

REFERAT Psykiatri- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 29-05-2024

Mødedato Onsdag d. 29. maj 2024 kl. 16:30

Mødested 2608 – Gladsaxeværrelset

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af ændringer i Udsatterådets vedtægter og forlængelse af Udsatterådets funktionsperiode	3
Budgetopfølgning og forventet regnskab 1. kvartal 2024.....	7
Budgetbidrag 2025 - 2028 for Psykiatri- og Handicapudvalget.....	10
Godkendelse af reviderede vedtægter for den selvejende institution Skovdiget og delegation af vedtægter	14
Afrapportering af regelforenklingsforslag på Psykiatri- og Handicapudvalgets område.....	18
Central Udmelding vedr. tilbud til borgere med udviklingshæmning og dom.....	22
Mundtlige meddelelser.....	26
Lukket: Mundtlige meddelelser	27
Godkendelse.....	27

Godkendelse af ændringer i Udsatterådets vedtægter og forlængelse af Udsatterådets funktionsperiode

BESLUTNING

Anbefalet.

Der var afbud fra Rebecca Plomin.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.06.2024

Byrådet 19.06.2024

Sagsfremstilling

Resumé

I 2022 etablerede Gladsaxe Kommune et Udsatteråd, der skal fungere som et talerør til politikerne og kommunen, og bidrage til at skabe meningsfulde tilbud for personer i en udsat position. Det blev aftalt, at inden første periode udløb, skulle der evalueres på rådets arbejde for at se, om Udsatterådet giver mening for borgere i udsatte positioner, eller om der er behov for at lave ændringer. I denne sag forelægges evalueringen til efterretning samt forslag til ændring i Udsatterådets vedtægter samt forslag om at forlænge den nuværende funktionsperiode indtil udgangen af 2024 til beslutning.

Baggrund

Psykiatri- og Handicapudvalget besluttede 06.04.2022, punkt 1, at der skulle etableres et Udsatteråd i Gladsaxe Kommune, og godkendte samtidig en model for Udsatterådet. Byrådet godkendte vedtægterne for Udsatterådet 22.06.2022, punkt 17. I forbindelse med rådets etablering blev det aftalt, at inden første periode udløb, ville der blive evalueret på rådets formål, arbejde, sammensætning, mødevirksomhed m.v. for at se, om Udsatterådet giver mening for borgere i udsatte positioner, eller om der er behov for at lave ændringer.

Social- og Sundhedsforvaltningen har derfor sammen med Udsatterådet evalueret på de første to års erfaringer og praksis. Evalueringen er foregået på Udsatterådets møder. Overordnet set vurderes det, at Udsatterådet opfylder formålet med at etablere rådet og bidrager til at skabe værdi for borgere i udsatte positioner. Det gælder både i forhold til at give borgere i udsatte positioner et talerør og mulighed for at

komme med værdifulde perspektiver på og præge den sociale indsats i kommunen. Men også at fungere som et rådgivende organ og høringspart i politiske spørgsmål og gå i dialog med politikere. Forvaltningen vurderer samtidig, at der er potentiale for, at Udsatterådet i endnu højere grad kan styrke den del af formålet i vedtægterne, der handler om gå i dialog med borgere i udsatte positioner fx via dialogmøder ude blandt borgerne og ved aktivt at bidrage til at iværksætte tilbud til gavn for denne borgergruppe.

Det er samtidig erfaringerne, at det tager noget tid, før et nyt råd er etableret, og der skabes en tydelighed i, hvordan rådet skal arbejde og hvad der er vigtigt at opnå. Men samlet set er vurderingen, at Udsatterådet de seneste to år er kommet godt i gang i forhold til at give mening og skabe værdi for borgere i udsatte positioner, og at der er etableret et godt fundament at bygge videre på.

Evalueringen kan læses i bilag 1.

På baggrund af evalueringen vurderes det, at der er behov for mindre ændringer i Udsatterådets vedtægter samt funktionsperiode. Disse ændringer er godkendt af Udsatterådet.

Forslag til ændringer i Udsatterådets vedtægter

De nuværende vedtægter blev godkendt af Byrådet 22.06.2022, punkt 17, og beskriver de overordnede rammer for Udsatterådet. Vedtægterne indeholder afsnit om: Formål, opgaver, funktionsperiode og konstituering, rådets sammensætning, mødevirksomhed og forretningsorden, økonomiske forhold og sekretærfunktion samt vedtægtsændringer.

På baggrund af evalueringen af Udsatterådet fremlægges forslag til enkelte ændringer i rådets vedtægter:

Funktionsperiode og konstituering (§ 3, stk.1) ændres til, at Udsatterådet vælges for en toårig periode med start 1. januar i ulige år. Ændringen foreslås, da det er mere praktisk, at rekrutteringen foregår i efteråret frem for inden sommerferien, samt at funktionsperioden følger kalenderåret.

Under funktionsperiode og konstituering (§ 3, stk. 2) laves flere ændringer.

