

REFERAT Byrådet - 2016-2021 d. 28-08-2019

Mødedato Onsdag d. 28. august 2019 kl. 18:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Spørgetid.....	3
Ny tidsfrist for ændringsforslag.....	4
Udspil til politik for transport til kommunale møder, konferencer og studieture.....	5
Udpegning af bestyrelsesmedlem til FGU Nord.....	12
Anlægsregnskab Vedligeholdelse, kørebaner 2017.....	14
Anlægsregnskab Vedligeholdelse, kørebaner 2018.....	15
Praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen vedrørende kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borg	17
Budgetopfølgning, Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 1. kv. 2019, tillægsbevilling.....	20
Analyse af indsatsen over for børn og unge med en autismespektrumforstyrrelse, Beslutningsnote 9	21
Godkendelse af mødets beslutninger.....	27

Punkt 1: Spørgetid

18-5-00.22.00-G01

Beslutning

Andy Hansen stillede spørgsmål om støjgener i Buddingecentret. Borgmesteren besvarede spørgsmålet.

Andy Hansen kommenterede sin politianmeldelse af borgmesteren. Borgmesteren besvarede.

Xiao-di Lin stillede spørgsmål om Aspit-uddannelsen (Asperger/autisme). Formanden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Michael Dorph Jensen besvarede spørgsmålet. Christina Rittig Falkberg supplerede.

Gitte Stignæs Lykkesborg Allé, havde stillet skriftligt spørgsmål om Parkering på Lykkesborg Allé. Formanden for Trafik- og Teknikudvalget Ole Skrald besvarede spørgsmålet. Claus Wachmann og Martin Skou Heidemann supplerede.

Bilag

Bilag 1: Spørgsmål fra Gitte Stignæs

Punkt 2: Ny tidsfrist for ændringsforslag

18-941-00.01.00

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Som en følge af valget og den efterfølgende regeringsdannelse op mod sommerferien, er de årlige forhandlinger mellem staten og KL om kommunernes økonomiaftale udskudt til ultimo august. Det betyder, at rammerne for Gladsaxe Kommunes drift- og anlægsudgifter samt det endelige skøn som følge af tilskudsudmeldingen først forventes at foreligge i løbet af september måned.

Derfor revideres tidsplanen for budgetforhandlingerne, således at der i forlængelse af byrådsmødet 25.09.2019 er afsat et ekstra forhandlingsmøde til eventuelle justeringer som følge af tilskudsudmeldingen. Samtidig udskydes 2. behandlingen af budgettet i Økonomiudvalget til 11.10.2019 og 2. behandlingen af budgettet i Byrådet til 23.10.2019.

Det allerede planlagte Byrådsmøde 09.10.2019 fastholdes.

Konsekvensen af den reviderede tidsplan er, at fristen for fremsendelse af eventuelle ændringsforslag fra partier, som ikke er med i budgetforliget, ændres til mandag 30.9.2019 kl. 14.00.

Den reviderede tidsplan er vedlagt som bilag.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at den reviderede tidsplan tages til efterretning, og
2. at den reviderede frist for fremsendelse af partiernes ændringsforslag fastsættes til 30.09.2019 kl. 14.00.

Relateret behandling

Byrådet 27.02.2019, punkt 2

Økonomiudvalget 20.08.2019, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Revideret tidsplan budget 2020

Punkt 3: Udspil til politik for transport til kommunale møder, konferencer og studieture

19-3-81.13.00-Ø00

Beslutning

Venstre genfremsatte følgende ændringsforslag til retningslinjernes punkt 2:

"Byrådet opfordrer til, at kommunens ansatte og byrådets medlemmer rejser, når det er nødvendigt, men gør det så fornuftigt som muligt, herunder med hensyn til økonomi og miljøhensyn".

For: 5 (V)

Imod: 20 (A, B, F, Ø, C, O)

Forkastet.

Radikale Venstre stillede følgende ændringsforslag:

"Byrådet beslutter, at Gladsaxes nye retningslinjer for bæredygtig transport indeholder krav om, at vi klimakompenserer for kommunens årlige flyrejser for medarbejdere og byrådsmedlemmer."

For: 2 (B)

Imod: 23 (A, F, Ø, C, O, V)

Forkastet.

Ad indstillingens 1. at:

For: 22 (A, B, F, Ø, V)

Imod: 3 (C, O)

Tiltrådt.

Ad indstillingens 2. at:

For: 20 (A, F, Ø, V)

Imod: 5 (B, C, O)

Tiltrådt.

Lars Abel stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

"Gladsaxe skal aktivt gå foran med initiativer, der bidrager til løsning/afhjælpning af klimaudfordringerne. Det skal imidlertid ikke ske med symbolpolitiske, men realistiske og vægtige initiativer, som reelt påvirker klimaudviklingen i en gunstig retning. Et rigtigt krav om totalt fravalg af flytransport for byrådsmedlemmer er udelukkende symbolpolitik, der ikke reelt har nogen mærkbar positiv effekt på klimaet, men derimod i visse tilfælde vil kunne udgøre en reel forhindring for deltagelse i møder og aktiviteter for byrådspolitikerne. Vi har tillid til, at hvert enkelt medlem af byrådet under indtryk bl.a. af klimaudfordringerne selv bedst kan vurdere, hvordan og hvornår hans/hendes personlige og arbejdsmæssige situation i hvert enkelt tilfælde giver mulighed for at vælge den mest hensigtsmæssige transportløsning ved udførelsen af de kommunale opgaver".

Sagsfremstilling

Baggrund

I Byrådet 27.02.2019, punkt 10, blev det besluttet, at By- og Miljøforvaltningen skulle udarbejde et forslag til politiske retningslinjer for bæredygtig transport til kommunale møder, konferencer og studieture. Forslaget blev drøftet i Økonomiudvalget 04.06.2019, punkt 8, og på den baggrund er der lavet enkelte rettelser i forslaget.

Grøn og bæredygtig transport er noget, vi har stort fokus på i Gladsaxe Kommune. Samtidig er vi optagede af, at vi selv går forrest i indsatsen for at begrænse klimaforandringer. Indenfor transport er især flyrejser en af de helt store klimasyndere, så det er oplagt at drøfte, hvordan vi kan begrænse dem mest muligt.

Formålet med de nye retningslinjer er derfor at sikre, at kommunens ansatte og medlemmer af Byrådet benytter en så klimavenlig transportform som muligt i forbindelse med arbejdsrelaterede rejser. Samtidig anerkender vi, at der skal tages højde for andre faktorer som rejsetid og faglige hensyn. Retningslinjerne omfatter udelukkende transport for kommunens ansatte og medlemmer af Byrådet. Den daglige arbejdsrelaterede transport for kommunens ansatte er ikke omfattet af dette forslag.

Transportform, rejsetid og CO₂-udledning

For at skabe overblik over de forskellige transportformer, samt forskellene i CO₂-udledning og rejsetid, har By- og Miljøforvaltningen udarbejdet nedenstående tabeller. Udregningerne er baseret på tal fra Klimarådet, Concito og Chalmers Tekniske Universitet. Tabel 1 viser de forskellige transportformers CO₂-udledning, mens tabel 2 viser tallene for én persons rejse fra Københavns Hovedbanegård til Aalborg Station med en række forskellige transportmidler. Aalborg bruges som eksempel, da det i 2018 var den mest benyttede destination for kommunens indenrigsrejser.

