

REFERAT Psykiatri- og Handicapudvalget - 2018-2021 d. 08-04-2019

Mødedato Mandag d. 08. april 2019 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 2608 - Gladsaxeværrelset

Indholdsfortegnelse

Bevilling fra social investeringspulje på hjemløseområdet, tillægsbevilling, behandling.....	3
Regnskab 2018 for Psykiatri- og Handicapudvalget og overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019, l	6
Anvisning af boliger til nyankomne flygtninge, behandling.....	12
Ændring i retningslinjer for egenbetaling for kost, behandling.....	14
Tilbage melding vedrørende placering af Kridthuset for borgere over 30 år, behandling.....	16
Kommissorium for Beslutningsnote 9 i Budgetaftale 2019-2022, analyse af indsatsen over for børn	17
Budgetønsker 2020-2023, Psykiatri- og Handicapudvalgets område, orientering.....	18
Social balance årsstatus 2018, orientering.....	19
Status for det frivillige sociale område i Gladsaxe 2018, orientering.....	22
Utsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune 2018, orientering.....	24
Meddelelser.....	27
Lukket: Lukkede meddelelser.....	28
Godkendelse af mødets beslutninger.....	29

Punkt 1: Bevilling fra social investeringspulje på hjemløseområdet, tillægsbevilling, behandling

18-399-00.01.00-G00

Beslutning

Anbefales.

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.04.2019

Byrådet 24.04.2019

Sagsfremstilling

Gladsaxe Kommune ansøgte 29.06.2018 om midler fra den sociale investeringspulje på hjemløseområdet til projekt Private lejemål til unge. Ansøgningsskema er vedlagt som Bilag 1. Formålet med investeringspuljen er at afprøve og udvikle sociale indsatser ud fra et investeringsperspektiv ved brug af en beregningsmodel, udviklet i regi af Socialstyrelsen, kaldet den Socialøkonomiske investeringsmodel.

Med det konkrete projekt, Private lejemål til unge, er det målet, at private lejemål sikrer en stabil boligsituation for unge hjemløse med forskellige problemstillinger. Boligen skal skabe ro i en ellers ustabil tilværelse og skal forebygge langvarig hjemløshed og heraf følgende problemer på længere sigt.

Socialstyrelsen har 14.12.2018 givet tilsagn om tilskud for perioden 1. november 2018 til 31. december 2021 på i alt 2.852.979 kr. Tilskuddet er fordelt med 728.377 kr. i 2019 og 1.062.301 kr. i både 2020 og 2021. Tilskudsbrevet er vedlagt som Bilag 2.

Målgruppe

Målgruppen for projektet er en række skrøbelige unge mellem 17 og 25 år i Gladsaxe, der kæmper med forskellige problemstillinger. En af disse problemstillinger er ofte en ustabil boligsituation som følge af manglende netværk. Den ustabile boligsituation gør det svært for den unge at håndtere udfordringer, der for andre virker overskuelige, og de er i risiko for langvarig hjemløshed. Ofte er disse unge kendetegnet ved på overfladen at være ansvarlige unge, der forsøger at præstere, men mangler den støtte, som en stabil base og relevante voksenrelationer giver.

Karakteristisk for unge i den situation er, at de:

- Har hyppige skift fra Uddannelseshjælp til States Uddannelsesstøtte (SU) uden at kunne få fodfæste og stabilitet i nogen egentlig uddannelse,
- Ofte har sociale udfordringer som social angst, ensomhed eller andre former for introvert psykisk skrøbelighed,
- Er opvokset i hjem præget af følelsesmæssig stress,
- I høj grad sover hos hjemmeboende venner.

Det anslås, at mellem 10 og 20 unge kan være i målgruppen for tilbuddet om privat leje af værelse.

Formål

Projektets formål er først og fremmest at skaffe flere boliger til unge i ustabile boligsituationer, som dermed er potentielt reelt og langvarigt hjemløse, samt at variere genhusningstilbuddene til unge hjemløse. For det andet er formålet at styrke de unges habitus gennem sunde voksenrelationer og samtidig at styrke deres netværk. Endelig vil projektets nye private lejemål være et godt sted for kommunens ungeherberg, Kildevældets Akutboliger, at udsluse deres unge i trygge rammer, hvor de fortsat – med støtte – kan indgå i de fællesskaber, som er blevet etableret under deres ophold på Kildevældet.

Aktiviteter

Med projektet forsøges det at rekruttere en række udlejere, der vil leje et værelse ud til de skrøbelige unge. Udlejer skal ikke bare være villig til at leje et værelse ud, men skal også være villig til at indgå i en (om end begrænset) social relation med den unge. Udlejerne garanteres en hotline til kommunens forvaltning, så udlejer kan få hjælp, hvis der er bekymring for den unge, eller hvis der skulle opstå uenigheder eller andre former for problemer. Derudover er udlejer garanteret betaling for evt. fraflytterregning efter samme vilkår som den kommunale anvisning af almene lejeboliger.

De unge får mulighed for et tidsubestemt lejemål, men med en måneds opsigelse gældende for begge parter. For at fastholde en stabil base og en sund progression skal den unge modtage socialpædagogisk støtte efter CTI (Critical Time Intervention)-metoden. Støtten skal fokusere på udfordringer i forbindelse med indflytning samt fastholdelse til arbejdsmarkedet/uddannelse og evt. behandling.

CTI er en virksom metode med fokus på rehabilitering, som er rettet mod borgere med behov for støtte i en kritisk overgangsfase; i dette tilfælde unge med hjemløseproblemstillinger, som skal støttes i overgangen til egen bolig. Metoden er recovery-orienteret, dvs. at borgeren er den centrale aktør og vidensperson og at støttepersonalet understøtter borgerens fokus på egne ressourcer, håb og ønsker. Der er tale om en intensiv, tidsafgrænset og fokuseret indsats, der gennemføres af en CTI-medarbejder. Indsatsen er opdelt i tre faser, der i udgangspunktet strækker sig over en samlet periode på ni måneder.

Projektet etableres over tre faser:

I første fase udpeges en projektleder for projektet, og der nedsættes en styregruppe, som har det overordnede ansvar. Projektlederen står for udarbejdelse af oplysnings- og hvervemateriale til udlejere og for kontrakt mellem forvaltningen og udlejere. Det skal i denne fase også afgøres hvilke kriterier, der er relevante og vigtige i forhold til udlejerne, og sikres en gennemskuelig visitationsproces for de unge.

I anden fase koncentrerer aktiviteterne om hvervning af udlejere, visitation af unge samt matchning mellem unge og udlejere.

Den tredje fase handler om at forankre indsatsen til ordinær drift. Der skal kontinuerligt arbejdes på at laves kontrakter med nye private udlejere, så unge med et behov kan få en tryk og stabil base i deres liv. Der indsamles data af både kvantitativ og kvalitativ karakter, som kan beskrive, om og hvordan projektet har opfyldt sit formål. Som afslutning på projektet afrapporteres der for forudsætningerne, indholdet og erfaringerne.

Projektet forankres organisatorisk i Boligsocial Enhed, men både Ungeenheden i Jobcentret og Kildevældets ungdomsboliger er vigtige aktører.

Potentialeberegninger ved Socialøkonomisk investeringsmodel

Som et vigtigt element i projektet skal der løbende arbejdes med opdatering af projektets potentialeberegning i den socialøkonomiske investeringsmodel, SØM. SØM er et beregningsværktøj, der styrker beslutningsgrundlaget i en konkret lokal sammenhæng og sætter fokus på økonomiske konsekvenser over tid, der kan være ved at investere i sociale indsatser. I SØM-beregningen sættes faktiske, aktuelle udgifter op over for potentielle, fremtidige sparede udgifter ved indsatsen. På den måde tydeliggøres det, at en udgift på nuværende tidspunkt kan være en god "investering", når den på sigt betyder sparede udgifter til fx anbringelser, overførselsudgifter, sundhedsudgifter og fængselsophold.