- Den første ændring er, at Udsatterådet senest 15. oktober hvert

andet år i lige år holder temamøder på relevante steder og tilbud i kommunen for alle interesserede med oplæg og dialog. Dette vil træde i stedet for en temadag. Ændringen foreslås, da det vurderes at kunne styrke en bred rekruttering af brugerrepræsentanter at afholde temamøder på kommunens tilbud frem for at invitere til én samlet temadag. Der er ligeledes gode erfaringer med de foreslåede temamøder ved rekrutteringen til Udsatterådet i 2022. Møderne forventes afholdt i samarbejde med medlemmer af Udsatterådet.

- Den anden ændring er, at det er præciseret, at der via relevante kommunikationskanaler (og ikke kun lokalavisen) vil blive informeret om muligheden for at blive medlem af Udsatterådet.
- Den sidste ændring er, at der står, at Social- og Sundhedsforvaltningen senest i december skal fremlægge forslag til sammensætning af Udsatterådet til godkendelse i Psykiatri- og Handicapudvalget.

Under mødevirksomhed og forretningsorden (§ 5, stk. 5) laves en tilføjelse om, at Udsatterådet kan beslutte, at suppleanter deltager i rådets møder uden stemmeret. Ændringen foreslås, da der i Udsatterådet er gode erfaringer med at rådets suppleanter inviteres til at deltage i møderne.

Under vedtægtsændringer (§ 7, stk. 1) foreslås det, at vedtægtsændringer skal godkendes af Psykiatri- og Handicapudvalget. Med denne forslagsændring vil behandling af vedtægtsændringer blive delegeret fra Byrådet til Psykiatri- og Handicapudvalget, da det ud fra et fagligt perspektiv er mere hensigtsmæssigt.

Det foreslås, at der tilføjes en ny § 8, hvor der står, at hvis rådet forslås nedlagt, skal dette ske med Gladsaxe Byråds godkendelse.

Udkast til de reviderede vedtægter kan læses i sin helhed i bilag 2. De gældende vedtægter med markerede ændringer er vedlagt i bilag 3.

Forlængelse af nuværende funktionsperiode

Som en konsekvens af den foreslåede vedtægtsændring af funktionsperioden, så perioden i stedet løber fra 1. januar i ulige år og 2 år frem, forslår Social- og Sundhedsforvaltningen, at funktionsperioden for det nuværende Udsatteråd forlænges fra september 2024 til udgangen af 2024, så Udsatterådet har mulighed for at mødes året ud.

Punktet blev indledt af en præsentation til vedtægtsændringerne, jf. bilag 4.

INDSTILLING

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at evalueringen af Udsatterådet tages til efterretning,
2. at de reviderede vedtægter for Udsatterådet godkendes,
3. at det nuværende Udsatteråds funktionsperiode forlænges til udgangen af 2024, og
4. at behandling af vedtægtsændringer for Udsatterådet delegeres fra Byrådet til Psykiatri- og Handicapudvalget.

Relateret behandling

Byrådet 29.09.2021, punkt 18

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 30.11.2021, punkt 5

Psykiatri- og Handicapudvalget 01.12.2021, punkt 6

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 06.04.2022, punkt 8

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.04.2022, punkt 1

Byrådet 22.06.2022, punkt 17

Psykiatri- og Handicapudvalget 13.09.2022, punkt 3

BESLUTNING

Tiltrådt.

Der var afbud fra Rebecca Plomin.

Sagsfremstilling

Resumé

Psykiatri- og Handicapudvalgets budgetopfølgning for 1. kvartal 2024 omfatter udvalgets drifts- og anlægsudgifter og forelægges hermed til godkendelse. Budgetopfølgningen viser et samlet forventet merforbrug på 2,0 mio. kr. i forhold til vedtaget budget, men et mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 8,0 mio. kr. Samlet forventes det, at servicerammen overskrides med 12,8 mio. kr.

Denne budgetopfølgning indeholder status på 1. kvartal samt forvaltningens prognose for det samlede forbrug i hele 2024 for både drift og anlæg.

For driftsøkonomien skal kommunen overholde både den serviceramme, som er aftalt mellem KL og regeringen, og det korrigerede budget for driften, som er politisk besluttet i Gladsaxe.

For anlægsøkonomien skal kommunen overholde det korrigerede budget for anlæg, som er politisk besluttet i Gladsaxe.

Opfølgning på servicerammen

Forvaltningen forventer, at servicerammen overskrides med 12,8 mio. kr. primært på Myndighedsbudgettet, hvor der isoleret set ses et merforbrug på 10,6 mio. kr. i forhold til vedtaget budget.

Servicerammen på Psykiatri- og Handicapudvalget består af budgettet til "Voksne med særlige behov" samt "Takstfinansierede tilbud" og udgør samlet set 364,3 mio. kr.

Tabel 1. Psykiatri og Handicapudvalgets serviceramme, mio. kr.

Psykiatri- og Handicapudvalget (mio. kr.)	Vedtaget budget	Forventet forbrug	Forventet merforbrug
Serviceramme	364,3	377,1	-12,8

Opfølgning på driftsbudgettet

Forvaltningen forventer et samlet mindreforbrug på 8,0 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Tabel 2. Psykiatri- og Handicapudvalgets driftsramme, mio. kr.