Tabel 1: CO₂-udledning ved forskellige transportformer

Transportform	CO ₂ -udledning (estimat)
	gram per personkilometer
Elbil (dansk strøm)	30 g*
Langtursbus	30 g**
Tog	40 g**
Bil (diesel)	120 g*
Bil (benzin)	150 g*

Færge	170 g***
Fly (Economy)	200 g
Fly (Business/First)	>400 g
Hurtigfærge	510 g***

*Det viste tal er CO₂-udledningen for køretøjet. Ved flere passagerer i bilen divideres tallet for CO₂-udledningen med antallet af passagerer.

**Tallene for bus og tog er baseret på den gennemsnitlige belægningsgrad (antal passagerer per afgang).

***Tallene for færge og hurtigfærge er generelt behæftet med høj usikkerhed. Det skyldes især forskel i færgetyper, samt store variationer i forholdet mellem gods- og passagertransport.

Tabel 2: Returrejse mellem Københavns Hovedbanegård og Aalborg Station

Transportform	Distance i km (returrejse)	Estimeret normal rejsetid (hver vej)	CO ₂ -udledning (returrejse)
Langtursbus	830 km via storebæltsbroen	4 t 30 min - 5 t 30 min	25 kg
Tog, InterCity Lyn	938 km	4 t 13 min	38 kg
Bil (el) (dansk el)	830 km via storebæltsbroen	4 t 10 min + opladning	25 kg**
Bil (diesel)	830 km via storebæltsbroen	4 t 10 min	99 kg**
Bil (benzin)	830 km via storebæltsbroen	4 t 10 min	125 kg**
Langtursbus + hurtigfærge (Odden-Aarhus)	146 km hurtigfærge 460 km kørsel	4 t 55 min	89 kg
Bil (benzin) + hurtigfærge (Odden-Aarhus)	146 km hurtigfærge 460 km kørsel	4 t 15 min	143 kg
Fly (economy class)	480 km	2 t 45 min - 3 t 15 min*	96 kg
Fly (business class)	480 km	2 t 45 min - 3 t 15 min*	>200 kg

*Rejsetiden med fly inkluderer transport til og fra lufthavne.

**Det viste tal er CO₂-udledningen for køretøjet. Ved flere passagerer i bilen divideres tallet for CO₂-udledningen med antallet af passagerer.

Som det fremgår af tabellerne, udleder fly, hurtigfærge og enekørsel i bil mærkbart mere CO₂ end bus og tog. Især hurtigfærger udleder meget CO₂. Strækninger der tilbagelægges med hurtigfærge, skal derfor være korte og afkorte den samlede distance mærkbart, mens den resterende del af rejsen skal foregå med et lavt-udledende transportmiddel som eksempelvis bus, før CO₂-udledningen for den samlede rejse bliver lavere, end hvis den foregår med en direkte flyforbindelse.

Der findes en lang række forskellige tal for CO₂-udledningen fra de gængse transportformer, og der er stor forskel på, hvilke faktorer der medregnes i tallene. Eksempelvis er CO₂-udledningen i forbindelse med produktionen af selve transportmidlet og det fossile brændstof ikke medregnet i tallene i tabel 1 og 2. Var disse inkluderet, ville udledningstallene fremstå som værende endnu højere. Alene med flyrejser er der adskillige faktorer såsom vejrforhold, flytype, flyvehøjde, passagerantal og mellemlandinger, der alle har indflydelse på CO₂-udledningen for den enkelte rejse. Det illustrerer den kompleksitet og usikkerhed, der er forbundet med tallene, og de faktorer de baseres på.

En række andre spørgsmål spiller også en rolle for at fastslå, hvilken transportform der er mest hensigtsmæssig til en given rejse. Man kan overveje vigtigheden af kort rejsetid overfor muligheden for eksempelvis at kunne arbejde undervejs. Nogle rejser kan desuden have flere destinationer undervejs og kræver derfor et mere fleksibelt transportmiddel. Formålet med rejsen spiller ligeledes en stor rolle i forhold til transportvalg. En vigtig konference i udlandet om eksempelvis CO₂-reduktion kan i et langsigtet klimaperspektiv være fornuftig at deltage i, selvom det medfører en flyrejse nu.

Kommunens rejser i 2018

I 2018 blev der indkøbt 285 enkeltrejser hos kommunens rejsebureau til ansatte og medlemmer af Byrådet. Der findes ingen opgørelse over kommunens rejser bestilt udenom rejsebureauet, hvorfor det reelle antal enkeltrejser er højere end 285. Rejser foretaget i egen bil eller ved samkørsel fremgår ligeledes ikke. 80 af de 285 enkeltrejser var flyrejser, mens de resterende 205 fortrinsvis var togrejser. Flyrejserne fordelte sig med 40 indenrigs- og 40 udenrigsrejser og medførte ifølge rapporten fra rejsebureauet en samlet CO₂-udledning på omkring 7,5 ton. Dette udgør blot en lille del af Gladsaxe Kommunes samlede udledning af CO₂ fra egne aktiviteter, som i 2017 var 9.970 ton CO₂. Til sammenligning er den gennemsnitlige danskers samlede årlige CO₂-udledning på 17-19 ton.

Det stærkeste argument for at indføre retningslinjer for bæredygtig transport til kommunale møder, konferencer og studieture er derfor at vise, at kommunen går forrest i omstillingen til mere klimavenlige transportformer og efterspørgslen heraf.

Forslag til retningslinjer

En lang række kommuner er netop nu optagede af at udarbejde retningslinjer for egen transport og begrænse flyrejser i forsøget på at gå forrest i klimaindsatsen. I Albertslund Kommune overvejer man et forslag om, at politikere og ansatte ikke benytter fly til indenrigsrejser. Argumentet er, at afstandene i Danmark er så korte, at de tidsbesparelser, der kan opnås ved flyrejser, er marginale i forhold til andre transportformer.

I Fredensborg Kommune er der forslag om at begrænse antallet af studieture og opsætte retningslinjer for hvem og hvor mange, der må deltage på årsmøder, konferencer med mere, og at man vil kompensere for den CO₂, som flyrejser udleder. Også Københavns Kommune drøfter klimakompensation for flyrejser. Herlev Kommune vurderer, at de flyver så lidt, at de i stedet vil lægge fokus på energioptimering af egne bygninger.

By- og Miljøforvaltningens forslag til retningslinjer for valg af destination og transportform er udarbejdet med inspiration fra tænketanken Concito, som i februar 2019 kom med nogle anbefalinger til klimabevidst rejsepolitik, samt bemærkninger fra drøftelsen i Økonomiudvalget 04.06.2019, punkt 8. Forslaget til retningslinjer for valg af destination og transportform kan ses i bilag 1.

