

REFERAT Miljøudvalget - 2016-2021 d. 28-05-2020

Mødedato Torsdag d. 28. maj 2020 kl. 16:30

Mødested Virtuelt møde via Teams

Indholdsfortegnelse

Strategi for fremtidigt afløbssystem.....	3
Strategi for Grøn Omstilling, Proces.....	11
Miljøudvalgets budgetbidrag til budget 2021.....	15
Orientering om endelig kommissorium for analysen af fremtidig placering af renseanlæg i hovedsta	19
Legeplads i Aldershvile Slotspark.....	20
Miljøudvalget Budgetopfølgning 1. kvartal 2020.....	22
Dispensation til nye starthuse til rostadion på Bagsværd Sø.....	25
Nyt fra bestyrelser.....	27
Meddelelser.....	28
Godkendelse.....	29

Punkt 1: Strategi for fremtidigt afløbssystem

19-11-06.00.00-P16

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Baggrund

By- og Miljøforvaltningen og Novafos har fået udarbejdet analysen Fremtidens Afløbssystem. Begge parter har haft et ønske om, på et overordnet niveau, at undersøge, om der var brug for at ændre strategi for den fremtidige udbygning og renovering af afløbssystemet i Gladsaxe Kommune samt at finde frem til niveauet for klimatilpasning i kommunens forskellige oplande. Behovet opstod, da forudsætningerne for den gældende strategi ikke viste sig at holde og fordi der var kommet nye muligheder og viden. Den nuværende strategis udfordringer uddybes senere.

Den kommende spildevandsplan er tiltænkt som en 10-årig rammeplan, hvortil der løbende skal udarbejdes tillæg til planen i takt med, at konkrete projekter skal udføres. Spildevandsplanen skal indeholde den overordnede strategi, så borgerne ved, hvad fremtiden bringer.

I denne sag beskriver vi resultatet af analysen Fremtidens Afløbssystem og giver forvaltningens anbefalinger til den fremtidige strategi for kommunens afløbssystem. Denne sag er en opfølgning på Miljøudvalgets tema-drøftelse 30.10.2019, hvor udvalget drøftede to centrale dilemmaer fra analysen omkring overfladeløsninger og fuld separering.

Den nuværende strategi og dens udfordringer

Den nuværende strategi har været gældende siden 2011. Strategien er, at fjerne vejvandet fra fælleskloakken, og lade det løbe i et nyt regnvandssystem, således at der ikke så ofte kommer spildevand fra fællessystemet ud i vandområderne og på terrænet. Målet er, at fælleskloakken på den måde lever op til nutidige minimumskrav for afløbssystemer. Det nye regnvandssystem bliver dimensioneret, så der er plads til, at nogle af borgerne (50 %) separerer deres regnvand og slutter det på regnvandssystemet. Derudover er borgerne blevet opfordret til at afkoble deres regnvand og fordampe/nedsive det på egen matrikel (LAR).

Udfordringerne for den nuværende strategi er, at mulighederne for nedsivning, jf. en analyse af nedsivningsmuligheder fra 2014, er blevet begrænset/udelukket i store dele af kommunen ([se kort over nedsivningsmulighederne](#)), og andelen af borgere der frivilligt ønsker at betale for en separering på egen grund, har vist sig meget begrænset. I Grønmoseskvarteret gjorde Novafos en god indsats for at få borgerne med, og der endte det med, at 10 % separerede frivilligt. Tilbage står så, at det næsten udelukkende er vejvandet, der bliver fjernet fra fælleskloakken. Det har den konsekvens, at fælleskloakken ikke kommer til at leve op til nutidigt minimumskrav, om at kunne håndtere en 10-års-regn, hvorfor der også bliver behov for at opdimensionere fælleskloakken sideløbende med, at der etableres et regnvandssystem. Dermed ryger forudsætningerne for, at det er en økonomisk god afløbsstrategi. Strategien med fælleskloak har også en negativ miljøpåvirkning, da der sker overløb med spildevand. Da afløbsstrategien blev vedtaget, var der ikke så stort fokus på rensning af vejvandet inden det kunne ledes til et vandområde, da man dengang mente, at meget af vejvandet også kunne nedsives. Renseløsninger og arealbehov til dette har derfor ikke været inddraget i den nuværende strategi.

Analyserede afløbsstrategier

I Fremtidens Afløbssystem er der analyseret syv afløbsstrategier, der går fra ”ingen separering” til ”fuld separering af regnvand”. Med afløbsstrategierne er også undersøgt forskellige løsningstyper (fx underjordisk versus overflade-løsning)

og forskellige niveauer for skybrudssikring (10-, 20-, 50- og 100-års-regn). Analysen giver et godt billede af konsekvenserne (fordele og ulemper) ved forskellige valg indenfor afløbsstrategier og på baggrund af disse er kun to af strategierne interessante at arbejde videre med. De vil blive præsenteret herunder og der skal træffes et valg om, hvilken af de to afløbsstrategier som skal være retningen for fremtidens udbygning.

I den angivne økonomi for afløbsstrategierne er indeholdt: anlægsinvestering, drift, vedligeholdelse og borgernes omkostninger til separering. Økonomien er beregnet for en 100-årig periode og for at gøre den sammenlignelig på tværs af strategier, er alle tal opgivet i nutidsværdi (omkostninger i fremtiden er diskonteret).

Økonomien er ikke beregnet for at give et bud på hvad den reelle/egentlige omkostning er, da det er helt afhængig af en række faktorer, der ikke er medtaget i analysen fx de konkrete anlægstidspunkter, men økonomien er opstillet ud fra de samme forudsætninger for alle strategierne, så de er sammenlignelige. Ved næste drøftelse af spildevandplanen vil en egentlig takstberegning blive fremlagt.

De to afløbsstrategier, der skal vælges mellem, er at fortsætte med den eksisterende udbygningsstrategi eller at skifte strategi til fuld separering. De beskrives herunder:

1. Fortsætte med den nuværende strategi (dem der vil, afkobler regnvand fra fælleskloakken og vejvandet fjernes)

De væsentligste fordele ved den nuværende strategi er:

- Frivilligt om borgerne vil separere på egen grund.
- Regnvandssystemet vil sikre mod større regnhændelser (end en 5-års-regn), da det er væsentligt overdimensioneret indtil 50 % borgere har tilkoblet sig.

Den frivillige separering er bekvem for borgerne, da det vil være deres eget valg, om og hvornår der skal foretages forbedringer i deres afløbssystem.

Når regnvandssystemet dimensioneres til 50 % af borgernes vand og det fx er 10 % der separerer og tilkobler sig systemet, vil der være en uudnyttet kapacitet på 40 %-point af borgernes vand. Det betyder, at regnvandssystemet kan håndtere en større regnhændelse.

Som nævnt i starten er der nogle udfordringer med den nuværende strategi. I Fremtidens Afløbssystem er det beregnet, at 80 % af oplandenes areal (vejareal og matrikelareal tilsammen) skal afkobles, for at fælleskloakken i fremtiden overholder minimumskravet. Der er ikke en forventning om, at andelen af frivillige afkoblinger vil kunne nå dette niveau. Vejvandet udgør cirka de 35 %, og erfaringerne med frivillige afkoblinger er, at de er på et niveau omkring 5-10 %. Strategien kan dog alligevel benyttes, da det teknisk kan løses ved at opdimensionere fælleskloakken og udbygge med større/flere bassiner til forsinkelse af både spildevand og vejvand og indføre rensning af vejvandet. Man kan ikke lave obligatorisk separering for fx 70 % af husene indenfor et opland, da det vil stride mod ligebehandling af borgerne, da der ikke vil forelægge et fagligt grundlag for at foretage en sådan udpegnings.

De største ulemper ved strategien er, at der fortsat vil komme spildevand på terræn og i bygninger og der bliver ledt spildevand ud i vandområderne. Det vil dog blive bragt ned i forhold til i dag, da afløbssystemernes kapacitet udvides. Det vil også betyde en fortsat sammenblanding af spildevand og regnvand fra matriklerne, som skal transporteres langt og renses i de centrale renseanlæg, hvilket ressource- og miljømæssigt ikke er hensigtsmæssigt. Strategien vil være den

dyreste at gennemføre, fordi der anlægges overkapacitet til regnvandet fra matriklerne, da der skabes plads til det i både fælleskloakken og i regnvandskloakken. Prisen for denne strategi til minimumsniveauet er 4275 mio. kr.