Psykiatri- og Handicapudvalget	Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Forventet mer/mindreforbrug VB	Forventet mer/mindreforbrug KB
Voksne med særlige behov, Myndighedsbudgetter	295,9	296,0	306,6	-10,6	-10,6
Voksne med særlige behov, øvrige	86,8	89,0	87,6	-0,8	1,4
Institutioner (takstfinansierede tilbud)	-18,4	-10,6	-17,0	-1,4	6,4
Ældreboliger og særligt dyre enkeltsgager	-39,8	-39,8	-50,7	10,8	10,8

I alt	324,5	334,4	326,5	-2,0	8,0
-------	-------	-------	-------	------	-----

Det korrigerede budget er udtryk for vedtaget budget plus de tillægsbevillinger, der gives i løbet af året – eksempelvis videreførelserne fra sidste år.

Mer- og mindreforbrug på rammerne og de underliggende områder vises mere detaljeret i bilag 1.

Fortsatte udfordringer på Myndighedsbudgettet

Myndighedsbudgettet finansierer køb af blandt andet botilbudspladser og aktivitetstilbud på det specialiserede voksenområde. Ved 1. kvartals budgetopfølgning forventes et samlet merforbrug på 10,6 mio. kr. Rent budgetmæssigt fordeler merforbruget sig på 2,2 mio. kr. på voksenområdet og 8,4 mio. kr. på ungeområdet.

Psykiatri- og Handicapudvalget fik ved budgetvedtagelsen for 2024 udvidet sin ramme med 21,0 mio. kr. som følge af den udgiftsstigning, som blev konstateret i 2023. Trods en række af tiltag forventes udgifterne fortsat at stige i 2024. Forvaltningens skøn er aktuelt behæftet med en vis usikkerhed, både fordi det er tidligt på året, men ikke mindst på grund af en pågående omlægning af kommunens fagsystem, hvorfra data anvendes til at udarbejde skønnet. Skønnet vil blive kvalificeret i forbindelse med 2 kvartals budgetopfølgning.

Forvaltningen kan i første kvartal konstatere to overordnede udfordringer. For det første kan det konstateres, at priserne på ophold på botilbud er steget markant. Dette gælder også kommunens egne botilbud, hvor der ses større prisstigninger blandt andet som følge af stigende renteudgifter, der indregnes i taksterne.

For det andet ses der på Ungeområdet stigende udgifter til unge på midlertidige botilbud. Der er kommet flere borgere, og de er mere støttekrævende end tidligere. Der vil på et Psykiatri- og Handicapudvalgsmøde efter sommerferien blive forelagt en særskilt opfølgning angående udfordringer og løsninger på Ungeområdet.

De takstfinansierede tilbud forventes at balancere

Det takstfinansierede område fik i forbindelse med årsregnskabet for 2023 videreført 7,8 mio. kr., og ved 1. kvartals budgetopfølgning skønnes samlet set et mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 6,4 mio. kr. Det betyder, at der forventes anvendt en mindre del af de overførte midler. Uforbrugte midler på det takstfinansierede område kan ikke anvendes til at dække merforbruget på Myndighedsbudgettet på grund af bestemmelserne i Takstbekendtgørelsen.

De første borgere er flyttet ind på Kellersvej 5

Kommunens nyeste tilbud med botræning for unge med udviklingshæmning og/eller autismespektrumforstyrrelser er taget i brug i 1. kvartal 2024, og de første tre borgere er nu flyttet ind. Tilbuddet har samlet 11 pladser. Indflytningen på tilbuddet har været forsinket grundet renovering, og den sene indflytning betyder, at tilbuddet i 2024 mangler indtægter til at dække de samlede faste udgifter. Således forventer tilbuddet et negativt driftsresultat på 0,8 mio. kr. i 2024. Det skal bemærkes, at det forventede merforbrug bliver indeholdt i det samlede resultat for det takstfinansierede område, og således vil blive dækket af mindreforbrug andre steder.

Forventning om merrefusioner på særligt dyre enkeltsager

Gladsaxe Kommune har i lyset af de stigende udgifter på Myndighedsbudgettet ligeledes oplevet en stigning i refusion fra særligt dyre enkeltsager, som i 2022 udviste merrefusioner for 4,3 mio. kr. og i 2023 for 10,1 mio. kr. Samlet forventes der refusioner for i alt 41,6 mio. kr. Forvaltningen vil senest i forbindelse med 3. kvartalsbudgetopfølgning indarbejde en tillægsbevilling med henblik på at øge indtægtsbudgettet med afsæt i de øgede refusionsindtægter.

Opfølgning på anlægsbudgettet

De vedtagne anlægsprojekter i 2024 og tidsplanen blev forelagt Psykiatri- og Handicapudvalget 06.12.2023, punkt 4.

En oversigt over opfølgningen på anlægsudgifter for Psykiatri- og Handicapudvalget fremgår af

nedenstående tabel.

