

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - 2016-2021 d. 02-03-2021

Mødedato Tirsdag d. 02. marts 2021 kl. 19:00

Mødested Virtuelmøde via Teams

Indholdsfortegnelse

Kvartalsstatistik og målopfølgning 4. kvartal 2020.....	3
Orientering om FGU (Forberedende Grunduddannelse).....	6
Meddelelser.....	9
Lukket: Lukkede meddelelser.....	10
Godkendelse.....	11

Punkt 1: Kvartalsstatistik og målopfølgning 4. kvartal 2020

20-158940-00.00.00-A00

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får hvert kvartal forelagt en kvartalsstatistik og en målopfølgingsrapport. De to rapporter supplerer hinanden og giver den seneste status på beskæftigelsesområdet i Gladsaxe Kommune.

Kvartalsstatistikken (Bilag 1) beskriver udviklingen for de forskellige forsørgelsesydelse i perioden 4. kvartal 2016 til 4. kvartal 2020. I opgørelserne sammenholdes udviklingen med udviklingen i hele landet.

Ydelsestyperne er grupperet, så der følges op på:

- A-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse
- Kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ressourceforløb
- Sygedagpenge og jobafklaringsforløb
- Ledighedsydelse og fleksjob
- Førtidspension

Målopfølgingsrapporten (Bilag 2) følger op på de beskæftigelsesrelaterede mål i Gladsaxestrategien og målene i Beskæftigelsesplan 2020 (Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 03.03.2020, punkt 2).

Særligt vedrørende Covid-19

Som følge af Covid-19 er ledigheden steget i 2020. Dette gælder både i Gladsaxe Kommune og hele landet. Den aktive beskæftigelsesindsats har i perioder været suspenderet, hvilket har haft en negativ betydning både på de generelle arbejdsmarkedsforhold og for mulighederne for virksomhedsrettet aktivering. På den baggrund kan der konstateres en stigning i ledigheden, en stigning i ledighedsvarigheden og et fald i antallet af aktiverede set over hele året.

Kvartalsstatistikken

Kvartalsstatistikken fremgår af Bilag 1. Hovedkonklusionerne præsenteres i det følgende:

Gladsaxe Kommune i forhold til hele landet

Gladsaxe Kommune har, relativt til hele landet, en lavere andel af:

- Offentlig forsørgede (samlet set).
- A-dagpengemodtagere, arbejdsmarkedsydelsesmodtagere, kontantydelsesmodtagere, særlig uddannelsesydelsesmodtagere.
- Kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere, integrationsydelsesmodtagere og ledige i ressourceforløb.
- Sygedagpengemodtagere og ledige i jobafklaringsforløb.
- Ledighedsydelsesmodtagere og fleksjobbere.
- Førtidspensionister.

Offentligt forsørgede

Procentandelen på offentlig forsørgelse i Gladsaxe Kommune er faldet fra 12,5 procent i 4. kvartal 2016 til 12,2 procent i 4. kvartal 2020, svarende til et fald på 0,3 procentpoint. I samme periode har hele landet haft en stigning i andelen af offentlig forsørgede på 0,3 procentpoint. Gladsaxe Kommune har en lavere andel på offentlig forsørgelse sammenlignet med hele landet, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

A-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse

Procentandelen af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse i Gladsaxe Kommune er steget fra 1,9 procent i 4. kvartal 2016 til 2,8 procent i 4. kvartal 2020, svarende til en stigning på 0,9 procentpoint. I samme periode har hele landet haft en stigning i andelen af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse på 0,6 procentpoint. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere af a-dagpenge, arbejdsmarkedsydelse, kontantydelse og særlig uddannelsesydelse sammenlignet med hele landet, men forskellen er blevet mindre set over hele perioden.

Kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ressourceforløb

Procentandelen af modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb i Gladsaxe Kommune er faldet fra 4,0 procent i 4. kvartal 2016 til 2,6 procent i 4. kvartal 2020, svarende til et fald på 1,4 procentpoint. I samme periode har hele landet haft et fald i andelen af modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb på 1,2 procentpoint. Gladsaxe Kommune har en lavere andel af modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse og ledige i ressourceforløb sammenlignet med hele landet, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Sygedagpenge og jobafklaringsforløb

Procentandelen af sygedagpengemodtagere og ledige i jobafklaringsforløb i Gladsaxe Kommune er steget fra 1,7 procent i 4. kvartal 2016 til 2,1 procent i 4. kvartal 2020, svarende til en stigning på 0,4 procentpoint. I samme periode har hele landet haft en stigning i andelen af sygedagpengemodtagere og ledige i jobafklaringsforløb på 0,6 procentpoint. Gladsaxe Kommune har en lavere andel sygedagpengemodtagere og ledige i jobafklaringsforløb sammenlignet med hele landet, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Ledighedsydelse og fleksjob

Procentandelen af ledighedsydelsesmodtagere og personer i fleksjob i Gladsaxe Kommune er steget fra 1,4 procent fra 4. kvartal 2016 til 1,6 procent i 4. kvartal 2020, svarende til en stigning på 0,2 procentpoint. I samme periode har hele landet haft en stigning i andelen af ledighedsydelsesmodtagere og personer i fleksjob på 0,5 procentpoint. Gladsaxe Kommune har en lavere andel ledighedsydelsesmodtagere og personer i fleksjob sammenlignet med hele landet, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Førtidspension

Procentandelen af førtidspensionister i Gladsaxe Kommune er uændret fra 4. kvartal 2016 til 4. kvartal 2020 på 4,5 procent. I samme periode har hele landet haft en stigning i andelen af førtidspensionister på 0,2 procentpoint. Gladsaxe Kommune har en lavere andel førtidspensionister sammenlignet med hele landet, og forskellen er blevet større set over hele perioden.

Målopfølgingsrapporten

Målopfølgingsrapporten fremgår af Bilag 2. Rapporten indeholder en smiley-oversigt (s. 3), der viser, om Gladsaxe Kommune opfylder de opstillede mål i Gladsaxestrategien og Beskæftigelsesplan 2020. Herefter beskrives status og udvikling for de enkelte mål.

Ud af de ti mål er der opnået en glad smiley i 3 tilfælde, 6 tilfælde af sur smiley, mens der er 1 mål, hvor opfølgningen ikke kan foretages.

De mål, der ikke kan følges op på, er følgende:

- Beskæftigelse til borgere med handicap

Mål som har fået en sur smiley, er følgende:

- Andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering
- Virksomhedstilfredshed
- Andelen på offentlig forsørgelse
- Andelen af langvarige modtagere af offentlig forsørgelse
- Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse
- Andelen af unge ledige i virksomhedsrettet aktivering

Beskæftigelse til borgere med handicap

Målet for 2020, er at flere ydelsesmodtagere med et handicap skal i beskæftigelse. Beskæftigelsesministeriet har ikke udmeldt en metode for, hvordan kommunerne kan følge op på målsætningen. På den baggrund er det ikke muligt at lave en opfølgning.

Andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering

Målet for 2020 er, at andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering skal stige i forhold til udgangspunktet på 9,1 procent. Beskæftigelsesindsatsen har en del af opgørelsesperioden været suspenderet grundet COVID19, hvilket har påvirket resultatopnåelsen negativt.

Virksomhedstilfredshed

Målet for 2020 er, at Gladsaxe Kommune skal opretholde et højt niveau på minimum 85 procent af tilfredshed blandt de samarbejdende virksomheder. KL indsamler data hvert kvartal på baggrund af en liste over virksomhedskontakter, som kommunerne stiller til rådighed. Der er data til og med 3. kvartal 2020. Det gennemsnitlige niveau for 2020 er 77 procents

tilfredshed. KL har efter målfastsættelsen på 85 procent ændret på opgørelsesmetoden, og dette vurderes at have en indvirkning på resultatet.

Andelen på offentlig forsørgelse

Målet for 2020 er, at andelen af ledige skal falde i forhold til udgangspunktet på 11,0 procent. Arbejdsmarkedet er kraftigt påvirket af den aktuelle Covid-19 situation, hvor der har været en stigning i antallet af ledige set over hele året.

Andelen af langvarige modtagere af offentlig forsørgelse

Målet for 2020 er, at andelen af langvarige modtagere af offentlig forsørgelse skal falde i forhold til niveauet i 2019, hvor andelen var 7,3 procent. I lighed med den generelle stigning i andelen på offentlig forsørgelse, ses samme tendens hvad angår ledighedsvarigheden.

Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse

Målet for 2020 er, at andelen af ledige skal falde i forhold til udgangspunktet på 16,0 procent. I lighed med den generelle stigning i andelen på offentlig forsørgelse, ses samme tendens hvad angår andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse.

Andelen af unge ledige i virksomhedsrettet aktivering

Målet for 2020 er, at andelen af ledige i virksomhedsrettet aktivering skal stige i forhold til udgangspunktet på 10,2 procent. Beskæftigelsesindsatsen har i en del af opgørelsesperioden været suspenderet grundet COVID19, hvilket har påvirket resultatopnåelsen negativt.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 03.03.2020, punkt 2

Bilag

Bilag 1 Kvartalsstatistik 4. kvartal 2020

Bilag 2 Målopfølgning 4. kvartal 2020

Punkt 2: Orientering om FGU (Forberedende Grunduddannelse)

20-21-15.00.00-P20

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

På mødet i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) 01.12.2020 bad udvalget om en orientering om den Forberedende Grunduddannelse (FGU). Den 02.02.2021 deltog rektor for FGU, Tina Jensen på mødet i BIU, og dette notat følger op med en skriftlig orientering om FGU. FGU er et tilbud til unge under 25 år, der har vanskeligt ved at finde sig til rette i uddannelsessystemet, og som endnu ikke er parate til at påbegynde en ungdomsuddannelse. Undervisningen på FGU er virkelighedsnær og praksisrettet, og formålet er, at de unge rykker sig socialt, fagligt og personligt, så de kommer nærmere beskæftigelse eller uddannelse.

Svært at skaffe kvantitative data til at følge op på indsatsen

Denne orientering baserer sig på interviews med rektor for FGU Nord, Tina Jensen, teamleder for Vejledning i Ungeenheden, Søren Kronholm, uddannelsesvejlederne fra FGU Nord og Ungeenheden.

Der har været udfordringer i hele landet med implementeringen af det fælles statslige system, FGU skulle bruge til at følge op på deres drift. Systemet blev først taget i brug pr. 1. januar 2021. I mellemtiden har FGU Nord lavet midlertidige, håndholdte registreringer, men de inddrages ikke i denne orientering. Der er derfor kun få kvantitative data, der kan bruges til at følge op på indsatsen, men dem, der er til rådighed, præsenteres nedenfor.

Hvad kendetegner de unge, der går på FGU?

Tabel 1. Unge på FGU siden 1. august 2019

Antal	Gennemsnitsalder	Køn
193	20 år	53 % mænd, 47 % kvinder

Tabel 1 viser, at Ungeenheden siden opstarten af FGU har målgruppevurderet 193 unge til FGU. De unge er gennemsnitligt 20 år, og der er en nogenlunde ligelig kønsfordeling med 53 % mænd og 47 % kvinder.

Unge på FGU går der af mange forskellige årsager. For nogle handler det om at få de 2-taller i dansk og matematik, der kræves for at starte på en erhvervsuddannelse. Andre er startet, fordi de fagligt eller socialt ikke trivedes i 10. klasse, eller fordi de enten ikke er startet på eller er faldet fra en ungdomsuddannelse. De fleste unge på FGU har dog udfordringer, fx psykiatriske diagnoser, misbrug, ordblindhed eller manglende dansk kundskaber, der gør, at de har behov for et uddannelsesforløb, der kan opkvalificere deres faglige niveau, men også skabe afklaring og – i nogle tilfælde – stabilitet i deres liv.

Det er et udvalg med repræsentanter fra Ungeenheden, Gladsaxe 10. Klasse og Ungdomsskole (GXU) og Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR), der målgruppevurderer de unge til FGU. FGU er en statslig uddannelsesinstitution, men Gladsaxe Kommune betaler 60 % af de unges forløb.

De unge rykker sig – på trods af opstartsvanskeligheder og COVID-19

Tabel 2. De unges status 3 måneder efter de har afsluttet en FGU.