Strategien vil medføre, at der anlægges et nyt regnvandssystem og at fællesledningen mange steder skal gøres større. Konsekvenserne ved denne strategi er de samme, som der er i dag (jf. tidligere i dagsorden).

2. Fuld separering som fremtidig afløbsstrategi (alt regnvand afkobles fra fælleskloakken, som dermed bliver en spildevandskloak)

De væsentligste fordele ved fuld separering er:

- Ingen menneskelig kontakt med spildevand, hverken på terræn, i kældre, eller i vandområderne
- Intet spildevand til vandområderne til gavn for vandmiljøet
- Regnvand ledes til vandområderne, hvilket vil gavne miljøtilstanden i flere vandområder.
- Meget mindre spildevand sendes til centrale renseanlæg, da det ikke er blandet med regnvand
- Strategien er mere robust overfor strammere krav til vandmiljøet, og strammere krav til spildevand på terræn. En mere fremtidsikret strategi, end alternativet med vejvandsseparering.

Den totale fjernelse af spildevand på overfladen er denne strategis store fordel. Ved et fuldt udbygget separatsystem håndteres alt spildevand i et lukket system, der vil således ikke være menneskelig kontakt med spildevand. Det vil være en stor hygiejnisk gevinst, som ikke er mulig at estimere på nuværende tidspunkt. Det betyder også, at der ikke vil komme tilbagestuvning i bygningernes spildevandsinstallationer, og dermed ikke oversvømmelser i bygningerne med spildevand af den grund.

Overløb med spildevand til vandområderne vil blive fjernet. Det betyder, at der vil blive tilført færre næringsstoffer til gavn for vandmiljøet.

Regnvandet skal ledes til vandområderne, og langt størstedelen af regnvandet vil blive rensset inden udledning. Kun ved store regnhændelser vil en del af regnvandet blive ledt direkte til et vandområde, da renseforanstaltningerne vil have en øvre kapacitetsgrænse. Tilledning af mere regnvand til vandområderne vil flere steder kunne gavne deres tilstand (Bagsværd Sø / Lyngby Sø). For andre vandområder vil det miljømæssigt have mindre betydning (Harrestrup Å og Værebrosø Å).

De centrale renseanlæg vil, med denne strategi, i fremtiden ikke modtage regnvand fra Gladsaxe i særligt stort omfang, det vil betyde mindre energiforbrug til pumpning. Afhængigt af hvad de øvrige kommuner i renseanlæggenes oplande vælger at gøre, kan yderligere (ud over det allerede planlagte) udbygning af den centrale rensekapalet forventeligt kunne undgås. Begge dele (mindre pumpning og udbygning) vil betyde en mindre CO₂ udledning.

Én ulempe vægter særligt højt ved denne strategi. Alle vil skulle adskille regnvand og spildevand. Det vil betyde anlægsarbejder på alle matrikler, hvor der er fælleskloakkeret, og udgiften vil tilfalde den enkelte ejer. Dels er der den økonomiske byrde og dels generne ved at skulle have gravet op på egen matrikel. Dertil vil det være en udfordring for nogle, at overskue hele processen omkring at få foretaget separeringen. Der vil være mulighed for midlertidigt at dispensere for fuld separering i særlige tilfælde. Læs mere om udfordringer og tiltag i relation til at hjælpe borgerne i Bilag 1 - Konsekvenser for borgerne.

De private afløbssystemer har ligesom det offentlige afløbssystem mange steder en alder, hvor det er renoveringsmodent. Der er i Gladsaxe renoveret over 100 km ledning i det offentlige system, men der er generelt et efterslæb på vedligeholdelsen af afløbssystemet hos private. Effekten af separatkloakering vil derfor have en positiv effekt på utætte fællesledninger og rotter, da det forventes at private vil få det eftersat og udbedret hele deres afløbssystem.

I Gladsaxe Kommune er et groft skøn at fuld separering omfatter:

- 5500 parcelhuse
- 1300 rækkehusejendomme (6000 rækkehusboliger)
- 800 etageejendomme (12500 etageboliger)
- 350 erhvervsjendomme

Separeringen vil starte fra 2023 og foregå over lang tid; opland for opland. Det vil sige, at de første borgere skal separere i 2028 og de sidste først fx 50 år senere. Den enkelte ejer kan dog til hver en tid forberede sin ejendom ved at udføre separering på egen grund, før end Novafos udfører arbejde i netop det opland. Det forventes, at gennemsnitsomkostningen for separering af et parcelhus vil være 40.000-60.000 kr. For en etageejendom vil det være cirka 10.000 kr.

For at Novafos kan beregne, hvordan nye anlæg skal dimensioneres, bør ordningen om tilbagebetaling af 40 % af tilslutningsbidraget som udgangspunkt stoppe med udgangen af 2022. Det sker gennem en regulering af betalingsvedtægterne for det kommunale spildevandsselskab. Det giver borgerne mulighed for, i løbet af de næste godt to år, at benytte ordningen og dermed få et økonomisk tilskud til at håndtere regnvandet på egen grund. Borgerne kan efterfølgende godt vælge at håndtere regnvandet på egen grund, hvis forholdene tillader det, men da strategien er, at Novafos afholder omkostningen, til at etablere et regnvandssystem der kan håndtere borgernes vand, gives ikke et økonomisk tilskud.

I forhold til det privatøkonomiske vil de første borgere skulle separere i 2028. Der vil derfor ikke være behov for at give nogen borgere påbud om separering de næste 8 år. Langt de fleste vil dog få en meget længere tidshorisont at spare op i. Der gives en tidsfrist på 5 år fra der bliver vedtaget et separeringsprojekt (et tillæg til spildevandsplanen) til at få separeret på egen grund.

By- og Miljøforvaltningen og Novafos har igangsat et arbejde med at udrede, i hvilken rækkefølge de enkelte oplande i Gladsaxe kommune skal anlægges. Det vil give en vished for borgerne, at de overordnet kan se, hvornår der forventes anlagt separering og klimatilpasning i deres område. Rækkefølgeplanen vil blive indarbejdet i udkast til spildevandsplanen.

Fuld separering er en tendens der ses i flere af de kommuner Gladsaxe afløbsmæssigt ligner i Novafos. Rudersdal har, her i 2020, besluttet, at der skal gennemføres fuld separering i tre områder af kommunen. Gentofte er midt i en proces, hvor forvaltningen og Novafos anbefaler fuld separering. De har ved politiske drøftelser 12. maj fået opbakning til, at der arbejdes videre med strategien fuld separering med henblik på, at indarbejde det i udkast til deres kommende spildevandsplan. Hørsholm er ved at afslutte et analysearbejde, og skal i gang med at forberede en politisk proces, hvor der lægges op til en differentieret afløbsstrategi, hvor fuld separering anbefales for nogle oplande og udbygning af fælleskloakken i andre oplande. Derudover har Københavns Kommune besluttet fuld separering af op til 9000 ejendomme i deres seneste spildevandsplan.

I Gladsaxe Kommune vil det ikke være en fordel at bevare fælleskloakken i nogen oplande. Det hænger blandt andet sammen med, at kommunen har recipienter tæt på, at der er en indbyrdes afhængighed mellem flere oplande og der allerede er igangsat projekter forberedt til separering (Kagså og Svanemøllen Skybrudstunnel).

Der er blandt flere af Novafos' ejerkommuner et samarbejde om at udarbejde informationsstrategi og en administrationspraksis, der sætter borgerne i centrum. Det undersøges blandt andet, om Novafos kan facilitere udarbejdelsen af anlægsoverslag via et rammeudbud, så det er trygt for borgerne og så kvaliteten er garanteret. En model som Århus har gode erfaringer med. (Læs mere i Bilag 1 - Konsekvenser for borgerne).

Ved en strategi med fuld separering skal der bruges mange administrative ressourcer. Dels til information og borgerinvolvering dels til at meddele tilslutningstilladelser, udarbejde påbud, lave tilsyn mm. Det vil cirka være 1-2 årsværk årligt i de første 7 år, hvorefter det forventes at falde lidt. Det vil derfor være nødvendigt at forholde sig til dette i budgetprocessen for 2022, når den endelige spildevandsplan er vedtaget.

