

# REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 20-09-2022

**Mødedato** Tirsdag d. 20. september 2022 kl. 08:00

**Mødested** Mødelokale 2608

## Indholdsfortegnelse

Valg af velfærdsområde, hvor Gladsaxe Kommune ønsker at blive velfærdskommune.....	3
Lukket: Tillægsdagsorden: Ansættelse af Borgerrådgiver-DPO.....	8
Finansiering af ny vejbelysning og signalanlæg på ring 3.....	9
Godkendelse af Gladsaxe Kommunes DK2020 plan.....	11
Vedtagelse af nyt regulativ Farligt affald.....	14
Fem praksisforsøg under projektet Gode læringsmiljøer på kommunens folkeskoler, anlægsregnska	16
Opførelse af nyt børnehus, Regnskoven, anlægsregnskab.....	18
Håndtering af asbest på Grønnemose Skole, anlægsregnskab.....	19
Pulje til udearealer, dagtilbud 2021, anlægsregnskab.....	20
Tilpasning af budget på Dagtilbud, Skole og Ungeområdet.....	21
Hjemtagning af rengøringsopgaven på Kildegården.....	23
Digital understøttelse af demokratiske processer.....	25
Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner.....	28
Mundtlige meddelelser.....	31
Lukket: .....	32
Godkendelse.....	33

# Punkt 1: Valg af velfærdsområde, hvor Gladsaxe Kommune ønsker at blive velfærdskommune

22-158256-00.00.00-A00

## Beslutning

Anbefalet med følgende bemærkning: "Vi vælger dagtilbudsområdet fordi vi ser nogle muligheder for at sikre rekruttering og fastholdelse, og vi vil være opmærksomme på, at ressourceforbruget afpasses potentialet, når vi kender hegnspælene fra Folketinget."

## Sagsfremstilling

Økonomiudvalget behandlede 16.08.2022, punkt 7, forvaltningens interesselikendegivelse i forhold til at blive udpeget som velfærdskommune på beskæftigelsesområdet. Et meget stort antal kommuner har ønsket det samme, og Gladsaxe Kommune er ikke blandt de 4 udpegede kommuner. De udpegede kommuner på beskæftigelsesområdet er Hillerød, Greve, Silkeborg og Aabenraa.

Udpegningen af velfærdskommuner er en del af Økonomiaftalen for 2023 indgået mellem regeringen og Kommunernes Landsforening (KL).

Ved Økonomiudvalgets behandling af sagen 16.08.2022 blev det oplyst, at det er en del af de nye velfærdsaftaler, der indgår i Økonomiaftalen for 2023, at kommunen nu skal bede om at blive velfærdskommune på enten dagtilbudsområdet, skoleområdet eller ældreområdet.

Regeringen og KL samarbejder om fordelingen af kommunerne på de tre velfærdsområder. Det er ambitionen, at kommunernes ønsker i videst muligt omfang imødekommes, samtidig med at nogenlunde lige mange kommuner frisættes på hvert af de tre velfærdsområder.

Forvaltningen har overvejet, på hvilket af de tre områder, Gladsaxe Kommune ville have størst udbytte af den frisættelse, der følger med at blive udpeget som velfærdskommune. I vurderingen er indgået dels de indsats- og fokusområder kommunen allerede har på de tre velfærdsområder og de forventede muligheder for frisættelse på hvert enkelt område.

Rammer for frisættelse på et velfærdsområde

I tidligere udpegninger af velfærdskommuner, har man arbejdet med såkaldte hegnspæle for indgåelse af velfærdsaftaler med kommunerne. Hegnspælene definerer hvilke love og regler, der er ufravigelige i tilfælde af en frisættelse på et velfærdsområde.

Staten har på nuværende tidspunkt kun udmeldt hegnspæle på ældreområdet, og meldingen fra KL lyder, at der ikke forventes udmeldinger på skoleområdet og dagtilbudsområdet før efter et folketingsvalg. Derfor tager nedenstående gennemgang af de enkelte områder udgangspunkt i de hegnspæle, der kendes fra velfærdsaftaler indgået med kommuner for 2021-2024.

Skoleområdet

På skoleområdet er der på nuværende tidspunkt fra statslig side ikke udmeldt såkaldte hegnspæle, som en eventuel velfærdsaftale skal holde sig inden for.

Muligheden for frisættelse på skoleområdet skal ses i sammenhæng med de øvrige udviklings- og organisationsforandringer, der er i gang i Gladsaxe. I dette skoleår er der et stort fokus på at udvikle og implementere organisationsforandringen 'Deltagelsesmuligheder for alle'. Skoleområdet i Gladsaxe Kommune arbejder tæt sammen med familieområdet og Pædagogisk Psykologisk Rådgivning om at udvikle kvalitet og have et stærkt fælles teoretisk ståsted, når der arbejdes med skoleudvikling.

Sideløbende med arbejdet med at skabe en skole for alle, arbejdes der i øjeblikket med en proces om de frihedsgrader der er vedtaget på skoleområdet i Folketinget. Her i Gladsaxe er skoleledelser, skolebestyrelser, elevrådsrepræsentanter og Børne- og Undervisningsudvalget en del af en proces, hvor der drøftes, hvordan frihedsgraderne kan understøtte den gode skoledag for alle elever i Gladsaxe Kommune, og hvordan der sikres en lokal frihed til at udvikle skolen indenfor den fælles faglige ramme.

I skrivende stund er der ikke vedtaget en national velfærdsaftale på skoleområdet, som definerer rammerne for kommunernes frisætning, og derfor er det svært at sige, hvad det konkret kunne have af betydning for skoleområdet i Gladsaxe såfremt der ansøges om frisættelse på dette område.

Som eksempel kan nævnes Holbæk Kommune, der har været forsøgskommune siden 01.08.2021. De paragraffer i folkeskoleloven, som ikke er en del af hegnspælene, kan skolerne søge fritagelse fra. Frihedsgraderne giver kort sagt samlet set mulighed for at tilrettelægge skolens struktur, ledelse, undervisning og skoledag på andre og nye måder. Undervisning skal dog stadig stå mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen. I Holbæk Kommune er følgende paragraffer blevet bragt i spil i frihedsforsøget:

- Regler om fag og fagfordeling
- Krav om obligatoriske emner (de såkaldt timeløse fag – uddannelse og job, færdselslære, seksualundervisning og familiekundskab)
- Krav om understøttende undervisning, lektiehjælp, faglig fordybelse og bevægelse
- Regler om hold- og klassedeling
- Krav om uddannelsesparathedsvurdering (UPV)
- Krav til 10. klasse.
- Krav om undervisernes undervisningskompetence
- Fravige regler om skolernes skema og struktur
- Regler om skolebestyrelses sammensætning

Holbæk Kommune har lavet et overblik over, hvilke paragraffer de forskellige skoler har valgt at arbejde med frihedsgrader inden for. I overblikket fremgår det at alle skoler har valgt at fravige fra paragraffen om undervisningstidens samlede varighed. Andre paragraffer er det kun få skoler, der har valgt. Ligesom der er enkelte paragraffer, hvor ingen skoler har valgt at fravige.

Forvaltningen kan se flere perspektiver i at få de samme muligheder som Holbæk Kommune har haft og dermed få mulighed for at fortsætte den udvikling der allerede er sat i gang i med frihedsgraderne. Dog vil hovedfokus i den kommende tid være på implementeringen af "Deltagelsesmuligheder for alle" og den store organisationsudviklingsproces der er i den forbindelse. Derfor vil det være fornuftigt at Gladsaxe Kommune ikke bliver velfærds Kommune på skoleområdet i denne omgang.

## Ældreområdet

På ældreområdet er der fra statsligt hold udmeldt en række såkaldte hegnspæle, som en eventuel velfærdsaftale skal holde sig inden for.

Af hegnspælene kan særligt fremhæves det forhold, at borgerne fortsat skal sikres frit valg af hjemmepleje efter serviceloven. Dette har en række afledte konsekvenser, idet det indebærer, at en række af de administrativt tunge procedurer, der findes på området, vanskeligt kan fraviges. Det gælder eksempelvis visitation/udmåling af borgernes støttebehov samt beregning af timepriser og afregning, som fortsat bliver nødvendig for at sikre kommunens (økonomi)styring.

Kravet om skriftlige afgørelser kan heller ikke fraviges. De skriftlige afgørelser er en dokumentations- og ressourcekrævende aktivitet.