Klimakompensation for CO₂-udledning i forbindelse med flyrejser

Hvad angår klimakompensation for flyrejser, så argumenterer Concito for, at det er en relevant mulighed, når flyrejser er nødvendige, og vi samtidig ønsker at bidrage til at mindske klimapåvirkningen. Dog er det vigtigt at understrege, at budskabet fra klimaforskerne er, at klimakompensation i sig selv ikke opvejer CO₂-udledningen, men skal gå hånd i hånd med klare ændringer af rejsevaner og adfærd. Klimakompensation skal altså ses som et supplement til nye retningslinjer for valg af transportform og som kompensation i de tilfælde, hvor fly ikke kan undgås.

For at være så effektiv og troværdig som muligt bør klimakompensationen ske gennem organisationer, der benytter certificerede standarder. Det kan eksempelvis gøres gennem den anerkendte tyske non-governmental organization (NGO) for klimakompensation, Atmosfair, der arbejder med miljø-, energi- og uddannelsesprojekter på globalt plan, for derigennem at kompensere for effekterne af CO₂-udledningen. For at gøre klimakompensation operationel og sikre, at ansvaret ikke placeres hos den enkelte ved hver rejsebestilling, kan man kompensere én gang årligt for samtlige flyrejser.

Hvad koster det at klimakompensere?

Prisen for klimakompensation afhænger af, om man støtter projekter lokalt eller internationalt. Man opnår typisk mere CO₂-reduktion for pengene via støtte til internationale projekter. De 80 enkeltrejser med fly, som kommunen foretog i 2018, medførte en CO₂-udledning på cirka 7,5 ton. Hvis kommunen som kompensation valgte at støtte et eller flere internationale projekter gennem Atmosfair, ville det samlede beløb for de 7,5 ton CO₂ være cirka 1.300 kroner. I Fredensborg Kommune har man konkret set på kompensation via skovrejsning, hvilket er dyrere end at støtte Atmosfairs projekter, og varierer markant i pris alt efter hvor og hvordan det gøres. At kompensere for Gladsaxes udslip på 7,5 ton via danske foreninger til internationale skovrejsningsprojekter formodes at koste omkring 5.000-10.000 kr. For cirka samme beløb kunne Gladsaxe kompensere ved at støtte plantningen af folkeskov i Danmark, hvor der plantes små træer, som på sigt bliver til skov. Forvaltningen vurderer, at ny lokal skovrejsning i Gladsaxe er en begrænset og meget dyr mulighed. Det skyldes, at det, foruden store etablerings- og driftsomkostninger, vil kræve inddragelse af allerede benyttede arealer for at skabe den nødvendige plads.

Økonomiske konsekvenser

Eventuelle ekstra rejseomkostninger, herunder klimakompensation, forventes at kunne dækkes af de eksisterende rejsebudgetter.

I Økonomiudvalget fremsatte Pia Skou følgende ændringsforslag til retningslinjernes punkt. 2: "Byrådet opfordrer til, at kommunens ansatte og byrådets medlemmer rejser, når det er nødvendigt, men gør det så fornuftigt som muligt, herunder med hensyn til økonomi og miljøhensyn".

Pia Skou stemte for.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) stemte imod.

Trine Henriksen fremsatte følgende ændringsforslag til retningslinjernes punkt. 2: "Klimavenlig transport skal indgå i valget af mål for kommunale studieture, og der skal være særlige faglige årsager til valg af destination, der forudsætter rejse med fly".

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Pia Skou og Trine Henriksen) stemte for.

Lars Abel og Kristian Niebuhr stemte imod.

Trine Henriksen fremsatte følgende ændringsforslag: "Der købes ikke klimakompensation, da dette kan fungere som legitimation af flyrejser".

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli, Pia Skou og Trine Henriksen) stemte for.

3 medlemmer (Kristian Niebuhr, Lars Abel og Christina Rittig Falkberg) stemte imod.

Christina Rittig Falkberg fremsatte følgende ændringsforslag: "Der købes klimakompensation for kommunens flyrejser".

Christina Rittig Falkberg stemte for.

8 medlemmer (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Lars Abel, Serdal Benli, Kristian Niebuhr, Pia Skou og Trine Henriksen) stemte imod.

Lars Abel stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

"Gladsaxe skal aktivt gå foran med initiativer, der bidrager til løsning/afhjælpning af klimaudfordringerne. Det skal imidlertid ikke ske med symbolpolitiske, men realistiske og vægtige initiativer, som reelt påvirker klimaudviklingen i en gunstig retning. Et rigidt krav om totalt fravalg af flytransport for byrådsmedlemmer er udelukkende symbolpolitik, der ikke reelt har nogen mærkbar positiv effekt på klimaet, men derimod i visse tilfælde vil kunne udgøre en reel forhindring for deltagelse i møder og aktiviteter for byrådspolitikerne. Vi har tillid til, at hvert enkelt medlem af byrådet under indtryk bl.a. af klimaudfordringerne selv bedst kan vurdere, hvordan og hvornår hans/hendes personlige og arbejdsmæssige situation i hvert enkelt tilfælde giver mulighed for at vælge den mest hensigtsmæssige transportløsning ved udførelsen af de kommunale opgaver".

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Pia Skou og Trine Henriksen) indstiller:

1. at de fremsatte forslag til retningslinjer for valg af transportform godkendes med følgende ændring af punkt 2: "Klimavenlig transport skal indgå i valget af mål for kommunale studieture, og der skal være særlige faglige årsager til valg af destination, der forudsætter rejse med fly".

Lars Abel og Kristian Niebuhr stemte imod.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Serdal Benli, Pia Skou og Trine Henriksen) indstiller:

2. at der ikke købes klimakompensation, da dette kan fungere som legitimation af flyrejser.

Kristian Niebuhr, Lars Abel og Christina Rittig Falkberg stemte imod.

Relateret behandling

Byrådet 27.02.2019, punkt 10

Økonomiudvalget 04.06.2019, punkt 8

Økonomiudvalget 20.08.2019, punkt 2

Bilag

Bilag 1: Forslag til retningslinjer for valg af destination og transportform

Punkt 4: Udpegning af bestyrelsesmedlem til FGU Nord

19-1-00.22.02-A30

Beslutning

For: 17 (A, B, F, Ø, C)

Undlader: 7 (O, V)

Ikke tilstede: Ole Skrald (A)

Tilrådt.

Sagsfremstilling

På baggrund af Aftale om bedre veje til uddannelse og job, som regeringen indgik 13.10.2017 med et bredt flertal af Folketingets partier, etableres en institution for Forberedende Grunduddannelse (FGU) i Gladsaxe Kommune med dækningsområde Herlev, Ballerup, Gentofte, Gladsaxe og Lyngby-Taarbæk Kommuner og med institutionsansvar placeret i Gladsaxe Kommune. Der etableres to tilhørende skoler; en i Gladsaxe Kommune og en i Ballerup Kommune. Skolernes opstart er 01.08.2019.

Institutionen har siden primo oktober 2018 haft en foreløbig bestyrelse.

Ved brev af 15.04.2019 anmoder formanden for den foreløbige bestyrelse for FGU Nord, Kristine Henriksen, de fem kommunalbestyrelser i skolens dækningsområde om at udpege bestyrelsesmedlemmer til den varige bestyrelse.

