

REFERAT Klima- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 31-10-2022

Mødedato Mandag d. 31. oktober 2022 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2608

Indholdsfortegnelse

Anlægsbevilling til eftertilslutninger til fjernvarme i eksisterende forsyningsområder.....	3
Høring af projektforslag for fjernvarmeudbygning i I/S Vestforbrændings forsyningsområde.....	7
Indsamling af farligt affald fra 2023.....	12
Ny organisering af affaldsbeholderservice.....	15
Godkendelse af Klima- og Miljøudvalgets mødeplan 2024.....	17
Godkendelse af Klima- og Miljøudvalgets mødeplan 2025.....	18
Meddelelser.....	19
Nyt fra bestyrelser.....	20
Godkendelse.....	21

Punkt 1: Anlægsbevilling til eftertilslutninger til fjernvarme i eksisterende forsyningsområder

22-5-13.03.00-A21

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 15.11.2022

Byrådet 23.11.2022

Sagsfremstilling

Resume

Gentofte Gladsaxe Fjernvarme (GGF) tilslutter løbende nye kunder i eksisterende fjernvarmeområder. GGF modtager lige nu mange henvendelser fra borgere, der tidligere har fravalgt fjernvarme, men som på grund af de stigende gaspriser nu ønsker at tilslutte sig. GGF har identificeret omtrent 400 potentielle fjernvarmekunder i selskabets forsyningsområde med et samlet varmebehov på 20.000 MWh/år, og Gladsaxe Fjernvarme (GF) søger derfor i denne sag om anlægsbevilling til at eftertilslutte de potentielle kunder og til at konvertere 30 yderligere større eksisterende kunder til selskabets abonnementsordning. Derudover søger GF en indtægtsbevilling for opkrævning af tilslutningsbidrag fra kunderne.

Såfremt bevillingerne gives, forventes eftertilslutningerne at kunne gennemføres i perioden 2022-2025.

Baggrund

For at sikre en grøn varmeforsyning til borgerne i Gladsaxe, der også er økonomisk hensigtsmæssig, udbygges fjernvarmen i kommunen. Under etableringen har tilslutningen til fjernvarme været høj, men GGF eftertilslutter løbende borgere, der ønsker fjernvarme efter at udbygningen er afsluttet. Der er potentiale for at tilslutte yderligere 400 Gladsaxekunder i eksisterende fjernvarmeområder i GGFs forsyningsområde med et samlet varmeforbrug på omtrent 20.000 MWh/år. Selskabet modtager lige nu mange henvendelser fra borgere, der tidligere har fravalgt fjernvarme, men som på grund af de stigende gaspriser nu ønsker at tilslutte sig. I tillæg til den voksende efterspørgsel ses også en prisstigning på markedet, hvor blandt andet materialepriser til stikledninger vokser betydeligt.

Som konsekvens af udviklingen er de nuværende puljer til henholdsvis etablering af stikledninger og fjernvarmeanheder ved at være brugt op. Derfor søges der i denne sag anlægsbevillinger til henholdsvis stikledninger og fjernvarmeanheder. GF søger om:

- Anlægsbevilling til stikledninger på 86,4 mio. kr. til indkøb og anlæg af 400 stik
- Indtægtsbevilling på 11,3 mio. kr. til opkrævning af tilslutningsbidrag fra 400 kunder på 28.000 kr. ekskl. moms
- Anlægsbevilling på 18,5 mio. kr. til indkøb og installation af 350 små fjernvarmeanheder
- Anlægsbevilling på 22,7 mio. kr. til indkøb og installation af 83 store fjernvarmeanheder

Såfremt bevillingerne gives, forventes eftertilslutningerne at kunne gennemføres i perioden 2022-2025 afhængigt af, hvornår leveringsaftalerne underskrives.

Anlægsbevilling til stikledninger

Byrådet godkendte 15.06.2016, punkt 60, en stikledningsbevilling på 20 mio. kr. til eftertilslutning i GFs forsyningsområde, denne pulje har GGF brugt til at finansiere indkøb og anlæg af stikledninger i forbindelse med eftertilslutninger. Som konsekvens af øget efterspørgsel efter fjernvarme og prisudviklingen på materialer er den nuværende pulje til etablering af stikledninger ved at være brugt op. GF søger derfor en anlægsbevilling på 86,4 mio. kr. og en indtægtsbevilling på 11,3 mio. kr. til eftertilslutning af 350 enfamiliehuse samt 53 større ejendomme.

Anlægsbevillingen vil dække anlægsudgifterne til projektering og etablering af stikledninger, frakobling af de nuværende gaskunder fra naturgasnettet, samt udgifter til malere og idriftsættelse. Indtægtsbevillingen dækker over kundernes bidrag på 28.000 kr. ekskl. moms til betaling for tilslutning.

Udgifter og indtægter i forbindelse med anlæg af stikledninger forventes fordelt som angivet i nedenstående tabel:

År	2022	2023	2024	2025
Forventet antal enfamilieshuse	25	125	150	50
Forventet antal større ejendomme	9	20	20	4
Anlægsbevilling (mio. kr.)	8,9	31,4	35,6	10,5
Indtægtsbevilling (mio. kr.)	-6	-4	-1	-0,3

Anlægsarbejdet udføres under den gældende rammeaftale med Hoffmann A/S og Gravmand A/S. Byggeledelse og tilsyn under udførelsen forestås af Damgaard Rådgivende Ingeniører A/S.

Gladsaxe Kommune finansierer bevillingen gennem et lån i Kommunekredit. Lånet tilbagebetales via indtægterne fra varmesalg og tilslutningsbidrag.