Herudover gælder, at der fortsat skal gennemføres tilsyn af Styrelsen for Patientsikkerhed, hvilket indebærer, at de dokumentationskrav, der gælder i forhold til den daglige udførelse og levering af indsatser i kommunens hjemmepleje, plejeboliger mv. fortsat vil skulle overholdes, for at leve op til styrelsens målepunkter.

Det er Forvaltningens vurdering, at hegnspælene indebærer betydelige begrænsningerne i den reelle frisættelse og mulige gevinst ved at blive velfærdskommune på ældreområdet. Hertil bemærkes særligt følgende:

- en frisættelse vil i sig selv forudsætte en betydelig indsats
- der pågår i forvejen en omfattende udvikling af Gladsaxe Kommunes ældrepleje
- velfærdsaftalen rummer alene mulighed for at fravige krav i serviceloven og ikke sundhedsloven, mens flere af de udfordringer, der opleves i ældreplejen i dag, skyldes kombinationen af og sammenhængen mellem de to lovgivninger
- erfaringerne fra de hidtidige velfærdskommuner på området viser, at mange af de ændringer, der har været ønsket, kunne være foretaget uden en velfærdsaftale, da de ikke har været betinget af lovgivning, men af lokale administrative/politiske beslutninger
- en ny ældrelov, hvis intentioner bl.a. er afbureaukratisering og bedre sammenhæng mellem de to lovgivninger, er undervejs og vil skulle implementeres uanset om Gladsaxe er velfærdskommune på området

## Dagtilbudsområdet

På dagtilbudsområdet har staten endnu ikke udmeldt såkaldte hegnspæle, som en eventuel velfærdsaftale skal holde sig inden for.

Med forbehold for hvilke hegnspæle der senere udmeldes, ville en frisættelse på dagtilbudsområdet skulle kobles tæt sammen med et fokus på kvalitetsudvikling og ikke mindst et ønske om mere kvalitet for børn.

Da der ikke på nuværende tidspunkt er vedtaget en national velfærdsaftale på dagtilbudsområdet, som sætter rammerne for kommunernes frisættelse, kan vi ikke præcist vide hvilke muligheder Gladsaxe Kommune vil få for at justere på dagtilbudsområdet. Når vi ved det, kan vi starte en proces, hvor man finder ud af, hvad der skal beholdes, hvad der skal justeres og hvad der skal afvikles. Udgangspunktet er dog at der ikke vil blive tale om at lægge mere til dagtilbudsområdet.

De hidtidige velfærdsaftaler i udvalgte kommuner på dagtilbudsområdet har været rettet mod at frisætte fra dele af Dagtilbudsloven - bl.a. Den styrkede Pædagogiske Læreplan, som rammesætter det pædagogiske indhold i kommunernes dagtilbud. Den kommende ordning, kan dog sagtens komme til at omfatte andre udvalgte dele af lovgrundlaget.

Ikke alle dele af Dagtilbudsloven har været omfattet af frisættelse, f.eks. betyder hegnspælene, at de hidtil gældende velfærdsaftaler ikke har frisat kommunerne for ansvar for formålsbestemmelse for dagtilbud. Tilsvarende gælder regler om ejer- og driftsformer, herunder etableringsret for privatinstitutioner, regler om tilskud og forældrebetaling, om forsyningsforpligtelse og pasningsgaranti, børneattester, klageadgang til Ankestyrelsen, støtte i dagtilbud og dansk som hovedsprog. Reglerne om ret til plads i anden kommune og tilskud til private pasningsordninger kan heller ikke fraviges.

Forvaltningen tror på, at der ligger et potentiale i at skabe mere kvalitet for børn ved at blive velfærdskommune på dagtilbudsområdet. Hertil bemærkes særligt følgende:

- Den overordnede målsætning med at blive velfærdskommune vil være mere kvalitet på dagtilbudsområdet
- Ikke alle dele af Dagtilbudsloven kan forventes omfattet af muligheden for frisættelse
- En frisættelse bør udnyttes som en ”frisættelse til mere og ikke til mindre”, således at den kan komme børnene i dagtilbuddene til gode
- Der vil skulle arbejdes videre med potentialer og indsatser ved en udpegning som velfærdskommune på dagtilbudsområdet
- Afdækning og frisættelse skal ses i forhold til den nationale lovgivning på dagtilbudsområdet, men også i forhold til de politiske og administrative beslutninger, styringskæder og rammer, der er besluttet i Gladsaxe Kommune enten direkte på dagtilbudsområdet (f.eks. antallet af lukkedage, åbningstid mm.) eller som har en styringsmæssig konsekvens for dagområdet (f.eks. økologiprocenter, HR-området, krav om reduktion af madspild og Børnevenlig By osv.)
- Hegnspæle af lokal karakter vil skulle drøftes og fastlægges politisk efterfølgende
- At blive velfærdskommune på dagtilbudsområdet skal være med til at skabe attraktive arbejdspladser, hvilket er meget væsentligt, da dagtilbudsområdet er udfordret i forhold til at kunne rekruttere pædagoger til dagtilbuddene. En frisættelse til at skabe mere kvalitet ved at arbejde smart og effektivt og med fokus på at få mest ud af de pædagoger, der allerede er ansat, vil forventeligt kunne skabe interessante jobs med et højt fagligt niveau

#### Forvaltningens samlede anbefaling

Efter en samlet gennemgang af mulighederne for som velfærdskommune at gennemføre reelle ændringer af en vis vægt, og hvor arbejdet med frisættelsen står mål med de potentielle fordele og i øvrigt er i overensstemmelse med kommunens overordnede strategier og visioner, anbefaler forvaltningen at Gladsaxe Kommune bliver velfærdskommune på dagtilbudsområdet.

Gladsaxe Kommune vil indenfor rammerne af velfærdsaftalen - som endnu ikke foreligger - skulle definere og sætte grænser og mål for eget frisættelsesprojekt. En sådan proces skal sikre at både politikere, de fagprofessionelle, forældre, de faglige organisationer og administration involveres og får indflydelse på rammer og mål. Baseret på erfaringer med udviklings- og beslutningsprocesser fra tidligere velfærdskommuner, må en sådan proces forventes at tage op mod 1-1,5 år. Planlægning af proces kan ske når velfærdsaftalernes indhold og grænsesætning kendes.

#### Udtalelse fra Hovedudvalget

Hovedudvalget i Gladsaxe Kommune har 07.09.2022 fremlagt sine bemærkninger til kommunens deltagelse i Velfærdskommuneinitiativet. Bemærkningerne er vedlagt som bilag 1.

Byrådssekretariatet indstiller,

1. at det besluttet at anmode om at blive velfærdskommune på dagtilbudsområdet

## **Relateret behandling**

Økonomiudvalget 16.08.2022, punkt 7

## **Bilag**

Bilag 1: Hovedudvalgets bemærkninger til Gladsaxe Kommunes deltagelse i velfærdskommuneinitiativ

## **Punkt 2: Lukket: Tillægsdagsorden: Ansættelse af Borgerrådgiver-DPO**

22-14-81.02.00-G01

Anbefalet.

## **Punkt 3: Finansiering af ny vejbelysning og signalanlæg på ring 3**

21-28-05.00.00-A00

### **Beslutning**

Anbefalet.

### **Kommende behandlingsforløb**

Byrådet 28.09.2022

### **Sagsfremstilling**

I forbindelse med anlæg af letbane på Ring 3 udskiftes den eksisterende vejbelysning samt signalanlæg til nye. Både den eksisterende vejbelysning og signalanlæg var udtjent og stod alligevel for en udskiftning. Det er aftalt imellem kommuner og Hovedstadens Letbane, at det er Hovedstadens Letbane der står for udskiftningen af installationerne ifm. anlægsprojektet, mens finansieringen påhviler den enkelte kommune.

Sagen har tidligere været behandlet på Trafik- og Teknikudvalgets møde 04.02.2019, punkt 5, hvor Hovedstadens Letbane havde skønnet en forventet udgift. På daværende tidspunkt var vurderingen, at kommunens bidrag til fornyelse af signalanlæg udgjorde ca. 4,0 mio. kr., og at vejbelysningen var anslået til ca. 7,0 mio. kr.

