

REFERAT Miljøudvalget - 2016-2021 d. 07-09-2020

Mødedato Mandag d. 07. september 2020 kl. 16:30

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Deltagelse i partnerskab om DK2020 – klimaplaner i hele Danmark.....	3
Fælleskommunale VIP-projekter på klimaområdet.....	5
Kommunegaranti for optagelse af lån i KommuneKredit for Novafos Spildevand Gladsaxe A/S og]	6
Finansiering af ombygning af lokaler til Genbrugslopperne.....	7
Indtægts- og udgiftsbevilling til fjernvarme til byggemodning mv. i 2020.....	9
Teknisk godkendelse af ændringer i forbindelse med lån til Fjernvarmen.....	10
Indtægts- og anlægsudgiftsbevilling på projekt EU-POLIS, udvikling af fordampningsprojekt.....	12
Fornylse af VVM-tilladelse og udledningstilladelse for Kagsåparkens Regnvandsprojekt.....	15
Miljøudvalgets og Det Grønne Råds mødeplan 2021.....	17
Udkast til målsætninger, strategier og plandel for "Spildevandsplan 2021" samt tidshorisont for imf	19
Miljøudvalgets budgetopfølgning 2. kvartal 2020.....	24
Status for CO2-udledningen i Gladsaxe 2019.....	27
Madaffald i etageejendomme - konsekvenser af corona og første evaluering.....	31
Aftale om klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi.....	35
CTR årsregnskab og beretning 2019.....	39
Nyt fra bestyrelser.....	40
Meddelelser.....	41
Godkendelse.....	42

Punkt 1: Deltagelse i partnerskab om DK2020 – klimaplaner i hele Danmark

20-1-00.17.15-P00

Beslutning

Anbefales, med en opmærksomhed på ressourceforbruget ved projektdeltagelsen. Miljøudvalget drøfter projektdeltagelsen, når de første erfaringer er indhentet.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Byrådet 30.09.2020

Sagsfremstilling

KL har indgået et partnerskab med Realdania og regionerne om DK2020 med den ambition, at der bliver udarbejdet klimaplaner i alle landets kommuner. KL har derfor den 16. juni 2020 fremsendt en invitation til Gladsaxe Kommune om deltagelse i DK2020, jf. bilag 1. KL har en ambition om, at alle kommuner tilslutter sig projektet.

DK2020 partnerskabet skal synliggøre det lokale klimalederskab, som kommunerne har taget på sig, og styrke kommunernes rolle på klimaområdet overfor regering og folketing. Med partnerskabet tager man medansvar for målsætningen om, at Danmark bliver en netto-nuludledende nation senest i 2050 og går foran ved at planlægge klimahandling i kommunerne, der lever op til Parisaftalens målsætning.

I Gladsaxe Kommune er vi langt fremme på klimadagsordenen, og allerede i 2015 blev kommunen, som en af de første danske kommuner, medlem af Global Covenant of Mayors, som er verdens største klimasamarbejde. Som medlem af samarbejdet har vi bl.a. forpligtet os til at kortlægge og afrapportere CO₂-udledninger og opsætte reduktionsmål.

Én samlet plan for klimaindsatsen

DK2020 klimaplaner skal omfatte både klimaforebyggelse via CO₂-reduktioner og klimatilpasning. Ved deltagelse i partnerskabet vil Gladsaxe Kommune skulle opbygge sin klimaplan efter en fælles skabelon, så planen lever op til den globale standard for klimaplanlægning, Climate Action Planning Framework (CAPF), jf. bilag 2.

I Gladsaxe er klimaindsatsen i øjeblikket delt i to planer: Den kommende Strategi for grøn omstilling, som er en klimaforebyggelsesplan, og Klimatilpasningsplanen. Klimatilpasningsplanens mål og indsatser bliver fremadrettet integreret i den nye Spildevandsplan. Med skabelonen for DK2020 lægges der altså op til, at de to planer bliver til én samlet klimaplan. Det igangværende arbejde på klimaområdet vil derfor fremadrettet skulle tilpasses for at kunne indpasse arbejdet i den nye skabelon.

Fordele og udfordringer ved at indgå i partnerskabet

Da skabelonen er opbygget efter en international standard, får Gladsaxe Kommune tydeligt signaleret, at kommunen efterlever Parisaftalen og arbejder aktivt for at begrænse den globale opvarmning til under 1,5 grader. Samtidig vil klimaplanen være bygget op på samme måde som ved afrapporteringen i Global Covenant of Mayors, og denne afrapportering vil derfor blive nemmere.

Udfordringen er, at vi allerede er langt med vores klimaplaner i Gladsaxe, og at vi derfor skal være opmærksomme på ikke at komme til at bruge unødigt mange ressourcer på at tilpasse eksisterende planer i en bestemt skabelon. Skabelonen for DK2020 planer er meget omfattende (se bilag 2) og trækker derfor i en anden retning end Gladsaxe Kommunes ønske om kortfattede strategier og planer med fokus på politiske visioner.

By- og Miljøforvaltningen håber derfor på en stor grad af metodefrihed i forbindelse med udarbejdelse af DK2020 klimaplanen. Skrivebordsøvelser i sig selv gavner ikke klimaet. Blandt andet skal den del af DK2020 klimaplanen, der handler om CO₂-reduktion, fuldt ud kunne integreres i Gladsaxe Kommunes handlingsplaner under den nye Strategi for Grøn Omstilling.

Partnerskabet omfatter både et tilbud om et individuelt vejledningsforløb til den enkelte kommune samt et samarbejde på tværs i hver region. Gladsaxe Kommune vil derfor skulle afsætte personaleressourcer til udarbejdelse af klimaplanen samt deltagelse i faglige workshops med andre kommuner. Deltagelse i forløbet varer cirka 1,5 år.

Gladsaxe Kommune samarbejder på mange områder med Gentofte, Lyngby-Taarbæk og Rudersdal Kommuner i det såkaldte 4K-samarbejde. Såfremt der er politisk opbakning til, at Gladsaxe Kommune tilslutter sig DK2020, vil By- og Miljøforvaltningen sammen med de øvrige 4K-kommuner undersøge muligheden for, at etablere et tæt samarbejde om projektdeltagelsen med henblik på, at kunne minimere ressourceforbruget på udarbejdelsen af klimaplanerne og evt. opnå synergieffekter ved fælles indsats på områder.

Forventningen er, at deltagelse i partnerskabet DK2020 vil matche Gladsaxe Kommunes høje ambitionsniveau på klimaområdet, og det foreslås derfor, at Gladsaxe Kommune tilslutter sig partnerskabet.

Økonomiske konsekvenser

Deltagerpris i DK2020 på 55.000 kr. finansieres af pulje til Grøn Omstilling.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Gladsaxe Kommune tilslutter sig partnerskabet DK2020 om klimaplaner i hele Danmark med forventet opstart ultimo 2020.

Bilag

Bilag 1: Henvendelse fra KL om deltagelse i DK2020 partnerskab

Bilag 2: CAPF - C40's globale standard for klimaplanlægning

Punkt 2: Fælleskommunale VIP-projekter på klimaområdet

20-2-00.17.15-P00

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Byrådet 30.09.2020

Sagsfremstilling

Kommunerne har en afgørende rolle i den grønne omstilling som ejer af forsyningsvirksomheder, som planmyndighed og som bindeled til borgere og virksomheder. KKR Hovedstaden og Region Hovedstaden har derfor aftalt at løfte ambitionerne på klimaområdet om en 70 procent reduktion af CO₂ i 2030 i fællesskab.

KKR Hovedstaden besluttede på den baggrund på deres møde i juni 2020 at arbejde videre med 7 VIP-projekter på klimaområdet, se bilag 1. VIP-projekterne vil gøre det nemmere at nå klimamålene ved at udbrede gode erfaringer og sikre fælles løsninger, og i nogle sammenhænge gøre arbejdet mindre omkostningstungt, fordi alle kommuner ikke selv skal løfte samtlige initiativer.

De 7 klima VIP-projekter er:

1. Kommunale energi- og klimaplaner efter fælles DK2020 metode
2. Fælles indsats for at håndtere madspild og bioaffald
3. 100 % grønne drivmidler i 2030
4. Cirkulære indkøb
5. Grønne pendlervaner
6. Energibesparelser i boliger
7. Fælles plan for plastaffald

VIP-projekterne på klimaområdet indeholder konkrete forslag til indsatser, der kan hjælpe den grønne omstilling på vej, og er udarbejdet med udgangspunkt i, at der skal kunne opnås en god klimaeffekt, og at der så vidt muligt skal kunne udvikle fælles løsninger. VIP-projekterne hænger tæt sammen med de igangværende fælleskommunale aktiviteter i projektet Energi på Tværs. VIP-projekterne vil ligeledes ligge i forlængelse af deltagelse i DK2020 (se denne dagsordens punkt 1), da de syv indsatsområder er målrettet at understøtte en fælleskommunal indsats for at implementere de ambitiøse mål om CO₂-reduktion gennem målrettede indsatser på områder med stor effekt.

I det videre fælleskommunale arbejde med VIP-projekterne skal der udpeges tovholdere for at sikre fremdrift i projekterne. Rollen som tovholder indebærer, at én eller flere kommuner sammen tager ansvar for at koordinere, sikre fremdrift og tegne projektet udadtil. Kommunerne vil kunne få hjælp hertil fra Energi på Tværs, Region Hovedstaden (Copenhagen Electric) og KKR-sekretariatet.

Ved at tilslutte sig partnerskabet om VIP-projekterne forpligter Gladsaxe Kommune sig overordnet til at arbejde for at gennemføre projekternes målsætninger og aktiviteter. Der vil være mulighed for at prioritere de indsatser, som passer bedst med Gladsaxe Kommunes politikker, da det er muligt at deltage i arbejdet i forskellige tempi. VIP-projekterne falder alle inden for den ramme, der er sat for Strategi for grøn omstilling, som er under udarbejdelse.

By- og miljøforvaltningen indstiller,

1. at Gladsaxe Kommune tilslutter sig de syv fælleskommunale VIP-projekter på klimaområdet.

Bilag

Bilag 1: Fælleskommunale VIP-projekter på klimaområdet

Punkt 3: Kommunegaranti for optagelse af lån i KommuneKredit for Novafos Spildevand Gladsaxe A/S og Novafos Vand Gladsaxe A/S

18-31-00.01.00-009

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Byrådet 30.09.2020

Sagsfremstilling

Med baggrund i § 16 i Vandsektorloven (L 150), der giver kommunerne mulighed for, at stille kommunal garanti til vandselskaberne til optagelse af lån i KommuneKredit til investeringer i vand- og spildevandsanlæg, søges en kommunal lånegaranti på op til 229,5 mio. kr., fordelt med 54,2 mio. kr. til Gladsaxe Vand A/S og 175,3 mio. kr. til Gladsaxe Spildevand A/S. Af BEK nr. 1580 af 17.12.2013 (Lånebekendtgørelsen) fremgår det af § 3, stk. 3, at sådanne garantier og efterfølgende låneoptagelser ved vandselskaberne ikke påvirker kommunernes låneramme.

