

REFERAT Byrådet - 2016-2021 d. 27-05-2020

Mødedato Onsdag d. 27. maj 2020 kl. 18:30

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Spørgetid.....	3
Årsrapport 2019, 2. behandling.....	4
Salg af grunde på Oktobervej og Rylevænget, tillægsbevilling og anlægsregnskab.....	9
Hjemfald på ejendomme 2019, bevilling og anlægsregnskab.....	11
Tillæg 1 til Lokalplan 111 for Amundsensvej, Nybro Vænge, Sandkrogen m.v., 1. behandling.....	12
Forslag til tillæg 11 for Bagsværd Bypark, 2. behandling.....	14
Status på forsøgsordning med borgerforslag.....	29
Høringsvar om Gladsaxe Kommunes ønsker til de kommende økonomiforhandlinger.....	32
Vedligeholdelse af kørebaner 2019, anlægsregnskab.....	34
Fremrykning af vedligeholdelses- og anlægsarbejder.....	36
Etablering af socialt ansvarligt virksomhedsnetværk.....	40
Forslag fra byrådsmedlem Claus Wachmann om genåbning efter Corona-nedlukning.....	44
Bibliotek i Høje Gladsaxe, transformation og forslag om nyt lejemål, forhandlingsmandat, tillægsbe	45
Lukket:	50

Punkt 1: Spørgetid

18-5-00.22.00-G01

Beslutning

Der var ikke modtaget skriftlige spørgsmål.

Der var heller ingen mundtlige spørgsmål.

Spørgsmål i h.t. § 5, stk. 3

Henrik Bach Mortensen stillede spørgsmål til indkøbspolitikken.

Formanden for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget besvarede spørgsmålet.

Punkt 2: Årsrapport 2019, 2. behandling

20-1-00.01.00-K07

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Årsrapporten for Gladsaxe Kommune 2019 er nu behandlet af revisionen. I årsrapporten redegøres der for kommunens økonomiske resultater og faglige indsatser i 2019, herunder følges der også op på målsætningerne i Gladsaxestrategien. Revisionen har afgivet dens beretning uden revisionsbemærkninger. I det følgende gives en kortfattet beskrivelse af årets økonomiske resultater og revisionens beretning.

Økonomiske resultater

Det økonomiske resultat for 2019 viser, at Gladsaxe Kommune har en robust økonomi og fortsat er en stærk velfærdskommune. I lyset af den høje realiserede strukturelle balance, overholdelse af servicerammen, en lang række anlægsinvesteringer samt en bred vifte af initiativer for borgere og virksomheder, er årets resultat meget tilfredsstillende.

Regnskabet viser en strukturel balance på 489,5 mio. kr. Den strukturelle balance ligger dermed forsat højere end målet på 250 mio. kr. og højere end oprindeligt budgetteret. Årets samlede resultat er et overskud på 144,3 mio. kr. Overskuddet skyldes fortrinsvist færre udgifter til service og forsørgelse samt indtægter fra salg af HMN GasNet P/S. Det samlede regnskab fremgår af regnskabsopgørelsen nedenfor:

1.000 kroner	Vedtaget budget 2019	Korrigeret budget 2019	Regnskab 2019
I. Det skattefinansierede område			
Skatter	4.158.642	4.158.642	4.138.681
Tilskud og udligning	585.476	585.476	597.777
Indtægter i alt	4.744.118	4.744.118	4.736.548
Driftsudgifter (netto)	4.404.647	4.568.105	4.287.281
Driftsresultat	339.471	176.013	449.177
Anlægsindtægter	2.619	21.029	9.367
Anlægsudgifter	315.134	732.387	317.817
Anlægsresultat	-312.515	-711.358	-308.450
Drifts- og anlægsresultat	26.956	-535.345	140.727
Renteindtægter	24.748	24.748	63.129
Renteudgifter	15.558	15.558	22.842
Resultat af det skattefinansierede område	36.146	-526.155	181.014

II. Forsyningsområdet

Driftsresultat	17.333	16.991	23.927
Anlægsresultat	-21.913	-88.305	-60.677
Resultat af forsyningsområdet	-4.580	-71.314	-36.750
Resultat i alt	31.566	-597.469	144.264
Strukturel balance, (driftsresultat på det skattefinansierede område inkl. renter)	348.661	185.203	489.464
Serviceudgifter	3.352.063	3.511.218	3.304.588

Kommunen har afholdt udgifter for 3.304,6 mio. kr. ud af en samlet serviceramme på 3.352,1 mio. kr. Dermed er udgifterne holdt inden for rammen til trods for, at der også har været områder med merforbrug. Det drejer sig blandt andet om det specialiserede voksenområde, hvor støttebehovet er steget markant i forhold til tidligere.

Der har i de senere år været stort fokus på at sikre fremdrift i de besluttede anlægsprojekter. De samlede udgifter til anlæg (skattefinansierede område og forsyning) udgør i alt 369,1 mio. kr. og er brugt på en lang række projekter. Arbejdet omfatter blandt andet ombygningen af botilbuddene på Kellersvej og udbygningen af fjernvarmenettet. Herudover står Børnehuset Regnskoven og Ungecentralen nu færdigt, mens Gladsaxe Skole er renoveret for skimmelsvamp og den gamle ungdomsskole ombygget til at huse den forberedende grunduddannelse, FGU. Endelig er der brugt penge på løbende vedligeholdelse og forbedringer af kommunens bygninger og veje.

Det samlede resultat for 2019 på det skattefinansierede område viser et overskud på 181 mio. kr.

Den gennemsnitlige likviditet

Kommunens gennemsnitlige likviditet i 2019 er på 1.361 mio. kr., og ligger dermed væsentligt over målet på 250 mio. kr. Den høje likviditet skyldes bevidst opsparing fra tidligere år til en række store anlægsprojekter de kommende år, herunder udvidelse af kapaciteten på dagtilbudsområdet, etablering af gode læringsmiljøer i kommunens folkeskoler, opførelse af en ny skøjtehal og etablering af et Sundhedshus på Fremtidsvej.

Årets afskrivninger (finansielle)

I 2019 er der fortaget afskrivninger på 1,1 mio. kr. Afskrivningerne er sket på baggrund af gældende lovgivning, domstolsafgørelser eller afgørelse fra restanceinddrivelsesmyndigheden (Gældsstyrelsen) m.m. Herudover er der afskrevet 389,3 tusinde kroner vedrørende tilbagebetaling af forsørgelsesydelse. Dette skyldes at kravet er forældet og dermed bortfalder.

Omkostningsregnskabet

Det er frivilligt at udarbejde et omkostningsbaseret driftsregnskab, herunder pengestrømsanalyse og anlægsoversigt. For at opretholde fuldstændigheden i regnskabet har Gladsaxe Kommune valgt at aflægge det samlede omkostningsbaserede regnskab inklusive de frivillige oversigter. Det omkostningsbaserede regnskab præsenteres i årsrapportens regnskabsdel. Resultatet i det omkostningsbaserede regnskab er et overskud på 283,6 mio. kr., hvilket er 139,4 mio. kr. mere end det udgiftsbaserede regnskab. Det omkostningsbaserede regnskab viser i højere grad, hvorvidt kommunen økonomisk set har konsolideret sig i løbet af året. Udgiftsregnskabet anvendes primært til at vurdere, om de givne bevillinger er blevet overholdt i det pågældende år.

Opfølgning på Gladsaxe-strategi og faglige indsatser

Ud over selve regnskabsaflæggelsen, bliver der i årsrapporten også fulgt op på faglige indsatser, som er igangsat som opfølgning på budgetaftalen for 2019, ligesom der gives en status på indikatorerne i Gladsaxe-strategien. Hermed giver årsrapporten et samlet overblik oversammenhængen mellem mål, indsatser og økonomiske og faglige resultater for 2019. Økonomiudvalget har behandlet opfølgningen på Gladsaxe-strategien i en særskilt sagsfremstilling den 05.05.2020, punkt 9.

Revisionens beretning 2019

Revisionen har afgivet sin revisionsberetning for 2019. Helt overordnet er der ingen revisionsbemærkninger, hverken på det sociale område eller det finansielle område. Revisionen kommer dog med nogle relevante kommentarer og anbefalinger, som forvaltningen tager til efterretning. Nedenfor uddybes anbefalinger og konklusioner. Revisionsberetning nr. 3 vedrørende årsregnskabet er vedlagt som bilag 4, og bilag 2 og 3 til revisionsberetning nr. 3 er vedlagt som bilag 5.

Økonomistyring (afsnit 4.3-4.6)

Revisionen har gennemgået kommunens beskrivelser for økonomisk styring og herunder vurderet, om disse fortsat beskriver rammen og reglerne for, hvordan kommunens økonomistyring og tilrettelagte arbejdsgange mv. udøves i praksis. Det er revisionens opfattelse, at de overordnede rammer for en hensigtsmæssig økonomistyring er til stede. Det er endvidere revisionens opfattelse, at der anvendes gode og relevante styringsredskaber og it-værktøjer til den økonomiske styring af områderne.

Der er en anbefaling om at sikre, at anlægsregnskaber over 5 mio. kr. behandles politisk senest 2 måneder efter projektets afslutning. Forvaltningen tager revisionens anbefaling til efterretning.

IT sikkerhed (afsnit 4.2)

Revisionen af It-sikkerhed har til formål at identificere og vurdere kommunens it-kontroller, der påvirker den finansielle rapporteringsproces og årsregnskabet. Samlet vurderes det, at de generelle it-kontroller hos Gladsaxe Kommune er på et tilfredsstillende niveau, vurderet ud fra følgende skala: Ikke-tilfredsstillende, acceptabel, tilfredsstillende og meget tilfredsstillende. Vurderingen er på samme niveau som i 2018.

Revisionen bemærker, at Gladsaxe Kommune, som følge af kommunens afhængighed af et robust it-kontrolmiljø, har været igennem en proces, der gennem en højere standard på både sikkerheds- og persondatabeskyttelsesområdet skal skabe øget sikkerhed og tryghed i behandlingen af data.

Områder med statsrefusion (afsnit 4.7)

Der er særlige krav til revisionen af områder med statsrefusion samt for rapportering til ressortministerierne herom. Både på beskæftigelsesområdet og på de specialiserede socialområder vurderer revisionen, at sagsbehandlingen og den daglige administration som helhed forvaltes på en hensigtsmæssig og betryggende måde. Det vurderes endvidere, at kommunen som helhed lever op til lovgivningens og ministeriernes bestemmelser og vejledninger.

Juridisk-kritisk revision (afsnit 4.11)

Juridisk-kritisk revision har til formål at efterprøve kommunens overholdelse af love og regler. Generelt har gennemgangen ikke givet anledning til bemærkninger, og bevillinger er vurderet overholdt. Det er dog revisionens vurdering, at Gladsaxe Kommune skal opkræve garantiprovision for alle de forsyningsselskaber, hvor kommunen hæfter for lån, blandt andet Vestforbrændingen I/S. Forvaltningen tager revisionens kommentarer til efterretning, og vil gå i dialog med de øvrige ejerkommuner omkring dette forhold.

Forvaltningsrevision (afsnit 4.12)

Forvaltningsrevision har til formål at afdække, hvorvidt kommunen udviser tilstrækkelig økonomisk hensyntagen. Revisionen har udført forvaltningsrevision på området vedr. hjælpemidler, herunder også støtte til hjælpemiddelbiler efter servicelovens § 114, samt forretningsgangene vedrørende styring af tilgodehavender og restancer.

I forhold til hjælpemiddelområdet vurderer revisionen, at udgifterne forekommer forholdsvis høje ved sammenligning med de af kommunen udpegede sammenligningskommuner (Lyngby-Taarbæk og Frederiksberg). Revisionen anbefaler, at muligheden for at få en fast timepris ved ombygning af hjælpemidler samt muligheden for at indhente alternative tilbud undersøges nærmere.

Ud fra den faglige gennemgang af området er det revisionens vurdering, at sagsbehandlingen i afdelingen foregår lovmedholdeligt og efter gældende forskrifter. Revisionen anbefaler dog at gøre stillingtagen til afdragsfriheden mere eksplicit i journalen, og at der ud over den mundtlige vejledning til borgeren, oplyses i bevillingsskrivelsen om konsekvensen af indfrielse af den afdragspligtige del af lånet, ligesom det kan fremgå eksplicit af sagen, hvorfor de andre transportmuligheder, der tages stilling til, herunder fx el-scooter, ikke er aktuelle.

Forvaltningen følger op på anbefalingerne i forvaltningsrevisionen. Der redegøres nærmere for dette i forbindelse med afrapporteringen af beslutningsnote 4 i budget 2020, der netop vedrører hjælpemiddelområdet. Beslutningsnote 4 afrapporteres til Psykiatri- og Handicapudvalget 03.06.2020.

Det er revisionens opfattelse, at forretningsgangene for administrationen af debitorer og restancer er betryggende og hensigtsmæssige. Dog anbefaler revisionen, at der indføres en løbende kontrol med afskrivning på restancer. Gladsaxe Kommune har afskrevet for ca. 1,5 mio. kr. i 2019. Det kan være afskrivninger på baggrund af gældende lovgivning, domstolsafgørelser eller afgørelse fra restanceinddrivelsesmyndigheden (Gældsstyrelsen), men også afskrivninger foretaget på kommunens eget skøn vedrørende dødsboer, øreafrundinger og mindre differencer. Forvaltningen tager anbefalingen til efterretning og vil sikre en løbende kontrol af de afskrevne beløb fremadrettet.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at Årsrapport 2019 og Årsrapport bilagssamling 2019 godkendes,
2. at de forelagte anlægsregnskaber vedr. 2019 godkendes, og
3. at revisionsberetning nr. 3 tages til efterretning.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 05.05.2020, punkt 9

Byrådet 29.04.2020, punkt 3

Økonomiudvalget 21.04.2020, punkt 1

Økonomiudvalget 19.05.2020, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Årsrapport 2019

Bilag 2: Bilagsamling 2019.pdf

Bilag 3. Administrativt aflagte regnskaber 2019

Bilag 4: Gladsaxe Kommune - Revisionsberetning 2019-underskrevet

Bilag 5: Gladsaxe Kommune - Bilag 2 - 3 (2019)-endelig

Punkt 3: Salg af grunde på Oktobervej og Rylevænget, tillægsbevilling og anlægsregnskab

19-79-82.02.00-S00

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Byrådet har 09.10.2019, punkt 11, givet anlægsbevilling og rådighedsbeløb ved salg af selvbyggergrunde på Oktobervej 119 og Rylevænget 9A.