De endelige priser er nu modtaget fra Hovedstadens Letbane og udgør nu 3.468.000 kr. for signalanlæg og 6.570.000 kr. for vejbelysningen. Omvendt er andre forhold på Gladsaxe Boulevard (kommunalt tilkøb) blevet dyrere end budgetteret, bl.a. arbejdet med renovering af broen under Ringvejen ved Kagsåen, som har kostet ca. 1 mio. kr. mere end budgetteret. Brorenoveringen omfattede bl.a. forstærkning og omisolering, og arbejdet blev bl.a. kompliceret af mange grænseflader i området med forskellige anlægsarbejder udført af forskellige entreprenører.

I forbindelse med planlægningen af nyt vejudstyr på Ring 3 reserverede Byrådet 29.03.2017, punkt 35, en delfinansiering til formålet på 8 mio. kr. på kontoen for etablering af Gladsaxe Boulevard.

Der mangler således en restfinansiering på kontoen Gladsaxe Boulevard på 2 mio. kr. til betaling af signalanlæg og vejbelysning og 1 mio. kr. til betaling af broarbejder.

Trafik- og Teknikudvalget indstiller,

1. at der gives tillæg til anlægsbevilling og tillæg til rådighedsbeløb til eksisterende anlægskonto Gladsaxe Boulevard på kr. 3.000.000 finansieret af de afsatte driftsmidler på henholdsvis kollektiv trafik med kr. 1.500.000 og vejbelysning med kr. 1.500.000.
2. at der gives negativ tillægsbevilling på driftskontiene kollektiv trafik med kr. 1.500.000 og vejbelysning med kr. 1.500.000.

### **Relateret behandling**

Byrådet 29.03.2017, punkt 35

Trafik- og Teknikudvalget 04.02.2019, punkt 5

Trafik- og Teknikudvalget 02.05.2022, punkt 1

Trafik- og Teknikudvalget 27.06.2022, punkt 1

# Punkt 4: Godkendelse af Gladsaxe Kommunes DK2020 plan

20-1-13.03.00-P16

## Beslutning

Anbefalet.

## Kommende behandlingsforløb

Byrådet 28.09.2022

## Sagsfremstilling

Resumé

Byrådet vedtog 30.09.2020, punkt 8, at Gladsaxe Kommune tilsluttede sig DK2020 partnerskabet. Siden har By- og Miljøforvaltningen arbejdet med at udarbejde Gladsaxes DK2020 plan, som nu fremlægges til drøftelse med henblik på godkendelse i Byrådet. Sideløbende med godkendelse i Byrådet er planen sendt til ekstern godkendelse hos CONCITO og det internationale bynetværk C40.

Historisk stor tilslutning til DK2020 fra danske kommuner

De danske kommuner har i stor stil tilsluttet sig DK2020 projektet, hvor kommunerne udvikler klimaplaner, der flugter med Parisaftalens ambitionsniveau. Projektet startede tilbage i 2019, hvor først 20 kommuner tilmeldte sig som pilotkommuner. Efterfølgende gik 46 kommuner i gang, herunder Gladsaxe. Senest har yderligere 31 kommuner tilsluttet sig DK2020, og stort set alle danske kommuner arbejder dermed med ambitiøse klimaplaner efter DK2020-modellen.

Med DK2020 er der skabt en historisk stor mobilisering af de danske kommuner indenfor klimadagsordenen. Danmark er det land i verden, hvor absolut flest lokale myndigheder tager Parisaftalens ambitioner til sig og forankrer dem i kommunerne.

Kommunerne forpligter sig frivilligt

Deltagelsen i DK2020 er frivillig, hvilket understreger den udbredte erkendelse i kommunerne af, at der er behov for at styrke vores klimaindsats. Derfor ligger der også et vigtigt signal i, at alle borgmestre har skrevet under på deltagelsen i DK2020. Klimaplanerne følger C40's internationale standard – Climate Action Planning Framework. DK2020 planen skal omfatte både klimaforebyggelse via CO<sub>2</sub>-reduktioner og klimatilpasning. Planen skal vise, hvilke skridt vi vil tage for at blive klimaneutrale senest i 2050, og hvordan vi vil tilpasse os de yderligere klimaforandringer, der kommer til at ramme os.

Projektet er finansieret af Realdania, Kommunernes Landsforening og de fem regioner. CONCITO er projektsekretariat sammen med C40 som videnspartner.

Gladsaxes DK2020 plan – fokus på samspil med andre planer

Efter at Byrådet i september 2020 vedtog, at Gladsaxe Kommune tilsluttede sig DK2020 partnerskabet, har By- og Miljøforvaltningen arbejdet med at udarbejde Gladsaxes DK2020 plan og dokumentere de mange krav i forhold til at indfri den internationale standard. Fokus har været på at skabe sammenhæng mellem de mange andre planer, vi har i Gladsaxe Kommune, som understøtter vores klimaindsats. Her er særligt Strategi for Grøn Omstilling og den nye

Spildevandsplan helt centrale planer, da de præciserer, hvordan vi arbejder med klimaudfordringen i Gladsaxe. Gladsaxestrategien er vores overordnede styringsdokument, hvor Gladsaxes klimaindsats også indgår som et vigtigt indsatsområde.

Gladsaxes DK2020 plan giver således det samlede overblik over klimaindsatsen i Gladsaxe og bygger på de eksisterende strategier, fagspecifikke planer og politikker. Der er altså ikke tale om en plan, der erstatter en række planer, men en overligger i form af en kortfattet plan, som samler og skærper indsatsen.

Særligt er kortlægning af udfordringer og barrierer samt gevinster og merværdier ved den grønne omstilling og klimatilpasning blevet foldet ud i DK2020 planen. Derudover er det via scenarieanalyser og fremskrivninger blevet kortlagt, hvad der skal til for, at vi når i mål med at blive én klimaneutral by i 2050. Mål og målsætninger i DK2020 planen er videreført fra Strategi for Grøn Omstilling og Spildevandsplanen, som begge har været i offentlig høring i starten af 2021. By- og Miljøforvaltningen foreslår derfor, at DK2020 planen ikke sendes i offentlig høring.

Involvering og forankring er bærende elementer i den nye plan

Under processen med tilblivelsen af DK2020 planen har vi genbesøgt organiseringen og forankringen af klimaindsatsen i Gladsaxe Kommune. For at opnå en endnu stærkere forankring, og imødekomme det tværfaglige perspektiv, vedtog Direktørkredsen i starten af 2021 at etablere en ny strategisk enhed for grøn omstilling. Den nye organisering har et stærkere ophæng, der sikrer en bred forankring af klimaindsatsen i hele organisationen. Enheden er forankret i By- og Miljøforvaltningen. Også den brede politiske forankring er blevet styrket. Klimaindsatsen går på tværs og flere politiske udvalg bliver i højere grad involveret i det videre arbejde. For eksempel var Handleplan for Grøn Omstilling 2022-23 i høring i alle fagudvalg i slutningen af 2021.

I Gladsaxe er der igennem de sidste mange år etableret en række partnerskaber og samarbejder om klimaindsatsen, og nye kommer løbende til. For eksempel er der, i forbindelse med at regnvand skal separeres fra spildevand, ansat en kommunikationskonsulent til at udvikle og arbejde med kommunikation og lokal inddragelse i forbindelse med realisering af de konkrete projekter.

Lokale handlemuligheder i forhold til klimaindsatsen

I DK2020 planen er der fokus på at beskrive lokale kendetegn ved Gladsaxe i forhold til vores handlemuligheder. De lokale forhold er forskellige i kommunerne. Dette har indflydelse på, hvilke muligheder den enkelte kommune har for at bidrage til CO<sub>2</sub>-reduktion. Nogle kommuner har meget landbrug, nogle har store arealer med mulighed for opsætning af vindmøller og landbaserede solcelleparker, andre meget tung industri og andre igen er udprægede bykommuner. Gladsaxe Kommune er en fuldt udbygget bykommune, hvor CO<sub>2</sub>-udledningen fra henholdsvis energiforbrug i boliger og erhverv og fra trafikken – særligt den gennemkørende – er de største udfordringer. De lokale forhold og udfordringer afspejler sig i de forskellige kommuners 2030-mål. Et konkret mål for reduktion af CO<sub>2</sub> kan således være meget ambitiøst i en kommune, mens det samme mål kan være mindre ambitiøst i andre kommuner.

Scenarieanalyser og ny beregningsmetode for CO<sub>2</sub>

I forbindelse med DK2020 planen er der foretaget en række beregninger af, hvor langt Gladsaxe kan nå i forhold til at blive klimaneutral ved forskellige scenarier. Blandt andet er det beregnet, hvor langt Gladsaxe kan nå, hvis det lykkes at indfri de mål, der er sat i Strategi for Grøn Omstilling.