SØM er en integreret del af projektet, idet Gladsaxe ved ansøgningen lavede en potentialeberegning, der viser, at udgiften til at hverve udlejere og til visitation og indsats over for målgruppen kan betale sig, hvis den forhindrer, at de unges svære sociale problemer udvikler sig. Som en del af projektet justeres beregningen løbende, som projektet skrider frem, og forudsætningerne erstattes af faktiske oplysninger. Det skal bemærkes, at der ikke er nogen økonomisk risiko koblet til beregningen og projektet fra Gladsaxe Kommunes side.

Økonomi

Projektet Private lejemål til unge finansieres med i alt 2.852.979 kr. fra Socialstyrelsens sociale investeringspulje på hjemløseområdet.

Tilskuddet fordeles over projektperioden 01.11.2018-21.12.2021 med 0 kr. i 2018, 728.377 kr. i 2019, 1.062.301 kr. i 2020 og 1.062.301 kr. i 2021.

2018	2019	2020	2021
0 kr.	728.377 kr.	1.062.301 kr.	1.062.301 kr.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at projektet Private lejemål til unge godkendes,
2. at der i 2019 på Psykiatri- og Handicapudvalgets Ramme 1, Voksne med særlige behov, gives tillægsbevilling til udgiften på 728.377 kr. samt tillægsbevilling til en tilsvarende indtægt, finansieret af tilskuddet i 2019 fra Socialstyrelsen, samt
3. at der i Budget 2020-2023 indarbejdes en teknisk korrektion på Psykiatri- og Handicapudvalgets Ramme 1, Voksne med særlige behov, for årene 2020 og 2021, bestående af en forøgelse af udgiftsbudgettet på 1.062.301 kr. og en tilsvarende forøgelse af indtægtsbudgettet, finansieret af tilskuddet fra Socialstyrelsen i 2020 og 2021.

Bilag

Bilag 1. Ansøgning – Private lejemål til unge Investeringspulje hjemløse

Bilag 2. Tilsagnsbrev fra Socialstyrelsen – Private lejemål til unge

Punkt 2: Regnskab 2018 for Psykiatri- og Handicapudvalget og overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019, behandling

18-578-00.13.00-G00

Beslutning

Godkendt. Plancherne fra forvaltningens oplæg vedhæftes referatet som Bilag 4.

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Regnskab 2018 for Psykiatri- og Handicapudvalget og overførsel af driftsmidler fra 2018 til 2019

Regnskabet for 2018 for Psykiatri- og Handicapudvalget er nu opgjort, og Social- og Sundhedsforvaltningen har udarbejdet vedlagte regnskabsbemærkninger. Afrapporteringen omfatter også videreførelse af driftsmidler fra 2018 til 2019 og anlægsudgifter (Bilag 1, 2 og 3).

På mødet vil der være en supplerende mundtlig præsentation af udvalgets økonomi.

Driftsregnskab og servicerramme

Det vedtagne budget, det korrigerede budget, regnskabet og regnskabets afvigelse fra vedtaget, og korrigeret budget fremgår af tabellen nedenfor.

Mio. kr.	Vedtaget Budget	Korrigeret Budget	Regnskab 2018	Forskel Vedtaget Budget	Forskel Korrigeret Budget
01 Voksne med særlige behov	288,9	292,5	303,5	-14,6	-11,0
03 Takstfinansierede tilbud	-7,8	2,1	-5,6	-2,2	7,6
Subtotal, Servicerammen samlet	281,1	294,5	297,9	-16,8	-3,3
04 Boligstøtte og ældreboliger	48,5	48,5	53,8	-5,3	-5,3
Psykiatri- og Handicapudvalget	329,6	343,0	351,6	-22,1	-8,6

Psykiatri- og Handicapudvalgets vedtagne budget var i 2018 på 329,6 mio. kr., og det korrigerede budget beløb sig til 343,0 mio. kr. Driftsregnskabet beløb sig til 351,6 mio. kr. Merforbruget i forhold til vedtaget budget blev derfor 22,1

mio. kr., og merforbruget i forhold til det korrigerede budget blev på 8,6 mio. kr.

Det korrigerede budget omfatter genbevillinger fra 2017 til 2018 på i alt 14,6 mio. kr., heraf 9,8 mio. kr. på de takstfinansierede tilbud på Ramme 3. Herudover er budgettet samlet korrigeret med tillægsbevillinger på -1,1 mio. kr.

Bemærkninger vedrørende Ramme 1 – Voksne med særlige behov

Regnskabsresultatet på Ramme 1 blev samlet set på 303,5 mio. kr., svarende til et merforbrug på 14,6 mio. kr. i forhold til vedtaget budget, og et merforbrug på 11,0 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. De underliggende områder på Ramme 1 gennemgås hver for sig nedenfor.

Psykiatri- og Handicapudvalgets Ramme 1 indeholdt udgifter dels til købsbudgettet, det psykosociale område, handicapområdet, misbrugsområdet og det boligsociale område.

Købsbudgettet omfatter udgifter til kommunens køb af botilbud, dagtilbud, ledsageordning, brugerstyret personlig assistance for handicappede og for sindslidende. Det er også herunder, at udgifter til køb af pladser på Gladsaxes takstfinansierede tilbud (bl.a. på Kellersvej) konteres. Der er imidlertid en aldersopdeling, da udgifterne udelukkende omhandler borgere mellem 18 og 65 år. Købsbudgettet stod for 219,0 mio. kr. af det korrigerede budget og var således langt det største område på Ramme 1.

På købsbudgettet endte regnskabet på 235,6 mio. kr., svarende til et merforbrug på 15,4 mio. kr. i forhold til vedtaget budget og et merforbrug i forhold til korrigeret budget på 16,6 mio. kr.

Tidligt i 2018 stod det klart, at der kunne forventes et markant merforbrug på området, hvorfor der i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2019 blev det i budgetnote 2 besluttet, at der skulle udarbejdes en analyse af området. Denne analyse vil blive forelagt politisk senere i 2019.

Merforbruget skyldes bl.a. en nettotilgang på 12 borgere, som er relativt dyre, og en række borgere, hvor der er sket en forværring af funktionsniveauet i løbet af året.

I regnskabsresultat indgår desuden udgifter til en verserende tvist om placering af kommunalt betalingsansvar på i alt 1,8 mio. kr., som Social- og Sundhedsforvaltningen forventer vil falde ud til Gladsaxe Kommunes fordel. Merudgifterne til denne sag anbefaler Social- og Sundhedsforvaltning bliver overført til Budget 2019, da Forvaltningen forventer at få refunderet udgifterne i 2019.

Området ”Voksne med særlige behov – Tilbud” omfatter udgifter til aktivitets- og samværstilbuddene Carlshuse og Ungehuset, Socialpædagogisk træning og botilbud uden døgndækning Dagecentret Christianehøj mv. Regnskabsresultatet blev 33,2 mio. kr., svarende til et mindreforbrug på 1,3 mio. kr. i forhold til vedtaget budget, men et mindreforbrug på 4,7 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Mindreforbruget kan primært henføres til en pulje, som blev genbevilget fra 2017 til 2018 for at imødegå forventede merudgifter på Købsbudgettet.

Misbrugsområdet omfatter både driften af Gladsaxe Kommunes eget Rusmiddelcenter samt køb af behandling hos eksterne leverandører. Det samlede korrigerede budget er på knap 18,8 mio. kr., idet der er genbevilget 0,4 mio. kr. fra 2017 til 2018 vedrørende et udviklingsprojekt rettet mod behandling af unge under 18 år. Det samlede forbrug på 18,5

mio. kr. svarer til et merforbrug på 0,1 mio. kr. i forhold til vedtaget budget og et mindreforbrug på 0,2 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Mindreforbruget skyldes, at U18-metodeudviklingsprojektet vedrørende unge misbrugere kom senere i gang, og at alle puljemidler derfor ikke er anvendt i 2018. På Rusmiddelcenterets driftsbudget er der et merforbrug på -0,2 mio. kr.

