

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - 2016-2021 d. 11-12-2018

Mødedato Tirsdag d. 11. december 2018 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2608 - Gladsaxevej

Indholdsfortegnelse

Beskæftigelsesplan 2019, behandling.....	3
Oprettelsen af Headspace Gladsaxe udskudt til sommeren 2019, behandling.....	4
Møder 2019, behandling.....	5
Kvartalsstatistik og målopfølgning, 3. kvartal 2018, orientering.....	6
Reform af førtidspension og fleksjob samt arbejdet med den rehabiliterende tilgang på beskæftigels	10
Meddelelser.....	11
Lukket:	12
Godkendelse af mødets beslutninger.....	13

Punkt 1: Beskæftigelsesplan 2019, behandling

18-1-15.00.00-P22

Beslutning

Udkast til Beskæftigelsesplan 2019 revideres på baggrund af det nye ministermål om beskæftigelsesindsatsen overfor handicappede borgere og udvalgets bemærkninger på mødet. Det reviderede udkast udsendes til udvalgets endelige godkendelse.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede udkast til Beskæftigelsesplan 2019 på mødet 13.11.2018, punkt 3. Det blev i den sammenhæng besluttet, at der skulle indarbejdes en række ændringer, hvorefter et revideret udkast til Beskæftigelsesplan 2019 skulle forelægges til fornyet behandling på dette udvalgsmøde.

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets bemærkninger er der blevet foretaget en række ændringer i det tidligere forelagte udkast til Beskæftigelsesplan 2019. Disse ændringer fremgår af Bilag 1, mens det endelige udkast til Beskæftigelsesplan 2019 fremgår af Bilag 2.

Følgende større ændringer er blevet indarbejdet:

- I afsnittet 'Sådan arbejder vi med beskæftigelse i 2019' fremgår det nu direkte, at Jobcenteret og Ungeenheden skal have fokus på at kommunikere og informere på en let forståelig måde.
- I afsnittet 'Vækst' er der indarbejdet et nyt punkt, der indskærper, hvilken tilgang Jobcenteret og Ungeenheden skal have til samarbejdet med virksomhederne med vægt på service, proaktivitet og en opsøgende indsats. Af pladshensyn udgår punktet omkring lønnede timer og utraditionelle job, da indholdet indgår i flere af de andre punkter, blandt andet i afsnittet 'Velfærd'.
- I afsnittet 'Velfærd' er det indskrevet, at der skal være særligt fokus på borgere med handicap. Som konsekvens heraf er indikatoren vedrørende personer i beskyttet beskæftigelse, fleksjob og utraditionelle job flyttet fra afsnittet 'Vækst' til afsnittet 'Velfærd'.
- I afsnittet 'Velfærd' fremgår det nu tydeligere, at borgeren er ekspert i eget liv og skal mødes med en anerkendende tilgang. Det er desuden indskrevet, at der skal arbejdes på at nedbringe antallet af sagsbehandlerskift.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelsesplan 2019 godkendes.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.11.2018, punkt 3.

Bilag

Bilag 1. Beskæftigelsesplan 2019 (tilrettet udgave inklusiv ændringsmarkeringer)

Bilag 2. Beskæftigelsesplan 2019 efter BIU 11 12 2018

Punkt 2: Oprettelsen af Headspace Gladsaxe udskudt til sommeren 2019, behandling

18-353-00.01.00-P20

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Med budgetaftalen for 2019-22 blev det besluttet at etablere Headspace i Gladsaxe for at forebygge, at kortvarige livskriser hos unge mennesker får konsekvenser for uddannelsesmuligheder og job. Der er tilført 850.000 kr. til ordningen fra 2019 og frem. Det blev desuden besluttet at videreføre Psykologisk Ungerådgivning, som skal justeres og målrettes de meget sårbare unge. Der afsættes 400.000 kr. årligt til formålet. Begge rådgivningstilbud er finansieret i Budgetaftalen for 2019-2022 og vedtaget i Byrådet 26.09.2018.

Det er derudover politisk besluttet på udvalgsmøde i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 19.06.2018, at udvalget skal forelægges en årlig status på anvendelse af Psykologisk Ungerådgivning og Headspace.