Samtlige grundlejere af selvbyggergrundene på Oktobervej og Rylevænget modtog i 2019 orientering om muligheden for at købe den grund, som de lejer af kommunen. Lejerne på Oktobervej 119 og Rylevænget 9A besluttede at købe de grunde, hvorpå deres huse er beliggende.

Grundene er blevet udbudt til salg til en mindstepris baseret på grundværdien tillagt værdien af kommunens gevinstandel for bygningerne. Grundværdien er fastsat ved mægler vurdering til 1.085 kr. pr. m² for Oktobervej og 1.195 kr. pr. m² for Rylevænget.

Ved salg af arealer i Mørkhøj Erhvervs kvarter skal Københavns Kommune have 75 % af indtægten i forbindelse med grundsælget, mens gevinstandelene tilfalder Gladsaxe Kommune fuldt ud.

I bevillingen til salget 09.10.2019, punkt 11 er det lagt til grund, at værdien af begge ejendomme skal afregnes med Københavns Kommune. Da Rylevænget ikke er en del af Mørkhøj Erhvervs kvarter er der i forbindelse med handlens berigtigelse ikke afregnet provenu til Københavns Kommune for denne ejendom.

I forbindelse med salget bortfalder den fremtidige grundlejeindtægt for de to grunde på i alt 13.476 kr. årligt i 2019-niveau. Københavns Kommune modtager ligeledes 75 % af grundlejeindtægter i Mørkhøj Erhvervs kvarter, hvilket betyder, at Gladsaxe Kommunes mindre lejeindtægt reelt udgør 25 % af lejen på Oktobervej 119 og 100 % af lejen på Rylevænget 9A. Den mindre lejeindtægt udgør 7.956 kr. årligt fremover, og skal fremadrettet reduceres i budgettet 2021-2024 via en teknisk korrektion.

I bevillingen til salget 09.10.2019, punkt 11 er det lagt til grund, at der i 2020 og fremover vil være en mindre lejeindtægt på 3.369, hvorfor der yderligere søges om en tillægsbevilling på 4.587 kr. i 2020 og årligt fremover for den lavere lejeindtægt.

Sagens omkostninger består herefter af vurdering, annoncering og salg af de to grunde på Oktobervej 119 og Rylevænget 9A i Bagsværd, samt 75 % andel til Københavns Kommune vedr. Oktobervej 119.

Efter handlens afslutning udviser anlægsregnskabet et mindreforbrug på 541.780 kr. Anlægsregnskabet ser således ud:

I hele kroner	Udgifter	Indtægter	Netto
Bevilling	1.052.272	1.555.600	- 503.328
Rådighedsbeløb	1.052.272	1.555.600	- 503.328
Forbrug	510.492	1.555.600	- 1.045.108
Restrådighedsbeløb	541.780	-	541.780

Mindreforbruget tilskrives kommunens kasse og ejendomssagen afsluttes.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at regnskabet godkendes, og

2. at der for lejeindtægten foretages en yderligere negativ tillægsbevilling på 4.587 kr. i 2020 og at indtægten reduceres yderligere med dette beløb i 2021-2024 via en teknisk korrektion.

Relateret behandling

Byrådet 09.10.2019, punkt 11

Økonomiudvalget 05.05.2020, punkt 1

Punkt 4: Hjemfald på ejendomme 2019, bevilling og anlægsregnskab

19-1-00.01.00-Ø00

Adresse

Muldvad 35, 2800 Kongens Lyngby

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Der er i 2019 indfriet hjemfald for ejendommen Muldvad 35, samt udbetalt Københavns Kommunes andel på 30%.

I hele kroner	Udgifter	Indtægter	Netto
Bevilling	641.240	2.137.467	-1.496.227
Rådighedsbeløb	641.240	2.137.467	-1.496.227
Forbrug	641.240	2.137.467	-1.496.227
Restrådighedsbeløb	-	-	-

Økonomiudvalget indstiller,

1. at der gives bevilling og rådighedsbeløb til indtægter på 2.137.467 kr. for indfrielse af hjemfald vedrørende Muldvad 35, og til udgifter på 641.240 kr. dækkende Københavns Kommunes andel,
2. at anlægsregnskabet godkendes, og
3. at provenuet tilfalder puljen til strategiske investeringer i kernevelfærd.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 19.05.2020, punkt 2

Punkt 5: Tillæg 1 til Lokalplan 111 for Amundsensvej, Nybro Vænge, Sandkrogen m.v., 1. behandling

19-9-01.02.00-P00

Beslutning

Sagen udgår. Oversendes til fornyet behandling i Økonomiudvalget 02.06.2020.

Sagsfremstilling

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget besluttede 01.10.2019 punkt 7, at der skal udarbejdes et nyt plangrundlag, som muliggør en opdeling af ejendomme med et eksisterende boligareal på mindst 250 m² i et afgrænset område af kommunen. Baggrunden for lokalplantillægget er en henvendelse fra ejeren af ejendommen Amundsensvej 45.

Lokalplanområdet er et blandet boligområde, men udgøres primært af villaer. Området indeholder irregulære udmatrikuleringer og grundstørrelser. En opdeling af større ejendomme i dette område forventes ikke at ændre ved områdets nuværende karakter.

Retningslinjerne i Kommuneplan 2017 tillader at opdele boliger på over 250 m² til tofamiliehuse. Byrådet har dog ikke taget konkret stilling til, hvor denne mulighed skal være gældende og den er dermed ikke fulgt op af kommuneplanrammer. Kun i Lokalplan 74 for Regattakvarteret er det muligt at opdele boliger med et boligareal på minimum 250 m² til tofamiliehuse. En sådan ændring af Lokalplan 111 vil derfor være i overensstemmelse med Kommuneplanen.

Lokalplantillæggets område er omfattet af Lokalplan 111, Amundsensvej, Nybro Vænge, Sandkrogen m.v. Nybro Kvarter. Forslaget muliggør, at ejendomme med et eksisterende boligareal på mindst 250 m² kan opdeles i to boliger. Ud over Amundsensvej 45 er der endnu én ejendom i lokalplantillæggets området, med et boligareal på over 250 m², som forslaget vil få betydning for. I Lokalplan 111 er områdets anvendelse i § 3.1.1 fastsat til, at der på den enkelte parcel kun må opføres én fritliggende beboelsesbygning og indrettes én bolig til helårsbeboelse. Anvendelsesbestemmelser er en del af en lokalplans principper, der kun dispenseres fra, hvis der er tale om mindre betydende fravigelser. Hvis det skal være muligt at indrette bygninger i lokalplanområdet til tofamiliehuse, vil det derfor kræve, at der udarbejdes et lokalplantillæg, der tillader en opdeling af eksisterende åben-lav boligbebyggelse. Alle øvrige bestemmelser, der fremgår af Lokalplan 111, vil fortsat skulle overholdes.

Miljøvurdering

By- og Miljøforvaltningen har gennemført en screening af de miljømæssige konsekvenser ved gennemførelsen af forslag til Tillæg 1 til Lokalplan 111. By- og Miljøforvaltningen har på baggrund af screeningen vurderet, at der ikke skal udarbejdes en miljørapport jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer af konkrete eksempler.

Høringsperiode og borgermøde

By- og Miljøforvaltningen anbefaler, at forslag til Tillæg 1 til Lokalplan 111 sendes i offentlig høring i perioden fra 03.06.2020-13.08.2020. Det foreslås, at der ikke afholdes et borgermøde i forbindelse med den offentlige høring på grund af tillæggets beskedne omfang, der alene ændrer muligheden for opdeling af eksisterende ejendomme med et boligareal på over 250 m² til tofamiliehuse. Forvaltningen har foreslået et høringsområde, der fremgår af bilag 2.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) indstiller,

1. at forslag til Tillæg 1 til Lokalplan 111 for Amundsensvej, Nybro Vænge, Sandkrogen m.v., vedtages med henblik på fremlæggelse i offentlig høring i perioden fra 03.06.2020 til 13.08.2020 og,
2. at underretning om lokalplanforslaget sendes til ejere og lejere, inden for det høringsområde, der er vist på bilag 2.

Lars Abel stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

"Konservative ønsker ikke at medvirke til øget fortætning nu og evt. i fremtiden i området."

Relateret behandling

Økonomiudvalget 01.10.2019, Punkt 7

Økonomiudvalget 05.05.2020, punkt 3

Bilag

Kortbilag 1, Lokalplanområde

Kortbilag 2, Høringsområde

Forslag Tillæg 1 til Lokalplan 111

Punkt 6: Forslag til tillæg 11 for Bagsværd Bypark, 2. behandling

18-5-01.02.15-P16

Beslutning

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

”Radikale Venstre ønsker at styrke muligheden for erhvervsudvikling i Bagsværd Bypark yderligere, hvorfor vi

foreslår at rammerne for boligbyggeri under punkt A ændres til:

- i Vidensbyen (18.B/E.3) ikke afsættes ramme til boliger
- i Kontorbyen (18.B/E.2) fastsættes et max. på 50 % boliger og min. 30 % boliger
- i Boligbyen (18.B/E.1) fastsættes et max. på 65 % boliger og min. 30 % boliger
- i Købmandsbyen (18.C.1) fastsættes et max. på 80 % boliger og min. 40 % boliger

(Dog sådan at den allerede etablerede bebyggelse i Købmandsbyen respekteres og max for boliger derfor kan være højere end de 80 %)”

For: 3 (B)

Imod: 17 (A, F, O, Ø, LT, LS)

Undlader: 5 (C, V)

Forkastet.

Enhedslisten og Socialistisk Folkeparti genfremsatte følgende ændringsforslag:

”I forbindelse med de enkelte lokalplaner stilles der krav om 25% almene boliger.”

For: 7 (F, Ø, LT, LS)

Imod: 18 (A, B, C, O, V)

Forkastet.

Ad indstillingens 1. at:

For: 17 (A, F, O, Ø, LT, LS)

Imod: 8 (B, C, V)

Tiltrådt.

Radikale Venstre stemte imod med henvisning til deres ændringsforslag.

Ad indstillingens 2. at:

For: 24 (A, B, F, O, V, Ø, LT, LS)

Imod: 1 (C)

Tiltrådt.

Enhedslisten genfremsatte følgende ændringsforslag:

”Boligbyggeri må maksimalt være 5 etager, med en gennemsnitlig højde på højst 3½ etage”.

For: 5 (Ø, LT, LS)

Imod: 15 (A, B, F, O)

Undlader: 5 (C, V)

Forkastet.

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

”Radikale Venstre ønsker at fastholde max. byggehøjden på 5 etager, også ud mod Hillerød motorvejen, hvorfor vi foreslår at sætningerne:

”Dog kan der etableres op til 6 etager i det byggeri, der ligger i første række ud mod Hillerødmotorvejen.”

i afsnittet ”Maksimale etager og højder” (punkt B i indstillingen) slettes”.

For 3: (B)

Imod: 15 (A, F, O, Ø)

Undlader: 7 (C, V, LT, LS)

Forkastet.

Ad indstillingens 3. at:

For: 15 (A, F, O, Ø)

Imod: 3 (B)

Undlader: 7 (C, V, LT, LS)

Tiltrådt.

Radikale Venstre stemte imod med henvisning til deres ændringsforslag.

Ad indstillingens 4. at:

For: 18 (A, B, F, O, Ø)

Undlader: 7 (C, V, LT, LS)

Tiltrådt.

Enhedslisten genfremsatte følgende ændringsforslag:

”Der stilles krav om en biofaktor på minimum 0,5 i området med over 60% boliger, og 0,4 i øvrige områder”.

For: 21 (A, B, C, F, O, Ø, LT, LS)

Undlader: 4 (V)

Tiltrådt.

Enhedslisten genfremsatte følgende ændringsforslag:

”Ved beregning af krav til friareal i boligbyggerier, skal friareal i terræn udgøre mindst 30% af etagearealet”.

For: 6 (Ø, C, LT, LS)

Imod: 15 (A, B, F, O)

Undlader: 4 (C, V)

Forkastet.

Ad indstillingens 5. at:

Et flertal på 20 medlemmer (A, B, F, O, Ø, LT, LS) tiltrådte, ”at der skrives mere præcise krav til friarealer og kvaliteten af disse ind i kommende lokalplaner.”

Undlader: 5 (C, V)

Ad indstillingens 6. og 7. at:

Tiltrådt.

Enhedslisten genfremsatte følgende ændringsforslag:

”Vi foreslår et ekstra indstillingspunkt, eller en tilføjelse til indstillingen om, ”at muligheden for dobbeltanvendelse af parkeringspladser til biler udnyttes i størst muligt omfang.”

For: 8 (B, Ø, LT, LS)

Imod: 13 (A, C, F, O)

Undlader: 4 (V)

Forkastet.

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

”1. I hovedstruktur afsnittet tilføjes under afsnittet, ”Hvad er næste skridt”:

I den efterfølgende planlægning af området vil der blive lagt vægt på, at der arbejdes med variation i boligformer, blandt andet muligheden for at kunne etablere seniorvenlige bofællesskaber eller andre ny boformer med fokus på fællesskab.

2. I redegørelsen til retningslinjerne tilføjes et nyt afsnit:

Parkering

Indenfor Bagsværd Bypark er det et krav, at min. 85 % af parkering skal etableres i konstruktion. Hvor det er muligt, skal parkering etableres under terrænen af hensyn til at friholde mest muligt areal til grønne friarealer.”

For: 20 (A, B, F, O, Ø, LT, LS)

Undlader: 5 (C, V)

Tiltrådt.

