

REFERAT Psykiatri- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 04-12-2024

Mødedato Onsdag d. 04. december 2024 kl. 16:30

Mødested 2608, Gladsaxeværrelset

Mødedeltagere Katrine Skov (A), Calle Greisholm (A), Rebecca Plomin (C), Signe Ejersbo (F), Lone Yalcinkaya (V), Susanne Damsgaard (Æ), Michael Dorph Jensen (Ø)

Indholdsfortegnelse

Afrapportering af danmarkskort på social- og voksenhandicapområdet 2023.....	3
Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetopfølgning og forventet regnskab 3. kvartal 2024, tillægsbe	7
Lukket: Fremtidens boliger og liv på Kellersvej.....	10
Udmøntning af §18-midler 2025.....	11
Kvalitetsstandarder for voksne med særlige behov 2025.....	15
Kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling 2025-2026.....	17
Udpegning af medlemmer til Udsatterådet 2025-2026.....	19
Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen vedrørende borgere med udvikli	22
Frivillighed og peers i Carlshuse.....	25
Mundtlige meddelelser.....	27
Lukket: Mundtlige meddelelser.....	28
Godkendelse.....	29

Punkt 1: Afrapportering af danmarkskort på social- og voksenhandicapområdet 2023

24-2-27.00.00-P22

Beslutning

Ad 1. Drøftet.

Ad 2. anbefales.

Enhedslisten og Venstre stillede forslag om følgende nye indstillingspunkt: Ad 3. At Social- og Sundhedsforvaltningen i 2025 vil arbejde ud fra målsætningen om at nedbringe antallet af klagesager, der hjemvises eller omgøres af Ankestyrelsen.

Et flertal i Psykiatri- og Handicapudvalget (Katrine Skov, Calle Greisholm, Rebecca Plomin, Signe Ejersbo, Lone Yalcinkaya og Michael Dorph Jensen) stemte for ændringsforslaget.

Susanne Damsgaard stemte imod.

Anbefales.

Susanne Damsgaard stemte imod med henvisning til følgende protokollat: Danmarksdemokraterne stemmer imod, da vi ser, at den samlede indstilling fra forvaltningen er tilstrækkelig.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 10.12.2024

Byrådet 18.12.2024

Gennemgang af sagen

Resumé

I denne udvalgsrapport forelægges de kommuneopdelte danmarkskort for 2023 med statistik over klagesager på social- og voksenhandicapområdet med henblik på politisk drøftelse og beslutning om, hvorvidt der skal iværksættes en handlingsplan. For danmarkskortet på voksenhandicapområdet er omgørelsesprocenten i 2023 under landsgennemsnittet. For danmarkskortene på socialområdet er omgørelsesprocenten højere end landsgennemsnittet og på samme niveau som i 2022.

Forvaltningerne har i perioden 2022-2024 igangsat en række målrettede tiltag for at nedbringe omgørelsesprocenten med fokus på de områder, der er årsag til udviklingen.

Social- og Sundhedsforvaltningen anbefaler, at der ikke udarbejdes en handlingsplan som opfølgning på danmarkskortene i 2023 på forvaltningens områder, da de allerede igangsatte tiltag vurderes tilstrækkelige, og der generelt er set et fald i omgørelsesprocenten på afgørelser efter serviceloven i 1.-3. kvartal 2024.

Baggrund

Det følger af retssikkerhedsloven § 84a, at Social- og Boligministeriet hvert år inden 1. juli skal offentliggøre kommuneopdelte danmarkskort med statistik over klagesager til Ankestyrelsen efter Lov om social service (serviceloven). Herefter er det lovbestemt, jf. retssikkerhedsloven § 79b, at Byrådet skal drøfte og behandle danmarkskortene inden årets udgang og herunder også tage stilling til, om omgørelsesprocenterne i danmarkskortene giver anledning til at udarbejde en handlingsplan, eller om allerede igangsatte initiativer må anses for tilstrækkelige. Danmarkskortene for 2023 er offentliggjort af Social-, Bolig- og Ældreministeriet 06.06.2024.

Ankestyrelsen har i et brev til Gladsaxe Kommune 26.08.2024 oplyst, at de ikke fandt anledning til at foretage sig yderligere i forhold til Gladsaxe Byråds behandling af og opfølgning på danmarkskortet for 2022, jf. Byrådet 22.11.2023, punkt 5.

Tidsplanen for den politiske behandling af samtlige afrapporteringer på klagesagsområdet er vedlagt i bilag 1.

Der findes tre danmarkskort: Danmarkskort for socialområdet, danmarkskort for børnehandicap og danmarkskort for voksenhandicap. Denne sag om danmarkskort for socialområdet og voksenhandicap forelægges enslydende for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 21.11.2024 og Psykiatri- og Handicapudvalget 04.12.2024. En sag om danmarkskort for socialområdet og børnehandicap forelægges for Børne- og Undervisningsudvalget 05.12.2024. Alle tre danmarkskort forelægges herefter i en samlet sag for Økonomiudvalget og Byrådet.

Læsevejledning til danmarkskortene

Danmarkskortene omfatter udelukkende klagesager afgjort af Ankestyrelsen på servicelovens området. Der er to danmarkskort, som behandles i denne sag: Danmarkskort for socialområdet og danmarkskort for voksenhandicapområdet.

I afrapporteringen henvises til fire forskellige kategorier af afgørelser:

- Stadfæstet betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse. Der sker ingen ændringer for borgeren, der har klaget.
- Ændret betyder, at Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse.
- Hjemvist betyder, at kommunen skal genbehandle sagen og afgøre den på ny. Eksempelvis fordi sagen ikke har været tilstrækkelig oplyst.
- Omgjorte sager er en samlebetegnelse, der henviser til det samlede antal ændrede og hjemviste sager.
- Omgørelsesprocent er en opgørelse over antallet af omgjorte sager (ændrede og hjemviste) sammenholdt med det totale antal af klagesager behandlet i Ankestyrelsen i perioden. Det er centralt at bemærke, at omgørelsesprocenten ikke er udtryk for, hvor stor en andel af den samlede mængde afgørelser truffet i forvaltningen i perioden, der bliver omgjort, men alene forholder sig til omfanget af klager sendt til behandling i Ankestyrelsen.

Afrapportering af de to danmarkskort

I det følgende afsnit beskrives hver af de to danmarkskort enkeltvis.

Danmarkskortet for socialområdet

I danmarkskortet for socialområdet, vedlagt i bilag 2, indgår alle klagesager behandlet efter serviceloven i 2023.

Ankestyrelsen har i 2023 behandlet 90 klagesager fra borgere i Gladsaxe Kommune, heraf blev 56 (52 pct.) stadfæstet, 5 (6 pct.) blev ændret og 38 (42 pct.) blev hjemvist. Dette giver en omgørelsesprocent på 48 procent, hvilket er højere end landsgennemsnittet på 39 procent.

Danmarkskortet for voksenhandicap

I danmarkskortet for voksenhandicap, vedlagt i bilag 3, indgår udvalgte paragraffer fra serviceloven. Det drejer sig om klagesager om kontante tilskud § 95, borgerstyret personlig assistance § 96, ledsagelse § 97 og merudgifter § 100.

Ankestyrelsen har i 2023 behandlet 6 klagesager fra borgere i Gladsaxe Kommune på voksenhandicapområdet, heraf blev alle 6 sager (100 pct.) stadfæstet, mens ingen sager blev ændret eller hjemvist. Dette giver en omgørelsesprocent på 0 pct., hvilket er markant lavere end landsgennemsnittet på 37 pct.

Udvikling i omgørelsesprocenterne

I tabellen nedenfor ses udviklingen i den samlede andel af ændrede og hjemviste sager fra 2018 til 2023 fordelt på de to danmarkskort. Gladsaxe Kommune har i mange år haft en omgørelsesprocent, som har ligget under landsgennemsnittet, men på socialområdet har omgørelsesprocenterne i 2022 og 2023 været højere end landsgennemsnittet. På voksenhandicapområdet er der imidlertid både sket et markant fald i antallet af klager, hvor der er sket en halvering af antallet af klager fra 2022 til 2023, og herudover er samtlige sager på området i 2023 blevet stadfæstet.

