

# **REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - 2016-2021 d. 09-04-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 09. april 2019 kl. 19:00

**Mødested** Mødelokale 2608 - Gladsaxeværrelset

## Indholdsfortegnelse

Regnskab 2018 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samt forslag til overførte midler fra 2018	3
Justering af indsatsen overfor borgere på kanten af arbejdsmarkedet, orientering.....	7
Utraditionelle job - en status, orientering.....	9
Kvartalsstatistik og målopfølgning, 4. kvartal 2018, orientering.....	11
Social balance årsstatus 2018, orientering.....	14
Opfølgning på Kommunestrategi 2014-2018, år 2018, orientering.....	18
Foreløbig status på pulje til helhedsorienteret indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, orientering.....	21
Budgetønsker på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område 2020-2023, orientering.....	23
Meddelelser.....	24
Lukket punkt: Meddelelser.....	25
Godkendelse af mødets beslutninger.....	26

# Punkt 1: Regnskab 2018 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samt forslag til overførte midler fra 2018 til 2019, behandling

18-578-00.13.00-G00

## Beslutning

Godkendt. Plancherne fra forvaltningens oplæg vedhæftes referatet som Bilag 3.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

## Sagsfremstilling

Regnskab 2018 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er nu opgjort. Social- og Sundhedsforvaltningen har udarbejdet vedlagte regnskabsbemærkninger for drifts- og anlægsudgifter.

På mødet vil der være en supplerende mundtlig præsentation af udvalgets økonomi.

Driftsregnskab og serviceramme

Budgetrammer, regnskab og afvigelser fremgår af nedenstående tabel:

Mio. kr.	Vedttaget budget 2018	Korrigeret budget 2018	Regnskab 2018	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, total	775,40	785,89	723,49	51,91	62,40
Aktivering	63,69	70,01	59,15	4,54	10,87
Forsørgelse	668,25	668,25	625,85	42,40	42,40
Øvrige udgifter (servicerammen)	43,46	47,62	38,49	4,97	9,13

Note: Forskel angives som mindre- (+)/merforbrug (-)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets vedtagne budget var på 775,4 mio. kr., hvilket i løbet af året blev korrigeret til 785,9 mio. kr. Korrektionerne i budgettet er nærmere uddybet i regnskabsbemærkningerne, Bilag 1. Driftsregnskabet for 2018 udgjorde 723,5 mio. kr. Samlet set var der således tale om et mindreforbrug i forhold til det vedtagne budget på 51,9 mio. kr., og et mindreforbrug på 62,4 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Mindreforbruget i forhold til det korrigerede budget vedrører alle tre rammer. Mindreforbruget på Ramme 1, Aktivering og Ramme 2, forsørgelse, skyldes en målrettet og evidensbaseret indsats, hvor samtale og virksomhedsrettet indsats har den primære fokus. Således skyldes faldet i udgifterne færre antal ledige end antaget ved budgetvedtagelsen og dermed færre udgifter til aktivering og forsørgelse end budgetteret.

I det følgende redegøres der i hovedtræk for afvigelser mellem regnskabet og henholdsvis det vedtagne og det korrigerede budget på de tre budgetrammer. En mere detaljeret gennemgang af de enkelte budgetområder fremgår af regnskabsbemærkningerne, Bilag 1.

Bemærkninger vedrørende Aktivering (Ramme 1)

Ramme 1, aktiveringsrammen, omfatter Gladsaxe Kommunes udgifter til den beskæftigelsesindsats/aktivering, som Jobcenteret og Ungeenheden sætter i værk (enten i form af egne tilbud eller i form af køb hos eksterne leverandører). Herudover omfatter rammen udgifter til integration af flygtninge og indvandrere jf. Integrationsloven og Danskuddannelsesloven, udgifter til enkeltydelser jf. Servicelovens §§ 81-85 samt udgifter til Personlig tillæg jf. Lov om social pension. Derudover indeholder Ramme 1 udgifter til erhvervsgrunduddannelser.

Budgettet på ramme 1 udregnes på baggrund af det forventede antal ydelsesmodtagere samt de af staten fastsatte driftslofter pr. ydelsesmodtager eller på baggrund af beregnede gennemsnitlige udgifter pr. ydelsesmodtager.

Budgettet på Ramme 1 udgjorde 63,7 mio. kr., hvilket blev korrigeret til 70,0 mio. kr. på grund af overførte midler fra 2017. Med et forbrug på 59,15 mio. kr. viser årsresultatet for ramme 1 et mindreforbrug på 4,5 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og et mindreforbrug på 10,9 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Mindreforbruget skyldes primært tre forhold. Det første forhold vedrører et mindreforbrug på 3,5 mio. kr. som skyldes at der på budget 2018 blev videreført 6,2 mio. kr. fra regnskab 2017, for at afsætte budget til en styrket indsats for kontanthjælps- og a-dagpengemodtagere. En del af de videreførte midler, svarende til 2,7 mio. kr. er anvendt i 2018 og de resterende på 3,5 mio. kr. ønskes videreført til 2019, for at sikre en fortsat indsats i 2019. Det andet forhold skyldes et fald i antal forsørgede borgere og dermed færre udgifter, svarende til en mindreudgift på 2,5 mio. kr. Det sidste forhold skyldes, at på trods af uændret serviceniveau var der i 2018 færre udgifter til enkeltydelse, personlige tillæg, personlig assistance til handicappede i erhverv mv. end forventet og det samlede mindreforbrug her udgør 4,9 mio. kr.

Bemærkninger vedrørende Forsørgelse (Ramme 2)

Ramme 2, forsørgelsesrammen omfatter Gladsaxe Kommunes udgifter til udbetaling af kontanthjælp, uddannelseshjælp, løntilskud (fleksjob, ledighedsydelse samt skånejobs) revalidering, ressourceydelse (ressourceforløb samt jobafklaringsforløb), særlig uddannelsesydelse, sygedagpenge, integration, forsikrede ledige og førtidspension.

Det vedtagende og korrigerede budget på ramme 2 udgjorde 668,3 mio. kr. Med et forbrug på 625,9 mio. kr. viser årsresultatet for ramme 2 et mindreforbrug på 42,4 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og det korrigerede budget. Mindreforbruget er markant større end forventet ved 3. budgetopfølgning 2018, hvilket kan skyldes at forventningen til antalsudviklingen i 4. kvartal 2018 på de konjunkturafhængige ydelser (kontanthjælp, a-dagpenge og sygedagpenge) var højere end det faktiske niveau viste sig at være. I de seneste år har der historisk været en tendens til at antallet af ledige i 1. og 4. kvartal, ligger højere end det årlige gennemsnit, hvilket skyldes almindelig sæson for sygdom og vejrlig.

Mindreforbruget skyldes primært et fald i ledigheden i forhold til det forudsatte ved vedtagelsen af budgettet, dette særligt på området kontanthjælp, løntilskud og ressourceforløbsydelse. På samme områder har der også været en lavere gennemsnitlige ydelse pr. borger end forudsat. Udgifterne til førtidspension var i 2018 også lavere end forventet, hvilket primært skyldes at flere borgere end forventet er overgået til folkepension.

Dog har der været et merforbrug på området a-dagpenge, da der endnu ikke har været den ønskede effekt af indsatserne på området, og som følge af det, et merforbrug på området.

I det følgende redegøres for udgifter og aktiviteter på de vigtigste forsørgelsesområder:

De samlede udgifter til kontanthjælp i 2018 var på 121,0 mio. kr., hvilket svarer til et samlet mindreforbrug på 21,5 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og det korrigerede budget. Mindreforbruget i forhold til det korrigerede budget skyldes dels færre personer på kontanthjælp, samt en lavere gennemsnitlig ydelse end forventet, som blandt andet er en effekt af 225 timers reglen.