Den eksisterende bevilling til stikledninger lukkes, og der laves særskilt anlægsregnskab for denne.

Anlægsbevillinger til fjernvarmeanlæg ved tilslutning af kunder under abonnementsordningen GGF tilbyder en abonnementsordning, hvor selskabet ejer og driver fjernvarmeanheden hos kunden. For abonnementsordningen gælder, at GGF sikrer en optimal drift af varmeanlæggene, hvilket giver en overordnet bedre udnyttelse af varmen i fjernvarmeforsyningen. Interessen for abonnementsordningen er generelt høj. For nye fjernvarmekunder er ordningen attraktiv, fordi de ikke selv skal indkøbe og drive fjernvarmeanlægget. For eksisterende kunder kan ordningen være attraktiv, hvis de har et ældre anlæg, og betaler høj afgift for utilstrækkelig afkøling af vandet. Tæt på hundrede procent af nye fjernvarmekunder vælger abonnementsordningen.

Byrådet godkendte 29.04.2020, punkt 15, en bevilling på 4 mio. kr. til eftertilslutning af 100 potentielle kunder under abonnementsordningen mellem 2020 og 2024. Som konsekvens af udviklingen på energimarkedet er puljen til fjernvarmeanheder ikke længere tilstrækkelig. GGF har identificeret 350 mindre kunder i eksisterende fjernvarmeområder i Gladsaxe, der endnu ikke er tilsluttet fjernvarme, og GF søger derfor en anlægsbevilling på 18,5 mio. kr. til indkøb og installation af 350 små fjernvarmeanheder.

Indkøb og installation af fjernvarmeanhederne forventes at ske som vist i tabellen nedenfor:

År	2022	2023	2024	2025
Forventet antal enfamilieshuse	25	125	150	50
Anlægsbevilling (mio. kr.)	1,3	6,6	7,9	2,6

Byrådet godkendte 24.11.2021, punkt 9, udvidelse af GGFs abonnementsordning til også at omfatte store kunder med en tilslutningseffekt mellem 80 kW og 1.000 kW.

GGF har identificeret 53 større ejendomme i eksisterende fjernvarmeområder i Gladsaxe, der endnu ikke er tilsluttet fjernvarme. Derudover vurderer GGF, at omtrent 30 af de eksisterende store kunder med fordel kan konvertere til abonnementsordningen frem mod 2025. GF søger derfor en anlægsbevilling på 22,7 mio. kr. til konvertering af i alt 83 store ejendomme til abonnementsordningen.

Indkøb og installation af fjernvarmeanhederne forventes at ske som vist i tabellen nedenfor:

År	2022	2023	2024	2025
Antal store kunder, der konverteres til abonnementsordningen	9	25	25	24

Anlægsudgift til enheder (mio. kr.)

2,46 6,83 6,83 6,55

Anlægsbevillingen finansieres gennem et lån i Kommunekredit og tilbagebetales via indtægterne fra abonnementsordningen.

Den eksisterende bevilling til fjernvarmeanlæg lukkes, og der laves særskilt anlægsregnskab for denne.

Brugerøkonomien vil være gunstig for nye fjernvarmekunder som følge af prisstigningerne på gas, el og olie. Eftertilslutning af nye kunder vil bidrage positivt til selskabs- og brugerøkonomien i GGF's forsyningsområde, da udnyttelsen af den eksisterende fjernvarmeinfrastruktur forbedres, når nye kunder tilsluttes.

Det er især de store kunder, der bidrager positivt til økonomien, hvorfor det er vigtigt at få tilknyttet disse til fjernvarmen. Dette skyldes den relativt lille prisforskel for stikledninger til store og små kunder samt det øgede varmesalg, GGF har til de store forbrugere. Varmesalget til en stor kunde vil således bidrage til en hurtigere afbetaling af stikledningen end varmesalget til en lille kunde.

Brugerøkonomien vil være gunstig for alle nye fjernvarmekunder som følge af prisstigningerne på gas, el og olie.

På grund af prisudviklingen som følge af den aktuelle energikrise overstiger anlægsomkostningerne for udbygningen af fjernvarme i Gladsaxe det budget, der blev udarbejdet i de oprindelige projektforslag. Derfor vedlægges i hver sag om anlægsbevilling til fjernvarmeudbygning et notat, der belyser konsekvenserne for selskabs- og brugerøkonomien som følge af de øgede anlægsomkostninger. Der foreligger en samlet beregning på baggrund af de indkomne licitationspriser for henholdsvis Mørkhøj Bygade, Hjortestien og Bykrogen, dele af Gladsaxe Erhvervskvarter samt Mørkhøj. Eftertilslutninger indgår også i den samlede beregning. Som konsekvens af udbygning af disse områder forventes en takststigning på 868 kr. om året for et gennemsnitshus.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der gives anlægsbevilling til stikledninger på i alt 86,4 mio. kr. til etablering af stikledninger i eksisterende fjernvarmeområder og rådighedsbeløb med 8,9 mio. kr. i 2022, 31,4 mio. kr. i 2023, 35,6 mio. kr. i 2024 og 10,5 mio. kr. i 2025,
2. at der gives en indtægtsbevilling til stikledninger på i alt 11,3 mio. kr. til kunders bidrag ved eftertilslutning og rådighedsbeløb med -6 mio. kr. i 2022, -4 mio. kr. i 2023, -1 mio. kr. i 2024 og -0,3 mio. kr. i 2025,
3. at udgiften til stikledningerne lånefinansieres via KommuneKredit og tilbagebetales via indtægterne fra varmesalg og tilslutningsbidrag,
4. at der gives anlægsbevilling på 18,5 mio. kr. til indkøb og installation af 350 fjernvarmeanheder til mindre kunder og rådighedsbeløb med 1,3 mio. kr. i 2022, 6,6 mio. kr. i 2023, 7,9 mio. kr. i 2024 og 2,6 mio. kr. i 2025,
5. at der gives anlægsbevilling på 22,7 mio. kr. til indkøb og installation af 83 fjernvarmeanheder til større kunder og rådighedsbeløb med 2,46 mio. kr. i 2022, 6,83 mio. kr. i 2023, 6,83 mio. kr. i 2024 og 6,55 mio. kr. i 2025, og
6. at udgiften til fjernvarmeanhederne lånefinansieres via KommuneKredit og tilbagebetales via indtægterne fra abonnementsordningen.