På området Boligsocial indsats indgår primært udgifter til hjemløse borgere og borgere på kvindekrisecentre samt udgifter til kommunens væresteder. Samlet udgjorde regnskabet 16,2 mio. kr., svarende til et merforbrug i forhold til vedtaget budget på 0,4 mio. kr. og et mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 0,7 mio. kr.

Bemærkninger vedrørende Ramme 3 – Takstfinansierede tilbud

Budgetområdet omfatter udgifter til de takstfinansierede tilbud på handicap- og psykiatriområdet samt en tværgående fællespulje til finansiering af udgifter til kompetenceudvikling, konsulenttydelser, velfærdsteknologi, brugerundersøgelser, arbejdsmiljø, det nye fagsystem Nexus mv. Derudover er der i denne pulje også afsat budgetmidler til dækning af eventuelle taksttab som følge af byggeprojektet på Kellersvej.

På det takstfinansierede område ses et merforbrug på 2,2 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og et mindreforbrug på 7,6 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget fordeler sig primært på Nybrogård, Kellersvej 6 og Beskæftigelse, Aktivitet & Samvær (BAS), samt diverse tværgående puljer.

Kellersvej 6 har et netto mindreforbrug på 2,0 mio. kr. i forhold korrigeret budget, som primært skyldes en genbevilling på 1,5 mio. kr., samt et lavere lønforbrug end budgetteret.

Nybrogård har et netto mindreforbrug på 2,0 mio. kr., hvoraf 1,1 mio. kr. er overført fra 2017. Mindreforbruget skyldes primært et reserveret beløb til etablering af en flugtvej/nødudgang, som ikke er realiseret i 2018, samt et lavere lønforbrug end budgetteret.

Kellersvej 8-10 har et netto merforbrug på 2,0 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Der blev genbevilliget et merforbrug fra 2017 til 2018 på 0,6 mio. kr. Tilbuddet har haft fokus på tilpasning af ressourceforbrug i forhold til gældende kapacitet, men den naturlige afgang på de eksisterende pladser er gået hurtigere end forventet, og den høje personaleomsætning i 2018 har medført højere udgifter til vikarbistand. Det har derfor ikke været muligt at tilpasse udgifterne i samme takt, hvilket har betydet et højere udgiftsniveau i forhold til den mindre takstindtægt.

Cathrinegården har et netto mindreforbrug på 0,7 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Mindreforbruget skyldes primært overførsler fra 2017 på 0,6 mio. kr., fuld belægning i 2018 samt et lavere lønforbrug end budgetteret.

Tornehøjgård har et netto mindreforbrug på 0,1 mio. kr. i forhold til korrigeret budget, som skyldes en genbevilling på 0,5 mio. kr. fra 2017.

Bemærkninger til Servicerammen

Psykiatri- og Handicapudvalgets andel af servicerammen omfatter som udgangspunkt det vedtagne budgets driftsudgifter på Ramme 1 og 3.

Serviceramme (mio. kr.)	Forventet årsforbrug efter 1. kvartal	Forventet årsforbrug efter 2. kvartal	Forventet årsforbrug efter 3. kvartal	Regnskab 2018	Afvigelse ser- vicerammen
281,1	294,7	287,3	290,1	297,9	-16,8

Det endelige regnskab for servicerammen er på 297,9 mio. kr., hvilket er 16,8 mio. kr. mere end den vedtagne ramme. Merforbruget er primært et udtryk for, at der i 2018 er disponeret over de driftsmidler, der blev overført fra 2017 samt et merforbrug på købsbudgettet.

Videreførelse af driftsmidler fra 2018 til 2019

Af Psykiatri- og Handicapudvalgets merforbrug kan grundlaget for videreførelsesadgangen opgøres til -3,3 mio. kr.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget har en overførselsadgang på henholdsvis 20,0 mio. kr. og 23,1 mio. kr. fra 2018 til 2019. Udvalgene har imidlertid ikke behov for at overføre alle sine uforbrugte midler til 2019, hvorimod der på Psykiatri- og Handicapudvalget er stigende udfordringer på handicapområdet og den boligsociale indsats. Da der i særlig grad er tale om stigende udgifter til unge handicappede, anbefales det, at der overføres 8,6 mio. kr. fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samt 1,6 mio. kr. fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget til Psykiatri- og Handicapudvalget. Dette er dog under forudsætning af, at de godkendes af henholdsvis Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, der behandler regnskab 2018 på udvalgets møde 09.04.2019, samt Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget, som behandler regnskab 2018 på udvalgets møde 08.04.2019.

Social- og Sundhedsforvaltningen anbefaler, at videreførelserne fordeles på følgende områder:

Psykiatri- og Handicapudvalget	Mio. kr.
Ramme 1 – Voksne med særlige behov	-10.982.140
Ramme 3 – Takstfinansierede tilbud	7.642.784
Merforbrug i alt	-3.339.356
Videreførelse fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	8.600.000
Videreførelse fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget	1.600.000
Samlet videreførelse til PHU ramme 1	-782.140
Samlet videreførelse til PHU ramme 3	7.642.784
Samlet videreførelse til PHU til 2019	6.860.644

Der henvises til Bilag 3 for en detaljeret gennemgang af forslag til videreførelser til 2019.

Som udgangspunkt får institutioner overført både merforbrug og mindreforbrug til det efterfølgende regnskabsår. For videreførelserne mellem 2018 og 2019 er der imidlertid en speciel situation på Ramme 1, jf. merforbruget på Købsbudgettet, som ikke får overført sit markante merforbrug til 2019.

Videreførelserne er fordelt på flere niveauer såsom tvungne overførsler, som blandt andet indeholder projektmidler, Handicaprådet. Centrale midler som henføres til ovennævnte Ramme 1, herunder Rusmiddelcentret, Socialpædagogisk træning og botilbud uden døgnstøtte mv. Som følge af det store merforbrug på Købsbudgettet i 2018 skal det dog bemærkes, at mindreforbrug har været anvendt til at dække dette merforbrug, frem for at genbevilde dette til 2019. Endeligt henfører decentrale midler til institutionerne på det takstfinansierede område på Ramme 3, hvor det ses, at der både overføres mer- og mindreforbrug til 2019.

På ramme 1 videreføres der samlet set et merforbrug, men der videreføres samtidig mindreforbrug vedrørende eksempelvis afslutningen af Akutprojektet samt et projekt for unge under 18 år på Rusmiddelcentret. Det skal dog bemærkes, at Rusmiddelcentret samtidig får videreført merforbruget på centrets egen drift. På det psykosociale område videreføres der midler fra 2018 til 2019 til Kildevældets Akutboliger, som følge af Takstbekendtgørelsen, men der videreføres samtidig et merforbrug på Det Psykosociale Område.

Der videreføres endvidere midler til 2019 til udmøntningen af servicerammepuljen på hjemløseområdet samt støtte til frivilligt socialt arbejde (§ 18 midler) og endelig til Handicaprådet.

Tilbuddene på ramme 3 er underlagt den såkaldte Takstbekendtgørelse, hvilket dels betyder at mindreforbrug eller merforbrug udelukkende kan anvendes inden for ramme 3. Det store mindreforbrug på ramme 3 har således ikke været mulig at anvende til at dække merudgifterne på Købsbudgettet på ramme 1. Takstbekendtgørelsen betyder endvidere, at mer- eller mindreforbrug på større end 5% skal indarbejdes i selve takstberegningerne, men omvendt at mer- eller mindreforbrug på mindre end 5% beholdes inden for det takstfinansierede område. Det betyder endvidere, at det ikke kan forventes, at de videreførte midler fuldt ud bliver anvendt i 2019. Det skal også bemærkes, at de videreførte midler er akkumuleret over flere år og således ikke blot omhandler aktivitet i 2018.

Enkelte institutioner har i forbindelse med genbevillingerne fået dækket merforbrug genereret i 2018, således at disse merforbrug ikke videreføres til 2019. Omvendt videreføres der midler til de institutioner, som har udvist mindreforbrug i 2018. Herudover videreføres der midler til taksttabspuljen, velfærdsteknologipuljen samt til den videre implementering af Nexus. Taksttabspuljen anvendes til at imødegå eventuelle merforbrug som følge af udsving i belægningen og dermed indtægterne på området.