Den første bestyrelse har besluttet, at der skal udpeges 11 stemmeberettigede medlemmer til den kommende bestyrelse:

- Et medlem fra Kommunalbestyrelsen i Ballerup Kommune
- Et medlem fra Kommunalbestyrelsen i Gentofte Kommune
- Et medlem fra Byrådet i Gladsaxe Kommune
- Et medlem fra Kommunalbestyrelsen i Herlev Kommune
- Et medlem fra Kommunalbestyrelsen i Lyngby-Taarbæk Kommune
- Fire medlemmer fra arbejdsmarkedets parter i ligelig fordeling
- Et medlem fra bestyrelserne for TEC, Knord, Sosu C, NEXT-uddannelse i forening
- En medarbejderrepræsentant

Bestyrelsens medlemmer skal tilsammen have kompetencer, der bidrager til at fremme institutionens aktuelle og fremadrettede virke. Medlemmerne udpeges i deres personlige egenskab og skal tilsammen have erfaring fra relevante ungdomsuddannelser og arbejdsmarkedet for ufaglært beskæftigelse samt med uddannelsesudvikling, kvalitetssikring, ledelse, organisation og økonomi, herunder vurdering af budgetter og regnskaber.

Bestyrelsen fastlægger institutionens målsætning og strategi for uddannelserne og tilknyttede aktiviteter på kort og lang sigt samt godkender budget og regnskab.

De medlemmer som kommunalbestyrelserne udpeger, kan både være kommunalbestyrelsesmedlemmer og andre, der besidder de relevante kompetencer.

Bestyrelsens funktionsperiode er frem til 30.04.2022. Herefter vil funktionsperioden være 4 år. Bestyrelsen udpeger i medfør af lov om institutioner for forberedende grunduddannelse § 14, stk. 1 selv sin formand blandt de udefrakommende medlemmer.

Flertalsgruppen (A, B, C, F, Ø) udpeger 1 medlem. Gruppen udpeger byrådsmedlem Kristine Henriksen (A) som medlem af bestyrelsen for FGU Nord.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Serdal Benli og Trine Henriksen) indstiller,

1. at byrådsmedlem Kristine Henriksen udpeges som medlem af bestyrelsen for FGU Nord.

Kristian Niebuhr og Pia Skou undlod at stemme.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 15.05.2018, punkt 52

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 15.05.2018, punkt 30

Byrådet 29.08.2018, punkt 7

Økonomiudvalget 20.08.2019, punkt 3

Punkt 5: Anlægsregnskab Vedligeholdelse, kørebaner 2017

19-2-05.01.08-S08

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Der foreligger nu anlægsregnskab for følgende anlægsprojekt: Vedligeholdelse, kørebaner 2017.

Ved budgetvedtagelsen for 2017 tiltrådte Byrådet 12.10.2016, punkt 108, en anlægsbevilling på 20.064.000 kr. til Vedligeholdelse, kørebaner 2017.

Arbejdet har omfattet slidlagsarbejder på veje, stier, fortovsarbejder, konsulentudgifter mv.

De udførte arbejder fremgår af bilag 1.

Bevilling 20.064.000 kr.

Forbrug 19.315.262 kr.

Mindreforbrug 748.738 kr.

Mindreforbrug på 748.738 kr. er via videreførselssag 2017 overført til anlægspuljen Vedligeholdelse, kørebaner 2018.

Trafik- og Teknikudvalget indstiller,

1. at anlægsregnskab godkendes.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Trafik- og Teknikudvalget.

Relateret behandling

Byrådet 12.10.2016, punkt 108

Trafik- og Teknikudvalget 03.06.2019, punkt 1

Økonomiudvalget 20.08.2019, punkt 4

Bilag

Bilag 1: Anlægsregnskab stednr. 222941 17 Vedligeholdelse, kørebaner 2017

Punkt 6: Anlægsregnskab Vedligeholdelse, kørebaner 2018

19-3-05.01.08-S08

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Der foreligger nu anlægsregnskab for følgende anlægsprojekt: Vedligeholdelse, kørebaner 2018.

Ved budgetvedtagelsen for 2018 tiltrådte Byrådet 11.10.2017, punkt 103, en anlægsbevilling på 16.382.000 kr. til Vedligeholdelse, kørebaner 2018.

Derudover har Byrådet 18.04.2018, punkt 32, om videreførelse af rådighedsbeløb tiltrådt, at et mindreforbrug på 748.739 kr. fra anlægssag Vedligeholdelse, kørebaner 2017, blev overført til Vedligeholdelse, kørebaner 2018.

Arbejdet har omfattet slidlagsarbejder på veje, stier, fortovsarbejder, konsulentudgifter mv.

De udførte arbejder fremgår af bilag 1.

Bevilling 16.382.000 kr.

Tillægsbevilling 748.739 kr.

Bevilling i alt 17.130.739 kr.

Forbrug 17.129.899 kr.

Mindreforbrug 840 kr.

Mindreforbruget på 840 kr. tilføres kommunekassen.

Trafik- og Teknikudvalget indstiller,

1. at anlægsregnskabet godkendes.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Trafik- og Teknikudvalget.

Relateret behandling

Byrådet 11.10.2017, punkt 103

Byrådet 18.04.2018, punkt 32

Trafik- og Teknikudvalget 03.06.2019, punkt 2

Økonomiudvalget 20.08.2019, punkt 5

Bilag

Bilag 1: Anlægsregnskab 222941 18 Vedligeholdelse, kørebaner 2018

Punkt 7: Praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen vedrørende kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

19-49-00.01.10-G01

Beslutning

Taget til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Gladsaxe Kommune blev i marts 2018 udtaget af Ankestyrelsen til at deltage i en praksisundersøgelse. Undersøgelsen handler om kommunernes anvendelse af reglerne efter Lov om social service om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere efter § 95 og borgerstyret personlig assistance efter § 96.

I en praksisundersøgelse gennemgår Ankestyrelsen et udvalg af sager fra forskellige kommuner og vurderer, om kommunernes afgørelser er i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens praksis. Ankestyrelsen kommer med anbefalinger, som alle Danmarks kommuner kan bruge i et læringsøjemed. Formålet er at styrke kvaliteten i kommunernes sagsbehandling og sikre ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor.

Ankestyrelsen har i februar 2019 udgivet en rapport med resultaterne af undersøgelsen. Rapporten i sin fulde længde er vedlagt som Bilag 1, og den tilhørende bilagsrapport er vedlagt som Bilag 2. Et kortere resumé af rapporten er vedlagt som Bilag 3. Ifølge Retsikkerhedsloven § 79a skal Byrådet på et møde behandle praksisundersøgelsen, hvis kommunen er udtaget til at indgå i undersøgelsen, som det er tilfældet her.

Den konkrete praksisundersøgelse

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg bad i september 2017 børne- og socialministeren om at tage initiativ til, at Ankestyrelsen skulle gennemføre en praksisundersøgelse om kontant tilskud og borgerstyret personlig assistance. Undersøgelsen afdækker, om kommunernes afgørelser er i overensstemmelse med lovgivningen og har særligt fokus på personkredsen og kommunernes grundlag for beregning af timerne i de to ordninger.

Fælles for både kontant tilskud og borgerstyret personlig assistance er, at bestemmelserne giver borgere med betydelig og varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne en særlig type hjælp i form af en kontant ydelse, som skaber mulighed for fleksibilitet og en helhedsorienteret løsning i forhold til den enkelte borgers behov for hjælp.