I 2020 etableres der på baggrund af lånegarantierne midlertidige byggekreditter i KommuneKredit, der omlægges til endelige lån i 2021, når de endelige investeringsniveauer vedrørende 2020 er opgjort. De optagne lån skal alene sikre nødvendig likviditet til gennemførelse af planlagte investeringer i Gladsaxe Kommune. Lånene optages med baggrund i investeringer, der forventes gennemført i 2020, hvilket ifølge KommuneKredits låneregler er muligt til og med udgangen af april måned 2021.

Miljøudvalget godkender hvert år en investeringsaftale med Novafos, som beskriver de aktiviteter, der sættes i gang på vand- og spildevandsområdet samt den forventede tilknyttede økonomi. Udkastet til investeringsaftale udarbejdes i samarbejde med By- og Miljøforvaltningen.

Lånene etableres som en trækingsret i KommuneKredit, forventeligt pr. oktober 2020. Når de endelige lånebehov er fastlagt, konverteres trækingsretten til egentlige lån senest 30.04.2021.

Vilkår omkring låneoptagelsen hos KommuneKredit forventes at blive lån i danske kr. med fast rente, og indenfor rammerne af Novafos' lånepolitik.

Med baggrund i forventede investeringer, gennemført i 2020 i henholdsvis Gladsaxe Vand A/S samt Gladsaxe Spildevand A/S, søges om kommunal lånegaranti på:

Gladsaxe Vand A/S 54,2 mio. kr.

Gladsaxe Spildevand A/S 175,3 mio. kr.

I alt drejer det sig således om 229,5 mio. kr. for Gladsaxe Kommune. Af dette beløb betaler Novafos en årlig garantiprovision på 0,5 procent til Gladsaxe Kommune, jf. Miljøudvalgets møde 16.08.12, punkt 65. De forventede indtægter (1.147.500 kr.) skal vurderes hvert år og indarbejdes i forbindelse med vedtagelsen af budgettet 2021-2024.

Underskrift af lånedokumenterne vil ske efter godkendelse af den kommunale lånegaranti.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der stilles kommunal garanti på 54,2 mio. kr. til Gladsaxe Vand A/S og 175,3 mio. kr. til Gladsaxe Spildevand A/S med henblik på, at Novafos efterfølgende indhenter tilsvarende lån hos KommuneKredit. Af dette beløb betaler Novafos en årlig garantiprovision på 0,5 pct. (1.147.500 kr.) til Gladsaxe Kommune. De forventede indtægter indarbejdes i forbindelse med vedtagelsen af budget 2021-2024.

Punkt 4: Finansiering af ombygning af lokaler til Genbrugslopperne

20-17-07.01.00-P16

Beslutning

Anbefales.

Tom Vang Knudsen deltog ikke i sagens behandling.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Byrådet 30.09.2020

Sagsfremstilling

Genbrugslopperne har i dag lager og salg fra Grønnegården på Transformervej 3, hvor det er besluttet, at der skal være et børnehus. Det betyder, at Genbrugslopperne skal være ude af Grønnegården i uge 42 2020, hvor Gladsaxe Kommune går i gang med forberedelserne til byggeriet af det ny børnehus.

Ejendomscenteret har undersøgt, hvor Genbrugslopperne kan have lager og salg i stedet og foreslår værkstedsbygningen på Telefonvej 10 (bygning G), som er en del af Telefonfabrikken. Det er lokaler med en central beliggenhed, som kan understøtte Genbrugslopperens formål og aktiviteter. Men lokalerne kræver udskiftning af tag på grund af vandskade og ombygning for at leve op til brandmyndighedernes krav med mere.

Børne- og Kulturforvaltningen og Ejendomscenteret har været i dialog med Genbrugslopperne om lokalerne på Telefonvej og mødtes der 02.07.2020 og 20.07.2020, hvor man drøftede behov for ombygning af lokalerne og de tidsmæssige perspektiver. Genbrugslopperne kan flytte ind i lokalerne på Telefonvej omkring 01.02.2021. Der kan ikke foregå salg af effekter fra oktober 2020 til februar 2021, men Genbrugslopperne kan i perioden få opmagasineret deres reoler med mere og et begrænset antal effekter efter aftale med Ejendomscenteret.

Gladsaxe Kommunes samarbejde med Genbrugslopperne betyder, at vi vil kunne leve op til fremtidige krav i den nationale aftale om en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. Ifølge aftalen skal kommunerne fremover sikre, at borgerne har mulighed for at levere genstande til direkte genbrug. Kommunerne bliver ifølge aftalen forpligtiget til at inddrage de frivillige organisationer i forhold til afsætning af effekterne.

Ejendomscenteret har udarbejdet en økonomisk ramme for istandsættelsen med samlede udgifter på 1.7 mio. kr. Projektet vil sikre flugtveje, etablering af brugbar belysning og at skadede bygningsdele udskiftes.

By- og Miljøforvaltningen foreslår, at finansieringen på 1,7 mio. kr. til renovering af bygningen på Telefonvej dækkes af klimatilpasningsmidlerne til "Omdannelse af Rådhusparken" på 6 mio. kr. Disse midler er øremærket til udgifter i forbindelse med kommende klimatilpasning af Rådhusparken og en styrkelse af bylivet. Tidsperioden for dette projekt er fortsat usikker, da den blandt andet er afhængig af letbanens anlægsperiode og planlægningsrækkefølge for klimatilpasning i den kommende Spildevandsplan 2021. Når planlægningen for projektet starter, må der tages stilling til, om det bliver nødvendigt at afsætte midler udover de resterende 4,3 mio. kr.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der gives en anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 1.7 mio. kr. til ombygning af lokaler på Telefonvej 10 (bygning G), til Genbrugsloppernes lager og salg af effekter fra Direkte Genbrug på Genbrugsstationen finansieret af rådighedsbeløbet afsat til omdannelse af Rådhusparken.

Punkt 5: Indtægts- og udgiftsbevilling til fjernvarme til byggemodning mv. i 2020

20-7-13.03.00-000

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Byrådet 30.09.2020

Sagsfremstilling

For at Gladsaxe Fjernvarme må opkræve a conto gebyrer til dækning af omkostninger ved fjernvarmetilslutning, skal der foreligge en politisk godkendelse af både indtægts- og udgiftsbevillingerne. Den nuværende bevillingsramme er opbrugt, og der er derfor behov for en politisk godkendelse af udvidelsen af bevillingsrammen.

Gladsaxe Fjernvarme modtager løbende henvendelser fra potentielle kunder om at etablere fjernvarmenet i forbindelse med nybyggerier (byggemodning) og fra eksisterende fjernvarmekunder, der ønsker ekstra stikledninger etableret til forsyning af allerede fjernvarmeforsynede bygninger. Fælles for disse er, at kunderne skal betale de faktiske omkostninger til etableringen af fjernvarmeledninger.

I 2020 er nogle af de igangsatte byggemodningsprojekter i 2019 ved at være afsluttet. Nogle af projekterne er blevet dyrere at gennemføre, og disse omkostninger dækker kunderne fuldt og helt gennem aconto betaling. Endvidere er der i 2020 nye byggemodningsprojekter for tilslutning af nybyggerier på Tobaksgrunden og Søborg Hovedgade m.fl.

Økonomiske konsekvenser

De samlede omkostninger til byggemodning og etablering af ekstra stikledninger forventes i 2020 at blive 2,4 mio. kr. Med indtægts- og udgiftsbevillingen til fjernvarme i 2109 til byggemodning mv. bliver den samlede ramme for byggemodning for 2019 og 2020 på i alt 7,0 mio. kr.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der gives tillæg til anlægsbevilling og rådighedsbeløb til udgifter for 2,4 mio. kr. til byggemodning, etablering af supplerende fjernvarmestikledninger, dækning af faktiske omkostninger og til etablering af fjernvarmenet, og
2. at der gives tillæg til anlægsbevilling og rådighedsbeløb til indtægter for 2,4 mio. kr. fra aconto betalinger for byggemodning og etablering af supplerende fjernvarmestikledninger.

Relateret behandling

Byrådet 18.12.2019, punkt 7

Punkt 6: Teknisk godkendelse af ændringer i forbindelse med lån til Fjernvarmen

20-7-13.03.00-000

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Byrådet 30.09.2020

Sagsfremstilling

Kommunekredit har ændret retningslinjer, så det nu skal fremgå eksplicit, at Byrådet har taget stilling til, at udgifter til fjernvarmen som hidtidig praksis er lånefinansieret. Desuden begrænser en erstatningsbaseret indtægtsbevilling fra boet efter KAMCO mv., mulighederne for at finansiere igangværende anlægsarbejder, så der er behov for at indtægtsbevillingen annulleres, indtil erstatningen kan indtægtsføres. Der er derfor behov for teknisk godkendelse af finansiering af tidligere godkendte bevillinger til Fjernvarmen.

Omlægning af fjernvarmeledning i forbindelse med etablering af Letbanen

Anlæg i forbindelse med fjernvarmen finansieres ved låneoptag, hvilket normalt forudsættes implicit ved budgetvedtagelsen. Kommunekredit har ændret retningslinjer, og lånene kan alene optages, hvis det fremgår særskilt, at Byrådet har godkendt, at anlægget er lånefinansieret. Fremadrettet vil lånefinansiering derfor fremgå særskilt i budgettet.

Ved budgetvedtagelsen 2020 blev der afsat 1,75 million kr. til omlægning af hovedforsyningsledninger til fjernvarmen på Gladsaxe Ringvej i forbindelse med etablering af Letbanen. Der behov for en formel politisk godkendelse af Byrådet om, at aktiviteterne lånefinansieres.

Det har efterfølgende vist sig, at Hovedstadens Letbane kan dække hele eller dele af omkostningerne ved omlægning af den kommunalt ejede fjernvarmeledning. By- og Miljøforvaltningen er i dialog med Hovedstadens Letbane om sagen og vil forelægge en sag, når den endelige omkostningsfordeling er aftalt.

Færdiggørelse af udbygning med fjernvarme og låneoptag

Byrådet tiltrådte 10.10.2018, punkt 11, at give tillægsbevilling til færdiggørelse af fjernvarmeudbygning. Der blev givet både en udgifts- og indtægtsbevilling på 31,0 millioner kr. til udbedring af arbejder udført af entreprenørfirmaet KAMCO, under konkursbehandling, og til at rådgiver for Gladsaxe Fjernvarme, Cowi, havde anvist for meget til udbetaling til KAMCO i forhold til det udførte arbejde på konkurstidspunktet. Indtægtsbevillingen skal dækkes af garantier og rådgiverforsikring efter at entreprenøren er gået konkurs. Gladsaxe Fjernvarme, er i dialog med Cowi og Tryg, der er KAMCO's forsikringsselskab.

Gladsaxe Fjernvarme har på nuværende tidspunkt afholdt budgetterede udgifter til udbedringer af mangelfuldt udførte arbejder af KAMCO. Færdiggørelsen af fjernvarmeudbygningen forventes realiseret indenfor den hidtil godkendte udgiftsbevilling, men har endnu ikke modtaget indtægterne fra garantierne.

Det er fortsat usikkert hvor stort et beløb, Gladsaxe Fjernvarme modtager i forbindelse med konkursen.

Desuden begrænser indtægtsbevillingen på 31 mio. kr. muligheden for at optage lån, da der alene udstedes lån til nettobevillingen.