Fremskrivningerne er foretaget af Viegand & Maagøe og viser, at der potentielt kan opnås en CO<sub>2</sub>-reduktion i 2030 på op mod 80 procent, hvis det vel at mærke lykkes at på mål på alle parametre samtidig. Hvis Gladsaxe alene havde baseret på nationale tiltag, ville reduktionen i 2030 blot have været på 55 procent. Derudover giver fremskrivningerne et billede af, hvor meget reduktion der vil mangle frem mod 2050, inden for hvilke områder, og hvad der skal til, for at målene nås.

Gladsaxe Kommune har de seneste år deltaget i et partnerskab om at udvikle et værktøj til kommunernes CO<sub>2</sub>-regnskab. I forbindelse med DK2020 planen overgår Gladsaxe derfor til at benytte det fælleskommunale værktøj 'Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet' til den årlige CO<sub>2</sub>-opgørelse. Den nye beregningsmodel vil blive præsenteret i forbindelse med, at By- og Miljøforvaltningen fremlægger Gladsaxes CO<sub>2</sub>-regnskab for Klima- og Miljøudvalget i efteråret 2022.

Klima- og Miljøudvalget behandlede sagen 08.08.2022, punkt 1.

Udvalget besluttede,

- at der i scenarieanalyserne bliver tilføjet en beregning af CO<sub>2</sub>-udledningen i 2030 og 2050, hvor biomassen i fjernvarmen ikke regnes som CO<sub>2</sub>-neutral (beregningen er tilføjet sidst i baggrundsnotatet med scenarieanalyser, som er vedlagt som bilag 3),
- at det i DK2020 planen fremhæves, at vi i Gladsaxe har stort fokus på klimaeffekten af vores indkøb ved blandt andet at beregne en intern CO<sub>2</sub>-pris på udvalgte varegrupper, hvor de fornødne data er tilgængelige (tilføjet på side 4 i bilag 1), og
- at det i DK2020 planen, under vores indsats med cirkulær økonomi, fremhæves, at vi skal i gang med at udarbejde ny affaldsplan, hvor vores fokus på at forebygge vil blive øget, så Gladsaxe Kommune understøtter visionen om et affaldsfrit samfund (tilføjet på side 3 i bilag 1).

Klima- og Miljøudvalget indstiller,

1. at Gladsaxes DK2020 plan godkendes.

## **Relateret behandling**

Byrådet 30.09.2020, punkt 8

Klima- og Miljøudvalget 08.08.2022, punkt 1

## **Bilag**

Bilag 1 DK2020 Gladsaxe - Klimaplan 2050 september 2022

Bilag 2 DK2020 Gladsaxe - Climate Action Planning Framework september 2022

Bilag 3 Baggrundsnotat scenarieanalyser

## **Punkt 5: Vedtagelse af nyt regulativ Farligt affald**

22-6-07.01.00-P16

### **Beslutning**

Anbefalet.

### **Kommende behandlingsforløb**

Byrådet 28.09.2022

### **Sagsfremstilling**

Resume

Forslag til nyt affaldsregulativ, Regulativ for husholdningsaffald, har været i offentlig annoncering i perioden 31.05.2022 til 01.07.2022. Ændringer i regulativet er nødvendige for at indføre ny ordening for farligt affald.

Nyt regulativ er nødvendigt for at leve op til krav om 10 fraktioner

Den nationale Klimaplan for grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra juni 2020 stiller krav om indsamling af farligt affald fra alle husstande i Danmark. Klima- og Miljøudvalget besluttede 10.01.2022, punkt 3, nogle ændringer i affaldsordningerne for at sikre, at Gladsaxe Kommune lever op til reglerne. Inden ændringerne kan træde i kraft, skal de være beskrevet i et gældende kommunalt regulativ for husholdningsaffald.

Klima- og Miljøudvalget besluttede 30.05.2022, punkt 6, at sende Udkast til Regulativ for Husholdningsaffald i offentlig annoncering. Dette er et krav jævnfør § 7 i affaldsaktørbekendtgørelsen.

Udkast til nyt regulativ med bilag er vedlagt som bilag 1.

Der er indkommet et høringssvar

Der er i perioden indkommet ét høringssvar. Svaret er indsendt af Stengaardens Grundejerforening. Det vedrører ikke ændringerne i forhold til det nye regulativ, men er en kommentar i forhold til krav til beholdere i ordningen for indsamling af plastaffald. Grundejerforeningen gør opmærksom på, at det er uklart, hvordan man skal forstå formuleringen: "Det påhviler desuden borgeren og grundejeren at efterkomme de bestemmelser, som kommunalbestyrelsen træffer til sikring af beholdere". Dette er en tekst, som kommunerne kan vælge at medtage, men som ikke kan ændres. Forvaltningen sender et svar til Grundejerforeningen, hvor dette samt formålet med sætningen er beskrevet. Kommunikation til borgerne vil generelt være i mere brugervenligt sprog end regulativet.

Høringssvar er vedlagt som bilag 2.

Forvaltningens svar er vedlagt som bilag 3.

Ingen ændringer til udkast til regulativ

Da der ikke er indkommet høringssvar, der vedrører ændringerne i regulativet, og da det høringssvar, der er indkommet, er af afklarende karakter, anbefaler Forvaltningen at udkast til regulativ for husholdningsaffald godkendes uden ændringer.

Klima- og Miljøudvalget indstiller,

1. at udkast til Regulativ for husholdningsaffald godkendes.

## **Relateret behandling**

Klima- og Miljøudvalget 30.05.2022, punkt 6

Klima- og Miljøudvalget 10.01.2022, punkt 3

Miljøudvalget 01.03.2021, punkt 4

Klima- og Miljøudvalget 05.09.2022, punkt 1

## **Bilag**

Bilag 2: Høringssvar til affaldsregulativ

Bilag 3: Svar til Stengaardens Grundejerforening

Bilag 1: Endeligt husholdningsregulativ

# Punkt 6: Fem praksisforsøg under projektet Gode læringsmiljøer på kommunens folkeskoler, anlægsregnskab

22-2-00.32.04-P19

## Beslutning

Ad 1. at:

Anbefales.

Ad 2. at:

Anbefalet, at mindreforbruget på 17.547 kr. tilbageføres til "Gode læringsmiljøer på kommunens folkeskoler".

## Kommende behandlingsforløb

Byrådet 28.09.2022

## Sagsfremstilling

Resume

Der aflægges hermed regnskab for fem af skoleområdets i alt 10 praksisforsøg, der er gennemført som et led i udviklingen af Fremtidens skole i Gladsaxe. Der er et mindreforbrug på 17.547 kr.

Gennemgang af sagen

Erfaringer med arbejdet med praksisforsøg, herunder praksisudvalgets anbefalinger, blev afrapporteret på Børne- og Undervisningsudvalget 02.12.2021, punkt 9.

I alt er der godkendt 10 praksisforsøg. Heraf er de otte finansieret af puljen til praksisforsøg, mens to er finansieret i forbindelse med andre anlægsprojekter. Fire projekter afsluttes først senere.

Anlægsregnskabet nedenfor omfatter fem afsluttede praksisforsøg, der alle er finansieret af puljen til praksisforsøg, samt udgifter til den gennemførte evaluering. I bilag 1 er der givet en oversigt over afsluttede og igangværende praksisforsøg.

Anlægsregnskab

Der er til Gode læringsmiljøer på kommunens folkeskoler (Fremtidens skole) afsat 250 mio. kr. ved budgetaftalen 2016-2029 og yderligere 70 mio. kr. jf. Byrådet 20.06.2018, punkt 65. I alt 320 mio. kr.

Heraf er der afsat 15 mio. kr. til gennemførelse af praksisforsøg på skolerne jf. Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 129.

Der aflægges regnskab for fem afsluttede praksisforsøg samt regnskab for udgifter til afsluttende evaluering:

Tabel 3 Regnskab for fem afsluttede praksisforsøg samt udgifter til afsluttende evaluering

	Budget	Forbrug	Rest
Buddinge Skole	2.000.000	2.389.014	-389.014
Gladsaxe Skole	540.000	802.814	-262.814
Grønnemose Skole	1.642.923	1.127.193	515.730
Stengård Skole	750.000	850.033	-100.033
Vadgård Skole	855.000	601.322	253.678
Evaluering	249.000	249.000	0

I alt	6.036.923	6.019.376	17.547
-------	-----------	-----------	--------

De fem praksisforsøg samt evaluering er budgetteret med 6.036.923 kr. Forbruget blev 6.019.376 kr. Samlet set er der således et positivt regnskabsresultat på 17.547 kr., der foreslås tilført kommunekassen.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at anlægsregnskabet for fem praksisforsøg på skolerne samt gennemførelse af evaluering godkendes, og
2. at restrådhedsbeløbet på 17.547 kr. tilføres kommunekassen.