Tabel 1. Udvikling i omgørelsesprocent (samlet andel af ændrede og hjemviste sager) 2018-23

<u>Danmarks-</u> <u>kort</u>	2018		2019		2020		2021		2022		2023	
	<i>GLX</i>	<i>DK</i>	<i>GLX</i>	<i>DK</i>	<i>GLX</i>	<i>DK</i>	<i>GLX</i>	<i>DK</i>	<i>GLX</i>	<i>DK</i>	<i>GLX</i>	<i>DK</i>
<u>Social-</u> <u>området</u>	34 pct.	36 pct.	40 pct.	41 pct.	24 pct.	36 pct.	25 pct.	32 pct.	48 pct.	38 pct.	48 pct.	39 pct.
Voksen- handicap	23 pct.	32 pct.	25 pct.	46 pct.	39 pct.	42 pct.	18 pct.	34 pct.	33 pct.	39 pct.	0 pct.	37 pct.

*GLX = Gladsaxe Kommune, DK = landsgennemsnittet.

Årsag til høje omgørelsesprocenter på danmarkskort for socialområdet

For danmarkskortet på det samlede socialråde er der tre primære årsager til den høje omgørelsesprocent i 2023. Forklaringen er dels en høj andel af omgjorte sager på børnehandicapområdet, hvilket behandles af Børne- og Undervisningsudvalget. I alt kommer 44 pct. af de samlede omgørelser på socialområdet fra børneområdet.

En anden årsag er, at der har været ni omgjorte klagesager på hjælpemiddelområdet afgjort efter servicelovens §§ 112, 113 og 116 i 2023, hvilket svarer til, at 21 pct. af de samlede omgørelser på socialområdet kommer fra hjælpemiddelområdet. Der ses generelt et mønster i, at flere sager hjemvises af Ankestyrelsen med den begrundelse, at den faglige vurdering skal underbygges af flere faktuelle oplysninger. Der arbejdes derfor fortsat systematisk med at sikre, at sagerne oplyses ud fra Ankestyrelsens krav til detaljeringsgrad. Blandt andet ved at etablere et særligt klageteam i Visitationen primo 2. kvartal 2024. I teamet indgår erfarne visitatorer, der behandler sagen igen, når en borger klager over en afgørelse.

En tredje årsag er, at der i 2023 har været omgjort tolv klagesager på voksenområdet i Ungeenheden og Handicaprådgivningen for lovområderne socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85 samt midlertidigt og længerevarende botilbud efter §§ 107 og 108. Det svarer til, at 28 pct. af de samlede omgørelser på socialområdet kommer fra disse lovområder. Der ses et mønster i, at sagerne hjemvises af Ankestyrelsen med den begrundelse, at den faglige vurdering skal underbygges af flere faktuelle oplysninger. Der arbejdes derfor også på disse områder systematisk med at sikre, at sagerne oplyses tilstrækkeligt. Bl.a. har sagsbehandlere på området i oktober 2024 deltaget i kursus i sagsoplysning på vokshandicapområdet, der blev afholdt af Social- og Boligstyrelsen samt Ankestyrelsen. Tal for klagesager fra 1.-3. kvartal 2024 indikerer, at de målrettede tiltag har medvirket til en lavere omgørelsesprocent i 2024, idet syv ud af ti klagesager om socialpædagogisk støtte eller botilbud er stadfæstet.

Kommunen beslutter om der skal udarbejdes en handlingsplan

Folketinget vedtog 02.06.2022 en ændring af retssikkerhedsloven, som skærpede kravene til kommunernes opfølgning på danmarkskortene. Byrådet skal således beslutte, hvorvidt danmarkskortene giver anledning til at udarbejde en handlingsplan. Lovændringen er tidsbegrænset med virkning indtil udgangen af 2025.

Ankestyrelsen skal derfor have tilsendt referatet fra Byrådets behandling af danmarkskortene, og kommunen skal oplyse, hvorvidt det er besluttet at udarbejde en handlingsplan, eller om allerede iværksatte initiativer må anses for tilstrækkelige. Beslutes det, at der ikke skal iværksættes en handlingsplan, skal Ankestyrelsen oplyses om, hvorfor kommunen har valgt dette. Det skal bemærkes, at Ankestyrelsen efterfølgende kan gå imod Byrådets beslutning og pålægge kommunen at udarbejde en handlingsplan, hvis styrelsen vurderer, at kommunens omgørelsesprocent eller sagsbehandlingspraksis giver anledning til det.

Afrapporteringen af danmarkskort forelægges til behandling i de relevante fagudvalg forud for den endelige behandling i Byrådet.

Forvaltningernes anbefaling til handlingsplan på danmarkskortene

I forbindelse med opfølgning af danmarkskort over klagesager for 2022, jf. Byrådet 22.11.2023, punkt 5, tiltrådte Byrådet en anbefaling fra forvaltningen om, at de målrettede tiltag, der var igangsat for at nedbringe omgørelsesprocenten og øge kvaliteten i sagsbehandlingen, udgjorde en handlingsplan som opfølgning på danmarkskortene i 2022.

Forvaltningerne gjorde samtidig Byrådet opmærksom på, at der ville gå noget tid fra, at de nye målrettede tiltag er igangsat, til at de forventes at kunne aflæses i statistikken over omgjorte klagesager, da der ofte går en del måneder fra, at borgeren klager over en afgørelse, til sagen er afgjort i Ankestyrelsen.

Byrådet besluttede også, at der skulle følges op på tiltagene i handlingsplanen for hvert fagudvalg i forbindelse med afrapportering af klagesager fra Ankestyrelsen for 1.-4. kvartal 2023, der blev forelagt Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 25.04.2024, punkt 5, Børne- og Undervisningsudvalget 02.05.2024, punkt 8, og Psykiatri- og Handicapudvalget 06.05.2024, punkt 4.

Anbefaling om, at der ikke udarbejdes en handlingsplan for Social- og Sundhedsforvaltningen

For Social- og Sundhedsforvaltningens område viser tal for klagesager efter serviceloven for 1. halvår 2024, at der på flere områder ses en lavere omgørelsesprocenten. Samlet set er klagesager efter serviceloven på Social- og

Sundhedsforvaltningens område faldet fra en omgørelsesprocent på 48 pct. i 2023 til en omgørelsesprocent på 35 pct. i 1.-3. kvartal 2024.

Fordi der allerede arbejdes målrettet med at nedbringe omgørelsesprocenten, anbefaler Social- og Sundhedsforvaltningen, at der ikke udarbejdes en handlingsplan som opfølgning på danmarkskortene i 2023 på forvaltningens områder, da de allerede igangsatte tiltag vurderes tilstrækkelige.

De målrettede tiltag, der er igangsat i Social- og Sundhedsforvaltningen i perioden 2022-2024 for at styrke kvalitetssikring og kompetencer i sagsbehandlingen på områder med høje omgørelsesprocenter, fremgår af bilag 4.

Det indstilles på den baggrund, at Psykiatri- og Handicapudvalget anbefaler Byrådet, at der ikke udarbejdes en handlingsplan for Social- og Sundhedsforvaltningen.

Løbende fokus på læring og kvalitetssikring af klagesager

Udover de målrettede tiltag på områder med høje omgørelsesprocenter anvender forvaltningerne generelt forskellige tiltag i kvalitetssikring af afgørelser og klagesager:

- Sagsbehandler går i dialog med borgeren, så der er klarhed over, hvad det præcist er, borgeren gerne vil klage over.
- Når en borger klager, behandles klagen ofte af en anden sagsbehandler, så sagen ses med 'friske øjne', og sagerne kvalitetssikres til sidst af en leder eller medarbejder med særlig juridisk indsigt.
- Der følges årligt op på borgerrådgiverens anbefalinger til kommunen. Derudover inddrages borgerrådgiveren i borgersager, hvor samarbejdet er særligt komplekst eller udfordret.
- Kommunens jurister inddrages og tages med på råd i særligt komplekse sager.
- Myndighedsafdelingerne i kommunen har løbende dialog med Ankestyrelsen om relevante ændrede og hjemviste sager for at få uddybet Ankestyrelsens afgørelser og sikre læring af sagerne.
- Sagsbehandlerne uddannes løbende i principper for, hvordan 'den gode afgørelse' træffes og deltager i kurser om retssikkerhed, forvaltningsret og metoden 'Styrket Borgerkontakt'. I undervisningen bliver der uddraget viden af hver enkelt afgørelse fra Ankestyrelsen.
- Der foretages løbende fagligt tilsyn med myndighedsopgaverne med henblik på at understøtte, at afgørelserne er korrekte og sagsbehandlingstider overholdes.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at danmarkskort over klagesager for 2023 drøftes, og
2. at der ikke udarbejdes en handlingsplan for Social- og Sundhedsforvaltningen.