Tabel 3. 1. kvartal 2024, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Korrigeret budget	Forventet forbrug 2024	Forskel korrigeret budget
8,6	16,9	-8,3

Oversigten viser, at det korrigerede budget for nettoanlægsudgifterne på Psykiatri- og Handicapudvalgets område i alt er på 8,6 mio. kr. Samlet set forventer forvaltningen et merforbrug i forhold til det korrigerede budget på 8,3 mio. kr.

Merforbruget skyldes anlægsprojektet "Konkurs sag, Kellersvej". En tillægsbevillingssag vedrørende "Konkurs sag, Kellersvej" forelægges inden udgangen af 2024.

En oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget, korrigeret budget, forbrug for 1. kvartal 2024 samt forventet forbrug hele 2024 fremgår af bilag 2.

Tillægsbevilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller to tillægsbevillinger i forbindelse med 1. kvartals budgetopfølgning. Begge indgår i første kvartals budgetopfølgning for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget.

En analyse af Hjemmeplejen Carlshuse har vist, at teamet ved oprettelsen blev underfinansieret med 600.000 kr. Det anbefales derfor, at der foretages en tillægsbevilling på beløbet fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets ramme "Tilbud til Ældre" til Psykiatri- og Handicapudvalgets ramme "Voksne med særlige behov" i 2024, samt at beløbet indarbejdes som teknisk korrektion i forbindelse med budgetarbejdet for 2025-2028.

Myndighedsbudgettet til +65-årige

Forvaltningen anbefaler, at myndighedsbudgettet til +65-årige under Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget, i alt 39,75 mio. kr. fra 2024 og frem, flyttes til Psykiatri- og Handicapudvalget og konkret til myndighedsbudgettet til Handicappede og Psykiatri. Det indebærer, at ansvaret for det specialiserede voksenområde samles under Psykiatri- og Handicapudvalget. Det er forvaltningens vurdering, at en flytning vil skabe bedre forudsætninger for den løbende faglige udvikling og styring på tværs af det specialiserede voksenområde. Derudover er opgaverne vedr. 65+ flyttet fra Visitationen i Sundheds- og Rehabiliteringsafdelingen til Handicaprådgivningen i Psykiatri- og Handicapafdelingen for at styrke fagligheden på området.

INDSTILLING

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at budgetopfølgningen godkendes.

Budgetbidrag 2025 - 2028 for Psykiatri- og Handicapudvalget

BESLUTNING

Fire medlemmer (Katrine Skov, Calle Greisholm, Signe Ejersbo og Michael Dorph Jensen) stemte for indstillingen.

Lone Yalcinkaya og Susanne Damsgaard undlod at stemme.

Tiltrådt.

Der var afbud fra Rebecca Plomin.

Sagsfremstilling

Resumé

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger Budgetbidrag 2025-2028 for Psykiatri- og Handicapudvalgets område med henblik på godkendelse af, at bidraget indgår i det videre budgetarbejde.

Budgetbidrag 2025-2028

Budgetbidraget er udarbejdet i overensstemmelse med budgetcirkulæret (jf. Økonomiudvalget 02.04.2024, punkt 3). Det betyder, at der er indarbejdet finansieringsforslag, som samlet svarer til ca. 0,5 pct. af udvalgets serviceudgifter. På Psykiatri- og Handicapudvalgets område udgør 0,5 pct af den samlede serviceramme et beløb på 1,8 mio. kr.

Finansieringsforslagene fremgår af Bilag 1 under "Ønsker og finansiering".

Det bemærkes, at budget og takster på det takstfinansierede område (Ramme 3) ikke fastsættes endeligt i forbindelse med selve budgetbidraget, men først senere i budgetprocessen.

Materialet vedlagt sagen som Bilag 1 omfatter følgende:

Bilag 1: Driftsramme. Tekniske korrektioner

Bilag 2. Driftsramme. Ønsker og finansiering

Bilag 3. Driftsramme. Omprioriteringer inden for rammen

Bilag 4. Anlægsramme. Tekniske korrektioner

Bilag 5. Anlægsramme. Politiske ønsker til nye anlægsprojekter

Bilag 6. Takstbilag

Bilag 7. Status på beslutningsnoter

Bilag 8. Forslag til nye budgetnoter

Beskrivelse af de enkelte bilag:

Bilag 1 er en oversigt over de tekniske korrektioner, der er indregnet i budgetbidraget.

Der er foreløbig en teknisk korrektion på 0,3 mio. kr. idet udgifterne til sikring af tilbuddene under Psykiatri- og Handicapudvalget samles under Økonomiudvalget.

Bilag 2 beskriver forslag til ændringer i aktiviteterne inden for rammen. Der er ikke fremsat ønsker til ændringer af aktiviteter på udvalgets ramme.

Der er fremsat fire finansieringsforslag til dækning af en 0,5% reduktion af servicerammen.

Bilag 3 beskriver forslag til omprioriteringer inden for rammen.

Der er ikke fremsat forslag til omprioritering af aktiviteter inden for driftsrammen.

Bilag 4 viser tekniske korrektioner og allerede vedtagne anlægsprojekter.

Puljerne til myndighedskrav og funktionsændringer på henholdsvis ikke takstfinansierede tilbud og de takstfinansierede tilbud. I alt 1,4 mio. kr. videreføres til Budget 2027 som tekniske korrektioner og anvendes blandt andet til mindre bygningsmæssige ændringer.