Kontant tilskud til ansættelse af hjælpere efter § 95 indebærer, at borgere, der i mere end 20 timer om ugen har behov for hjælp til personlig pleje og praktiske opgaver i hjemmet, kan vælge at få udbetalt et kontant tilskud. Borgerne bestemmer selv, hvilke hjælpere der ansættes. Ifølge § 95 stk. 3 kan tilskuddet også udbetales til en nærtstående person, fx ægtefælle eller forældre, som passer den pågældende, hvis borgeren ikke er i stand til at fungere som arbejdsleder.

Borgerstyret personlig assistance efter § 96 ydes som tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere til pleje, overvågning og ledsagelse. Ordningen er rettet mod borgere, hvis behov for hjælp ikke kan dækkes efter andre bestemmelser. Borgeren skal selv kunne fungere som arbejdsleder for hjælperne.

Tværgående resultater

I undersøgelsen indgår i alt 50 sager fra 13 kommuner. Gladsaxe Kommune har bidraget med 6 sager, heraf 5 sager om borgerstyret personlig assistance efter § 96 og 1 sag om kontant tilskud efter § 95.

Sagerne, der indgår i undersøgelsen, er afgjort af kommunerne i perioden 01.03.2016 til 01.03.2018 og har ikke tidligere været behandlet i Ankestyrelsen. Antallet af sager, der indgår fra hver kommune, varierer, fordi ikke alle kommuner har kunne bidrage med 6 relevante sager til praksisundersøgelsen, som var det antal sager, Ankestyrelsen bad kommunerne om at indsende.

Ankestyrelsen har givet de deltagende kommuner tilbagemeldinger på de konkrete sager, og Gladsaxe Kommune har efterfølgende afgivet et høringssvar.

Resultaterne af den samlede undersøgelse fremgår af nedenstående tabel. Ankestyrelsen har vurderet, om afgørelserne samlet set er rigtige dvs. om sagerne er i overensstemmelse med lovgivningen.

Tabel 1. Er afgørelsen samlet set rigtig

Kommune	Ja, afgørelsen ville blive stadfæstet, hvis det havde været en klagesag	Nej, afgørelsen ville blive hjemvist dvs. skulle genbehandles af kommunen, hvis det havde været en klagesag	Antal sager i alt	Andel af sager der er i overensstemmelse med lovgivningen
Gladsaxe	6	0	6	100 %
Furesø	4	0	4	100 %
Aarhus	3	0	3	100 %
Lejre	2	0	2	100 %
Nordfyns	2	0	2	100 %
Hedensted	2	0	2	100 %
Silkeborg	3	1	4	75 %
Frederiksberg	3	1	4	75 %
Ålborg	3	2	5	60 %
Randers	2	1	3	67 %
Haderslev	3	3	6	50 %
Jammerbugt	3	3	6	50 %
Kalundborg	1	2	3	33 %
I alt	37	13	50	74%

På tværs af kommuner viser undersøgelsen, at kommunerne overordnet set er gode til at:

- Træffe afgørelser under hensyntagen til formålet med ordningerne,
- Beskrive borgernes funktionsnedsættelse og hvilke vanskeligheder borgeren har som følge af dette, samt
- Inddrage borgerens oplysninger i sagen.

Undersøgelsen viser også, at kommunerne ikke i tilstrækkeligt omfang har forklaret eller undersøgt:

- Hvordan borgeren bliver kompenseret for sit hjælperbehov på baggrund af udmålingen af tid til hver hjælperopgave,
- Hvordan anden form for hjælp kan have betydning for resultatet af afgørelsen om kontant tilskud eller borgerstyret personlig assistance.

Resultater for Gladsaxe Kommune

Gladsaxe Kommunes resultater fremgår af bilagsrapporten i Bilag 2.

I alle 6 sager fra Gladsaxe Kommune vurderer Ankestyrelsen, at afgørelsen er rigtig. Det betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse, der ville være blevet stadfæstet, hvis det havde været en klagesag.

Ankestyrelsen vurderer også, at ingen af sagerne mangler væsentlige oplysninger.

I halvdelen af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at Gladsaxe Kommune kunne have opgjort og begrundet udmålingen af tid til hjælperopgaver mere præcist. Men også i disse sager vurderer Ankestyrelsen, at borgerens hjælperbehov er opfyldt ved kommunens udmåling af hjælp.

Social- og Sundhedsforvaltningen har taget undersøgelsens resultater til efterretning, og resultaterne er blevet drøftet med de relevante medarbejdere. Forvaltningen vil fremadrettet have fokus på at sikre, at udmåling af tid til hjælperopgaver

altid bliver opgjort og begrundet tilstrækkeligt i afgørelser om kontant tilskud og borgerstyret personlig assistance.

Denne sag forelægges enslydende for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget, Psykiatri- og Handicapudvalget og Økonomiudvalget.

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget forelægger sagen til efterretning.

Økonomiudvalget indstiller, at sagen tages til efterretning.

Relateret behandling

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 19.06.2019, punkt 8

Psykiatri- og Handicapudvalget 19.06.2019, punkt 8

Økonomiudvalget, 20.08.2019, punkt 6

Bilag

Bilag 1: Undersøgelse af kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

Bilag 2: Bilagsrapport til undersøgelse af kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

Bilag 3: Resumé af undersøgelse af kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

Punkt 8: Budgetopfølgning, Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 1. kvrt. 2019, tillægsbevilling

19-3-85.10.00-P07

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen for 1. kvartal 2019 for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets område omfatter drifts- og anlægsudgifter.

Det korrigerede budget er på 972,4 mio. kr. Forbruget efter 1. kvartal 2019 er på 179,5 mio. kr. Samlet forventer forvaltningen et forbrug i 2019 på 950,1 mio. kr. Dette betyder et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og 33,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Tillægsbevillinger

I forbindelse med budgetopfølgningen har forvaltningen indstillet tre tillægsbevillinger af teknisk karakter.

Efterregulering af demografi

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets budget reguleres årligt i forbindelse med budgetvedtagelsen med den forventede befolkningsudvikling. Udvalgets ramme reguleres efterfølgende med forskellen mellem befolkningsprognosen for 2019 og det faktiske befolkningstal i de forskellige aldersgrupper pr. 1. januar 2019.

Reguleringen indeholder desuden en korrektion vedr. køb og salg af pladser. Samlet udgør reguleringen 1,6 mio. kr. som søges tillægsbevilliget. Der er taget højde for bevillingen i opfølgningen.

Værdighedsmilliarden

Med finansloven for 2016 blev der varigt afsat 1,0 mia. kr. til at understøtte udbredelsen og implementeringen af en værdighedspolitik i kommunerne. Værdighedsmilliarden skal indarbejdes i Budget 2019 ligesom i 2018 og 2017. Der foreslås derfor indarbejdet en indtægtsbevilling på -11.360 mio. kr. (svarende til Gladsaxe Kommunes andel af midlerne) under Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets bestillerbudget. Tillægsbevillingen svarer til tilskuddet og påvirker ikke udvalgets forventede resultat.