Relateret behandling

Byrådet 22.11.2023, punkt 5

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 25.04.2024, punkt 5

Børne- og Undervisningsudvalget 02.05.2024, punkt 8

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.05.2024, punkt 4

Økonomiudvalget 08.10.2024, punkt 12

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 21.11.2024, punkt 1

Bilag

Bilag 1. Tidsplan for politisk behandling af klagesager og danmarkskort

Bilag 2. Danmarkskort på socialområdet 2023

Bilag 3. Danmarkskort på voksenhandicapområdet 2023

Bilag 4. Målrettede tiltag igangsat i Social- og Sundhedsforvaltningen

Punkt 2: Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetopfølgning og forventet regnskab 3. kvartal 2024, tillægsbevilling

24-9-85.10.00-P07

Beslutning

Ad 1. Anbefales.

Ad 2. Tiltrådt.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 10.12.2024

Byrådet 18.12.2024

Gennemgang af sagen

Resumé

Psykiatri- og Handicapudvalgets budgetopfølgning for 3. kvartal 2024 omfatter udvalgets drifts- og anlægsudgifter og forelægges hermed til godkendelse. Budgetopfølgningen viser et samlet forventet merforbrug på 46,0 mio. kr. i forhold til vedtaget budget, men et mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 4,6 mio. kr. Samlet forventes det, at servicerammen på udvalgets område overskrides med 17,0 mio. kr.

Forvaltningen vurderer, at der vil forekomme overskridelse af bevillingsrammen ”Voksne med særlige behov” og derfor anbefales det, at der søges en ekstraordinær midlertidig finansiering fra kommunekassen på 11,6 mio. kr. for at sikre bevillingsmæssig dækning på rammen.

Budgetopfølgningen indeholder

Denne budgetopfølgning indeholder status på 3. kvartal samt forvaltningens prognose for det samlede forbrug i hele 2024 for både drift og anlæg.

- For driftsøkonomien skal kommunen overholde både den serviceramme, som er aftalt mellem KL og regeringen, og det korrigerede budget for driften, som er politisk besluttet i Gladsaxe.
- For anlægsøkonomien skal kommunen overholde det korrigerede budget for anlæg, som er politisk besluttet i Gladsaxe.

Opfølgning på servicerammen

Forvaltningen forventer, at servicerammen overskrides med 17,0 mio. kr. primært på Myndighedsbudgettet, hvor der isoleret set ses et merforbrug på 16,9 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Servicerammen på Psykiatri- og Handicapudvalget består af budgettet til "Voksne med særlige behov" og "Takstfinansierede tilbud" og udgør samlet set 404,1 mio. kr.

Udvalgets serviceramme, som fremgår af tabel 1, er tilrettet i overensstemmelse med budgetflytningen fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget til Psykiatri- og Handicapudvalget, vedrørende myndighedsbudget for +65-årige. Der henvises til 2. kvartals budgetopfølgning, jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 09.09.2024, punkt 1, for redegørelse om ændring af udvalgets serviceramme.

Tabel 1: Psykiatri- og Handicapudvalgets serviceramme, mio. kr.

Psykiatri- og Handicapudvalget	Serviceramme	Forventet forbrug	Forventet merforbrug
Servicerammen	404,1	421,1	-17,0

Opfølgning på driftsbudgettet

Forvaltningen forventer et samlet mindreforbrug på 4,6 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Tabel 2: Psykiatri- og Handicapudvalgets driftsramme, mio. kr.

Psykiatri- og Handicapudvalget	Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Forventet mer-/mindreforbrug VB	Forventet mer-/mindreforbrug KB
Voksne med særlige behov, Myndighedsbudgetter	295,9	335,2	352,1	-56,1	-16,9
Voksne med særlige behov, Øvrige	86,8	90,4	85,1	1,7	5,3
Institutioner (Takstfinansierede tilbud)	-18,4	-10,6	-16,1	-2,3	5,4
Ældreboliger og særligt dyre enkeltsager	-39,8	-39,8	-50,6	10,8	10,8
I alt	324,5	375,1	370,5	-46,0	4,6

Note: Totalerne stemmer ikke nødvendigvis, hvilket skyldes afrundinger.

Det korrigerede budget er udtryk for vedtaget budget plus de tillægsbevillinger, der gives i løbet af året – eksempelvis videreførelserne fra sidste år.

Mer- og mindreforbrug på rammerne og de underliggende områder vises mere detaljeret i bilag 1.

Fortsatte udfordringer på Myndighedsbudgettet – særligt på ungeområdet

Myndighedsbudgettet finansierer køb af blandt andet botilbudspladser og aktivitetstilbud på det specialiserede voksenområde. Ved 1. kvartals budgetopfølgning var forventningen et samlet merforbrug på 10,6 mio. kr.. Ved 2. kvartals budgetopfølgning steg dette til 14,7 mio. kr., og ved 3. kvartals budgetopfølgning er forventningen steget til 16,9 mio. kr.

Forskellen i skønnet fra 2. kvartal til 3. kvartal kan primært henføres til udgifter forbundet med enkeltstående sager, hvor en borger eksempelvis flyttede fra et botilbud, som blev lukket af Socialtilsynet, samt nye borgere på midlertidige botilbud efter serviceloven § 107.

Forventede mindreudgifter på hjemløseområdet

Der forventes ved 3. kvartal et mindreforbrug på hjemløseområdet. Udgifterne følges tæt på grund af en finansieringsreform på området, og der vil ved regnskabsaflæggelsen blive fulgt op på konsekvenserne af denne. Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (VIVE) foretager hvert andet år en hjemløsetælling. Ved seneste hjemløsetælling i 2024 ses det, at antallet af hjemløse Gladsaxeborgere er faldet, hvilket også flugter med kommunens løbende opfølgning.

De takstfinansierede tilbud forventes at komme ud med et mindreforbrug

Det takstfinansierede område fik i forbindelse med årsregnskabet for 2023 videreført 7,8 mio. kr. og ved 3. kvartals budgetopfølgning skønnes samlet set et mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 5,4 mio. kr. Ved 2. kvartals budgetopfølgning lød skønnet på 6,0 mio. kr.

Forventning om merrefusioner på særligt dyre enkeltsager

Gladsaxe Kommune har, i lyset af de stigende udgifter på myndighedsbudgettet, ligeledes oplevet en stigning i refusion fra særligt dyre enkeltsager, som i 2022 udviste merrefusioner for 4,3 mio. kr. og i 2023 for 10,1 mio. kr. Samlet forventes refusioner for i alt 41,6 mio. kr., hvilket medfører en forventet merindtægt på 10,9 mio. kr. i forbindelse med særligt dyre enkeltsager.

Tillægsbevilling

I forbindelse med 3. kvartals budgetopfølgning vurderer forvaltningen, at der vil forekomme overskridelse af bevillingsrammen ”Voksne med særlige behov”, og derfor anbefales det, at der søges en ekstraordinær midlertidig finansiering fra kommunekassen på 11,6 mio. kr. for at sikre bevillingsmæssig dækning på rammen. Finansieringen anbefales midlertidig således, at det i videreførelsessagen fra 2024-2025 besluttet, hvor meget af kommunens samlede mindreforbrug, der kan bidrage til at nedbringe bevillingsoverskridelsen, og i forlængelse heraf træffe beslutning om, hvorvidt der skal ske supplerende kassefinansiering for, at området ”Voksne med særlige behov” ikke opstarter i 2025 med underskud fra 2024.

Opfølgning på anlægsbudgettet

De vedtagne anlægsprojekter i 2024 og tidsplanen blev forelagt Psykiatri- og Handicapudvalget 06.12.2023, punkt 4.