Økonomien for denne strategi til minimumsniveauet er 3975 mio. kr.

Læs mere om analysen Fremtidens Afløbssystem i Bilag 2 – Sammenfatning af arbejdet med Fremtidens Afløbssystem af Birgit Paludan.

Økonomi

Omkostningerne for de to strategier ses herunder. Den nuværende strategi er lidt dyrere end strategien med fuld separering, men det er inden for usikkerheden i analysen og strategierne anses derfor som økonomisk ligeværdige.

De angivne tal er udelukkende til sammenligning af strategierne og repræsenterer ikke, hvad den egentlige gennemførelsesomkostning bliver. Der vil være store usikkerheder forbundet med et anlægsoverslag på dette overordnede niveau, og der er også gjort antagelser i Fremtidens Afløbssystem som gør, at resultaterne ikke repræsenterer prisen for en egentlig implementering af strategien. Der er dog ikke noget der tyder på, at resultaterne i Fremtidens Afløbssystem vil flytte takstudviklingen væsentligt i opadgående retning, såfremt investeringstakten (den årlige investering) holdes uændret. Det vil være perioden for den totale implementering af strategien, der har størst betydning for takstudviklingen. En takstberegning vil være inkluderet i forbindelse med fremlæggelse af udkast til spildevandsplan. Da økonomien for de to strategier er ligeværdige, vil takstudviklingen ikke have betydning for valget af strategi.

Vejvandsseparering	5-års-hændelse	10-års-hændelse	20-års-hændelse
(nuværende strategi) (mio. kr.)			
Anlæg, drift og vedligehold	4250	4750	5275
Borger separering*	25	25	25
Bygningsskade	800	475	275
I alt	5075	5250	5575

Omkostninger ved vejvandsseparering i mio. kr. Angivet i nutidsværdi og opgjort for en 100-årig periode.

* Under antagelse om at 10 % af borgerne frivilligt separerer på egen grund.

Fuld separering (mio. kr.)	5-års-hændelse	10-års-hændelse	20-års-hændelse
Anlæg, drift og vedligehold	3750	4425	4975

Borger separering*	225	225	225
Bygningsskade	825	475	275
I alt	4800	5125	5475

Omkostninger ved fuld separering i mio. kr. Angivet i nutidsværdi og opgjort for en 100-årig periode.

Kloakrør eller overfladeløsninger

De erfaringer, der indtil videre er gjort med overfladeløsninger, er, at de har samme omkostningsniveau som en traditionel løsning med kloakrør, set over en længere periode. De økonomiske overslag i analysen vil derfor være gældende både for en løsning med kloakrør og for en løsning med stor grad af overfladeanlæg.

Overfladeløsninger er med til at skabe en grønnere by med rekreative områder, mangfoldig natur, og øget sundhed, hvilket taler ind i Gladsaxestrategien, Vores grønne Gladsaxe og en kommende strategi for grøn omstilling. Så der er mange andre argumenter for at arbejde med overfladeløsninger.

I forhold til de to afløbsstrategier der er i spil, vil der med den gældende strategi under skybrud komme spildevand i overfladeanlæggene, når fælleskloakkens kapacitet overskrides (hvert 10. år). Det er en udfordring man har levet med indtil videre, men det har den konsekvens, at arealerne vil skulle afspærres indtil smittefaren ved kontakt med spildevandet er fjernet. Det vil ved stor udbredelse af anlæg med håndtering på overfladen give nogle driftsmæssige udfordringer. I strategien med fuld separering vil dette ikke længere være en udfordring og derfor vil det give endnu bedre muligheder for at arbejde med stor grad af overfladeløsninger.

Det er forvaltningens anbefaling, at der i kommende oplandsanalyser (i stil med Buddinge Konkretiseringsprojekt 19.03.2015, punkt nr. 22 og Cost-Benefit-Analyse for Buddinge 03.06.2019, punkt nr. 2) arbejdes videre med at finde den optimale løsning, i det konkrete opland, som vil være en kombination af rør og overfladeanlæg. De optimale løsninger vil afhænge af hvilken type opland det er (fx erhverv/villa) og oplandets øvrige karakteristika som fx terrænets forløb, jordbundsforhold og hvad der er af samlede ønsker til anvendelsen af den plads, hvor der kan magasineres vand.

Skybrudshåndtering

Fremtidens Afløbssystem har med en overordnet cost-benefit-analyse vist, at det vil blive meget dyrt, at sikre kommunen mod skader ved en 100-års-hændelse. Skadesreduktionen vil ikke opveje merinvesteringen ved at gå op til et 100-års sikringsniveau. Samme konklusion viste en mere detaljeret oplandsanalyse for Buddinge. Fremtidens Afløbssystem viser overordnet, at et fornuftigt niveau vil være at sikre til en 10-20-års-hændelse. Omkostningen ved at gå fra minimumskravet med ingen vand på terræn ved en 5-års-hændelse til en 10-års-hændelse med accept af 10cm vand på terræn er meget lille.

Det vil være forvaltningens anbefaling, at klimatilpasning til en 10-års-hændelse med 10 cm vand på terræn bliver det nye minimumsniveau uanset valg af afløbsstrategi, og at det i oplandsanalyserne fastslås om det kan betale sig at sikre yderligere i det enkelte opland. Ved at indføre dette minimumsniveau bør oplevelsen hos borgerne også være et forbedret afløbssystem.

Uanset hvilken strategi der vælges for separering, vejvand eller fuld separering, skal regnvandet et sted hen. I princippet er der to overordnede muligheder for at håndtere regnvandet i skybrudssituationer med henblik på at minimere skaderne.

- Tunneller
- Oversvømmelse af grønne områder (parker)

Analysen viser ikke nævneværdig økonomisk forskel på de to muligheder, men noget taler for, at tunneller er en mere hensigtsmæssig løsning end kontrolleret oversvømmelse af områder, som sandsynligvis vil kræve en del ekspropriationer, da der er behov for ret store arealer – alt efter hvilket niveau der skal klimatilpasses til. Det er dog kun i de sammenhængende oplande, hvor arealet er stort, at tunneller vil komme i spil (se Bilag 3 - Oplandskort). I stedet for oversvømmelse af grønne områder kunne der anvendes underjordiske bassiner, men det er cirka 5 gange dyrere i anlæg.

Anvendelsen af tunneler betyder ikke, at overfladeløsninger generelt bliver mindre relevante. Det gælder kun i forhold til at håndtere de rigtigt store skybrud, at oversvømmelsesparker ikke bliver lige så udbredte og store.

Det er forvaltningens anbefaling, at begge løsningstyper belyses yderligere i de kommende oplandsanalyser, inden der træffes en beslutning om, hvilken løsning der skal arbejdes hen mod. Der er igangsat arbejde med at belyse tunneler yderligere for Buddinge-Søborg områderne (Buddinge-Vangede-tunnel og Svanemøllen Skybrudstunnel).

Spildevandsplan

Den kommende spildevandsplan er tiltænkt som en 10-årig rammeplan, hvortil der løbende skal udarbejdes tillæg til planen i takt med, at konkrete projekter skal udføres. Spildevandsplanen skal indeholde den overordnede strategi, så borgerne ved hvad fremtiden bringer.

Valget står mellem at fastholde den nuværende strategi eller skifte til fuld separering.

Vælges fuld separering, skal det betragtes som en principbeslutning om, at på et eller andet tidspunkt over de næste fx 50 år vil alle borgere kunne regne med, at de skal separatkloakere på egen grund. I spildevandsplanen vil der være en rækkefølgeplan som overordnet viser, hvornår der forventes separering/klimatilpasning i de enkelte oplande.

Denne udmelding vil betyde, at borgere i god tid kan planlægge både i forhold til økonomi og eventuelle andre fysiske tiltag på egen grund, som har relation til afløbsforhold, eksempelvis ved tilbygning og ejerskifte. En borger kan altid separere på egen grund før end der udføres et projekt i oplandet.

Det vil først være, når de enkelte tillæg for de konkrete områder bliver vedtaget, at der kommer konkrete krav om, hvornår den enkelte borger senest skal være tilsluttet.

Konsekvenserne for borgerne vil dog slå igennem med det samme ved for eksempel ejerskifte, da køber vil forvente et nedslag, da der vil være en fremtidig omkostning til separering.