Relateret behandling

Byrådet 15.06.2016, punkt 60

Byrådet 29.04.2020, punkt 15

Byrådet 24.11.2021, punkt 9

Bilag

Bilag 1: Notat Anlægs- og indtægtsbevilling til stikledninger til små og store kunder og fjernvarmeanlæg til små kunder

Bilag 2: Skema Anlægs- og indtægtsbevilling til stikledninger til store og små kunder

Bilag 3: Skema Anlægsbevilling til fjernvarmeanlæg til små kunder

Bilag 4: Notat Anlægsbevilling til fjernvarmeanlæg til store kunder

Bilag 5: Skema Anlægsbevilling til fjernvarmeanlæg til store kunder

Bilag 6: Notat om selskabs- og brugerøkonomi

Punkt 2: Høring af projektforslag for fjernvarmeudbygning i I/S Vestforbrændings forsyningsområde

22-4-13.03.18-P00

Beslutning

Tilrådt.

Sagsfremstilling

Resume

I/S Vestforbrænding har indsendt projektforslag for udbygning af fjernvarme til områder i Vibevænget, Stengårdskvarteret, Bagsværd og Kongshvile i Gladsaxe Kommune. Projektforslaget omfatter fjernvarme til omtrent 3.000 potentielle kunder med et varmebehov på cirka 65.000 MWh. Med projektforslagets forudsætninger udviser projektet en positiv samfundsøkonomi, og Gladsaxe Kommune skal på denne baggrund træffe afgørelse om godkendelse af projektforslaget. Såfremt forslaget godkendes, forventes udbygningen at kunne gennemføres frem mod 2027.

Før projektforslaget endeligt godkendes, skal det først i fire ugers høring. I denne sag anbefaler By- og Miljøforvaltningen, at projektforslaget sendes i høring i perioden 01.11.2022 til 29.11.2022 hos høringsberettigede parter. Forvaltningen sammenfatter efterfølgende høringsbemærkninger og fremlægger projektforslaget til endelig politisk godkendelse i starten af 2023.

Baggrund

I/S Vestforbrænding har udarbejdet Varmeplan 2030, der skal udrulle fjernvarme til 30.000 potentielle kunder i selskabets ejerkommuner. Varmeplanen omfatter blandt andet 4.000 kunder i Gladsaxe Kommune, som selskabet forventer at kunne tilbyde fjernvarme frem mod 2030.

Gladsaxe Kommune har modtaget projektforslag fra I/S Vestforbrænding, der omfatter omtrent 3.000 potentielle kunder med et varmebehov på cirka 65.000 MWh. Projektforslaget udspringer af Varmeplan 2030 og beskriver den første af to etaper af selskabets planlagte udbygning i Gladsaxe Kommune. Dette projektforslag omhandler fjernvarmeudbygning til områder i Vibevænget, Stengårdskvarteret, Bagsværd og Kongshvile og forventes at kunne gennemføres i 2024-2027, såfremt projektforslaget godkendes af Byrådet i starten af 2023. Projektforslaget er vedlagt, bilag 1, og beskrevet i notat, bilag 2. Kort over udbygningsområder er vedlagt, bilag 3. Bilag 4 indeholder beregningsforudsætninger for det samlede projektforslag, primært til brug for de høringsberettigede.

Gladsaxe Kommune skal træffe afgørelse om godkendelse af projektforslaget i henhold til Varmeforsyningsloven og Projektbekendtgørelsen. Kommunen skal efter projektbekendtgørelsen sikre, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt. Projektforslaget skal i fire ugers høring hos høringsberettigede parter, før projektforslaget kan endelig godkendes.

Projektforslagets omfang

Projektforslaget omhandler ledningsinfrastruktur og fjernvarmeenheder i bygningerne, der sikrer distribuering af fjernvarme til kunderne. Mulige produktionsenheder, der skal forsyne det øgede varmebehov, indgår dermed ikke i projektforslaget. I/S Vestforbrænding er i gang med afklaring af, i hvilket omfang nye enheder som for eksempel varmeakkumuleringsstanke, store varmepumper, geotermiske anlæg med mere skal placeres i Gladsaxe Kommune. Der er afsat penge til produktionsenheder i de økonomiske analyser i projektforslaget for at give et retvisende billede af udbygningens omfang, men de egentlige anlæg vil have separate ansøgninger.

Projektforslaget sammenligner fjernvarme med eldrevne varmepumper i overensstemmelse med Byrådets beslutning 28.04.2021, punkt 11, om at der ved udarbejdelse af nye projektforslag alene belyses mulighed for fremtidig grøn varmeforsyning i form af enten fjernvarme eller individuel grøn varmeforsyning.

Projektforslaget er, som Projektbekendtgørelsen foreskriver, baseret på Energistyrelsens seneste beregningsforudsætninger, der blev offentliggjort 28.02.2022. Det betyder at konsekvenserne af den seneste udvikling på energimarkedet med stigende energipriser og knaphed på materialer og entreprenører ikke er medtaget i projektet.