En oversigt over opfølgningen på anlægsudgifter for Psykiatri- og Handicapudvalget fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 3: 3. kvartal 2024, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Korrigeret budget	Forventet forbrug 2024	Forskel korrigeret budget
7,1	22,4	-15,3

Note: Merforbrug angives med minus-fortegn

Oversigten viser, at det korrigeret budget for nettoanlægsudgifterne på Psykiatri- og Handicapudvalgets område i alt er på 7,1 mio. kr. Samlet set forventer forvaltningen et merforbrug i forhold til det korrigeret budget på 15,3 mio. kr.

Særsilt sag vedrørende anlægsprojektet Fremtidens boliger og liv på Kellersvej, forelægges for Psykiatri- og Handicapudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet på samme møder som denne sag.

En oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget, korrigeret budget, forbrug for 3. kvartal 2024 samt forventet forbrug hele 2024, fremgår af bilag 2. Bilag 2 er lukket på grund af den særskilte sag, som nævnt ovenfor.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at der søges en tillægsbevilling på 11,6 mio. kr. fra kommunekassen til Psykiatri- og Handicapudvalget som midlertidig finansiering af merforbrug på bevillingsrammen Voksne med særlige behov, som efterfølgende skal håndteres i videreførelsessagen, og
2. at budgetopfølgningen godkendes.

Relateret behandling

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.12.2023, punkt 4

Psykiatri- og Handicapudvalget 09.09.2024, punkt 1

Bilag

Bilag 1. Driftsøkonomi på Psykiatri- og Handicapudvalget 3. kvartal 2024

Punkt 3: Lukket: Fremtidens boliger og liv på Kellersvej

18-16-82.00.00-Ø00

”Anbefalet,

1. at der gives tillæg til rådighedsbeløb og anlægsbevilling i 2024 til færdiggørelse af anlægssagen ”Fremtidens boliger og liv på Kellersvej”, finansieres af afsat rådighedsbeløb og anlægsbevilling i 2024 til ”Bakkeskolens flytning og indretning”,
2. at der i forlængelse af første indstillingspunkt gives tillæg til rådighedsbeløb og anlægsbevilling i 2026 til ”Bakkeskolens flytning og indretning”, finansieret af kassen,
3. at merudgiften til ”Fremtidens boliger og liv på Kellersvej” indregnes i tilbuddets takster, og
4. at når resultatet af Gladsaxe Kommunes tvist med entreprenøren foreligger, vil en eventuel kompensation tilgå kommunens kasse og efterfølgende blive indregnet i tilbuddets takster.”

Punkt 4: Udmøntning af §18-midler 2025

24-1-27.15.12-Ø40

Beslutning

Tilrådt.

Gennemgang af sagen

Resumé

Psykiatri- og Handicapudvalget uddeler hvert år i henhold til Lov om social service tilskud til frivilligt socialt arbejde. 35 ansøgere har søgt om tilskud i 2025, og Social- og Sundhedsforvaltningen fremlægger med denne sag forslag til tildeling af midler.

Sagen forelægges Psykiatri- og Handicapudvalget til godkendelse.

Pulje til at yde tilskud til frivilligt socialt arbejde

Der er i 2025 et beløb på kr. 794.195 til rådighed i puljen til at yde tilskud til frivilligt socialt arbejde. Til det lægges forventet mindreforbrug for 2024, som forventes videreført til 2025, så der samlet i 2025 er afsat kr. 981.688. Heraf er der, som tidligere besluttet, afsat kr. 17.000 til at understøtte arbejdet med Medborgerskabsstrategien.

Puljen til at yde tilskud til frivilligt socialt arbejde indeholder herefter i alt kr. 964.688. Puljen dækker tilskud til både nye og eksisterende aktiviteter og foreninger. Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår, at der heraf reserveres kr. 20.000 til at støtte udvikling af nye og akut opståede initiativer og projekter i løbet af året.

Det resterende beløb udgør kr. 944.688, og uddeles på baggrund af de ansøgninger, som Social- og Sundhedsforvaltningen har modtaget ved ansøgningsfristens udløb 01.10.2024. Forvaltningen har i forslaget til fordeling af puljemidlerne anvendt de retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde, som Psykiatri- og Handicapudvalget godkendte 04.05.2022, punkt 1 (de fulde kriterier er vedlagt som bilag 1).

Følgende tre betingelser skal, jf. kriterierne, opfyldes for at opnå tilskud:

- At aktiviteterne, der søges støtte til, er baseret på frivillig arbejdskraft, og den økonomiske støtte søges til at fremme og understøtte den frivillige indsats til fordel for borgere i Gladsaxe Kommune,
- At foreningen, gruppen eller aktiviteten er lokalt forankret i Gladsaxe Kommune. En ansøgning anses som lokalt forankret hvis:
 - Foreningen har hjemme i Gladsaxe Kommune, eller
 - Aktiviteten fysisk foregår i Gladsaxe Kommune, eller
 - Det kan sandsynliggøres, at aktiviteten er målrettet Gladsaxeborgere, fx gennem lokale oplysningsaktiviteter,
- At målgruppen for aktiviteterne ligger inden for den definerede målgruppe for det frivillige sociale arbejde i Gladsaxe Kommune.

Desuden lægges der ved behandling af ansøgningerne vægt på:

- At aktiviteten understøtter Gladsaxe Kommunes Medborgerskabsstrategi,
- At aktivitetens formål er at engagere Gladsaxe Kommunes borgere og skabe gode sociale netværk for udsatte borgere,
- At aktiviteten har til hensigt at komme et betydeligt antal Gladsaxeborgere til gode, eller at aktiviteten udfylder et behov for en mindre gruppe borgere, der ellers ikke tilgodeses med andre tilbud.

Indkomne ansøgninger

Social- og Sundhedsforvaltningen har modtaget 39 ansøgninger om tilskud til frivilligt socialt arbejde ved ansøgningsfristens udløb. En forening har sendt fire ansøgninger, som i denne sag behandles som én samlet ansøgning (jf. bilag 3). Det samlede ansøgte beløb udgør kr. 1.341.696. En oversigt over ansøgningerne er vedlagt som bilag 2.

Ansøgninger, der helt eller delvist imødekommes

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår, at 33 ansøgninger helt eller delvist imødekommes. Der er en enkelt ansøger, der har ubrugte midler fra 2023. Denne ansøger fratrækkes et beløb svarende til de ubrugte midler (jf. afsnittet ”Regnskab og evaluering for 2023” nedenfor). Derudover er der justeret i beløbenes størrelse med henblik på at kunne tilgodeses alle 33

ansøgere. Tabel 1 viser de 33 ansøgere; herunder tilskud tildelt i 2024, hvilket beløb de har søgt i 2025 samt forvaltningens forslag til tilskudsbeløb i 2025. Det fremgår desuden, hvilken ansøger der har ubrugte midler (markeret med *).

Der er flere af ansøgerne, der har søgt tilskud til husleje, hvilket der ikke gives tilskud til, jf. retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde (bilag 1). Ansøgerne gøres opmærksom på dette, og de anbefales i stedet at benytte de muligheder, der er for at låne lokaler af Gladsaxe Kommune som eksempelvis i De Frivilliges Hus.

Det fremgår af bilag 3, hvad de enkelte foreninger søger støtte til samt forvaltningens begrundelse for sin indstilling. En oversigt over ansøgningerne fordelt efter målgruppe er desuden vedlagt som bilag 4.