Der er derfor behov for at indtægtsbevillingen annulleres, indtil erstatningen kan indtægtsføres, og at der gives bevilling til låneoptag til udgiftsbevillingen.

Forvaltningen fremlægger ny sag til politisk behandling, når der foreligger en afklaring af, hvor store indtægter der kan realiseres.

By- og Miljøforvaltningen og Center for Økonomi indstiller,

1. at der gives bevilling til låneoptag på 1,75 millioner kr. til omlægning af hovedforsyningsledninger bevilliget på Miljøudvalgets område i Budget 2020,
2. at der fremlægges en ny sag, når det er afklaret, hvor stor en andel heraf, der finansieres af Hovedstadens Letbane,
3. at indtægtsbevillingen til fjernvarmeudbygning på 31 millioner kr. bevilget af Byrådet 10.10.2018 pkt. 11 annulleres,
4. at der gives bevilling til låneoptag på 31 millioner kr. til færdiggørelse af udbygning med fjernvarme, og
5. at der fremlægges en ny sag til politisk behandling, når de realiserede indtægter fra forsikring og garantier i tilknytning til boet efter KAMCO er afklaret.

Relateret behandling

Byrådet 10.10.2018 punkt 11 (lukket punkt)

Byrådet 23.10.2019 punkt 4

Punkt 7: Indtægts- og anlægsudgiftsbevilling på projekt EU-POLIS, udvikling af fordampningsprojekt

18-1-06.00.00-P00

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Sagsfremstilling

Gladsaxe Kommune deltager i et projekt i boligafdelingen Pileparken 6 (Arbejdernes Boligselskab, afd. 21), hvor der arbejdes med udvikling af en regnvandsløsning på overfladen, så regnvand fra ejendommen kan håndteres udelukkende ved fordampning.

Økonomiudvalget har behandlet sagen 13.06.2017, punkt 131, forud for bevilling fra Realdania på 4,64 mio. kr. til støtte af projektet. Miljøudvalget besluttede 02.09.2019, punkt 6, at forvaltningen kunne ansøge om yderligere støtte til udvikling af projektet gennem EU's Horizon 2020-program.

Kommunen har nu fået bevilget 5,32 mio. kr. til realisering af projektet fra EU (projektet kaldes EU-POLIS), og der forelægges derfor en anlægssag om anlægsindtægts- og anlægsudgiftsbevilling til projektet. Midlerne fra EU skal både gå til yderligere støtte til etablering af det teknisk/rekreative fordampningsanlæg samt til etablering og fastholdelse af lokale netværk, der knytter bånd mellem beboerne på tværs af almindelige skel som alder, køn, kulturelbaggrund med videre og dermed bidrager til at flere beboere får det bedre og den sociale sammenhængskraft i boligafdelingen øges. Endelig skal midlerne også anvendes til at undersøge løsningernes samspil med de sociale og sundhedsmæssige aspekter i boligafdelingen.

Projekt DAMP

Den regnvandstekniske del af projektet, og som får støtte af Realdania, kaldes projekt DAMP og udvikles i et samarbejde med en række arkitektfirmaer, rådgivere, vidensinstitutioner, universiteter og Novafos. Gladsaxe Kommune deltager i projektgruppen med lokal viden i forhold til de miljømæssige forhold, såsom høj grundvandsstand i området, kvaliteten af regnvandet og lignende.

Ideen i projektet er, at håndteringen af regnvand skal opnås primært ved fordampning fra planter og forskellige typer af overflader og ved at regulere vandtilførslen og maksimere det potentiale, der i forvejen er for fordampning. Det kan for eksempel være ved grønne vægge med planter og vand på overfladen, der cirkulerer og øger fordampningen. At udvikle et anlæg der kan dette, vil have store perspektiver for at kunne udvikle lokale, rekreative løsninger for regnvand i områder, hvor der ikke kan nedsives, for eksempel på grund af høj grundvandsstand, jordforurening eller beskyttelse af drikkevand.

De første par år i projektet er brugt med udvikling og vidensdeling på tværs af fagligheder, modelopstillinger og pilotforsøg under kontrollerede forhold samt inddragelse og samarbejde med beboerne i afdelingen om projektets mål og den konkrete skitsering af projektet. I juni måned 2020 vedtog beboerne at igangsætte anlæggelsen af etape 1 af projektet i en afgrænset del af bebyggelsen. Projektering er startet op efter sommerferien og anlægsarbejdet er planlagt til at forløbe efterår 2020 - forår 2021. Det forventes, at projektet kan være et potentielt besøgsmaal for deltagere ved IWA, den internationale vandkongres, som afholdes i København i maj 2021.

EU-POLIS – det nye delprojekt fra EU

Bevillingen fra EU er givet på baggrund af en fælles europæisk projektansøgning med 27 parter bestående af myndigheder, forskere, rådgivere og producenter fra hele Europa. Udover projektet i Pileparken udvikles der konkrete projekter i tre europæiske byer (Piræus, Lodz og Beograd), som på hver deres måde skal undersøge, hvordan "naturbaserede" løsninger kan skabe social samhørighed, øge borgernes sundhed og forebygge udfordringer som følge af klimaforandringerne.

Projektet ledes fra National Technical University of Athens og projektets danske parter består, udover Gladsaxe Kommune, af arkitektfirmaet Byspektrum og biologer fra Amphi Consult, som også er med i projekt DAMP. De har fået bevilget ca. 2 mio. kr. hver til EU-POLIS-projektet.

I Gladsaxe kobles der tre elementer i en samlet, lokal indsats:

- Anvendelse af fordampning som lokal klimatilpasning
- Udvikling af et rekreativt og aktivitetsskabende nærmiljø baseret på vand og bynatur
- Igangsættelse og styrkelse af den sociale inklusion i nærmiljøet.

Ved at inddrage beboerne og tilføre flere fællesskabende elementer til klimatilpasningsprojektet, vil den grønne løsning blive mere robust, og der vil fra projektets start blive arbejdet med inddragelse, der sikrer et stærkt lokalt ejerskab til projektet.

Der vil i projektet blive gjort brug af nye metoder til at udvikle og måle de sociale og sundhedsfremmende effekter, afledt af "naturbaserede" rekreative løsninger. Kommunen vil gennem projektet få mulighed for at blive inspireret af nye og involverende processer, som vil blive præsenteret af deltagerne i EU-POLIS-projektet.

Dette arbejde vil blive aflønnet af bevillingen fra EU, og det er den sociale innovator i Mørkhøj der vil stå for arbejdet, hvilket betyder, at hans stilling forlænges med 1 år. Den sociale innovator vil gennem fysisk tilstedeværelse og deltagelse knytte bånd til og mellem beboerne, fremme fællesskaber, netværk og inklusionen i boligområdet. Medarbejderen vil desuden have til opgave at udvikle og afprøve nye og eksisterende værktøjer til social inklusion med udgangspunkt i projektets specifikke grønne løsninger. Dette arbejde ligger i forlængelse af det arbejde den sociale innovator har i området i forvejen, og vil på denne måde også bidrage til at fremme den sociale balance i Mørkhøj.

Kommunens rolle i EU-POLIS er, udover de beskrevne sociale og sundhedsmæssige aspekter, at bistå med lokal viden i forhold til de miljømæssige forhold omkring det fysiske anlæg, som det allerede sker i dag i DAMP-projektet.

Der vil derfor være et tæt tværgående samarbejde mellem By- og Miljøforvaltningen og arbejdet med Social Balance i Mørkhøj samt med boligafdelingen og boligselskabet, så der udvikles et projekt, som bidrager ind i de ønsker og mål, der er for området som helhed om at skabe gode uderum, der giver plads til mødesteder og fællesskaber på tværs og skaber forbindelse til det omkringliggende kvarter.

De 5,32 mio. kr. der er bevilliget til Gladsaxe Kommune gennem Horizon 2020, fordeler sig på følgende aktiviteter i Pileparken 6:

1. Etablering af teknisk-rekreativt anlæg: 4,2 mio. kr.
2. Teknisk udstyr og rejseomkostninger: 320.000 kr.
3. Medarbejderressourcer, lønkroner: 800.000 kr.

Udbetaling af EU-midler og tidsplan

På grund af COVID-19 er projektopstart blevet forsinket, men der er planlagt en digital kick-off for alle parter i projektet medio september 2020, hvor flere detaljer og forhold vil blive belyst fra projektledelsens side.

Det er forsøgt skitseret i nedenstående skema, hvornår Gladsaxe Kommune forventes at modtage udbetaling fra EU's Horizon-2020 program samt hvornår udgifterne i projektet forventes at ligge.

Udover den første udbetaling, som er en præ-finansieringsrate ved opstart af projektet, er de øvrige del-udbetalinger procentuelle del-beløb afhængig af projektforsløb og fremdriften i hele projektet. Både indtægter og udgifter i skemaet er derfor behæftede med stor usikkerhed. Udbetaling af restbeløb på ca. 10-15 % af det bevilligede beløb sker først efter projektets afslutning.

	2020	2021	2022	2023	2024	Efter projektets afslutning (2024/25)
Indtægt	2,55 mio. kr.		1,87 mio. kr.		0,37 mio. kr.	0,53 mio. kr.
Udgift		0,27 mio. kr.	4,55 mio. kr.	0,5 mio. kr.		

I denne type EU-projekt, og da det er en kommune, der er ansøger, vil der være fuld finansiering fra støtte-midlerne. Projektet er således ikke baseret på finansiering gennem kommunale midler.

Det forventes, at tidsplan og aktiviteter for projektet følger dette forløb:

Definering af projektrammer, interessentanalyse, kortlægning og planlægning af social involvering	sept. 2020 – marts 2021
Social involveringsfase: inddragelse af beboere, workshop, events	marts 2021 – juni 2021
Løbende social involveringsfase og forankring af sociale netværk	juni 2021 - maj 2023
Evaluering af anlæg (etape 1) samt efterfølgende design og etablering af etape 2 sammen med beboerne	maj 2021 – maj 2023
Måleprogram, monitoring og analyse (miljø og sociale parametre)	maj 2022 – december 2023
Vejledning/standard og konceptudvikling (miljø og sociale parametre)	januar 2024 - september 2024

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der gives anlægsindtægtsbevilling og rådighedsbeløb på 5.320.000 kr. til tilskuddet fra EU-POLIS, og
2. at der gives anlægsudgiftsbevilling til udgifter på 5.320.000 kr. med rådighedsbeløb på 270.000 kr. i 2021, 4.450.000 i i 2022 og 500.000 i 2023 til de skitserede aktiviteter i projektet.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 13.06.2017, punkt 131. Miljøudvalget 02.09.2019, punkt 6

Punkt 8: Fornyelse af VVM-tilladelse og udledningstilladelse for Kagsåparkens Regnvandsprojekt

20-1-01.16.06-P16

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 22.09.2020

Sagsfremstilling

Baggrund

Gladsaxe og Herlev Kommuner meddelte 13. december 2017 Novafos og HOFOR VVM-tilladelse og udledningstilladelse til Kagsåparkens Regnvandsprojekt. I den sammenhæng blev den øverste del af vandløbet Kagsåen, en strækning på ca. 2,5 km, optaget i Gladsaxe og Herlev kommuners spildevandsplaner som et spildevandsteknisk anlæg, så rammen for udførelse af Kagsåparkens Regnvandsprojekt er til stede. Sagen blev behandlet i Byrådet 29.11.2017, punkt 117.