Bilag 5 beskriver ønsker til nye anlægsprojekter.

Der er ikke fremsat ønsker til nye anlægsprojekter.

Bilag 6 indeholder forslag til de takster og gebyrer på Psykiatri- og Handicapudvalgets område, der skal være gældende i 2025.

Bilag 7 indeholder en samlet status på de beslutningsnoter, der blev vedtaget i Budget 2024, og som afrapporteres til Psykiatri- og Handicapudvalget. Der er noter om:

- Note 4: Pårørendevejleder
- Note 5: Buskapacitet og busbehov
- Note 11: Unge i udsatte boligområder
- Note 12: Taxa-befordring

Afrapporteringen på Budgetnote 4 vedrørende pårørendevejleder er

forelagt henholdsvis Sundheds-og Rehabiliteringsudvalget 25.04.2024, punkt 2, og Psykiatri- og Handicapudvalget 06.05.2024, punkt 1.

Bilag 8 indeholder forslag til nye budgetnoter.
Der er ikke fremsat forslag til nye budgetnote.

Forelæggelse for MED-udvalg

Psykiatri- og Handicapafdelingens MED-udvalg behandler budgetbidraget 21.05.2024. Eventuelle bemærkninger forelægges mundtligt på mødet.

Ønsker til Budget 2025-2028 fra råd og brugerbestyrelser

Ønskerne har været forelagt udvalget til orientering 03.04.2024.
Ønskerne er ikke indarbejdet i budgetbidraget.

Der er indkommet budgetønsker fra følgende:

- Beboer- og pårørenderådet Gladsaxe Handicaptilbud (Bilag 2)
- Handicaprådet (Bilag 3)
- Udsatterådet (Bilag 4)
- Carlshuse (Bilag 5)

Beboer- og pårørenderådet for Gladsaxe Handicaptilbud har to ønsker:

- Et orangeri i forbindelse med Cathrinegården og
- Læskure i forbindelse med botilbuddene, hvor beboere bliver afhentet af busser.

Handicaprådet ønsker en pårørendevejleder. Handicaprådet ønskede også sidste år ansættelse af en pårørendevejleder.

Udsatterådet har indsendt to budgetønsker:

- Udsatterådet ønsker ansat en socialsygeplejerske
- Udsatterådet ønsker en udvidelse af tilbudsviften med skæve boliger til udsatte borgere.

Carlshuses brugerråd ønsker bygningsforbedringer i forhold til isolering af vinduer, udskiftning af radiatorer og forbedret belysning på Carl Blochs Alle 7.

Se Bilag 2, 3, 4, og 5 for de fulde beskrivelser af budgetønskerne.

INDSTILLING

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Psykiatri- og Handicapudvalgets budgetbidrag 2025-2028 indgår i den videre budgetproces.

Godkendelse af reviderede vedtægter for den selvejende institution Skovdiget og delegation af vedtægtsændringer til forvaltningen

Adresse

Skovdiget, Skovdiget 223, 2880 Bagsværd.

BESLUTNING

Tiltrådt.

Der var afbud fra Rebecca Plomin.

Sagsfremstilling

Resumé

Den selvejende institution Skovdiget har driftsoverenskomst med Gladsaxe Kommune. Skovdigets bestyrelse har udarbejdet forslag til revidering af institutionens vedtægter, som indebærer, at bestyrelsen udvides med én medarbejderrepræsentant. I denne sag forelægges de reviderede vedtægter til godkendelse for Psykiatri- og Handicapudvalget. Derudover indstiller Social- og Sundhedsforvaltningen, at vedtægtsændringer for selvejende institutioner fremadrettet delegeres fra Psykiatri- og Handicapudvalget til administrativ godkendelse i forvaltningen, hvis vedtægtsændringer er uden betydning for Gladsaxe Kommunes forhold.

Baggrund

Den selvejende institution Skovdiget har indgået driftsoverenskomst med Gladsaxe Kommune jf. Økonomiudvalget 09.01.2007, punkt. 29, og er et botilbud for voksne med autismespektrumforstyrrelser. Ifølge §1 i driftsoverenskomsten er Skovdiget reguleret af vedtægter godkendt af Gladsaxe Kommune.

De nuværende vedtægter er godkendt i 2008 jf. Byrådet 12.11.2008, punkt 177. Skovdigets bestyrelse har 08.04.2024 godkendt forslag til reviderede vedtægter, der herefter skal godkendes af Gladsaxe Kommune.

Skovdiget er omfattet af bestemmelserne om vedtægter for private tilbud i Lov om socialtilsyn § 13. Det betyder, at Socialtilsynet skal påse, at vedtægterne opfylder lovgivningens krav til indhold, hvilket sker i forbindelse med tilsynsbesøg.

Forslag til reviderede vedtægter for Skovdiget

Baggrunden for, at Skovdigets bestyrelse har revideret vedtægterne, er en lovændring om sammensætning af bestyrelsen i private tilbud.