Puljemidler – Akutteam

Akutteamet har i 2018 modtaget puljebevilling fra Sundhedsstyrelsens pulje "Videreudvikling og styrkelse af indsatser i kommunerne med særligt fokus på ældre medicinske patienter og udsatte grupper".

Puljebevillingen udgør 568.000 i 2019. Der ansøges om tillægsbevilling vedr. indtægter og udgifter svarende til bevillingen. Der er taget højde for bevillingen i opfølgningen.

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget anbefaler,

1. at der på baggrund af en efterregulering af demografi og køb/salg af pladser gives en tillægsbevilling på netto 1,6 mio. kr. finansieret af kommunekassen til bestillerrammen på Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget,
2. at der bevilges et indtægtsbudget på 11,360 mio. kr. vedrørende værdighedsmilliarden, og
3. at tillægsbevilling svarende til puljemidlerne til det tværkommunale akutteam fra Sundhedsstyrelsen i 2019 med en udgift på 548.050 kr. og en indtægt på 548.050 kr. godkendes.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget.

Relateret behandling

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 19.06.2019, punkt 1

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 06.12.2018, punkt 1

Økonomiudvalget 20.08.2019, punkt 7

Punkt 9: Analyse af indsatsen over for børn og unge med en autismspektrumforstyrrelse, Beslutningsnote 9, tillægsbevilling

18-16-85.02.01-A00

Beslutning

Enhedslisten genfremsatte følgende 4 ændringsforslag til bilag 1:

1)

Til punkt 1.2 En indgang – tovholder: "I stedet for at én person udpeges som tovholder for alle, bør familiens sagsbehandler tildeles rollen som tovholder, da de i forvejen har den centrale kontakt til familien. Den enkelte sagsbehandler tildeles ekstra tid til denne funktion, finansieret ved at det ekstra årsværk fordeles med ekstra timer til de involverede sagsbehandlere."

2)

Til punkt 2.1 Genberegning af takster og genovervejelse af BUM-model: "Det er fornuftigt at afskaffe BUM-modellen på specialtilbuddene og øge taksterne, så de dækker de reelle udgifter. Men finansieringen må findes på andre områder, f.eks. på skolernes centrale budget, og ikke ved at den enkelte skole skal betale for at elever visiteres til et specialtilbud."

3)

Til punkt 2.8 om tabt arbejdsfortjeneste: Det foreslås, at afsnit 3 og 4 på side 27 ("Som et eksempel (...) intentioner på beskæftigelsesområdet") ERSTATTES AF: "Det politisk vedtagne serviceniveau for tildeling af tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 (november 2015) justeres indenfor lovens muligheder, så forældre til børn med alvorlige funktionsnedsættelser i højere grad har mulighed for nedsat arbejdstid med sigte på at forbedre forældrenes mulighed for at støtte barnet og de øvrige børn i familien. En alvorlig funktionsnedsættelse kan betyde, at barnet ikke kan klare en hel dag i skole og fritidstilbud, eller at barnet har svært ved at skifte fra én skole eller fritidsinstitution til en anden, hvis dette er påkrævet for at imødekomme barnets behov for udvikling. I sådanne situationer, hvor støtte fra forældrene er afgørende for at undgå, at problemerne forværres (og fx fører til angst eller skolevægring), og for at sikre de bedst mulige rammer for barnets udvikling, kan Gladsaxe Kommune i den konkrete sagsbehandling vurdere og beslutte tildeling af kompensation for tabt arbejdsfortjeneste."

For: 3 (Ø)

Imod: 22 (A, B, F, C, O, V)

Forkastet.

4)

"I bilag 1, side 39, foreslås, at afsnittet med overskriften "Ikke behov for etablering af flere længerevarende botilbud" erstattes af:

Behov for flere længerevarende botilbud

Sammen med indsatsen for, at målgruppen af unge med AFS kan flytte i egen bolig ved fremadrettet at tilrettelægge en mere fleksibel indretning af den socialpædagogiske støtte, er der fortsat behov for at etablere flere længerevarende botilbud. Da AFS er en gennemgribende diagnose, har unge med AFS komplekse udfordringer med at bo i egen bolig, hvis de samtidig er i gang med uddannelse, beskæftigelsesrettede indsatser eller job. Det kan derfor være nødvendigt, at botræning med socialpædagogisk støtte strækker sig over flere år, inden den unge med AFS kan klare at bo i egen bolig. For nogle personer med AFS lykkes det ikke at opbygge denne kompetence, og der er derfor også behov for at etablere varige botilbud for unge og voksne med AFS, fx i form af mindre lejligheder eller opgangsfællesskaber med fast tilknyttet socialpædagogisk støtte."

For: 3 (Ø)

Imod: 17 (A, B, F, C, O)

Undlader: 5 (V)

Forkastet

Ad indstillingens 1. at:

For: 22 (A, B, F, C, O, V)

Undlader: 3 (Ø)

Tilrådt.

Ad indstillingens 2.-6. at:

Tilrådt.

Sagsfremstilling

Budgetforligspartierne vedtog, som led i aftalen om Budget 2019-2022, at der skal udarbejdes en analyse, som skal komme med anbefalinger til, hvordan man sikrer de rette tilbud til børn og unge med autismespektrumforstyrrelser i Gladsaxe Kommune:

”Der er gennem flere år set et stigende antal børn, der diagnosticeres inden for området autismespektrumforstyrrelser (ASF). For at styrke og målrette indsatsen de kommende år udarbejdes en analyse af, hvorvidt der i Gladsaxe Kommune forefindes de rette og tilstrækkelige tilbud af både lærings- og behandlingsmæssig karakter til børn med autisme. Analysen skal også bidrage med forslag og anbefalinger til bedre støtte til familierne herunder muligheder og vejledning ved tabt arbejdsfortjeneste, forbedrede overgange når der skiftes mellem tilbud, både mellem specialtilbud og fra og til normalområdet, gradvise indkøringsforløb mv. Endelig skal det belyses, om Gladsaxe Kommune yder tilstrækkelig med støtte til de unge, som er færdige med botræning. Der afsættes 2,5 mio. kr. i 2019 og 4 mio. kr. årligt i perioden 2020-2022 til at igangsætte initiativer, som modsvarer konkrete behov og til udmøntning af analysens anbefalinger”.

På Økonomiudvalget 05.03.2019, punkt 10, blev det desuden tilføjet, at analysen også skal indeholde: ”en vurdering af behov for etablering af nye typer varige botilbud for unge og voksne med autisme”.

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen har udarbejdet en analyse jf. bilag 1, af indsatser over for børn og unge med ASF samt deres familier, som forelægges til godkendelse hos Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 04.06.2019, Børne- og Undervisningsudvalget 06.06.2019, og Psykiatri- og Handicapudvalget 19.06.2019 inden fremlæggelse i Økonomiudvalget 20.08.2019.

Analysen viser, at Gladsaxe Kommune i høj grad allerede har en relevant og målrettet indsats over for målgruppen, og det vurderes ikke, at der er behov for store, gennemgribende ændringer. Der kan dog med fordel iværksættes en række tiltag for at styrke og forbedre indsatsen såvel på tværs af og inden for henholdsvis børne-, unge- og voksenområdet.

