

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - 2016-2021 d. 05-11-2019

Mødedato Tirsdag d. 05. november 2019 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2608 - Gladsaxeværrelset

Indholdsfortegnelse

Boligsocial Helhedsplan for Værebros Park 2020-2023.....	3
Beskæftigelsesplan 2020.....	7
Gladsaxe Kommunes Integrationspris 2019.....	11
Tilbagebetaling af forældrebetaling på daginstitutionsområdet.....	12
Indsatsen for dagpengemodtagere over 30 år.....	14
Meddelelser.....	17
Lukket:	18
Godkendelse.....	19

Punkt 1: Boligsocial Helhedsplan for Værebros Park 2020-2023

19-3-00.01.10-P00

Beslutning

Anbefales.

Torben Madsen var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 12.11.2019

Byrådet 20.11.2019

Sagsfremstilling

Den nuværende boligsociale helhedsplan i Værebros Park udløber 31. december 2019 (godkendt af Byrådet 09.12.2015, punkt 255). Gladsaxe almennyttige Boligselskab (GaB), afd. Værebros Park, har derfor ansøgt om godkendelse af en boligsocial helhedsplan gældende for perioden 2020-2023. Kommunaldirektør Bo Rasmussen/Gladsaxe Kommune anbefalede i maj måned 2019 GaB's ansøgning om prækvalifikation over for Landsbyggefonden, og 03.06.2019 blev prækvalifikationen godkendt af Landsbyggefonden.

Denne sag beskriver i korte træk indholdet af ansøgningen til den boligsociale helhedsplan for 2020-2023.

Den boligsociale helhedsplan er udarbejdet i samarbejde mellem boligorganisationerne og Gladsaxe Kommune. Planen har været forelagt Gladsaxe Kommunes styregruppe for social balance. Ansøgning om ny helhedsplan skal behandles i de relevante fagudvalg, dvs. Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, inden den behandles i Økonomiudvalget 26.11.2019 samt i Byrådet 18.12.2019. Sideløbende med den politiske proces skal planen godkendes af boligafdelingen Værebros Park; den fremlægges på deres generalforsamling 22.10.2019. Efter den politiske behandling skal planen godkendes af Landsbyggefonden.

Den boligsociale helhedsplan 2020-2023 forventes at træde i kraft 01.01.2020.

Helhedsplanens fokus og indhold

Den boligsociale helhedsplan har til formål at understøtte strategien for Bagsværd i social balance, herunder den fælles vision:

”Bagsværd skal være en bydel i social balance. Det sted man vokser op må ikke i sig selv være begrænsende for muligheden for at leve et selvstændigt, aktivt, sundt og ansvarligt liv”.

Værebros Park adskiller sig i dag negativt på en række sociale indikatorer både fra kommune- og landsgennemsnittet, fx er den gennemsnitlige indkomst markant lavere, og der ses en overrepræsentation af beboere, der står uden for arbejdsmarkedet og/eller har grundskolen som højst færdiggjorte uddannelse. På skoleområdet ses et markant højere ulovligt skolefravær, et lavere karaktergennemsnit samt en overrepræsentation af elever, der erklæres ’ikke-uddannelsesparate’, jf. Tabel 1.

Tabel 1

Indikator	Værebros Park	Gladsaxe Kommune
Gennemsnitlig indkomst	Kr. 397.871	Kr. 585.966
Andel af beboere uden for arbejdsmarkedet	34,3 %	21,8 %
Andel af beboere med grundskolen som højest gennemførte uddannelse	27,8 %	15,6 %
Andel af elever med mere end 5 dages ulovligt skolefravær	25 %	10 %
Andel af 9-klasses elever, der erklæres ikke-uddannelsesparate	35,7 %	17 %
Karaktergennemsnit i dansk og matematik (9. klasse)	5,9	7,1

Kilder: Boligsociale nøgletal 2018, Landsbyggefonden samt Danmarks Statistik

Der er derfor mellem boligselskabet og kommunen enighed om, at der fortsat er behov for en massiv og vedvarende indsats i Værebros Park. Dette arbejde organiseres og understøttes bl.a. af den boligsociale helhedsplan.

Den boligsociale helhedsplan for 2020-2023 består af en strategisk samarbejdsaftale og tre delaftaler. Delaftalerne har hver et indsatsområde samt en række konkrete initiativer. Der dannes en følgegruppe for hvert indsatsområde bestående af lokale interessenter, herunder kommunale. Indsatsområderne er:

- Uddannelse og beskæftigelse,
- Tryghed og trivsel,
- Forebyggelse og forældreansvar.