Begge tilladelser udløber, såfremt anlægsarbejdet ikke er igangsat inden 3 år.

I forbindelse med anlæg af Kagsåparkens Regnvandsprojekt skal der anvendes en del af de samme adgangsveje til jordkørsel, som Hovedstadens Letbane skal bruge. Da opstart af letbaneprojektet er blevet væsentligt forsinket, har det ikke været muligt at igangsætte arbejdet med Kagsåparkens Regnvandsprojekt inden VVM- tilladelse og udledningstilladelse udløber. Ansøgere, Novafos og HOFOR har derfor søgt om fornyelse af både VVM -og udledningstilladelse i henholdsvis Gladsaxe og Herlev Kommune. Fornyelse af udledningstilladelsen udmøntes i et tillæg til den tidligere tilladelse.

Sagsbehandling af VVM-tilladelse er forankret i Gladsaxe Kommune og sagsbehandling af udledningstilladelse er forankret i Herlev Kommune.

Fornyelse af tilladelse

De gældende tilladelser udløber 13. december 2020, og der er ingen udsigt til, at projektet kan igangsættes inden da. Fornyelse af VVM-tilladelsen og tillæg til udledningstilladelsen kan gives, med de oprindeligt stillede vilkår, hvis vurderingsgrundlaget ikke har ændret sig væsentligt – dvs. hvis plangrundlag stadig er gældende, hvis VVM-redegørelse stadig er dækkende og der ikke er væsentligt ændrede forudsætninger for projektet.

By- og Miljøforvaltningen vurderer, i samarbejde med Herlev Kommune, at der ikke er væsentligt ændrede forudsætninger, og at der kan meddeles en fornyet VVM-tilladelse og tillæg til udledningstilladelse til projektet.

Fornyet VVM-tilladelse og tillæg til udledningstilladelse er vedlagt som bilag 1 og 2.

Sagen er også forelagt Trafik- og Teknikudvalget 07.09.2020, punkt 4, med henblik på kommentarer til Økonomiudvalget.

Sagen behandles desuden parallelt af de politiske udvalg i Herlev Kommune.

Når sagen er endeligt politisk vedtaget i Gladsaxe og Herlev kommuner 7. oktober 2020, offentliggøres tilladelser og afgørelser umiddelbart efter med 4 ugers klagefrist.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der gives fornyet VVM-tilladelse til at gennemføre Kagsåparkens Regnvandsprojekt, og
2. at der meddeles tillæg til udledningstilladelse til Kagsåparkens Regnvandsprojekt.

Relateret behandling

Byrådet 29.11.2017, punkt 117

Bilag

Bilag 1: Fornyelse af VVM-tilladelse for Kagsåparkens Regnvandsprojekt

Bilag 2: Tillæg til Udledningstilladelse til Kagsåparkens Regnvandsanlæg

Punkt 9: Miljøudvalgets og Det Grønne Råds mødeplan 2021

18-62-85.02.02-P35

Beslutning

Mødeplanen er tiltrådt – datoerne ligger fast, men tidspunktet aftales blandt medlemmerne af det Grønne Råd.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Byrådets og Økonomiudvalgets møder foreslås følgende møder i Miljøudvalget:

04.01.2021

01.02.2021

01.03.2021

12.04.2021

03.05.2021

31.05.2021

06.09.2021

04.10.2021

01.11.2021

29.11.2021

Møderne holdes på mandage kl. 16.30.

Til orientering kan det oplyses, at KL Teknik & Miljø finder sted 15.- 16.04.2021.

Det Grønne Råd

Der foreslås følgende møder i Det Grønne Råd:

12.01.2021

19.04.2021

24.06.2021 - besigtigelse

13.09.2021

06.12.2021

Møderne holdes på forskellige ugedage kl. 17.00 - 19.30.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at mødeplaner og tidspunkter godkendes.

Punkt 10: Udkast til målsætninger, strategier og plandel for "Spildevandsplan 2021" samt tidshorisont for implementering

19-11-06.00.00-P16

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Miljøudvalget besluttede 28.05.2020, pkt. 1, at strategien i den kommende spildevandsplan 2021 skal være, at den fremadrettede udbygning af Gladsaxe Kommunes afløbssystem skal baseres på at adskille de to vandstrømme regnvand og spildevand. Det vil sige fuld separatkloakering.

Helt overordnet får gennemførelse af fuld separering den positive konsekvens, at der ikke længere vil ske overløb med spildevand til vandområder og komme spildevand på terræn. Til gengæld skal borgerne betale for separering på egen grund.

Den samlede spildevandsplan indeholder målsætninger og strategier, en plandel, en statusdel og et administrativt kapitel, som kaldes regler og retningslinjer. Sidstnævnte danner grundlag for myndighedsudøvelse på spildevandsområdet. Derudover bliver der foretaget en miljøvurdering af planen.

Nærværende sag handler om By- og Miljøforvaltningens udkast til målsætninger, strategier, plandel samt om den udvulningstakt en kommende separering og klimatilpasning af kommunen skal have.

By- og Miljøforvaltningen har på baggrund af Miljøudvalgets beslutning 28.05.2020, pkt. 1, udarbejdet et udkast til Målsætninger og Strategier, der er vedlagt som bilag 1, samt et udkast til plandelen i "Spildevandsplan 2021", der er vedlagt som bilag 2. Derudover har Novafos udarbejdet et notat om takstudvikling, der er vedlagt som bilag 3.

Udkast til målsætninger, strategier og plandel er udarbejdet på grundlag af forvaltningens tidligere anbefalinger om:

- at der som minimum bliver klimatilpasset til en 10 års regnhændelse i alle områder
- at det bliver afklaret, om der i nogle områder med fordel kan klimatilpasses til en større regnhændelse end 10 år
- at det nærmere bliver undersøgt om håndtering af større mængder regnvand skal transporteres til vandområder via tunneller, eller om der skal findes arealer, som kan oversvømmes
- at der gennem oplandsanalyser bliver fundet anlægsløsninger, som afvejer brugen af overfladeløsninger og rør, men med fokus på at efterleve Gladsaxes ambitioner i forhold til grøn omstilling, verdensmål og et grønt Gladsaxe

Udkast til målsætninger og strategier

Grundlæggende skal regn- og spildevand håndteres miljø- og sundhedsmæssigt forsvarligt og økonomisk effektivt. Vi ønsker i Gladsaxe Kommune, at håndteringen af regnvand og spildevand sker på et bæredygtigt grundlag, hvor Gladsaxe-strategien og FN's verdensmål for en bæredygtig udvikling er i fokus og hvor der bidrages til indsatsen for en grøn omstilling med mindre udledning af CO₂. Helt overordnet er strategien at adskille de to vandstrømme regnvand og spildevand i to separate systemer, så de to vandstrømme ikke blandes.

Målsætninger og strategier kan læses i bilag 1 og handler om:

Målsætninger

- Sundhedsmæssig håndtering af spildevand
- Bidrage til et bedre vandmiljø
- Robusthed over for fremtidens klimaændringer
- Bidrage til en bæredygtig by sammen med byens parter

Strategier

- Bæredygtig håndtering af regnvand
- Skybrudsløsninger
- Samarbejde, understøttelse og partnerskaber
- Renovere afløbssystemet og optimere driften

Udkast til plandelen

Spildevandsplan 2021 bliver en rammeplan for de næste 10 år. Der vil løbende blive suppleret med tillæg til planen, i takt med at separeringen udrulles i de forskellige områder. De konkrete projekter vil være forankret i årlige investeringsaftaler mellem Gladsaxe Kommune og Novafos.

Spildevandsplanen har især fokus på at beskrive, hvordan den kommende separering skal ske. Derudover er der en beskrivelse af allerede planlagte og igangværende projekter. Det drejer sig for eksempel om projekterne Kagåparkens Regnvandsanlæg og Svanemøllens Skybruds Tunnel.

Det centrale i plandelen for Spildevandsplan 2021 er, hvordan den nye strategi for separering udrulles, hvilke udfordringer der er, og hvilke hensyn der skal tages. Derudover er der fokus på, hvordan processen bliver i forhold til løbende udarbejdelse af tillæg til spildevandsplanen, samt hvordan inddragelse og samarbejder med borgerne om separatkloakering skal ske. Det er vigtigt at understrege, at der ikke er nogen borgere, der vil få et eventuelt påbud om tilslutning før tidligst i 2028, og at der løbende vil være 5 års tidsfrist for borgernes tilslutning regnet fra vedtagelse af et tillæg til spildevandsplanen.

Som grundlag for administration og håndhævelse af myndighedsarbejdet i relation til spildevandsplanen vil der blive udarbejdet en administrationspraksis. Det handler blandt andet om muligheder for dispensationer, tilslutningstilladelser og vilkår for dette.

Det er forventningen, at principperne for denne administrationspraksis kan forelægges Miljøudvalget inden separeringen af første område går i gang.

Rækkefølgeplan

Der er i plandelen angivet en rækkefølgeplan for udrulning af separering og klimatilpasning i hele kommunen, samt belyst de kriterier, der er lagt til grund for valg af rækkefølgen. Disse kriterier handler om:

- Antal overløb til vandområder

- Hvor tit kommer der vand på terræn i dag
- Afløbssystemets tilstand
- Behov for klimatilpasning ved store regnhændelser
- Sammenhæng til andre tværkommunale projekter

Rækkefølgeplanen tager udgangspunkt i, at separering i hele kommunen er færdig om 35 – 40 år med opstart omkring 2023. Områderne er inddelt i tre grupperinger:

- Kort sigt
- Mellemlang sigt
- Lang sigt

Prioritetsrækkefølgen fremgår af kortet i plandelen og er angivet for hvert område med tal fra 1 – 18.

Tilbagebetaling af tilslutningsbidrag

Som tilbagebetalingsordningen er i dag, er det som udgangspunkt ikke muligt at få tilbagebetalt tilslutningsbidraget, hvis beliggenheden er i et separatkloakeret område. Denne praksis vil fortsætte, hvorfor tilbagebetaling vil blive udfaset i takt med at kommunen separeres. Derudover vil det være nødvendigt, at lukke ordningen når planlægningen af separering i et område skal startes op, så forudsætningerne for hvor meget regnvand der skal håndteres i det offentlige system, ikke rykker sig væsentligt.

Økonomi og takster

Økonomiudvalget besluttede 11.06.2018, pkt. 129, at hæve anlægsrammen på spildevandsområdet fra 100 til 175 mio. kr. om året fra 2019 – 2029. I den forbindelse blev der beskrevet nogle scenarier for takstudviklingen for forskellige investeringsniveauer, samt redegjort for, hvad dette ville betyde økonomisk for en familie på to voksne og to børn.

I disse takstberegninger blev der dog ikke taget højde for den årlige effektivisering, som forsyningerne er underlagt. Dette betyder, at takstudviklingen formentlig bliver væsentlig lavere end hidtil forudsat.