Status på etablering af Headspace i Gladsaxe

Social- og Sundhedsforvaltningen har arbejdet ihærdigt hen imod at kunne åbne Headspace som tilbud til unge 01.01.2019. Headspace har imidlertid ultimo november 2018 meddelt forvaltningen, at det grundet "Aftale om satspuljen på sundhedsområdet for 2019-2022", som Headspace er delvist finansieret af, ikke vil være muligt at etablere en enhed i Gladsaxe før tidligst medio 2019. Det fremgår således af aftalen, at der skal gennemføres en ekstern evaluering forud for oprettelsen af nye Headspacecentre. Evalueringen forventes at være færdig medio 2019.

Ungeenheden har ansat en psykolog til at varetage psykologisk ungerådgivning. I perioden frem til Headspace åbner i Gladsaxe, vil psykologen på fuld tid sikre, at unge med behov for et tilbud, der kan forebygge, at de udvikler psykiatiske problemer, har én at tale med. Således sikres det, at både unge med små og store problemer har et sted at henvende sig og nogen at tale med, indtil Headspace åbner i Gladsaxe.

Tilbuddet om Psykologisk Ungerådgivning vil fortsætte som planlagt for at dække det behov for rådgivning, som den meget sårbare gruppe af unge kan have.

Videre proces

På den baggrund foreslår forvaltningen, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i løbet af sommeren 2019 forelægges evalueringen af Headspace. Desuden forelægges sommeren 2020 samlet status vedrørende Psykologisk Ungerådgivning og Headspace.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at det tages til orientering, at Headspace tidligst kan åbne i Gladsaxe efter sommerferien 2019
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender forvaltningens forslag til den videre proces.

Punkt 3: Møder 2019, behandling

18-862-00.01.00-A26

Beslutning

Godkendt, at udvalgets møde i april flyttes til 09.04.2019 kl. 19-21.

Sagsfremstilling

På møde 13.11.2018, punkt 6, fastsatte Beskæftigelses- og Integrationsudvalget mødedatoerne for 2019 efter den nye mødestruktur.

Sundhed- og Rehabiliteringsudvalgets studietur i april 2019 har imidlertid afgang samme eftermiddag som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget har møder om aftenen.

Det foreslås derfor, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde 02.04.2019 flyttes til 09.04.2019, kl. 19.00-21.00. Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets møde kommer til at ligge samme dag fra kl. 16.30-18.30. Såfremt Udvalget ønsker, at mødet afholdes tidligere på dagen kan det fx ske 10.04.2019 kl. 16.30-18.30.

Formanden har desuden besluttet, at mødet den 8. januar 2019 aflyses, da der ikke er sager til dagsordenen.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at ny mødedato og tidspunkt i april fastsættes.

Relateret behandling

BIU 13.11.2018, punkt 6

Punkt 4: Kvartalsstatistik og målopfølgning, 3. kvartal 2018, orientering

18-35-00.01.00-000

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får hvert kvartal forelagt en kvartalsstatistik og en målopfølgingsrapport. De to rapporter supplerer hinanden og giver den seneste status på beskæftigelsesområdet i Gladsaxe Kommune.

Kvartalsstatistikken (Bilag 1) beskriver udviklingen for de forskellige forsørgelsesydelse i perioden 3. kvartal 2014 til 3. kvartal 2018. I opgørelserne sammenholdes udviklingen i Gladsaxe Kommune med udviklingen i klyngekommunerne. Ydelsestyperne er grupperet, så der følges op på a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse under ét, kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ressourceforløb under ét, sygedagpenge og jobafklaringsforløb under ét, ledighedsydelse og fleksjob under ét og endelig førtidspension.

Målopfølgingsrapporten (Bilag 2) følger op på mål fra Kommunestrategi 2014-2018 og Beskæftigelsesplan 2018 (Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.12.2017, punkt 58).

Kvartalsstatistikken

Kvartalsstatistikken fremgår af Bilag 1. Hovedkonklusionerne præsenteres i det følgende.