Det vil være afgørende med en god tilrettelæggelse, god udførelse og god opfølgning for at implementere en afløbsstrategi om fuld separering med succes. Det vil derfor være nødvendigt, at der i budgetprocessen for 2022 arbejdes med at få tilført ét til to årsværk til at løfte opgaven. Det vil være en tværfaglig opgave at sikre implementeringen.

Læs mere om dette i Bilag 1 – Konsekvenser for borgerne.

Anbefalinger

By- og Miljøforvaltningen og Novafos anbefaler, at den fremtidige strategi bliver fuld separering.

Med udgangspunkt i den nuværende strategi, kan man for stort set samme investering opnå betydelige fordele ved at skifte til fuld separering. Borgernes omkostning til separering (225 mio. kr.), giver en mindre anlægsudgift til det offentlige system på cirka 300 mio. kr. i forhold til strategien med vejvandsseparering og dermed en mindre takststigning. Det betyder dog ikke, at det for den enkelte borger vil gå lige op, da det rammer forskelligt alt efter boligform og nuværende kloakeringsform.

By- og Miljøforvaltningen anbefaler følgende:

- Fremtidens afløbsstrategi bliver fuld separering.
- Der klimatilpasses som minimum til 10cm vand på terræn ved en 10-års-hændelse i alle oplande.
- På baggrund af oplandsanalyser i de kommende år vil forvaltningen komme med anbefalinger til:
 - en optimal anlægsløsning som afvejer brugen af overfladeløsninger og rør, men med fokus på at efterleve Gladsaxes ambitioner i forhold til grøn omstilling, verdensmål og et grønt Gladsaxe.
 - et eventuelt skærpet serviceniveau for klimatilpasning, på baggrund af blandt andet cost-benefit beregninger.
 - anvendelsen af tunneler eller forsinkelsesparker.
- At By- og Miljøforvaltningen, Novafos og andre interesserede ejerkommuner fortsætter og styrker arbejdet med at udvikle materiale og tilbud til borgerne, så det bliver så nemt og trygt et forløb som muligt.
- At Novafos tilretter betalingsvedtægterne, så tilbagebetaling af tilslutningsbidraget ophører i forbindelse med, at der udføres fuld separering.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at afløbsstrategien om fuld separering indarbejdes i udkast til Spildevandsplan 2021

Sagen fremlægges af

Daniel Grube Pedersen

Relateret behandling

Miljøudvalget 19.03.2015, punkt nr. 22 (Buddinge Konkretiseringsprojekt)

Miljøudvalget 03.06.2019, punkt nr. 2 (Cost-Benefit-Analyse for Buddinge)

Bilag

Bilag 1: Konsekvenser for borgere

Bilag 2: Sammenfatning af arbejdet med Fremtidens Afløbssystem af Birgit Paludan

Bilag 3: Oplandskort

Punkt 2: Strategi for Grøn Omstilling, Proces

19-2-00.16.00-G01

Beslutning

Tiltrådt. Forvaltningen overvejer muligheden for at fremskynde processen frem mod strategiens vedtagelse.

Sagsfremstilling

Budgetnote 19 i Budget 2020 beskriver, at Gladsaxe Kommune skal udarbejde en strategi, der fastlægger nye ambitiøse mål for CO2 reduktion. Fokusområderne skal være strategisk energiplanlægning, trafik og mobilitet samt cirkulær økonomi. Et bærende princip skal være, at indsatsen sker i partnerskaber med borgere og virksomheder. Budgetnote 19 beskriver desuden, at strategiprocesen indledes med et Byrådsseminar, og at der derefter fremlægges et oplæg til processen for udarbejdelse af Strategi for Grøn Omstilling til politisk beslutning. Denne sag indeholder således forslag til proces for Strategi for Grøn Omstilling.

Sammenhæng med Gladsaxe-strategi og verdensmål

Strategi for Grøn Omstilling vil være en uddybning og konkretisering af Gladsaxe-strategiens mål for CO2 reduktion, som er en af flere elementer i Gladsaxe-strategiens indsatsområde Klimavenlig by.

Strategi for Grøn omstilling vil med de tre skitserede temaer energi, trafik og mobilitet samt cirkulær økonomi (herunder affald) tale ind i mange af Verdensmålene, blandt andet: Mål 7 Bæredygtig energi; mål 9 Industri innovation og infrastruktur; mål 11 Bæredygtige byer; mål 12 Ansvarlig forbrug og produktion; mål 13 Klimaindsats og ikke mindst mål 17 Partnerskaber.

Byrådsseminaret 28. og 29. februar 2020

Temaet for seminaret var Den Grønne Omstilling. Der var oplæg med eksterne fagpersoner og gruppevise drøftelser. Connie Hedegaard indledte med at fastsætte klimadagsordenens relevans og en indføring i, hvordan der arbejdes med CO2 reduktioner på alle niveauer. Hun fortalte om det aktuelle politiske momentum for at forhindre yderligere klimaforandringer. Hans Henrik Lindbo fra EA Analyse introducerede potentialerne i en omlægning til mindre CO2 belastende energiforsyning. Michael Knørr Skov fra Cowi gennemgik tendenser på transport og mobilitetsområdet. Jacob Simonsen fra ARC fortalte om affaldssektorens rolle i forhold til at reducere CO2 og Tim Mc Aloone fra DTU introducerede cirkulær økonomi. Oplæg og plancher fra gruppedrøftelserne ligger på First Agenda. På byrådsseminaret var der ønsker om mere viden på en række områder. Som opfølgning herpå vil forvaltningen udarbejde notater, der kan fungere som oplæg til de videre politiske drøftelser om mål og virkemidler i strategiprocesen.

Strategiens opbygning og implementering

By- og Miljøforvaltningen foreslår, at Strategi for Grøn Omstilling skal være en paraply over indsatser for at nedbringe CO2 udledningen indenfor tre temaer: Energi, Trafik og mobilitet samt Cirkulær økonomi, herunder affald. Hvert af temaerne udfoldes i en række mål og indsatsområder.

Strategien vil være den overordnede ramme for arbejdet med at reducere CO2 udledningen og udpege de overordnede indsatsområder, som løbende omsættes til konkrete handlinger via årlige handlingsplaner. Forvaltningen foreslår at følge op på indsatser og effekt via en årlig afrapportering.

Strategi for Grøn Omstilling foreslås at gælde fra 2021 til 2030 med en revision i hver valgperiode.

Strategi for Grøn omstilling vil afløse den nuværende CO2- og Miljøhandlingsplan, der udløber i 2020; Strategisk Energiplan samt Mobilitetsplanen.

Det foreslås, at strategien opbygges med en indledning om kommunens mål for CO2 reduktion og en beskrivelse af, hvordan der arbejdes i partnerskaber. Derefter vil hvert af de tre temaer i strategien Energi, Trafik og mobilitet samt cirkulær økonomi blive foldet ud med delmål og indsatsområder, eventuelt med samme tilgang som Gladsaxe-strategien "Det vil vi opnå" og "Sådan gør vi".

Som afsæt for at vælge indsatsområder vil forvaltningen etablere et overblik over, hvor de store CO2 udledninger er og hvor Gladsaxe som geografisk område kan opnå den største effekt. Dette vil blive sammenholdt med de lovmæssige rammevilkår, samt hvilke muligheder kommunen har for at påvirke en forandring på området. Endelig vil vi se på, hvor vi har mulige samarbejdspartnere og i samspil med dem undersøge, hvilken rolle de forskellige parter kan spille for at reducere CO2 på området.

Forvaltningen foreslår, at vi på den ene side går målrettet efter indsatser med størst mulig CO2 effekt, og at vi på den anden side samtidig har blik for den betydning, indsatserne har for byens udvikling. Det vil sige, at indsatserne skal understøtte en grøn og levende by med fællesskaber, involvering og lokalt engagement fra borgere, foreninger og erhvervsliv.

Strategiens rækkevidde

Strategien foreslås at gælde Gladsaxe som geografisk område og adressere både virksomheders, borgeres og foreningers indsats for at reducere CO2 - samt kommunens indsats, både som virksomhed; som myndighed; som samarbejdspart med andre kommuner samt som ejer af forsyningsvirksomheder, hvor kommunen gennem aktive ejerstrategier kan være med til at fremme investeringer og initiativer, der reducerer CO2.