Investeringsbehov

Der er regnet med følgende investeringsbehov i projektforslaget:

Investeringer i projektforslag ekskl. moms	Mio.kr.
Distributionsnet	221
Stikledninger	123
5 MW elkedel	5
10 MW elkedel	10
Øvrig spidslast	7
Ekstra investeringer i ledningsnet	16
Kundeinstallationer	9
Afpropning af gasstik	0
Kundeanlæg	108
I alt	499

I/S Vestforbrænding finansierer i alt 358 mio. kr. af investeringen, og fjernvarmekunderne finansierer 142 mio. kr. via henholdsvis stiklednings- og anlægsbidrag samt abonnementsordningen. Kundeinvesteringer i fjernvarmeunits planlægges i høj grad finansieret over en abonnementsordning, hvor kunden betaler en årlig afgift på 3.500 kr. for installation og vedligehold af fjernvarmeunit.

Projektforslaget er vurderet op imod et scenarie med individuelle varmepumper, som vurderes at kræve en samlet investering på 391 mio. kr. Disse varmepumper regnes at have en gennemsnitlig levetid på 15 år jævnfør Energistyrelsens standardkatalog. Til sammenligning regnes med en levetid på 25-30 år for en fjernvarmeinstallation.

Høringsberettigede parter

Byrådet skal underrette berørte forsyningsselskaber, varmeproducenter, elnetselskaber og kommuner samt grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut om projektforslaget med henblik på eventuelle bemærkninger.

Udbygningen vil påvirke forsyningsselskaber på forskellig vis, hvorfor projektforslaget skal i høring hos Evida (gasdistribution), Radius (eldistribution) og Centralkommunernes Transmissionsselskab (fjernvarmedistribution). Derudover sendes projektforslaget i høring hos Furesø Kommune, da kommunen har et tilstødende forsyningsområde, som I/S Vestforbrænding også planlægger at forsyne med fjernvarme. Der er som udgangspunkt ingen grundejere, der pålægges at afgive areal i forbindelse med udbygningen.

Miljømæssige konsekvenser

Såvel fjernvarme- som varmepumpescenariet giver anledning til reduktion af CO₂ i forhold til de nuværende energikilder, som hovedsageligt består af fossil naturgas og olie. Projektforslaget, såvel som det alternative scenarie med individuelle varmepumper giver en CO₂ reduktion på omtrent 11.000 tons per år, hvilket svarer til en reduktion på omtrent 3,5 procent af udledningen i Gladsaxe Kommune.

I/S Vestforbrænding har sendt en ansøgning efter Miljøvurderingsloven, der vil blive behandlet separat fra denne sag. Godkendelse af projektforslaget forudsætter godkendelse efter miljøvurderingsloven og en konkret vurdering af krav om miljøvurdering. Sagsbehandling kan pågå sideløbende, og alt efter hvordan afgørelsen efter miljøvurderingsloven falder ud, vil det påvirke tidsplanen for projektkodkendelsen.

Samfundsøkonomi

De samfundsøkonomiske beregninger er baseret på Energistyrelsens forudsætninger af februar 2022 og forudsætninger for diskonteringsrente mv. fra Finansministeriets nøgletalskatalog.

Beregningen af projektforslagets samfundsøkonomi viser, at fjernvarmeudbygningen har en samfundsøkonomisk gevinst på 88 mio. kr. i forhold til et alternativ med individuelle varmepumper. Beregningen er konkretiseret i bilag 2.

Selskabsøkonomi

Projektforslaget viser, at fjernvarmudbygningen har en selskabsøkonomisk nutidsgevinst på 29 mio.kr. Projektets positive

selskabsøkonomi er båret af indtægter fra varmesalget og tilslutningsafgifter. Nye fjernvarmekunder vil blive tilbudt den samme takst som eksisterende kunder.

Brugerøkonomi

Projektforslaget viser, at fjernvarmeudbygningen har en gennemsnitlig besparelse det første år på 22% i forhold til en ny varmepumpe. Her tages der udgangspunkt i typisk forbrugerpris på el og gas, der var gældende i 2021 før energikrisen. Fjernvarmeprisen er fastsat for 2022, og er I/S Vestforbrændings aktuelle priser.

I/S Vestforbrænding sælger varmen til nye kunder i projektforslagets område til samme pris som til de øvrige kunder, der forsynes af I/S Vestforbrænding. Der er ikke lagt op til takststigninger, da der er tale om et selskabsøkonomisk overskud for projektforslaget.

I dag tilbyder I/S Vestforbrænding alle kunder med et varmebehov på over 40 MWh/år, der konverteres fra individuel forsyning til fjernvarme, at konvertere uden udgifter. Kunder med varmebehov under 40 MWh/år skal som udgangspunkt betale et stikledningsgebyr samt etablere og betale for kundeinstallationen.

I/S Vestforbrænding vil indføre en fastprisstruktur for at etablere stikledninger til småkunder på 28.000 kr. ekskl. moms. I kampagneområder, umiddelbart før udbygningen af fjernvarme, vil man dog nedsætte prisen til 12.000 ekskl. moms for at øge tilslutningsprocenten så meget som muligt.

I/S Vestforbrænding planlægger at tilbyde fjernvarme på abonnement for alle kunder, hvor selskabet ejer og driver fjernvarmeenheden i hjemmet mod betaling. Derudover overvejer selskabet at indføre motivationstarif, der giver kunderne incitament til at effektivisere og sænke returtemperaturen til fordel for den samlede forsyning.