Tabel 1. Ansøgninger, der helt eller delvist imødekommes

Navn på organisation, forening, selvhjælps- og netværksgruppe eller individ	Tilskud i kr. i 2024	Ansøgt beløb i kr. i 2025	Forvaltningens forslag til tilskudsbeløb i kr. i 2025
BEDRE PSYKIATRI, lokalafdeling Ballerup/Gladsaxe/Herlev/Furesø	140.000	170.000	156.721
Brohusklubben	5.563	16.258	5.563
Buddinge Kirkes Menighedspleje	13.000	13.000	13.000
Børns Vilkår	40.000	50.000	50.000
Børns Voksenvenner	10.000	35.000	20.000
Dansk Folkehjælp	42.500	65.000	50.000
Døveforeningen af 1866	18.341	48.471	18.341
Fibromyalgi- og Smerteforeningen	4.200	4.200	4.200
Folkekirkens Nødhjælps Genbrugsbutik	21.650	22.700	22.700
Fonden for Socialt Ansvar	0	20.000	15.000
Foreningen Far til Støtte for Børn og Forældre	0	40.000	30.000
Foreningen Spiseforstyrrelser og Selvskade	10.000	10.000	7.000
Foreningen UngTrivsel	0	17.000	17.000
Forældre Fonden	23.420	58.500	23.420
Frit Oplysningsforbund Gladsaxe	11.069	20.700	15.000
Fællesdriften af Høje Gladsaxe	51.950	71.000	71.000
FødevarerBanken	10.000	15.000	15.000
Headspace Gladsaxe	25.000	23.000	23.000
Hjernesagen i Gladsaxe	16.000	20.000	20.000
Hjerteforeningen Lokalafdeling i Gladsaxe	14.885	18.497	18.497
Kreativgruppen**	4.156	2.000	2.000
Kræftens Bekæmpelse Gladsaxe Lokalforening	45.000	43.000	43.000
Læseforeningen	34.000	29.400	27.000
Matematikcenter	7.500	15.440	8.000
Motions og Aktivitetsklubben Fleur	0	15.000	10.000
Natteravnene	0	15.000	15.000
Netværk for flygtninge i Gladsaxe	0	10.000	10.000
Nyreforeningen København	0	4.000	4.000
Pårørende Netværket – Misbrugsportalen	0	96.000	50.000
SAND Hovedstaden*	15.000	13.000	12.596
Scleroseforeningens lokal- afdeling Storkøbenhavn Nord	16.480	20.550	20.550
SIND Gladsaxe-Gentofte-Lyngby lokalafdeling	99.970	112.100	112.100
Ukrainske Venskabsforening i Gladsaxe	0	35.000	35.000
I alt	679.684	1.148.816	944.688

(*) Ansøger har ubrugte midler

(**) Ansøger har selv nedjusteret ansøgt beløb pga. uforbrugte midler (jf. bilag 3)

Ansøgninger, der ikke imødekommes

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår, at ansøgningen fra ”Den Sociale Retshjælps Fond” ikke imødekommes, da størstedelen af det ansøgte tilskud skal gå til lønmidler, hvilket der ikke gives tilskud til (jf. retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde i bilag 1). Dertil kommer, at organisation ikke engagerer nogle Gladsaxeborgere som frivillige.

Forvaltningen foreslår endvidere, at ansøgningen fra ”Fonden for socialt ansvar” ikke imødekommes. Fonden søger tilskud til at afholde en SMART Recovery selvhjælpsgruppe, hvilket efter aftale kan afholdes inden for det budget, der er afsat til SMART Recovery i Gladsaxe Kommunes Forebyggelsescenter.

Forvaltningen foreslår derudover, at ansøgningen fra ”Haralds Sogns Menighedspleje” ikke imødekommes, da foreningen har ubrugte midler, der overstiger det beløb, der søges i tilskud.

Ansøgninger, der ikke imødekommes, fremgår også af bilag 5.

Regnskab og evaluering for 2023

42 foreninger søgte om støtte i 2023, hvoraf 38 foreninger modtog støtte. 36 af foreningerne har rettidigt indsendt regnskab og evaluering for 2023. To foreninger har ikke indsendt evaluering for 2023. De foreninger har ikke søgt om støtte i 2025.

Seks foreninger har søgt og fået lov til at overføre ubrugte midler til 2024 (i alt kr. 126.755,52), da de er blevet forhindret i at afvikle deres planlagte aktiviteter. Af samme årsag er der fem foreninger, der har tilbagebetalt tilskudsmidler (kr. i alt 55.259,59). De øvrige regnskaber og evalueringer for 2023 giver ikke anledning til yderligere bemærkninger.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at 33 ansøgninger imødekommes helt eller delvist, som foreslået i Tabel 1, og
2. at der reserveres kr. 20.000 til nye projekter eller initiativer igennem 2025.

Deltager i sagens behandling

Annemette Bundgaard, konsulent i Social- og Sundhedsforvaltningen

Relateret behandling

Forebyggelses-, Sundheds- og Handicapudvalget 19.06.2013, punkt 52

Sundheds- og Handicapudvalget 18.11.2015, punkt 74

Psykiatri- og Handicapudvalget 04.05.2022, punkt 1

Bilag

Bilag 1. Kriterier for økonomisk støtte gennem §18-puljen

Bilag 2. Oversigt over alle § 18-ansøgere 2025

Bilag 3. Ansøgninger, der helt eller delvist imødekommes

Bilag 4. Oversigt over indstillinger fordelt på målgruppe

Bilag 5. Ansøgninger, der ikke imødekommes

Punkt 5: Kvalitetsstandarder for voksne med særlige behov 2025

24-1-27.03.00-A21

Beslutning

Et flertal af Psykiatri- og Handicapudvalget (Katrine Skov, Calle Greisholm, Rebecca Plomin, Signe Ejersbo, Susanne Damsgaard og Michael Dorph Jensen) stemte for.

Lone Yalcinkaya undlod at stemme.

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Resumé

Social- og Sundhedsforvaltningen reviderer kvalitetsstandarderne for voksne med særlige behov hvert år. I denne sag fremlægges forslag til kvalitetsstandarder for 2025. Kvalitetsstandarderne er gældende for borgere, som er fyldt 18 år og tager udgangspunkt i Lov om social service, afsnit V.

Som konsekvens af Byrådets beslutning om regelforenkling, og på baggrund af et ønske om større faglig frisættelse, har Social- og Sundhedsforvaltningen igangsat et større arbejde med at udvikle et nyt og forenklet koncept for kommunens kvalitetsstandarder. Med det formål at tilvejebringe tilstrækkelige ressourcer til det pågående arbejde med forenkling af kvalitetsstandarderne, er det besluttet kun at foretage ændringer på baggrund af lovændringer samt nye principmeddelelser truffet af Ankestyrelsen.

De reviderede standarder er vedlagt sagen som bilag. I bilag 1 fremgår alle ændringer med funktionen ”registrer ændringer”, mens bilag 2 er forslaget til de nye standarder uden markerede rettelser. Sagen forelægges Psykiatri- og Handicapudvalget til godkendelse.

Baggrund

Gladsaxe Kommunes kvalitetsstandarder for voksne med særlige behov revideres hvert år. Kvalitetsstandarderne tager udgangspunkt i serviceloven og dækker bl.a. Gladsaxe Kommunes indsatser inden for socialpædagogisk støtte og træning, midlertidige og længerevarende botilbud, beskyttet beskæftigelse, aktivitets- og samværstilbud, kontaktperson- og ledsageordning samt dækning af merudgifter som følge af nedsat funktionsevne.

Som konsekvens af Byrådets beslutning om regelforenkling, jf. Byrådet 23.11.2022, punkt 14, er det besluttet at gennemføre en mindre omfattende revisionsproces end de foregående år. Det betyder i praksis, at revisionen tager udgangspunkt i ændringer som følge af lovgivning, principafgørelser i Ankestyrelsen eller ændringer som følge af budget 2025-2028 jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 02.05.2023, punkt 1.

På baggrund af revisionsprocessen foreslår forvaltningen derfor ændringer i følgende kvalitetsstandarder for voksne med særlige behov:

- § 85, socialpædagogisk støtte
- § 102, tilskud til specialiseret behandling
- § 104a, aktivitets- og samværstilbud

Forslag om ændringer i kvalitetsstandarder for voksne med særlige behov 2025

§ 102, tilskud til specialiseret behandling

§ 102, *bevilling af tilbud af behandlingsmæssig karakter, når dette ikke kan opnås gennem behandlingstilbud, der kan tilbydes efter anden lovgivning*, udgik af kvalitetsstandarderne i 2024 efter beslutning i Psykiatri- og Handicapudvalget 01.11.2023, punkt 3.

Begrundelsen var Ankestyrelsens principafgørelse nr. 4-23 af 22.03.2023, som fastslog, at ”Kommunen har efter bestemmelsen mulighed for, men er ikke forpligtet til, at bevilge tilbud af behandlingsmæssig karakter efter serviceloven § 102”.

I Gladsaxe Kommune er det forvaltningens vurdering, at der i forbindelse med servicelovens § 102 bruges meget tid på

sagsbehandling af ansøgninger, der ikke kan imødekommes efter § 102, men i stedet efter fx servicelovens § 85 eller andre lovgivninger. Det blev derfor besluttet at lade standarden udgå. Denne procedure blev også fulgt i andre kommuner.