Den samlede videreførelse på Psykiatri- og Handicapudvalget fra 2018 til 2019 bliver således på 6,9 mio. kr.

Bemærkninger vedrørende Ramme 4 – Boligstøtte og ældreboliger

Ramme 4 vedrører de budgetområder, som ikke hører under servicerammen, og hvor det skal bemærkes, at der ikke er overførselsadgang mellem årene. Der er tale om refusionsindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager, ejendomsdrift på ældreboliger samt boligsikring og boligydelse.

Regnskabet udgjorde 53,8 mio. kr., svarende til et merforbrug på 5,3 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og det korrigerede budget. Merforbruget vedrørte primært berigtigelser fra tidligere år på Særligt dyre enkeltsager.

Anlægsregnskab

En oversigt over regnskabet på anlægsudgifter for Psykiatri- og Handicapudvalget fremgår af nedenstående tabel. En detaljeret oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget 2018, korrigeret budget 2018, regnskab 2018 og anlægsbemærkninger fremgår af bilag 2.

Anlægsregnskab 2018, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Vedtaget budget 2018	Korrigeret Budget 2018	Regnskab 2018	Forskel vedtaget budget 2018	Forskel korrigeret budget 2018
58,8	116,2	76,5	-17,7	39,7

Det vedtagne budget for nettoanlægsudgifterne på Psykiatri- og Handicapudvalgets område var i alt 58,8 mio. kr. Regnskabet for 2018 udgjorde 76,5 mio. kr. Samlet set var der således tale om et merforbrug i forhold til det vedtagne budget på 17,7 mio. kr. og et mindreforbrug på 39,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Mindreforbruget skyldes hovedsageligt anlægsprojekterne vedr. Boliv på Kellersvej.

Der har i 2018 været 8 anlægsprojekter, hvoraf der ikke har været aflagt nogle anlægsregnskaber. De otte anlægsprojekter på i alt 39,7 mio. kr. vil blive indstillet til videreførelse til 2019.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at regnskab 2018 med tilhørende bemærkninger godkendes, samt
2. at forslag til anvendelsen af videreførelse af uforbrugte drifts- og anlægsmidler til 2019 godkendes – under forudsætning af Byrådets godkendelse af videreførelsesbeløbene.

Bilag

Bilag 1. Regnskabsbemærkninger 2018 PHU

Bilag 2. PHU Regnskab 2018 – Anlæg

Bilag 3. PHU Fordeling af overførsler 2018 til 2019

Bilag 4. Økonomipræsentation PHU april 2019

Punkt 3: Anvisning af boliger til nyankomne flygtninge, behandling

18-43-03.10.04-A26

Beslutning

Et flertal i Psykiatri- og Handicapudvalget (Kristine Henriksen, Peter Berg Nellemann, Katrine Skov, Claus Wachmann, Dorthe Wichmand Müller, Henrik Bach Mortensen og Torben Madsen) godkendte forvaltningens indstilling.

Kristian Niebuhr stemte imod.

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Kommunerne har siden 1999 været forpligtet til at anvise en permanent bolig til flygtninge, der har fået opholdstilladelse og er blevet visiteret til at bo i en given kommune. Flygtningene fordeles mellem kommunerne efter en fordelingsnøgle. Over årene har bestemmelsen om permanent bolig ændret sig fra, at kommunerne skulle anvise en bolig inden for tre måneder til, at der skulle anvises en permanent bolig, ”når det er muligt”.

Folketinget har 21.02.2019 vedtaget lovændringer på udlændinge- og integrationsområdet som led i aftalen om finansloven for 2019. Det indebærer, at flygtninge fra 01.03 2019 ikke længere har et retskrav på at få en permanent bolig anvist. Den kommune, hvortil en flygtning er visiteret, har dog fortsat pligt til at sikre et midlertidigt opholdssted til flygtningen.

Anvisning af boliger til flygtninge i Gladsaxe

Gladsaxe Kommune har igennem årene anvist permanente boliger til flygtninge inden for det antal boliger, kommunen får til løsning af boligsociale formål. I årene 2015-2017 har det dog været vanskeligere at løse opgaven, fordi flere flygtninge end tidligere fik opholdstilladelse.

Derfor indgik Gladsaxe Kommune 15.10.2018 en 2-årig aftale med fire af boligselskaberne i Gladsaxe om fremskaffelse af 20 ekstra boliger om året til anvisning af permanente boliger til flygtninge. Aftalen er kun indgået med de fire boligselskaber, fordi de resterende boligselskaber alene har boliger i Høje Gladsaxe, som Økonomiudvalget har undtaget fra anvisning af boliger til flygtninge.

Aktuelt er antallet nyankomne flygtninge meget lavt. Gladsaxe Kommune har fået oplyst, at kommunen skal modtage 11 nye flygtninge i 2019. Erfaringen fra de senere år har dog været, at Udlændingestyrelsen ikke visiterer så mange flygtninge til Gladsaxe, som styrelsen har meldt ud ved årets start.

Midlertidig indkvartering

Indtil en flygtning i Gladsaxe kan anvises en bolig, forpligter kommunen sig til at stille et midlertidigt opholdssted til rådighed. Siden 01.09.2016 har Gladsaxe anvendt Gladsaxe Hostel (tidligere Gladsaxe Sportshostel) som midlertidige boliger til flygtninge. Det er imidlertid planen at afvikle denne midlertidige indkvartering i løbet af 2019, fordi der ikke er behov for et midlertidigt indkvarteringssted af den størrelse (30 pladser) med det nuværende antal nye flygtninge.

Aktuelt bor der 17 flygtninge på Hostel, hvoraf 7 dog har fået anvist en permanent bolig og vil flytte fra Hostel i perioden 15. marts - 15. maj 2019. Disse flygtninge er ankommet til Gladsaxe Kommune før 01.03 2019 og har derfor fortsat et retskrav på at få anvist en permanent bolig, når det er muligt.

Den aktuelle situation

De flygtninge, der ankommer efter 1. marts 2019, har derimod ikke længere et retskrav på en permanent bolig.

Det fremgår nu af Integrationslovens § 12, at en kommune skal anvise et midlertidigt opholdssted, og at kommunen i stedet kan anvise en permanent bolig.

Hensigten med lovændringerne på udlændingområdet, herunder afskaffelsen af flygtnings retskrav på en permanent bolig, er at sende et signal om, at flygtnings ophold i Danmark skal være midlertidigt. Det er imidlertid fortsat intentionen i lovgivningen, at integrationsindsatsen, mens flygningene er i Danmark, skal rettes mod job og selvforsørgelse.

Det er Social- og Sundhedsforvaltningens opfattelse, at en almindelig bolig fremfor et midlertidigt opholdssted har en positiv effekt på flygtnings beskæftigelsesmuligheder, og samtidig er det en vigtig forudsætning for flygtnings integration i det danske samfund mere generelt. Hertil kommer, at flygtninge ikke umiddelbart – det vil sige uden konsekvenser for retten til hjælp – kan søge bolig i andre kommuner end den, de er visiteret af Udlændingestyrelsen. De har derfor begrænsede muligheder for selv at løse deres boligproblem.

Social og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Gladsaxe Kommune fortsat anviser permanente boliger til nyankomne flygtninge, når det er muligt.

Punkt 4: Ændring i retningslinjer for egenbetaling for kost, behandling

18-863-00.01.00-A26

Beslutning

Godkendt.

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Til Byrådets møder med bruger- pårørenderådene på det specialiserede voksenområde er der tradition for, at rådene kan stille spørgsmål til Byrådet.