Læsevejledning for Bilag 1, Boligsocial helhedsplan for Værebros Park

Rammerne for planen fastlægges i den strategiske samarbejdsaftale. I samarbejdsaftalen beskrives formålet med planen: organisering, hvordan planen spiller sammen med øvrige tiltag i området, samt de tre delaftaler, problemkompleks, formål og succeskriterier for hver af disse.

Den strategiske samarbejdsaftale og delaftalerne er samlet vedlagt sagen som Bilag 1. Desuden er der et organisationsdiagram Bilag 2, samt en oversigt over økonomien i planen, Bilag 3.

Delaftale 1: Tryghed og trivsel

Det overordnede formål med indsatsområdet Tryghed og trivsel er at styrke udviklingen i Værebros Park mod et trygt, attraktivt og åbent boligområde med aktive beboere og inkluderende fællesskaber. Boligområdet skal desuden i højere grad være en integreret del af bydelen Bagsværd (jf. strategien for Bagsværd i social balance).

De opstillede mål for indsatsen er:

- At beboerne grundlæggende er trygge og ønsker at blive boende i Værebros Park,
- At beboerne i Værebros Park deltager aktivt i demokratiske processer, både lokale og nationale,
- At kriminaliteten blandt de unge falder og dermed er med til at gøre Værebros Park til et trygt sted at bo og vokse op,
- At andelen af beboere, der er aktive i frivilligt arbejde i og omkring boligafdelingen, stiger, og dermed medvirker til at kapacitetsopbygge civilsamfundet i Værebros Park.

Indsatsområdet rummer desuden en række planlagte aktiviteter, som vil styrke af det frivillige arbejde, sikre det gode naboskab, gennemføre netværksskabende aktiviteter, arbejde med afradikalisering og SSP-samarbejde, danne en tradition om en årlig kulturfest og sikre kommunikationen via en beboerredaktion.

Delaftale 2: Uddannelse og beskæftigelse

Det overordnede formål med indsatsområdet Uddannelse og beskæftigelse er, at flere beboere kommer i uddannelse og bliver klar til beskæftigelse. Den boligsociale helhedsplan fokuserer særligt på indsatser målrettet børn og unge.

De opstillede mål for indsatsen er:

- At børn og unge vælger positive fritidsfællesskaber herunder fritidsjob,
- At bryde en mulig fødekæde til kriminelle eller radikaliserede miljøer,
- At støtte de unge i vejen mod uddannelse og beskæftigelse.

Indsatsområdet rummer desuden en række planlagte aktiviteter, herunder lømpepengejob og formidling af fritidsjob, brobygning til fritidsaktiviteter for børn og unge, ferieaktiviteter for børn og unge samt i samarbejde med UNIG at sikre aktive ungefællesskaber, målrettet børn og unge. Derudover er der fokus på iværksætter og socialøkonomi samt beskæftigelsesindsatser i forbindelse med den fysiske helhedsplan.

Delaftale 3: Forebyggelse og forældreansvar

Det overordnede formål med indsatsområdet Forebyggelses- og forældreansvar er at gøre Værebroskolen til et trygt sted at vokse op og et sted, hvor man har samme livsmuligheder som i resten af kommunen.

De opstillede mål for indsatsen er:

- At forebygge sociale udfordringer blandt Værebroskolen familier,
- At styrke forældrene i deres forældreansvar,
- At flere børn deltager i dagtilbud, eller et alternativt tilbud der styrker dem i sprog og læring.

Indsatsområdet rummer desuden en række planlagte aktiviteter, herunder FamilieAkademi, Aktive mødre og fædre, Beboerdrevne familienetværk, Samarbejde med skolen og daginstitutionerne og en Legestue.

Organisering

Helhedsplanen vil have 4 fuldtidsansatte boligsociale medarbejdere, en lokal brobygger 15 timer ugentligt, samt en studentermedarbejder ca. 20 timer ugentligt. Medarbejderne er ansat og finansieret af den boligsociale helhedsplan.

Det overordnede ansvar for helhedsplanen ligger hos den boligsociale bestyrelse, der består af boligorganisationer, afdelingsbestyrelse og kommune. Bestyrelsen kan løbende revidere planen, så aktiviteterne tilpasses de aktuelle udfordringer. De konkrete indsatser vil blive fulgt af tre tematiske følgegrupper, der er bredt sammensat af beboere, kommunale medarbejdere mv., jf. Bilag 1.

Medarbejderne i den boligsociale helhedsplan sidder fysisk i beboerhuset, hvor også den fremskudte kommunale indsats Værebroskolen Rådgivning holder til. De to indsatser har et tæt samarbejde, og den boligsociale indsats understøtter den kommunale.

Organiseringen af den boligsociale helhedsplan, herunder de centrale aktører, kan ses i Bilag 1 s. 4-7 samt i organisationsdiagrammet Bilag 2.