Ad indstillingens 8. at:

Et flertal på 19 medlemmer (A, B, C, F, O, Ø) tiltrådte, ”at krav til bæredygtighed forsøges indarbejdet i kommende lokalplaner indenfor planlovens begrænsninger. Ligesom der vil ske en nærmere vurdering af bilag IV-arter i området i forbindelse med lokalplanlægning af området.”

Undlader: 6 (V, LT, LS)

Ad samlet indstilling 9:

Et flertal på 15 medlemmer (A, F, O, Ø) tiltrådte ”at forslag til tillæg 11 til Kommuneplan 2017 vedtages endeligt, med de vedtagne ændringer.

Imod: 5 (C, V)

Det Konservative Folkeparti stemte imod med henvisning til følgende protokollat fremsat i Økonomiudvalget:

”Konservative kan ikke medvirke til overbebyggelsen og yderligere højt, facadeløst byggeri. C ønsker af principielle grunde ikke at medvirke til, at der etableres flere boliger i området, men at opretholde intentionerne i den oprindelige handlingsplan med blandet erhverv og boliger. C ønsker flere grønne opholdsarealer i niveau.”

Venstre stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

”Blanding af bolig og erhverv i planen mener Venstre har vist sig vanskelig at realisere, hvilket peger i retning af behovet for en ny planlægning og opdeling af området, ligesom vi ønsker, at der bygges i maksimalt 3-4 etager, således at Bagsværd Bypark vil være i harmoni med de byggehøjder, der er gældende for den overvejende del af etagebyggeriet i den midterste, stationsnære del af Bagsværd.”

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog 29.01.2020, punkt 3, at sende forslag til tillæg 11 til Kommuneplan 2017 i offentlig høring.

Hensigten med forslaget er at fastholde visionen for områdets omdannelse til et bykvarter med blandede funktioner ved at fastsætte et maksimum for, hvor mange boliger byomdannelsesområdet må rumme. Boligandelen differentieres, så boligandelen er højere i området tættest på bymidten. Forslaget indeholder krav til friarealer i området, og de maksimale højder i området ændres. Endelig stilles der krav til maksimale projektstørrelser, og krav til biofaktor øges.

Planforslaget har været i offentlig høring i perioden 05.02.2020 til 01.04.2020.

Der blev afholdt et borgermøde 20.02.2020 på Bagsværd Skole. Der blev debatteret under emnerne; Balance mellem bolig og erhverv, Højder på byggeri; Friarealer og grønt. Generelt set fyldte det en del i debatten, at der er tvivl om erhverv i området, både om det attraktive ved erhverv i området samt behovet derfor. Der var fra flere sider ønske om en større andel af boliger i området. Et samlet referat fra debatten er vedhæftet som bilag 2.

Høringen har resulteret i 12 tilkendegivelser, der er samlet i bilag 1:

1. Novo Nordisk A/S
2. Novafos
3. Bagsværd Grundejerforening
4. Sammenslutning af grundejerforeninger i Gladsaxe Kommune
5. Energinet Eltransmission A/S
6. Bagsværd Jernhandel
7. Sophienberg
8. Ken Andersen
9. Erik Schaadt, på vegne af ejeren af Lerhøj 7 og Brudelysvej 11 og 13
10. Ulla Rose Andersen og Knud Rose Pedersen
11. Henrik Prætorius
12. Ole Henningsen

Tilkendegivelserne omhandler følgende emner:

A. Balance mellem bolig og erhverv

B. Højder på byggeriet

C. Bebyggelsesprocent

D. Det grønne og opholdsarealer

E. Bæredygtighed og klima

F. Andet

A. Balance mellem bolig og erhverv

Tilkendegiver 6 spørger, om Gladsaxe Kommune reelt ønsker at udvikle Bagsværd Bypark. I tilkendegivelse 6 stilles der spørgsmål til, om der er udarbejdet en analyse af, hvad der er behov for at bygge eller udvikle? Har kommunen konsulteret mæglere, ejendomsudviklere, analysebureauer, arkitekter m.fl.? Tilkendegiver 6 undrer sig over, hvad det er for et erhverv, som kommunen ønsker i området og i det omfang, som det er udlagt til. I den periode helhedsplanen har eksisteret, har der ikke været opført nyt erhvervsbyggeri, men tværtimod nedlagt og nedrevet erhvervsbygninger. Dette vurderes ikke at blive ændret, når man ser på den store ledige kapacitet i eksisterende erhvervslejemål.

Dette understøttes af indhold i tilkendegivelse 7, der mener, at de udfordringer, der er i området, med mange grundejere, stor forurening, trafikstøj og store omkostninger før en omdannelse er mulig, lægger væsentlige begrænsninger på arealernes anvendelse og udnyttelse. Tilkendegiver 7 finder det derfor besynderligt, at der med tillægget nu lægges yderligere begrænsninger og hindringer i vejen for en realisering af visionen for området. En forventning om, at der alene i Boligbyen skal udvikles, bygges eller bevares 12.500 m² erhverv, der er forenelig med et "attraktivt og oplevelsesrigt byområde", vurderes på ingen måder realistisk. Hverken på den korte eller på den meget lange bane. For de andre områder er erhvervsdelen endnu større. Tilkendegiver 7 frygter, at hvis forslag til tillæg 11 vedtages med det fremlagte indhold, vil størstedelen af visionen for Bagsværd Bypark aldrig blive realiseret, og området vil fortsætte med at være præget af støjende og forurenende virksomheder samt kondemnerede bygninger, der benyttes til mere eller mindre lovlige formål.

Både tilkendegiver 8, 9 og 10 understøtter, at der skal være flere boliger i Bagsværd Bypark. Dette begrundes både med, at området er udslidt og trænger til en omdannelse, samt at man ønsker mere grønt og liv ind i området. For tilkendegiver 9 handler det også om, at det skal være økonomisk realistisk at udvikle området.

Tilkendegiver 11 mener, at de foreslåede maksimale grænser for boligandelen virker fornuftige, hvis man vil tilgodese nuværende og kommende virksomheder.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Der blev udarbejdet en markedsanalyse forud for helhedsplanen. Dette ligger tilbage i 2008 og er derfor heller ikke et udtryk for en nuværende markedssituation. Baggrunden for den foreslåede balance mellem bolig og erhverv er et politisk ønske om at fastholde en stor andel af erhverv i området, men skyldes også, at visionen for helhedsplanen rummer mulighed for serviceerhverv i området. Det er korrekt, at serviceerhverv ikke fylder erhvervsrammen ud, men i området mod syd, der er placeret op ad området forbeholdt produktionsvirksomheder, vil det være nødvendigt at fastholde en vis andel af erhverv til brug for afskærmning/buffer mod erhvervsområdet. Hvor stor denne andel skal være, er ikke baseret på en markedsanalyse.

Det er korrekt, at der fra forvaltningens side, heller ikke vurderes at være et stort behov for erhverv i området. Forvaltningen vurderer, at man ud fra de hensyn, der er oplyst ovenfor, kan fastholde visionen for området, og samtidig øge boligandelen, så en fordeling mellem bolig og erhverv fx hedder:

- 18.C.1 Købmandsbyen, fra max. 90 % boliger og min. 40 % boliger, til max. 95 % boliger og min. 40 % boliger
- 18.BE.1 Boligbyen, fra max. 75 % boliger og min. 40 %, til max. 85 % boliger og min. 40 % boliger
- 18.BE.2 Kontorbyen, fra max. 65 % boliger og min. 40 % boliger, til max. 75 % boliger og min. 40 % boliger
- 18.BE.3 Vidensbyen, fra max. 30 % boliger til max. 50 % boliger
- 18.BE.4 Håndværksbyen, uændret - Ingen ramme til boliger

Dette vil samlet set give ca. 1470 boliger i området med en gennemsnitsstørrelse på 95 m², hvilket vil være 220 flere boliger end i det fremlagte forslag.

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

”Radikale Venstre ønsker at styrke muligheden for erhvervsudvikling i Bagsværd Bypark yderligere, hvorfor vi foreslår at rammerne for boligbyggeri under punkt A ændres til:

- i Vidensbyen (18.B/E.3) ikke afsættes ramme til boliger
- i Kontorbyen (18.B/E.2) fastsættes et max. på 50 % boliger og min. 30 % boliger
- i Boligbyen (18.B/E.1) fastsættes et max. på 65 % boliger og min. 30 % boliger
- i Købmandsbyen (18.C.1) fastsættes et max. på 80 % boliger og min. 40 % boliger”

Christina Rittig Falkberg og Pia Skou stemte for forslaget.

6 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) stemte imod.

Lars Abel undlod at stemme.

Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag:

”I forbindelse med de enkelte lokalplaner stilles der krav om 25% almene boliger.”

Serdal Benli og Trine Henriksen stemte for forslaget.

7 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Lars Abel og Kristian Niebuhr) stemte imod.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) indstiller,

1. at følgende fastsættes i forhold til boligandel: ”Købmandsbyen 90%, Boligbyen 80%, Kontorbyen 75%, Vidensbyen 30%, Håndværkerbyen, ingen ramme til boliger”.

Christina Rittig Falkberg, Pia Skou og Lars Abel stemte imod.

Radikale Venstre stemte imod med henvisning til deres ændringsforslag.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) indstiller,

2. At der i forbindelse med de enkelte lokalplaner med boliger tages stilling til om Gladsaxe vil udnytte muligheden for at stille krav om almene boliger.

Lars Abel stemte imod.

B. Højder på byggeriet

Tilkendegiver 3 ønsker, at der fastsættes en grænse på 4 etager, med undtagelse af de områder, hvor bygninger skal fungere som støjværn mod trafikerede veje. Dette understøttes af indhold i tilkendegivelse 10, hvor det er et ønske, at den maksimale højde ikke bør ændres fra 4 til 5 etager i boligbyen, men i stedet sænkes til maksimalt 3 etager med begrundelse i skygge og mindre læ. Tilkendegiver 12 mener, at både bebyggelsesprocent og etagehøjder bør tage udgangspunkt i Bagsværdlund, hvor der er 3 etager inde i området samt 4 og 5 etager ud mod Bagsværd Hovedgade og Vadstrupvej. Tilkendegiver 4 har ligeledes fokus på maksimale byggehøjder og mener, at berørte naboer/grundejere bør få fuld økonomisk kompensation, hvis der er negative konsekvenser for naboer.

Tilkendegiver 7 er betænkelig ved begrænsningen på maksimalt 5 etager og krav om gennemsnit på 4 etager, og stiller spørgsmål ved, om den fulde bebyggelsesgrad kan udnyttes med et gennemsnit på maksimalt 4 etager, de anførte krav til friarealer og ønsket om attraktive udearealer?

Tilkendegiver 11 mener, at forslaget er landet på et godt kompromis.

Tilkendegiver 12 frygter, at Vadstrupvej bliver en lang, kedelig tunnelagtig vej, hvis der bebygges med 5 etager langs vejen. Det foreslås, at etageantallet reduceres til max. 4 etager, samtidig med at der overvejes en øget afstand fra vejmidte til bygningslinjen, så der kan skabes mere plads langs bebyggelsen til grønne små oaser, bredere cykelstier og fortove og evt. en midterrabat.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Det er forvaltningens vurdering, at antal af etager ikke kan sænkes yderligere, hvis man stadig ønsker at fastholde bebyggelsesprocenten i området samt stille krav om 40 % friareal. Forvaltningen gør opmærksom på, at jo mindre spænd der kan bygges indenfor, jo mindre variation vil der være i området.

I forhold til Vadstrupvej, så kan en vis højde være nødvendig i forhold til at skærme friarealer bag ved for trafikstøj. Det er forvaltningens vurdering, at der i kommende lokalplaner kan indarbejdes krav, der gør, at man kan sikre en variation i udtrykket ud mod Vadstrupvej.

Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag:

”Boligbyggeri må maksimalt være 5 etager, med en gennemsnitlig højde på højst 3½ etage”.

Trine Henriksen stemte for forslaget.

7 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Serdal Benli, Kristian Niebuhr) stemte imod.

Lars Abel undlod at stemme

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

”Samtidig ønsker vi at fastholde max. byggehøjden på 5 etager, også ud mod Hillerød motorvejen, hvorfor vi foreslår at sætningerne:

”Dog kan der etableres op til 6 etager i det byggeri, der ligger i første række ud mod Hillerødmotorvejen.” i afsnittet ”Maksimalt etager og højder” (punkt B i indstillingen) slettes.”

Christina Rittig Falkberg og Pia Skou stemte for forslaget.

6 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) stemte imod.

Lars Abel undlod at stemme.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) indstiller,

3. at tilkendegivelser under punkt B, ikke medfører ændringer i det fremlagte forslag til tillæg 11.

Christina Rittig Falkberg og Pia Skou stemte imod.

Lars Abel undlod at stemme.

Radikale Venstre stemte imod med henvisning til deres ændringsforslag.

C. Bebyggelsesprocent

Tilkendegiver 7 er glade for, at Gladsaxe Kommune i forslag til Tillæg 11 ikke har reguleret udnyttelsesgraderne i de enkelte rammeområder. Tilkendegiver 7 understøtter, at visionen i helhedsplanen er med til at skabe en by med udadvendte funktioner, så den ikke ender som et forstadsområde med sovebykarakter. Redskabet for at opfylde denne vision er i helhedsplanen beskrevet som høj tæthed og en blanding af udadvendte funktioner og fællesrum. For at etablere en levende by, hvor det er muligt at aktivere byrummene og skabe økonomisk grobund for udadvendte funktioner i stueetagerne, der bygger på private initiativer, kræves en vis befolkningstæthed, og en vis menneskestrøm gennem området, hvilket vil resultere i en levende by.

Tilkendegiver 9 ønsker, med begrundelse i stationsnærhed og realiserbarhed, at bebyggelsesprocenten i rammeområde 18.BE.4 hæves fra 115 % til 125 % og i rammeområde 18.BE.3, fra 125 % til 140 %.