Principafgørelsen om § 102 blev imidlertid taget op af Folketingets Ombudsmand, der i sommeren 2024 fastslog, at kommunerne ikke kan træffe en generel beslutning om, at de aldrig vil tilbyde hjælp efter servicelovens § 102. Ombudsmanden henstillede i samme anledning til, at Ankestyrelsen tog stilling til, om principafgørelse 4-23 burde ophæves. Principafgørelsen blev på denne baggrund ophævet pr. 30.08.2024.

Forvaltningen foreslår derfor, at § 102 genindsættes i kvalitetsstandarderne, i samme form som til og med 2023. Kvalitetsstandarden er indsat med funktionen "registrer ændringer" i bilag 1.

§ 104, aktivitets- og samværstilbud

I forbindelse med en ændring af serviceloven vedtog Folketinget 13.06.2024 at tilføje § 104a vedr. aktivitets- og samværstilbud: "Personer, der er visiteret til et særligt klubtilbud efter § 84 i barnets lov før det fyldte 18. år, kan forblive i klubtilbuddet efter det fyldte 18. år, hvis kommunalbestyrelsen finder det hensigtsmæssigt".

Denne ændring er tilføjet den gældende kvalitetsstandard for § 104, sammen med en præcisering af kriterier for bevilling af fortsættelse af klubtilbud efter § 104a.

§ 85, socialpædagogisk støtte

Som en del af arbejdet med regelforenkling, og på baggrund af et ønske om at bringe medarbejdernes faglighed og kompetencer endnu mere i spil i det daglige arbejde, er det jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 23.01.2024, punkt 1, samt 02.10.2024, punkt 2 besluttet, at der skal udvikles et nyt og forenklet koncept for kommunens kvalitetsstandarde. På denne baggrund blev det desuden besluttet at iværksætte pilottest, der består i en ophævelse af udvalgte kvalitetsstandarde. I forhold til kvalitetsstandarde for voksne med særlige behov ophæves derfor kvalitetsstandarden for § 85.

I perioden fra pilottesten og frem til udvalget forelægges et forslag til nyt koncept for kvalitetsstandarde, foretages afgørelser inden for § 85 i henhold til gældende lov, principafgørelser og en konkret og faglig individuel vurdering, men uden brug af kvalitetsstandarde. Kvalitetsstandarde for § 85 udgår derfor fra kvalitetsstandarde for voksne med særlige behov 2025.

Videre proces

Kvalitetsstandarde for voksne med særlige behov 2025 træder i kraft 01.01.2025.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at kvalitetsstandarde for voksne med særlige behov 2025 godkendes.

Relateret behandling

Byrådet 23.11.2022, punkt 14

Psykiatri- og Handicapudvalget 02.05.2023, punkt 1

Psykiatri- og Handicapudvalget 01.11.2023, punkt 3

Psykiatri- og Handicapudvalget 23.01.2024, punkt 1

Psykiatri- og Handicapudvalget 02.10.2024, punkt 2

Bilag

Bilag 1. Kvalitetsstandarde for voksne med særlige behov 2025 - med markerede ændringer

Bilag 2. Kvalitetsstandarde for voksne med særlige behov 2025

Punkt 6: Kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling 2025-2026

24-115-27.00.00-A26

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Resumé

Social- og Sundhedsforvaltningen reviderer kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling hvert andet år. I denne sag fremlægges forslag til kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling efter serviceloven § 101 for perioden 2025-2026. De reviderede standarder er vedlagt sagen som bilag. I bilag 1 fremgår alle ændringer med funktionen ”registrer ændringer”, mens bilag 2 er forslaget til de nye standarder uden markerede rettelser.

Som konsekvens af Byrådets beslutning om regelforenkling og på baggrund af et ønske om større faglig frisættelse, har Social- og Sundhedsforvaltningen igangsat et større arbejde med at udvikle et nyt og forenklet koncept for kommunens kvalitetsstandarder. Kvalitetsstandarder for rusmiddelområdet indgår i dette arbejde. Som en del af arbejdet gennemføres en pilotafprøvning, hvor kvalitetsstandarder for alkoholbehandling, som ikke er lovpligtig, ophæves. Kvalitetsstandarder for alkoholbehandling indgår derfor ikke i denne sag.

Sagen forelægges Psykiatri- og Handicapudvalget til godkendelse.

Baggrund

Kvalitetsstandarderne beskriver det serviceniveau, man som borger kan forvente at modtage, hvis man modtager social stofmisbrugsbehandling i Gladsaxe Kommune. Kvalitetsstandarderne lever op til krav til form og indhold, der fastslås i bekendtgørelsen om kvalitetsstandard for social behandling af stofmisbrug efter § 101 i serviceloven.

Som konsekvens af Byrådets beslutning om regelforenkling, jf. Byrådet 23.11.2022, punkt 14, er det besluttet at gennemføre en mindre omfattende revisionsproces end de foregående år. Det betyder i praksis, at revisionen tager udgangspunkt i ændringer som følger af lovgivning, principafgørelser i Ankestyrelsen eller ændringer, som følge af budget 2025-2028, jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 02.05.2023, punkt 1.

Tidligere har kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling og alkoholbehandling været lagt op i samme sag. I forlængelse af beslutning om, at kvalitetsstandarder for alkoholbehandling midlertidigt ophæves med henblik på udarbejdelse af nyt koncept, forelægges der i denne sag alene kvalitetsstandarder for stofmisbrugsbehandling efter servicelovens § 101, jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 02.10.2024, punkt 2.

Ændringer i kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling efter serviceloven § 101

De nye kvalitetsstandarder erstatter de eksisterende kvalitetsstandarder for stofmisbrugsbehandling, som blev godkendt af Psykiatri- og Handicapudvalget 30.11.2022, punkt 5. De nye kvalitetsstandarder for perioden 2025-2026 er vedlagt i bilag 2. Der er kun foretaget få ændringer i forhold til den tidligere udgave.

Ændringerne er:

- Titlen case manager er ændret til behandler.
- Bekendtgørelser med videre er opdateret.
- Åbningstider er ændret (mandag er åbent til kl. 18.00 fra 2025. I 2024 havde Rusmiddelcentret åbent til kl. 20.00 om mandagen).

Disse ændringer vil kort blive uddybet i det følgende. Alle ændringer er markeret med funktionen ”registrer ændringer” i bilag 1.

Titlen case manager er ændret til behandler

Rusmiddelcentret anvender ikke længere betegnelsen "case manager". I dag benævnes denne funktion "behandler". Dette er derfor blevet opdateret i kvalitetsstandarderne. Titlen er ændret, fordi benævnelsen "behandler" vurderes at være mere borgervenlig og samtidig retvisende i forhold til de opgaver, som disse medarbejdere varetager.

Bekendtgørelser med videre er opdateret

Kvalitetsstandarden er blevet opdateret i forhold til henvisninger til aktuelle bekendtgørelser. Der er ikke noget indhold i de opdaterede bekendtgørelser på stofmisbrugsområdet, som har medført behov for ændringer af indholdet i indsatserne i kvalitetsstandarden.

Åbningstider er ændret

I forbindelse med Gladsaxe Kommunes Budgetaftale 2025-2028 er det vedtaget at reducere Rusmiddelcentrets åbningstid om mandagen fra kl. 20.00 til kl. 18.00. Baggrunden er, at erfaringer har vist, at kun meget få borgere benyttede tilbuddet om aftenåbent til kl. 20.00. Den ændrede åbningstid er opdateret i kvalitetsstandarden.

Integreret behandling af dobbeltdiagnoser kan give behov for justering

Kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling gælder for perioden 2025-2026. Som forelagt for Psykiatri- og Handicapudvalget 02.10.2024, punkt 7, skal regionen i de kommende år gradvist overtage opgaven med behandling af visse målgrupper med dobbeltdiagnoser i et integreret behandlingstilbud. Der er fortsat usikkerhed om aftalens konsekvenser for den kommunale misbrugsbehandling. Som beskrevet i sagen, forventer Social- og Sundhedsforvaltningen at vende tilbage med en sag til Psykiatri- og Handicapudvalget i 1. kvartal 2025. Hvis der i den forbindelse bliver behov for justering af kvalitetstandarden, vil disse blive forelagt til fornyet behandling i udvalget.