Helhedsplanens finansiering

Boligsociale helhedsplaner finansieres som oftest med 75 pct. fra Landsbyggefonden og 25 pct. via lokal medfinansiering. Landsbyggefonden har i forbindelse med prækvalifikationen foreløbigt afsat 10 mio. kr. til gennemførelse af den boligsociale helhedsplan i Værebroskolen.

De samlede udgifter til den endelige helhedsplan, dvs. medarbejderressourcer, indsatser og aktiviteter er 13.893.000 kr. Helhedsplanens ansøgning indebærer støtte fra Landsbyggefonden på 9.954.000 kr. og budgetteret med lokal medfinansiering på i alt kr. 3.939.000, der finansieres med hhv. 1.824.000 kr. fra boligorganisationerne og 2.115.000 kr. fra Gladsaxe Kommune.

Familiemedarbejdere (FamilieAkademiet)	600.000
Biblioteksmedarbejder	200.000
Kontant medfinansiering	1.315.000
I alt	2.115.000

Udgiften til medarbejdere i FamilieAkademiet finansieres indenfor Børne- og Undervisningsudvalgets budget. Udgiften til medarbejder på Værebros bibliotek finansieres inden for Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets ramme. Udgiften til den kontante medfinansiering finansieres fra Økonomiudvalgets pulje til social balance.

Der er 2,69 mio. kr. tilbage i puljen til social balance, og det indstilles, at 1.315.000 kr. til kontant medfinansiering af den boligsociale helhedsplan finansieres af disse. Hvis denne indstilling tiltrædes, vil der herefter være 1.375.000 kr. tilbage i puljen til social balance.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at ansøgning til Helhedsplan 2020-2023 for Værebros Park godkendes, samt
2. at 1.315.000 kr. overføres fra puljen til social balance til kontant medfinansiering af den boligsociale helhedsplan.

Relateret behandling

Byrådet 09.12.2015, punkt 255

Bilag

Bilag 1. Boligsocial projektplan Værebros Park 2020-23, ny

Bilag 2. Organisationsdiagram 2020-23

Bilag 3. Budgetark 2020-2023

Punkt 2: Beskæftigelsesplan 2020

19-10-15.00.00-P22

Beslutning

Godkendt. Forvaltningen tilretter Beskæftigelsesplan 2020 på baggrund af udvalgets drøftelser med henblik på endelig behandling på næste møde.

Sagsfremstilling

Hvert år udarbejdes en beskæftigelsesplan, der fastsætter konkrete målsætninger for Jobcenteret og Ungeenhedens arbejde i det følgende år. Beskæftigelsesplanen afspejler prioriteringer, fastlagt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget for 2020, og omsættes af Jobcenter Gladsaxe og Ungeenheden i tilrettelæggelsen af en daglig indsats med henblik på at sikre, at flest mulige borgere kommer i job og uddannelse.

I tillæg hertil er Beskæftigelsesplanen tænkt som: 1) Borgernes og politikernes overblik over centrale indsatsområder og retning i beskæftigelsesindsatsen, 2) Et retningsgivende værktøj for medarbejdere i Jobcenteret og Ungeenheden.

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år en række mål, som kommunerne opfordres til at forholde sig til i udarbejdelsen af beskæftigelsesplanerne. I 2020 er følgende nationale mål udpeget:

- Virksomhederne skal sikre den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft,
- Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende,
- Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.

Disse mål indgår på linje med Gladsaxestrategi 2019-2022, Vækststrategien, Strategi for social balance, Strategi for tidlig indsats, Integrationspolitikken samt budgetinitiativerne på beskæftigelsesområdet i følgende tre indsatsområder i Beskæftigelsesplan 2020: Vækst, Velfærd og Unge i uddannelse og i job.

Beskæftigelsesplan 2020

De kommunale beskæftigelsesplaner var indtil 2015 underlagt statslige for- og proceskrav, men disse blev afskaffet med beskæftigelsesreformen ikrafttræden (jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 17.02.2015, punkt 7). På den baggrund godkendte Byrådet (13.05.2015, punkt 61) et ændret format for de fremadrettede beskæftigelsesplaner, der i højere grad skulle målrettes de lokale forhold i Gladsaxe Kommune. Samtidig blev følgende overordnede form besluttet:

- En indledende introduktion til konjunkturerne på arbejdsmarkedet i Gladsaxe Kommune og landet som helhed,
- Afgrænsning af de to-tre hovedudfordringer i Gladsaxe Kommune, hvor afgrænsningen baseres på forventningen til ledighedsudviklingen, opfølgning på mål og resultatkrav, Gladsaxestrategien, Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets mission og vision for beskæftigelsesindsatsen i Gladsaxe Kommune samt fra Gladsaxe Erhvervsråd,
- Opstilling af mål og eventuelle indsatser indenfor de områder, der er udpeget som de to-tre største udfordringer.