Baggrund

Der har været konstateret et behov for at undersøge Gladsaxe Kommunes eksisterende tilbud for børn og unge med ASF samt deres familier med henblik på at vurdere, om der er behov for yderligere tiltag end de eksisterende.

Derfor er der iværksat forskellige aktiviteter for at afdække, om der findes de rette og tilstrækkelige tilbud til målgruppen. Der er eksempelvis afholdt et borgermøde for forældre til børn med funktionsnedsættelse, tre fokusgruppeinterviews med forældre til børn med ASF samt en workshop for ledere og medarbejdere. I forhold til at belyse, hvorvidt der er tilstrækkelig støtte til de unge, som er færdige med botræning, er der ud fra en kvalitativ sags gennemgang foretaget en vurdering af den støtte, de unge, der er færdige med botræning, modtager. Samtidig er det blevet undersøgt om den støtte, der gives i de midlertidige botilbud, er tilstrækkelig til at forberede udflytning.

Analysen er bygget op omkring to delanalyser af den årsag, at myndighedsansvaret og lovgivningen er opdelt i forhold til målgruppen af børn og unge og ligger på tværs af forvaltninger i kommunen:

- Første del af analysen omhandler målgruppen af børn og unge med ASF, hvor myndighedsansvaret ligger i Børne- og Kulturforvaltningen. Området er overordnet reguleret af Serviceloven, Folkeskoleloven og Dagtilbudsloven,
- Anden del af analysen omhandler målgruppen af unge og voksne med ASF, som har afsluttet et botræningsforløb, og hvor myndighedsansvaret ligger i Social- og Sundhedsforvaltningen. Området er overordnet reguleret af henholdsvis Serviceloven og beskæftigelseslovgivningen.

For at sikre en systematisk og overskuelig analyse er de to delanalyser konklusioner og anbefalinger samlet i hvert sit kapitel. De fællestræk, som karakteriserer de to målgrupper, præsenteres indledningsvist sammen med de overordnede konklusioner for den samlede analyse og en enkelt tværgående anbefaling omkring fælles kompetenceudvikling.

Analysens overordnede konklusioner og anbefalede tiltag

På baggrund af analysens konklusioner har de to forvaltninger udarbejdet en række mulige tiltag, som fremgår i deres fulde form i bilag 1. Tiltagene kan kategoriseres inden for følgende overordnede temaer på tværs af målgrupperne og fagområder:

- Mere viden til fagprofessionelle om ASF, dobbeltdiagnoser, metoder og tilgange, herunder fælles kompetenceudvikling på tværs af forvaltningerne i det omfang, det giver mening.
- Fleksibilitet i tilbud grundet børn, unge og voksne med ASF meget brede funktionsniveau, så det i højere grad er muligt at imødekomme målgruppens behov.

Der er derudover identificeret et behov for at arbejde med nedenstående indsatsområder på børne-, unge- og familieområdet:

- Oprettelse af ”mellemløst” – både på dagtilbuds- og skoleområdet – mellem almenområdet og specialgruppe/gruppeordninger (på specialområdet) og mellem gruppeordninger og dagbehandlingsområdet (begge inden for specialområdet) for at imødekomme behovet for en større grad af fleksibilitet.
- Iværksættelse af foregribende indsatser over for småbørn med ASF for at udvikle deres funktionsniveau så meget som muligt i de tidlige år.
- Mere fokus på specialviden hos nøglemedarbejdere og sikring af en mere koordineret indsats på tværs af afdelinger og områder.
- Oprettelse af en række tilbud, herunder forældrekurser, til familierne i Familie & Rådgivning.

Der er på baggrund af ovenstående indsatsområder udarbejdet 16 specifikke anbefalinger for det fremtidige arbejde på børne-, unge- og familieområdet.

På baggrund af analysen er der også udarbejdet følgende to anbefalinger for unge- og voksenområdet:

- Tidligere og flere afklaringsforløb målrettet uddannelse og beskæftigelse for unge med ASF.
- Mere fleksibel indretning af den socialpædagogiske støtte til de unge med ASF i egen bolig, så den kan gives i timer før kl. 8.00 og efter kl. 16.00.

Nogle af tiltagene ønskes gennemført via de i beslutningsnoten afsatte økonomiske midler, mens andre kan afholdes inden for den eksisterende ramme. Der er også oplyst en række tiltag, som kræver yderligere afdækning og finansiering. Desuden er det undersøgt, hvorvidt det for familier er muligt at udvide serviceniveauet i forhold til paragraf 42 i Serviceloven (tabt arbejdsfortjeneste). Dette kan imidlertid ikke anbefales, hverken juridisk og økonomisk, og forventes heller ikke at kunne give en tilstrækkelig effekt. På ét område eksisterer der dog faglige begrundelser for en ændring af praksis for tildeling af tabt arbejdsfortjeneste inden for den eksisterende serviceramme.

Økonomiske konsekvenser

Der er ved budgetaftale 2019-2022, afsat 14,5 mio. kr. under Økonomiudvalgets driftsramme til initiativer til børn og unge med ASF. Beløbet er fordelt med 2,5 mio. kr. i 2019 og 4,0 mio. kr. i hvert af årene 2020-, 2021 og 2022.

På baggrund af de foreslåede indsatser overfor børn og unge med ASF, jævnfør bilag 1, foreslås de afsatte midler fordelt til henholdsvis Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samt Psykiatri- og Handicapudvalget således:

Mio. kr.	2019	2020	2021	2022
Fælles midler til kompetenceudvikling	0,150	0,300	0,300	0,300
Børne- og Undervisningsudvalget	1,850	2,700	2,700	2,700
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	0,250	0,500	0,500	0,500
Psykiatri- og Handicapudvalget	0,250	0,500	0,500	0,500
I alt	2,500	4,000	4,000	4,000

Beløbene overføres fra Økonomiudvalget til de enkelte udvalg ved tillægsbevilling i 2019 og ved indarbejdelse i budget 2020-2023 for de efterfølgende år. Fælles midler til kompetenceudvikling fordeles ligeligt mellem Børne- og Undervisningsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget.

Sagen er behandlet i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 04.06.2019, punkt 3, Børne- og Undervisningsudvalget 06.06.2019, punkt 3 og Psykiatri- og Handicapudvalget 19.06.2019, punkt 3.

I Børne- og Undervisningsudvalget stillede Trine Henriksen følgende ændringsforslag til anbefalingerne i bilag 1:

1)

Til punkt 1.2 En indgang – tovholder: "I stedet for at én person udpeges som tovholder for alle, bør familiens sagsbehandler tildeles rollen som tovholder, da de i forvejen har den centrale kontakt til familien. Den enkelte sagsbehandler tildeles ekstra tid til denne funktion, finansieret ved at det ekstra årsværk fordeles med ekstra timer til de involverede sagsbehandlere."

2)

Til punkt 2.1 Genberegning af takster og genovervejelse af BUM-model: "Det er fornuftigt at afskaffe BUM-modellen på specialtilbuddene og øge taksterne, så de dækker de reelle udgifter. Men finansieringen må findes på andre områder, f.eks. på skolernes centrale budget, og ikke ved at den enkelte skole skal betale for at elever visiteres til et specialtilbud."