Der er udført nye takstberegninger for to investeringsscenarier: ét hvor investeringsrammen fastholdes på de nuværende 175 mio. kr. om året frem til 2060, og ét hvor investeringsrammen hæves fra 175 til 200 mio. kr. om året efter 2029 og frem til 2055, hvorefter den falder til 100 mio. kr. om året, da separeringen i dette scenarie forventes færdig i 2055.

Det samlede investeringsbehov, fra nu til separeringen er fuld implementeret, vurderes at blive i størrelsesordenen af 6,8 mia. kr., hvoraf de ca. 1,8 mia. kr. forventes afholdt i den 10-årige planperiode for spildevandsplan 2021.

Dertil kommer den udgift, som borgerne har til separatkloakering på egen grund. Det er tidligere oplyst, at denne udgift i gennemsnit vil være 40- 60.000 kr. for et parcelhus, 15.000 kr. for et rækkehus og 10.000 kr. pr. boligenhed i en etageejendom.

Ved et investeringsniveau på 175 mio. kr. om året forventes separeringen at være færdig i ca. 2060. Ved et investeringsniveau på 200 mio. kr. om året forventes separeringen at være færdig i ca. 2055.

Som det fremgår af kurverne for takstudviklingen i bilag 3, vil taksten for begge scenarier stige til 85 – 90 kr. pr m³. Der er en relativ lav stigning frem til ca. 2030 fordi, der er taget hensyn til effektivisering. Derefter stiger taksten noget hurtigere, men forskellen på taksten i 2055 mellem de to investeringsscenarier er kun ca. 5 kr. pr. m³.

Taksten for 2021 er i beregningerne angivet til ca. 52 kr. pr. m³ hvilket er noget lavere end for 2020 hvor den er ca. 56 kr. Dette skyldes efterreguleringer fra tidligere år, der er henført til taksten i 2020.

Den endelige takst for 2021 er først klar sidst i 2020

Tidshorisont for implementering af separering og klimatilpasning

Der er to væsentlige faktorer, som har betydning for valg af tidshorisont

- Opgravning i byen/ fremkommelighed
- Ressourcer hos rådgivere og entreprenører

Opgravning i byen/ fremkommelighed

Med en separering, der strækker sig over fx 30 år fra 2025 til 2055, vil der i gennemsnit være et areal på ca. 70 ha, som årligt vil være påvirket af opgravninger. Det svarer til ca. 8 km vej om året, der vil være opgravet. Dertil kommer gener ved eventuelle tunnelarbejder og andre relaterede anlægsprojekter.

Ressourcer hos rådgivere og entreprenører

Der vil komme en stor efterspørgsel på ressourcer hos både rådgivere og entreprenører. I øjeblikket er der tre andre Novafos-kommuner, som enten har besluttet eller overvejer at foretage fuld separering, hvilket vil øge presset på ressourcer yderligere. Samtidig er København også i fuld gang med separering og klimatilpasning. Derudover skal de fornødne medarbejderressourcer hos både Novafos og Gladsaxe Kommune også være til stede.

Forvaltningens forventer, at en separering og klimatilpasning tidligst kan være gennemført om 35 – 40 år, da fremkommelighed og ressourcer kan blive en udfordring, hvis det gøres hurtigere. Det er samtidig forvaltningens vurdering, at det på nuværende tidspunkt ikke er nødvendigt at beslutte et sluttidspunkt, da investeringsniveauet frem til 2029 er fastlagt til 175 mio. kr. pr. år. I stedet anbefaler forvaltningen at vente med denne beslutning, til nærværende spildevandsplan skal fornyes om ca. 10 år, og hvor der vil være skabt et bedre grundlag for at fastlægge investeringsniveauet for færdiggørelse af separeringen.

Den videre proces

Det samlede udkast til spildevandsplan 2021 og miljøvurderingsrapport forventes forelagt Miljøudvalget 02.11.2020 med henblik på, at Byrådet efterfølgende sender planen i minimum 8 ugers offentlig høring. Miljøvurderingsrapporten bliver offentliggjort samtidig med, at planen sendes i offentlig høring.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at udkast til målsætninger og strategier samt udkast til plandel indarbejdes i "Spildevandsplan 2021", og

2. at pejlemærket med hensyn til tidshorisont for fuld implementering af separering og klimatilpasning er 35-40 år.

Sagen fremlægges af

Daniel Grube Petersen

Relateret behandling

Miljøudvalget 28.05.2020, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Udkast til målsætninger og strategier

Bilag 2: Udkast til plandel

Bilag 3: Takstscenarier til spildevandsplan 2021

Punkt 11: Miljøudvalgets budgetopfølgning 2. kvartal 2020

20-38-85.02.02-P35

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen omfatter driftsudgifter, herunder servicerrammen samt anlægsudgifter.

Driftsbudget og servicerrammen

Budgetrammer, forbrug/regnskab, forventet forbrug hele året, samt forventede afvigelser til budgetrammen fremgår af tabellen nedenfor.

Table 1 Budgetopfølgning, nettodriftsudgifter, ultimo 2. kvartal 2020, mio. kr.

Bevilling	Vedttaget budget	Korr. budget	Forbrug pr. 2. kvartal 2020	Forventet forbrug hele 2020	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
04 Miljø	17,0	18,5	1,1	11,7	5,3	6,7
Subtotal servicerramme	17,0	18,5	1,1	11,7	5,3	6,7
02 Renovation	-1,8	-1,8	-37,9	-0,7	-1,0	-1,0
Udgifter	73,6	73,6	31,2	70,1	3,5	3,5
Indtægter	-75,3	-75,3	-69,1	-70,8	-4,5	-4,5
03 Fjernvarmeforsyning	-20,4	-19,4	-5,0	-19,9	-0,5	0,5
Udgifter	109,4	110,5	51,0	103,0	6,4	7,4
Indtægter	-129,9	-129,9	-56,0	-122,9	-7,0	-7,0
MIU i alt	-5,2	-2,7	-37,8	-9,0	3,8	6,2

Note: Forskel angives som mindre- (+) / merforbrug (-)

Udvalgets vedtagne budget er på netto -5,2 mio. kr. For renovation og fjernvarme er der et udgiftsbudget på 183,0 mio. kr. og et indtægtsbudget på -205,2 mio. kr.

Forbruget efter 2. kvartal 2020 udgør -37,8 mio. kr. Dette forklares ved, at de fleste af renovationsindtægterne indtægtsføres i 1. kvartal. Samlet set forventer forvaltningen et mindreforbrug i forhold til det vedtagne budget på 3,8 mio. kr. og et mindreforbrug 6,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Bemærkninger vedrørende Miljø, Samt Myndighed for Vand og Spildevand.

Denne bevilling udgør servicerammen på Miljøudvalgets område. Det vedtagne budget er på 17,0 mio. kr. for bevilling 04 Miljø. Forvaltningen forventer et mindreforbrug i forhold til servicerammen på 5,3 mio. kr. og 6,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Størstedelen af det vedtagne budget på 13,6 mio. kr. er disponeret til vejafvandingsbidraget. Vejafvandingsbidraget afregnes først lige før regnskabsafslutning og den forventede afregning er på 9,0 mio. kr.

Der forventes desuden videreført ca. 1 mio. kr. af budget til grøn omstilling og klimainitiativer, som skal dække løbende finansiering af kommunens aktiviteter og Gate 21. Mindreforbruget er ligeledes en konsekvens af aktivitetsændringer efter corona-nedlukningen.

Bemærkninger vedrørende Renovation

Renovation er takstfinansieret og skal hvile i sig selv på sigt. Det betyder, at merforbrug eller mindreforbrug føres videre fra år til år. Samlet set forventes en merudgift i forhold til de budgetterede udgifter og indtægter på ca. 1 million kr. hvilket bl.a. skyldes pris- og aktivitetsændringer som konsekvens af corona-nedlukningen.

Bemærkning vedrørende Fjernvarmeforsyningen

Fjernevarmeforsyning er et "hvile-i-sig-selv"-område, og derfor skal overskuddet på driften (indtægter fratrukket udgifter) bruges til at finansiere udbygningen.

Fjernvarmeforsyning har et vedtaget budget på -20,4 mio. kr. Det forventede forbrug er på -19,9 mio. kr., og dermed forventes et merforbrug på 0,5 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget. I forhold til det korrigerede budget, forventes et mindreforbrug på 1,5 mio. kr. (jfr. tabel 1, række 6).

På fjernvarmområdet må der forventes mindre afvigelser i forhold til det vedtagne og korrigerede budget, fordi fjernvarmetakster for budgetåret først kendes efter budgetvedtagelsen.

Anlægsregnskab

En oversigt over opfølgningen på anlægsudgifter for Miljøudvalget fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 2: Budgetopfølgning 2. kvartal 2020, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Vedttaget budget	Korr. budget	Forbrug 2. kvartal 2020	Forventet forbrug hele 2020	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
5,8	51,6	11,6	29,4	-23,7	22,2

Oversigten viser, at det vedtagne budget for nettoanlægsudgifterne på Miljøudvalgets område er på i alt 5,8 mio. kr. Forbruget ultimo 2. kvartal udgør 11,6 mio. kr. Der forventes et merforbrug i forhold til det vedtagne budget på 23,7 mio. kr. og et mindreforbrug på 22,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Størstedelen af mindreforbruget vedrører Udbygningen af Genbrugsstationen, der afventer afklaring fra klagenævnet og klimatilpasningsprojekter, der bliver periodiseret til de kommende år.

En oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget, korrigeret budget, forbrug ultimo 2. kvartal 2020, samt forventet forbrug i hele 2020 fremgår af bilag 1.

By- og Miljøforvaltningen indstiller, at budgetopfølgningen for 2. kvartal 2020 for Miljøudvalget tages til efterretning.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

at budgetopfølgningen tages til efterretning.

Bilag

Bilag 1: 006 MIU - Anlæg

Punkt 12: Status for CO₂-udledningen i Gladsaxe 2019

18-7-00.16.00-P00

Beslutning

Til efterretning.