Tilkendegiver 12 er betænkelig ved, om økonomiske interesser vægter tungt med risiko for, at byggeriet kommer til at ligne det spekulationsbyggeri, der de senere år har indtaget Nordhavn og Københavns havnefronter. Tilkendegiver 12 frygter for en for høj og tæt bebyggelse, som ikke passer til et blandet forstads kvarter, og som derfor ikke vil blive tilstrækkeligt attraktivt og i harmoni med de grønne områder Smør- og Fedtmosen samt Bagsværd Sø. På denne baggrund ønskes det, at bebyggelsesprocenterne sænkes, så den svarer bedre til området ved Bagsværdlund.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Forslag til tillæg 11 har ikke indeholdt forslag om ændringer i forhold til de fastsatte bebyggelsesprocenter i rammeområderne. Dette er blandt andet begrundet i, at en høj tæthed er tæt forbundet med visionen for området. Forvaltningen vurderer ikke, at stationsnærhed og realiserbarhed er en begrundelse for at hæve bebyggelsen i rammeområde 18.BE.3 og 18.BE.4. Områderne ligger udenfor det stationsnære kerneområde. Den mest intensive byudvikling skal ske omkring S-togs stationerne og de kommende letbane stationer, så den kollektive trafik bliver udnyttet bedst muligt. I forhold til at sænke bebyggelsesprocenten, som ønsket i tilkendegivelse 12, så er områdets vision tæt knyttet op på et tæt og levende byområde. Med en vision om, at området skal summe af liv og med diagonalen som et aktivt forbindelsesstrøg gennem området, så kræver det en vis tæthed og med det, mængde af mennesker for at skabe det liv i området.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen indstiller,

4. at tilkendegivelser under punkt C, ikke medfører ændringer i det fremlagte forslag til tillæg 11.

Lars Abel undlod at stemme.

D. Det grønne og opholdsarealer

Tilkendegivelser fra 3, 10, 11 og 12 ser det positivt, at biofaktoren sættes op, og der stilles krav om friarealer.

Der stilles spørgsmål ved, hvordan diagonalen skal realiseres? Både tilkendegivelse 10 og 11 ønsker en præcisering af, at der skal være friarealer på terræn, blandt andet begrundet i, at træer ikke kan vokse på tage og altaner samt for at sikre, at der etableres reelle opholdsarealer. Tilkendegiver 11 stiller forslag om, at det præciseres, at højst ¼ del af friarealet kan være på hævet dæk, tagterrasse og taghave.

Tilkendegiver 4 har en generel bekymring om manglen på grønne områder, og at de berørte byfornyelsesområder kommer til at mangle offentlige tilgængelige friarealer til f.eks. ophold, leg og boldspil.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Diagonalen skal realiseres af de enkelte grundejere i takt med, at området udvikles. Krav til friarealer, er netop en skærpelse for at sikre, at der etableres grønne områder. Behovet for grønne arealer også skal ses i lyset af nærheden til Smør- og Fedtmosen samt Bagsværd Sø og Hareskoven. I forhold til krav til friarealer, så vurderer forvaltningen det mest hensigtsmæssigt, at man i de enkelte lokalplaner vurderer og stiller krav til, hvor friarealer skal placeres, og om der skal være krav til hvor meget, der skal etableres som et samlet friareal, eller krav til hvor meget der skal etableres på terræn. I forbindelse med efterfølgende planlægning, vil der blive arbejdet på hvordan man sikrer kvaliteten i diagonalen og friarealerne i øvrigt.

Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag:

”Der stilles krav om en biofaktor på minimum 0,5 i området med over 60% boliger, og 0,4 i øvrige områder”.

4 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Henriksen, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou og Lars Abel) stemte for forslaget.

5 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli og Kristian Niebuhr) stemte imod.

Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag:

”Ved beregning af krav til friareal i boligbyggerier, skal friareal i terræn udgøre mindst 30% af etagearealet”

Trine Henriksen og Lars Abel stemte for forslaget.

7 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Serdal Benli og Kristian Niebuhr) stemte imod.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) indstiller,

5. at tilkendegivelser under punkt D, ikke medfører ændringer i det fremlagte forslag til tillæg 11. Men at mere præcise krav til friarealer og kvaliteten af disse skrives ind i kommende lokalplaner.

Lars Abel undlod at stemme.

E. Projektstørrelse

Tilkendegivelse 5 stiller spørgsmål ved, at når byggeprojekterne ikke må overstige 20.000 m², hvordan sikrer man så sammenhæng mellem de enkelte byggerier? Hvem skal lægge jord til de grønne arealer, og den øgede biofaktor, de fælles aktiviteter og parkeringsområdet?

Tilkendegivelse 3, 11 og 12 giver udtryk for, at forslag om maksimale projektstørrelser for at sikre variation, er en god ide.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Intentionen med projektstørrelser er ikke at forhindre, at der skal ske en samlet planlægning af området indenfor de forskellige delområder, der sikrer både diagonalen, parkering, fælles friarealer og byrum. Grænsen for projektstørrelser er formuleret som et udgangspunkt. Det betyder, at hvis man på en anden måde kan sikre, at der ikke etableres store ensformige områder med samme karakter og udtryk, så vil dette være muligt.

Økonomiudvalget indstiller,

6. at tilkendegivelser under punkt E, ikke medfører ændringer i det fremlagte forslag til tillæg 11.

F. Arkitektur og variation

Tilkendegiver 3 håber, at den nye stadsarkitekt vil give tættere og bedre kontrol med bygherrerne.

Tilkendegiver 11 syntes, det er godt med krav om variation i facaden ud mod Vadstrupvej og ønsker, at dette suppleres med krav om kontraster i facaden. Tilkendegiver 11 foreslår desuden, at der stilles samme krav til byggeriet ud mod motorvejen, så det 6 etager byggeri bliver mere spændende, evt. suppleret med træer i stedet for skilte og reklamer.

Tilkendegiver 12 mener, at det er vigtigt med en overordnet kvalitetskontrol og standard, men mener ikke, at der er beskrevet nogen kommunal eller anden mekanisme eller standarder til sikring af en god arkitektonisk kvalitet.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Forslag til tillæg 11 omfatter kun de overordnede rammer for området. Det er derfor først i forbindelse med lokalplaner for området, at der stilles nærmere krav til arkitekturen. Til det er forvaltningen ved at udarbejde designprincipper for området, ligesom stadsarkitekten vil blive tilkoblet lokalplanprocessen. Elementer som hvordan der skabes variation i facaden ud mod Vadstrupvej, vil derfor først skulle præciseres der. Ligesom man i lokalplanprocessen, kan stille krav om udtrykket ud mod motorvejen. Det er dog forvaltningens vurdering, at denne strækning i højere grad opleves fra bil, og at det derfor stiller andre krav til udformningen end fra en gadestrækning, hvor man i højere grad skal tilfredsstille de gående og cyklende.

Økonomiudvalget indstiller,

7. at tilkendegivelser under punkt F, ikke medfører ændringer i det fremlagte forslag til tillæg 11, men at krav til arkitekturen indarbejdes i kommende lokalplaner for området, herunder at der stilles krav om variation i facaden ud mod vadstrupvej i forhold til udseende og afstand til vejen.

G. Andet

Tilkendegivelse 1 finder det positivt, at anvendelserne i byomdannelsesområderne sker under hensyntagen til de eksisterende virksomheder, så virksomheden ikke pålægges nye miljøkrav som følge af omdannelsen. Tilkendegiver 1 ønsker, at følgende fastholdes i rammeteksten til 18.B/E.3 samt 18.B/E.4. "Fra områdets sydlige grænse og 50 meter mod nord fastsættes en støjzone, hvor støjforholdene skal undersøges nærmere, før der kan etableres støjfølsom anvendelse, som for eksempel boliger. "

Derudover vurderer tilkendegiver 1, at teksten "Ved miljøklasse 2-3 skal der sikres afværgeforanstaltninger i forhold til boliger eller anden støjfølsom anvendelse" kan slettes, da der jf. rammebestemmelserne ikke længere kan etableres boliger i 18.B/E.4.

Tilkendegivelse 2 har ingen bemærkninger til forslaget, men gør opmærksom på, at de kan levere den øgede mængde vand, som en omdannelse af området vil kræve. Derudover vil tilkendegiver 2 gerne bidrage til den kommende planlægning, så der i højest mulige omfang sikres gode og sammenhængende løsninger for området såvel hydraulisk som miljømæssigt.

Tilkendegivelse 3, 4 og 11 vurderer alle, at parkeringsnormen er for lav. Tilkendegiver 4 henviser til løsning med parkering i kælderen. Tilkendegiver 7 mener omvendt, at erfaringer siger, at p-normerne generelt er for høje og behov for p-pladser er dalende. Tilkendegiver 7 taler derfor for, at der skal etableres flere p-pladser på terræn, da disse kan omdannes til andet rekreativt formål, hvis det generelle behov for p-pladser falder med tid.

Tilkendegivelse 4 har en række overordnede betragtninger i forbindelse med byfornyelse, som handler om at have en strategi, som ikke kun baserer sig på ren økonomi fra kommende "developer/konsortier", men som omfatter hensyn til områdets karakter, at vi skal gøre brug af stadsarkitekten til at få en reel mulighed for at fremme en

hensigtsmæssig byudvikling, som tilgodeser et overordnet hele, samt at vi bør integrere øget byliv i kraft af flere mennesker i bybilledet, bedre forudsætninger for handelslivet og bedre tilgængelighed for beboerne til handel og kollektiv trafik i byfornyelses-/fortætningsplaner.

Tilkendegivelse 5 har ingen bemærkninger til forslag til ”Tillæg 11 til Kommuneplan, der giver anledning til indsigelse, men har en teknisk bemærkning i forhold til, at der i området er et elanlæg, der skal tages hensyn til i den kommende planlægning af området.

Tilkendegivelse 10 håber, at visionen om bæredygtighed betyder, at der skal sikres anvendelse af bæredygtige materialer i det nye byggeri i form af f.eks. træ, tegl og mursten, at mængden af betonbyggerier reduceres, og at eksisterende bygninger så vidt muligt skal genanvendes, samt at regnvand skal opsamles og renses lokalt. Derudover påpeger tilkendegiver 10, at der er stor aktivitet af flagermus i området, hvilket betyder, at bygninger og/eller træer i området, udgør et yngle- og opholdssted for Bilag IV-arter.

Tilkendegivelse 12 spørger til, om der sker en samtænkning af de tre områder, Bagsværd Bypark, Bagsværdlund samt ny helhedsplan for Ringbo og Bakkeskolen.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Den tekst, som ønskes fastholdt af tilkendegivelse 1, er erstattet af udpegningen af områder forbeholdt produktionsvirksomheder og den tilknyttede konsekvenszone. Dette er indsat som retningslinje i kommuneplanen, hvor der for området står: ”Indenfor de udpegede konsekvensområder, kan der ikke etableres forureningsfølsom anvendelse med mindre, miljølovgivningens til enhver tid gældende grænseværdier kan overholdes således, at virksomhedernes drifts- og udviklingsmuligheder ikke forringes”. Hensynet til de eksisterende virksomheder er således sikret via denne retningslinje. I forhold til bemærkningen om miljøklasser, så er det ikke kun boliger, der er støjfølsomme, hvorfor sætningen fastholdes.

I forhold til parkeringsnormen, så er den underlagt de generelle normer i Gladsaxe Kommune. Parkeringsnormen er generelt et emne til konstant debat. På den ene side skal det sikres, at et område kan etablere parkering, der svarer til dets eget behov. Omvendt er det ikke hensigtsmæssigt at udlægge mere parkering, end der er behov for, da det ofte bliver på bekostning af det grønne og friarealer. Den fastsatte norm er et kompromis mellem disse to hensyn, og vurderes hensigtsmæssig i de fleste tilfælde. I Bagsværd Bypark er det fastsat i kommuneplanrammerne, at 85 % af parkeringen skal ske i konstruktion, hvilket fx kan være parkering i kælder eller p-hus.

Krav til bæredygtige materialer vil skulle indarbejdes i kommende lokalplaner, indenfor den begrænsning der ligger i planlovens § 15, der fastsætter, hvad en lokalplan kan regulere.

Når der skal udarbejdes lokalplaner for området, vil der ske en besigtigelse af området i forhold til, om området indeholder yngle- og opholdssted for Bilag IV-arter.

Tilkendegiver 12 spørger til, om der sker en samtænkning af de tre områder, Bagsværd Bypark, Bagsværdlund samt ny helhedsplan for Ringbo og Bakkeskolen. Det gør der, ligesom området samtænkes med strategien for Bagsværd i social balance, helhedsplanen for Bagsværd bymidte og de andre planer og strategier, der kan have en betydning for hinanden.

Enhedslisten fremsatte følgende ændringsforslag:

Vi foreslår et ekstra indstillingspunkt, eller en tilføjelse til indstillingen om, ”at muligheden for dobbeltanvendelse af parkeringspladser til biler udnyttes i størst muligt omfang.”

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Henriksen, Christina Rittig Falkberg og Pia Skou) stemte for forslaget.

6 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Lars Abel, Serdal Benli og Kristian Niebuhr) stemte imod.

Radikale Venstre fremsatte følgende ændringsforslag:

1) Parkeringspladser skal så vidt muligt etableres som parkeringskælder. Herved frigøres kvadratmeter rundt om bebyggelsen til f.eks. grønne områder.”

2) Der etableres seniorbofællesskaber og seniorboliger i det omfang det kan lade sig gøre.”

4 medlemmer i Økonomiudvalget (Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Lars Abel, og Trine Henriksen) stemte for forslaget.

5 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli og Kristian Niebuhr) stemte imod.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli og Kristian Niebuhr) indstiller,

8. at tilkendegivelser under punkt G, ikke medfører ændringer i det fremlagte forslag til tillæg 11, men at krav til bæredygtighed forsøges indarbejdet i kommende lokalplaner indenfor planlovens begrænsninger. Ligesom der vil ske en nærmere vurdering af bilag IV-arter i området i forbindelse med lokalplanlægning af området.