Gladsaxe i forhold til klyngekommunerne

Gladsaxe Kommune har en højere andel af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse, sammenlignet med klyngekommunerne. Til gengæld har Gladsaxe Kommune en lavere andel af:

- offentligt forsørgede (samlet set),
- kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere, integrationsydelsesmodtagere og ledige i ressourceforløb
- sygedagpengemodtagere og ledige i jobafklaringsforløb,
- ledighedsydelsesmodtagere og fleksjobbere, samt
- førtidspensionister.

Offentligt forsørgede

Procentandelen på offentlig forsørgelse i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 13,5 procent i 3. kvartal 2014 til 10,9 procent i 3. kvartal 2018. I den samme periode er klyngekommunernes procentandel på offentlig forsørgelse faldet fra 14,0 procent til 11,5 procent. Gladsaxe Kommune har en lavere procentandel på offentlig forsørgelse, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

A-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse

Antallet af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 24,8 i 3. kvartal 2014 til 19,5 i 3. kvartal 2018, svarende til et fald på 5,3. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse pr. 1.000 borgere (16-66 år) faldet med 5,7. Gladsaxe Kommune har en højere andel af

modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ressourceforløb

Antallet af modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 41,1 i 3. kvartal 2014 til 30,0 i 3. kvartal 2018, svarende til et fald på 11,1. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb pr. 1.000 borgere (16-66 år) faldet med 1,2. Gladsaxe Kommune har en lavere andel modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Sygedagpenge og jobafklaringsforløb

Antallet af modtagere af sygedagpenge og personer i jobafklaringsforløb pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 14,6 i 3. kvartal 2014 til 14,3 i 3. kvartal 2018, svarende til et fald på 0,3. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af sygedagpenge og personer i jobafklaringsforløb pr. 1.000 borgere (16-66 år) steget med 2,3. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere sygedagpenge og personer i jobafklaringsforløb, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Ledighedsydelse og fleksjob

Antallet af modtagere af ledighedsydelse og personer i fleksjob pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er steget fra 13,4 i 3. kvartal 2014 til 15,9 i 3. kvartal 2018, svarende til en stigning på 2,5. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af ledighedsydelse og personer i fleksjob pr. 1.000 borgere (16-66 år) steget med 3,2. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere af ledighedsydelse og personer i fleksjob, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Førtidspension

Antallet af modtagere af førtidspension pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 50,6 i 3. kvartal 2014 til 42,4 i 3. kvartal 2018, svarende til et fald på 8,2. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af førtidspension pr. 1.000 borgere (16-66 år) faldet med 8,8. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere af førtidspension, sammenlignet med klyngekommunerne, men forskellen er blevet mindre set over hele perioden.

Målopfølgingsrapporten

Målopfølgingsrapporten fremgår af Bilag 2. Rapporten indeholder en smiley-oversigt (side 3), der viser, om Gladsaxe Kommune opfylder de opstillede mål i Kommunestrategi 2014-2018 og Beskæftigelsesplan 2018. Herefter beskrives status og udvikling for de enkelte mål.

Ud af de 10 mål opnås en glad smiley i syv tilfælde, en sur smiley i to tilfælde, mens der er ét mål, hvor opfølgningen ikke kan foretages på nuværende tidspunkt. De sure smileys vedrører målene: 'Ledige i virksomhedsrettet aktivering' og 'Jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere'. I det følgende redegøres nærmere for de mål, der ikke er opfyldt eller ikke kan opgøres pr. 3. kvartal 2018.

Ledige i virksomhedsrettet aktivering

Målet for 2018 er, at andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering i Gladsaxe Kommune som minimum skal være 8,8 procent. Andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering er steget fra 8,3 procent i januar 2018 til 8,6 procent i september