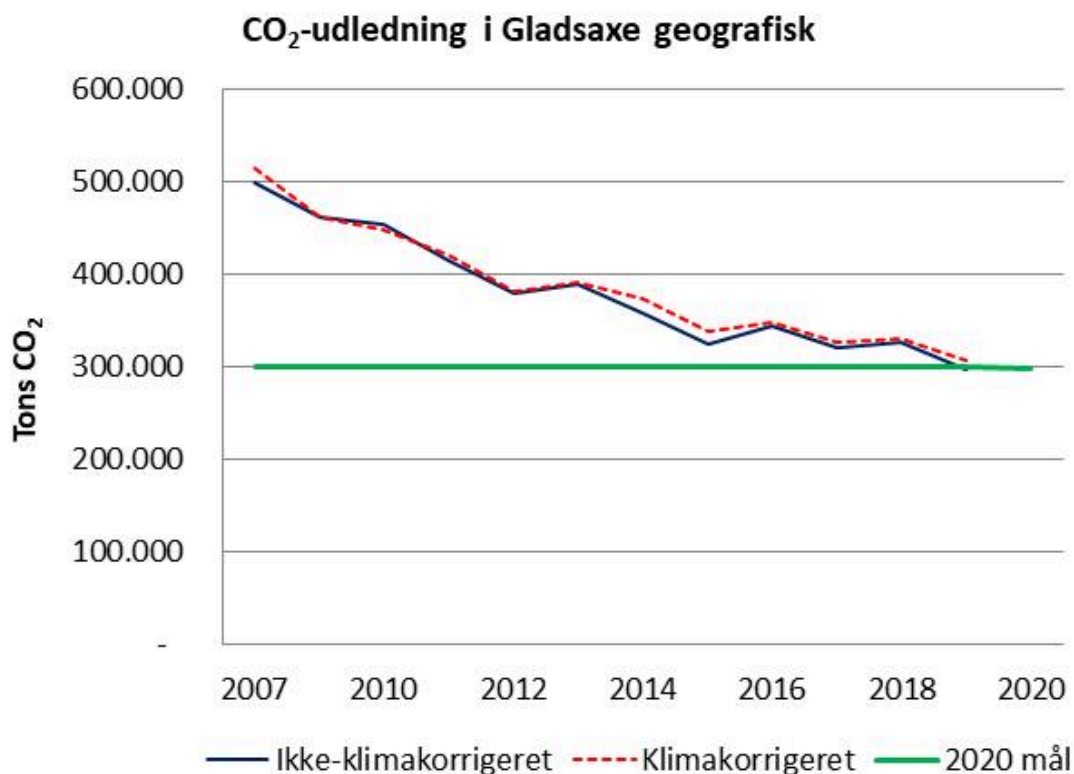
Sagsfremstilling

Gennemgang af sagen

Gladsaxe Kommune har et mål om at udlede 40 procent mindre CO₂ i 2020, målt i forhold til 2007. Målet gælder for Gladsaxe som geografisk område. By- og Miljøforvaltningen har beregnet udledningen af CO₂ i 2019. I de følgende afsnit opsummerer vi udviklingen siden 2007.

40 procent mindre CO₂ end i 2007

Gladsaxe har reduceret udledningen af CO₂ med 40 procent siden 2007, hvilket tangerer vores 2020-mål. Reduktionen på 40 procent svarer til, at udledningen i Gladsaxe er faldet med knap 200.000 ton CO₂. Kurven nedenfor viser udviklingen siden 2007:



Den mørkeblå kurve er den faktiske udledning af CO₂. Den røde stiplede kurve er forløbet, når vi har korrigeret for klimaudsving. De to kurver forløber stort set ens, hvilket indikerer, at faldet i udledningen af CO₂ i Gladsaxe skyldes reelle reduktioner og ikke blot, at CO₂-udledningen er faldet på grund af mildere vintre med lavere varmekonsum.

Der er en række parametre, som har særlig stor indflydelse på CO₂-udledningen i Gladsaxe. Tabellen nedenfor viser udviklingen over tid for hver af disse parametre. Dels udviklingen siden 2007, som er vores baseline år. Dels udviklingen det senest år fra 2018 til 2019. Fx viser tabellen hvor meget forbruget af naturgas er faldet siden 2007, og hvor meget antallet af personbiler er steget fra 2018 til 2019. Tallene i tabellen uddybes i de efterfølgende afsnit:

Tabel 1: Udviklingen på forskellige områder siden 2007

Parametre:	2007-19	2018-19
Forbrug af naturgas i Gladsaxe	-52%	-9%
Forbrug af fjernvarme i Gladsaxe	194%	-2%
Samlet varmeforbrug	-21%	-5%
Forbrug af el i Gladsaxe	6%	-1%
CO ₂ -indhold i fjernvarme fra Gladsaxe Fjernvarme	-35%	-5%
CO ₂ -indhold i el leveret i Danmark	-73%	-27%
Antal borgere i Gladsaxe	12%	-1%
Antal personbiler i Gladsaxe	75%	17%
Antal familier med 2 biler i Gladsaxe	36%	1%
Antal beskæftigede i Gladsaxe	*23%	
Antal daglige pendlere ind og ud af Gladsaxe	*24%	

*Dækker perioden 2010-2018

Rekord meget grøn strøm i 2019

Den store reduktion i CO₂-udledningen i Gladsaxe fra 35 procent i 2018 til 40 procent i 2019 skyldes først og fremmest, at der blev produceret rekord meget grøn strøm i 2019. Som det fremgår af tabellen faldt CO₂-udledningen fra elproduktionen i Danmark med hele 27 procent i 2019 sammenlignet med 2018 og har aldrig været lavere.

Den væsentlige større mængde grøn strøm skyldes primært, at havmølleparken Horns Rev 3 blev sat i drift i 2019, men også at kraftværkerne i stigende grad udfaser kul. Den nationale satsning på grøn strøm bidrager til en væsentlig reduktion af CO₂ i Gladsaxe.

Mere grøn varme og fald i varmeforbruget

Forbruget af naturgas i Gladsaxe er faldet markant siden 2007 i takt med, at vi har udbygget med fjernvarme. De to fjernvarmeforsyninger i Gladsaxe har i perioden 2008 til 2019 tilsammen øget fjernvarmedækningen i kommunen fra 20 til cirka 60 procent.

Selvom udbygningen med fjernvarme stort set er gået i stå siden 2015, så fortsætter indsatsen med at gøre fjernvarmen mere grøn. CO₂-emissionsfaktoren for fjernvarme var således fem procent lavere i 2019 end i 2018, hvilket også har bidraget til faldet på de 40 procent.

Derudover faldt varmekonsumet i 2019 med knap fem procent målt i forhold til forbruget i 2018. Hovedårsagen til dette er formentlig de milde vintermåneder i 2019 med temperaturer, der var tre grader varmere end normalt (klimanormalen fra 1961-1990).

Flere borgere og flere arbejdspladser

Gladsaxe fortsætter med at vokse, og siden 2007 er antallet af borgere i kommunen steget med 12 procent. Gladsaxe er, med sin centrale beliggenhed, en attraktiv kommune at etablere virksomhed i. I perioden 2010-2018 er antallet af arbejdspladser i Gladsaxe steget med 23 procent.

På trods af at vi er blevet flere borgere og flere ansatte i Gladsaxe, så har vi formået at afkoble energiforbrug og udledningen af CO₂ fra væksten. Gladsaxe Kommunes fokus på at være en klimavenlig by og vores samarbejde med byens borgere, boligafdelinger og virksomheder bidrager til dette resultat.

Flere pendlere og stigende bilisme

I takt med at vi reducerer på de andre områder, udgør trafikken en større og større andel af den samlede CO₂-udledning i Gladsaxe. I 2019 steg trafikens bidrag til 45 procent.

Flere borgere og flere arbejdspladser betyder, at flere og flere pendler ud og ind af Gladsaxe. Tal fra 2018 viser, at 35.000 pendler ind til deres arbejdsplads i Gladsaxe, og 26.500 pendler ud hver dag. Antallet af pendlere er steget med 24 procent de sidste otte år. Særligt ud-pendlingen stiger.

I perioden 2007-2019 er bestanden af personbiler i Gladsaxe steget med hele 75 procent. I samme periode er antallet af familier i Gladsaxe med to biler steget med 36 procent. Ifølge Danmarks Statistik havde 2.584 familier i Gladsaxe to biler i 2007. I 2019 var tallet steget til 3.523 familier.

'Fej for egen dør' giver fortsat resultater – 63 procent mindre CO₂

Selvom CO₂-udledningen fra kommunens egne aktiviteter udgør mindre end fem procent af den samlede udledning af CO₂ i Gladsaxe geografisk, så er vi en stor virksomhed, og det er vigtigt, at vi går forrest. Vi fortsætter da også med at opnå fine resultater og havde i 2019 reduceret CO₂-udledningen med 63 procent i forhold til 2007. Det er fem procent mere end i 2018, hvor reduktionen var på 57 procent.

Langt det største CO₂-bidrag stammer fra de kommunale ejendomme, men dette er blevet reduceret markant via energioptimering, renoveringsprojekter og øget brug af vedvarende energi. I 2019 er der gennemført en række forskellige energitiltag på blandt andet Bakkegården Seniorcenter, Gladsaxe Stadion, Bagsværd Sportscenter og Svømmehal og Humlebien Børnehus. Energiforbedringer i de kommunale ejendomme afrapporteres særskilt i Energiregnskab 2019.

Gladsaxe fortsat bedre end landsgennemsnittet

Sammenligner vi os med tallene i Energistyrelsens seneste energistatistik fra 2018, så har vi i Gladsaxe som geografisk område reduceret vores CO₂-udledning med fire procent mere end landsgennemsnittet. Her er det særligt vores udbygning med fjernvarme, der gør forskellen.

Forudsætninger for resultaterne

Data for el, fjernvarme og naturgas er baseret på de målte forbrug, oplyst af forsyningselskaber og Energinets datahub for elforbrug.

Forbrug af olie er skønnet ud fra oplysninger i BBR kombineret med standardforbrug for boliger og erhverv. Oplysningerne i BBR er erfaringsmæssigt ikke 100 procent opdaterede, og de er derfor behæftet med en del usikkerhed.

CO₂-belastningen fra trafikken i Gladsaxe er baseret på en rapport fra 2012, udarbejdet af Cowi. De efterfølgende år er tallene for trafikken i Gladsaxe fremskrevet med den nationale udvikling på trafikområdet og derfor behæftet med en del usikkerhed. Data for antal biler, pendlere og beskæftigede i Gladsaxe er hentet fra Danmarks Statistik.

Status i forhold til målet om 40 procent mindre CO₂ i 2020

Sandsynligheden for, at vi kan indfri målet i 2020, er stor. Særligt hvis udviklingen med mere grøn strøm fortsætter, hvilket der er god grund til at tro baseret på vejr og vind i 2020 indtil nu. Samtidig har 2020 været et specielt år på grund af Coronakrisen. Dette har blandt andet betydet markant mindre trafik på vejene i de tre måneder under nedlukningen, hvilket vil afspejle sig i en lavere CO₂-udledning fra trafikken i 2020.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1: Kortlægning af CO₂-udledningen i Gladsaxe 2007-2019

Punkt 13: Madaffald i etageejendomme - konsekvenser af corona og første evaluering

19-34-07.01.00-P16

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og Miljøforvaltningen orienterede 02.03.2020, punkt 4, om tidplanen for udrulning af sortering af madaffald i etageejendomme og øvrige ejendomme med fælles affaldsindsamling. 11.03.2020 blev landet som bekendt lukket ned, og mange aktiviteter blev sat i bero. For udrulningen af madaffald betød nedlukningen, at udkørslen af materiel i første distrikt blev afbrudt. Dette har fået konsekvenser for tidsplanen, og forvaltningen har brugt pausen i udkørsel på at evaluere og planlægge det videre forløb under nye forhold. Denne dagsorden redegør for erfaringer og læringer i den første del af processen og giver et bud på opdateret tidplan.

Udrulning i distrikt 1

Status for udrulning i distrikt 1 fremgår af nedenstående tabel 1. I alt 15 af 48 ejendomme er igang med at sortere. I tabellen fremgår, hvor stor en andel af husstande i distriktet, hver gruppe udgør. I alt 40 procent af husstandene i distrikt 1 er igang med at sortere. Yderligere 18 procent af husstandene forventes at indsamle i løbet af september. De sidste 41 procent af husstandene svarende til 45 procent af ejendommene er udskudt.