For at øge læsevenligheden har forvaltningen, i lighed med de foregående år, udarbejdet en kort og tilgængelig beskæftigelsesplan, jf. Bilag 1. Ud fra hensyn til længde og læsevenlighed er introduktionen til konjunkturerne på beskæftigelsesområdet (prognose) samt 2019-status for de foreslåede målsætninger vedlagt som Bilag 2. Yderligere er de seneste tilgængelige tal for antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Gladsaxe Kommune vedlagt som Bilag 4.

Med henblik på at imødekomme behov og efterspørgsel blandt det lokale erhvervsliv, faglige organisationer og uddannelsesinstitutioner blev input til Beskæftigelsesplan 2020 drøftet på Erhvervsrådsmødet den 28.05.2019 i overensstemmelse med den vedtagne proces for beskæftigelsesplanen (Bilag 3), jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 08.03.2016, punkt 12.

Forslaget til Beskæftigelsesplan 2020 indeholder følgende tre hovedudfordringer/indsatsområder:

- Vækst,
- Velfærd,
- Unge i uddannelse og job.

Der er tale om en videreførelse af de overordnede indsatsområder fra de foregående års beskæftigelsesplaner, da disse fortsat vurderes at være dækkende og de mest væsentlige. Dette er uddybet nærmere i det følgende.

Det er afgørende, at Gladsaxe Kommune fortsat kan tilbyde et attraktivt erhvervmiljø, hvor virksomhedernes muligheder for at vækste understøttes. Jobcenteret og Ungeenheden spiller i den sammenhæng en central rolle i forhold til at sikre, at virksomhederne kan rekruttere kvalificeret og nødvendig arbejdskraft, når behovet opstår. Derfor er Vækst fortsat et indsatsområde i 2020.

En effektiv beskæftigelsesindsats er en afgørende faktor i forhold til at sikre, at borgere og virksomheder oplever Gladsaxe som en stærk velfærds Kommune, der er i social og økonomisk balance.

Beskæftigelsesindsatsen skal sikre, at flest mulige borgere kommer i uddannelse eller job, da det blandt andet medvirker til en øget livskvalitet og forbedrer den enkeltes økonomiske situation, samt at kommunens udgifter til forsørgelsesydelse reduceres, og at den sociale balance styrkes. Derfor er Velfærd fortsat et indsatsområde i 2020.

Virksomhedernes vækst og kommunens samlede velfærd er betinget af, at flest mulige unge gennemfører en ungdomsuddannelse og kommer i arbejde. Det er derfor afgørende, at flest muligt unge opnår de kompetencer, der skal til for at sikre en varig tilknytning til arbejdsmarkedet. Derfor er Unge i uddannelse og job fortsat et indsatsområde i 2020.

I det følgende gennemgås de tre hovedudfordringer/indsatsområder og dertilhørende indikatorer. Det bemærkes, at opfølgningen for 2019 på de foreslåede indikatorer er foretaget med udgangspunkt i de senest tilgængelige data.

Vækst

Undersøgelser har påvist, at virksomhedsrettet aktivering (løntilskud, virksomhedspraktik og nytteindsats) har positive beskæftigelseseffekter på tværs af målgrupper. Samtidig er det vigtigt, at Jobcenteret og Ungeenheden gør brug af virksomhedsrettet aktivering og job på særlige vilkår, i forhold til at understøtte virksomhederne i at få dækket deres rekrutteringsbehov.

I samarbejdet med virksomhederne skal Jobcenteret og Ungeenheden være med til at underbygge, at kommerciel virksomhedslogik er foreneligt med socialt ansvar. Målet er, at virksomhedernes kommercielle mål og rekrutteringsbehov understøttes samtidig med, at flest mulige af Gladsaxe Kommunes ledige kommer i arbejde.

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår på denne baggrund følgende indikatorer for indsatsområde Vækst:

- Gladsaxe Kommunes andel af ledige i virksomhedsrettet aktivering skal stige i forhold til niveauet i 2019. I 2019 var i gennemsnit 9,5 af de ledige i virksomhedsrettet aktivering,
- Kommunen skal opretholde et højt niveau (min. 85%) af tilfredshed blandt de samarbejdende virksomheder. I 2019 var 87% af virksomhederne tilfredse/meget tilfredse med samarbejdet.

Velfærd

Hvis Gladsaxe Kommune skal opleves som en stærk og bæredygtig velfærds Kommune, er det afgørende, at flest mulige borgere er selvforsørgende. Derfor skal andelen på offentlig forsørgelse, herunder langvarige modtagere af offentlig forsørgelse samt flygtninge, indvandrere og familiesammenførte fra ikke vestlige lande, nedbringes.