I Byrådets møde med bruger- pårørenderådene 18.02.2019 blev der stillet et spørgsmål om, hvorfor beboere på Gladsaxe Handicaptilbuds døgndækkede botilbud ikke kan framelde deres frokost mod prisreduktion på de hverdage, hvor beboerne er i dagtilbud, hvis de hellere vil have frisklavet frokost på deres dagtilbud end en madpakke fra deres botilbud.

Borgmesteren forklarede, at Sundheds- og Handicapudvalget 07.06.2017 havde besluttet, at reglerne om kostrefusion skulle være ens på kommunens seniorcentre og botilbud for borgere med handicap, og at reglerne derfor var, som de var.

Imidlertid er beboerne på Gladsaxes plejehjem i modsætning til beboerne på Gladsaxes botilbud ikke i dagtilbud 4 dage hver uge. Borgmesteren havde derfor forståelse for, at nogle beboere gerne ville kunne framelde frokostmadpakken fra deres botilbud og få refusion for egenbetalingen, så de i stedet kunne købe frokost i deres dagtilbud på de dage, hvor de er i dagtilbud. Borgmesteren foreslog derfor, at retningslinjerne blev ændret.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller på den baggrund, at retningslinjerne for egenbetaling for kost med virkning fra 1. maj 2019 fastsættes således:

”Som udgangspunkt er kosten en integreret del af botilbuddet, hvor borgerne ved indflytning er tilmeldt morgenmad, frokost og aftensmad (fuldpension).

Borgerne kan dog efter indflytning med 14 dages varsel generelt fravælge enkelte måltider (vælge ”halvpension”), ligesom de generelt kan fravælge frokosten på de ugedage, hvor de er i dagtilbud eller beskæftigelse. Borgerne får reduktion i deres egenbetaling for kost svarende til egenbetalingen for de framelde måltider.

Desuden kan borgerne opnå prisreduktion for afbestilt forplejning af mindst to dages varighed. Afbestillingen skal være modtaget mindst to dage før kl. 12. Det vil f.eks. sige, at en borger senest torsdag kl. 12 skal afmelde forplejningen den følgende lørdag-søndag for at få reduktion i egenbetalingen.

I forbindelse med ferie og hospitalsindlæggelse sørger botilbuddet for framelding af kost og reduktion i egenbetaling uden varsel fra borger eller pårørende”.

Ændringen i forhold til de hidtil gældende regler er fremhævet med kursiv.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at retningslinjerne for egenbetaling for kost ændres fra 01.05.2019, så beboere i Gladsaxe Handicaptilbuds døgndækkede botilbud får mulighed for at framelde frokostmadpakke på de ugedage, hvor de er i dagtilbud, og får reduktion for frokosten i deres egenbetalingen for kost på botilbuddet.

Relateret behandling

Sundheds- og Handicapudvalget 07.06.2017, punkt 51

Punkt 5: Tilbage melding vedrørende placering af Kridthuset for borgere over 30 år, behandling

18-1-27.03.00-A21

Beslutning

Et flertal i Psykiatri- og Handicapudvalget (Kristine Henriksen, Peter Berg Nellemann, Katrine Skov, Claus Wachmann, Dorthe Wichmand Müller, Kristian Niebuhr og Torben Madsen) godkendte forvaltningens indstilling.

Henrik Bach Mortensen stemte imod med følgende begrundelse: "Sagen opfattes ikke som udtømmende belyst, hverken når det gælder det faglige perspektiv eller den fysiske placering".

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Psykiatri- og Handicapudvalget godkendte 05.12.2018, punkt 1, at opdele Kridthuset i et børne- og ungetilbud samt et voksentilbud, men vedtog samtidig, at forvaltningen skulle undersøge mulighederne for alternativer til en placering af voksentilbuddet på Kellersvej-området.

Social- og Sundhedsforvaltningen har i samarbejde med Ejendomscentret undersøgt mulighederne for alternative placering af voksenklubben. På grund af de krav, der er om tilgængelighed, areal m.m., kan der udelukkende peges på lokaler på kommunens skoler, og voksenklubben vil kun kunne få deres helt egne lokaler på Grønnemose Skole eller GXU.

Ud fra en faglig vurdering kan Børne- og Kulturforvaltningen hverken anbefale, at Kridthusets voksentilbud bliver placeret på Grønnemose Skole, eller på GXU. Det skyldes, at voksne med udviklingshæmning er behovsstyrede, hvilket vil kunne være forstyrrende for andre samtidige brugere af skolebygningerne.

Social- og Sundhedsforvaltningen vil på den baggrund af fortsat anbefale, at Voksentilbuddet placeres på Kellersvej-området.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at voksentilbuddet placeres på Kellersvej-området, idet de alternative placeringsmuligheder alene ses at være på skoler, og det findes ikke hensigtsmæssigt.

Punkt 6: Kommissorium for Beslutningsnote 9 i Budgetaftale 2019-2022, analyse af indsatsen over for børn og unge med autisme, orientering

18-16-85.02.01-A00

Beslutning

Til efterretning.

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

I beslutningsnote 9 i Budgetaftale 2019-2022 har budgetforligspartierne taget beslutning om følgende analyse af indsatsen over for børn og unge med autisme:

”Der er gennem flere år set et stigende antal børn, der diagnosticeres inden for området autismspektrumforstyrrelser. For at styrke og målrette indsatsen i de kommende år udarbejdes en analyse af, hvorvidt der i Gladsaxe Kommune forefindes de rette og tilstrækkelige tilbud af både lærings- og behandlingsmæssig karakter til børn med autisme.

Analysen skal også bidrage med forslag og anbefalinger til bedre støtte til familierne, herunder muligheder og vejledning ved tabt arbejdsfortjeneste, forbedrede overgange, når der skiftes mellem tilbud, både mellem specialtilbud og fra og til normalområdet, samt gradvise indkøringsforløb mv. Endelig skal det belyses, om Gladsaxe Kommune yder tilstrækkelig med støtte til de unge, som er færdige med botræning. Der afsættes 2,5 mio. kr. i 2019 og 4 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022 til at igangsætte initiativer, der modsvarer konkrete behov, og til udmøntning af analysens anbefalinger. Kommissoriet for analysen drøftes i Økonomiudvalget”.

På den baggrund har Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen forelagt et samlet kommissorium for Beslutningsnote 9 til drøftelse i Økonomiudvalget 05.03.2019, punkt 10. Økonomiudvalget tiltrådte kommissoriet med følgende tilføjelse til punkt 4 under analysens hovedaktiviteter:

4) Kortlægning af kommunens støtte til unge, som er færdige med botræning, og vurdering af behov for etablering af nye typer varige botilbud for unge og voksne med autisme.

Kommissorium for Beslutningsnote 9 kan ses i Bilag 1.

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 05.03.2019, punkt 10

Bilag

Bilag 1. Kommissorium for Beslutningsnote 9 – Analyse af indsatsen over for børn og unge med autisme

Punkt 7: Budgetønsker 2020-2023, Psykiatri- og Handicapudvalgets område, orientering

19-2-27.00.00-S00

Beslutning

Til efterretning.

Klaus Fritzbøger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Bruger- og pårørenderåd ved institutioner, bestyrelser i selvejende institutioner samt Handicaprådet har mulighed for at forelægge budgetønsker for 2020-2023 for Psykiatri- og Handicapudvalget.

Social- og Sundhedsforvaltningen har indkaldt ønsker og har i indkaldelsen bedt om, at ønsker til nye aktiviteter så vidt suppleres af forslag svarende til 50% finansiering af den skønnede merudgift i form af bortfald/reduktioner af eksisterende aktiviteter.

Ønsker til nye aktiviteter under 0,5 mio. kr. fra det enkelte råd og den enkelte brugerbestyrelse skal så vidt muligt prioriteres inden for eget budget, herunder inden for rammerne af de årlige overførselsadgange. Ønskerne kan evt. kombineres med andre konkrete forslag inden for det samlede områdes ramme.

Handicaprådet holdt møde den 20. marts 2019 og fremsendte ønske om ansættelse af pårørendekonsulent (Bilag 1). Der er ikke indkommet yderligere budgetønsker til Psykiatri- og Handicapudvalgets område.

