

REFERAT Psykiatri- og Handicapudvalget - 2018-2021 d. 01-10-2020

Mødedato Torsdag d. 01. oktober 2020 kl. 19:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

KKR Rammeaftale 2021-2022 – Det højt specialiserede socialområde og specialundervisning, behæ	3
Behov og muligheder for skæve boliger i Gladsaxe.....	6
Evaluerings af "Helhedsindsats for udsatte familier".....	8
Planlagt og periodisk bygningsvedligeholdelse i 2019, Psykiatri- og Handicapudvalgets område, at	11
Meddelelser.....	16
Lukket: Lukkede meddelelser.....	17
Godkendelse.....	18

Punkt 1: KKR Rammeaftale 2021-2022 – Det højt specialiserede socialområde og specialundervisning, behandling

20-159040-00.00.00-A00

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 20.10.2020

Byrådet 28.10.2020

Sagsfremstilling

Baggrund

Da kommunerne har ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisning, herunder ansvaret for udarbejdelse af en to-årig rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde, forelægges rammeaftalen til godkendelse.

Formålet med aftalen er at sikre og styre den faglige udvikling af de højt specialiserede tilbud i Hovedstadsregionen, at sikre koordination og synlighed om kapacitet og behov, og at fastsætte overordnede rammer for takstfastsættelse i de enkelte kommuner. Det specialiserede social- og specialundervisningsområde er et kommunalt kerneområde, som kommuner og regioner må samarbejde om, bl.a. for at sikre de rette tilbud til målgrupper af borgere med særlige behov.

Gladsaxe Kommune indgår, sammen med Region Hovedstaden samt Hovedstadens øvrige 29 kommuner, i KKR Hovedstadens Rammeaftale 2021-2022, der består af en udviklingsstrategi og en styringsaftale. Vedlagt er Bilag 1, Rammeaftale 2021-2022, samt to tekniske bilag (Bilag 2 og 3).

Sagen fremlægges enslydende for Psykiatri- og Handicapudvalget (01.10.2020) og Børne- og Undervisningsudvalget (08.10.2020), og forelægges herefter Økonomiudvalget samt Byrådet.

Rammeaftale 2021-2022

Opdeling i udviklingsstrategi og styringssamtale.

Udviklingsstrategi

KKR Rammeaftale 2021-2022 har kvalitet som overordnet, udviklingsstrategisk fokus. Dette fokus konkretiseres i arbejdet med to tematiske fokusområder:

1. Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte,
2. Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser.

Ad 1) Fokusområde 1 er en fortsættelse af den forrige Rammeaftale (2019-2020), hvor en afdækning viste, at kommuner i hovedstadsområdet oplever de største udfordringer med at finde tilbud til målgruppen ”voksne med

autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign.”

Arbejdet med at etablere relevante pladser på dette område videreføres i Rammeaftale 2021-2022.

Ad 2) Mange mennesker med psykiske lidelser møder et komplekst system, bl.a. fordi støtte- og behandlingsmuligheder går på tværs af sektorer. Derfor vil fokus bl.a. være på hvilke tilbud, der findes i Hovedstadsområdet samlet set til borgere med psykiske lidelser, samt på samarbejde og videndeling mellem behandlingspsykiatrien og kommunerne.

Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen

Socialstyrelsen har mulighed for at udsende centrale udmeldinger om udvalgte målgrupper, med henblik på at sikre opmærksomhed og koordinering af højt specialiserede indsatser og tilbud for særlige målgrupper.

I den foregående periode (2019-2020) har det drejet sig om:

- Udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug,
- Borgere med udviklingshæmning og dom,
- Borgere med svære spiseforstyrrelser.

Kommunerne i KKR Hovedstaden har afrapporteret på hver af de centrale udmeldinger. Afrapporteringerne danner baggrund for videre dialog med Socialstyrelsen om sikring af det fornødne udbud af højt specialiserede tilbud til de tre målgrupper.

Styringsaftale

Styringsaftalen 2021-2022 omfatter følgende takstafale:

- At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2022 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen ift. pris- og lønniveauet i 2019,
- At kommunerne fortsat arbejder hen mod imod 6% som gennemsnitligt mål for indirekte omkostninger (overheadprocent),
- At det fortsatte arbejde med tilbudsviften, herunder udvikling af relevante og aktuelle tilbud, understøttes.