Jobcenteret og Ungeenheden vil i 2020 fortsætte arbejdet med at udvikle indsatsen for at sikre, at flest mulige borgere bliver selvforsørgende ved at gøre borgeren centrum i egen sag. Der vil i 2020 blive arbejdet videre med at sikre, at den enkelte borger er en del af og aktivt tager ansvar for eget sagsforløb, blandt andet gennem arbejdet med mål og delmål.

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår på denne baggrund følgende indikatorer for indsatsområde Velfærd:

- Andelen af personer på offentlig forsørgelse skal falde i forhold til niveauet i 2019. I 2019 var i gennemsnit 11,0 procent på offentlig forsørgelse,
- Andelen af langvarige modtagere af offentlig forsørgelse skal falde i forhold til niveauet i 2019. I 2019 var i gennemsnit 6,8 procent langvarige modtagere af offentlig forsørgelse,
- Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse skal falde i forhold til niveauet i 2019. I 2019 var i gennemsnit 16,2 procent på offentlig forsørgelse,
- Andelen af personer, der er i beskyttet beskæftigelse, fleksjob og utraditionelle job, skal stige i forhold til udgangspunktet på 67,4 procent.

Unge i uddannelse og job

I Gladsaxe Kommune er der særligt fokus på de unge borgere, hvor målsætningen er at flest mulige unge påbegynder uddannelse eller job, og herigennem opnår tilknytning til arbejdsmarkedet. Derfor skal andelen af unge på offentlig forsørgelse nedbringes, blandt andet via brugen af virksomhedsrettet aktivering og en tidlig indsats i form af fritidsjob.

I den sammenhæng er implementeringen af den sammenhængende ungeindsats af afgørende betydning.

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår på denne baggrund følgende indikatorer for indsatsområde Unge i uddannelse og job:

- Andelen af unge borgere (18-29 år) på offentlig forsørgelse skal fastholdes under niveauet 7,5% i 2020,
- Gladsaxe Kommunes andel af unge ledige i virksomhedsrettet aktivering skal stige i forhold til niveauet i 2019. I 2019 var i gennemsnit 23,4 procent af de unge ledige i virksomhedsrettet aktivering,
- Minimum 100 unge skal i 2020 påbegynde fritidsjob som følge af beskæftigelsesindsatsen i budget 2017-2020.

Behandling i beskæftigelsesrådets MED-udvalg

Udkast til Beskæftigelsesplan 2020 blev behandlet af beskæftigelsesrådets MED-udvalg 12.09.2019. MED-udvalget drøftede udkastet, der blev taget til efterretning uden yderligere bemærkninger.

Udkast til Beskæftigelsesplan 2020 (Bilag 1) bedes drøftes med henblik på input, hvorefter en tilrettet beskæftigelsesplan 2020, med udgangspunkt i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelser, behandles igen på næste udvalgs møde 26.11.2019.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at

1. Udkast til Beskæftigelsesplan 2020 drøftes, samt at
2. Årshjul for Beskæftigelsesindsatsen (Bilag 3) ændres for Beskæftigelsesplan 2021 og frem med henblik på, at BIU drøfter input til kommende års Beskæftigelsesplan i 2. kvartal.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 17.02.2015, punkt 7.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 08.03.2016, punkt 12.

Byrådet 13.05.2015, punkt 61

Bilag

Bilag 1. Beskæftigelsesplan 2020

Bilag 2. Beskæftigelsesplan 2020

Bilag 3. Beskæftigelsesplan 2020

Bilag 4. Beskæftigelsesplan 2020

Punkt 3: Gladsaxe Kommunes Integrationspris 2019

19-45-00.15.00-A00

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget traf beslutning om valg af prismodtager.

Sagsfremstilling

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde 30.04 2019, punkt 3, blev der indstiftet en Integrationspris i Gladsaxe Kommune med uddeling én gang om året. Integrationsprisen uddeles første gang efteråret 2019.

Udvalget vedtog på samme møde de kriterier, som er gældende for at komme i betragtning til prisen (Bilag 1):

Valg af kandidat

Alle borgere, virksomheder, foreninger og organisationer med adresse i Gladsaxe Kommune kan indstille begrundede forslag om kandidater til prisen. Ved uddeling af prisen overrækkes en buket blomster, diplom, samt et pengebeløb på 10.000 kroner. Gaven er skattefri i henhold til Ligningslovens § 7, punkt 22. Borgmesteren vil forestå overrækkelsen af prisen. Medlemmer af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil blive inviteret. Tidspunkt og sted for overrækkelse af prisen vil blive fastlagt efterfølgende.

Ansøgningsfrist og indkomne forslag

Ansøgningsfristen for indstilling af kandidater til prisen var i år 23.08.2019. Social- og Sundhedsforvaltningen har modtaget i alt fem forslag til valg af kandidat til modtagelse af Integrationsprisen. Alle forslag opfylder kriterierne (Lukket Bilag 2).