Det samlede budgetoplæg 2020-2023 vil blive behandlet på Psykiatri- og Handicapudvalgets møde 16.06.2019.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1. Handicaprådet Budgetønsker 2019

Punkt 8: Social balance årsstatus 2018, orientering

18-3-00.15.20-G01

Beslutning

Til efterretning.

Klaus Fritzbøger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget fik 05.02.2019, punkt 5, forelagt en årsstatus på arbejdet med social balance og besluttede at videresende orienteringen til relevante fagudvalg. Psykiatri- og Handicapområdets bidrag til at udmønte strategien for social balance er bl.a. værestedet Skur2 i Høje Gladsaxe og støttekontaktpersoner, som støtter socialt udsatte og fremmer tryghed i området. Nedenstående sagsfremstilling er enslydende med orienteringen til Økonomiudvalget.

Byrådet vedtog 09.03.2016, punkt 22, Strategi for Social balance med en vision om, at alle bydele i Gladsaxe Kommune skal være i social balance, jf. Bilag 1. De skal være attraktive, velfungerende og fri for bandekriminalitet.

Med strategien har Gladsaxe Kommune opstillet to overordnede mål:

- Vi vil sikre, at de borgere, der bor eller vokser op i udsatte bydele, har lige så gode livsmuligheder, som hvis de boede et andet sted i kommunen,
- Vi vil fastholde og tiltrække flere borgere, der bidrager med resurser til fællesskabet i kommunens udsatte bydele.

Arbejdet med at styrke den sociale balance finansieres dels via en pulje for social balance, der blev oprettet med budget 2013-2016. Til at sikre strategiens udmøntning er der etableret et Råd for social balance, der har til formål at sætte retning for og koordinere arbejdet med social balance.

I denne sag gives en status på arbejdet med den sociale balance i Gladsaxe Kommune i 2018.

Bilag 2, "Status for social balance 2018" giver Økonomiudvalget status på:

- Udviklingen i social balance, målt på 9 indikatorer,
- Status på samarbejdet i Værebros Park, Høje Gladsaxe og Mørkhøj,
- Udviklingen i ghettokriterier for Værebros Park.

Bilag 3, "Oversigt over igangværende kommunalt finansierede projekter og kernerdriftsindsatser i Værebros Park, Høje Gladsaxe og Mørkhøj" er en oversigt over de mange projekter og indsatser i de tre områder og deres finansiering.

Arbejdet med social balance i 2018

2018 har været præget af større strategiske satsninger i Værebros Park i samarbejde med Realdania og andre samarbejdspartnere. Arbejdet er mundet ud i en fælles strategi for Bagsværd i social balance med DAB, GaB og afdelingen Værebros Park. En infrastrukturplan med midler fra Landsbyggefonden skulle have været den første konkrete realisering af strategien. Et flertal af beboere har dog stemt imod infrastrukturplanen, og Gladsaxe Kommune skal i 2019

derfor overveje, hvordan der kan arbejdes videre med grundlæggende fysiske forandringer, herunder hvordan Værebros Park kan blive tættere koblet til den omkringliggende by. Overvejelser som også vil ske i regi af det partnerskab omkring Værebros Park, som Gladsaxe Kommune er en del af.

I Høje Gladsaxe har bestyrelsen vedtaget en fælles forpligtende aftale samt at arbejde videre med organiseringen. Den fremtidige organisering skal være bæredygtig i lang tid fremover og ikke være hængt op på den nuværende boligsociale helhedsplan. Arbejdet med målsætningerne i aftalen påbegyndes i 2019.

I 2018 er der desuden oprettet en styregruppe for social balance i Mørkhøj, herunder Gyngemosen, bestående af lokale kommunale ledere. Styregruppen er kommet til på baggrund af den kommunalt udarbejdede Mørkhøjanalyse fra 2017, som viser, at der er områder i Mørkhøj i social ubalance, baseret på nogle socioøkonomiske indikatorer. Styregruppen er så småt begyndt deres arbejde med at forbedre trivslen og fremme positive fællesskaber særligt blandt børn, unge og familier.

2018 har også været præget af usikkerhed på grund af regeringens revidering af ghettokriterierne og en ghettopakke, som har store konsekvenser for områderne på ghettolisten. Herunder er der varslet ændringer i, hvordan midler fra Landsbyggefonden, som fx finansierer boligsociale og fysiske helhedsplaner i almene boligområder, skal udmøntes. Værebros Park optræder ikke på den nyeste ghettoliste, og alle indikatorerne er i en positiv udvikling. Der er dog stadig en risiko for at komme på listen, hvorfor udviklingen i ghettokriterierne stadig følges. Ministeriet udleverer ikke tal for Høje Gladsaxe og Mørkhøj, da områderne hverken tidligere har været på ghettolisten eller opfylder nogen af kriterierne.

Udviklingen i kommunens udsatte områder

Ud af de datamuligheder kommunen for nuværende har til rådighed er følgende socioøkonomiske indikatorer udvalgt af Rådet for social balance til at give en indikation på, hvordan det går med den sociale balance i kommunens udsatte bydele Værebros Park, Høje Gladsaxe – og som noget nyt i år Mørkhøj:

- Ulovligt skolefravær
- Afgangskarakterer
- Anbringelser
- Ungeledighed
- Voksenledighed
- I gang med eller gennemført ungdomsuddannelse
- Husstandsindkomst
- Uddannelsesniveau
- Kriminalitet

Indikatorerne giver ikke det fulde billede af, hvordan det går med den sociale balance i bydelene, men de kan indgå i en samlet vurdering af udviklingen.

Opsamling på indikatorerne 2017 til 2018

I Mørkhøj går det godt med alle indikatorer, som alle ligger tæt på kommuneniveauet. I Mørkhøjanalysen blev det dog påvist, at der er områder i Mørkhøj i social ubalance, selvom området samlet set ligner kommunen som helhed. Udfordringen med indikatorerne er, at det drejer sig om mindre områder end Værebros Park og Høje Gladsaxe. Derfor er det ikke hensigtsmæssigt at sammenligne de enkelte områder, da der i Mørkhøjområderne kan forekomme store udsving i data på baggrund af meget få individer. Rådet for social balance er opmærksom på de områder og vil sammen med andre områder løbende følge udviklingen og undersøge nærmere, hvad der ligger bag tallene.

Udviklingen i Værebros Park og Høje Gladsaxe tegner et positivt billede af, at flere unge og voksne kommer i beskæftigelse, og at flere elever i 9. klasse opnår mere end 02 i afgangskarakter, hvilket gør, at de har mulighed for at tage en ungdomsuddannelse. Områdernes husstandsindkomster stiger også, men ikke i ligeså høj grad som i kommunen som helhed.

Den største udfordring i begge områder ser ud til at være indikatorerne for børns trivsel. I begge områder har folkeskoleeleverne væsentligt højere ulovligt fravær end i kommunen som helhed. I Værebros Park er der en stigning i anbringelser, mens der i Høje Gladsaxe er et fald i andelen af unge, der er i gang med eller har gennemført en ungdomsuddannelse 15 måneder efter 9. klasse.

Høje Gladsaxe har desuden det højeste kriminalitetspres og højeste andel registrerede gerningspersoner i sammenligning med kommunen som helhed, Værebros Park, Mørkhøj og Gyngemosen. Kriminalitetspreset er omkring tre gange så højt i Høje Gladsaxe som i Værebros Park, der i øvrigt ligner de andre bydele og kommunen som helhed. Til gengæld er der ingen registrerede rocker- eller bandemedlemmer, der bor i Høje Gladsaxe. Her har Værebros Park, men også Gyngemosen, et højt niveau af rocker- og bandemedlemmer i forhold til resten af kommunen. Den store forskel på kriminalitetspres i Høje Gladsaxe og fx Værebros Park giver anledning til, at Rådet for social balance vil følge op på, hvad der ligger bag tallene i det kommende år.