4 medlemmer i Økonomiudvalget (Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Lars Abel og Trine Henriksen) undlod at stemme.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) indstiller samlet,

9. at forslag til tillæg 11 til Kommuneplan 2017 vedtages endeligt, med mulig ændring beskrevet under punkt A.

Lars Abel stemte imod.

Christina Rittig Falkberg og Pia Skou undlod at stemme.

Lars Abel stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

”Konservative kan ikke medvirke til overbebyggelsen og yderligere højt, facadeløst byggeri. C ønsker af principielle grunde ikke at medvirke til, at der etableres flere boliger i området, men at opretholde intentionerne i den oprindelige handlingsplan med blandet erhverv og boliger. C ønsker flere grønne opholdsarealer i niveau.”

Relateret behandling

Byrådet 29.01.2020, punkt 3

Byrådet 25.09.2019, punkt 3

Økonomiudvalget 30.04.2019, punkt 8

Økonomiudvalget 13.11.2018, punkt 2

Økonomiudvalget 30.10.2018, punkt 10

Byrådet 16.06.2010, punkt 91

Økonomiudvalget 05.05.2020, punkt 2

Bilag

Bilag 1: Høringssvar til forslag til tillæg 11 for Bagsværd Bypark

Bilag 2: Referat af borgermødet om tillæg 11 for Bagsværd Bypark. 20.2.2020

Bilag 3: Forslag til Kommuneplantillæg 11 for Bagsværd Bypark

Punkt 7: Status på forsøgsordning med borgerforslag

20-11-00.01.00-P00

Beslutning

Taget til efterretning.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 27.05.2020

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 26.09.2018, punkt 6, at oprette en forsøgsordning med borgerforslag.

Der skal stilles 600 underskrifter, for at få et forslag behandlet af Byrådet. Alle borgere bosiddende i Gladsaxe Kommune, som er fyldt 18 år og er myndige, kan oprette og støtte et borgerforslag. Stillede forslag udløber efter seks måneder.

Der blev åbnet for oprettelse af borgerforslag digitalt på gladsaxe.dk og manuelt ved indlevering af forslag på rådhuset 15.03.2019. Ordningen har nu kørt i et år, og der gøres derfor status for dens forløb hidtil.

I den forløbne periode er der stillet 3 borgerforslag på hjemmesiden, nemlig følgende:

Borgerforslag om Rådhusparkeringen

Forslaget omhandler brug af Rådhusparkeringen til fritidsformål primært i weekender. Der foreslås opsat ramper m.v. til brug for skatere og rulleskøjtøbere samt stregning af p-pladsen, så den kunne bruges til leg og øvelser på cykel, løbehjul, skateboard og rulleskøjter.

Udløb 06.12.2019, opnåede støtte fra 6 personer.

Borgerforslag om byggesagsbehandling af Posthusgrunden

Forslaget omhandler borgerinddragelse ved vedtagelse af lokalplaner. Forløbet omkring posthuset foreslås brugt som en case, der på detailniveau bearbejder de beslutninger og beslutningsprocesser, der er foregået i forbindelse med Posthusgrundens lokalplan. Rent praktisk foreslås, at Byrådet etablerer en eller flere fokusgrupper med deltagelse af embedsfolk, medlemmer af Byrådet og borgere.

Udløb 11.03.2020, opnåede støtte fra 3 personer.

Borgerforslag om plantning af træer på Mars Allé

Forslaget omhandler, at der plantes træer på begge sider af Mars Allé, så den fremstår som en allé. Samtidig trænger fortov og asfaltbelægning til renovering, og der er i den forbindelse beplantningen bør overvejes. Den bør ske på begge sider af vejen forskudt og med indsnævring og parkering mellem træerne. Det vil være en forskønnelse, det vil gavne miljøet og sænke hastigheden for trafikken som kører alt for stærkt. Forslaget er betinget af, at Mars Allé ikke overdrages til privatvej.

Udløber 16.04.2020, har pt. opnået støtte fra 36 personer.

Henvendelser, som ikke blev til et forslag

Udover de forslag, der har været eller nu ligger på hjemmesiden, er der indkommet enkelte andre ønsker til forslag, som af forskellige årsager ikke er endt som borgerforslag på hjemmesiden.

Borgerforslag om fortovene i Mørkhøjområdet

En borger foreslog, at vejmyndigheden skal rundere i området, og henvende sig til grundejere, hvor pasning ud for matriklen er mangelfuld og hæk, træer og buske rækker langt ud over fortovet, for at foranledige, at pasningen forbedres.

Endvidere foreslås, at kommunen påbyder grundejere, at der skal være etableret 2 p-pladser på hver matrikel i det omfang, det er muligt. Forslaget er begrundet med at biler holder så langt inde på fortovet, at de gør passage umulig.

Forslagsstilleren havde ikke angivet medstillere på forslaget.

Forvaltningen gennemgik forslaget, og vurderede, at det ikke umiddelbart opfylder de betingelser, der stilles til et borgerforslags indhold, herunder til at forslaget skal vedrøre opgaver, som kommunen lovligt kan varetage. Borgeren blev opfordret til at rette henvendelse til forvaltningen med henblik på en drøftelse af forslagets form og indhold og vejledning om mulighederne for eventuelt at stille forslaget i en ændret form.

Da borgeren ikke rettede henvendelse, blev forslaget afvist, da det delvist vedrører områder, hvor kommunen ikke har kompetence til at træffe beslutninger, og kravet om medstillere ikke var opfyldt.

Borgerforslag om fortyndingspolitik

En borger foreslog, at der skal være færre borgere i Gladsaxe. ”Fortætnings-politikken” foreslås afløst af en fortyndingspolitik.

Forslaget begrundes i at færre indbyggere betyder færre biler og dermed mindre trafik, mindre trafikstøj, mindre stress og jag – bedre plads til borgerne og mere plads til grønne områder - og til større trivsel. De færre borgere foreslås opnået ved at stoppe alle byggerier og påbegynde en nedrivnings-politik i takt med at folk flytter eller dør.

Borgeren havde ikke ønsket at benytte blanketten på hjemmesiden, og ønskede efter forvaltningens henvendelse herom fortsat ikke at benytte denne, men at forvaltningen indsatte vedkommendes forslag og begrundelse i blanketten.

Blanketten giver forslagsstilleren mulighed for at opdele i en forslagsdel og en uddybende begrundelse eller baggrund for forslaget, og dette valg må være op til forslagsstilleren.

Herudover manglede forslaget to medstillere.

Da borgeren ikke ønskede at anvende forslagsblanketten (hverken digitalt eller manuelt) og forslaget manglede medstillere, blev forslaget afvist.

Forvaltningens bemærkninger til de afviste borgerforslag

Når hjemmesiden kun har én digital fremgangsmåde og én manuel fremgangsmåde ved fremsættelse af borgerforslag, er det for at opnå enkelhed og brugervenlighed. Det tilsigtes at alle borgerforslag behandles ensartet, og at det er forudsigeligt for borgerne, hvilke krav man skal opfylde, når man stiller et borgerforslag, og hvordan det praktisk foregår.

Blanketten er netop udarbejdet for både at give den potentielle forslagsstiller vejledning i at stille et forslag på en måde, så forslaget holder sig indenfor rammerne af hvad borgerforslagsordningen kan rumme, og samtidig gøre forslagene let forståelige og tilgængelige i deres udformning, for borgere, der måtte ønske at støtte et forslag.

Såfremt den vejledning blanketten eller hjemmesiden rummer, volder problemer, står forvaltningen til rådighed med råd og guider gerne, såfremt et forslag af den ene eller anden grund ikke kan fremsættes i den form, som forslagsstilleren havde forestillet sig.

Medstillere er en gyldighedsbetingelse for at stille et borgerforslag. Medstillere er personer, der formelt og offentligt tilkendegiver, at de også støtter det pågældende borgerforslag. De er vigtige for at konstatere, at et borgerforslag vedrører et emne, som har mere en enkelt persons personlige interesse.

Såfremt borgere ikke ønsker at stille et forslag på en af de måder, borgerforslagsportalen giver mulighed for, er der stadig mange muligheder for at fremme opmærksomheden om en sag på anden vis.

Borgerforslag på hjemmesiden

Adgangen til borgerforslagsportalen er prioriteret højt på Gladsaxe Kommunes hjemmeside. Fanen ”Borgerforslag” ligger i første lag af emner under såvel emnet ”Borger” som emnet ”Politik”. Det har således høj synlighed.

Borgerforslagsportalen guider brugeren igennem såvel oprettelse af forslag som afgivelse af støtte på en enkelt måde. Som bruger kan man vælge at gennemføre hele processen digitalt fra et enkelt sted på hjemmesiden. Man kan også vælge at udskrive forslagsblanketten og aflevere den i udfyldt stand på rådhuset.

Tilsvarende gælder støtte til forslag – den kan også både afgives digitalt og på en udskrevet blanket hertil.

Har man ikke mulighed for at udskrive blanketterne, kan forvaltningen udskrive dem for borgeren, og disse kan afhentes på rådhuset.

På hjemmesiden er både proceduren for oprettelse af forslag og proceduren for støtte til forslag bygget enkelt op, med vejledning trin for trin. Brugervenlighed, gennemsækelighed og ensartethed er vægtet højt ved portalens opbygning.

De to afviste borgerforslag har begge ikke angivet medstillere. Det er imidlertid en mangel, som forslagsstilleren uden problemer kan rette op på i portalen selv, hvis denne gøres opmærksom på det. Det har således ikke været til hinder for at de afviste forslag blev genfremsat.

Vurdering af årets aktivitet på borgerforslagsportalen

Det antal forslag, der er fremsat og afvist på borgerforslagsportalen, er langt hen ad vejen udtryk for, hvor stor interesse der har været for at fremsætte et borgerforslag. Der har herudover været ganske få henvendelser, som ikke har mundet ud i et forslag.

Den forholdsvis lille aktivitet ved stillelse af forslag skal formentlig ses som udtryk for at der er ganske mange måder at henlede byrådspolitikernes opmærksomhed på en bestemt sag eller en bestemt idé. Der er spørgetid til byrådsmøder, man kan ringe og skrive til byrådsmedlemmerne samt kontakt på de sociale medier og man kan møde byrådsmedlemmerne i foreningslivet, ved borgermøder, på Gladsaxedagen m.m.

Det tilsvarende lave aktivitetsniveau i forhold til at støtte oprettede borgerforslag beror formentlig på nogle af de samme faktorer – nemlig, at sager, der har mange borgeres interesse, får politikernes bevågenhed på anden vis. De borgerforslag, der har været stillet, har nok ikke ramt et bredt udsnit af borgerne. Herudover vides det ikke, hvor meget forslagsstillerne selv har kommunikeret med deres omgivelser om at støtte et forslag.

Den resterende forsøgsperiode

Forsøgsperioden for borgerforslagsordningen løber i yderligere et år, altså frem til 15.03.2021. Byrådet skal herefter tage stilling til om ordningen skal gøres permanent.

Aktiviteten i det forløbne år giver ikke umiddelbart anledning til at ændre på de tekniske forhold ved forvaltningens administration af ordningen, da disse vurderes at fungere efter hensigten.

Økonomiudvalget forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Byrådet 26.09.2018, punkt 6

Økonomiudvalget 11.06.2018, punkt 122

Punkt 8: Høringssvar om Gladsaxe Kommunes ønsker til de kommende økonomiforhandlinger

20-2-00.01.00-A26

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

KL har opfordret til, at der som opstart til dette års økonomiforhandlinger med regeringen, afholdes en temadrøftelse i byrådene om den økonomiske situation aktuelt og på længere sigt. KL opfordrer samtidig til, at hvis der er udfordringer og cases fra den lokale drøftelse, som det er vigtigt, at KL kender til som forberedelse til økonomiforhandlingerne, at der gives KL en tilbagemelding på det.

Formålet med tilbagemeldingen er, at KL's forhandlingsoplæg kan indfange den samlede kommunale situation og hverdag bedst muligt. KL har ønsket en tilbagemelding senest primo maj.

Byrådet fik en orientering om den økonomiske situation og udfordringer aktuelt og på længere sigt på førstedagen af dette års byrådsseminar. Samtidig er der afholdt forskellige temamøder før byrådsmøder om diverse emner. Center for Økonomi har på den baggrund udarbejdet et udkast til svar til KL, der beskriver de væsentligste punkter, som bør fremhæves overfor KL - vedlagt som bilag 1.

Tilbagemeldingen indeholder også en støtte til KL's forslag i forbindelse med evalueringen af budgetloven, som drøftet 26.02.2020 i Byrådet på baggrund af Enhedslistens forslag.

Brevet beskriver fem elementer:

1. Presset på serviceudgifterne, som følge af den stigende befolkning i Gladsaxe Kommune og de stigende udgifter til støttekrævende børn og unge, voksne med særlige behov og ældreområdet.
2. Presset på anlægsudgifterne, som følge af nødvendige anlægsprojekter til den stigende befolkning og ændrede krav til skoler og sundhedsområdet, og dermed et ønske om, at vi får tidssvarende rammer til at kunne levere fremtidens velfærd. Og at der gives muligheden for de nødvendige miljømæssige investeringer. Samt endelig ønsket om en fortsat suspension af anlægsloftet i 2021.
3. Evaluering af budgetloven.
4. Opgaveglidningen fra stat og region til kommune - uden den fornødne kompensation.
5. Herudover beskrives endelig det store ressourcetræk forbundet med de ny GDPR-regler (databeskyttelsesloven).

Økonomiudvalget behandlede sagen 05.05.2020, punkt 5.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellemann, Christina Rittig Falkberg, Pia Skou, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Trine Henriksen) tiltrådte, følgende tilføjelse i forlængelse af afsnit 3, Evaluering af Budgetloven:

Vi vil også opfordre til at ændre sanktionssystemet, så der gives bedre mulighed for fuld udnyttelse af servicerammen. Det kunne f.eks. bestå i flerårige rammer eller en bagatelgrænse ved overskridelser på fx 0.5%, der ikke udløser sanktioner".

Lars Abel stemte imod.