Lovændringen indebærer, at tilbuddets medarbejdere skal være repræsenteret med mindst ét medlem i bestyrelsen, som vælges af og blandt tilbuddets medarbejdere senest fra 01.01.2025 jf. Lov om socialtilsyn § 14, stk. 4.

I bilag 1 er vedlagt forslag til de reviderede vedtægter. I bilag 2 er vedlagt de hidtil gældende vedtægter med ændringsforslag markeret.

Følgende er ændret i vedtægterne:

- Antallet af bestyrelsesmedlemmer er blevet udvidet med én medarbejderrepræsentant, der vælges blandt medarbejdergruppen, således at bestyrelsen består af 5 medlemmer (§ 4, stk. 1).

Bestyrelsen har samtidig ønsket at fastholde bestemmelsen i § 5, stk. 7, om at "En repræsentant for medarbejderne kan deltage i bestyrelsens møder uden stemmeret", da der kan være behov for, at én ekstra medarbejder deltager i møderne fx for at uddybe et emne på dagsordenen.

Derudover indeholder de reviderede vedtægter en række ajourføringer og konsekvensrettelser, herunder:

- Den faglige betegnelse for botilbuddets målgruppe ændres fra autistiske personer til mennesker med Autisme spektrum forstyrrelser (§ 2, stk. 2).
- Landsforeningen Autisme, Kredsforening Storkøbenhavn ændres til Autismeforeningen Kreds Storkøbenhavn Nord, da foreningen har skiftet navn (§ 4, stk. 1).
- Ændringer af institutionens formål skal godkendes af Socialtilsynet frem for Socialministeriet (§ 9, stk. 3).
- Gladsaxe Byråd konsekvensrettes til Gladsaxe Kommune i vedtægterne.

Social- og Sundhedsforvaltningen og Byrådssekretariatet har gennemgået forslaget til vedtægtsændringer med henblik på en juridisk vurdering. De reviderede vedtægter har ikke betydning for kommunens forhold eller myndighedsforholdet mellem Gladsaxe Kommune og Skovdiget.

Forslag om delegering af vedtægtsændringer til forvaltningen

Det er ikke et generelt krav, at kommuner skal godkende selvejende

institutioners vedtægter. Det har dog været kutyme, og det fremgår af Skovdigets vedtægter, at vedtægtsændringer skal godkendes af Gladsaxe Kommune, så længe der er indgået driftsoverenskomst (§ 9, stk. 2). De reviderede vedtægter forelægges til godkendelse for Psykiatri- og Handicapudvalget, da udvalget jf. kommunens styrelsesvedtægt varetager den umiddelbare forvaltningen af selvejende institutioner på handicapområdet, som Gladsaxe Kommune har indgået driftsoverenskomst med.

Byrådssekretariatet vurderer, at godkendelse af vedtægtsændringer for Skovdiget og andre selvejende institutioner på Psykiatri- og Handicapudvalgets område fremover kan godkendes administrativt af forvaltningen, hvis der er tale om vedtægtsændringer, der er uden betydning for kommunens forhold. Udover Skovdiget har Gladsaxe Kommune på udvalgets område driftsoverenskomst med den selvejende institution dagcentret Christianehøj. På den baggrund indstiller Social- og Sundhedsforvaltningen, at godkendelse af vedtægtsændringer for selvejende institutioner fremadrettet delegeres til forvaltningen, hvis ændringerne er uden betydning for Gladsaxe Kommunes forhold.

Forslaget om delegation til forvaltningen er i tråd med ønsket om generel regelforenkling.

INDSTILLING

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at de reviderede vedtægter for Skovdiget godkendes, og
2. at behandling af vedtægtsændringer for selvejende institutioner på udvalgets område delegeres fra Psykiatri- og Handicapudvalget til forvaltningen, hvis ændringerne er uden betydning for Gladsaxe Kommunes forhold.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 09.01.2007, punkt. 29.

Byrådet 12.11.2008, punkt 177.

Afrapportering af regelforenklingsforslag på Psykiatri- og Handicapudvalgets område

BESLUTNING

Sagen blev forelagt til orientering.

Sagsfremstilling

Resumé

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger en samlet afrapportering af de 35 regelforenklingsforslag på Psykiatri- og Handicapudvalgets område. Heraf vedrører seks forslag regler, som er til politisk godkendelse, mens 29 vedrører regler, som er administrativt besluttet. Regelforenklingsforslagene til politisk godkendelse er enten allerede blevet politisk behandlet i Psykiatri- og Handicapudvalget eller forelægges for udvalget til beslutning på et senere tidspunkt, da arbejdet med nogle regelforenklingsforslag fortsat er i gang. Sagen forelægges udvalget til orientering.

Baggrund i byrådsbeslutning om regelforenklingsforslag

Byrådet besluttede 23.11.2022, punkt 14, at der på alle fagudvalgsområder skal gennemføres en kritisk gennemgang af kommunalt fastsatte regler og dokumentationskrav, som ikke skaber værdi for borgere og virksomheder. Processen er gennemført med udgangspunkt i de principper og procesplaner, der blev godkendt af Økonomiudvalget 28.02.2023, punkt 4 og Psykiatri- og Handicapudvalget 29.03.2023, punkt 2.