Selvom mange af indikatorerne viser en positiv udvikling, er spændet mellem de udsatte boligområder og kommunen som helhed stadig markant. Derfor er der god grund til at fortsætte arbejdet med at skabe social balance i bydelene.

Det videre arbejde

Både med flere indikatorer, samarbejdsformer og koblingen til kernerdriften går det fremad i arbejdet med social balance i Gladsaxe Kommune. En vigtig markør på dette er, at Værebros Park ikke optræder på regeringens nyeste ghettoliste. Arbejdet med social balance i 2019 vil tage afsæt i områder, hvor der er brug for udvikling og læring. Gladsaxe Kommune vil hæve ambitionsniveauet til de større strategiske sammenhænge og tænke i at koble områderne til den omkringliggende by – sy bydelene sammen på en måde, som kobler det fysiske og sociale i højere grad. Der vil også være fokus på at afprøve andre strukturer for samarbejde omkring at opnå social balance fx som i Mørkhøj, hvor der er nedsat en lokal kommunal styregruppe. Rådet for social balance vil fortsat monitorere alle områder i Gladsaxe Kommune for at holde øje med områder i negativ udvikling. Herunder vil der blive holdt øje med udviklingen i demografien i Gladsaxe Kommune, som viser, at kommunen får flere indvandrere og efterkommere, og hvordan dette får betydning for den sociale balance i bydelene.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 05.02.2019, punkt 5

Psykiatri- og Handicapudvalget, 04.04.2018, punkt 29

Byrådet 09.03.2016, punkt 22

Bilag

Bilag 1. Bydele i social balance strategi

Bilag 2. Status for social balance 2018

Bilag 3. Oversigt over igangværende kommunalt finansierede projekter i Værebros Park, Høje Gladsaxe og Mørkhøj 2018

Punkt 9: Status for det frivillige sociale område i Gladsaxe 2018, orientering

19-1-18.15.05-A50

Beslutning

Til efterretning.

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Baggrund

Hvert år forelægges en status for det frivillige sociale område i Gladsaxe Kommune. Det frivillige sociale område består af cirka 60 forskellige foreninger og selvhjælps- og netværksgrupper, der arbejder inden for social- og sundhedsområdet i Gladsaxe Kommune. Til at understøtte udviklingen af det frivillige sociale område i Gladsaxe blev De Frivilliges Hus – Center for Frivilligt Socialt Arbejde etableret i 2004.

Statusrapporten for 2018 er vedlagt som Bilag 1.

Det frivillige sociale område indgik i Gladsaxe Kommunes Frivilligpolitik 2013-2017, der dækker på tværs af alle frivillighedsområder, både kultur, fritid, sport, miljø og social- og sundhedsområdet. Politikken var fireårig, men blev videreført i 2018, da Økonomiudvalget 20.02.2018, punkt 38, besluttede at igangsætte en proces med udvikling af en medborgerskabsstrategi, der skal afløse Frivilligpolitikken. Arbejdet med at formulere den nye strategi er foregået i 2018 i en proces, hvor mange borgere, frivillige, foreninger og medarbejdere har været involveret. Medborgerskabsstrategien anviser, hvordan Gladsaxe Kommune arbejder med medborgerskab, frivillighed, partnerskaber og borgerinddragelse. Økonomiudvalget besluttede 05.03.2019, punkt 9, at sende udkastet til Medborgerskabsstrategi i høring.

Aktiviteter i De Frivilliges Hus

I 2018 har 25 forskellige grupper og foreninger benyttet De Frivilliges Hus (Taxvej 15, 2880 Bagsværd) som fast mødested. Derudover benytter en række andre foreninger også huset, når de har behov for lokaler til foreningens aktiviteter. Omkring 200-250 borgere kommer i huset i løbet af en uge. De Frivilliges Hus har i 2018 styrket involvering af husets brugere, bl.a. ved at etablere et brugerråd og et netværk for tovholdere tilknyttet De Frivilliges Hus.

I 2018 og 2019 arbejder De Frivilliges hus blandt andet på at videreføre forskellige projekter, herunder:

- Selvhjælpsprojektet ”Selvhjælp på Tværs”, der siden 2008 har været drevet i samarbejde med Frivilligcentret i Lyngby-Taarbæk. Med tilskud fra Socialstyrelsens PUF-pulje er der ansat en selvhjælpskoordinator, der igangsætter selvhjælpsgrupper i begge kommuner. I 2018 har der været 12 forskellige selvhjælpsgrupper med i alt 172 deltagere. Projektet har i 2018-2019 særligt fokus på at videreudvikle selvhjælpsgrupper målrettet forældregrupper til f.eks. sårbare børn/unge og voksne borgere med udviklingshæmning. Der søges i foråret 2019 igen om støtte fra PUF-puljen for perioden maj 2019 til juni 2020. Hvis der ikke bevilges puljemidler, foreslår Social- og Sundhedsforvaltningen, at forvaltningen arbejder på alternativ finansiering af grupperne,
- ”SMART Recovery selvhjælpsgrupper for misbrugere” var i perioden 2013-2016 et projekt finansieret af Socialministeriet. SMART Recovery selvhjælpsgrupperne er et værdifuldt supplement til Rusmiddelcenterets rusmiddelbehandling. I 2017 og 2018 har Rusmiddelcentret i Gladsaxe støttet den fortsatte drift af SMART grupper for mennesker med misbrug (44 deltagere i 2018) samt en gruppe for pårørende til mennesker med misbrug (11 deltagere i 2018). Fra 2019 fortsætter tilbuddet i regi af ”Selvhjælp på Tværs”, dog med færre aktiviteter.

Frivillighed på Psykiatri- og Handicapudvalgets område

Gladsaxe Handicaptilbud har i 2018 arbejdet med at etablere et foreningsbaseret fitnesscenter i forbindelse med ny- og ombygningen af Kellersvej-området. Målet er at starte holdtræning i Salen på Kellersvej fra sommeren 2019 og individuel træning i fitnesscenteret fra 2020. Alle træningsaktiviteter ledes af frivillige instruktører.

Til maj 2019 åbner den nye café på Kellersvej-området. Caféen vil også blive stillet til rådighed for frivilliges aktiviteter.

Begge disse initiativer er en del af planen om at åbne Kellersvej-området op, så det bliver en mere integreret del af lokalsamfundet.

Frivilligindsatsen for psykisk sårbare er et samarbejde mellem Gladsaxe Psykosociale Tilbud og Foreningen SIND, der har eksisteret siden 2013. Frivilligindsatsen finder, matcher og uddanner frivillige recoverymentorer, der gerne vil støtte ensomme mennesker med psykisk sårbarhed med besøg, aktiviteter, ledsagelse mv. Desuden fungerer de frivillige mentorer som undervisere både på kommunens egne recoverykurser og på recoverykurser i Skolen på Tværs. Der har i 2018 været omkring 25 aktive frivillige, og der er blevet uddannet 12 nye recoverymentorer.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 20.02.2018, punkt 38

Psykiatri- og Handicapudvalget 03.03.2018, punkt 21

Økonomiudvalget 05.03.2019, punkt 9

Bilag

Bilag 1. Status for det frivillige sociale område

Punkt 10: Utilsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune 2018, orientering

18-797-00.01.00-A26

Beslutning

Til efterretning.

Klaus Fritzbøger var ikke til stede.

Sagsfremstilling

En utilsigtet hændelse (UTH) er en hændelse, som medfører skade eller risiko for skade for en borger i forbindelse med en sundhedsfaglig indsats. Det er altså også en utilsigtet hændelse, hvis noget er lige ved at gå galt, men bliver opdaget i tide.

Sundhedslovens kapitel 61 om patientsikkerhed forpligter sundhedspersonale til systematisk rapportering af utilsigtede hændelser. Formålet er at lære af de utilsigtede hændelser og på den måde forebygge, at de sker igen. Det kommunale område har været omfattet af rapporteringspligten siden 2010.