3)

Til punkt 2.8 om tabt arbejdsfortjeneste: Det foreslås, at afsnit 3 og 4 på side 27 ("Som et eksempel (...) intentioner på beskæftigelsesområdet") ERSTATTES AF: "Det politisk vedtagne serviceniveau for tildeling af tabt arbejdsfortjeneste efter § 42 (november 2015) justeres indenfor lovens muligheder, så forældre til børn med alvorlige funktionsnedsættelser i højere grad har mulighed for nedsat arbejdstid med sigte på at forbedre forældrenes mulighed for at støtte barnet og de øvrige børn i familien. En alvorlig funktionsnedsættelse kan betyde, at barnet ikke kan klare en hel dag i skole og fritidstilbud, eller at barnet har svært ved at skifte fra én skole eller fritidsinstitution til en anden, hvis dette er påkrævet for at imødekomme barnets behov for udvikling. I sådanne situationer, hvor støtte fra forældrene er afgørende for at undgå, at problemerne forværres (og fx fører til angst eller skolevægring), og for at sikre de bedst mulige rammer for barnets udvikling, kan Gladsaxe Kommune i den konkrete sagsbehandling vurdere og beslutte tildeling af kompensation for tabt arbejdsfortjeneste."

Trine Henrik stemte for forslaget.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Claus Wachmann, Martin Samling, Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Lars Abel, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Pia Skou, og Lone Yalcinkaya) stemte imod.

I Psykiatri- og Handicapudvalget stillede Torben Madsen følgende ændringsforslag:

"I bilag 1, side 39, foreslås, at afsnittet med overskriften "Ikke behov for etablering af flere længerevarende botilbud" erstattes af:

Behov for flere længerevarende botilbud

Sammen med indsatsen for, at målgruppen af unge med AFS kan flytte i egen bolig ved fremadrettet at tilrettelægge en mere fleksibel indretning af den socialpædagogiske støtte, er der fortsat behov for at etablere flere længerevarende botilbud. Da AFS er en gennemgribende diagnose, har unge med AFS komplekse udfordringer med at bo i egen bolig, hvis de samtidig er i gang med uddannelse, beskæftigelsesrettede indsatser eller job. Det kan derfor være nødvendigt, at botræning med socialpædagogisk støtte strækker sig over flere år, inden den unge med AFS kan klare at bo i egen bolig. For nogle personer med AFS lykkes det ikke at opbygge denne kompetence, og der er derfor også behov for at etablere varige botilbud for unge og voksne med AFS, fx i form af mindre lejligheder eller opgangsfællesskaber med fast tilknyttet socialpædagogisk støtte."

Torben Madsen stemte for forslaget.

Et flertal i Psykiatri- og Handicapudvalget (Kristine Henriksen, Peter Berg Nellesmann, Dorthe Wichmand Müller, Kristian Niebuhr og Klaus Kjær) stemte imod.

Henrik Bach Mortensen undlod at stemme.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Claus Wachmann, Martin Samling, Katrine Skov, Jakob Skovgaard Koed, Lars Abel, Dorthe Wichmand Müller (stedef.), Pia Skou, og Lone Yalcinkaya), Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og et flertal i Psykiatri- og Handicapudvalget (Kristine Henriksen, Peter Berg Nellemann, Dorthe Wichmand Müller, Kristian Niebuhr, Henrik Bach Mortensen og Klaus Kjær) indstiller,

1. at afrapporteringen af beslutningsnote 9 og de konkrete anbefalinger under Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget godkendes.

Trine Henriksen undlod at stemme i Børne- og Undervisningsudvalget.

Torben Madsen undlod at stemme i Psykiatri- og Handicapudvalget.

Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget indstiller,

2. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Børne- og Undervisningsudvalget, budgetområde Børn, unge og familier, på 1.850.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,
3. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Beskæftigelses og integrationsudvalget, budgetområde Aktivering, på 250.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,
4. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetområde Voksne med særlige behov, på 250.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,
5. at der til kompetenceudvikling gives tillægsbevilling i 2019 til Børne- og Undervisningsudvalget, budgetområde Børn, unge og familier, på 75.000 kr. og til Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetområde Voksne med særlige behov, på 75.000 kr. finansieret af 150.000 kr. fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme, og
6. at de afsatte midler til initiativer til børn og unge med autisme fordeles i overslagsårene til de respektive udvalg jævnfør tabellen ovenfor ved teknisk korrektion i budget 2020-2023.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede i Psykiatri- og Handicapudvalget.

I Økonomiudvalget genfremsatte Trine Henriksen Enhedslistens ændringsforslag fra sagens behandling i Psykiatri- og Handicapudvalget 19.06.2019, punkt 3. og Børne- og Undervisningsudvalget 06.06.2019, punkt 3.

Trine Henriksen stemte for ændringsforslag 1 og 2 som blev fremsat i Børne- og Undervisningsudvalget 06.06.2019, punkt 3.

8 medlemmer (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Pia Skou) stemte imod.

Trine Henriksen og Christina Rittig Falkberg stemte for ændringsforslag 3 som blev fremsat i Børne- og Undervisningsudvalget 06.06.2019, punkt 3.

7 medlemmer (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Lars Abel, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Pia Skou) stemte imod.

Trine Henriksen stemte for ændringsforslag som blev fremsat i Psykiatri- og Handicapudvalget 19.06.2019, punkt 3.

6 medlemmer (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Lars Abel, Serdal Benli og Kristian Niebuhr) stemte imod.

Pia Skou og Christina Rittig Falkberg undlod at stemme.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Pia Skou) anbefaler flertalsindstillingen fra Børne- og Undervisningsudvalget, Psykiatri- og Handicapudvalget og indstillingen fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

1. at afrapporteringen af beslutningsnote 9 og de konkrete anbefalinger under Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget godkendes.

Trine Henriksen undlod at stemme.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget,

2. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Børne- og Undervisningsudvalget, budgetområde Børn, unge og familier, på 1.850.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,

3. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Beskæftigelses og integrationsudvalget, budgetområde Aktivering, på 250.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,

4. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetområde Voksne med særlige behov, på 250.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,

5. at der til kompetenceudvikling gives tillægsbevilling i 2019 til Børne- og Undervisningsudvalget, budgetområde Børn, unge og familier, på 75.000 kr. og til Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetområde Voksne med særlige behov, på 75.000 kr. finansieret af 150.000 kr. fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme, og

6. at de afsatte midler til initiativer til børn og unge med autisme fordeles i overslagsårene til de respektive udvalg jævnfør tabellen ovenfor ved teknisk korrektion i budget 2020-2023.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 05.03.2019, punkt 10

Børne- og Undervisningsudvalget 28.03.2019, punkt 7

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 04.06.2019, punkt 3

Børne- og Undervisningsudvalget 06.06.2019, punkt 3

Psykiatri- og Handicapudvalget 19.06.2019, punkt 3

Økonomiudvalget 20.08.2019, punkt 8

Bilag

Bilag 1: Beslutningsnote 9 Analyse af indsatsen over for børn og unge med autisme

Bilag 2: Gladsaxe tilbud til børn og unge med ASF

Punkt 10: Godkendelse af mødets beslutninger

18-23732-00.00.00-A00

Beslutning

Godkendt.