De samlede udgifter til løntilskud i 2018 var på 72,3 mio. kr., hvilket giver et mindreforbrug på 10,7 mio. kr. i forhold til det vedtagne og korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes færre borgere end forventet, men også at en større andel af de borgere som fik et fleksjob i 2018 havde en længere forsørgelsehistorik end forventet, og Gladsaxe kommune derved kunne hjemtage mere statsrefusion end forventet.

De samlede udgifter til ressourceydelse i 2018 var på 43,6 mio. kr., hvilket giver et mindreforbrug på 6,9 mio. kr. i forhold til det vedtagne og det korrigerede budget. Mindreforbruget hænger sammen med et fald i antallet af borgere i ressourceforløb.

De samlede udgifter til integration af flygtninge og indvandrere i 2018 var på 5,0 mio. kr., hvilket giver et mindreforbrug på 3,3 mio. kr. i forhold til det vedtagne og det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes et fald i antallet af flygtninge, der kommer til Gladsaxe Kommune samt flere borgere er blevet selvforsørgende i forhold til det forudsatte ved budgetlægningen.

De samlede udgifter til a-dagpenge i 2018 var på 117,7 mio. kr., hvilket giver et merforbrug på 10,0 mio. kr. i forhold til det vedtagne og det korrigerede budget. Merforbruget skyldes en stigning i antallet af forsørgede på a-dagpenge.

De samlede udgifter til førtidspension i 2018 var på 204,2 mio. kr., hvilket giver et mindreforbrug på 5,2 mio. kr. i forhold til det vedtagne og det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes et fald i antallet af førtidspensionister på trods af en markant stigning i antallet af nytilkendelser af førtidspensionister i 2018. Faldet i antallet af førtidspensionister skyldes den demografiske udvikling, hvor en stor andel af målgruppen er nået folkepensionsalderen og derfor træder ud af ordningen.

De samlede udgifter til uddannelseshjælp i 2018 var på 21,1 mio. kr., hvilket giver et mindreforbrug på 5,0 mio. kr. i forhold til det vedtagne og det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes at antallet af uddannelseshjælpsmodtagere var lavere end forudsat ved budgetlægningen.

#### Bemærkninger vedrørende Øvrige udgifter (Ramme 4)

Ramme 4, servicerammen, omfatter Gladsaxe Kommunes udgifter til løntilskud i kommunen, udgifter til konsulenter – herunder lægeerklæring og tolkning – samt udgifter til husly. Derudover omfatter området udgifter til forebyggende ydelser, produktionsskoler og særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).

Budgettet på Ramme 4 udgjorde 43,5 mio. kr., hvilket blev korrigeret til 47,6 mio. kr. på grund af overførte midler fra 2017. Med et forbrug på 38,5 mio. kr. viser årsresultatet for Ramme 4 et mindreforbrug på 5,0 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og et mindreforbrug på 9,1 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Mindreforbruget skyldes et mindreforbrug på interne løntilskud i kommunen, da Jobcenteret fokuserer på etablering af private løntilskud og erhvervspraktikker, hvorfor færre ansættes i offentlige løntilskud. Derudover har der været et større mindreforbrug på STU på grund af overførte midler fra 2017 og forebyggende ydelser, hvor især en omlægning fra eksterne til interne støttekontaktpersoner, har reduceret udgifterne betydeligt.

#### Bemærkninger vedrørende Servicerammen

Servicerammen udgøres af samtlige driftsudgifter fratrukket udgifter på området for indkomstoverførsler og på forsyningsområdet. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets serviceramme er på 43,5 mio. kr. og består af det vedtagne budget for Ramme 4. Regnskabet viser et mindreforbrug på 5,0 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget.

Udviklingen i skønnet for udvalgets forbrug vedrørende servicerammen og det endelige regnskab fremgår af nedenstående tabel:

Udvikling i forventet forbrug, servicerammen, mio. kr.

Service-ramme (mio. kr.)	Forventet forbrug 1. kvartal	Forventet forbrug 2. kvartal	Forventet forbrug 3. kvartal	Regnskab 2018	Afvigelse service-ramme
43,5	40,8	38,9	38,3	38,5	5,0

Note: Forskel angives som mindre (+) / merforbrug (-)

#### Videreførelse af driftsmidler fra 2018 til 2019

Af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets mer-/mindreforbrug kan grundlaget for videreførelsesadgangen opgøres til mindreforbrug på 10,9 mio. kr. for ramme 1, aktiveringsrammen og mindreforbrug på 9,1 mio. kr. for ramme 4, servicerammen. Der er ikke overførelsesadgang på ramme 2, forsørgelse.

Den samlede videreførelsesadgang for Ramme 1 og Ramme 4 samt forvaltningens forslag til videreførelser fremgår af nedenstående tabel samt af Bilag 2.

Videreførelse af driftsmidler fra 2018 til 2019, mio. kr.

Mer-/mindreforbrug 2018	Mio. kr.
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (01 Aktivering)	10,9
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (04 Øvrige)	9,1
Samlet videreførelsesadgang for BIU 2018	20,0
Videreføres til Kommunekassen	-7,3
Videreføres til Psykiatri- og Handicapudvalget	-8,6
Videreføres til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Ramme 1, aktivering	3,7

Videreføres til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget Ramme 4, servicerammen	0,5
Samlet forslag til videreførelse til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget	4,2

Note: Forskel angives som mindre- (+) / merforbrug (-)

Forvaltningen foreslår, at der videreføres en række forventede indtægter, restancer og budgetposter, som først bogføres i 2019 eller først er afsat i budgettet for 2019.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har en videreførelsesadgang på 20,0 mio. kr. fra 2018-2019. Udvalget har imidlertid ikke behov for at videreføre alle sine uforbrugte midler til 2018, hvorimod der på Psykiatri- og Handicapudvalget er stigende udfordringer på handicapområdet. Det anbefales derfor, at der videreføres 8,6 mio. kr. fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til Psykiatri- og Handicapudvalget til delvis dækning af merforbrug på området for voksne med særlige behov. Det skal i den sammenhæng bemærkes, at en stor del af mindreforbruget på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ramme 4 og dermed de midler, der foreslås overført til Psykiatri- og Handicapafdelingen vedrører STU og forebyggende ydelser, som er målrettet unge med særlige behov.

Herudover videreføres kun delvist det mindreforbrug, der vedrører udgiftsområder på Ramme 1, aktivering. De resterende midler tilbageføres til kommunekassen, da det vurderes at der ikke er behov for at videreføre budgetmidler ud over 3,5 mio. kr. til Ramme 1, aktivering.

Således foreslås 3,5 mio. kr. videreført til 2019, i forbindelse med fortsættelse af aktivering af områder med særlige beskæftigelses- eller udgiftsmæssige udfordringer – herunder en mere målrettet afklaring og virksomhedsrettet indsats for mere udsatte ledige og dagpengemodtagere. Herudover foreslås videreført 165.000 kr. til afholdelse af udgifter til mentorstøtte til hjemløse unge.

Derudover foreslår forvaltningen, at der videreføres 0,5 mio. kr., til kommende udgifter til produktionsskolerne i 2019 og 2020. Endelig foreslår forvaltningen at videreføre et mindreforbrug på 20.796 kr. til Integrationsrådet.

De midler, som Byrådet godkender videreførelsen af, vil indgå i det korrigerede budget 2019, men vil ikke indgå i overslagsårene. En oversigt over Social- og Sundhedsforvaltningens forslag til videreførelser fremgår af Bilag 2.