Gladsaxe deltager allerede i dag som bidragsyder i projekter og indsatser vedrørende grøn omstilling i en lang række samarbejder på tværs af kommuner som for eksempel Gate 21, Energi på tværs og Partnerskab for Udvikling af Grønne Indkøb.

Gladsaxe Kommune kan som virksomhed gå foran og vise et godt eksempel og inspirere. Men kommunen som virksomhed står selv for under 10 procent af CO2 udledningen i Gladsaxe. Dialog og partnerskaber med borgere, foreninger og virksomheder om, hvordan de hver især kan være med til at reducere CO2 udledningen gennem bæredygtige investeringer og udviklingstiltag samt adfærdsændringer bliver derfor centralt.

Partnerskaber som det centrale princip

Arbejdet med at udvikle strategien og arbejdet med at realisere indsatsen skal ske i partnerskaber. Forvaltningen foreslår, at der tages afsæt i de eksisterende samarbejder og partnerskaber med Gladsaxe Erhvervsby, Erhvervsrådet, BID'ene, boligselskaber, grundejerforeninger og Det Grønne Råd. Det er alle vigtige samarbejdsfora, som skal inddrages i strategiens udarbejdelse, og som der bliver brug for at arbejde tæt sammen med for at nå i mål. Derfor foreslås det, at invitationer til partnerskaber om grøn omstilling bliver knyttet til hver enkelt af strategiens overordnede temaer.

Dialogen og samarbejdet med parterne vil dermed både fokusere på, om strategiens indsatsområder er dækkende og de mest effektfulde samt på, hvordan de enkelte samarbejdspartnere selv kan bidrage til strategiens realisering.

På Boligselskabernes årlige møde 09.03.2020 blev der taget hul på en drøftelse af, hvordan boligselskaberne kan bidrage til den grønne omstilling. I bilag 1 uddybes arbejdsformen fra mødet. En tilsvarende form kan i tilpasset form benyttes på de kommende møder om strategien med de forskellige samarbejdspartnere.

Forvaltningen foreslår at arbejde med et tilsvarende koncept på et borgermøde i efteråret 2020. Her vil det være relevant at drøfte, hvordan et partnerskab med borgerne i kommunen bedst kan udfoldes. Er det én til én dialog og inspiration mellem borger og kommune - eller skal Gladsaxe Kommune for eksempel opsøge og understøtte de ildsjæle, der allerede er aktive i kommunen og formidle deres arbejde for CO2 reduktion på Facebook og i lokalavisen til inspiration for andre? Eller er det muligt at etablere en gruppe af borgere, der vil arbejde i egne netværk med CO2 reduktioner og vil en sådan gruppe have behov for en form for understøttelse fra kommunal side, for eksempel på tilsvarende møde som de tre BID i Gladsaxe støttes med en ekstern facilitator?

Gladsaxe Kommune arbejder med et særligt fokus på børn og unge, hvilket blandt andet udmøntes i et nyt partnerskab med Unicef og to øvrige kommuner om Børnevenlig By. På den baggrund foreslår forvaltningen, at børn og unge skal have en særlig plads i udviklingen og i særlig grad udmøntningen af strategien. En mulighed kunne være at inddrage en gruppe børn og unge i udviklingen af selve konceptet for, hvordan de bedst inspireres og oplever at have handlekompetencer i forhold til at reducere CO2 i hverdagen. Konceptet kan lanceres i høringsperioden for eksempel på et klimamøde for børn og unge i starten af 2021. Gladsaxe Erhvervsby og forvaltningen arbejder aktuelt på at udvikle og lancere en APP med en konkurrence om klima for erhvervsvirksomheder og deres medarbejdere. Dette format kunne videreudvikles, så det også bruges i samarbejde med børn og unge og borgere i kommunen.

Gladsaxe Erhvervsby er gået aktivt ind i arbejdet med grøn omstilling og bæredygtighed og har etableret flere arbejdsgrupper, der blandt andet arbejder med, hvordan virksomheder selv og i samarbejde med Gladsaxe Kommune kan arbejde sammen om blandt andet at undgå spild - både transportspild, energispild og byggespild. Samarbejdet med virksomhederne vil være en helt central del af strategi for Grøn Omstilling.

Politiske temadrøftelser

I efteråret 2020 vil der være en række temadrøftelser i politiske udvalg om strategien, herunder drøftelser af, hvor de store CO2 udledninger er, og hvad der er de mest effektfulde indsatsområder. Strategiprocesen vil være forankret i Miljøudvalget, men Trafik- og Teknikudvalget vil blive inddraget i forhold til temaet trafik og mobilitet, og Økonomiudvalget vil kunne bidrage til temaet cirkulær økonomi i tilknytning til indkøb og byggeri. Endeligt foreslås det Bystrategiske Råd at drøfte strategiens betydning for byens planlægning og udvikling. Temamøde for Byrådet om grøn omstilling vil også indgå i strategiprocesen.

Tværgående samarbejde om strategien

Arbejdet med Grøn Omstilling vil internt i kommunen tage afsæt i Den Strategiske CO2- og Miljøgruppe, der er sammensat af ledere fra alle dele af kommunen, samt Forum for CO2, som er et netværk af medarbejdere, der arbejder med klima decentralt. I de to fora vil der blive arbejdet med, hvordan strategien og arbejdet med CO2 reduktioner får størst mulig relevans i de enkelte dele af kommunen, og hvordan de borgernære funktioner kan bidrage til at styrke dialog og samarbejde med borgerne om grøn omstilling.

Overordnet tidsplan

- Politiske temadrøftelser Efterår 2020
- Dialog med strategiens samarbejdspartnere efteråret 2020
- Forslag til strategi behandles i Miljøudvalget i februar 2021
- Høring i marts 2021
- Byrådets Godkendelse af Strategi for Grøn omstilling i april eller maj 2021

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at forvaltningen arbejder videre med udvikling af Strategi for Grøn Omstilling med afsæt i ovenstående ramme.

Bilag

Bilag 1: Eksempler på involvering, Boligselskaber

Punkt 3: Miljøudvalgets budgetbidrag til budget 2021

20-33-85.02.02-P35

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Miljøudvalget har tre driftsrammer, hvoraf den ene er skattefinansieret drift på miljøområdet (ramme 1), og desuden er der to driftsrammer på henholdsvis renovationsområdet og fjernvarmeområdet, som begge er takstfinansierede "hvile-i-sig-selv" områder.

For Miljøudvalget er der i henhold til budgetcirkuleret, som Økonomiudvalget godkendte 21.04.2020, punkt 16, fastsat følgende driftsrammer for 2021:

- Miljøudvalget, ramme 1: 17.120.000 kr.
- Renovation: - 2.602.000 kr.
- Fjernvarmeforsyning: -17.073.000 kr.

Bilag 1 indeholder et specificeret drifts- og anlægsbudget med bemærkninger, anlægsønsker mv.

Miljø, ramme 1

Budgetcirkulæret fastlægger en driftsramme i 2021 på 17.120.000 kr. til udgifter inden for det skattefinansierede miljøområde.

Der er ikke fremlagt driftsønsker for årene 2021-2024.

Miljøudvalgets samlede anlægsramme for 2021 er i følge Budgetcirkulæret 2.871.000 kr.

Bilagsmaterialet indeholder et specificeret anlægsbudget med bemærkninger, samt ønsker til nye anlægsaktiviteter med forvaltningens forslag til prioritering.

Der er forslag til nye anlægsønsker, der understøtter målsætningen i Gladsaxe-strategien om "Klimavenlig by" for i alt 11.600.000 kr. i perioden 2021-2024. Ønskerne vedrører: Opsætning af ladestandere i alt 2 mio. kr. (1 mio. kr. i 2021 og 1 mio. kr. i 2022), Renere Bagsværd Sø i alt kr. 7.6 mio. kr. (0,8 mio. kr. i 2021 og 6,8 mio. kr. i 2022), Understøttelse af strategien for klimatilpasning i alt 2 mio. kr. (1 mio. kr. i 2023 og 1 mio. kr. i 2024), Samt Byggemodning Fjernvarme (4 mio. kr. i udgiftsbevilling og 4 mio. kr. i indtægtsbevilling i hvert af årene 2021 til 2024).

Anlægsønskerne ses under bilag G.

Der er i bilag C indlagt et forslag til finansiering af et driftsforslag under Trafik- og Teknikudvalget om en "Forbedret busdrift og omstilling til nulemissionsbusser", der understøtter målsætningen i Gladsaxe-strategien om "Klimavenlig by".