Aktivitet 3 mdr. efter endt FGU	Antal	Procentandel
Uddannelse	37	63,8 %
Arbejde	12	20,7 %
Ydelse	3	5,2 %
Ingen information	6	10,3 %

Tabel 2 viser de unges status 3 måneder efter, de har afsluttet deres FGU. Som det ses, har 58 unge fra Gladsaxe afsluttet en FGU siden 1. august 2019, og langt de fleste (49 unge) er i enten uddannelse eller arbejde. Kun 5,2 % (3 unge) får en ydelse fra Ungeenheden.

Tallene underbygger, at både Ungeenheden og FGU vurderer, at de unge på trods af en del lærerudskiftninger, og bl.a. en periode med mangel på matematiklærere i begyndelsen af 2020, modtager kvalificeret undervisning, der rykker de dem. For at sikre progression afholder FGU bl.a. månedlige forløbssamtaler med de unge, og på alle værksteder er der desuden opsat en realkompetencevurderingstavle, som viser hvilke områder, den enkelte unge særligt skal arbejde med.

FGU startede op pr. 1. august 2019, og havde derfor kun et halvt års almindelig drift, før Covid-19 ramte. Under COVID-19 har der ikke været afholdt fysisk undervisning. Det har særligt været en udfordring for de elever, hvor det sociale aspekt har betydning for deres motivation for at gå i skole. For andre elever vurderer vejlederne dog, at de mindre hold og muligheden for online-forløb har været en fordel. Det har skabt ro, at de ikke har skullet forholde sig til så mange mennesker.

Tæt og løbende samarbejde om de unge

Både FGU og Ungeenheden beskriver deres samarbejde om de unge i Gladsaxe Kommune som tæt og velfungerende. Der afholdes møder med både ledere og vejledere hver anden måned. Særligt relationen mellem uddannelsesvejlederne på FGU og Ungeenheden er god. Vejlederne fortæller, at det er let at få fat på hinanden i det daglige, hvis der er unge, der har problemer. For yderligere at styrke samarbejdet er der bl.a. dialog om mere faste møder mellem uddannelsesvejlederne, hvor de systematisk gennemgår de unge.

Fravær er en udfordring for en relativt stor del af de unge, der er inden for målgruppen for FGU. FGU kontakter Ungeenheden så snart en elev har fravær, eller hvis der i øvrigt vurderes at være risiko for, at den unge falder fra. FGU vurderer, at frafaldet ikke har været så stort som frygtet under COVID-19. Ungeenheden har dog måttet forlænge en stor del af de unges forløb, da flere ikke har kunnet gennemføre deres eksaminer. I lovgrundlaget for FGU blev der lagt op til, at de unge kunne trækkes i ydelse, hvis ikke de mødte op til undervisning. Forsinkelsen af det system, hvor FGU kunne registrere de unges fravær, har dog betydet, at det ikke har kunnet lade sig gøre rent teknisk før sommeren 2020.

Hvilke unge skal FGU kunne rumme?

Ungeenheden oplever at få elever retur fra FGU, som de mener, at FGU burde kunne rumme ifølge lovgivningen. Det drejer sig om elever, der er for stærke til at gå på STU (Særligt Tilrettelagt Uddannelsesforløb) men for svage til at deltage i et almindeligt FGU-forløb med 20-25 elever i en klasse. Ungeenheden og FGU er enige om, at der er behov for et individuelt tilpasset forløb i mindre klasser eller på indslusningsforløb, hvor disse unge kan blive klar til at gå på FGU. FGU har pt. samlet de svageste elever på et hold med 20-25 elever, men der er ikke plads til den individuelle støtte, der er nødvendig for at disse unge kan rykke sig.

Udfordringen med at finde et tilbud til de unge, der er for stærke til STU, men for svage til FGU, gælder hele landet, og både FGU og Ungeenheden fortæller, at de aktivt arbejder for at finde en løsning. Det er særligt vigtigt, fordi der ikke er andre uddannelsesstilbud, Ungeenheden kan tilbyde denne gruppe unge. En faglig vurdering er, at det drejer sig om 10-20 unge årligt. Der har været dialog om, at FGU – mod merbetaling – kunne lave en klasse med færre elever, men Ungeenheden vurderer, at FGU burde kunne lave et tilbud til disse unge uden at yderligere udgifter.