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at der udpeges en modtager af Integrationsprisen

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 30.04 2019, punkt 3

Bilag

Bilag 1. Integrationspris, kriterier

Punkt 4: Tilbagebetaling af forældrebetaling på daginstitutionsområdet

19-2-15.00.00-P35

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Børne- og Kulturforvaltningen har erfaret, at en række borgere uretmæssigt er blevet opkrævet for meget i forældrebetaling. På den baggrund vil forvaltningen inden udgangen af året tilbagebetale ca. 40,6 mio. kr. til ca. 6.300 berørte borgere. Der er stor forskel på de udbetalte beløbsstørrelser, der spænder mellem 0 og +15.000 kr. Ud af de 6.000 borgere er der ca. 320 borgere, som aktuelt modtager en offentlig forsørgelse, for hvem tilbagebetalingen derfor kan have betydning for deres ret til offentlig forsørgelse og enkeltydelse.

Relaterede sager er blevet behandlet på Byrådet 21.11.2018, punkt 2, Økonomiudvalget 17.09.2019, punkt 1, og Byrådet 25.09.2019, punkt 9.

Betydning for borgerens økonomi

For borgere, der allerede modtager en offentlig forsørgelsesydelse eller søger om økonomisk hjælp, kan udbetalingen af det overskydende beløb få betydning for kommunens vurdering af borgerens økonomiske forhold og dermed ret til hjælp. Dette vil særligt kunne gøre sig gældende i forhold til offentlig forsørgelse som fx kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse eller ansøgning om enkeltydelse (fx hjælp til tandbehandling, medicin, briller m.m.).

Social- og Sundhedsforvaltningen har undersøgt mulighederne i forhold til den forvaltningsmæssige håndtering af de økonomiske implikationer ved tilbagebetaling af forældrebetaling på daginstitutionsområdet. I den forbindelse er der to muligheder:

1. Der kan ses bort fra beløbet, som tilbagebetales, i 2 år fra udbetalingstidspunktet, da tilbagebetalingen af forældrebetaling på daginstitutionsområdet sidestilles med ”formue i form af efterbetaling af offentlige forsørgelsesydelse og øvrige offentlige sociale ydelser, som følge af afgørelse eller dom” i henhold til bestemmelser i Lov om aktiv socialpolitik § 14 stk. 3, jf. Bilag 1.
2. Tilbagebetaling af forældrebetalingen betragtes som formue og indgår i den økonomiske beregning af borgerens formue og rådighedsbeløb, herunder vurdering af retten til eller modregning i hjælp.

Det er Social- og Sundhedsforvaltningens vurdering, at tilbagebetalingen af forældrebetaling på daginstitutionsområdet skal sidestilles med, at kommunen har truffet en afgørelse, som ikke er korrekt i henhold til gældende lovgivning. Derfor vurderer forvaltningen, at fejlen ikke skal lægges borgerne til last. Borgerne har indbetalt forældrebetalingen i god tro og har ikke kunnet forventes selv at have opdaget fejlindbetalingen, hvorfor tilbagebetalingen ikke bør få konsekvenser for retten til offentlig forsørgelse.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at kommunen ser bort fra tilbagebetalingen af forældrebetalingen i en periode på 2 år efter udbetalingstidspunktet, jf. Lov om aktiv socialpolitik § 14 stk. 3.

Relateret behandling

Byrådet 21.11.2018, punkt 2

Økonomiudvalget 17.09.2019, punkt 1

Byrådet 25.09.2019, punkt 9

Bilag

Bilag 1. Tilbagebetaling af forældrebetaling på daginstitutionsområdet

Punkt 5: Indsatsen for dagpengemodtagere over 30 år

19-1-15.00.00-A50

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen har igennem længere tid arbejdet på at nedbringe antallet af ledige dagpengemodtagere. På trods af dette har det ikke resulteret i de ønskede resultater, særligt for de over 30-årige. For at vende udviklingen foreslår forvaltningen, at indsatsen tilrettelægges på en ny måde, der trækker på de gode erfaringer fra indsatsen for dagpengemodtagerne under 30 år, hvor vi har set en mere positiv udvikling. Det sikrer, at alle borgere får den mest effektive indsats i forhold til at komme i job, og at fx en 29-årig dagpengemodtager ikke behandles anderledes end en 31-årig.

Sammenligning af dagpengemodtagere over og under 30 år

Flere tal peger på, at indsatsen for dagpengemodtagere under 30 år er særligt effektiv, sammenlignet med indsatsen over for dagpengemodtagerne over 30 år.