## **Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 129

Byrådet 20.06.2018, punkt 65

Børne- og Undervisningsudvalget 02.12.2021, punkt 9

Børne- og Undervisningsudvalget 08.09.2022, punkt 4

## **Bilag**

Status for 10 praksisforsøg

## **Punkt 7: Opførelse af nyt børnehus, Regnskoven, anlægsregnskab**

22-4-82.20.02-G01

### **Adresse**

Tjele Alle 11, 2800 Kongens Lyngby

### **Beslutning**

Ad 1. at:

Anbefales.

Ad 2. at:

Anbefales, at mindreforbruget på 34.764 kr. tilbageføres til "Dagtilbudsstrategien".

### **Kommende behandlingsforløb**

Byrådet 28.09.2022

### **Sagsfremstilling**

Der aflægges hermed regnskab for opførelse af børnehuset Regnskoven. Der er et mindreforbrug på 34.764 kr.

Børnehuset indgår som en del af Dagtilbudsstrategi 1, hvor fokus har været på opførelse af mere bæredygtige børnehuse, både pædagogisk, bygnings- og miljømæssigt og økonomisk. Regnskoven er et fire-gruppers integreret, svanemærket børnehus.

Byrådet har 27.09.2017, punkt 96, meddelt anlægsbevilling på 18.000.000 kr. til "Børnehus ved Stengård kirke", nu Regnskoven, finansieret af midler afsat til udvidelse af dagtilbudskapacitet 2017.

Selve byggeprojektet blev afsluttet ved udgangen af 2018, men regnskabet har ikke kunnet afsluttes på grund af udestående regninger. Der foreligger nu regnskab som følger:

Samlet bevilling	18.000.000 kr.
Samlet forbrug	17.965.236 kr.
Mindreforbrug	34.764 kr.

Mindreforbruget på 34.764 kr. foreslås tilført kommunens kasse.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at regnskabet godkendes, og
2. at mindreforbruget på 34.764 kr. tilføres kommunekassen.

### **Relateret behandling**

Byrådet 27.09.2017, punkt 96

Børne- og Undervisningsudvalget 08.09.2022, punkt 5

## **Punkt 8: Håndtering af asbest på Grønnemose Skole, anlægsregnskab**

22-3-00.32.04-P19

### **Adresse**

Grønnemose Skole, Høje Gladsaxe Torv 4, 2860 Søborg

### **Beslutning**

Ad 1. at:

Anbefalet.

Ad 2. at:

Anbefalet, at mindreforbruget på 276.192 kr. tilføres "Puljen til strategiske investeringer i kernevelfærd".

### **Kommende behandlingsforløb**

Byrådet 28.09.2022

### **Sagsfremstilling**

Der aflægges hermed regnskab for asbestsanering på Grønnemose Skole. Der er et mindreforbrug på 276.192 kr.

Der blev i oktober 2020, i forbindelse med en miljørensning efter indtrængende flagermus, konstateret ikke-indkapslede asbestholdige facadeplader over de nedhængte lofter i Hovedbygningen og i Fællesbygningen på Grønnemose Skole.

Byrådet har, som følge heraf, 24.03.2021, punkt 12, meddelt anlægsbevilling på 9.000.000 kr. til "Håndtering af asbest på Grønnemose Skole".

Selve arbejdet med håndteringen af asbesten er afsluttet, og der foreligger regnskab som følger:

Samlet bevilling	9.000.000 kr.
Samlet forbrug	8.723.808 kr.
Mindreforbrug	276.192 kr.

Forvaltningen foreslår, at mindreforbruget på 276.192 kr. tilføres kommunens kasse.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at regnskabet godkendes, og
2. at mindreforbruget på 276.192 kr. tilføres kommunkassen.

### **Relateret behandling**

Byrådet 24.03.2021, punkt 12

Børne- og Undervisningsudvalget 02.12.2021, punkt 14

Børne- og Undervisningsudvalget 08.09.2022, punkt 2

## Punkt 9: Pulje til udearealer, dagtilbud 2021, anlægsregnskab

22-5-00.32.04-P19

### Beslutning

Anbefalet.

### Kommende behandlingsforløb

Byrådet 28.09.2022

### Sagsfremstilling

Der aflægges hermed regnskab for dagtilbudsområdet årlige pulje til udearealer 2021. Der er et mindreforbrug på 3.288.501 kr.

Puljen er udmøntet på Børne- og Undervisningsudvalget 07.01.2021, punkt 3, og anvendes til vedligeholdelse og kvalitetsløft af legepladsfunktioner samt fornyelse af hegn og belægninger. Puljen i 2021 er udmøntet til en række projekter på børnehuse Trinbrættet, Vævergården, Hyldegården, Birkehaven, Mosen og Lundegården.

Der er i budget 2021-2024 afsat 3.321.000 kr. i puljen i 2021. Beløbet er bevilliget ved budgetvedtagelsen. Af dette beløb er i alt 1.500.000 kr. fremrykket fra 2022 og 2023 jævnfør Byrådet 29.04.2020, punkt 5. Derudover er der videreført 2.797.906 kr. fra puljen i 2020. Det samlede budget er herefter 6.118.906 kr. Det samlede forbrug i 2021 har været 2.830.405 kr.

Regnskab for dagtilbudsområdet pulje til udearealer 2021:

Anlægsbevilling 2021	3.321.000 kr.
Videreført fra 2020	2.797.906 kr.
I alt	6.118.906 kr.
Forbrug	2.830.405 kr.
Mindreforbrug	3.288.501 kr.

Den anvendte praksis vedrørende regnskabsaflæggelse for årlige anlægspuljer betyder, at det enkelte års puljer lukkes i forbindelse med regnskabsårets afslutning, og eventuelle restbeløb videreføres til den tilsvarende pulje i regnskabsåret efter. Puljer, hvor bevillingen for det enkelte år er under 5 mio. kr., aflægges administrativt.

Ovenstående mindreforbrug fra puljen til udearealer 2021 på 3.288.501 kr. er således i forbindelse med den samlede videreførelsessag fra 2021 til 2022, der blev tiltrådt af Byrådet 27.04.2022, punkt 6, videreført til puljen til udearealer på dagtilbud 2022.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at regnskabet godkendes.

### Relateret behandling

Byrådet 29.04.2020, punkt 5

Børne- og Undervisningsudvalget 07.01.2021, punkt 3

Byrådet 27.04.2022, punkt 6

Børne- og Undervisningsudvalget 08.09.2022, punkt 3

# Punkt 10: Tilpasning af budget på Dagtilbud, Skole og Ungeområdet

22-7470-00.01.10-000

## Beslutning

Anbefalet.

## Kommende behandlingsforløb

Byrådet 28.09.2022

## Sagsfremstilling

Tilpasning af rammen for bedre budgetopfølgning

Nærværende sag omhandler indstilling om tillægsbevilling på dagtilbuds-, skole- og ungeområdet på 8,8 mio. kr. Tillægsbevillingen søges således, at budget og forbrug i højre grad stemmer overens, hvilket vil skabe et bedre overblik over det reelle resultat på områderne. Ved årets afslutning reguleres budgetterne yderligere efter det faktiske antal børn og unge i det pågældende år.

Der indstilles i denne sag en tillægsbevilling, der omfatter de forventede budgetkorrektioner pr. 31. august 2022. Herved vil det korrigerede budget ved budgetopfølgningen for 3. kvartal 2022 være mere retvisende.

I alt svarer de forventede reguleringer til netto 8,8 mio. kr., hvilket er udspecificeret i Tabel 1 nedenfor.

Tabel 1 Forventede reguleringer, der er indarbejdet i det korrigerede budget

Nr.	Område	Type	Mio. kr.
1.	Dagtilbud	Forventet regulering for demografi	-12,2
2.	Dagtilbud	Forventet regulering for forældrebetaling	1,2
3.	Dagtilbud	Forventet regulering for mellemkommunal afregning	16,5
4.	Skole	Forventet regulering for forældrebetaling	3,9
5.	Skole	Forventet regulering for mellemkommunal afregning	-1,8
6.	Skole	Forventet regulering Privatskoler	2,6
7.	Unge	Forventet regulering for mellemkommunal afregning	-1,3
	I alt		8,8

Note: Pkt. 3 den større korrektion på mellemkommunal afregning dækker over udgifter til privat institutioner, der er steget på grund af flere børn i private institutioner.