I nedenstående tabel ses brugerøkonomien for udvalgte kunder i eksisterende bebyggelse, hvor en fjernvarmeløsning fra I/S Vestforbrænding sammenlignes med en ny varmepumpe og naturgas.

	Større kunde	Mellem kunde	Lille kunde
Areal (m2)	1.000	130	120
Varmebehov (MWh/år)	100	16	11
I/S Vestforbrænding (kr./år)	66.414	10.361	7.173
I/S Vestforbrænding inkl. brugeromkostninger (kr./år)	67.539	14.158	10.940
Individuel varmepumpe (kr./år)	97.490	17.410	15.546
Naturgas (kr./år)	77.555	15.969	12.791

Af tabellen fremgår det, at I/S Vestforbrændings fjernvarmepris er konkurrencedygtig for alle de viste kundekategorier.

Følsomhedsanalyse

Der er lavet en følsomhedsanalyse for ændrede forudsætninger i projektforslaget. Beregningerne for de mest betydende forudsætninger listes i nedenstående:

- Investering i fjernvarmenet og stik stiger med 20 procent
- Investering i små varmepumper stiger med 20 procent
- Virkningsgraden for små varmepumper stiger 20 procent fra 2,85 til 3,42
- Alle elpriser stiger 20 procent
- Alle gaspriser stiger 20 procent
- Sluttilslutningen reduceres med 20 procent
- Den økonomiske levetid af fjernvarmenettet reduceres med 20 procent fra 60 til 48 år.

Følsomhedsanalysen viser, at projektet er særlig følsomt, overfor en stigning i anlægspriserne. En fordyrelse af projektets investeringer vil påvirke den endelige varmepris. Eksempelvis vil en prisstigning på 20 procent for projektforslaget betyde en årlig meromkostning for kunderne. Da det er besluttet at have ens varmepris for nye og eksisterende kunder i det samlede varmenet, vil prisstigning for etablering i Gladsaxe dog kun betyde en merpris på 80 kr./år for kunder med et standardhus på 130 m² og et forbrug på 18,1 MWh/år. Ud fra analysen kan det derfor konkluderes, at der er tale om et robust projektforslag.

Projektforslaget er, som Projektbekendtgørelsen foreskriver, baseret på Energistyrelsens seneste beregningsforudsætninger, der blev offentliggjort 28.02.2022. Det betyder, at konsekvenserne af de stigende energipriser samt knaphed på materialer og entreprenører ikke er medtaget i projektet. Den seneste udvikling i energisektoren kan ikke på nuværende tidspunkt rummes indenfor beregningerne i følsomhedsanalysen, hvor der blandt andet ses stigninger i anlægsomkostninger på mere end de 20 procent, som er forudsætningen i analysen. Udviklingen er behæftet med stor usikkerhed, hvorfor anlægsprojektets reelle økonomi vil blive fastsat i forbindelse med indhentning af entreprenørtilbud.

Udviklingen i energisektoren påvirker alle varmeløsninger således, at den relative omkostning mellem de forskellige forsyningsformer forventes at forblive tilnærmelsesvist den samme, når prisen stiger. Derfor anses projektforslaget stadig som samfundsøkonomisk fordelagtigt sammenlignet med referencen med individuelle varmepumper.

Tidsplan og videre proces

By- og Miljøforvaltningen anbefaler, at projektforslaget sendes i fire ugers høring til berørte parter i perioden 01.11.2022 til 29.11.2022. Forvaltningen sammenfatter efterfølgende høringsbemærkninger og fremlægger projektforslaget til endelig politisk godkendelse i starten af 2023.

I/S Vestforbrænding forventer at færdiggøre og sende udbudsmaterialet ud i fjerde kvartal 2022. Dermed vil der indgås kontrakter med entreprenører i tredje og fjerde kvartal af 2023 med gravestart i starten af 2024.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at projektforslaget sendes i høring til høringsberettigede parter i perioden 01.11.2022 til 29.11.2022,
2. at Vestforbrænding i høringsperioden anmodes om at udarbejde et notat, der beskriver den videre proces med etablering af yderligere varmeproduktionsanlæg i projektforslagets anlægsperiode,
og
3. at projektforslaget endeligt politisk behandles i starten af 2023.

Relateret behandling

Byrådet 28.04.2021, punkt 11

Bilag

Bilag 1: Projektforslag

Bilag 4: Gladsaxe Kommune beregninger

Bilag 3: Kort over udbygningsområder

Bilag 2: Notat om projektforslag

Bilag 5: Varmeplan 2030 på tværs af 7 kommuner

Punkt 3: Indsamling af farligt affald fra 2023

22-6-07.01.00-Ø54

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resume

I følge den politiske aftale "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra 2020 og deraf ny affaldsbekendtgørelse skal Gladsaxe Kommune tilbyde indsamling af alt farligt affald fra samtlige husstande i kommunen inden udgangen af 2022. Klima- og Miljøudvalget har på møde 10.01.2022, punkt 3, sat rammerne for ordningerne.

Klima- og Miljøudvalget skal med denne sag træffe beslutning om tildeling af kontrakt og afhentningsfrekvens for den røde kasse til indsamling af farligt affald i parcel- og rækkehuse. Grundet ny lovgivning på affaldsområdet fra 01.07.2022 skal Klima- og Miljøudvalget også træffe beslutning om, hvorvidt den kommunale ordning for indsamling af klinisk affald fra læger, tandlæger med flere skal fortsætte i 2023. Klinisk affald bliver indsamlet under kontrakten for farligt affald. Farligt affald indsamles i dag af Remondis.