I Tabel 1 vises udviklingen i antallet af dagpengemodtagere fra 2. kvartal 2018 til 2. kvartal 2019, fordelt på under og over 30 år. I tabellen har vi medtaget udviklingen i hele landet, samt Gladsaxe og Frederiksberg, da Frederiksberg er en af landets bedste kommuner til at få dagpengemodtagere over 30 år i job.

Tabel 1

Udvikling	2. kvartal 2018 til 2. kvartal 2019	
	Under 30 år	Over 30 år
Hele landet	0 %	1 %
Gladsaxe Kommune	-17 %	4 %
Frederiksberg Kommune	-1 %	-5 %

Kilde: Jobindsats.dk

Som det ses af Tabel 1, er der i perioden sket et signifikant fald i antallet af fuldtidspersoner under 30 år i Gladsaxe i forhold til hele landet og Frederiksberg. For dagpengemodtagerne over 30 år er der derimod sket en stigning i antallet af fuldtidspersoner, samt en øget stigning sammenlignet med hele landet og Frederiksberg.

I Gladsaxe Kommune er indsatsen for unge under 30 år tilrettelagt efter princippet om at 'Ingen ung må lave ingenting'. Dette indebærer hyppige samtaler, høj aktiveringsgrad samt et systematisk fokus på at sikre, at de ledige står til rådighed for arbejdsmarkedet. Som tallene viser, har indsatsen haft stor effekt i forhold til at få de unge dagpengemodtagere videre i job.

Der er store forskelle mellem dagpengemodtagerne over og under 30 år i forhold til, hvor ofte de er i aktivering. I 2. kvartal 2019 deltog 48 pct. af de under 30-årige dagpengemodtagere i aktivering, sammenlignet med 12 pct. af de over

30-årige (se slide 2, Bilag 1). Samtidig ses en markant bedre effekt af aktiveringen af dagpengemodtagerne under 30 år, hvilket ses ved, at 45 pct. af de under 30-årige i 1. kvartal 2019 var i beskæftigelse 3 måneder efter endt virksomhedsrettet aktivering, mens det samme gjaldt for 15 pct. af de over 30-årige (se slide 4, Bilag 1).

Dagpengemodtagere under 30 år klarer sig også bedre, når man ser på, hvor stor en andel der er overgået til selvforsørgelse 13 uger efter at have påbegyndt et a-dagpengeforløb. Her performer Gladsaxe markant bedre end hele landet, når det gælder de unge dagpengemodtagere, mens Gladsaxe, når det gælder dagpengemodtagerne over 30 år, klarer sig dårligere sammenlignet med både de unge under 30 år og hele landet (se slide 3, Bilag 1).

Status på dagpengeindsatsen for henholdsvis dagpengemodtagere over og under 30 år viser, at indsatsen over for de unge dagpengemodtagere i høj grad lykkes. Forvaltningen peger derfor på, at indsatsen med fordel kan inspirere tilrettelæggelsen af indsatsen for dagpengemodtagere over 30 år for at sikre, at også disse borgere hurtigere kommer i job og kommer væk fra offentlig forsørgelse, på samme måde, som det lykkes med de under 30-årige.

Sammenligning af den nuværende indsats for dagpengemodtagere over og under 30 år

Når dagpengemodtagere over 30 år i dag bliver ledige, starter de direkte i et 4-ugers forløb efter deres første samtale i a-kassen. Forløbet består af deltagelse i workshops/samtaler to dage om ugen. Efter forløbet på 4 uger har de samtaler hver 4. uge, sideløbende med praktikforløb og/eller løntilskud. Er de fortsat ledige efter 26 uger, starter de i jobklub, hvor de skal møde to formiddage om ugen, indtil de kommer i job eller deres dagpengeter udløber.

Til sammenligning er der for dagpengemodtagerne under 30 år højere grad af fremmøde med obligatorisk dagligt fremmøde i løbet af det første 6 ugers forløb samt efter 26 ugers ledighed. Derudover opfordres de til dagligt fremmøde i Ungeenheden i perioden efter 6-ugers forløbet og frem til 26 ugers ledighed.

Når det gælder arbejdet med at sikre, at dagpengemodtagerne står til rådighed for arbejdsmarkedet, får a-kassen automatisk besked, hvis en dagpengemodtager over 30 år udebliver fra en samtale. Ved udeblivelse fra et tilbud sender Jobcentret en indberetning til a-kassen på baggrund af en konkret vurdering af varighed, årsag mv. Jobcentret kontakter også a-kassen, hvis der er tvivl om den lediges rådighed, fx på baggrund af det, borgeren fortæller til en samtale, eller hvis Jobcenteret vurderer, at der er et generelt mønster i forhold til fx udeblivelser.