Finansieringsforslaget vedrører vejafvandingsbidraget, der i henhold til den gældende lovgivning fastsættes som en procentsats mellem 1% og 8% af Novafos' investering på spildevandsområdet i Gladsaxe Kommune. I øjeblikket betales 8 % af Novafos' forventede investeringsniveau som vejafvandingsbidrag. Der er store opsparede midler over en årrække, da Novafos' reelle investeringsniveau har været lavere end forventet. Det aktuelle budget for vejafvandingsbidraget er på 13,6 mio. kr.

Gladsaxe Kommune har historisk valgt at fastsætte procenten for vejafvandingsbidraget på det højest mulige niveau og væsentlig højere end gennemsnittet for de øvrige ejerkommuner i Novafos

Det foreslås, at vi justerer procentsatsen for vejafvandingsbidraget ned til 4%, der ca. er gennemsnitsniveauet for ejerkommunerne i Novafos.

Hvis procentsatsen sænkes, vil den del af omkostningerne til bortledning af vand, der finansieres via kommuneskatten, blive mindre, og den del, der finansieres via spildevandstaksten, vil tilsvarende blive større. Ovennævnte forslag vil alt andet lige medføre en stigning af spildvandstaksten på ca. 1,9 kr./m³ - svarende til ca. 300 kr. for en gennemsnitsfamilie i Gladsaxe.

Renovation

Budgetcirkulæret fastlægger en driftsramme i 2021 på -2.602.000 kr. Dette fordeler sig med en udgiftsramme på 72,1 mio. kr. samt en indtægtsramme på 74,7 mio. kr. Der er efterfølgende indarbejdet tekniske korrektioner for dagrenovation, storskrald, genanvendelige fraktioner, haveaffald, farligt haveaffald, grundbetaling VF I/S, renovationsafgift, genbrugsstationen, gebyropkrævning, renter samt administrationsomkostninger på tilsammen 2.250.000 kr. Derved bliver den korrigerede driftsramme på -352.000 kr. i 2021 fordelt med en udgiftsramme på 75,7 mio. kr. samt en indtægtsramme på 76,1 mio. kr.

Udviklingen på affaldsområdet er beskrevet i bilag 2, Udvikling i affaldsgebyrer fra 2020 til 2021. Udviklingen er primært baseret på fremskrivning af priser og affaldsmængder. Derudover er der løbende tilpasninger, der skal være med til at sikre, at affaldshåndteringen lever op til ambitionerne i Gladsaxe Strategiens mål: Klimavenlig by.

Tilpasning af dagrenovationsgebyret

Udgifter til indsamling af madaffald stiger som følge af, at ordningen udvides i løbet af de kommende år. Der er fra 2021 også indarbejdet udgifter til beholderservice, som sikrer at borgerne kan få ombyttet eller repareret beholdere til mad og restaffald. Dette giver en stigning i gebyret for dagrenovation for ejendomme med fællesløsning, hvilket svarer til den forventede udvikling.

Væsentlige ændringer på fællesgebyret

Stigningen på fællesgebyret skyldes først og fremmest, at indtægterne på genanvendelige fraktioner er faldet, og i særdeleshed at udgiften til afsætning af plast er steget. Desuden er det nødvendigt at øge udgifterne til vedligeholdelse af kuber. Herudover er der forskellige tilpasninger, som primært handler om, at der bliver leveret mere materiel til sortering og indsamlet større mængder.

Fællesgebyret for parcel og rækkehuse stiger med ca 150 kr., hvoraf cirka halvdelen skyldes øgede udgifter til afsætning af genanvendelige materialer.

Renovationsområdet havde primo 2020 et mellemværende med kommunen på 19,2 mio. kr. Dette mellemværende er delt op på henholdsvis generel administration, ordninger for dagrenovation, ordninger for storskrald og haveaffald, ordninger for glas, papir og pap, ordninger for farligt affald samt genbrugsstationer, som er delt op i henholdsvis husholdninger og erhverv.

Mellemværendet med kommunen nedbringes til nul i forbindelse med udvidelsen af Genbrugsstationen.

Fjernvarmeforsyning

Budgetcirkulæret fastlægger en driftsramme for 2021 på -17.073.000 kr. Dette fordeler sig med en udgiftsramme på 112,6 mio. kr. samt en indtægtsramme på 129,7 mio. kr.

Der er indarbejdet forskellige tekniske korrektioner vedrørende køb og salg af varme mv. på i alt -3.709.000 kr. i 2021. Derved bliver By- og Miljøforvaltningens budgetbidrag 2021 for fjernvarmen på -20.782.000 kr.

Overskuddet på driften skal anvendes til at betale omkostninger samt afdrag på lån, hvilket derved opfylder varmforsyningslovens bestemmelser om, at udgifter og indtægter skal balancere i det enkelte år.

Anlægsrammen for 2021 er fastsat til 3.000.000 kr. til Etablering af stikledninger og 1.000.000 kr. til Etablering af fjernvarmeunits.

Der er anlægsønsker på fjernvarmeområdet for hvert af årene 2021-2024 om indtægts- og udgiftsbevilling på 4,0 millioner kr. til etablering af nye fjernvarmeledninger i forbindelse med byggemodning.

Samlet set er der for Miljøudvalgets område ingen driftsønsker i perioden 2021-2024. Der er fire anlægsønsker på tilsammen 11,6 mio. kr. netto i 2021-2024, heraf 1,8 mio. kr. i 2021 til Opsætning af ladestandere, Renere Bagsværd Sø og Byggemodning fjernvarme.

Dette er By- og Miljøforvaltningens forslag til Miljøudvalgets budgetbidrag 2021-2024. Budgetbidraget sendes til Økonomisk Sekretariat til indarbejdelse i kommunens samlede budget 2021-2024.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at budgetbidraget for 2021-2024 med tilhørende bilag fremsendes til Økonomisk Sekretariat for at indgå i den videre budgetproces.

Bilag

Bilag 2: Udvikling i affaldsgebyrer fra 2020 til 2021

Bilag 1: Miljøudvalgets budgetbidrag 2021-2024

Punkt 4: Orientering om endelig kommissorium for analysen af fremtidig placering af renseanlæg i hovedstadsområdet

19-16-06.00.00-P16

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Forslag til ”Kommissorium for analysen af fremtidig placering af renseanlæg i hovedstadsområdet af 28. november 2019” har været i høring hos ejerkommunerne til BIOFOS fra november 2019 til 2. marts 2020

Gladsaxe Byråd behandlede sagen 26.02.2020, punkt 10 og tog forslaget til efterretning.

Høringssvarene fra 2. marts 2020 har samlet set givet anledning til en række bemærkninger til analysens indhold. Disse bemærkninger præciserer og angiver særligt fokus på analysens indhold. Bemærkningerne er anført i vedlagte bilag 1, kategoriseret efter analysens indhold og delopgaver.

Analysen gennemføres med afsæt i BIOFOS’ ønsker og behov med henblik på at imødegå fremtidige udfordringer på den bedst mulige måde ud fra en samlet vurdering af miljø-, klimamæssige, teknologiske og økonomiske forhold.

Analysens forudsætninger og grundlag forankres hos ejerkommuner og forsyninger ved parternes deltagelse i følgegruppen og projektgruppen. Parterne kan have forskellige interesser og forhåbninger omkring de forskellige scenarier, men analyseprojektet, der har BIOFOS som projektejer, har til formål at udarbejde et samlet beslutningsgrundlag til brug for bestyrelsens og ejerkommunernes endelige afvejning og beslutning om, hvilke(-t) scenarie(-r) der skal arbejdes videre med.

På bestyrelsesmøde 27. marts 2020 drøftede BIOFOS’ bestyrelse de indkomne høringssvar og godkendte forslag til ”Kommissorium for analysen af fremtidig placering af renseanlæg i hovedstadsområdet af 28. november 2019”, som det endelige kommissorium sammen med ”Bemærkninger til indholdet i analysen af fremtidig placering af renseanlæg i hovedstadsområdet af 19. marts 2020”, og bemyndigede direktionen til at igangsætte analysen i henhold til kommissoriet, herunder at informere kommuner og forsyninger om det endelige kommissorium med tilhørende bemærkninger. Endelig kommissorium er vedlagt som bilag 2.