Beslutede rammer på møde 10.01.2022, punkt 3

Klima- og Miljøudvalget har på møde 10.01.2022, punkt 3 sat rammerne for de fremtidige ordninger for indsamlinger af farligt affald:

1. en ny rød kasse-ordning til parcel- og rækkehuse. Serviceniveauet for rød kasse-ordning skal være et tilbud om fast afhentning 4, 8 eller 12 gange årligt,
2. en ny udvidet mini-ordning til mindre etageejendomme. Serviceniveauet for ordningen skal være et tilbud om afhentning senest 7 eller 14 hverdage efter anmodning,
3. den eksisterende vicevært-ordning til større etageboliger og boligselskaber fortsætter i sin nuværende form og udvides til flere ejendomme.

Ændret tidsplan og udbud

Det var oprindeligt By- og Miljøforvaltningens plan, at de nye ordninger skulle træde i kraft i efteråret 2022. Tidsplanen er dog blevet forsinket, da forvaltningens revurdering af udbudsmaterialet viste, at det ikke var muligt at holde entreprisen under EU-udbudsgrænsen. Det er en mere omfattende proces at udarbejde et EU-udbud, hvilket har forsinket processen nogle måneder. Materiellet til ordningerne vil nu blive leveret fra uge 48, og første tømning vil være primo 2023.

EU-udbuddet er blevet gennemført i sommeren 2022 med Cowi som ekstern rådgiver. Ifølge Cowi var det planlagte udbud i risiko for at være for uklart for tilbudsgiverne, hvilket gav en juridisk risiko for klager over udbuddet. Derudover konstaterede forvaltningen, via erfaring fra andre kommuner, der har igangsat indsamling af farligt affald, at udbuddet med fordel kunne forenkles.

Forvaltningen forenkler derfor udbuddet på to punkter. Dette uddybes i senere afsnit om serviceniveau. Udbuddet stillede to krav:

1: Ift. rød kasse-ordning skulle tilbudsgiver give en pris på 4 eller 8 årlige afhentninger.

2: Ift. miniordningen skulle tilbudsgiver give pris på afhentning 7 hverdage efter anmodning.

Derudover trådte der 01.07.2022 nye regler for klinisk affald i kraft, hvilket betyder, at erhverv fremover frit kan vælge en privat indsamler til det kliniske affald. Denne ændring skyldes et ønske om, at virksomheder kan vælge én indsamler til håndtering af alt deres affald. Gladsaxe Kommunes ordning for klinisk affald må derfor ikke længere være en obligatorisk ordning. Forvaltningen valgte derfor at indsamling af klinisk affald fra erhverv blev indsat som en option i udbudsmaterialet, så Klima- og Miljøudvalget kan vælge, om ordningen skal fortsætte, i givet fald som et frivilligt tilbud til virksomhederne.

Resultat af EU-udbud

By- og Miljøforvaltningen har modtaget tilbud fra Urbaser A/S og ILK Company ApS. Urbaser indsamler i dag restaffald og madaffald i Gladsaxe Kommune. Tilbuddene er blevet evalueret af Cowi og forvaltningen. Urbaser har givet den samlede laveste pris og har dermed vundet udbuddet. Urbaser har generelt høj driftsstabilitet i deres ydelser, og Gladsaxe Kommunes nuværende samarbejde med Urbaser fungerer tilfredsstillende. Entreprisen for indsamling af farligt affald og klinisk affald er en toårig kontrakt med start 01.03.2023. Det er muligt at forlænge kontrakten to gange et år.

Serviceniveau på afhentningerne af den røde kasse i parcel- og rækkehuse

I forhold til rød kasse-ordning har cirka 3.600 husstande, svarende til 33 procent af parcel- og rækkehuse, tilmeldt sig ordningen. Forvaltningen forventer, at vi ender på cirka 50 procent indenfor nogle få år. Forvaltningen har på Gladsaxedag og Grøn Dag på genbrugsstationen talt med flere borgere fra denne boligtype, som fortalte, at de ikke ønsker den røde kasse, da de hyppigt kommer på genbrugsstationen og afleverer deres farlige affald, og at de derfor var glade for, at det var frivilligt at modtage den røde kasse.

Forvaltningen har vurderet, ud fra erfaringer i andre kommuner, at tilbud om 12 årlige afhentninger i rød kasse-ordning i parcel- og rækkehuse er et meget højt serviceniveau i forhold til borgernes behov. Forvaltningens skøn er, at brugerne af rød kasse-ordning vil bestille afhentning cirka to gange om året. Forvaltningen valgte derfor at arbejde videre med tilbud om fire eller otte årlige afhentninger for at forenkle EU-udbuddet som nævnt ovenfor. Forvaltningen forventer umiddelbart ikke, at det årlige samlede antal afhentninger stiger væsentligt, hvis brugerne tilbydes otte fremfor fire årlige afhentninger, da borgerne, baseret på andre kommuners erfaringer, reelt ikke har behov for så mange tømninger. Otte årlige afhentninger er dog mere fleksibelt og er en bedre service til borgerne. Prisen for otte årlige afhentninger er højere per afhentet kasse, da renovatør vil komme til at hente færre kasser per rute, hvilket er indregnet i renovatørs afhentningspris. Samlet set koster det 200.000 kr. mere at tilbyde afhentning otte fremfor fire gange årligt. Forvaltningen anbefaler derfor, at borgerne tilbydes fire årlige afhentninger af den røde kasse i parcel- og rækkehuse.