Økonomiudvalget har anbefalet, at fagudvalgene har en positiv tilgang til behandling af regelforenklingsforslagene således, at Byrådet understøtter indfrielse af økonomiaftalens krav om sanering af lokale regler og besparelser af administrative ressourcer jf. Økonomiudvalget 30.04.2024, punkt 3.

Psykiatri- og Handicapudvalget forelægges med denne sag en samlet afrapportering af regelforenklingsarbejdet på udvalgets område.

Indmeldte og kvalificerede forslag

I alt er der indmeldt 1140 regelforenklingsforslag fra medarbejdere og ledere i hele kommunen. Forslagene er blevet sorteret og enslydende forslag lagt sammen. Ligeledes er forslag, der ikke vedrører

regelforenkling eller som vedrører lovgivningsbestemte regler, blevet frasorteret. Det gælder f.eks. forslag vedrørende IT-systemer og organisering.

På Psykiatri- og Handicapudvalgets område er der efter sorteringen i alt 35 lokalt fastsatte regler, der er blevet foreslået fjernet eller forenklet.

Der er gennemført en helhedsorienteret kvalificering af alle forslag, hvor det er afdækket, om reglen skaber værdi i bred forstand. Afsættet for vurderingen har været den politiske intention om at frigøre tid til kerneopgaven og understøtte meningsfulde opgaver. Samtidig omfatter vurderingen et blik for den samlede værdikæde - for eksempel om en regel er nødvendig af retssikkerheds-, styrings- eller personalemæssige hensyn.

Politisk besluttede regelforenklingsforslag på Psykiatri- og Handicapudvalgets område

I bilag 1 er vedlagt et overblik over de i alt seks forslag på udvalgets område, som vedrører regler, der er politisk besluttede. Bilaget indeholder en kort beskrivelse af reglen og angivelse af hvem, den udføres af. Desuden fremgår det, om forvaltningen indstiller til Psykiatri- og Handicapudvalget, hvorvidt reglen fjernes, forenkles eller afventer, fordi kvalificeringsprocessen fortsat er i gang.

De seks politisk besluttede regelforenklingsforslag på Psykiatri- og Handicapudvalgets område er enten allerede blevet politisk behandlet eller forelægges for udvalget til beslutning på et senere tidspunkt, da arbejdet med regelforenklingsforslagene fortsat er i gang. Derfor forelægges de til orientering i denne sag. Det drejer sig om følgende:

- *Faste udvalgssager på Psykiatri- og Handicapudvalgets område jf. bilag 1.1*

Det er besluttet at fjerne tre faste udvalgssager vedrørende utilsigtede hændelser, Kontrolgruppens årsrapport og status på Headspace og Psykologisk Ungerådgivning, jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 03.04.2024, punkt 3. Indstillingen om utilsigtede hændelser blev tiltrådt med en bemærkning om, at en oversigt over utilsigtede hændelser fremadrettet vedlægges årligt som bilag under et skriftligt meddelellespunkt. Indstillingen om afrapportering af Headspace og Psykologisk Ungerådgivning blev tiltrådt med bemærkning om, at Headspaces årlige rapport fremover udsendes til Psykiatri- og Handicapudvalget.

- *Kvalitetsstandards for Sundhed- og Rehabilitering, Psykiatri og Handicap samt Rusmiddel jf. bilag 1.2.*

Det er besluttet, at forvaltningen iværksætter en proces for forenkling af kvalitetsstandards, og at årshjulet for revision af kvalitetsstandards derfor suspenderes i 2024, jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 23.01.2024, punkt 1. Forslag til overordnede rammer for et nyt koncept for kvalitetsstandards skulle være forelagt udvalget i foråret 2024, men arbejdet med at forenkle standarderne tager længere tid end forventet og vil derfor først blive forelagt 09.09.2024.

- *Opfølgningsskandence for indsatser på det specialiserede voksenområde jf. bilag 1.3*

Forslaget indgår som en integreret del af processen med forenkling af kvalitetsstandards og forelægges som en del af dette arbejde.

- *Årlig uddeling af Psykiatri- og Handicapprisen jf. bilag 1.4*

Forvaltningen forventer at forelægge udvalget et regelforenklingsforslag om Psykiatri- og Handicapprisen 09.09.2024. Økonomiudvalget har anbefalet, at alle fagudvalg ser kritisk på behovet for priser, herunder antallet, kadencen for uddeling samt at det vurderes, hvorvidt nogle af priserne kan slås sammen til én.

- *Politikker, strategier og planer jf. bilag 1.5*

Forvaltningen forventer at forelægge udvalget et regelforenklingsforslag om politikker, strategier og planer 09.09.2024. Økonomiudvalget har anbefalet, at der skal ses kritisk på omfanget af kommunens politikker, strategier og planer og arbejdet med at udvikle dem.

- *Administration af tilvalgsservices på botilbuds- og plejeboligområdet jf. bilag 1.6*

Forvaltningen forventer at forelægge udvalget et regelforenklingsforslag om administration af tilvalgsservices på botilbuds- og plejeboligområdet i 1. halvår 2025. Forslaget indgår i et kommende harmoniseringsarbejde på administrationsområdet, der forventes igangsat i 2. halvår 2024.