Videre proces

Kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling 2025-2026 træder i kraft 01.01.2025.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at kvalitetsstandarder for social stofmisbrugsbehandling for perioden 2025-2026 godkendes.

Relateret behandling

Byrådet 23.11.2022, punkt 14

Psykiatri- og Handicapudvalget 30.11.2022, punkt 5

Psykiatri- og Handicapudvalget 02.05.2023, punkt 1

Psykiatri- og Handicapudvalget 23.01.2024, punkt 1

Psykiatri- og Handicapudvalget 02.10.2024, punkt 2

Psykiatri- og Handicapudvalget 02.10.2024, punkt 7

Bilag

Bilag 1. Kvalitetsstandard for social stofmisbrugsbehandling 2025-2026 - med markerede ændringer

Bilag 2. Kvalitetsstandard for social stofmisbrugsbehandling 2025-2026

Punkt 7: Udpegning af medlemmer til Udsatterådet 2025-2026

21-29-00.01.00-A00

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Resumé

Psykiatri- og Handicapudvalget skal i denne sag godkende forslag til medlemmer af Udsatterådet for den kommende funktionsperiode 2025-2026. Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at der udpeges ti faste medlemmer af Udsatterådet, heraf syv brugerrepræsentanter og tre medarbejderrepræsentanter samt fem suppleanter, heraf én brugerrepræsentant og fire medarbejderrepræsentanter.

De bruger- og medarbejderrepræsentanter, der foreslås indstillet til Udsatterådet, repræsenterer udsatteområdet bredt set med både oplevede og fagprofessionelle erfaringer inden for bl.a. hjemløshed, misbrug, ledighed og psykisk sårbarhed, og repræsenterer ligeledes forskellige sociale tilbud i kommunen.

Baggrund

I 2022 etablerede Gladsaxe Kommune et Udsatteråd, der fungerer som et talerør til politikere og kommunen og bidrager til at skabe meningsfulde tilbud for personer i en udsat position. Byrådet fik 19.06.2024, punkt 13, forelagt en evaluering af rådets arbejde i de første to år. Under samme punkt godkendte Byrådet også ændringer i Udsatterådets vedtægter samt at det nuværende råds funktionsperiode blev forlænget indtil udgangen af 2024.

De gældende vedtægter for Udsatterådet er vedlagt i bilag 1. Heraf fremgår det, at Udsatterådet vælges for en toårig periode med start 1. januar i ulige år, og at Social- og Sundhedsforvaltningen senest i december skal fremlægge forslag til sammensætning af Udsatterådet til godkendelse i Psykiatri- og Handicapudvalget.

Rekruttering af medlemmer til Udsatterådet

I forbindelse med rekrutteringen af medlemmer til Udsatterådet har der i september 2024 været opslag på Facebook, i Gladsaxebladet og info-skærme i Borgerservice og bibliotekerne. Der er også afholdt infomøder for brugere og medarbejdere på flere sociale tilbud i kommunen (Carlshuse, Rusmiddelcentret, Mødestedet og Ungehuset). Derudover har medarbejderne i Råd og Indsats og Rusmiddelcentret været opsøgende blandt borgerne.

Interesserede borgere og medarbejdere har haft dialog med forvaltningen og har efterfølgende kunnet tilmelde sig en bruttoliste, hvor de har tilkendegivet, at de ønsker at være medlem af rådet.

Kriterier for sammensætning af medlemmer til Udsatterådet

Udsatterådet består, jf. vedtægterne § 4, af op til ti medlemmer samt fem suppleanter. Det kan være medarbejdere eller repræsentanter fra organisationer, som har kendskab til målgruppen, eller brugerrepræsentanter, der er borgere, som befinder sig eller har befundet sig i en udsat position. Medlemmer af Udsatterådet skal som udgangspunkt have bopæl eller arbejde i Gladsaxe Kommune. Der kan være op til tre repræsentanter fra Gladsaxe Kommune ud af Udsatterådets ti medlemmer.

For at sikre repræsentativitet i sammensætningen af Udsatterådet har forvaltningen lagt vægt på, at medlemmer og suppleanter:

- Har oplevede eller fagprofessionelle erfaringer med udsatteområdet.
- Er motiverede for og i stand til at deltage i rådets arbejde.
- Repræsenterer socialområdet bredt set, herunder ledighed, hjemløshed, misbrug og psykisk sårbarhed.
- Repræsenterer kommunens sociale tilbud bredt set, herunder både tilbud målrettet unge og voksne.

Indstilling af medlemmer og suppleanter til Udsatterådet

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller på baggrund af ovennævnte kriterier følgende syv brugerrepræsentanter og tre medarbejderrepræsentanter til en fast plads i Udsatterådet:

- Kenneth Bjeverskov
- Søren Søeborg Olsen
- Michael Langaa Jensen
- Sidsel Sejr
- Andreas Kragh
- David Mika Egede
- Anne Dorthe Rogert Christensen
- Christian Tjagvad (ansat i Rusmiddelcentret)
- Dorte Blicher (ansat i Værestederne)
- Gitte Lassen (ansat i Ungehuset)

Udover de faste medlemmer indstiller forvaltningen følgende ene brugerrepræsentant samt fire medarbejderrepræsentanter som suppleanter til Udsatterådet:

- Annatina Holm
- Mohammed Hamouti (ansat i Værebros Park Sekretariatet)
- Sofia Linnea Lundqvist (ansat i Råd og Indsats)
- Mariann Vind Nielsen (ansat i Carlshuse)
- Aisha Lolila Jensen (ansat i Rusmiddelcentret)

Af ovenstående repræsentanter er to brugerrepræsentanter og to medarbejderrepræsentanter også medlemmer af det nuværende Udsatteråd, og ønsker at fortsætte i rådet.

Forvaltningen vurderer, at de bruger- og medarbejderrepræsentanter, der er indstillet til Udsatterådet, repræsenterer udsatteområdet bredt set med både oplevede erfaringer og fagprofessionelle erfaringer inden for hjemløshed, misbrug, ledighed og psykisk sårbarhed.

Brugerrepræsentanterne består både af brugere, der selv befinder sig eller har befundet sig i en udsat position samt Gladsaxeborgere, der har interesse for udsatteområdet via frivilligt arbejde eller fagprofessionel erfaring. Blandt de indstillede er også en bred repræsentation af kommunens sociale tilbud, idet der er brugerrepræsentanter og/eller medarbejdere fra Carlshuse, Ungehuset, Værestederne, Kagsåhuse, Rusmiddelcentret, Råd og Indsats samt det boligsociale område.

I den nuværende funktionsperiode er der gode erfaringer med, at suppleanterne inviteres til at deltage i alle møder, og denne praksis forventes at fortsætte, da Udsatterådet jf. vedtægterne § 5 stk. 5 kan beslutte, at suppleanter deltager i rådets møder uden stemmeret.

Videre proces

Udsatterådet udpeges for en toårig periode fra 2025-2026. Det nye Udsatteråd mødes første gang i januar 2025 og holder som udgangspunkt fire møder årligt. Det forventes, at der i 1. halvår 2025 afholdes et dialogmøde mellem Udsatterådet og Psykiatri- og Handicapudvalget.

Forvaltningen forventer også, at Udsatterådet i den kommende funktionsperiode vil afholde temadrøftelser, hvor alle interesserede har mulighed for at deltage.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at forslag til faste medlemmer og suppleanter til Udsatterådet 2025-2026 godkendes.

Relateret behandling

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.04.2022, punkt 1

Byrådet 22.06.2022, punkt 17

Psykiatri- og Handicapudvalget 13.09.2022, punkt 3

Byrådet 19.06.2024, punkt 13

Bilag

Bilag 1. Vedtægter for Udsatterådet

Punkt 8: Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

24-128-27.00.00-A26

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Resumé

Social- og Boligstyrelsen udsendte 22.11.2023 en central udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer med de fysiske og faglige rammer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde i Rødby på Lolland, og at forsyning af de nødvendige pladser bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Social- og Boligstyrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Der er udarbejdet en samlet og koordineret afrapportering til styrelsen på tværs af de fem Kommunekontakttråd (KKR), der er vedlagt i bilag 2. Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke vurderes at være behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. KKR Hovedstaden har godkendt sagen 22.11.2024 og anbefaler, at kommunerne godkender afrapporteringen, som skal fremsendes til Social- og Boligstyrelsen senest 31.12.2024.