Den endelige regulering i forhold til antal indmeldte børn, forældrebetaling mv. sker ved årsafslutningen, som det også har været tilfældet i tidligere år.

Det skal bemærkes, at overstående regulering pr. august 2022 er ændret i forhold til budgetopfølgningen ved 2. kvartal. Forskellen skyldes primært, at indkøb af IT-deviser udskydes fra 2022 til 2023, hvorfor der først skal gives en tillægsbevilling i 2023. Derudover er den forventede tillægsbevilling til Minimumsnormeringer allerede indarbejdet i forbindelse med 2. kvartals budgetopfølgning.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der på Børne- og Undervisningsudvalgets driftsramme, budgetområde Børn, Unge og Familier, gives en tillægsbevilling på 8.816.833 kr. i 2022 jf. tabel 1, punkt 1-7, finansieret af kommunens kasse.

## **Relateret behandling**

Børne- og Undervisningsudvalget 08.09.2022, punkt 1

# Punkt 11: Hjemtagning af rengøringsopgaven på Kildegården

22-25-29.00.00-A26

## Adresse

Kildegården, Kildebakkegårds Alle 165, 2860 Søborg

## Beslutning

Anbefalet.

## Sagsfremstilling

Resume

Kildegården ønsker pr. 01.01.2023 at hjemtage rengøringsopgaven for at gøre den til en mere integreret del af deres samlede opgaveløsning. Rengøringsopgaven varetages i dag af Intern Service Gladsaxe (ISG).

## Baggrund

ISG overtog i 2016 rengøringsopgaven på Kildegårdens midlertidige pladser. ISG varetog i forvejen rengøringen på Træningscenter Gladsaxe, og der var stor tilfredshed med løsningen og kvaliteten. Det blev derfor besluttet, at rengøringen på Kildegården skulle overgå til ISG. Der blev i den forbindelse flyttet 3.902.000 kr. fra Seniorudvalgets budget til Økonomiudvalgets budget” – jf. Budgetbilag 93 ”Ændringer i udvalgenes drifts- og anlægsrammer Budget 2016-2019 fra budgetcirkulæret til 2. behandling”. Det betød, at udover træningsarealerne så skulle ISG også gøre rent på de midlertidige pladser og den resterende del af Kildegården fremover.

Kildegården er tilfredse med samarbejdet med ISG og er tilfredse med kvaliteten i rengøringen. Kildegården ønsker imidlertid pr. 01.01.2023 at hjemtage rengøringsopgaven for at gøre den til en mere integreret del af deres samlede opgaveløsning.

## Hjemtagning af rengøringsopgaven

Hverdagene på Kildegården er aldrig ens, og det kan derfor være uhensigtsmæssigt at have aftaler om rengøring på bestemte tidspunkter på dagen. Er der eksempelvis indgået en aftale om, at opvasken skal tages klokken 13.00, så skal borgerne være færdige med måltidet på dette tidspunkt. Dette er ikke altid muligt, og måltidet kan derfor til tider opleves som stressende. Det er Kildegårdens vurdering, at der i højere grad kan opnås den fleksibilitet i varetagelse af rengøringsopgaven, som der er behov for i borgernes hverdag, hvis opgaven integreres i den samlede opgaveløsning på Kildegården og kommer ind under samme ledelse.

Da ISG i 2016 fik rengøringsopgaven på Kildegårdens midlertidige pladser havde de en forventning om, at det kunne føre til, at de på sigt overtog rengøringen på Gladsaxe Kommunes plejebolig- og demensenheder og herved opnå en stordriftsfordel. Denne udvikling er imidlertid ikke sket, og plejebolig- og demensenhederne har i dag deres egne velfungerende rengøringsteams. ISG mener derfor, at det giver god mening, at Kildegården hjemtager rengøringsopgaven under egen ledelse.

Kildegården vil ved hjemtagelse af rengøringsopgaven indgå en aftale med ISG om at yde konsulentbistand i forhold til årlig gennemgang af rengøringsplaner samt kvartalsvise kvalitetstjek. Herved kan ISG fortsat understøtte den rengøringsfaglige indsats.

De medarbejdere, der varetager rengøringsopgaven på Kildegården, er orienteret om, at opgaven hjemtages, hvis der træffes politisk beslutning herom. MED-udvalget på Kildegården er også orienteret.

#### Økonomiske konsekvenser

Hvis Kildegården hjemtager rengøringsopgaven, tilbageføres den samlede sum som der i dag bruges på rengøring på hele Kildegården fra Økonomiudvalgets budget til Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets budget. Kildegården har siden 2016, hvor ISG fik rengøringsopgaven, tilpasset rengøringsopgaven efter behovet. Det samlede beløb, der derfor skal tilbageføres, har ISG oplyst til at være 5.872.622 kr. i 2022-niveau.

Konsulentbistand fra ISG til Kildegården udgør årligt 37.536 kr. i 2022-niveau og finansieres inden for eksisterende ramme.

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget indstiller,

1. at hjemtagning af rengøringsopgaven på Kildegården godkendes med henblik på endelig vedtagelse i Økonomiudvalget.

#### **Relateret behandling**

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 01.09.2022, punkt 1

## Punkt 12: Digital understøttelse af demokratiske processer

22-1-00.13.00-P22

### Beslutning

Ad 1. at:

Tilrådt.

Ad 2. at:

Tilrådt, med tilføjelse af "digital", således at teksten nu lyder: "at der fortsat eksperimenteres med kreativ og digital borgerinddragelse i forbindelse med egnede, borgernære projekter".

Ad 3. at:

Tilrådt.

### Sagsfremstilling

Som en del af budgetaftalen for 2022-2026 blev det besluttet, at Økonomiudvalget i 2022 skulle diskutere borgerinddragelse, herunder mulighederne for digital understøttelse af borgerinddragelsesprocesserne.

Dette oplæg beskriver, hvilke muligheder og udfordringer, der er forbundet med borgerinddragelse og hvordan borgerinddragelse i Gladsaxe foregår i dag. Og så giver det nogle bud på, hvordan man digitalt kan understøtte borgerinddragelse i Gladsaxe. Oplægget er blevet til på baggrund af input fra relevante fagmedarbejdere i organisationen og samtale med Hillerød, Furesø og Esbjerg kommuner, som hver især har gjort sig erfaringer med digitale platforme til borgerinddragelse.

Digital borgerinddragelse - et godt supplement til at nå nye målgrupper

Kommunerne oplever generelt en forventning blandt borgere og politikere om, at man i højere grad får mulighed for at deltage digitalt i borgermøder og debatter. Den digitale inddragelse understøttes af, at mange borgere i endnu højere grad er blevet vant til at deltage og indgå i dialog via digitale inddragelsesmetoder under corona-nedlukningerne. Flere er blevet gode til at navigere digitalt og har oplevet fordelene og fleksibiliteten ved de digitale processer. Samtidig viser forvaltningernes erfaringer med den digitale inddragelse, at det fungerer godt, rammer en bredere målgruppe og er et godt supplement til den analoge borgerinddragelse. Fx appellerer digital borgerinddragelse i højere grad til børnefamilier, som har nemmere ved at deltage digitalt, når børnene er lagt i seng. Digital borgerinddragelse har derfor et stort potentiale for at inddrage flere og nye målgrupper i udviklingen af vores by. Og investering i en hørings- og borgerinddragelsesportal vil kunne styrke borgerinddragelsen i Gladsaxe yderligere .

Øget borgerinddragelse kræver dog også mange ressourcer, uanset om man har særlige digitale værktøjer til at understøtte processerne eller ej. Disse ressourcer leveres af de samme medarbejdere, som skal udarbejde de konkrete projekter. Så jo større borgerinddragelsesprocesser man ønsker, jo færre ressourcer vil der være til at udarbejde og implementere projekterne. Derfor betyder mere borgerinddragelse og større processer, at det tager længere tid at udarbejde og implementere projekter.