Social- og Sundhedsforvaltningen udarbejder en årlig status på udviklingen i antallet af utilsigtede hændelser, herunder status på patientsikkerhedsområdet i Gladsaxe Kommune. Den årlige status forelægges enslydende til orientering i Psykiatri- og Handicapudvalget 08.04.2019 og Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 08.04.2019, og hvert udvalg får i den forbindelse forelagt et eksempel på en hændelse, som er sket inden for udvalgets fagområde.

Status for utilsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune

I Gladsaxe Kommune er der i 2018 rapporteret 2.072 utilsigtede hændelser, jf. Tabel 1.

Tabel 1. Antal utilsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune

År	2016	2017	2018
Antal rapporter	2.085	2.618	2.072
Fordelt på alvorlighed	antal (%)	antal (%)	antal (%)
- ingen skade	1.667 (80)	1.825 (69,7)	1.670 (80,6)
- mild skade	323 (15,5)	596 (22,8)	317 (15,3)
- moderat skade	93 (4,5)	193 (7,4)	80 (3,9)
- alvorlig skade	2 (0,1)	2 (0,1)	1 (0,05)
- dødelig skade	0 (0)	1 (0,05)	4 (0,2)
Fordelt på type	antal (%)	antal (%)	antal (%)

- medicinering	1.761 (84)	2.271 (86,7)	1.749 (84.4)
- borgeruheld	72 (4)	67 (2,6)	58 (2.8)
- infektioner	27 (1)	40 (1,5)	109 (4,2)
- overlevering af info. mm.	102 (5)		33 (1.6)
		131 (5,0)	79 (3.8)
- andet	123 (6)		153 (7.4)

Kilde: Udtræk fra DPSD

Fra 2017 til 2018 er antallet af rapporterede hændelser faldet med ca. 21% i Gladsaxe Kommune. Niveaue af rapporteringer i 2018 er på niveau med antal rapporteringer i 2016.

Langt størstedelen (84,4%) af hændelserne i Gladsaxe vedrører medicinering. Borgeruheld (primært faldulykker) udgør 2,8%, mens infektion, overlevering af information og andet udgør 3,8%, jf. Tabel 1. Kategorien 'andet' indeholder de hændelser, der ikke passer i øvrige kategorier. Det er primært hændelser i relation til arbejdsgange, som i varierende omfang ikke er fulgt, fx i relation til sårpleje, ulåste medicinske og håndtering af kompressionsstrømper. Derudover er der også rapporteringer, som kunne være placeret i en af de øvrige kategorier.

De utilsigtede hændelser kategoriseres efter alvorlighed. En oversigt over kategorisering af alvorlighed er vedlagt som Bilag 1. Størstedelen er kategoriseret som "ingen skade", 80,6%, eller "mild skade", 15,3%, jf. Tabel 1. Nedgangen i 2018 for "moderat skade", skyldes primært en øget fokusering på korrekt registrering. Der har i tidligere år, været rapporteringer kategoriseret som moderat, men som efter klassifikationskriterierne faktisk burde have været registreret som "mild skade" eller "ingen skade".

De rapporterede hændelser fordeler sig på de enkelte afdelinger på følgende måde:

- 59,4% vedrører Sundheds- og Rehabiliteringsafdelingen,
- 40,4% vedrører Social- og Handicapafdelingen, og
- 0,2% vedrører Børne- og Kulturforvaltningen.

Forskellen afspejler, at der er stor forskel i volumen af den sundhedsfaglige aktivitet, herunder særligt medicinhåndtering. I de senere år er der sket en stigning i Social- og Handicapafdelingen grundet et øget fokus på rapportering.

I tidligere år har Gladsaxe Kommune haft relativt flere hændelser end landsgennemsnittet, der handler om medicinering, og relativt flere hændelser i kategorien "ingen skade". Dette er fortsat tilfældet, hvis man sammenholder Gladsaxe Kommunes tal for 2018 med de landsdækkende tal for 2017. Sammenligning af Gladsaxe Kommune med landsgennemsnit for 2018 har ikke været muligt i denne sag, da Styrelsen for Patientsikkerhed endnu ikke har udgivet Patientsikkerhedsrapporten og Årsberetningen for 2018.

Hændelser med alvorlig og dødelig skade

I Gladsaxe Kommune var der 1 rapportering i kategorien ”alvorlig skade” og 4 rapporteringer i kategorien ”dødelig skade” i 2018. De 4 rapporteringer for ”dødelig skade” omhandler i alt 3 hændelser, da en af hændelserne er rapporteret fra både personalet og pårørende. Antallet af rapporteringer er således ikke nødvendigvis udtryk for antallet af unikke hændelser.

Forebyggelses-, Sundheds- og Handicapudvalget har tidligere besluttet, at den årlige status på utilsigtede hændelser i Gladsaxe Kommune skal indeholde ”eksempler på hændelser i kategorien alvorlig og dødelig skade”, jf. FSHU 18.01.2012, punkt 2. Derfor præsenteres udvalget for et eksempel på en hændelse i disse kategorier, som er sket inden for udvalgets fagområde (Bilag 2, fortroligt bilag).

Løbende forbedring af patientsikkerheden

For udvalgte hændelser udarbejder kommunen en analyse for at opklare, hvad der er sket, og for at sikre læring af de rapporterede hændelser. Ved en hændelse med alvorlig eller dødelig skade udarbejder kommunen altid en såkaldt kerneårsagsanalyse, som skal belyse, hvad der gik galt, og hvordan man kan undgå, at det sker igen.

Analysen identificerer en eller flere kerneårsager til, at hændelsen er sket, og for hver kerneårsag udarbejdes en handlingsplan, som skal fjerne eller mindske risikoen for, at en lignende hændelse kan ske fremover. Ved hændelser med ingen eller mindre skade udarbejdes en lokal hændelsesanalyse i de tilfælde, hvor der vurderes, at der er et læringspotentiale (fx ved mange lignende hændelser). Derfor er indrapporteringer af de mange hændelser uden skade væsentlige og er med til at sikre en forbedrings- og læringskultur i de enkelte enheder.

I 2018 er der blevet arbejdet med fortsat at sikre øget lokal læring af de indrapporterede UTH'er. Der udsendes hver måned en rapport til kommunens udførende enheder, som giver et overblik og indblik i hvilke UTH'er, der er rapporteret, med hændelser som er sket lokalt.

Samtidig har der været fokus på at udbrede budskabet i organisationen om vigtigheden i, at skelne personale-, klage- og tilsynssager fra oplysningerne vedrørende utilsigtede hændelser, da UTH har til formål at skabe læring og forbedring. Dette er i tråd med udmelding fra Styrelsen for Patientsikkerhed 04.01.2018 om, at sundhedspersoner skal kunne have tillid til, at de kan rapportere utilsigtede hændelser sanktionsfrit, og at oplysningerne kun anvendes til lærings- og forbedringsarbejde.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.06.2018, punkt 47 (åben)

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 07.06.2018, punkt 41 (åben)

Bilag

Bilag 1. Klassificering af alvorlighed ved utilsigtede hændelser

Punkt 11: Meddelelser

18-863-00.01.00-A26

Meddelelse

Psykiatri- og Handicapudvalgets workshop om handleplaner på det psykosociale område og handicapområdet (jf. PHU 06.03.2019, pkt. 1) afholdes 18.06.2019 kl. 18.30 – 21.00. Forvaltningen udsender elektronisk kalenderinvitation.

Forvaltningen orienterede om den midlertidige varetagelse af ledelsesansvaret for Social- og Handicapafdelingens opgaver i forbindelse med Ebbe Holms afgang, og indtil en ny direktør er tiltrådt og har fået mulighed for at tage stilling til den fremtidige organisering.

Katrine Skov spurgte til Gladsaxe Kommunens tilknytning til ”Folkebevægelsen mod ensomhed”. Forvaltningen undersøger det nærmere og vender tilbage til udvalget.

Klaus Fritzboeger var ikke til stede.

Punkt 12: Lukket: Lukkede meddelelser

18-863-00.01.00-A26

Punkt 13: Godkendelse af mødets beslutninger

18-21-00.22.04-P35