De unge dagpengemodtagere møder en mere stram tilgang i forhold til deres rådighed. Her sendes systematisk en indberetning til a-kassen, hver gang en dagpengemodtager under 30 år enten ikke møder op til en samtale eller et tilbud, eller hvis de afviser at deltage i et tilbud eller job. Ungeenheden følger konsekvent op på alle indberetninger til a-kassen, og ved tvivl om rådighed sendes den unge dagpengemodtager i et rådighedsafprøvende tilbud, hvor de skal møde hver dag for at vise, at de fortsat er til rådighed for arbejdsmarkedet. Den systematiske tilgang understøtter målet i Beskæftigelsesplanen for 2019 om, at rådighedsafprøvende tilbud skal iværksættes systematisk, når det vurderes relevant for at sikre, at den enkelte står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Potentialer ved en ny indsats for dagpengemodtagere over 30 år

På baggrund af de store forskelle i effekten af indsatsen for dagpengemodtagere over og under 30 år er Social- og Sundhedsforvaltningen i gang med at justere indsatsen for dagpengemodtagere over 30 år, så den ligner indsatsen for dagpengemodtagere under 30 år i videst muligt omfang. Det gælder blandt andet de gode erfaringer med en stram og systematisk tilgang til rådighed, høj grad af fremmøde, høj aktiveringsgrad og høj samtalekadence. Tilpasningen af indsatsen vil tage højde for forskelle mellem de to grupper. Som led i den nye tilrettelæggelse af indsatsen vil Beskæftigelsesområdet desuden inddrage erfaringer fra kommuner, der i særlig grad lykkes med deres indsats for dagpengemodtagerne over 30 år blandt andre Frederiksberg.

Konkret betyder det, at en borger, der fylder 30 år, i høj grad vil blive mødt med de samme krav og samme indsats, som da de var under 30. De vil fortsat opleve, at det får konsekvenser første gang, de udebliver fra et tilbud, og de vil fortsat skulle deltage i hyppige aktiviteter på Jobcentret, der understøtter dem i deres jobsøgning.

Social- og Sundhedsforvaltningen forventer, at den nye tilrettelæggelse af indsatsen vil medføre et fald i antallet af dagpengemodtagere over 30 år. Indsatsen for dagpengemodtagere over 30 år er påbegyndt og vil ske løbende hen over efteråret 2019.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1. Tabelrapport med datagrundlag

Punkt 6: Meddelelser

18-862-00.01.00-A26

Meddelelse

Forvaltningen orienterede om, at der er ansøgt om tilskud fra to puljer på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område. Såfremt ansøgningerne imødekommes, vil Gladsaxe Kommunes deltagelse i projekterne blive forelagt udvalget til godkendelse.

Flere skal med 2:

Formålet er at understøtte, at flest mulige borgere opnår helt eller delvist fodfæste på arbejdsmarkedet i form af lønnede timer. En central ambition med initiativet er samtidig at udbrede 'Flere skal med-indsatsen' til hele målgruppen af aktivitetsparate borgere over 30 år og understøtte, at 'Flere skal med-indsatsen' fastforankres som normalindsatsen til målgruppen i landets kommuner. Projektet løber over to år og ca. 500 borgere vil være omfattet af indsatsen.

Der ansøges om 3,132 mio. kr. til ansættelse af 0,5 årsværk projektleder og 3,5 årsværk jobformidlere i en toårig periode. Herudover skal Beskæftigelsesområdet stille 11 jobformidlere til rådighed for indsatsen for målgruppen, således at hele målgruppen modtager samme indsats. Svar, om ansøgningen er imødekommet, kan forventes ultimo nov. måned 2019

Pulje til forsøg med idræt som led i sundheds- og beskæftigelsesfremmende indsatser – Motion og fællesskab på recept: Puljens målgruppe er borgere, der er i særlig risiko for udvikling af livsstilsygdomme som fx diabetes type 2, hjertekarsygdomme og muskel- og skeletlidelser, herunder borgere uden for arbejdsmarkedet samt borgere der er i risiko for nedslidning på arbejdsmarkedet. Borgere, hvor fysisk aktivitet i foreningsfællesskaber, kan indgå som led i et behandlings- og rehabiliteringsforløb eller bidrage til tilknytning og fastholdelse på arbejdsmarkedet. Formålet med projektet er, at borgernes vurdering af fysisk- og mental sundhed forbedres. Projekt løber over to år, og det vurderes, at 80 til 90 borgere kan få gavn af indsatsen.

Der ansøges om 2,736 mio. kr. til ansættelse af en brobygger, en motionsmentor samt tilskud til kontingent for medlemskab af den samarbejdende idrætsforening (GIF). Svar, om ansøgningen er imødekommet, kan forventes ultimo nov. måned 2019.

Punkt 7: Lukket:

18-862-00.01.00-A26

Punkt 8: Godkendelse

18-1-00.22.00-P35