Digitale borgerinddragelsesværktøjer kan skabe bedre overblik over projekter og processer, give en bedre brugeroplevelse for borgere og medarbejdere, hvilket i sig selv kan øge lysten til at få flere til at deltage. Og de mest avancerede tilbyder en lang række værktøjer til at skabe mere kreative processer, som yderligere forbedrer borgernes oplevelser. Men de er og bliver kun værktøjer og deres succes afhænger af, hvad og hvor meget, der bliver lagt ind i dem.

Ca. 25 procent af borgerne har fortsat digitale udfordringer og disse borgere vil blive udelukket fra at deltage i de demokratiske processer, hvis de udelukkende foregår digitalt. Derfor kan den digitale borgerinddragelse ikke erstatte fysiske borgermøder og andre tiltag, men kan være et godt supplement til de fysiske borgermøder.

Borgerinddragelse i Gladsaxe

Al erfaring viser, at der er stor forskel på, hvor mange borgere, det er muligt at få i tale i forbindelse med

borgerinddragelse, alt efter, hvilken type beslutning, der er tale om og hvor tæt den er på borgernes hverdag. For eksempel er det vanskeligt at skabe engagement og involvering i overordnede planer som fx en kommuneplan, mens det er langt nemmere, når det gælder de nære ting i lokalområdet, som fx opgaveudvalgene, udvikling af udearealer, skoler og trafikikkerhed.

I Gladsaxe har vi mange gode erfaringer med kreativ borgerinddragelse – både fysisk og digital. Disse erfaringer er især indsamlet i forbindelse med opgaveudvalgene om Kong Hans Have og Mit Mørkhøj. Men der har også været stor succes med inddragelse og involvering i lokal udvikling af fx pladser og legepladser som Byens Arena, Søborg Torv, Magle Torv og den nye plads i Mørkhøj. Her har borgerne blandt andet ved hjælp af inspirationsbilleder kunnet komme med ønsker til, hvordan de nye pladser og legepladser skulle se ud. Herefter har der været opstillet forsøgsopstillinger i en periode, inden man med input fra lokalområdet har udarbejdet forslag til den endelige udformning.

I bilaget til sagen er beskrevet tre eksempler på kreativ og digital borgerinddragelse i Gladsaxe samt positive og negative erfaringer.

#### Håndtering af høringer i dag

Gladsaxe Kommune har i dag ikke nogen dissideret høringsportal, som samler dokumenter og processer for alle borgerinddragelsesprocesser og hvor borgere kan debattere med hinanden. I stedet oprettes sider på hjemmesiden, som beskriver det aktuelle projekt, proces og resultat af den politiske proces.

Tilkendegivelser i forbindelse med høringer sendes til forskellige postkasser i forvaltningerne og afsendere modtager automatisk en tilkendegivelse af, at høringsvaret er modtaget.

Placering og overskuelighed af de enkelte projekter og processer afgøres i høj grad af, hvordan den enkelte forvaltning, fagchef og fagmedarbejder prioriterer og håndterer opgaven. De enkelte hørings svar bliver først offentligt tilgængelige på hjemmesiden som et samlet bilag i dagsordensdatabasen forud for den politiske behandling i Økonomiudvalget og Byrådet, og kan derfor ikke bidrage til en dialog vedrørende et aktuelt projekt.

Som følge af GDPR kræver det et særligt GDPR-sikkert digitalt værktøj til at håndtere debatter digitalt. Derfor foregår debatter hovedsagelig via de sociale medier og som læserbreve i lokalavisen.

#### Bedre struktur for borgerinddragelsesprocesser på hjemmesiden

For at styrke borgerinddragelsen kan man som minimum gennemføre en proces, som sikrer, at alle, der arbejder med borgerinddragelse, arbejder med udgangspunkt i samme struktur på den kommunale hjemmeside gladsaxe.dk. Dermed sikres det, at processer, dokumenter, hørings svar og andre elementer ligger samlet, overskueligt og nemt tilgængeligt. Dette vil i sig selv give borgere og interessenter et bedre overblik over, hvad der sker i kommunen og hvordan man får indflydelse.

#### Hørings- og borgerinddragelsesportaler skaber overblik, men tiltrækker ikke borgere

Der findes forskellige udbydere af høringsportaler på markedet, som alle indeholder en række digitale værktøjer til at facilitere borgerinddragelsen. De fremstiller typisk samtlige planer, processer hørings svar og andre elementer i en høring på en overskuelig måde, så det er nemmere for borgere m.fl. at overskue og navigere i høringen.

En borgerinddragelsesportal er derfor ikke et særligt 'dialogværktøj', der i sig selv leverer alternativ og kreativ kommunikation mellem borgerne og kommunen. Det er i højere grad et værktøj til håndtering af processer, tilkendegivelser og hørings svar på en måde, som skaber et bedre overblik over den samlede høringsproces. Og hvis de indeholder dialogværktøjer, kan de samtidig lette den digitale dialog.

Borgerinddragelsesportaler kan heller ikke i sig selv tiltrække flere borgere. Til det er der fortsat brug for effektiv kommunikation, for at få så mange mennesker som muligt i tale. Her gælder det om at vælge relevante kanaler i forhold til de udvalgte målgrupper, så de via klare og målrettede budskaber kan fungere som en effektiv krog til at trække borgerne derind, hvor borgerinddragelsen foregår, og hvor aktiviteter og baggrundsdokumenter er samlet på en overskuelig måde.

Omfanget af alternative og kreative borgerinddragelsesprocesser afgøres alene af de enkelte medarbejders kompetencer og motivation, kombineret med de ressourcer, ledelsen afsætter til projektet. Men jo bedre oplevelser borgerne får i forbindelse med borgerinddragelsen, jo større er chancen for, at de vender tilbage for at deltage og bidrage til nye projekter.

## Opsummering

- Gladsaxe Kommune har stor succes med kreativ borgerinddragelse i forhold til borgernære projekter, mens det generelt er vanskeligt at inddrage borgere i mere overordnede beslutninger.
- Kreativ borgerinddragelse er ressourcekrævende og anvendes derfor primært i borgernære projekter, der appellerer til borgerinvolvering.
- Digital borgerinddragelse har et stort potentiale for at inddrage nye målgrupper. Det kan ikke stå alene, da ikke alle borgere mestrer digitale værktøjer lige godt, men er et godt supplement til fysiske processer.
- Implementering af en borgerinddragelsesplatform vil kunne styrke borgerinddragelsen i Gladsaxe.

Center for Politik, Styring og Udvikling indstiller,

1. at der organiseres en oprydning og implementeres en ensartet måde at præsentere høringer og borgerinddragelsesprocesser på hjemmesiden,

2. at der fortsat eksperimenteres med kreativ borgerinddragelse i forbindelse med egnede, borgernære projekter, og

3. at der iværksættes en afdækning af markedet i forhold til investering i en hørings- og borgerinddragelsesportal.

## **Bilag**

Digital understøttelse af demokratiske processer -bilag - ØU 20.09.2022

# Punkt 13: Ankestyrelsens praksisundersøgelse om sanktioner

22-158180-00.00.00-A00

## Beslutning

Anbefalet.

## Kommende behandlingsforløb

Byrådet 28.09.2022

## Sagsfremstilling

Gladsaxe Kommune blev i 2020 udtaget af Ankestyrelsen til at deltage i en praksisundersøgelse om kommunernes brug af sanktioner. Ankestyrelsen har i april 2022 udgivet en rapport med resultaterne af undersøgelsen.

Gladsaxe bidrog med 8 sager til undersøgelsen, hvoraf Ankestyrelsen vurderede, at 5 var i overensstemmelse med regler og praksis på området. De resterende 3 sager er blevet revurderet, og borgernes tilgodehavende er blevet udbetalt.

### Praksisundersøgelsen om sanktioner

I 2018 indgik den daværende regering sammen med Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet aftale om mere enkle og skærpede sanktioner, styrket kontrol med snyd og færre fejludbetalinger. Med aftalen fulgte blandt andet en forenkling af sanktionsreglerne.

Udover forenkling af reglerne blev det aftalt, at der skal udarbejdes tre praksisundersøgelser om kommunernes brug af sanktioner efter reglerne blev ændret, hvoraf denne er den første. Det blev i forlængelse heraf besluttet, at praksisundersøgelserne skal have særligt fokus på sanktioner overfor aktivitetsparate borgere, dvs. borgere som har problemer udover ledighed, fx af psykisk karakter.