Til at varetage det videre arbejde er der nedsat en projektgruppe på sagsbehandlerniveau og en følgegruppe på chefniveau. Gladsaxe Kommune er repræsenteret i begge grupper.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Byrådet 26.02.2020, punkt 10

Bilag

Bilag 1: Bemærkninger dateret 19. marts 2020 1.0.pdf

Bilag 2: Endelig kommissorium dateret 28. nov. 2019 1.0.pdf

Punkt 5: Legeplads i Aldershvile Slotspark

19-6-04.01.00-G01

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Trafik- og Teknikudvalget besluttede 06.01 2020, punkt 5, placeringen af en ny legeplads i skovbrynet tæt på den nordlige betonbro.

By- og Miljøforvaltningen udarbejdede på den baggrund et funktionsudbud til tre legepladsfirmaer, der i marts 2020 indsendte forslag til indretningen.

Alle de indkomne forslag opfylder kravet til mange forskellige legefunktioner for store og små.

To af forslagene, (forslag A og B) arbejder med et klassisk naturlegeplads udtryk, hvorimod forslag C har et mere uigennemsigtigt udtryk, men med et klart tema. Forslag A har også et tema og kalder legepladsen 'Leg med skovens dyr' og har arbejdet med et formidlingsinitiativ.

Alle forslagene har arbejdet bevidst med alle de myndighedskrav og de begrænsninger der har været opsat, men forslag A udmærker sig dog på flere parametre.

Forvaltningen vurderer, at forslag A med tilpasninger vil være den bedst tilpassede i arealets omgivelser, hvilket derfor også er det bedst egnede bud til den kommende myndighedsbehandling af legepladsen. Forslagets legeredskaber har en lethed i konstruktionen, der kan falde ind skovens karakter uden at blive for dominerende. Man har samtidigt sikret indblikket til slotsruinen, der er et fredet fortidsminde. Se bilag 1.

Forslagets primære legeredskab er et klatrestativ 'reden' med forskellige op- og nedgangsmuligheder, der understøtter forskellige legefunktioner. Legepladsfirmaet har arbejdet med faldmateriale og en bearbejdning af kanten på faldunderlaget, der kan få underlaget til at "forsvinde" i skovbunden.

Forvaltningen ser et potentiale i formidlingsinstallationen, en 'Story tell'er', der består af en enkelt konstruktion med en højtaler, en USB- nøgle med lydfiler og et hjul, der skal aktiveres, for at fortællingen toner frem. Se bilag 1 side 15. Fortællingen kan være alt fra skovens og dyrenes lyde til stedets historie. Lydfilerne kan let ændres efter behov. Koblingen mellem leg og læring giver legepladsen en ekstra funktion.

På baggrund af ovenstående har forvaltningen igangsat et indledende samarbejde med Planleg. I projektforslaget er alle legeredskaber placeret i skoven. Antallet af legeredskaber i det første forslag er blevet reduceret i antal, da mange af balancefunktionerne kan dækkes af naturens egne materialer som stubbe og træstammer. I den åbne park bliver legepladsudtrykket nedtonet til naturelementer, som kan fungere som balanceredskaber. Se bilag 1.

Udover klatreredskabet 'reden' indeholder projektforslaget nu:

- En visuel åben hule af spredte stammer, der skal opfordre børnene til at bygge videre med grene
- en lille redegynge, der ikke kræver faldunderlag
- udskårne dyr i eksisterende stående stamme (dødt træ) og liggende stammer
- balancegang på stammer og stubbe
- en 'story-tell'er'

De tre forskellige indkomne bud på kan ses i hhv. forslag A: bilag 2, forslag B: bilag 3 og forslag C: bilag 4

Tidsplan

På grund af corona pandemien er projektet blevet forsinket med ca. 1½ måned. Ansøgning til Fredningsnævn og andre myndigheder samt sagsbehandling forventes ligeledes forlænget. Hvis projektet opnår de relevante dispensationer, kan de fleste af disse afgørelser påklages. Dette kan betyde en betydelig forlængelse af tidsplanen. Projektforslaget bliver forlagt Trafik- og Teknikudvalget til beslutning 28.05.2020.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Trafik- og Teknikudvalget 06.01 2020, punkt 5

Bilag

Bilag 1: Projektforslag legesplads Aldershvile Slotspark

Bilag 2: Forslag A

Bilag 3: Forslag B

Bilag 4: Forslag C

Punkt 6: Miljøudvalget Budgetopfølgning 1. kvartal 2020

20-29-85.02.02-P35

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen omfatter driftsudgifter, herunder servicerammen samt anlægsudgifter.

Driftsbudget og serviceramme

Budgetrammer, forbrug/regnskab, forventet forbrug hele året samt forventede afvigelser til budgetrammen fremgår af tabellen nedenfor.

Tabel 1 Budgetopfølgning, nettodriftsudgifter, ultimo 1. kvartal 2020, mio. kr.

Bevilling	Vedtaget budget	Korr. budget	Forbrug 1. kvartal	Forventet forbrug hele 2020	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
04 Miljø	17,0	18,5	0,6	12,6	4,4	5,9
Subtotal serviceramme	17,0	18,5	0,6	12,6	4,4	5,9
02 Renovation	-1,8	-1,8	-55,7	-2,5	0,7	0,7
Udgifter	73,6	73,6	13,9	68,3	5,3	5,3
Indtægter	-75,3	-75,3	-69,6	-70,8	-4,5	-4,5
03 Fjernvarmeforsyning	-20,4	-19,4	3,9	-15,2	-5,2	-4,2
Udgifter	109,4	110,4	29,5	104,4	5,0	6,0
Indtægter	-129,9	-129,9	-25,6	-119,6	-10,3	-10,3
MIU i alt	-5,2	-2,7	-51,2	-5,1	-0,1	2,4

Note: Forskel angives som mindre- (+) / merforbrug (-)

Udvalgets vedtagne budget er på netto -5,2 mio. kr. Det dækker over et udgiftsbudget på 183,0 mio. kr. og et indtægtsbudget på -205,2 mio. kr. vedr. renovation og fjernvarme.

Forbruget efter 1. kvartal 2020 udgør -51,2 mio. kr. Dette forklares ved, at de fleste af renovationsindtægterne indtægtsføres i 1. kvartal. Samlet set forventer forvaltningen et merforbrug i forhold til det vedtagne budget på -0,1 mio. kr. og et mindreforbrug på 2,4 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Bemærkninger vedrørende Miljø, samt Myndighed for Vand og Spildevand.

Denne bevilling udgør servicerammen på Miljøudvalgets område. Det vedtagne budget er på 17,0 mio. kr. og består af det vedtagne budget for bevilling 04 Miljø. Forvaltningen forventer et mindreforbrug i forhold til servicerammen på 4,4 mio. kr. Størstedelen af det vedtagne budget 13,6 mio. kr. vedrører vejafvandingsbidraget, hvor beløbet først afregnes lige før regnskabsafslutningen.

Vejafvandingsbidraget bliver i øjeblikket beregnet som 8 pct. af spildevandsinvesteringsniveauet. I det investeringsniveauet har været lavere end 100 mio. kr. de sidste år, er der blevet genereret et mindreforbrug. På møde 29.04.2020, punkt 4, besluttede Byrådet, at mindreforbruget fremover vil blive lagt i kassen, ligesom udgifterne på området fremover vil blive konkret budgetteret, så budget i højere grad afspejler den årlige driftsøkonomi. Novafos forventer, at deres investeringsniveau i de kommende år vil stige væsentligt, med et max. på 198 mio kr. i 2022 i den kommende fire årige periode.

Bemærkninger vedrørende Renovation

Renovation er takstfinansieret og skal hvile i sig selv på sigt. Det betyder, at merforbrug eller mindreforbrug føres videre fra år til år.

Det forventede mindre forbrug på renovationsområdet dækker over både indtægter og lavere udgifter end forventet. Der er opkrævet 1,7 mio. kr. mindre i renovationsafgifter end forudsat i budgettet. Dette opvejes dog af en justering af administrationsomkostninger på 1,3 mio. kr. på administrationsbidraget og en opsparing på 1,5 mio. kr. til ny genbrugsstation. Hertil kommer merudgifter på indsamlingsordninger, som primært skyldes særlige forhold under regeringens corona-nedlukning.