#### Anlægsregnskab

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har ingen anlægsprojekter i 2018. Derfor er der heller ingen videreførelse af anlægsprojekter.

Social og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at regnskab 2018 med tilhørende bemærkninger godkendes, og
2. at forslag til anvendelsen af videreførelserne godkendes – under forudsætning af Byrådets godkendelse af videreførelsesbeløbene

## Bilag

Bilag 1 Regnskabsbemærkninger 2018 BIU bilagssamling

Bilag 2 BIU Fordelings af overførsler 2018 til 2019

Bilag 3 Økonomipræsentation BIU april 2019

## **Punkt 2: Justering af indsatsen overfor borgere på kanten af arbejdsmarkedet, orientering**

19-4-15.00.00-A00

### **Adresse**

Job og indsats

Gammelmosevej 51

2800 Kongens Lyngby

### **Beslutning**

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### **Sagsfremstilling**

Baggrund og formål

Job og Indsats (Gammelmosevej) er en enhed under beskæftigelsesområdet, som tilbyder forskellige understøttende indsatser til ledige borgere. Flere af indsatserne er tilrettelagt til ledige med problemer ud over ledighed og er baseret ud fra en rehabiliterende og tværfaglig tilgang. Indsatserne er oftest tilrettelagt som 13 ugers forløb med en kombination af forskellige aktiviteter (afklaring mm.) for individuelle og grupper. Aktiviteterne foregår i kommunens egne lokaler med fokus på, at borgerne skal arbejde hen imod at mestre eller at reducere deres barrierer i forhold til arbejdsmarkedet, førend de kan komme i virksomhedsforløb. Det kan f.eks. være tilbud om psykisk og fysisk mestring. I dag er denne indsats organiseret således, at den sagsansvarlige i Jobcenteret henviser borgere til et forløb på Job og Indsats, hvor borgeren ofte har kontakt til flere kommunale medarbejdere, og hvor borgeren deltager i et eller flere af de over 10 forskellige tilbud, der er idag.

Erfaringer fra flere landsdækkende projekter såsom Beskæftigelses Indikator Projektet, Job First og Flere Skal Med viser, at der opnås størst effekt med at bringe borgerne tættere på arbejdsmarkedet i forløb, som foregår i private virksomheder. Projekterne viser desuden, at jobcentrene bedst understøtter disse forløb ved, at den enkelte borger ikke er tilknyttet for mange forskellige kommunale medarbejdere på én gang. Desuden bør indsatserne strække sig over længere perioder, dvs. ofte flere måneder. Samtidig peger afholdte borgerfeedbackmøder internt i kommunen på, at borgerne efterspørger håndholdte og individuelle forløb.

En indgang med et tydeligt virksomhedsrettet fokus

Med udgangspunkt i ovenstående har Social- og Sundhedsforvaltningen valgt at justere indsatsen for borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

Fremover vil den sagsansvarlige stadig være at finde i Jobcenteret, og herfra kan en borger blive visiteret til et forløb på Job og Indsats. Antallet af tilbud på Job og Indsats vil fremover blive reduceret til disse tre: Værksted, motiverende tilbud og/eller psykolog. Forløbet vil have et enstrengt virksomhedsrettet fokus, og der vil være én koordinerende jobformidler, som varetager borgerens sag med det formål at skabe progression mod arbejdsmarkedet. Borgeren har således direkte kontakt til denne ene jobformidler, som bliver bindeled mellem borgeren og de øvrige indsatser og ansatte, som kan blive en del af borgerens forløb på Job og Indsats, f.eks. en psykolog eller en virksomhedskonsulent. Borgeren kan møde flere kommunalt ansatte i sit forløb, men til forskel fra tidligere, vil borgeren have én primær kontaktperson i jobformidleren, hvorigennem kommunikationen til øvrige ansatte typisk vil gå. Herved får jobformidleren et bedre kendskab til borgeren,

og jobformidleren får bedre mulighed for tage udgangspunkt i borgerens ressourcer for at kunne skabe den største progression mod hel eller delvis selvforsørgelse. Jobformidlerens fokus rykkes således fra vejledning og afklaring til primært at omhandle udvikling, rekruttering og jobformidling. Derudover vil forløbene på Job og Indsats fremover strække sig over længere tid, da det har den bedste effekt, ift. at borgeren kommer i arbejde.

Den nye organisering (jf. Bilag 1) forventes at træde i kraft i starten af april 2019.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

## **Bilag**

Bilag 1 Organisering af indsatsen

## Punkt 3: Utraditionelle job - en status, orientering

18-341-00.01.00-P20

### Beslutning

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### Sagsfremstilling

I forbindelse med budgetaftalen for 2018-2021 blev det besluttet, at mulighederne for at etablere utraditionelle job skal undersøges. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev 19.06.2018 forelagt en sag om status på initiativet. I den forbindelse ønskede udvalget en erfaringsopsamling på utraditionelle job i foråret 2019. Derfor forelægges denne sag.

Der er udviklet tre forskellige muligheder for utraditionelle job: Ansættelse i servicekorps, parvise ansættelser (begge typer foregår internt i kommunen) samt Lokal vækst med social bundlinje, som foregår på fire virksomheder i Gladsaxe. Målgruppen for initiativet om utraditionelle job er borgere, der har en varig og væsentligt reduceret arbejdsevne, og som er langt fra arbejdsmarkedet. For de interne job er målgruppen mere afgrænset og borgerne er længere fra arbejdsmarkedet end målgruppen for projektet om Lokal vækst med social bundlinje, men alle tre muligheder kan karakteriseres som utraditionelle job.

#### Status på Interne utraditionelle job

To borgere er startet i det interne servicekorps, hvor de udfører kontoropgaver af lettere forefaldende karakter. En koordinator med mentorlignende funktion organiserer arbejdet og står for den daglige tilrettelæggelse af arbejdsopgaver samt fastholdelse og motivation af de ledige. Én af disse borgere er stoppet igen, da borgeren gik på efterløn.

Seks borgere er startet i en såkaldt parvis ansættelse seks forskellige steder i kommunen. Her løser borgeren arbejdsopgaver sammen med en anden person, der allerede er ansat på arbejdsstedet. Arbejdet består f.eks. i beskæring af grene, ukrudtsbekæmpelse og oprydning udendørs. Én af de seks borgere er stoppet i ansættelsen, da borgeren er blevet alvorligt syg.

Siden projektets start i foråret 2018 er otte borgere således kommet i et internt utraditionelt job i kommunen. Borgerne har en arbejdstid på mellem 2 og 10 timer ugentligt. To ud af de otte borgere er som nævnt stoppet igen, mens de øvrige seks borgere stadig er tilknyttet arbejdsstedet. Ud over lønudgifterne til borgerne har der været udgifter til løn til den parvise ansatte, mentor og andre udgifter som for eksempel arbejdstøj. Denne udgift har i perioden udgjort 134.671 kr. i 2018.

Flere af borgerne i målgruppen for utraditionelle job, har ikke været på arbejdsmarkedet før, og der er tale om mennesker med store sociale, fysiske og/eller psykiske udfordringer. Det er derfor vanskeligt på forhånd at vurdere, hvilken udvikling de vil gennemgå. Den foreløbige erfaring tyder dog på, at et utraditionelt job kan hjælpe nogle borgere tættere til eller ud på arbejdsmarkedet evt. i et fleksjob, mens andre bliver afklaret og i yderste konsekvens indstilles til førtidspension. Det er endnu for tidligt at drage yderligere konklusioner, da der indtil videre er forholdsvis få borgere, der er startet i et utraditionelt job, eftersom de første ansættelser startede for knap et år siden.