### Tværgående resultater

I praksisundersøgelsen gennemgår Ankestyrelsen 95 sager fra 10 udvalgte kommuner, hvor kommunen har sanktioneret en borger, som modtager kontanthjælp. Afgørelserne er blevet truffet før 01.05.2021, men efter 01.01.2020, hvor reglerne trådte i kraft. Gladsaxe Kommune har bidraget med 8 sager.

De kommuneopdelte resultater ses i tabellen.

	Ja, afgørelsen er i overensstemmelse med regler og praksis		Nej, afgørelsen ville blive ændret eller ophævet, hvis det var en klagesag		Nej, sagen ville blive hjemvist, hvis det var en klagesag, fordi der mangler væsentlige oplysninger		I alt
Gladsaxe	5	63%	3	37%	0	0%	8
Guldborgsund	4	50%	4	50%	0	0%	8
København	10	91%	0	0%	1	9%	11
Næstved	3	37%	5	63%	0	0%	8
Odense	1	9%	10	91%	0	0%	11
Syddjurs	4	50%	4	50%	0	0%	8
Vejle	1	9%	10	91%	0	0%	11
Aabenraa	2	25%	6	75%	0	0%	8

Aalborg	8	80%	2	20%	0	0%	10
Aarhus	7	58%	4	33%	1	8%	12
I alt	45	47%	48	51%	2	2%	95

På grund af det lave antal af sager, som bliver gennemgået, kan resultaterne ikke generaliseres til samtlige afgørelser i landets kommuner eller samtlige afgørelser, som de deltagende kommuner har truffet om sanktioner.

#### Gladsaxe Kommunes resultater

Ankestyrelsen har vurderet, at 5 ud af 8 sager fra Gladsaxe Kommune er i overensstemmelse med regler og praksis på området. Det betyder, at Ankestyrelsen er enig i 5 af kommunens afgørelser og ville have stadfæstet dem, hvis de havde været klagesager. De øvrige 3 afgørelser ville Ankestyrelsen derimod have ændret, hvis de havde været klagesager.

Når man som borger er ledig og modtager ydelser fra kommunen, er der for de fleste samtidig en række forpligtelser man skal overholde fx deltage i samtaler med Jobcentret eller møde op i et beskæftigelsestilbud. Hvis borgeren ikke overholder sine pligter, betyder det, at vedkommende ikke står til rådighed og kan blive sanktioneret. En sanktion betyder, at en borger som ikke overholder sine pligter, kan blive fradraget sin ydelse fra den dag, hvor borgeren har undladt at opfylde sine pligter.

I den første af de tre sager, som Ankestyrelsen ville have ændret, er en aktivitetsparat borger som udeblev fra en telefonisk samtale. Borgeren oplyser, at han ikke har set indkaldelsen på grund af problemer med sit NemID. Gladsaxe Kommune har vurderet, at dette ikke er en rimelig grund for udeblivelse. Ankestyrelsen vurderer, at kommunen mangler at forholde sig til, hvorvidt en sanktion må antages at fremme rådigheden, hvilket er et lovkrav, når sagen omhandler en aktivitetsparate borger. Dette er en væsentlig mangel, hvilket ville føre til, at afgørelsen ville blive ændret, hvis det var en klagesag.

Den anden sag omhandler også en aktivitetsparat borger, som udeblev fra en telefonisk samtale. Borgeren ringede selv tilbage samme dag og undskyldte. Borgeren oplyste i den forbindelse, at det alene skyldtes en forglemmelse. Ankestyrelsen ville have ændret sagen, fordi Gladsaxe Kommune ikke tilsendte reglerne for sanktionering til borgeren efter første samtale. Efter Lov om en aktiv socialpolitik § 40 skal kommunen senest ved første jobsamtale vejlede borgeren om, at borgeren bliver sanktioneret for hver dag, som borgeren udebliver, hvis borgeren uden rimelig grund udebliver fra en samtale eller et tilbud.

I den sidste sag er en aktivitetsparat borger udeblevet delvist fra et to dages tilbud uden rimelig grund. I sagen mangler der dokumentation for, at borger har fået udleveret vejledningen om sanktionsreglerne ved den personlige samtale. Kommunen mangler også at vurdere, om en sanktion vil fremme rådigheden.

#### Opfølgning på sagerne

Som følge af praksisundersøgelsen har forvaltningen ændret praksis, således at der lægges særligt vægt på vurdering af rimelige grunde for udeblivelse, og hvorvidt en sanktion vurderes at ville fremme borgers rådighed. Den interne revision er blevet tilrettet, således at der fremadrettet er et specifikt fokus på ovenstående emner. Dette er udover de fokuspunkter, som allerede er en del af intern revision og ledelsestilsynet.

De berørte borgere er blevet informeret om Ankestyrelsens vurdering af deres sager. Sagerne er blevet revurderet, hvilket har ført til en ændret afgørelse og dermed udbetaling af borgernes tilgodehavende.

#### Undersøgelser fra Ankestyrelsen

I en praksisundersøgelse gennemgår Ankestyrelsen et udvalg af sager fra forskellige kommuner og vurderer, om praksis er i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens praksis. Ankestyrelsen kommer med anbefalinger, som alle Danmarks kommuner kan bruge i læringsøjemed. Formålet er at styrke kvaliteten i kommunernes sagsbehandling og sikre ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor.

Som følge af Retssikkerhedsloven § 79a skal Byrådet formelt behandle Ankestyrelsens undersøgelser af kommunens praksis på et møde.

Derfor præsenteres undersøgelsen og resultatet for Byrådet med denne sag. Rapporten er vedlagt som Bilag 1 og den tilhørende bilagsrapport er vedlagt som Bilag 2.

Rapporten er desuden tidligere blevet nævnt i forbindelse med Byrådets møde 18.05.2022, punkt 2, som følge af spørgsmål fra Dansk Folkeparti.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægger sagen til orientering.

## **Relateret behandling**

Byrådet 18.05.2022, punkt 2

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.09.2022, punkt 1

## **Bilag**

Bilag 1: Ankestyrelsens undersøgelse - Sanktioner 1

Bilag 2: Bilagsrapport

## Punkt 14: Mundtlige meddelelser

21-55-00.01.00-P35

### Meddelelse

1. Økonomiudvalget behandlede 01.03.2022 punkt 11 de obligatorisk fleksible udlejningskriterier for forebyggelsesområderne Pileparkerne og Værebros. Her besluttede Økonomiudvalget også at igangsætte et samarbejde mellem Gladsaxe Kommune og de almene boligorganisationer, der skal skabe en fælles ramme for udlejning og anvisning af almene boliger i hele kommunen og derigennem sikre den sociale balance i boligområderne.

Gladsaxe kommune afholdt før sommerferien opstartsmøde med organisationsbestyrelserne og deres administratorer. På mødet besluttede man at nedsætte en administrativ arbejdsgruppe bestående af deltagere fra boligorganisationer og kommunen. Arbejdsgruppens første mål er at udarbejde et oplæg til drøftelse med organisationsbestyrelserne. Oplægget skal danne grundlag for dannelsen af den fælles udlejningsaftale.

Arbejdet forventedes oprindeligt afsluttet ultimo 2022, men med oplæg, dialog med organisationsbestyrelserne og udvikling af den fælles udlejningsaftale er arbejdsgruppens tidsplan justeret til medio 2023.

Økonomiudvalget bliver ligesom organisationsbestyrelserne inddraget i dialogen om oplægget og anbefalingerne for det fælles udlejningssamarbejde bliver forelagt Økonomiudvalget til endelig godkendelse.

2. Kommunaldirektøren orienterede om budgetopfølgningen pr. 31.08.2022.

I forbindelse med afrapportering af budgetopfølgning efter 2. kvartal 2022 orienterede forvaltningen om, at der også ville blive gennemført en budgetopfølgning pr. 31.08.2022 på grund af udfordringerne med at overholde kommunens serviceramme.

For hele året forventes der fortsat en overskridelse i Gladsaxe Kommune. Forventningen er dog, at landets kommuner under ét overholder servicerammen.

3. Sundheds- og Beskæftigelseshuset har været i udbud. Rådgivere og Ejendomscenteret arbejder i øjeblikket på de sidste detaljer i kontrakten med CASA, som forventes at falde på plads i løbet af ugen. Det forventes at der kan skrives under 03.10.2022, når Byrådet har behandlet lokalplanen for området på dets møde 28.09.2022.

## **Punkt 15: Lukket:**

21-55-00.01.00-P35

## **Punkt 16: Godkendelse**

21-156940-00.00.00-A00

### **Beslutning**

Godkendt.