Serviceniveau på afhentninger i etagebyggeri

Forvaltningen har været i dialog med de få store etageejendomme/boligselskaber, der ikke allerede er tilmeldt vicevært-ordningen, for at få dem tilmeldt ordningen. Det er lykkedes at få langt de fleste med på vicevært-ordningen. I forhold til de mindre etageejendomme (færre end 50 husstande) har forvaltningen også forsøgt at få dem på enten viceværtordningen eller den udvidede mini-ordning. Det har dog været mere vanskeligt, da der ofte er skiftende kontaktpersoner i de mindre etageejendomme og sjældent en vicevært. Forvaltningen vil kontakte de mindre etageejendomme igen i 2023 for at sikre bedre sortering af farligt affald.

For den udvidede miniordning har forvaltningen vurderet, at der ikke vil være nogen økonomisk vinding af betydning ved at tilbyde afhentning indenfor 14 hverdage efter anmodning fremfor indenfor syv hverdage. Forvaltningen har derfor

arbejdet videre med tømning indenfor syv hverdage, for at forenkle udbuddet. Dette er det samme serviceniveau som på vicevært-ordningen, uanset om man bor i en stor eller lille etageejendom.

Økonomi ved etablering af de nye ordninger

Driftsomkostninger for alle tre indsamlingsordninger for farligt affald er i budget 2023 på ca. kr. 1.200.000 kr. Med de nye indsamlingspriser, og hvis forvaltningens forventninger til antallet af afhentninger og nytilmeldinger i de tre ordninger er korrekte, vil omkostningerne til farligt affald være på i alt 1. mio. kr. eller 1.2 mio. kr., afhængigt af om der tilbydes fire eller otte årlige afhentninger af den røde kasse fra parcel- og rækkehuse.

Etableringsomkostningerne var i budget 2022 afsat til ca. 1.700.000 kr. til optimering af alle ordninger for farligt affald. Omkostningerne forventes nu at være på ca. 700.000 kr. Besparelsen skyldes blandt andet, at den røde kasse i parcel- og rækkehuse er gjort frivillig. Beløbet dækker indkøb af kasser gennem Vestforbrændings rammeudbud, indkøb og udkørsel af skabe til farligt affald, udkørsel og klargøring af kasser til brugere af rød kasse-ordning og udvidet mini-ordning, samt indkøb af kommunikationsmaterialer til kasser og skabe. I budget 2023 er der afsat ca. kr. 300.000 kr. til yderligere etableringsomkostninger, da borgerne løbende kan tilmelde sig ordningerne.

Ændring af reglerne for klinisk affald fra erhverv - anbefaling om, at den kommunale indsamling ophører

Som nævnt ovenfor er der trådt nye regler for klinisk affald i kraft, hvilket betyder at erhverv i Gladsaxe Kommune fremover frit kan vælge mellem en privat eller kommunal indsamler af deres kliniske affald.

I dag er ca. 90 brugere tilmeldt den kommunale ordning - et tal der forventes at falde, da flere brugere forventes at lave en samlet affalds-aftale med en privat renovatør.

Forvaltningen anbefaler, at den kommunale ordning ophører ved overgang til ny indsamler. Forvaltningen vil informere de nuværende brugere af ordningen. Korrekt affaldssortering har i dag et stort fokus hos erhverv. Derfor vurderer forvaltningen, at brugerne af den kliniske ordning godt kan håndtere deres kliniske affald korrekt uden tilbud om en kommunal indsamlingsordning.

Nedlæggelse af ordningen vil ikke påvirke økonomien, da ordningen hviler i sig selv. De nuværende brugere af ordningen betaler således i dag for indsamling og behandling af det kliniske affald, svarende til ordningens udgifter.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at forvaltningen indgår kontrakt med Urbaser A/S,
2. at brugerne af rød kasse-ordning tilbydes fire årlige indsamlinger,
3. at den udvidede miniordning for etagebyggeri fremover tilbyder afhentning indenfor 7 dage, og
4. at ordningen af indsamling af klinisk affald fra erhverv ophører 1. kvartal 2023.

Relateret behandling

Miljø- og klimaudvalget 10.01.2022, punkt 3

Punkt 4: Ny organisering af affaldsbeholderservice

22-1-07.00.01-A00

Beslutning

Tilrådt.

Sagsfremstilling

Resume

Den 31.12.2023 ophører kontrakten omkring beholderservice med Vestforbrænding. Beholderservice er levering, afhentning, reparation med videre af affaldsbeholdere til kommunens borgere. By- og Miljøforvaltningen har vurderet, hvorvidt kontrakten skal forlænges. Forvaltningen foreslår, at kontrakten ikke forlænges af hensyn til serviceniveau, miljø og økonomi. Vestforbrændingens lager ligger i dag i Høje-Taastrup og Frederikssund, hvilket giver meget transport mellem Gladsaxe og lagerfaciliteter. På baggrund af beslutningen om at hjemtage affaldsindsamlingen i Gladsaxe Kommune er Herlev Kommune blevet opsagt på deres lejemål på Turbinevej, hvilket frigør en del lagerplads. Forvaltningen vurderer på den baggrund, at service af affaldsbeholdere med fordel kan flyttes fra Vestforbrænding til Gladsaxe Kommune på Turbinevej.

Nuværende beholderservice

Gladsaxe Kommunes beholderservice til affald varetages i dag af Vestforbrænding, og servicen indebærer hovedsageligt at reparere, rengøre, udskifte, samle og opbevare beholdere til affald. Beholderne opbevares på forskellige lagre grundet mængden af materiel. Der er et lager i Frederikssund og et i Høje Taastrup. Sammenlagt er der på nuværende tidspunkt opbevaringskapacitet på 1.200 m². Det forventes, at der på sigt bliver mindre materiel, og derfor behov for et mindre lagerareal på omkring 800 m². Det krævede lagerareal bliver nu frigjort ude på Turbinevej fra 2023, da Herlev Kommune er blevet opsagt pr. 30.09.2023.