Flere af borgerne har givet udtryk for, at det betyder meget at blive tilknyttet en reel arbejdsplads og få arbejdstøj mv., herunder har de også givet udtryk for, at det betyder noget, at de får en lønseddel, hvilket også fremgår af de to

casebeskrivelser i Bilag 1 (lukket bilag). Udover at kommunen får løst nogle arbejdsopgaver, og at det har stor betydning for de pågældende borgere at komme ud på arbejdsmarkedet, smitter deres positive udvikling af på de af kommunes medarbejdere, som omgås borgerne. Flere af de medarbejdere, som har været tilknyttet utraditionelle jobs har således givet udtryk for, at det 'løfter' dem som mennesker at få lov at hjælpe andre til at få det bedre.

Eftersom der er tale om nye modeller for ansættelser (parvis ansættelse og servicekorps), har forvaltningen vurderet, at det var mest hensigtsmæssigt at starte med én borger ad gangen hvert sted og høste erfaringer med ansættelsen, før en ny ansættelse starter op. Dette er årsagen til, at der er kommet forholdsvis få borgere i et utraditionelt job. Det er således forvaltningens vurdering, at der kan skabes flere utraditionelle job i de kommende år, efterhånden som vi får flere erfaringer med ansættelsesmåden og målgruppen.

#### Status på Lokal Vækst med Social Bundlinje

Projektet Lokal Vækst med Social Bundlinje er et partnerskab mellem Den Sociale Kapitalfond, en række fonde og otte kommuner, herunder Gladsaxe. Formålet er at hjælpe små og mellemstore virksomheder med at skabe vækst og herigennem beskæftigelse til udsatte ledige. Fire lokale Gladsaxe-virksomheder har deltaget i projektet. Indtil videre er to borgere startet i løntilskud, to i fleksjob, tre i ordinært arbejde, én i mesterlære mens ni er startet i virksomhedspraktik som resultat af partnerskabet.

Målgruppen for dette initiativ er bredere end for initiativerne om servicekorps og parvise ansættelser, da projektet også indgår i en større sammenhæng med andre kommuner og fonde.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

### **Relateret behandling**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 19.06.18, punkt 43.

## Punkt 4: Kvartalsstatistik og målopfølgning, 4. kvartal 2018, orientering

18-35-00.01.00-000

### Beslutning

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får hvert kvartal forelagt en kvartalsstatistik og en målopfølgingsrapport. De to rapporter supplerer hinanden og giver den seneste status på beskæftigelsesområdet i Gladsaxe Kommune.

Kvartalsstatistikken (Bilag 1) beskriver udviklingen for de forskellige forsørgelsesydelse i perioden 4. kvartal 2014 til 4. kvartal 2018. I opgørelserne sammenholdes udviklingen i Gladsaxe Kommune med udviklingen i klyngekommunerne. Der er ikke udmeldt et nyt sammenligningsgrundlag (jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.12.2018, punkt 4), og derfor anvendes de hidtidige sammenligningskommuner. Ydelsestyperne er grupperet, så der følges op på a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesyndelse under ét, kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ressourceforløb under ét, sygedagpenge og jobafklaringsforløb under ét, ledighedsydelse og fleksjob under ét og endelig førtidspension.

Målopfølgingsrapporten (Bilag 2) følger op på mål fra Kommunestrategi 2014-2018 og Beskæftigelsesplan 2018 (Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.12.2017, punkt 58).

Kvartalsstatistikken

Kvartalsstatistikken fremgår af Bilag 1. Hovedkonklusionerne præsenteres i det følgende.

Gladsaxe i forhold til klyngekommunerne

Gladsaxe Kommune har en højere andel af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesyndelse, sammenlignet med klyngekommunerne. Til gengæld har Gladsaxe Kommune en lavere andel af:

- offentligt forsørgede (samlet set),
- kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere, integrationsydelsesmodtagere og ledige i ressourceforløb,
- sygedagpengemodtagere og ledige i jobafklaringsforløb,
- ledighedsydelsesmodtagere og fleksjobbere, samt
- førtidspensionister.

Offentligt forsørgede

Procentandelen på offentlig forsørgelse i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 13,8 procent i 4. kvartal 2014 til 11,0 procent i 4. kvartal 2018. I den samme periode er klyngekommunernes procentandel på offentlig forsørgelse faldet fra 14,1 procent til 11,7 procent. Gladsaxe Kommune har en lavere procentandel på offentlig forsørgelse, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

A-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesyndelse

Antallet af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesyndelse pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 25,8 i 4. kvartal 2014 til 20,0 i 4. kvartal 2018, svarende til et fald på 5,8. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesyndelse pr. 1.000 borgere (16-66 år) faldet med 5,7. Gladsaxe Kommune har en højere andel af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesyndelse, sammenlignet med klyngekommunerne, men forskellen er blevet mindre set over hele perioden.

Kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ressourceforløb

Antallet af modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 41,7 i 4. kvartal 2014 til 29,1 i 4. kvartal 2018, svarende til et fald på 12,6. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb pr. 1.000 borgere (16-66 år) faldet med 2,2. Gladsaxe Kommune har en lavere andel modtagere af

kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

#### Sygedagpenge og jobafklaringsforløb

Antallet af modtagere af sygedagpenge og ledige i jobafklaringsforløb pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 17,2 i 4. kvartal 2014 til 16,2 i 4. kvartal 2018, svarende til et fald på 1,0. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af sygedagpenge og ledige i jobafklaringsforløb pr. 1.000 borgere (16-66 år) steget med 2,5. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere af sygedagpenge og ledige i jobafklaringsforløb, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

#### Ledighedsydelse og fleksjob

Antallet af modtagere af ledighedsydelse og personer i fleksjob pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er steget fra 13,4 i 4. kvartal 2014 til 15,9 i 4. kvartal 2018, svarende til en stigning på 2,5. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af ledighedsydelse og personer i fleksjob pr. 1.000 borgere (16-66 år) steget med 3,2. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere af ledighedsydelse og personer i fleksjob, sammenlignet med klyngekommunerne, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

#### Førtidspension

Antallet af modtagere af førtidspension pr. 1.000 borgere i Gladsaxe Kommune (16-66 år) er faldet fra 49,8 i 4. kvartal 2014 til 42,0 i 4. kvartal 2018, svarende til et fald på 7,8. I den samme periode er klyngekommunernes andel af modtagere af førtidspension pr. 1.000 borgere (16-66 år) faldet med 8,5. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere af førtidspension, sammenlignet med klyngekommunerne, men forskellen er blevet mindre set over hele perioden.

#### Målopfølgingsrapporten

Målopfølgingsrapporten fremgår af Bilag 2. Rapporten indeholder en smiley-oversigt (side 3), der viser, om Gladsaxe Kommune opfylder de opstillede mål i Kommunestrategi 2014-2018 og Beskæftigelsesplan 2018. Herefter beskrives status og udvikling for de enkelte mål.

Ud af de 10 mål opnås en glad smiley i syv tilfælde, en sur smiley i to tilfælde, mens der er ét mål, hvor opfølgningen ikke kan foretages. De sure smileys vedrører målene: 'Ledige i virksomhedsrettet aktivering' og 'Jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere'. I det følgende redegøres nærmere for de mål, der ikke er opfyldt eller ikke kan opgøres pr. 4. kvartal 2018.