2018, svarende til en stigning på 0,3 procentpoint. Samlet set er gennemsnittet for januar-september 2018 8,2 procent. Hovedforklaringen på den manglende målopfyldelse er et fald i andelen af a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere i virksomhedsrettet aktivering fra 2017 til 2018, opgjort i fuldtidspersoner. Den faktiske andel aktiverede (frem for fuldtidsaktiverede) kontanthjælpsmodtagere er steget fra 2017 til 2018. Når der alligevel ses et fald i andelen af fuldtidsaktiverede kontanthjælpsmodtagere, så skyldes det, at en større andel af Gladsaxe Kommunes kontanthjælpsmodtagere ikke kan være på arbejdsmarkedet fuldtid. Derfor skal der relativt flere aktiverede til pr. fuldtidsaktiveret, når det gennemsnitlige antal timer, den enkelte er i aktivering, falder. Med henblik på at vende udviklingen for a-dagpengemodtagerne justeres indsatsen, så Jobcenteret og Ungeenheden bliver klarere i kommunikationen og forventningsafstemningen med den enkelte a-dagpengemodtager allerede ved den første samtale i jobcenteret. Dette skal sikre, at de a-dagpengemodtagere der ikke umiddelbart kan finde beskæftigelse på egen hånd, i stedet påbegynder en relevant virksomhedsrettet aktivering, som et skridt på vejen til at komme i job.

Jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere

Målet for 2018 er, at andelen af kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere, der vurderes jobparate i Gladsaxe Kommune, som minimum skal være 41,2 procent. Andelen af jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere er faldet fra 38,7 procent i januar 2018 til 38,0 i september 2018, svarende til et fald på 0,7 procentpoint. Samlet set er gennemsnittet for perioden januar-september 2018 40,0 procent. Hovedforklaringen på den manglende målopfyldelse er, at flere jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere er kommet i beskæftigelse, hvilket påvirker forholdet mellem jobparate og aktivitetsparate blandt de resterende ledige. Der er med andre ord tale om en positiv udvikling, der dækker over, at der har været et samlet fald i antallet af kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere på 109 fuldtidspersoner fra januar 2018 til september 2018.

Unge med en gennemført ungdomsuddannelse

Procentandelen af unge med en gennemført ungdomsuddannelse (6 år efter afsluttet 9. klasse) kan først opgøres ultimo 2018.

Benchmarkrapport og genberegning af rammevilkår

Beskæftigelsesministeren udsendte d. 02.11.2018 en ny benchmarkrapport, hvor kommunerne rangeres efter, hvor gode de er til at få borgere væk fra offentlig forsørgelse (link til opgørelsen er tidligere blevet udsendt til udvalget). I opgørelsen, der er baseret på data for 2017, er Gladsaxe Kommune placeret som den tredje bedste kommune i landet. I 2017 var der således 0,9 procentpoint færre personer på offentlig forsørgelse i Gladsaxe Kommune set i forhold til, hvad der kunne forventes givet kommunens rammevilkår. De 0,9 procent svarer til 420 personer eller en estimeret besparelse på 31,1 mio. kr. Denne benchmark vil fremadrettet blive opdateret halvårligt.

Beskæftigelsesministeriets benchmark er baseret på et analysedesign, der er udarbejdet af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE), der har lavet en lignende benchmark med udgangspunkt i data for 2016 (Bilag 3, materialet er tidligere blevet udsendt til udvalget). Yderligere er benchmarkrapporten baseret på en genberegning af kommunernes statistiske rammevilkår på beskæftigelsesområdet, som VIVE ligeledes har forestået. Beregningen af kommunernes statistiske rammevilkår på beskæftigelsesområdet er den tredje analyse af slagsen. De foregående beregninger blev foretaget på baggrund af data for 2004 og 2011, mens den seneste beregning er baseret på data for 2016.

Ved rammevilkår forstås i denne sammenhæng udbuddet og efterspørgslen af arbejdskraft. Udbuddet udgøres af de borgere, der bor i kommunerne, mens efterspørgslen består af forhold, der har betydning for, hvor let det er at finde et job. På baggrund af en nærmere analyse af en lang række variable, der belyser udbud og efterspørgsel, indekseres kommunerne efter, hvor gunstige rammevilkår de har fordelt på følgende 5 hovedydelseskategorier:

1. Arbejdsløshedsdagpenge: Arbejdsløshedsdagpenge, kontantydelse og arbejdsmarkedsydelse
2. Kontanthjælp m.v.: Kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse, revalidering og forrevalidering

