellem børnenes læring i hjemmet og dagtilbuddet ("Fælles ansvar for barnets læring"), men også det daglige samarbejde og kommunikation, som er nødvendigt for et godt forældresamarbejde. Både Gladsaxe Kommunes egen brugertilfredshedsundersøgelse fra 2021 og den nationale brugertilfredshedsundersøgelse fra 2022 viser, at der er behov for, at der på dagtilbudsområdet i Gladsaxe Kommune igen sættes fokus på vigtigheden af dialogen og samarbejdet mellem forældre og personalet/dagtilbuddet, da det skal styrkes og måske genfindes på andre måder efter en lang periode med Corona, som også kan have haft betydning for forældrenes oplevelse af samarbejdet og deres mulighed for at følge børnenes læring og trivsel.

Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 28.03.2019, punkt 1

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 16

Børne- og Undervisningsudvalget 03.11.2022, punkt 17

Børne- og Undervisningsudvalget 01.12.2022, punkt 6

Bilag

Bilag 1: Notat om udviklingen på dagtilbudsområdet

Punkt 8: Orientering om Gladsaxe Kommunes arbejde med omsorg i dagtilbud på baggrund af spørgsmål fra Venstre

22-389-28.00.00-G01

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Sagen blev udsat på Børne- og Undervisningsudvalgets møde 01.12.2022, punkt 7.

Resume

På Børne- og Undervisningsudvalgets møde 05.05.2022, punkt 7, blev det, på baggrund af forslag fra Venstre, besluttet, at Børne- og Kulturforvaltningen skulle udarbejde et skriftligt oplæg til Børne- og Undervisningsudvalget om, hvordan Gladsaxe Kommune arbejder med og prioriterer omsorg i dagtilbuddene, og i hvilken grad omsorg er formuleret og vægtes i politikker, strategier og andre retningslinjer i forhold til andre formål, for eksempel læring i dagtilbuddene. Derudover, at Børne- og Kulturforvaltningen undersøger, om der er undersøgelser, forskning eller kortlægninger der belyser emnet i en aktuel dansk kontekst om, hvilke konklusioner der eventuelt måtte være, og formidler dette i et skriftligt oplæg.

Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger i denne sag det skriftlige oplæg som bilag 1.

Langt de fleste børn i Danmark går i dagtilbud. Høj kvalitet i dagtilbud er derfor helt centralt, når børn skal have de bedste muligheder i livet. Kvaliteten af dagtilbud har betydning for børnenes liv både på kort og langt sigt.

Børns basale behov - et nødvendigt og grundlæggende afsæt i hverdagen

Helt generelt er det at imødekomme børns basale behov, et nødvendigt og grundlæggende afsæt i hverdagen sammen med børnene i Gladsaxe Kommunes børnehuse og dagplejen. I vuggestuen starter det med at opbygge tilknytning og det relationelle mellem barn og medarbejder, og yde den nærhed, tryghed og omsorg, som børnene har behov for. I børnehaven handler det fortsat om at skabe tryghed og nærhed mellem børnene og medarbejderne, men samtidig at støtte børnene i at opbygge relationer i børnefællesskabet. I børnehuse og dagplejen ses omsorg bl.a. ved, at medarbejderne aflæser børnenes følelser, gestik, mimik og verbale sprog og responderer på det. Medarbejderne er børnenes omsorgspersoner, og deres handlinger omfatter også at kunne trøste, stå foran børnene, have barnet tæt på (kropskontakt), og at barnet oplever at kunne afprøve og være nysgerrig på verden, og medarbejderne bekræfter dette med bl.a. øjenkontakt, kropssprog og ord.

Den fælles faglige ramme i Gladsaxe Kommune og de tilhørende metoder, værktøjer og teoretiske fundament understøtter omsorgsbegrebet i sig selv og omsorgsbegrebet i den pædagogiske praksis på forskellige måder. Dette udfoldes yderligere i bilag 1, i afsnit om den fælles faglige ramme.

Høj kvalitet i børnehuse og dagplejen

Når der er høj kvalitet i børnehuse og dagplejen, kendetegnes det ved, at medarbejderne yder omsorg for alle børn, lytter, er nærværende og nysgerrige på barnet og barnets handlinger og initiativ. Omsorg er en hel grundlæggende del af og et omdrejningspunkt i dagtilbuddene, men gennem de sidste mange år, har der været en tendens til et særligt fokus på læringsbegrebet, der er blevet italesat mest. Både lovgivningsmæssigt og i de kommunale politikker og strategier. Det er dog vigtigt at understrege, at omsorg er en forudsætning for både læring og ikke mindst trivsel, og derfor altid skal ses som et basalt fundament, der skal være til stede i dagtilbuddene.

I bilag 1, beskrives, hvor og hvordan omsorg beskrives i relevante politikker, strategier mm. for dagtilbudsområdet i Gladsaxe Kommune samt et udpluk af forskning på området.

Børne- og Kulturforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 05.05.2022, punkt 7.

Børne- og Undervisningsudvalget 01.12.2022, punkt 7.

Bilag

Bilag 1: Notat om vægtningen af omsorg på dagtilbudsområdet

Punkt 9: Meddelelser fra mødet

21-12-00.01.10-P35

Meddelelse

Michael Mariendal orienterede om anmodning om en redegørelse om kvaliteten og udviklingen af Skovbrynet Skole fra Styrelsen for uddannelse og Kvalitet (STUK).

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet fører tilsyn med kvalitetsudviklingen herunder faglige resultater, trivsel og parallelsamfundsproblematikker i medfør af folkeskolelovens § 57 d.

Kvalitetstilsynet har til formål at identificere skoler med vedvarende kvalitetsmæssige udfordringer samt give kommunalbestyrelsen det bedst mulige grundlag for at arbejde med og forbedre folkeskolens resultater. Kvalitetstilsynet foretages med hjemmel i folkeskolelovens § 57 d.

Skovbrynet skole skiller sig ud på kvalitetstilsynets indikatorer for mulige parallelsamfundsproblematikker. Styrelsen anmoder derfor kommunen om at indsende en redegørelse.

Børne- og Undervisningsudvalget vil blive forelagt en orienteringssag om redegørelsen samt bilag fra ministeriet snarest muligt efter afsendelse af redegørelsen.

Punkt 10: Godkendelse

21-13-00.22.04-P35

Beslutning

Godkendt.