Sagen forelægges Psykiatri- og Handicapudvalget til godkendelse.

Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen

I 2019 bad styrelsen via en central udmelding første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2 samt i varetægtsurrogat. Domstype 1 er dom til anbringelse i sikret afdeling for personer med vidtgående psykiske handicap. Domstype 2 er dom til anbringelse i en åben institution for personer med vidtgående psykiske handicap (åbent § 108-tilbud efter serviceloven), men at domfældte efter bestemmelse fra kommunen kan overføres til sikret afdeling.

På baggrund af den centrale udmelding i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres.

Styrelsen har derfor 22.11.2023 udsendt en central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne beskriver en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark. Social- og Boligstyrelsens anmodning er vedlagt i bilag 1.

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem KKR-områder været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der er i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedr. borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning mm.) og kvalitativt (via interviews og møder).

Psykiatri- og Handicapudvalget blev på mødet 29.05.2024, punkt 6 orienteret om Social- og Boligstyrelsens fornyede anmodning samt processen omkring en koordineret besvarelse fra kommunerne.

Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling

I bilag 2 er vedlagt kommunernes afrapportering på Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Afrapporteringen forelægges Psykiatri- og Handicapudvalget til godkendelse i denne sag. Bilag 3 er en kort beskrivelse af indholdet i afrapporteringen.

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig med styrelsen i, at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer i forhold til at dække behovet for sikrede pladser på landsplan, samt at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark.

De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således at være tilfredsstillende. Styregruppen redegør i afrapporteringen for, at udvidelsesmulighederne på Kofoedsminde sikrede afdelinger kombineret med en udvidelse af kapaciteten i forhold til åbne pladser efter serviceloven § 108 til borgere med domstype 2 fordelt i hele landet vil være den anbefalede vej at gå.

En øget kapacitet i forhold til åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 vil bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 nuværende borgere kan udsluses herfra. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes.

Styregruppen foreslår således i afrapporteringen:

- Trin 1: en udvidelse af sikrede pladser på Kofoedsminde
- Trin 2: en udvidelse af kapaciteten i forhold til åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 fordelt i hele landet

Der er helt essentielle præmisser og forudsætninger, som ligger til grund for styregruppens løsningsmodel:

- Styregruppen foreslår, at der kigges nærmere på de økonomiske incitamenter, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering, dvs. at kommunernes finansierer tilbuddet i fællesskab fordelt efter kommunernes indbyggertal. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2 fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet.
- Styregruppen anbefaler, at staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser, og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.
- Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at en alternativ placering af disse borgere kan være i tilknytning til statsfængslerne. Hvis Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Idet Social- og Boligstyrelsen helt konkret har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag i afrapporteringen. Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer objektiv finansiering gældende for beboere med en domstype 1 og i varetægtssurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. kr.

Kofoedsminde finansieres i dag af alle landets kommuner, fordelt efter indbyggertal (såkaldt objektiv finansiering). Gladsaxes andel var i 2023 på knap 3,5 mio. kroner.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

KKR Hovedstaden anbefaler at afrapporteringen godkendes

KKR Hovedstaden har godkendt sagen 22.11.2024 og anbefaler, at kommunerne godkender afrapporteringen, som skal fremsendes til Social- og Boligstyrelsen senest 31.12.2024.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling godkendes.

Relateret behandling

Psykiatri- og Handicapudvalget 29.05.2024, punkt 6

Bilag

Bilag 1. Anmodning om fornyet behandling af central udmelding

Bilag 2. Afrapportering på Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding

Bilag 3. Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen

Punkt 9: Frivillighed og peers i Carlshuse

24-8307-27.00.00-A00

Beslutning

Sagen blev forelagt til orientering.

Gennemgang af sagen

Resumé

Psykiatri- og Handicapudvalget var i efteråret 2022 på studietur i det sydøstlige Sverige, hvor udvalget blev meget inspireret af det omfattende og systematiske arbejde med peer-medarbejdere, medarbejdere med egne erfaringer fra psykisk sygdom, både i regioner og kommuner. I Danmark er der også fokus på inddragelse af peer-medarbejdere, om end fortsat i noget mindre skala, og i mindre grad på tværs af regioner og kommuner. I Gladsaxe er arbejdet med peers særligt forankret i café-, kursus- og samværstilbuddet Carlshuse.

På mødet får udvalget et oplæg om arbejdet med frivillighed og peers i Carlshuse, herunder de foreløbige erfaringer.

Baggrund

Psykiatri- og Handicapudvalget var i efteråret 2022 på studietur i Jönköping og Kalmar i Sverige. Her blev udvalget præsenteret for et omfattende og systematisk arbejde med peer-medarbejdere, det vil sige personer med egne, levede erfaringer og indsigt, i hvad det vil sige at arbejde for at skabe sig en velfungerende hverdag. Det var specielt interessant, hvordan en meget dedikeret og målrettet indsats har ført til, at peer-medarbejdere arbejder og indgår på lige fod med øvrige medarbejdere i både kommunen og region.

I Danmark arbejdes der endnu ikke helt så systematisk med peer-medarbejdere, ligesom peer-medarbejderne ikke går på tværs mellem region og kommune, som det ses i Sverige. Der er dog også fokus på arbejdet med peers og recovery-mentorer i Danmark, både i regionspsykiatrien og i kommuner som Gladsaxe. Udvalget får på dette møde præsenteret arbejdet med frivillighed og peer-medarbejdere i café-, kursus- og samværstilbuddet Carlshuse.

Peer-medarbejdere i Carlshuse

I Gladsaxe er arbejdet med peer-medarbejdere og frivillighed på det socialpsykiatriske område primært forankret i café-, kursus- og samværstilbuddet Carlshuse.

Fundamentet i Carlshuse er recovery, dvs. at understøtte psykisk sårbare borgere til at arbejde med deres egen recoveryproces. Frivillighedsindsatsen går derfor ud på at understøtte brugerne i meningsfulde og identitetsskabende indsatser.

For mange med egen erfaring indenfor psykiatrien kan patientrollen og sygdomsrollen være meget svær at komme ud af, også efter endt behandling. Ved at stå for, eller bidrage til for eksempel en aktivitet i Carlshuse, fx som underviser, medunderviser, foredragsholder eller aktiv i redaktionen af Carlshuses nyhedsbrev Solstrålen, får man mulighed for et rolleskift. Fra at være den, der modtager hjælp, til at blive en, der kan bruge sin erfaring til at hjælpe andre. Det styrker den enkeltes selvværd og empowerment, og giver håb og inspiration til deltagerne på kurser og aktiviteter.

Frivilligindsatsen

Frivilligindsatsen understøtter alle dele af de kurser og aktiviteter, der drives af eller inddrager frivillige peers. Det kan være alt fra motivation og rekruttering af peers, til ideudvikling, sparring, forberedelse, støtte og opfølgning.

Mange frivillige/peers arbejder sammen med medarbejderne, fx som medundervisere på husets faste kurser.

Erfaringer med frivillighed og peer-medarbejdere i Carlshuse

På mødet deltager leder af Carlshuse, Anne Bjerre Schmidt, og en peer-medarbejder i Carlshuse. De vil sammen fortælle nærmere om Frivilligindsatsen i Carlshuse samt om personlige erfaringer med betydningen af at arbejde som peer. Oplægget er vedlagt i bilag 1.

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Deltager i sagens behandling

Anne Bjerre Schmidt, leder af Carlshuse

Relateret behandling

Psykiatri- og Handicapudvalget 05.10.2022, punkt 1

Psykiatri- og Handicapudvalget 01.03.2023, punkt 3

Bilag

Bilag 1. Peers i Carlshuse

Punkt 10: Mundtlige meddelelser

24-310893-00.00.00-A00

Meddelelse

Forvaltningen orienterede om, at der afholdes dialogmøde med Udsatterådet 30.04.2025.

Forvaltningen orienterede om, at Psykiatri- og Handicapudvalgets møde aflyses 08.01.2025.

Punkt 11: Lukket: Mundtlige meddelelser

24-310893-00.00.00-A00

Punkt 12: Godkendelse

24-310893-00.00.00-A00

Beslutning

Godkendt.