Høringssvaret med den tiltrådte tilføjelse, bilag 1, er efter Økonomiudvalgets møde sendt til KL, med forventet eftergodkendelse i Byrådet.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at høringssvar til KL om økonomiforhandlingerne om kommunernes økonomi for 2021 godkendes.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 05.05.2020, punkt 5

Bilag

Gladsaxe Kommunes bidrag til KL's forhandlingsoplæg til økonomiforhandlingerne for 2021 behandlet .5

Punkt 9: Vedligeholdelse af kørebaner 2019, anlægsregnskab

20-2-05.01.08

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Der foreligger nu regnskab for følgende anlægsprojekt:

Ved budgetvedtagelsen for 2019 tiltrådte Byrådet 10.10.2018, punkt 3, anlægsbevilling på 19.244.000 kr. til Vedligeholdelse, Kørebaner 2019.

Arbejdet har omfattet udgifter for slidlagsarbejder på veje og stier, og private fællesveje. Fortovsarbejder, konsulentudgifter, samt indkøb af materialer.

Herudover er der i alt indtægter på 378.846 kr. for udførelse af overkørsler, slidlagsarbejder på private fællesveje samt slidlagsarbejde for Gladsaxe Fjernvarme og Novafos.

Da der er ændret praksis i forbindelse med opkrævninger af indtægter, er det kun indtægten på 134.500 for udført arbejde for Novafos, der figurerer som en indtægt.

De udførte arbejder fremgår af bilag 1.

	Udgifter	Indtægter
Anlægsbevilling	19.244.000	
Rådighedsbeløb	19.244.000	
Forbrug	19.339.850	-134.500
Rest anlægsbevilling	-95.850	134.500
Rest rådighedsbeløb	-95.850	134.500
Mindreforbrug	38.650	

Mindreforbrug på 38.650 kr. er søgt overført via videreførselssag til anlæg Vedligehold, kørebaner 2020.

Trafik- og Teknikudvalget indstiller,

1. at der søges tillæg til anlægsbevilling og rådighedsbeløb til indtægt på 134.500 kr., og

2. at anlægsregnskab godkendes.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Trafik- og Teknikudvalget.

Relateret behandling

Byrådet 10.10.2018, Punkt 3

Trafik- og Teknikudvalget 04.05.2020, punkt 1

Økonomiudvalget 19.05.2020, punkt 4

Bilag

Bilag 1: Anlægsregnskab 222941 01 19 Vedligeholdelse, kørebaner 2019

Punkt 10: Fremrykning af vedligeholdelses- og anlægsarbejder

20-8-05.01.02-P05

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

På baggrund af den nuværende situation, hvor coronakrisen udfordrer den danske økonomi, og hvor anlægsloftet er ophævet, har By- og Miljøforvaltningen vurderet mulighederne for at fremrykke opgaver, som kan medvirke til at holde gang i det private erhvervsliv.

Mange anlægsopgaver er allerede påregnet til udførelse i 2020. Da disse arbejder også forudsætter en del opgaver for myndigheden, er der grænser for, hvad og hvor meget der yderligere kan igangsættes på nuværende tidspunkt. Nedenfor redegør forvaltningen for de igangværende opgaver og mulighed for fremrykning.

Slidlagsarbejder m.v.

Udlægning af slidlag på veje og cykelstier er blevet fremrykkes således, at arbejderne er igangsat den 14.04.2020. Efter aftale starter Pankas, som har vundet udbud, med tre asfalhold: Et på cykelstier, et på mindre veje og et på større veje. Arbejderne er fremrykket i forhold til senere på året efter ønske fra Pankas.

Der bliver udlagt nyt slidlagsarbejder på 14 veje i april måned.

Der bliver udført følgende større slidlagsarbejder på cykelstier, herunder:

- Kildebakkegårds Alle i hele vejens længde. Cykelstier i begge sider af vejen, affræsning og udlægning af nyt slidlag (er afsluttet).
- Søborg Hovedgade fra rundkørslen til Runebergs Allé. Cykelstier i begge sider af vejen, affræsning og udlægning af nyt slidlag.
- Kagsåstien fra Kagsåvej til Sti 2 (Stien langs Hillerød Motorvejen). Udlægning af nyt slidlag.
- Sti 2, tre strækninger (Stien langs Hillerød Motorvejen). udlægning af nyt slidlag.

I alt udlægges nyt slidlag på ca. 11 km. cykelsti mod oprindeligt planlagt 8 km. i 2020.

Brolæggerteamet, der har vundet udbud, og som udfører mindre vedligeholdelsesarbejder forud for pålægning af nyt slidlag, har mandet op med et ekstra team.

Der er desuden indgået aftale med LKF om fremrykning af genmarkering (Afmærkning på kørebaner). Arbejderne er påbegyndt i uge 13.

Tømning af vejbrønde er blevet fremrykket med ca. tre måneder, opgaven er ved at være afsluttet.

Der er indtil videre ikke tale om fremrykning af midler fra 2021. De ekstra arbejder finansieres af overførte midler fra tidligere, herunder af uforbrugte midler på vintertjenesten.

Anlæg af cykelstier

Der er allerede planlagt flere cykelstiprojekter til udførelse i 2020:

- Cykelstier på Tobaksvejen udføres henover sommeren og færdiggøres i september.
- Cykelsti fra Søborg Møbel til Vandledningsstien udføres i sensommeren og efteråret.
- Cykelsti på Lauretsvej (fælles projekt med Novo Nordisk og Novozymes) er fremrykket fra sommer/sensommer efter aftale med virksomhederne og igangsat 01.04.2020
- Cykelstier på Grønnemose Alle projekteres henover sommer og efterår, men anlæg afventer et større gravearbejde på vejen.

Forbedring af stoppesteder m.v.

Der udføres med mellemrum mindre fremkommelighedsprojekter for busserne og forbedringer ved stoppesteder. Tiltagene finansieres af kontoen til kollektiv transport. Der har ikke været påregnet tiltag i 2020, men By- og Miljøforvaltningen foreslår, at der afsættes 500.000 kr. til diverse fremkommelighedstiltag for den kollektive transport til udførelse i 2020, herunder;

- Indkøb og opsætning af digitale busstandere, der viser bussernes afgangstider ved stoppestedet
- Opsætning af nye læskærme og bænke
- Opsætning af cykelparkering
- Mindre belægningsarbejder

Forvaltningen har endnu ikke en konkret plan for, hvilke arbejder der bør prioriteres, men det er vurderingen, at busstoppestederne på Vandtårnsvej trænger til en opgradering efter Nyt Bynet. Prioritering af nye digitale busstandere foreslår forvaltningen tager udgangspunkt i, hvor mange der benytter de enkelte stoppesteder, så investeringen kan komme så mange passagerer til gavn som muligt.

Trafiksikkerhedsplan

Forvaltningen arbejder med et oplæg til beslutning på det kommende udvalgsmøde om udarbejdelse af en trafiksikkerhedsplan i 2020, der kan sætte retning og prioritering i trafiksikkerhedsarbejdet og danne ramme om det

fremtidige arbejde med at forbedre sikkerheden og trygheden på vejene. Det har tidligere været forvaltningens plan, at et sådant arbejde kunne sættes i gang i 2021.

Støjbekæmpelse

Byrådet afsatte med budget 2019-2022 1,6 mio. kr. over fire år med henblik på, at de borgere, som er hårdest ramt af støj, kan søge om tilskud til at dæmpe støjen i deres boliger. Der har været to ansøgningsrunder i 2019 og en ny runde i 2020 er undervejs. Allerede ved de første runder har flere borgere søgt om tilskud, end der kunne rummes inden for rammen. Forvaltningen foreslår, at den afsatte pulje i 2021 på 400.000 kr. fremrykkes med henblik på uddeling af ekstra mange tilskud i 2020. Den samlede ramme i 2020 bliver således på 800.000 kr.

Renovering af Søborg Hovedgade

Efter planen skulle der i foråret have været gennemført borgerinddragelse forud for udbud og projektering. Projektet er forsinket grundet udskydelse af borgerinddragelsen, som skulle have fundet sted på Bilfri Søndag 17.05.2020. Forvaltningen arbejder på et nyt forslag til proces og tidsplan for inddragelsen.

Profillegeplads og plads ved Ilbjerg Alle

Projektet er forsinket grundet udskydelse af borgerinddragelsen, men den fjernelse af vejlukning og etablering af midlertidig ny vejlukning, som var påregnet projekteret og udført i efteråret, er nu igangsat.

Grønne anlægsprojekter byrum, pladser m.v.

Forvaltningen har en række anlægsarbejder planlagt i 2020, som skal understøtte et levende, grønt Gladsaxe. Nedenfor gives en kort status:

- Forberedelse til træplantning på Buddinge og Bagsværd Hovedgader er sat i gang med henblik på plantning til efteråret – det er ikke muligt at fremrykke projektet.
- Projekt med træplantning på Byens Arena, jf. Trafik- og Teknikudvalget 04.05.2020, punkt 5, afventer borgerinddragelse.
- Basistiltag med henblik på at åbne for offentlig adgang på Buddinge Batteri efter nedrivning af bygningerne afventer borgerinddragelse.
- Arbejdet med hestefolde fortsætter som planlagt.
- Der er i budgettet midler til renovering af legeplads på Poppelkrogen. Forvaltningen overvejer pt. en form for en digital borgerinvolvering i maj måned, før renoveringen igangsættes.
- Forvaltningen forventer at kunne fremlægge en dagsorden for udvalget på mødet 28.05.2020 om legeplads i Aldershvile.
- Grøn forskønnelse fortsætter som planlagt med flere blomsterkummer og grønne vejhjørner blandt andet i Mørkhøj og på andre lokationer.
- Driftsafdelingen har opprioriteret og fremrykket arbejdet med at bekæmpe invasive arter i naturområderne.

Trafik- og Teknikudvalget behandlede sagen 04.05.2020, punkt 2.

Udvalget tog orienteringen til efterretning og tiltrådte, at der afsættes 500.000 kr. fra kontoen til kollektiv transport til forbedringstiltag for den kollektive transport til udførelse i 2020.

Trafik- og Teknikudvalget indstiller,

1. at der gives en tillægsbevilling til støjpuljen i 2020 på 400.000 kr. finansieret via en fremrykning af et tilsvarende beløb fra puljen i 2021.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Trafik- og Teknikudvalget.

Relateret behandling

Trafik- og Teknikudvalget 04.05.2020, punkt 2

Økonomiudvalget 19.05.2020, punkt 3

Punkt 11: Etablering af socialt ansvarligt virksomhedsnetværk

20-2-15.20.00-G01

Beslutning

Lars Abel fremsatte følgende ændringsforslag:

”Sagen sendes tilbage til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.”

For: 10 (C, Ø, V, LT, LS)

Imod: 15 (A, B, F, O)

Forkastet.

Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Dansk Folkeparti fremsatte følgende ændringsforslag:

”At borgmesteren bliver formand for netværket og at næstformanden for netværket vælges blandt en af de deltagende repræsentanter for erhvervslivet.

At formanden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget inviteres med som observatør. Dog ikke i eventuelle arrangementer eller møder som udelukkende planlægges for erhvervsdelen af netværket.

At netværket selv vurderer behovet for dialog med øvrige parter – herunder behovet for årlige møder med eksempelvis repræsentanter for Erhvervsrådet og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

At Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en årlig afrapportering af netværkets resultater.

For: 15 (A, B, F, O)

Imod: 9 (V, Ø, LT, LS)

Undlader: 1 (C)

Tiltrådt.

Venstre, Enhedslisten, Lise Tønner og Lene Svendborg stemte imod, idet de støttede følgende ændringsforslag fra Lise Tønner og Lene Svendborg, som ikke kom til afstemning:

”at borgmesteren bliver formand for virksomhedsnetværket, og at Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets formand deltager som repræsentant for BIU i netværket.

Derudover inviteres hele Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til et årligt dialogmøde med netværket og til netværkets evt. arrangementer i løbet af året.

På denne måde sikres virksomhederne i netværket mulighed for direkte dialog med Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - ligesom der med borgmesteren som formand sendes et signal om, at netværket er højt prioriteret i Gladsaxe Kommune.”

Sagsfremstilling

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelse af sagen ”Socialt ansvarligt virksomhedsnetværk” på udvalgsrådet 03.03.2020 forelægges en ny sag om virksomhedsnetværket. Den tidligere sag er vedlagt som Bilag 1.

En ny måde at samarbejde med virksomhederne på

I en tid, hvor op mod 70 % af de ledige i Gladsaxe Kommune har udfordringer ud over ledighed (kilde: Jobindsats.dk), ser Social- og Sundhedsforvaltningen et behov for at tænke i nye løsninger, når det handler om at få de udsatte ledige i arbejde, og her spiller virksomhederne en afgørende rolle. Med etableringen af et socialt ansvarligt virksomhedsnetværk ønsker Social- og Sundhedsforvaltningen at afprøve en ny måde at samarbejde med virksomhederne om udsatte ledige på. Der findes allerede virksomhedsnetværk i kommunen, men det socialt ansvarlige virksomhedsnetværk skal noget andet og noget nyt.

Netværk, der skaber konkrete jobåbninger

For det første skal netværket have social ansvarlighed som gennemgående omdrejningspunkt, og netværkets kerneopgave skal være at hjælpe udsatte ledige ind på arbejdsmarkedet. Det skal således fremme den forståelse, at socialt ansvar skaber balance mellem menneskelig og finansiell værdi i virksomhederne og dermed i samfundet.

Social- og Sundhedsforvaltningen har været i dialog med flere kommuner, der har etableret lignende netværk – også kaldet ”task forces” – i samarbejde med Code of Care. De fleste af disse kommuner har haft gode erfaringer med samarbejdet og er lykkedes med at skabe mange jobåbninger gennem arbejdet med netværkene.

De ti kommuner, der i dag samarbejder med Code of Care og lokale virksomheder om at få flere udsatte i arbejde, har tilsammen skabt 874 konkrete jobs til udsatte på kanten af arbejdsmarkedet. Forvaltningen har dog også været i dialog med en enkelt kommune, som ikke har fået dét ud af samarbejdet, som de havde ønsket. I det videre arbejde med etablering af netværket vil forvaltningen bygge videre på både kommunernes gode og mindre gode erfaringer.