Administrativt besluttede regelforenklingsforslag på Psykiatri- og Handicapudvalgets område

I bilag 2 er vedlagt et overblik over de i alt 29 regelforenklingsforslag på udvalgets område, der vedrører regler, der er administrativt besluttet. Af

de 29 regler og dokumentationskrav er tre fjernet, 16 forenkles og seks fortsætter uændret. Derudover er fire forslag kategoriseret som afventer, fordi forvaltningen endnu ikke har truffet beslutning om forslaget, eftersom kvalificeringen ikke er tilendebragt.

Forslag om forenkling af regler og dokumentationskrav, der er administrativt besluttede, er blevet behandlet af forvaltningen løbende. Forvaltningen har i den forbindelse truffet beslutning om, hvorvidt reglen skal fjernes, forenkles eller fortsætte uændret.

Tværgående forslag afrapporteres til Økonomiudvalget

En del regelforenklingsforslag går på tværs af hele kommunen og behandles derfor i Økonomiudvalget. Det gælder for eksempel forslag vedrørende økonomi, sygefravær og personaleadministration. Byrådet forelægges en samlet afrapportering på arbejdet med regelforenkling i andet halvår 2024.

Punktet blev indledt af en præsentation til arbejdet med regelforenkling, jf. bilag 3.

INDSTILLING

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Byrådet 23.11.2022, punkt 14

Økonomiudvalget 28.02.2023, punkt 4

Psykiatri- og Handicapudvalget 29.03.2023, punkt 2

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.12.2023, punkt 6

Psykiatri- og Handicapudvalget 23.01.2024, punkt 1

Psykiatri- og Handicapudvalget 03.04.2024, punkt 3

Økonomiudvalget 30.04.2024, punkt 3

Central Udmelding vedr. tilbud til borgere med udviklingshæmning og dom

BESLUTNING

Sagen blev forelagt til orientering.

Sagsfremstilling

Resumé

Social- og Boligstyrelsen har 22.11.2023 udsendt en *Central Udmelding* vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling, til behandling i kommunerne. Med den centrale udmelding vurderer Social- og Boligstyrelsen, at der er udfordringer med de fysiske og faglige rammer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde, og at forsyning af de nødvendige pladser bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Styrelsen har bedt kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende etablering af en sikret institution i Vestdanmark, herunder dimensionering af hvor borgerne i målgruppen skal placeres samt sikring af de faglige forhold, som målgruppen har behov for. Sagen forelægges til orientering.

Baggrund

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboerne på Kofoedsminde er ikke fundet straffegnede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel, og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet.

Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har tilbuddet løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet, i lyset af de komplekse behov som de borgere, der opholder sig der, har.

Centrale Udmeldinger

Centrale Udmeldinger udsendes af Styrelsen, hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering, eller hvis det

vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til en målgruppe omfattet af den nationale koordinationsstruktur ikke eksisterer. Styrelsen har jf. Lov om social service § 13 b, stk. 2 og 3 beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg i forhold til at oprette og drive tilbud.

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. Samtidig påpegede KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark, at hvis der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af bl.a. KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde bl.a. i forhold til objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Social- og Boligstyrelsens vurdering

I Social- og Boligstyrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Den seneste Centrale Udmelding (22.11.2023) bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det bl.a. forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere der får en foranstaltningsdom, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger, såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normering på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold, som målgruppen har behov for. Styrelsen

beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark.

Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder samt KL drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Social- og Boligstyrelsen flere gange. Kommunerne er alle af den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som Styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer med hensyn til kapacitet og kvalitet.

Kommunerne har endvidere fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, ligesom Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Det er påpeget overfor Styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer, som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde, er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme, kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution, der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke villet forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde.

Kommunerne er blevet givet en frist til 31.12.2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal styregruppe og arbejdsgruppe, som går i gang med opgaven. Arbejdsgruppen vurderer i første omgang det fremtidige kapacitetsbehov ud fra en række faktorer såsom udvikling i beboerantallet på Kofoedsminde, udvikling i målgruppen, udvikling i antal psykiatripladser mv. Data som arbejdsgruppen er i færd med at

indsamle. Kapacitetsbehovet vil være afgørende for beskrivelserne af de forskellige scenarier, og hvordan beboerne kan placeres på hhv. Kofoedsminde og et evt. nyt tilbud i Vestdanmark.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra Styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil bl.a. dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter, afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde mv. Det vurderes fx, at 10 nye pladser koster ca. 43,7 mio. årligt inkl. afskrivning på forventede tomme pladser på Kofoedsminde.

Kofoedsminde finansieres i dag af alle landets kommuner, fordelt efter indbyggertal (såkaldt objektiv finansiering). Gladsaxes andel var i 2023 på knap 3,5 mio. kroner.

Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret om arbejdsgruppens arbejde via KKR.

INDSTILLING

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Mundtlige meddelelser

Meddelelse

Ingen.

Godkendelse

BESLUTNING
Godkendt.