Ungeenheden oplever desuden, at det er et problem, at unge ikke kan nøjes med at blive fagligt opkvalificeret på FGU, fx for at få 2 i dansk og matematik, så de kan komme ind på en erhvervsuddannelse. På FGU skal alle have en række obligatoriske fag med fokus på udvikling af sociale og personlige kompetencer. Ungeenheden oplever, at det kan være demotiverende for nogle unge, at de er nødt til at have en række af fag, de ikke har behov for. FGU overvejer, for at imødekomme udfordringen, mod betaling at udbyde turbo-forløb for unge, der kun skal have eksamen i bestemte fag.

Andre områder, hvor der er uenighed omkring rammerne for FGU

Ungeenheden afslutter typisk forløbene på FGU fra og med juni måned, hvis de unge skal starte på en uddannelse fra august. Sårbare unge får lov til at gå på FGU helt frem til uddannelsesstart. FGU vurderer, at de unge risikerer at miste motivationen, hvis de ikke har kontakt til FGU helt frem til deres opstart. Ungeenheden ser det dog som fordel, at ikke-udsatte unge finder et studiejob inden uddannelsesstart, og de vurderer ikke, det er hensigtsmæssigt for de unge at fortsætte på FGU, når de har nået deres mål for uddannelsen. FGU får kun udslusningstaxameter for de unge, der starter på en uddannelse inden for tre måneder efter deres forløb på FGU er afsluttet.

Der har også været uenighed om længden af de unges forløb på FGU. FGU's vurderede – særligt i forbindelse med opstarten af FGU – at Ungeenheden bevilgede for korte forløb (på 13 uger). De 13 uger var baseret på erfaringer fra tidligere tilbud, der viste, at de fleste unge kunne opnå deres faglige mål på den tid – og Ungeenheden påpeger, at

forløbene i praksis oftest er på mindst 20 uger. Der laves konkret en individuel vurdering af, om den unge kan nå sine uddannelsesmål inden forløbets afslutning – under hensyntagen til bl.a. funktionsniveau, ressourcer og fagligt niveau. Forløbene kan forlænges, hvis der fortsat vurderes at være mulighed for progression, og hvis den unge har vist, at de er studieaktive.

Ingen ung skal lave ingenting

På trods af de fortsatte uklarheder vurderer både FGU og Ungeenheden som nævnt, at de har et godt samarbejde, hvor de aktivt arbejder på at finde løsninger.

Ungeenhedens udgangspunkt er, at ingen ung må lave ingenting, og alle unge skal være i gang med en meningsfuld aktivitet, der bringer dem tættere på uddannelse eller job. Bl.a. derfor har det høj prioritet at give et tilbud til de unge, der falder fra FGU, men som ikke er inden for målgruppen til STU. Ungeenheden planlægger derfor tilkøb af enten forberedende forløb i mindre klasser på FGU, eller køb af lignende forløb andre steder, fx TEC.

Indtil det er muligt at give et særligt forløb for de unge, der ligger mellem FGU og STU, tilbyder Ungeenheden fx de unge en virksomhedspraktik, hvis det vurderes at være relevant. Enkelte af de unge, der falder fra FGU, omvisiteres til STU, hvis de viser sig at være inden for målgruppen. Endeligt kan de unge, hvis de søger forsørgelse, deltage i et tilbud, hvor de møder op hver dag i Ungeenheden og søger job, deltager i virksomhedspraktik eller i særligt håndholdte forløb, fx One Step Ahead eller Unge med Kant.

Social- og Sundhedsforvaltningen forlægger sagen til orientering

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 02.02.2021, punkt 2.

Bilag

Bilag 1 Vejledning-til-lov-og-bekendtgørelse-om-forberedende-grunduddannelse-FGU-1 kopi (002)

Punkt 3: Meddelelser

18-862-00.01.00-A26

Meddelelse

Forvaltningen orienterede om, at beskæftigelses- og socialchef Katrine Birk konstitueres i stillingen som social- og sundhedsdirektør fra 1. april til 1. august, og at leder af Jobcenter og Indsats Lise Gandløse Vestergaard konstitueres i stillingen som beskæftigelses- og socialchef i samme periode.

Punkt 4: Lukket: Lukkede meddelelser

18-862-00.01.00-A26

Punkt 5: Godkendelse

18-862-00.01.00-A26

Beslutning

Godkendt.