Netværk, der åbner døren til samarbejde med nye virksomheder

For det andet skal virksomhedsnetværket være mere end et netværk i traditionel forstand. I stedet for at være et forum, hvor virksomhederne ”bare” mødes og snakker, skal netværket være en platform for handling, hvor virksomhederne mødes for at iværksætte konkrete initiativer og aktiviteter.

Selvom Social- og Sundhedsforvaltningen allerede har et godt samarbejde med en lang række virksomheder i kommunen, ser forvaltningen et stort potentiale i at nå ud til endnu flere lokale virksomheder, end det er tilfældet i dag. Der er nemlig fortsat mange virksomheder i kommunen, som forvaltningen endnu ikke samarbejder med. I løbet af 2019 samarbejdede Gladsaxe Jobcenter og Ungeenheden med i alt 18 % af de lokale virksomheder (kilde: Jobindsats.dk). Med den nye samarbejdsform, som netværket udgør, kan vi åbne døre til endnu flere.

Andre kommuner, fx Hedensted, er via arbejdet med deres lokale task force lykkedes med at opnå kontakt til og samarbejde med virksomheder, som de ikke tidligere samarbejdede med. Dét skyldes bl.a., at kommunen med virksomhedsnetværket får ambassadører i virksomhederne, der kan hjælpe med at åbne døre til nye virksomheder.

Netværket skal være virksomhedernes – ikke kommunens

Erfaringer fra andre kommuner viser, at det er afgørende for virksomhedernes motivation for at indgå i netværket, at indholdet er konkret og handlingsorienteret, og at ejerskabet ligger hos virksomhederne – det skal være deres netværk og ikke kommunens. Det er dog samtidig erfaringen, at det er vigtigt, at der er mindst én medarbejder fra det kommunale jobcenter tilknyttet netværket. Medarbejderen skal understøtte koordinering og eksekvering af netværkets initiativer og derudover sikre tæt kobling til jobcenterets øvrige medarbejdere, som kan hjælpe med at finde de bedste match til virksomhedernes jobåbninger.

En række af de kommuner, som Social- og Sundhedsforvaltningen har været i dialog med, har desuden gode erfaringer med at involvere borgmesteren i netværkets aktiviteter. I flere kommuner har borgmesteren således været afsender på den

invitation til netværket, der er udsendt til lokale virksomheder, ligesom borgmesteren har deltaget i nogle af de events, som netværket har afholdt. Borgmesterens deltagelse sender et klart signal om, at kommunen støtter op om netværket og dets aktiviteter, som kan være motiverende for virksomhederne.

Social- og Sundhedsforvaltningen anbefaler i forlængelse heraf, at borgmesteren bliver formand for netværket. Som formand kan borgmesteren fx være afsender på invitationer til netværket, deltage i arrangementer, som netværket afholder mv. Forvaltningen anbefaler desuden, at netværket derudover primært udgøres af repræsentanter fra lokale virksomheder samt enkelte repræsentanter fra Social- og Sundhedsforvaltningen (en projektkoordinator og Beskæftigelses- og Socialchefen). En sådan sammensætning skal på den ene side forde virksomhedernes motivation for at indgå i netværket, herunder sikre at indholdet bliver handlingsorienteret, og på den anden side understøtte koordinering af netværkets aktiviteter.

Hvis der ønskes yderligere politisk involvering i netværket, kan én mulighed være, at en repræsentant fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (valgt af udvalget) deltager i netværket. En anden mulighed kan være, at udvalget beslutter at mødes med virksomhedsnetværket fx én gang årligt samt, at udvalget inviteres med til arrangementer afholdt af netværket.

Etablering af netværket tjent hjem, hvis tre går i arbejde

Som nævnt i den oprindelige sag om virksomhedsnetværket (jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 03.03.2020, pkt. 1) forventes etablering og drift af netværket det første år at koste 300.000 kr., som kan afholdes inden for den eksisterende ramme.

Hver gang en aktivitetsparat kontanthjælpsmodtager bliver fuldt selvforsørgende, sparer Gladsaxe Kommune 117.286 kr. om året i forsørgelsesudgifter. På samme måde giver en aktivitetsparat kontanthjælpsmodtager, der får arbejde få timer om ugen, en besparelse på 82,16 kr. pr. lønnet arbejdstime. Holdes dette op imod udgifterne til etablering og drift af netværket, betyder det, at tre borgere skal blive fuldt selvforsørgende eller, at 14 borgere skal have fem timers arbejde om ugen i ét år, hvis netværkets første år skal finansiere sig selv.

Som tidligere nævnt har de 10 kommuner, der aktuelt samarbejder med Code of Care om task forces, tilsammen skabt 874 jobs siden de påbegyndte arbejdet – i gennemsnit 87 jobs pr. kommune. Med udgangspunkt i disse kommuners erfaringer vurderer Social- og Sundhedsforvaltningens det realistisk, at netværket kan skabe mindst tre nye jobs om året.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstillede,

1. at udvalget godkender forslaget om etablering af et socialt ansvarligt virksomhedsnetværk i samarbejde med en ekstern samarbejdspartner, samt
2. at udvalget godkender forslaget om, at borgmesteren bliver formand for netværket, og at netværket derudover udgøres af repræsentanter fra lokale virksomheder samt enkelte repræsentanter fra Social- og Sundhedsforvaltningen eller alternativt, at udvalget beslutter én af de andre to muligheder for politisk involvering, som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget behandlede sagen 05.05.2020, punkt 3.

Lene Svendborg og Lise Tønner fremsatte følgende ændringsforslag:

"Vi foreslår, at borgmesteren bliver formand og at udvalgsformanden for BIU gøres til næstformand for netværket. Vi foreslår desuden at hele BIU inviteres til et årligt dialogmøde med netværket og derudover inviteres med til netværkets evt. arrangementer i løbet af året."

Et flertal i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (Michael Dorph Jensen, Martin Skou Heidemann, Henrik Bach Mortensen, Torben Madsen, Lise Tønner og Lene Svendborg) tiltrådte ændringsforslaget.

Kristine Henriksen stemte imod.

Kristine Henriksen begærede sagen i Byrådet.

Økonomiudvalget oversender sagen til Byrådet.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 03.03.2020, punkt 3

Økonomiudvalget 19.05.2020, punkt 5

Bilag

Bilag 1 BIU 31.03.2020 - Etablering af socialt ansvarligt virksomhedsnetværk

Punkt 12: Forslag fra byrådsmedlem Claus Wachmann om genåbning efter Corona-nedlukning

18-6-00.22.00-G01

Beslutning

Tiltrådt, idet vi allerede er rigtig godt igang.

Sagsfremstilling

I henhold til forretningsordenens § 5, stk. 1, har Claus Wachmann på vegne af Radikale Venstres byrådsgruppe stillet følgende forslag:

”Danmark er langsomt i færd med at åbne op igen efter corona nedlukningen, og Byrådet ønsker at understøtte det lokale erhvervsliv i processen. Et af de hårdt ramte erhverv er cafeer og restauranter, selvom en del af dem har kunnet bevare noget af omsætningen ved at sælge take-away. Der er nu igen åbnet for at gæster kan spise indenfor i cafeer og restauranter, men dels har mange spisesteder plads til færre gæster på grund af afstandskrav, dels er det ikke alle danskere der er klar til at møde andre så tæt på. Det kan afhjælpes ved at udvide muligheden for udeservering, samtidig med vi styrker det lokale byliv i sommerperioden.

Radikale Venstre foreslår derfor at byrådet beder forvaltningen rette proaktiv henvendelse til alle kommunens offentlige spisesteder, med henblik på at indgå i dialog om muligheden for at tillade udeservering, eller om at se på muligheden for at udvide arealet der hvor der allerede foreligger en tilladelse. Som minimum frem til udgangen af august. Idet byrådet udtrykker et politisk ønske om at fremme brugen af udeservering, der hvor hensyn til trafiksikkerhed, støjgener mv. gør det muligt.”

Punkt 13: Bibliotek i Høje Gladsaxe, transformation og forslag om nyt lejemål, forhandlingsmandat, tillægsbevilling

20-1-21.00.00-P05

Adresse

Høje Gladsaxe Torv 2, 2860 Søborg

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resume

Biblioteket i Høje Gladsaxe har, efter at centerkernen er blevet lukket, mistet knap halvdelen sine hidtidige brugere. Bibliotekets rolle som et lokalt mødested, der kan samle borgere fra Høje Gladsaxe og fra de omkringliggende boligområder, er dermed blevet udfordret.

Høje Gladsaxe Bibliotek har mulighed for at flytte til ny placering i ledigt lejemål med adgang fra parkeringspladsen ud mod Gladsaxevej. Lokalerne dækker over 923 m² samt 29 m² kælder og vil kunne rumme bibliotek og bydelshus med kulturelle aktiviteter, mødesteder, faciliteter for foreninger, klubber, selvorganiserede grupper, frivillige m.m. Der er fra udlejer, Helleruphus A/S, et ønske om, at et bydelshus i Høje Gladsaxe skal tilbyde et kulturelt løft af området. Bydelshuset skal være indbydende og tilbyde attraktive, inspirerende og trygge lokaler for husets brugere.

Det nye bydelshus foreslås etableret på baggrund af en større involveringsproces med mulige relevante samarbejdspartnere i Høje Gladsaxe, og øvrige brugere og borgere i det omfang, det kan lade sig gøre med den nuværende Covid-19-situation.

I nærværende sag ønskes mandat til at gennemføre forhandlinger og indgå aftale med udlejer om nyt lejemål for Høje Gladsaxe Bibliotek.

Baggrund

Mange af efterkrigstidens almene boligområder har som Høje Gladsaxe et butikscenter placeret i et hjørne af bebyggelsen. Disse centre har ofte et hændende butiksliv, hvilket betyder, at centerets funktion som et lokalt mødested forsvinder, og at boligområdet isolerer sig, da beboere fra andre dele af byen ikke længere har et ærinde i området. Erfaringen fra både udenlandske og danske boligområder er, at man kan genskabe det lokale mødested, blandt andet ved at placere offentlige institutioner i området.

Fra 2012 til 2014 steg det årlige besøgstal på Høje Gladsaxe Bibliotek med over 30.000. Det var kraftigt medvirkende til denne stigning, at Gladsaxe Bibliotekerne i de år satsede massivt på at styrke og redefinere lokalbibliotekerne som lokalt mødested og som central samarbejdspartner for områdets aktører. Ved et bredt udbud af forskellige aktiviteter er der tiltrukket borgere, som ellers ikke ville komme på biblioteket. Biblioteket er en god ramme for mødet mellem mennesker, hvor alle har en grund eller en ret til at komme.

Transformationen fra et traditionelt bibliotekstilbud til et lokalt mødested er dog blevet udfordret, dels på grund af den begrænsede størrelse og fleksibilitet, der er i de nuværende lokaler, og dels på grund af placeringen og lukningen af den indre gang i centeret. Høje Gladsaxe Bibliotek er placeret i det lokale center på 1. sal med nuværende indgang fra centerets bagside ud til Høje Gladsaxe Torv, hvor skole og kirke også ligger. I 2016 blev den indre centergang lukket efter en længere periode med tomme butikslokaler og uhensigtsmæssig adfærd fra nogle af bydelens unge. Herved blev adgangen til biblioteket væsentligt forringet. Samtidig har pladsen ved bibliotekets nuværende indgang ofte fungeret som tilholdssted for personer med en adfærd, der har skabt utryghed for brugere og medarbejdere. Det har samlet set betydet, at Høje Gladsaxe Bibliotek har haft et voldsomt fald i besøgstallet over de seneste fem år på 45 procent.

Gladsaxe Bibliotekerne gennemfører hvert år en brugertilfredshedsundersøgelse, hvor borgerne svarer på spørgsmål om deres oplevelse af biblioteket. I de senere års undersøgelser har der været mange kommentarer fra brugerne omkring adgangsforhold og utryghed på Høje Gladsaxe Bibliotek.

Fra bibliotek til lokalt mødested

På forsiden af centeret ud mod Gladsaxevej og side om side med det lokale handelsliv, er der pt. et ledigt butiks- eller

kontorareal. Arealet er stort nok til at kunne rumme biblioteket og samtidig give plads til nye aktiviteter og faciliteter såsom arrangementsfaciliteter til afholdelse af f.eks. debataftræf, foredrag og børneteater, studiepladser, sofagrupper og it-faciliteter, borgerrettet rådgivning og information, iværksættmiljø, køkkenfaciliteter, udstillinger, kreative værksteder og mødelokaler, der kan bruges af borgere, foreninger, klubber, selvorganiserede grupper, frivillige mv.

Ved at samle relevante aktører og fællesskaber i et nyt centralt placeret lejemål, kan biblioteket forventeligt forandres til et hus, der favner interessefællesskaber og tilbyder rum til borgerdrevne aktiviteter. Flere borgere fra Høje Gladsaxe og de nære boligområder vil få et naturligt ærinde i 'huset', hvilket vil skabe øget aktivitet omkring 'huset'. Det vil give flere borgere incitament og mod til at deltage i aktiviteter og tilbud fra kommune, boligorganisationer, frivillige og andre lokale aktører, bidrage til tilfældige møder mellem borgerne, modvirke uhensigtsmæssig adfærd i området og dermed positivt påvirke den oplevede og reelle trykthed i området, samt modvirke boligområdets isolation.

Nyt hus skabes med nuværende, kommende og potentielle brugere

For at videreudvikle det lokale bibliotek til et hus, der rummer mere og andet end et bibliotekstilbud, er det afgørende, at huset skabes sammen med de borgere, som skal bruge stedet.