3. Sygedagpenge: Sygedagpenge og jobafklaringsforløb
4. Førtidspension m.v.: Førtidspension, ledighedsydelse, fleksjob og ressourceforløb
5. Alle ydelser under ét

Genberegningen af kommunernes rammevilkår for de enkelte ydelser medfører, at der vil blive ændret i de klyngekommuner, der sammenlignes med i kvartalsstatistikken (Bilag 2), når de nye klyngekommuner er fastlagt. Kommunernes rangeres således fra 1 til 98 efter, hvor gunstige rammevilkår de har (hvor 1 er dårligst og 98 er bedst), og det er denne rangering, der lægger til grund for sammensætningen af klyngekommunerne. I nedenstående tabel 1 er det vist, hvorledes Gladsaxe Kommunes rammevilkår var rangeret i henholdsvis 2011- og 2016-analysen fordelt på hovedydelsesgrupperne.

Tabel 1: Rammevilkår i henholdsvis 2011- og 2016-analysen (1 er dårligst og 98 er bedst)

Arbejdsløshedsdagpenge		Kontanthjælp m.v.		Sygedagpenge	
Tidligere placering (2011)	Nuværende placering (2016)	Tidligere placering (2011)	Nuværende placering (2016)	Tidligere placering (2011)	Nuværende placering (2016)
88	32	28	49	89	88
Førtidspension m.v.			Alle ydelser under ét		
Tidligere placering (2011)	Nuværende placering (2016)	Tidligere placering (2011)	Nuværende placering (2016)		
76	81	81	78		

Særligt for arbejdsløshedsdagpenge og kontanthjælp kan der konstateres væsentlige ændringer i Gladsaxe Kommunes rangering. Som følge heraf må der forventes substantielle skift i, hvorledes Gladsaxe Kommune placerer sig relativt til klyngekommunerne på de enkelte ydelser, fordi sammenligningsgrundlaget ændres væsentligt med de nye klyngekommuner.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.12.2017, punkt 58

Økonomiudvalget 20.02.2018, punkt 36

Bilag

Bilag 1. Kvartalsstatistik 3. kvartal 2018

Bilag 2. Målopfølgning 3. kvartal 2018

Bilag 3. Benchmarking af jobcentrene

Punkt 5: Reform af førtidspension og fleksjob samt arbejdet med den rehabiliterende tilgang på beskæftigelsesområdet, orientering

18-1-15.04.00-A00

Beslutning

Til efterretning.

Plancherne fra den mundtlige præsentation er vedhæftet referatet som Bilag 1.

Sagsfremstilling

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde 21.08.2018, punkt 2, blev det besluttet, at temaet førtidspension og fleksjob samt arbejdet med den rehabiliterende tilgang på beskæftigelsesområdet skal behandles på et kommende udvalgsmøde. Disse emner fremlægges således på dette møde. Hensigten med temamøderne er, at udvalget præsenteres mere dybdegående for en række temaer med henblik på at få grundige diskussioner af de beskæftigelsesrettede og sociale indsatser, som udvalget har ansvar for at varetage.

På dette møde vil der være en mundtlig præsentation af førtidspensionsområdet, herunder udmøntningen og konsekvenserne af reform om førtidspension og fleksjob i Gladsaxe Kommune. Formålet med reformen var, at flere skulle få en tilknytning til arbejdsmarkedet og forsøge sig selv, og at færre ville ende på passiv forsørgelse.

De emner, der bl.a. vil blive præsenteret mundtligt på mødet, er:

- Introduktion til førtidspension, fleksjob og ressourceforløb
- Fakta om og eksempler på borgere på førtidspension, fleksjob og ressourceforløb i Gladsaxe Kommune, herunder udvikling og sammenligning med andre kommuner
- Arbejdet med den rehabiliterende tilgang på beskæftigelsesområdet.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 10.04.2018, punkt 23.

Bilag

Bilag 1 BIU reform af førtidspension og fleksjob

Punkt 6: Meddelelser

18-862-00.01.00-A26

Punkt 7: Lukket:

18-862-00.01.00-A26

Punkt 8: Godkendelse af mødets beslutninger

18-862-00.01.00-A26