#### Ledige i virksomhedsrettet aktivering

Målet for 2018 er, at andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering i Gladsaxe Kommune som minimum skal være 8,8 procent. Andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering er steget fra 8,4 procent i januar 2018 til 9,4 procent i december 2018, svarende til en stigning på 1,0 procentpoint. Samlet set er gennemsnittet for 2018 8,4 procent. Der er tidligere redegjort for, at den manglende målopfyldelse skyldtes et fald i andelen af a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere i virksomhedsrettet aktivering fra 2017 til 2018, opgjort i fuldtidspersoner (jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.12.2018, punkt 4). I samme sag blev der også redegjort for, hvilken justering af indsatsen for a-dagpengemodtagere der ville blive implementeret for at vende udviklingen. I forlængelse heraf kan der i 4. kvartal 2018 konstateres en væsentlig stigning i andelen af a-dagpengemodtagere i virksomhedsrettet aktivering, hvilket er hovedforklaringen på, at der isoleret set var målopfyldelse i 4. kvartal 2018. Den positive udvikling var dog ikke nok til at løfte det samlede gennemsnitlige niveau for hele året til det fastsatte målniveau, hvorfor målet for 2018 ikke er opfyldt.

#### Jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere

Målet for 2018 er, at andelen af kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere, der vurderes jobparate i Gladsaxe Kommune, som minimum skal være 41,2 procent. Andelen af jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere er faldet fra 38,7 procent i januar 2018 til 36,9 i december 2018, svarende til et fald på 1,8 procentpoint. Samlet set er gennemsnittet for 2018 39,4 procent. Hovedforklaringen på den manglende målopfyldelse er, at flere jobparate kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere er kommet i beskæftigelse, hvilket påvirker forholdet mellem jobparate og aktivitetsparate blandt de resterende ledige. Der er med andre ord tale om en positiv udvikling, der dækker over, at der har været et samlet fald i antallet af kontanthjælps- og integrationsydelsesmodtagere på 138 fuldtidspersoner fra januar 2018 til december 2018.

#### Unge med en gennemført ungdomsuddannelse

Procentandelen af unge med en gennemført ungdomsuddannelse (6 år efter afsluttet 9. klasse) kan ikke opgøres, da Undervisningsministeriet ikke har offentliggjort resultatet for 2018. På den baggrund har forvaltningen rettet henvendelse til ministeriet, der oplyser, at opdateringen af resultatet springer et år over grundet ressourcehensyn. Resultatet for 2018 vil på denne baggrund først blive tilgængeligt ultimo 2019.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

## **Relateret behandling**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.12.2017, punkt 58

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.12.2018, punkt 4

Økonomiudvalget 20.02.2018, punkt 36

## **Bilag**

Bilag 1. Kvartalsstatistik 4. kvartal 2018

Bilag 2. Målopfølgning, 4. kvartal 2018

## Punkt 5: Social balance årsstatus 2018, orientering

18-3-00.15.20-G01

### Beslutning

Til efterretning, idet det er et ønske fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets side, at der fremover – som en del af årsstatus for Social Balance – fremgår tidsperspektiverne for de kommunalt finansierede projekter (jf. Bilag 3). Forvaltningen orienterer de relevante om udvalgets ønske.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### Sagsfremstilling

Økonomiudvalget fik 05.02.2019, punkt 5, forelagt en årsstatus på arbejdet med social balance og besluttede at videresende orienteringen til relevante fagudvalg.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde 10.04.2018, punkt 27, tog udvalget sidste års status på social balance til efterretning, idet det var "et stort ønske fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets side, at der fremover – som en del af årsstatus for Social Balance – følges op på mål og resultater for de kommunalt finansierede projekter (jf. Bilag 2)". For at imødekomme dette ønske indledes årsstatus denne gang med en kort opfølgning på resultater af beskæftigelsesrådets projekter i udsatte bydele. Resten af sagsfremstillingen er enslydende med orienteringen til Økonomiudvalget.

Beskæftigelsesområdet har i 2018 haft fire projekter i udsatte bydele:

Klar som vikar (klar til nye muligheder)

Formålet med "Klar som vikar" var at øge beskæftigelsen blandt ægtefælleforsørgede i Høje Gladsaxe og Værebros Park. Målsætningen var, at mindst 50 pct. af de borgere, som tog imod indsatsen, skulle komme i job, vikariat eller uddannelse. Projektet varede i 2½ år fra 2016 til 2018. Ved projektets afslutning i december 2018 havde 55 pct. (28 ud af 51 borgere) opnået ordinær ansættelse eller var kommet i uddannelse. Projektet var finansieret af puljen til social balance.

Taskforce kontanthjælpsmodtagere

Formålet med "Taskforce kontanthjælpsmodtagere" er at nedbringe andelen af kontanthjælpsmodtagere i udsatte bydele. Projektet varede i første omgang i 2½ år i 2016-2018. Projektets målsætning var, at andelen af kontanthjælpsmodtagere i Værebros Park og Høje Gladsaxe, som overgår til selvforsørgelse, skulle stige fra 27 pct. i 2015 til 30 pct. i 2018. På grund af skift i fagsystem har det ikke været muligt at trække data baseret på den oprindelige målformulering. Evalueringen har i stedet anvendt en anden opgørelsesmetode, og disse resultater viser, at andelen af kontanthjælpsmodtagere er faldet i projektperioden. Fra 2015 til 2018 (opgjort i august) er andelen af kontanthjælpsmodtagere blandt 18-65-årige i Værebros Park faldet fra 8,4 pct. til 6,6 pct., og i Høje Gladsaxe er andelen faldet fra 6,5 pct. til 4,9 pct. Projektet var finansieret af puljen til social balance. Fra 2019 er projektet videreført med en treårig bevilling fra Økonomiudvalgets budgetområde.

Kvinder på vej

"Kvinder på vej" er en beskæftigelsesindsats for langtidsledige kvinder med etnisk minoritetsbaggrund, som startede i 2017. Indsatsen har ikke opsat nogle konkrete måltal, men der følges løbende op på resultaterne. En status i december viste, at 43 pct. af 88 kvinder, som har gennemgået kurset siden opstarten, er kommet i ordinært job eller uddannelse. Mange af deltagerne bor i udsatte bydele. "Kvinder på vej" finansieres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetramme suppleret med medarbejderressourcer fra "taskforce kontanthjælpsmodtagere".

## Fremskudt vejledning og mentorindsats

Formålet med ”Fremskudt vejledning og mentorindsats” er at reducere ungeledigheden i udsatte bydele ved at motivere unge ledige i retning af uddannelse og lægge individuelle uddannelses- og beskæftigelsesplaner. Målsætningen for projektet var i 2018, at 15,0 ledige (målt i fuldtidspersoner) overgår til selvforsørgelse. Resultatet blev 13,8 fuldtidspersoner. En medvirkende årsag til, at målet for 2018 ikke er opfyldt er, at der er relativt få unge på uddannelseshjælp tilbage i de udsatte områder. Derfor blev indsatsens målgruppe i løbet af 2018 udvidet med unge dagpengemodtagere. Fra 2019 vil dagpengemodtagere tælle med i opgørelsen, og målet for 2019 forventes at blive nået. Projektet varede fra 2016 til 2018 finansieret af en bevilling fra Økonomiudvalgets budgetområde og var en videreførelse af lignende projekter. Fra 2019 er projektet igen videreført med en treårig bevilling fra Økonomiudvalgets budgetområde.

## Sagsfremstilling i Økonomiudvalget

Byrådet vedtog 09.03.2016, punkt 22, strategi for social balance med en vision om at alle bydele i Gladsaxe Kommune skal være i social balance, jf. Bilag 1. De skal være attraktive, velfungerende og fri for bandekriminalitet.