Det foreslås derfor, at der gennemføres en større involveringsproces i det omfang, det er muligt, når der skal tages hensyn til Covid-19-situationen. Involveringsprocessen skal have til formål dels at afdække potentialer og funktioner for huset, dels tydeliggøre aktiviteter og indhold, og se på, hvordan huset kan åbnes mod resten af kommunen, så det ikke blot bliver et lokalt bydelshus. Processen skal både sikre ejerskab og ikke mindst understøtte, at de tilbud, der tænkes ind i huset, er relevante for de brugere, som det nye hus ønsker at tiltrække.

Yderligere perspektiver

Kommune, beboerdemokrati, boligorganisationer, den nuværende boligsociale helhedsplan og politiet har gennem en årrække samarbejdet om at understøtte en positiv udvikling i Høje Gladsaxe. Der er blandt andet fokus på at gøre fysiske miljøer mere attraktive, styrke byliv, bringe kommunale arealer og institutioner i spil i forhold til løbende at udvikle bydelene.

Der ansøges i 2020 om en ny boligsocial helhedsplan i 2021-2025. Hvis denne får finansiering, vil et lokalefællesskab på én matrikel kunne bidrage til yderligere aktiviteter og til at danne en samlet indgang til information og rådgivning for borgerne. Samtidig vil en fælles lokalisering styrke det netværksskabende arbejde i området, som mange parter er involveret i. Dette forudsætter selvfølgelig opbakning fra de relevante boligorganisationer.

Forvaltningen ønsker derudover at lave en baselinemåling, så udviklingen i brugerprofiler, antallet af brugere, antal aktiviteter, tilfredshed, synlighed mv. kan følges før og efter en eventuel flytning.

Der er også mulighed for på sigt at tænke aktiviteter i Byens Arena sammen med det nye hus, samt at skabe en naturlig byrumsmæssig sammenhæng mellem pladsen foran centeret og Byens Arena.

Seniorklubberne

Målet med det nye lejemål er at skabe et lokalt bydelshus med udsyn, som kan tilbyde nye, åbne og lækre faciliteter, som både kan rumme det nuværende Høje Gladsaxe Bibliotek, Seniorklubberne i Høje Gladsaxe - hvis de ønsker det - og andre mulige aktører i et fælles bredere og inkluderende tilbud. Seniorklubberne i Høje Gladsaxe vil kunne nyde fordele af at flytte ind i lokaler, hvor der er fast bemanning og en daglig drift, som giver trykthed for brugerne i lokalerne. Det skønnes, at det vil blive lettere at rekruttere nye medlemmer, ligesom det kan være inspirerende at sidde sammen med andre netværk og få indsigt i, hvad de laver. Endelig vil en samlokalisering understøtte, at aktiviteter skabes på tværs af bibliotek og frivillige, ligesom nye muligheder for samarbejder, kan opstå.

Seniorklubberne inviteres til en inddragende proces, hvor de enkelte klubber i fase 1 får mulighed for at afklare, om de ønsker at blive en del af det nye hus. I fase 2 inddrages de klubber, som ønsker at flytte med, i det videre arbejde med at udvikle og indrette det nye hus. De øvrige klubber kan fortsætte deres aktiviteter i de nuværende lokaler. Skulle de på et senere tidspunkt ønske at blive en del af det nye hus, vil der fortsat være mulighed for det.

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget indstiller,

1. at forvaltningen får mandat til at forhandle og indgå lejeaftale med Helleruphus A/S om leje af butiksløkkale på forsiden af Høje Gladsaxe Centret inden for de rammer, der er beskrevet i sagen,
2. at Høje Gladsaxe Bibliotek i en inddragende proces transformeres til et bydelshus for området omkring Høje Gladsaxe, og at der arbejdes med at udvikle en profil for stedet,
3. at der til indretning og design af nyt bibliotek og bydelshus gives tillægsbevilling på 1.800.000 kr. til Kultur-, Fritids- og Idrætsrådets driftsramme i 2020 finansieret af 1.375.000 kr. fra Puljen til Social Balance under Økonomiudvalgets driftsramme samt 425.000 kr. fra mindreforbrug på anlægsregnskab vedrørende Etablering af ungecafé "Ved Stadion",

4. at de øgede driftsudgifter til nyt bibliotek og bydelshus finansieres som beskrevet og afhængig af seniorklubbernes ønske om at flytte til det ny bydelshus,
5. at Helleruphus A/S' udgift til rådgiver vedrørende forundersøgelser finansieres af Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets driftsramme, fælles formål, særlig vedligeholdelse, hvis sagen ikke godkendes.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget.

Relateret behandling

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 05.05.2020, punkt 1

Økonomiudvalget 19.05.2020, punkt 6

Økonomiske konsekvenser

Etablering af nyt bibliotek og bydelshus

Under forudsætning af, at nuværende biblioteks- og kontorinventar genbruges, vurderes det at koste 3,0 mio. kr. at flytte og omdanne lokalerne, omfattende indretning og design af bibliotek og bydelshus samt etablering af teknik og IT.

Forvaltningen foreslår, at udgiften finansieres med følgende poster:

Finansiering	Formål	Beløb
1.	Indretning og design	1.375.000 kr.
Pulje til Social Balance (Økonomiudvalget)		
2.	Indretning og design	425.000 kr.
Mindreforbrug, etablering af ungecafé ”Ved Stadion” (Anlægsregnskab)		
I alt		1.800.000 kr.
3.	Teknik og IT	1.200.000 kr.
Gladsaxe Bibliotekernes driftsramme (Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget)		
I alt		3.000.000 kr.

Ad 1) Der er i puljen til Social balance et restbeløb på 1.375.000 kr., der foreslås at indgå til finansiering af indretning og design af bibliotek og bydelshus med henvisning til projektets betydning for en positiv udvikling i Høje Gladsaxe.

Ad 2) Der er et mindreforbrug på anlægsbevilling til etablering af ungecafé ”Ved Stadion” for Høje Gladsaxe, Søborg og Maglegårds-området på 639.158 kr. Regnskab er aflagt administrativt 17.04.2020. Af mindreforbruget foreslås 425.000 kr. overført til Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget til indretning og design af bibliotek og bydelshus.

Ad 3) Gladsaxe Bibliotekernes driftsramme foreslås desuden at bidrage med 1.200.000 kr. til etablering af teknik og IT, hvilket sker ved prioritering indenfor bibliotekets driftsramme, inventarkonto og IT-pulje.

Ovenstående midler fra Social Balance samt mindreforbrug fra etablering af ungecafé ”Ved Stadion” på i alt 1.800.000 kr. foreslås tilført Gladsaxe Bibliotekernes driftsramme som en tillægsbevilling i 2020, så der samlet er 3.000.000 kr. til indretning, design, it og teknik.

Det er en forudsætning, at Helleruphus A/S, i forbindelse med omdannelsen, påtager sig at forestå forudgående etablering og klargøring af lokalerne, sikre at lokalet kan myndighedsgodkendes til bibliotek/bydelshus og afholde udgifterne hertil. Dette er af Helleruphus A/S estimeret til ca. 5,0 mio. kr., hvoraf ca. 1,3 mio. kr. vedrører arbejder på ventilation og gulve.

Da de nye lokaler ikke tidligere har huset bibliotek/bydelshus, har Gladsaxe Kommune stillet som krav, at der er sikkerhed for, at lokalerne kan godkendes til dette formål af myndighederne. Forvaltningen har derfor indgået en aftale med Helleruphus A/S om, at Helleruphus kan tilknytte en rådgiver til forundersøgelser forud for en eventuel indgåelse af lejekontrakt. Aftalen indebærer, at Gladsaxe Kommune forpligter sig til at dække Helleruphus A/S' rådgiverudgifter, hvis lejemålet ikke kan lovliggøres til formålet, og Gladsaxe Kommune derfor ikke kan tiltræde lejeaftalen. Rådgiverudgifter er estimeret til 200.000 kr., og foreslås i givet fald finansieret inden for Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets driftsramme, fælles formål, særlig vedligeholdelse. Aftalen er udformet som et Letter of intent og tager udgangspunkt i Økonomiudvalgets behandling af sagen 19.05.2020. Det søges derfor om igangsætningstilladelse efter Økonomiudvalgets behandling.

På baggrund af de forventede udgifter til etablering og klargøring af lokalerne på 5,0 mio. kr. har Helleruphus A/S tilkendegivet, at lejekontrakten har en uopsigelig bindingsperiode på 10 år. Dette forbehold er blevet vurderet af henholdsvis Byrådssekretariatets jurister samt Center for Økonomi, Ejendomscenteret, som begge tilkendegiver, at en 10-årig periode ligger ud over normalen, men at der i den givne situation ikke er noget til hinder for dette, samt at det er en forståelig klausul med tanke på de relativt store udgifter til klargøring.

Drift af nyt bibliotek og bydelshus

Høje Gladsaxe Biblioteks årlige udgifter til husleje, fællesudgifter og varme udgør 475.000 kr. i det nuværende bibliotek. Lejemålet omfatter 525 m² samt 111 m² kælder.

For det nye lejemål på 923 m² samt 29 m² kælder forventes årlige udgifter til husleje, fællesudgifter og varme på 1.100.000 kr.

Social- og Sundhedsforvaltningens årlige udgifter til husleje, fællesudgifter og varme for seniorklubbernes lokaler udgør 310.000 kr. Lejemålet omfatter 370 m² samt kælderrum.

Hvis alle seniorklubberne vælger at blive end del af det ny bibliotek og bydelshus, kan lejemålets husleje og driftsudgifter indgå, hvorefter der vil mangle finansiering til den årlige drift på 315.000 kr. For at finde midlerne til denne driftsudgift, vil Gladsaxe Bibliotekerne inddrage det økonomiske råderum, som bibliotekerne har opbygget i det generelle budget for at imødegå udsving og uforudsete udgifter. For at gøre det muligt igen at få opbygget et økonomisk råderum i budgettet, vurderes det nødvendigt, at Gladsaxe Bibliotekerne unnlader genbesættelse af en halv til en hel stilling fremadrettet.

Driftsbalance – bibliotek og seniorklubberne flytter i det ny bydelshus:

	Kvm	Beløb
Nyt Bibliotek og bydelshus, husleje, fællesudgifter og varme	923	1.100.000
Udgifter, i alt		1.100.000
Bibliotek, nuværende husleje, fællesudgifter og varme	525	-475.000
Seniorklubberne, husleje, fællesudgifter og varme	370	-310.000
Gladsaxe Bibliotekerne, reduktion af driftsramme		-315.000
Balance		0

Hvis seniorklubberne ikke flytter med (eller kun flytter med delvist) vil disse ikke kunne bidrage til husleje, fællesudgifter og varme. Da det samlede lejemål desuden bliver større, må der påregnes merudgifter til rengøring på 100.000 kr. årligt. Gladsaxe Bibliotekerne vil jævnfør ovenstående kunne bidrage med 315.000 kr. Herefter udestår finansiering af 401.000 kr. årligt. Dette beløb foreslås at indgå som driftsønske i Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget budgetbidrag 2021-2024.

Driftsbalance, hvis ikke alle seniorklubber flytter i det ny bydelshus:

kvm Beløb

Bibliotek og bydelshus, leje, fællesudgifter og varme	923	1.100.000
Ekstra rengøring (flere m ²)	398	100.000
Udgifter, i alt		1.200.000
Nuværende bibliotek, leje, fællesudgifter og varme	525	-475.000
Gladsaxe Bibliotekerne, reduktion af driftsramme		-315.000
Balance – manglende finansiering		410.000

Når det ny lejemål overtages, må der forventes en fraflytningsudgift og en periode med udgifter til nyt og gammelt lejemål, estimeret til maksimalt at udgøre 750.000 kr. Udgiften hertil foreslås finansieret af Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets videreførelser fra 2019 til 2020, jf. Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 05.05.2020, punkt 1.

Deponering

Kommunens indgåelse af aftaler om leje af lokaler opfattes som lån, når disse erstatter en kommunal anlægsudgift. Da Gladsaxe Kommune ikke har ledig låneramme i 2020 vil der jf. lånebekendtgørelsen i stedet skulle deponeres et beløb ved indgåelse af lejeaftalen svarende til værdien af de benyttede ejendomme, lokaler mv.

I tilfælde, hvor en kommune indgår en lejeaftale og opsiger en anden lejeaftale inden for det samme regnskabsår eller senest den 31. marts i det efterfølgende regnskabsår, skal kommunen dog kun deponere værdien af den nye lejeaftale reduceret med værdien af den opsagte lejeaftale. Således vil deponeringen udgøre forskellen mellem værdien af det nuværende lejemål og værdien af det kommende lejemål. Der er i 2020 ikke planer om opsigelse af yderligere kommunale lejemål, som kunne indgå i modregning af deponeringen.

Det deponerede beløb frigives over 25 år med 1/25-del årligt. Det formodes, at Gladsaxe Kommune allerede efter ét år kan få ophævet deponeringen, hvis kommunen har en uudnyttet låneramme i 2021. Det forudsætter, at kommunen ikke indgår nye lejemål i 2021.

Tidsplan, anslået

Interessentinddragelse, seniorklubber, bibliotekets brugere, borgere i området, helhedsplanen for Høje Gladsaxe, andre interessenter, foreninger og grupper	Maj-oktober 2020
---	---------------------

Etablering og klargøring (Helleruphus A/S)

Indretning og Indflytning (Gladsaxe Bibliotekerne)	Oktober – december 2020
--	----------------------------

En endelig tidsplan skal fastlægges i samarbejde med Helleruphus A/S, og vil i høj grad afhænge af deres tidsplan for etablering og klargøring af lokalerne. Ligesom forvaltningen løbende må forholde sig til omfang og mulighed for interessentinddragelse i forhold til Covid-19-situationen.

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget besluttede 05.05.2020, punkt 1, at der indarbejdes et driftsønske i Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets budgetbidrag 2021-2024 på 410.000 kr. til driftsudgifter, i det tilfælde, at ikke alle seniorklubber flytter med til det ny bibliotek og bydelshus.

Økonomiudvalget besluttede 19.05.2020, punkt 6 at give igangsætningstilladelse efter Økonomiudvalgets behandling.

Punkt 14: Lukket:

18-23732-00.00.00-A00