Tabel 1 - Status på udrulning i distrikt 1

Grupper af ejendomme	Pct. af husst. i distriktet	Status	Handling
Udkørt pr 11.03.2020	32 %	Modtog materiel efter tidsplan	Sorterer
Udkørt juni 2020	8 %	Modtog materiel tre måneder efter planen	Sorterer
Manglede respons 11.03.2020	5 %	Kontaktet juni-august 2020	Udkørsel september 2020
Oprindeligt udskudte ejendomme	13 %	Oprindeligt udskudt	I dialog - arbejder på udkørsel i september 2020
Udskudt - Pileparken 3	3 %	Udskudt	Afventer klimatilpasningsprojekt
Udskudt - Torvegården	7 %	Udskudt	Afventer afslutning af gravearbejde
Udskudt - Gyngemosen	31 %	Udskudt	Møde med ejendomme efterår 2020

Udskudte ejendomme i distrikt 1

Gyngemosen udgør med 19 ejendomme en væsentlig del af distrikt 1 - 41 procent af ejendommene og 31 procent af husstandene i distriktet. Gyngemosen består af en række ejer- leje- og andelsforeninger, som er fælles om udearealerne og dermed fælles om affaldsløsningerne. Området er udfordret af en fredning af spidssnude frøer, hvilket giver restriktioner på væsentlige dele af udearealerne. Udearealerne forvaltes af en fælles grundejerforening. Forvaltningen har aftalt med den nyvalgte formand i grundejerforeningen, at der afholdes møde mellem kommunen og alle ejendomme i efteråret 2020. Målet er at finde en hensigtsmæssig løsning, som ud over madaffald sikrer bedre muligheder for sortering af øvrige affaldsfraktioner. Forventet start på indsamling af madaffald er primo 2021.

Torvegården er udskudt fordi, der er omfattende gravearbejde igang. Det er aftalt, at de kommer med på ordningen i 2021. Pileparken 3 er udskudt, da et klimatilpasningsprojekt er undervejs.

Yderligere 13 % af ejendommene var oprindeligt udskudt med den begrundelse, at ejendommene ønsker at etablere nedgravede løsninger eller foretage andre forbedringer i den samlede affaldsindsamling. Forvaltningen er i dialog med disse ejendomme og forsøger at få dem med på sorteringen i september, eventuelt med midlertidige løsninger indtil der kan etableres nye forhold i de enkelte ejendomme.

Evaluering af distrikt 1 - metode

Forvaltningens tilgang til udrulning af madaffald var at invitere til samarbejde og dialog. Det har været en god tilgang for mange ejendomme, men enkelte har krævet en ekstra indsats. Således havde fire ejendomme ikke reageret på vores henvendelser og kom først med sent.

I den oprindelige tidsplan var målet at sikre et godt flow ved først at bruge ressourcer på de ejendomme, der gav problemer, i 2022. Erfaringerne fra distrikt 1 viser, at det var en væsentlig del af ejendommene, der blev udskudt, nemlig 27 ud af 46 hvilket dækker 55 procent af husstandene. Det drejer sig primært om større ejendomme, som ønsker at etablere gode fremtidssikrede løsninger, primært nedgravede løsninger.

Konsekvensen ved at udskyde problematiske ejendomme til 2022 er altså, at mange ejendomme bliver udskudt, hvilket både betyder, at indsamlingen af madaffald kommer langsommere igang, og at en stor arbejdsopgave skubbes til 2022. En yderligere konsekvens er, at ejendomme, som af en eller anden grund ikke ønsker at komme hurtigt igang, kan trække samarbejdet om indsamling af madaffald ud.

Forvaltningen ændrer derfor til en mere proaktiv tilgang, hvor alle ejendomme inden for et distrikt, som udgangspunkt skal med, når udrulningen i distriktet går i gang. Ejendomme, som ønsker at ændre i deres affaldsordninger, tilbydes midlertidige løsninger. Kun ejendomme med væsentlige udfordringer som Gyngemosen og Torveparken kan få udsættelser. Denne tilgang vil være nødvendig for at komme så langt som muligt i forhold til de forventede krav i den nationale affaldsplan om sortering af madaffald i 2021. Udgangspunktet vil fortsat være at invitere til samarbejde og dialog, men med tæt opfølgning, for at sikre fremdrift.

Evaluering af distrikt 1 - tilbagemelding fra viceværter

Forvaltningen har kontaktet de viceværter, som nåede at komme igang med madaffaldsordningen, inden vi lukkede ned i marts. Der er enighed om, at processen har været fin. Viceværterne har fået de beholdere, oplysninger og information, de havde brug for. Det varierer, hvor godt det lykkes med sorteringen. Succesen afhænger af beboersammensætningen og hvor meget arbejde viceværterne lægger i vejledning og opfølgning.

Distrikt 2

I den oprindelige tidsplan skulle der afholdes informationsmøder forud for opstart i det enkelte distrikt. Det planlagte informationsmøde for distrikt 2 måtte aflyses, i første omgang på grund af nedlukningen af samfundet og dernæst, fordi det har været vanskeligt at forudse, hvornår det er muligt at indkalde til stormøder igen.

Derfor prøver forvaltningen en ny strategi, hvor vi kontakter de ansvarlige i hver ejendom per telefon, orienterer dem om den kommende udrulning og drøfter særlige forhold for deres ejendom. Telefonsamtalen følges op af en mail, hvor alle oplysninger igen fremgår. Udover samtalerne vil det være nødvendigt at gennemføre tilsyn på en række af ejendommene. Sideløbende skal hjemmesiden opdateres på baggrund af øgede erfaringer.

Planen for udrulning i distrikt 2 er:

- august 2020 telefonisk henvendelse og brev til alle ejendomme
- september til oktober 2020 tilsyn og forberedelse af opstart
- november 2020 udkørsel af materiel

Opdateret tidsplan

I tabel 2 nedenfor er en opdateret tidsplan for det samlede projekt.

Forvaltningen vil vurdere, om vi skal fortsætte med individuelle orienteringer over telefon eller, om vi skal genoptage fællesmøder for viceværter. Det vil afhænge af effektiviteten og af mulighederne for at samle mange mennesker.

Med den opdaterede tidsplan bliver udrulningen forsinket. Det skyldes både, at processen blev sat i stå under corona, og at det forventes at være mere tidskrævende at kontakte alle ejendomme individuelt. Men da restgruppen håndteres løbende og ikke udskydes til sidst, er det fortsat forventningen, at udrulningen kan blive afsluttet i 2022, som oprindeligt planlagt. Udviklingen i ejendomme og husstande, der kommer med i ordningen, er illustreret i bilag 1.

Tabel 2 - Opdateret tidsplan

Distrikt	Oprindelig tidsplan	Opdateret tidsplan	Pct. af husst.	Pct. af forv. potentiale
1	marts-april 2020	marts-september 2020	18%	18%
2	maj-august 2020	august-november 2020	16%	34%
3	september-oktober 2020	januar-april 2021	15%	49%
4	november-december 2020	maj-juli 2021	8%	58%
5	februar-april 2021	august-november	8%	66%

		2021		
6-7	maj-august 2021	januar-april 2022	13%	79%
8	september-oktober 2021	maj-juli 2022	7%	86%
9-10	november-december 2021	august-november 2022	14%	100%
Restgruppe	2022	2020-2022		
I alt	-	-	20.600 husstande i 530 ejendomme	3.200 ton

Forventning til indsamling af madaffald

Forsinkelsen i udrulning af madaffald i etageejendomme får naturligvis konsekvenser for udviklingen af Gladsaxe Kommunes genbrugsprocent, hvor indsamling af madaffald spiller en stor rolle for at nå målet i Gladsaxe Strategien på 50 procent i 2022. Konsekvensen vil være, at vi ikke når målet.

Den forventede mængde madaffald fra etageejendomme på 3.200 tons er et ambitiøst mål, som kræver, at alle beboere i etageejendomme går ind i sorteringen. Målet kan med den nye tidsplan tidligst nås i 2023. I tabel 2 fremgår, hvor stor en andel af de 3.200 tons, der potentielt kan indsamles efter udrulning af hvert distrikt.

Med de foreløbige meldinger fra de viceværter, som er kommet igang, tyder det på, at der er stor forskel på engagementet i forskellige ejendomme. Forvaltningen vil følge udviklingen. Ved den årlige afrapportering af affaldsmængderne, vil vi forholde os til udviklingen og forholde os til, om der skal gøres en ekstra indsats for at øge den indsamlede mængde.

Den forventede udvikling er illustreret i bilag 1.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Miljøudvalget 2.03.2020, punkt 4

Bilag

Bilag 1: Madaffald i etageejendomme

Punkt 14: Aftale om klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi

20-15-07.01.00-P16

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 16. juni 2020 indgik regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet en aftale omhandlende en klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi.

Visionerne med aftalen er:

- Affaldssektoren skal være klimaneutral i 2030
- Udsortering af 80 procent dansk plast fra forbrændingen i 2030
- Affaldskurven skal knækkes – mindre affald, mindre spild og mere genbrug

For at indfri disse visioner indeholder aftalen en lang række konkrete krav til kommuner og affaldsselskaber, som vil få betydning for den danske affaldssektor fremover. Aftalen er vedlagt som bilag 1.

Aftalen indeholder en række punkter, som er uklart formuleret. I løbet af efteråret 2020 og i løbet af 2021 forventes det, at der igangsættes et arbejde, hvor aftaleteksten præciseres og implementeres i relevante bekendtgørelser og opdatering af nuværende lovgivning. Herefter kan de detaljerede praktiske og økonomiske konsekvenser for affaldsområdet i Gladsaxe vurderes.

Forvaltningen har bedt Vestforbrænding om at gennemgå og kommentere aftaleteksten vedrørende de emner, som berører opgaver, der løses af kommunerne, og hvor Vestforbrænding leverer ydelser og services, der understøtter kommunerne. Vestforbrændings gennemgang er vedlagt som bilag 2.

Forvaltningen har gennemgået aftalen og Vestforbrændings kommentering, og udarbejdet en vurdering af tiltag, som kan have særlig betydning for Gladsaxe. Vurderingen er vedlagt i bilag 3.

Aftalen indeholder et krav om ensretning og implementering af 10 nye ordninger senest den 1.7.2021 (tekstilaffald dog 2022) eller når kommunerne afslutter eksisterende affaldsindsamlingskontrakter. Gladsaxe Kommunes affaldsindsamlingskontrakter udløber 30.9.2024.