Bemærkning vedrørende Fjernvarmeforsyningen

Fjernvarmeforsyningen er et "hvile-i-sig-selv-område". Resultatet af driften (indtægter fratrukket udgifter) bruges til at finansiere afskrivninger på lån optaget til anlæg på fjernvarmen.

Fjernvarmeforsyningen har et vedtaget budget på -20,4 mio. kr. Det forventede forbrug er på -15,2 mio. kr., og dermed forventes en budgetoverskridelse på 5,2 mio. kr. sammenlignet med det vedtagne budget. I forhold til det korrigerede budget forventes en budgetoverskridelse på 4,2 mio. kr. (jf. tabel 1, kolonne 6).

På Fjernvarmeområdet er der en forventning om en mindre indtægt som følge af, at det for meget opkrævede beløb ifm. incitament-betalingen i 2019 er blevet tilbagebetalt i 2020. På fjernvarmeområdet vil der i øvrigt typisk være visse afvigelser i forhold til det vedtagne budget, eftersom endelige takster for det kommende år først kendes i november måned efter budgetvedtagelsen.

Anlægsregnskab

En oversigt over opfølgningen på anlægsudgifter for Miljøudvalget fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 2: Budgetopfølgning 1. kvartal 2020, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Vedttaget budget	Korrigeret budget	Forbrug 1. kvartal	Forventet forbrug i alt	Forskel vedtaget	Forskel korrigeret
------------------	-------------------	--------------------	-------------------------	------------------	--------------------

				budget	budget
5,8	50,6	4,3	30,8	-25,0	19,8

Oversigten viser, at det vedtagne budget for nettoanlægsudgifterne på Miljøudvalgets område er på i alt 5,8 mio. kr. Forbruget ultimo 1. kvartal 2020 udgør 4,3 mio. kr. Der forventes et merforbrug i forhold til det vedtagne budget på 25 mio. kr. og et mindreforbrug på 19,8 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Størstedelen af mindreforbruget vedrører Udbygningen af Genbrugsstationen, der afventer afklaring fra klagenævnet og klimatilpasningsprojekter, som bliver periodiseret til de kommende år.

En oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget, korrigeret budget, forbrug ultimo 1. kvartal 2020, samt forventet forbrug i hele 2020 fremgår af bilag 1.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1: 006 MIU - Anlæg

Punkt 7: Dispensation til nye starthuse til rostadion på Bagsværd Sø

19-58-01.05.00-P25

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

I/S Danmarks Rostadion har søgt om tilladelse til at udskifte det flytbare starthus de har i dag med tre nye flytbare starthuse. Starthuse er mobile bygninger, der anvendes ved afvikling af stævner på Bagsværd Sø. Der har tidligere, indtil 2013, været tre flytbare starthuse på Bagsværd Sø. Tre starthuse er et krav for afholdelse af VM i kortbane i 2021, fordi der er løb af forskellig længde, og der ikke er tid til at flytte starthuset mellem de forskellige startmærker.

Starthusene skal placeres i søen hele året. De placeres mellem broerne foran Rocentret om vinteren i perioden 1. november til 1. april. I perioden 1. april til 1. november placeres starthusene ved 200, 500 og 1000 m startmærkerne ud for Frederiksdal Skov. Startmærkerne ligger i Lyngby-Taarbæk Kommune. Starthusenes placering og forslag til udseende fremgår af bilag 1.

Placeringen af de nye starthuse forudsætter, at Gladsaxe Kommune meddeler dispensation fra naturbeskyttelsesloven § 3 og § 17 til placering foran Rocentret (Dispensationen vedlagt som bilag 2), og at Lyngby-Taarbæk Kommune meddeler dispensation til placering ved startmærkerne.

Forvaltningen vurderer det rimeligt at dispensere til de nye starthuse, da det blandt andet er afgørende for afholdelse af stævner med forskellige distancer, at der ligger starthuse ved alle startmærker.

Starthusene placeres på platforme med mål 5,85 m x 4 m. De betragtes som broer, og derfor skal de have dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3, forbuddet mod tilstandsændringer i søen. Platformene har så ringe udbredelse, at de ikke vurderes at give en væsentlig påvirkning af søen. Starthusenes dimensioner er 3,2 m x 2,28 m og 2,3 m i højden.

Starthusenes placering ved Rocentret ligger indenfor 300 meter skovbyggelinje for Aldershvile Skov. Starthusene skal derfor have dispensation fra naturbeskyttelseslovens §17, forbud mod bebyggelse indenfor 300 meter fra skoven.

Gladsaxe Kommune vil meddele dispensation fra naturbeskyttelsesloven § 17, stk. 1 til den ønskede placering af starthusene, da By- og Miljøforvaltningen vurderer, at husene kun i meget ringe grad vil påvirke de landskabelige hensyn, herunder oplevelsen af sø- og skovlandskabet og det frie udsyn til skovene. Stedet har ingen fysisk sammenhæng med de relevante skovbryn. Skovbrynene som levested for planter og dyr påvirkes derfor ikke af projektet.

Starthusenes placering mellem broerne foran Rocentret har en afstand til Aldershvile Skov på mellem 165 og 185 meter. Her er der en terrænforskel på 1,25 m mellem stien og vandoverfladen. Skoven ligger 2 – 7 m over vandoverfladen. Fra stien hindrer husene ikke udsynet til Aldershvile Skov. Fra søsiden vil starthusene heller ikke hindre udsynet til skoven på grund af det store terrænspring.

Det nuværende starthus ligger ved broen, hvor alle bådene er fortøjet. Her er ikke plads til de tre starthuse på store platforme. Derfor ønskes de placeret mellem de to broer længst mod vest.

Forvaltningen vurderer, at denne placering er det bedst egnede sted til vinteropbevaring, da området i forvejen er præget af bebyggelse på land og konstruktioner i form af bådebroer og startanlæg på vandet. Placeringen tager dermed hensyn til at koncentrere det bebyggede præg i dette område, så de øvrige områder kan friholdes og henligge som natur. Denne placering er i overensstemmelse med fredningens bestemmelser.

Forvaltningen forventer at give dispensation samtidig med at Lyngby-Taarbæk Kommune giver dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 3 og § 17 til placering af starthusene ved startmærkerne. På grund af Lyngby-Taarbæk Kommunes politiske behandling kan dispensationerne først meddeles efter 10. juni.

Ud over dispensation fra naturbeskyttelsesloven skal der indgås aftale med By- og Miljøforvaltningen om starthusenes endelige udformning. Starthusene skal efterfølgende have tilladelse efter byggeloven i begge kommuner og en landzonetilladelse i Lyngby-Taarbæk Kommune.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1: Kort over starthusenes beliggenhed

Bilag 2: Dispensation fra naturbeskyttelsesloven til nye starthuse på Bagsværd Sø

Punkt 8: Nyt fra bestyrelser

18-19-00.22.04-P35

Meddelelse

Jakob Skovgaard Koed orienterede fra bestyrelsesmøde i CTR.

Trine Henriksen orienterede fra bestyrelsesmøde i spildevandsselskabet, Mølleåværket.

Punkt 9: Meddelelser

18-16-00.22.04-P35

Meddelelse

Lone Yalcinkaya spurgte til den redegørelse, som Forvaltningen har sendt ud om Novafos ledningsarbejder i 2019. Forvaltningen vil vende tilbage med en præcisering.

Dorthe Wichmand Müller spurgte til omfanget af fældningen af træer i forbindelse med anlæg af Letbanent. Forvaltningen fremsender orientering til udvalget.

Trine Henriksen orienterede om, at man planlægger et møde den 18.08.2020 kl. 17 i Det Grønne Råd om Naturvurderingen i Gladsaxe. Endvidere spurgte Trine Henriksen ind til opslag på Facebook om Gladsaxe Kommunes udledninger til Utterslev Mose. Forvaltningen vil følge op.

Pia Vendelholdt orienterede om,

- at Planklagenævnet ikke har givet medhold i klagen over lokalplanen til den ny Genbrugsstation.
- Regeringens udspil om affald. Forvaltningen vil orientere yderligere om udspillet på udvalgets møde efter sommerferien. Muligheden for at Vestforbrændings nye direktør deltager på mødet undersøges.

Punkt 10: Godkendelse

18-30-00.22.04-P35

Meddelelse

Referat godkendt.