Fordele ved ny organisering af beholderservice

I forhold til serviceniveauet for borgerne vil det være muligt at udføre opgaven hurtigere end i dag, hvis beholderservice flyttes til Turbinevej. I dag er der en ventetid på mellem 1-5 dage fra bestilling til udførsel. Varetages opgaven i kommunen, vil opgaverne ofte kunne løses på maksimalt 1-2 dage fra bestilling til udførsel.

Af klimamæssige hensyn er det ikke hensigtsmæssigt, at materiellet opbevares og håndteres langt fra Gladsaxe Kommune. En flytning fra Vestforbrænding til Turbinevej vil derfor spare en del CO₂, da udkørsel med beholdere forbliver indenfor kommunegrænsen. På nuværende tidspunkt køres der mellem 74 kilometer og 92 kilometer mindst en gang om dagen. Dette svarer til en udledning mellem 15 og 18,7 kilo CO₂/kg per tur. Hvis opgaven udføres på Turbinevej giver det mulighed for at indkøbe en el-varevogn og opnå en CO₂-besparelse på mindst 15 CO₂/kg per tur.

Med en omorganisering af beholderservice vil opgaven fremover skulle varetages af Driftsafdelingen i Gladsaxe Kommune. Dette åbner mulighed for synergi i driften – særligt når affaldsindsamlingen hjemtages i 2024. For eksempel kan kommende renovationsmedarbejdere og pladsmedarbejdere på genbrugsstationen hjælpe til med beholderservice ved behov for jobrotation, f.eks. ved nedsat arbejdsevne. Det forventes med afsæt i erfaringer fra Vestforbrænding, at der skal ansættes en enkelt medarbejder, som kan varetage alle opgaver indenfor beholderservicen.

Økonomien i en omorganisering

Økonomisk vil det give en besparelse på taksten at omorganisere beholderservicen.

Der betales på nuværende tidspunkt en husleje på cirka 345.000 kr. årligt for lageropbevaring. Ved omorganiseringen falder den omkostning til 75.000 kr.

Derudover kommer selve beholderservicehåndteringen som inkluderer transport, lønomkostninger, drift og afskrivning på bil med videre. I 2021 var den årlige udgift til beholderservice og transport 659.500 kr. Det forventes, at den omkostning vil falde til cirka 625.000 kr., hvis opgaven varetages i kommunen.

Den nuværende samlede udgift til Vestforbrænding er således på cirka 1.000.000 kr. Udgiften efter en omorganisering vil være på cirka 700.000 kr. Der vil derfor være en økonomisk besparelse på cirka 300.000 kr. på det takstfinansierede område.

	Vestforbrænding beholderservice	Gladsaxe beholderservice
Husleje	344.872 kr.	75.000 kr.
Beholderservicehåndteringen	659.500 kr.	625.000 kr.
I alt	1.004.372 kr.	700.000 kr.
Besparelse (cirka)		300.000 kr.

Tidsplan

Hvis der træffes beslutning om, at reorganisere beholderservice frem for at forlænge kontrakten med Vestforbrænding, vil processen være følgende:

Herlev Kommune forlader de lejede lokaler i Driftsafdelingen 30.09.2023. Herefter kan flytning af materiel og omorganisering påbegyndes, og beholderservice på Turbinevej vil kunne påbegyndes 01.01.2024.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Gladsaxe Kommune overtager beholderservice fra Vestforbrænding, når nuværende kontrakt udløber 31.12.2023.

Punkt 5: Godkendelse af Klima- og Miljøudvalgets mødeplan 2024

21-13-00.22.04-A30

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Byrådets og Økonomiudvalgets møder foreslås følgende mødeplan for Klima- og Miljøudvalget i 2024:

08.01.2024

29.01.2024

26.02.2024

08.04.2024

29.04.2024

27.05.2024

02.09.2024

30.09.2024

28.10.2024

02.12.2024

Møderne afholdes mandage med mødestart kl. 16.30.

Til orientering kan det oplyses, at KL Teknik & Miljø finder sted 11. og 12.04.2024.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at mødeplanen og tidspunktet godkendes.

Punkt 6: Godkendelse af Klima- og Miljøudvalgets mødeplan 2025

21-13-00.22.04-A30

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

I forlængelse af Byrådets og Økonomiudvalgets møder foreslås følgende mødeplan for Klima- og Miljøudvalget i 2025:

06.01.2025

03.02.2025

03.03.2025

31.03.2025

28.04.2025

02.06.2025

01.09.2025

29.09.2025

27.10.2025

01.12.2025

Møderne afholdes mandage med mødestart kl. 16.30.

Til orientering kan det oplyses, at KL Teknik & Miljø finder sted 24. og 25.04.2025.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at mødeplanen og tidspunktet godkendes.

Punkt 7: Meddelelser

21-20-00.22.04-P35

Meddelelse

Ingen meddelelser.

Punkt 8: Nyt fra bestyrelser

21-19-00.22.04-P35

Meddelelse

Tom Vang Knudsen og Niels V. Haar Sørensen orienterede fra bestyrelsesmøde i Gentofte Gladsaxe Fjernvarme.

Trine Henriksen orienterede om ansættelse af ny direktør i CTR og om CTR's aftale om at anvende mere Geotermi som fremtidig varmekilde.

Punkt 9: Godkendelse

21-21-00.22.04-P35

Meddelelse

Godkendt.