Med strategien har Gladsaxe Kommune opstillet to overordnede mål:

- Vi vil sikre, at de borgere, der bor eller vokser op i udsatte bydele, har lige så gode livsmuligheder, som hvis de boede et andet sted i kommunen.
- Vi vil fastholde og tiltrække flere borgere, der bidrager med resurser til fællesskabet i kommunens udsatte bydele.

Arbejdet med at styrke den sociale balance finansieres dels via en pulje for social balance, der blev oprettet med budget 2013-2016. Til at sikre strategiens udmøntning er der etableret et Råd for social balance, der har til formål at sætte retning for og koordinere arbejdet med social balance.

I denne sag gives en status på arbejdet med den sociale balance i Gladsaxe Kommune i 2018.

Bilag 2 "Status for social balance 2018" giver Økonomiudvalget status på:

- Udviklingen i social balance målt på 9 indikatorer
- Status på samarbejdet i Værebros Park, Høje Gladsaxe og Mørkhøj
- Udviklingen i ghettokriterier for Værebros Park

Bilag 3 "Oversigt over igangværende kommunalt finansierede projekter og kernerdriftsindsatser i Værebros Park, Høje Gladsaxe og Mørkhøj" er en oversigt over de mange projekter og indsatser i de tre områder og deres finansiering.

## Arbejdet med social balance i 2018

2018 har været præget af større strategiske satsninger i Værebros Park i samarbejde med Realdania og andre samarbejdspartnere. Arbejdet er mundet ud i en fælles strategi for Bagsværd i social balance med DAB, GaB og afdelingen Værebros Park. En infrastrukturplan med midler fra Landsbyggefonden skulle have været den første konkrete realisering af strategien. Et flertal af beboere har dog stemt imod infrastrukturplanen, og Gladsaxe Kommune skal i 2019 derfor overveje, hvordan der kan arbejdes videre med grundlæggende fysiske forandringer herunder, hvordan Værebros Park kan blive tættere koblet til den omkringliggende by. Overvejelser som også vil ske i regi af det partnerskab omkring Værebros Park, som Gladsaxe Kommune er en del af.

I Høje Gladsaxe har bestyrelsen vedtaget en fælles forpligtende aftale samt at arbejde videre med organiseringen. Den fremtidige organisering skal være bæredygtig i lang tid fremover og ikke være hængt op på den nuværende boligsociale helhedsplan. Arbejdet med målsætningerne i aftalen påbegyndes i 2019.

I 2018 er der desuden oprettet en styregruppe for social balance i Mørkhøj herunder Gyngemosen bestående af lokale kommunale ledere. Styregruppen er kommet til på baggrund af den kommunalt udarbejdede Mørkhøjanalyse fra 2017, som viser, at der er områder i Mørkhøj i social ubalance baseret på nogle socioøkonomiske indikatorer. Styregruppen er så småt begyndt deres arbejde med at forbedre trivslen og fremme positive fællesskaber særligt blandt børn, unge og familier.

2018 har også været præget af usikkerhed på grund af regeringens revidering af ghettokriterierne og en ghettopakke, som har store konsekvenser for områderne på ghettolisten. Herunder er der varslet ændringer i, hvordan midler fra Landsbyggefonden, som fx finansierer boligsociale og fysiske helhedsplaner i almene boligområder, skal udmøntes. Værebros Park optræder ikke på den nyeste ghettoliste, og alle indikatorerne er i en positiv udvikling. Der er dog stadig en risiko for at komme på listen, hvorfor udviklingen i ghettokriterierne stadig følges. Ministeriet udleverer ikke tal for Høje Gladsaxe og Mørkhøj, da områderne hverken tidligere har været på ghettolisten eller opfylder nogen af kriterierne.

#### Udviklingen i kommunens udsatte områder

Ud af de datamuligheder kommunen for nuværende har til rådighed er følgende socioøkonomiske indikatorer udvalgt af Rådet for social balance til at give en indikation på, hvordan det går med den sociale balance i kommunens udsatte bydele Værebros Park, Høje Gladsaxe - og som noget nyt i år Mørkhøj:

- Ulovligt skolefravær
- Afgangskarakter
- Anbringelser
- Ungeledighed
- Voksenledighed
- I gang med eller gennemført ungdomsuddannelse
- Husstandsindkomst
- Uddannelsesniveau
- Kriminalitet

Indikatorerne giver ikke det fulde billede af, hvordan det går med den sociale balance i bydelene, men de kan indgå i en samlet vurdering af udviklingen.

#### Opsamling på indikatorerne 2017 til 2018

I Mørkhøj går det godt med alle indikatorer, som alle ligger tæt på kommuneniveauet. I Mørkhøjanalysen blev det dog påvist, at der er områder i Mørkhøj i social ubalance, selvom området samlet set ligner kommunen som helhed. Udfordringen med indikatorerne er, at det drejer sig om mindre områder end Værebros Park og Høje Gladsaxe. Derfor er det ikke hensigtsmæssigt at sammenligne de enkelte områder, da der i Mørkhøjområderne kan forekomme store udsving i data på baggrund af meget få individer. Rådet for social balance er opmærksom på de områder og vil sammen med andre områder løbende følge udviklingen og undersøge nærmere, hvad der ligger bag tallene.

Udviklingen i Værebros Park og Høje Gladsaxe tegner et positivt billede af, at flere unge og voksne kommer i beskæftigelse, og at flere elever i 9. klasse opnår mere end 02 i afgangskarakter, hvilket gør, at de har mulighed for at tage en ungdomsuddannelse. Områdernes husstandsindkomster stiger også men ikke i ligeså høj grad som i kommunen som helhed.

Den største udfordring i begge områder ser ud til at være indikatorerne for børns trivsel. I begge områder har folkeskoleeleverne væsentligt højere ulovligt fravær end i kommunen som helhed. I Værebros Park er der en stigning i anbringelser, mens der i Høje Gladsaxe er et fald i andelen af unge, der er i gang med eller har gennemført en ungdomsuddannelse 15 måneder efter 9. klasse.

Høje Gladsaxe har desuden det højeste kriminalitetspres og højeste andel registrerede gerningspersoner i sammenligning med kommunen som helhed, Værebros Park, Mørkhøj og Gyngemosen. Kriminalitetspreset er omkring tre gange så højt i Høje Gladsaxe som i Værebros Park, der ellers ligner de andre bydele og kommunen som helhed. Til gengæld er der ingen registrerede rocker- eller bandemedlemmer, der bor i Høje Gladsaxe. Her har Værebros Park, men også Gyngemosen, et højt niveau af rocker- og bandemedlemmer i forhold til resten af kommunen. Den store forskel på kriminalitetspres i Høje Gladsaxe og fx Værebros Park giver anledning til, at Rådet for social balance vil følge op på, hvad der ligger bag tallene i det kommende år.

Selvom mange af indikatorerne viser en positiv udvikling, er spændet mellem de udsatte boligområder og kommunen som helhed stadig markant. Derfor er der god grund til at fortsætte arbejdet med at skabe social balance i bydelene.