Aftalen vil således betyde ændringer i den nuværende husstandsindsamling senest 30.9.2024 jf. nedenstående:

Fraktion	Nuværende status Gladsaxe	Aftaletekstens ordlyd	Opfyldes aftaleteksten i Gladsaxe
----------	------------------------------	-----------------------	--------------------------------------

Mad	Er under implementering som obligatorisk ordning for alle husstande. Forventes fuldt implementeret ultimo 2022	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning.	ja, ved fuld implementering planmæssigt ultimo 2022
Papir	Frivillig ordning ved husstande	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Delvist, men ordningen skal udvides og gøres obligatorisk
Pap	Frivillig ordning ved husstande	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Delvist, men ordningen skal udvides og gøres obligatorisk
Metal	Obligatorisk ordning ved alle husstande	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Delvist, men ordningen skal udvides til alle etageejendomme
Glas	Frivillig ordning ved husstande	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Delvist, men ordningen skal udvides og gøres obligatorisk
Plast	Obligatorisk ordning ved alle husstande	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Delvist, men ordningen skal udvides til alle etageejendomme
Tekstil	Indsamles ikke	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Nej, der skal igangsættes en ny ordning senest 2022 (dog uklart formuleret i aftalen)
Drikke- og fødevarer kartonner	Indsamles ikke	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Nej, der skal igangsættes en ny ordning senest 2022 (dog uklart formuleret i aftalen)
Rest	Obligatorisk ordning for alle husstande	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning	Ja
Farligt affald	Frivillig ordning for begrænsede typer af farligt affald (batterier og småt elektronik)	Skal omfatte alle husstande som obligatorisk ordning. Uklart om det gælder alle affaldstyper af farligt affald.	Måske, aftaletekstens omfang af affaldstyper er uklart

Det er uklart i aftaleteksten, hvorvidt der fremover stilles krav til indsamling i beholdere tæt på husstandene for alle fraktioner.

Der er endnu ikke etableret tilstrækkelig behandlingskapacitet i Danmark til at modtage de to nye fraktioner (tekstilaffald samt drikke- og fødevarer kartonner) til genanvendelse. Forvaltningen vurderer, at det er væsentligt at have fokus på at

sikre tilstrækkelig kapacitet, når alle landets kommuner påbegynder indsamling senest 2022. Det fremgår ikke af aftalen, hvordan dette kan sikres.

Kommunerne pålægges i aftaleteksten fremadrettet at kunne implementere initiativer og aktiviteter for at opfylde aftaleteksten og generelt navigere i affaldsområdet med betydelige krav om højere og mere reel genanvendelse, samtidig med at gebyrerne ikke må stige. Der lægges op til etablering af et central tilsyn af kommunernes udgifter til affaldsområdet til at overvåge kommunernes udvikling i affaldsgebyrerne. Det må forventes, at forvaltningen vil skulle anvende flere ressourcer til løbende at udføre økonomiske analyser af konsekvenser for affaldsgebyrerne.

I aftalen angives det, at der forventes en reduktion af udgifter til affaldsbehandlingen i kraft af implementering af producentansvaret for emballager samt generelle omkostningsreduktioner på affaldsområdet. Producentansvaret træder dog først i kraft i 2025, mens indsamlingen skal implementeres allerede i 2021 og 2022.

Der skal igangsættes en analyse til blandt andet, at vurdere gevinsterne ved fælles udbud af indsamlingen og afsætningen af affaldet, samt vurdere mulige effekter ved at udbyde indsamlingen.

Der stilles store krav til at sikre en reel genanvendelse i behandlingen af det indsamlede affald. Forvaltningen afsætter alle fraktioner til genanvendelse via fællesudbud gennem Vestforbrænding, hvor ansvaret for sikring af udbudskravene overholdes er overdraget til Vestforbrænding. Det er endnu uklart om forvaltningen fremadrettet skal have en større rolle i at sikre den reelle genanvendelse og om dette reelt er muligt.

Der skal udformes en ny model for tilsyn på virksomheder så målene i aftalen nås. Forvaltningen bidrager til dette arbejde gennem KL, og har fokus på at kommunerne spiller en central rolle i det fremtidige lokale tilsynsarbejde.

På genbrugsstationen tilbydes der i dag en mulighed for borgerne til at give genstande til direkte genbrug gennem kommunens aftale med Genbrugslopperne, og som understøtter aftalens initiativer vedrørende cirkulær økonomi. I forbindelse med etablering af den nye genbrugsstation vil forvaltningen inddrage de frivillige organisationer i udformningen af lignende tilbud på den nye genbrugsstation.

Konsekvenserne af aftalens krav om at reducere kapacitet til forbrænding frem mod 2030 med ca. 1,35 mio. tons er pt. ukendte. KL har fået opgaven med at udpege reduktionerne, og forvaltningen følger arbejdet gennem ejerskabet af Vestforbrænding.

Foruden ovennævnte indeholder aftalen en række mindre initiativer, som forvaltningen vurderer umiddelbart kan implementeres.

Bekymringer fra interesseorganisationer

KL udtaler i en pressemeddelelse, at aftalen indeholder en urealistisk tidsplan i forhold til udpegning af hvilke forbrændingsanlæg der skal tages ud af drift, samt at der gambles med forsyningssikkerheden, og at det kan ende med liberalisering af kritisk infrastruktur.

Dansk Affaldsforening (DAF) udtaler i pressemeddelelse, at aftalen er problematisk da kommunerne pålægges ansvar og opgaver som de fratages redskaberne til at løfte. DAF har desuden påpeget, at de 55 kr. pr. husstand, som regeringens

beregninger viser det vil koste den enkelte husstand at indføre de 10 affaldsfraktioner, er alt for lavt. Ifølge DAF's beregninger kommer det minimum til at koste omkring 500 kroner i gennemsnit i kommunerne for de ti fraktioner, der skal indføres tæt på husstanden.

Sammenfatning

Overordnet vurderes aftalen, at rumme initiativer og krav der sikrer, at der indsamles mere affald til genanvendelse fra husstandene, hvilket er en gevinst for klimaet. Gladsaxe Kommune har allerede igangsat mange initiativer som er omfattet af aftalen og som kræver mindre justringer for at opfylde intentionerne i aftaleteksten. Husstandsindsamling af tekstiler og drikke-og fødevarekartonner er helt nye ordninger som skal implementeres, hvilket også gælder for de fleste af landets kommuner.

Implementering af aftaleteksten vil få en betydning for Gladsaxes takster på affaldsområdet. Konsekvensen er endnu uvis på grund af aftalens uklarheder, men vil løbende blive analyseret og beregnet efterhånden som aftalen bliver præciseret og ordningerne skal justeres eller implementeres. Derudover forventes det, at aftalen blandt andet vil betyde, at der skal afsættes flere ressourcer til driften af affaldsordningerne idet antallet af tømninger øges, samt til at udføre løbende økonomianalyser for at opfylde intentionerne i aftaleteksten om mere økonomistyring i kommunerne og på centralt niveau på affaldsområdet.

Det videre forløb

Den præcise implementering af aftalen forventes at ske i løbet af det kommende år. Implementeringen af aftalen skal harmoniseres med de kommende forhandlinger vedr. udmøntningen af EU-direktiv om producentansvar for emballageaffald, hvor producenterne som minimum får det økonomiske ansvar for indsamling og genanvendelse af emballager.

Forvaltningen vil løbende følge dette og orientere udvalget om konsekvenser for Gladsaxe kommune.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering

Bilag

Bilag 1: Aftaletekst

Bilag 2: Fællesnotat klimaaf tale grøn affalds sektor (002)

Bilag 3: Forvaltningens kommentarer til aftale om klimaplan

Punkt 15: CTR årsregnskab og beretning 2019

20-1-13.03.00-G01

Meddelelse

Forvaltningen har modtaget et link til CTR's 'Årsregnskab og beretning 2019'.

Rapporten udgives i år alene i en elektronisk version på CTR's hjemmeside – se: [Link til Årsberetning](#)

Årsrapporten indledes som hidtil med et forord fra CTR's bestyrelsesformand, der i år har et særligt fokus på FN's verdensmål, herunder klima, lokalsamfund og fællesskab.

Årsregnskab og beretning 2019 indeholder herudover ledelsesberetning, miljødeklaration, og de sidste 5 års nøgletal.

I årsrapporten kan man læse, hvordan fjernvarme har værdi i en bred samfundsnyttig kontekst, og med hvilket engagement og samfundsansvar CTR hver dag leverer bæredygtig varme til de 5 ejerkommuner i Hovedstadsområdet.

Punkt 16: Nyt fra bestyrelser

18-19-00.22.04-P35

Meddelelse

Tom Vang Knudsen og Niels V. Haar Sørensen orienterede fra bestyrelsesmøde i Gentofte Gladsaxe Fjernvarme.

Punkt 17: Meddelelser

18-16-00.22.04-P35

Meddelelse

DMS på Bagsværd Vandværk

I 2020 er indholdet af DMS i det rene vand, der forlader Bagsværd Vandværk steget til meget tæt på grænseværdien. På den baggrund har forvaltningen meddelt påbud til Novafos om sikring af tilfredsstillende vandkvalitet, samt at øge overvågning af vandkvaliteten. I forbindelse med meddelelsen af påbuddet, er det aftalt, at Gladsaxe Kommune først stiller krav om at iværksætte akutte tiltag, ved to på hinanden følgende prøver der viser overskridelser for DMS.

Da der ved to prøver i juli blev konstateret overskridelse af indholdet af grænseværdien for DMS (to på hinanden følgende vandprøver), kontaktede forvaltningen Styrelsen for Patientsikkerhed (STPS) for at få afklaret, hvorvidt vi skulle iværksætte akutte tiltag til genopretning af vandkvaliteten. STPS oplyste, at det ikke var nødvendigt at iværksætte akutte tiltag, som for eksempel at tage den mest påvirkede boring ud af vandproduktionen (boring 112). De oplyste, at det er acceptabelt, i en periode, at levere vand til forbrugerne med det konstaterede indhold af DMS (over grænseværdien).

Novafos besluttede alligevel at tage boring 112 ud af drift. Vandet ledes til Bagsværd Sø. Årsagen til at indvindingen fra boringen opretholdes er, at indvindingsoplandene til de enkelte boringer ikke må ændres.

I ALLE efterfølgende prøver af det rene vand, der forlader Bagsværd Vandværk, er indholdet af DMS faldet til under grænseværdien.

Novafos fastholder dog for nu, at vandet fra boring 112 ledes til søen. I samarbejde med Novafos følger forvaltningen fortsat situationen nøje, blandet andet via skærpet overvågning af indholdet af DMS.

Klagesag vedrørende fornyet VVM på udvidelse af Genbrugsstationen

Miljø- og Fødevareklagenævnet, der sekretariatsbetjenes af Nævnenes Hus, har den 5. marts 2020 modtaget en klage over Gladsaxe Kommunes afgørelse om fornyet VVM-tilladelse til udvidelse af genbrugsstationen. Forvaltningen modtog 1. september en mail fra Nævnenes Hus, som forventer, at Miljø- og Fødevareklagenævnet vil kunne færdigbehandle sagen inden for 20 måneder. Tidligere har Forvaltningen fået en mundtlig tilkendegivelse om, at vi kunne forvente en afgørelse senest i august 2020.

Miljøudvalget bad forvaltningen om, at udfærdige et brev til Ministeren for området med henblik på, at få ministeren til at tage initiativ til at få nedbragt den overdrevne lange sagsbehandlingstid i Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Ustabil drift for indsamling af genanvendelige materialer

Forvaltningen fremsender fortsat bod til renovatøren Remondis for ustabil drift og for andre forhold, som ikke leveres i henhold til kontrakten. Årsregnskabet for virksomheden er netop offentliggjort og udviser et stort underskud for 2019.

Punkt 18: Godkendelse

18-30-00.22.04-P35

Meddelelse

Godkendt.