Det videre arbejde

Både med flere indikatorer, samarbejdsformer og koblingen til kernerdriften går det fremad i arbejdet med social balance i Gladsaxe Kommune. En vigtig markør på dette er, at Værebros Park ikke optræder på regeringens nyeste ghettoliste. Arbejdet med social balance i 2019 vil tage afsæt i områder, hvor der er brug for udvikling og læring. Gladsaxe Kommune vil hæve ambitionsniveauet til de større strategiske sammenhænge og tænke i at koble områderne til den omkringliggende by - sy bydelene sammen på en måde, som kobler det fysiske og sociale i højere grad. Der vil også være fokus på at afprøve andre strukturer for samarbejde omkring at opnå social balance fx som i Mørkhøj, hvor der er nedsat en lokal kommunal styregruppe. Rådet for social balance vil fortsat monitorere alle områder i Gladsaxe Kommune for at holde øje med områder i negativ udvikling. Herunder vil der blive holdt øje med udviklingen i demografien i Gladsaxe Kommune, som viser, at kommunen får flere indvandrere og efterkommere, og hvordan dette får betydning for den sociale balance i bydelene.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

## **Relateret behandling**

Økonomiudvalget 05.02.2019, punkt nr. 5

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 10.04.2018, punkt nr. 27

Byrådet 09.03.2016, punkt nr. 22

## **Bilag**

Bilag 1: Bydele i social balance Strategi

Bilag 2: Status for social balance 2018

Bilag 3: Oversigt over igangværende kommunalt finansierede projekter i Værebros Park, Høje Gladsaxe og Mørkhøj

## **Punkt 6: Opfølgning på Kommunestrategi 2014-2018, år 2018, orientering**

19-481-00.01.00-P05

### **Beslutning**

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### **Sagsfremstilling**

Økonomiudvalget behandlede 05.03.2019, punkt 11, 2018-opfølgningen på kommunestrategien for 2014-2018 (Bilag 1). Der er tale om den endelige opfølgning på Kommunestrategi 2014-2018, der nu er afløst af Gladsaxe-strategien for 2018-2022.

På den baggrund er det i modsætning til tidligere år ikke fagudvalgenes opgave at iværksætte nye initiativer til realiseringen af de opstillede mål i Kommunestrategi 2014-2018. I stedet forelægges fagudvalgene en endelig opfølgning på de mål, der vurderes relevante for det enkelte udvalg.

Kommunestrategien for 2014-2018 rummer Gladsaxe Kommunes vision og otte målsætninger med effektmål for de enkelte år. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges i lighed med tidligere år en opfølgning på målsætningerne om Flere unge i uddannelse og job og Bydele i social balance.

En opfølgning på de enkelte effektmål under disse målsætninger fremgår herunder. Det skal i den sammenhæng bemærkes, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget løbende er blevet forelagt en opfølgning på flere af effektmålene, da de har været indarbejdet i de årlige beskæftigelsesplaner, og derfor indgår i den kvartalsvise målopfølgning.

Målopfølgningen for 4. kvartal 2018 forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på samme møde som nærværende sag. I ét tilfælde – Flere unge skal være selvforsørgende – indeholder målopfølgningssagen nyere data, end hvad der er forelagt Økonomiudvalget og fremgår af Bilag 1 i nærværende sag. De nyere data forbedrer resultatet en smule (fra 7,7 procent til 7,6 procent), hvilket ikke har betydning for resultatopnåelsen. For de øvrige effektmål er opgørelserne ens.

Målsætning: Flere unge i uddannelse og job

Der er i kommunestrategien for 2014-2018 opstillet tre effektmål i relation til Flere unge i uddannelse og job. Blandt disse er det forvaltningens vurdering, at effektmålene om Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse og Flere unge skal være selvforsørgende er særligt relevante for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget:

- Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse: Andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse seks år efter endt 9. klasse, skal stige.
- Flere unge skal være selvforsørgende: Andelen af unge (18-29 år), der er på offentlig forsørgelse (ikke SU), skal falde.

Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse

Målet for 2018 var, at andelen af unge, der har gennemført en ungdomsuddannelse seks år efter endt 9. klasse, som minimum skulle være 78,5 procent. Det er ikke muligt at følge op på målsætningen, da Undervisningsministeriet ikke har offentliggjort data for 2018.

På den baggrund har forvaltningen rettet henvendelse til Undervisningsministeriet, der oplyser, at data ikke opdateres på nuværende tidspunkt grundet ressourcehensyn. I stedet offentliggøres data for 2018 sammen med data for 2019, hvilket sker ultimo 2019.

En revideret indikator for unge i ungdomsuddannelse er videreført i Gladsaxestrategi 2018-2022.

Flere unge skal være selvforsørgende

Målet for 2018 var, at andelen af unge (18-29 år) på offentlig forsørgelse, maksimalt skulle være 8,0 procent. Resultatet for 2018 blev 7,7 procent, hvorfor målet er opfyldt.

En revideret indikator for unge på offentlig forsørgelse er videreført i Gladsaxestrategi 2018-2022.

Målsætning: Bydele i social balance

Der er i kommunestrategien for 2014-2018 opstillet fire effektmål i relation til Bydele i social balance. Blandt disse er det forvaltningens vurdering, at effektmålene om Den sociale balance skal styrkes, Ledighedsniveauet skal nærme sig niveauet for kommunen og Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse er særligt relevante for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget:

- Den sociale balance skal styrkes: Målt på en enhedsscore baseret på fem specifikke indikatorer udarbejdet af Ministeriet for By-, Bolig- og Landdistrikter ses der en stor spredning i den sociale balance i kommunens ti byområder. En enhedsscore på 100 og derover indikerer, at et byområde kan karakteriseres som et ghettoområde. Der skal ske en forbedring af scoren for de socialt set mest udsatte byområder.
- Ledighedsniveauet skal nærme sig niveauet for kommunen: Forskellen mellem bruttoledighedsprocenten i Værebros Park og Høje Gladsaxe og den gennemsnitlige bruttoledighedsprocent i hele Gladsaxe Kommune skal falde.
- Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse: Andelen af unge fra Skovbrynet Skole, Grønnemose Skole og Enghavegård Skole, der har gennemført en ungdomsuddannelse fem år efter 9. klasse skal stige.

Den sociale balance skal styrkes

Målet for 2018 var, at enhedsscoren for Høje Gladsaxe maksimalt måtte være 60, mens enhedsscoren for Værebros Park maksimalt måtte være 69. Resultatet for 2018 blev en enhedsscore på henholdsvis 70 og 76, hvorfor målet ikke er indfriet.

Grundet ændringer i opgørelsesmetoden for de underliggende indikatorer er resultatet for 2018 ikke fuldstændigt sammenligneligt med resultaterne for tidligere år, og resultatet vurderes ikke at være retvisende for udviklingen i Høje Gladsaxe og Værebros Park.

I Høje Gladsaxe er der sket en positiv udvikling på tre ud af fem parametre (arbejdsmarkedsmarked, domme og uddannelse). På parameteret herkomst ses der en udvikling mod en større andel af indvandrere og efterkommere. På parameteret personindkomst er niveauet i Høje Gladsaxe stigende, men Høje Gladsaxe stiger ikke så meget som regionens indkomstniveau, hvilket vil sige, at forskellen til regionen er øget.

I Værebros Park er der sket en positiv udvikling på fire ud af fem parametre (arbejdsmarked, domme, uddannelse og personlig indkomst sammenlignet med regionen). På parameteret herkomst ses der en udvikling mod en større andel af indvandrere og efterkommere, hvilket er en medvirkende faktor til, at resultatet for 2018 er steget.

Det samlede arbejde med at sikre bydele i social balance fortsættes med udgangspunkt i Strategi for social balance (jf. Byrådet 09.03.2016, punkt 22).

Ledighedsniveauet skal nærme sig niveauet for kommunen

Målet for 2018 var, at Forskellen mellem bruttoledighedsprocenten i Værebros Park og Høje Gladsaxe og den gennemsnitlige bruttoledighedsprocent i hele Gladsaxe Kommune skulle falde til maksimalt 7,0 procent. Resultatet for 2018 blev 5,5 procent, hvorfor målet er indfriet.

Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse

Målet for 2018 var, at andelen af unge fra Skovbrynet Skole, Grønnemose Skole og Enghavegård Skole, der har gennemført en ungdomsuddannelse fem år efter endt 9. klasse, skulle stige til henholdsvis 74,0 procent, 80,0 procent og 79,5 procent. Det er i lighed med det generelle mål for unge i ungdomsuddannelse ikke muligt på nuværende tidspunkt at følge op på målsætningen.

En revideret indikator for den generelle procentandel unge i ungdomsuddannelse er videreført i Gladsaxestrategi 2018-2022.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

## **Relateret behandling**

Byrådet 09.03.2016, punkt 22

Økonomiudvalget 05.03.2019, punkt 11

## **Bilag**

Bilag 1. Opfølgning på effektmål i Kommunestrategien for år 2018

## **Punkt 7: Foreløbig status på pulje til helhedsorienteret indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, orientering**

18-336-00.01.00-P20

### **Beslutning**

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### **Sagsfremstilling**

I budget 2018-2021 er der afsat en pulje på 1 mio. kr. i hvert af årene 2018 og 2019 med henblik på at styrke indsatsen for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Der er i alt ca. 600 borgere i målgruppen for initiativet.

Indsatsens første spor: Tværfagligt team

Indsatsen består af to spor. Den ene del udgøres af et tværfagligt team, som forestår en screening af udvalgte aktivitetsparate kontanthjælpsmodtageres sag. Teamet består af en jurist, en psykolog, en teamleder og den sagsansvarlige. Formålet med dette spor er, at borgerne bliver vurderet af teamet, så de får den mest hensigtsmæssige indsats og dermed bliver understøttet mod at komme tættere på beskæftigelse.

Teamet undersøger særligt, hvordan borgerens helbredsoplysninger påvirker deres muligheder for at komme ud på arbejdsmarkedet. Inspireret af kommunens tilgang til sygedagpengeområdet har teamet fokus på, at selvom en borger på grund af sit helbred er afskåret fra at arbejde i visse erhverv, er den pågældende ikke nødvendigvis uarbejdsdygtig i alle andre erhverv.

Denne del af indsatsen startede som et forsøg, hvor det tværfaglige team skulle screene en gruppe aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere for at give en tværfaglig vurdering af borgerens situation og for at få borgerne ud af en fastlåst situation. Forsøget viste, at der i flere tilfælde, som følge af den brede faglige tilgang, blev ændret på visitationen, altså på om borgeren blev vurderet job- eller aktivitetsparat. Derudover blev der i flere tilfælde ændret på vurderingen af, om borgeren var omfattet af eller fritaget for 225-timersreglen. Sidst blev der i flere tilfælde også ændret i den indsats, borgeren blev tilbudt.

Indsatsens andet spor: Psykologrådgivning

I det andet spor er der blevet ansat en psykolog som led i indsatsen for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. På beskæftigelsesområdet er der ansat andre psykologer, bl.a. én der varetager psykologisk ungerådgivning. Den psykolog, der deltager i denne indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, har til opgave at understøtte udvikling og afklaring af arbejdsevnen hos kommunens aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere med det formål, at borgerne bliver bedre til at tackle de udfordringer, de har og i sidste ende overgår til selvforsørgelse.

Psykologen yder rådgivning og tilbyder mestringsværktøjer – ikke behandling – til borgere, hvis psykiske problemer står i vejen for, at de kan vende tilbage til arbejdsmarkedet. Arbejdet består først og fremmest af følgende:

- Afholdelse af korterevarende samtaleforløb om mestring og tro på egne evner i tilfælde, hvor borgernes tro på, at de kan gennemføre og deltage i kommunens tilbud, kan styrkes.

Derudover består psykologens arbejde af:

- Vejledning af sagsansvarlige i sager hvor borgernes psykiske problemstillinger udgør en væsentlig hindring for deltagelse i opfølgningssamtaler og aktivering.
- Deltagelse i opfølgningssamtaler med sagsansvarlige i tilfælde hvor borgerens psykiske tilstand udgør en bekymring for både borger og sagsansvarlig i forhold til at deltage i kommunens tilbud.
- Deltagelse i Jobcentrets tværfaglige team der rådgiver sagsansvarlige om muligheder samt lejlighedsvis deltagelse som rådgiver for rehabiliteringsteamet.

Initiativet om en helhedsorienteret indsats for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere har således bidraget til at give nye perspektiver på konkrete borgersager ved at arbejde mere tværfagligt med særlig fokus på borgernes muligheder på trods af deres helbredsmæssige udfordringer. Indsatsen med det tværfaglige team og psykologrådgivning er nu blevet en del af den faglige sparring, som løbende pågår i Jobcenteret.

## Resultat

Målsætningen for indsatsen var og er at flytte 4 fuldtidspersoner fra offentlig forsørgelse til selvforsørgelse. Effekten af de to indsætter tilsammen har indtil videre betydet, at 21 fuldtidspersoner er blevet selvforsørgende. Det betyder også, at målet allerede på nuværende tidspunkt er nået.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

## **Relateret behandling**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 18.04.2017, punkt 15.

## **Punkt 8: Budgetønsker på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område 2020-2023, orientering**

19-2-27.00.00-S00

### **Beslutning**

Til efterretning.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

### **Kommende behandlingsforløb**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde 04.06.2019

### **Sagsfremstilling**

Råd, Bruger- og pårønderåd ved institutioner samt bestyrelser i selvejende institutioner har mulighed for at forelægge budgetønsker for 2020-2023 for Beskæftigelses og Integrationsudvalget.

Social- og Sundhedsforvaltningen har indkaldt ønsker og har i indkaldelsen bedt om, at ønsker til nye aktiviteter så vidt suppleres af forslag svarende til 50% finansiering af den skønnede merudgift i form af bortfald/reduktioner af eksisterende aktiviteter.

Ønsker til nye aktiviteter under 0,5 mio. kr. fra det enkelte råd og den enkelte brugerbestyrelse skal så vidt muligt prioriteres indenfor eget budget, herunder indenfor rammerne af de årlige overførselsadgange. Ønskerne kan evt. kombineres med andre konkrete forslag inden for det samlede områdes ramme.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område er det kun Integrationsrådet, der kan komme med ønsker, og rådet har ikke formuleret ønsker i år.

Det samlede budgetoplæg 2020-2023 vil blive behandlet på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde 04.06.2019.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

## **Punkt 9: Meddelelser**

18-862-00.01.00-A26

### **Meddelelse**

Forvaltningen orienterede om, at forenklingen af beskæftigelseslovgivningen først træder i kraft 01.01.2020 (og ikke 01.07.2019 som tidligere bebudet). Det betyder også, at kommunens frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet (jf. BIU 13.11.2018, punkt 4) forlænges til 01.01.2020.

Forvaltningen orienterede desuden om, at der nu er udvalgt A-kasser og kommuner til det forsøg, hvor a-kasserne skal overtage en del af jobcentrenes ansvar for at få ledige i job. Gladsaxe Kommune vil skulle samarbejde med Metals, FOA's og Socialpædagogernes a-kasser samt Min A-kasse. Forvaltningen udsender link til pressemeddelelsen fra Beskæftigelsesministeriet til udvalgets medlemmer.

Kristine Henriksen var ikke til stede.

## **Punkt 10: Lukket punkt: Meddelelser**

18-862-00.01.00-A26

## **Punkt 11: Godkendelse af mødets beslutninger**

18-1-00.22.00-P35