Som noget nyt i styringsaftalen arbejdes i 2021-2022 med en ny økonomimodel, der har til formål at styrke driftssikkerhed for nye tilbud, og at øge det økonomiske incitament til at udvikle og oprette nye relevante tilbud og pladser.

Styringsaftalen 2021-2022 indeholder desuden en ny monitoreringsmodel.

Begge modeller beskrives nærmere i de tekniske bilag (Bilag 2 og 3).

Proces

Fristen for færdigbehandling af Rammeaftale 2021-2022 er grundet Covid-19 rykket til 30.11.2020. Efter behandlingen i kommunerne sendes Rammeaftale 2021-2022 til Socialstyrelsen. Frist for dette er 01.12.2020.

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

- at KKR Rammeaftale 2021-2022, omfattende styringsaftale, udviklingsaftale samt centrale udmeldinger, godkendes.

Relateret behandling

Psykiatri- og Handicapudvalget 12.09.2018, punkt 1

Byrådet 10.10.2018, punkt 9

Bilag

Bilag 1. Hovedstadsregionens Rammeaftale 2021-2022

Bilag 2. Teknisk bilag til Styringsaftale

Bilag 3. Teknisk bilag til Udviklingsstrategien

Punkt 2: Behov og muligheder for skæve boliger i Gladsaxe

20-6355-27.00.00-P20

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Drøftelse af muligheder for etablering af skæve boliger i Gladsaxe Kommune

Psykiatri- og Handicapudvalget bedes drøfte muligheder for etablering af skæve boliger i Gladsaxe Kommune. Sagens indhold og fremstilling er indeholdt i Bilag 1, og udarbejdet i et powerpoint format for læsevenlighedens skyld. Det er hermed ikke tiltænkt som en præsentation på mødet, men er en forudsætning for udvalgets drøftelse på selve mødet.

Hjemløse borgere, der har svært ved at fastholde en bolig

På landsplan, såvel som i Gladsaxe Kommune, ser vi en mindre andel af hjemløse borgere, der har svært ved at passe ind i et almindeligt boligmiljø. Disse borgere er typisk svære at fastholde i stabile rammer, da de ofte er ganske stressede pga. sociale og psykiske udfordringer og misbrugsproblematikker. De har svært ved at profitere af de boligformer, som vi i dag har i vores tilbudsvifte i Gladsaxe kommune.

Svært at placere disse borgere i tilbudsviften af boliger

Opgaven med at få borgerne videre i egen bolig er derfor en udfordring, og her kan de hurtigt falde mellem to stole. Dette skyldes, at det er borgere, der som følge af deres udfordringer typisk ikke kan bo på et kommunalt botilbud eller i opgangsfællesskaber, men heller ikke kan rummes i ordinære almene boliger med social støtte. Alternativet for denne målgruppe er typisk, at de pga. naboklager, misligholdelse mm. bliver opsagt fra deres boliger, eller har hyppige, langvarige og omkostningstunge ophold på § 110 boformer (forsorgshjem, herberg eller pensionater), botilbud (§ 107) – eller de bor på gaden.

En mulighed for borgerne kan være en 'Skæv bolig'

En mulighed for at gribe denne særligt udsatte gruppe af borgere kan være at udvide tilbudsviften af boligalternativer i Gladsaxe Kommune med såkaldte skæve boliger. Skæve boliger er målrettet denne meget udsatte gruppe af borgere. Det er selvstændige boliger efter almenboligloven med en billig husleje, etableret efter en række særlige kriterier, hvor der samtidig er tilknyttet social støtte.

Sagens indhold og baggrund for drøftelse af indstilling, fremgår af Bilag 1.

Indhold:

- Målgruppen for en skæv bolig,
- Hvad er en skæv bolig,
- Erfaringer fra andre kommuner,
- Opmærksomhedspunkter i drøftelsen af muligheder for etablering af skæve boliger i Gladsaxe.

Sagen, som præsenteret i Bilag 1, fremhæver bl.a. erfaringer fra andre kommuner, som er skitseret i en evaluering af kommunernes anvendelse af skæve boliger, som er udarbejdet af Rambøll i 2017. Evalueringen er vedlagt i Bilag 2.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at Psykiatri- og Handicapudvalget drøfter muligheder for etablering af skæve boliger i Gladsaxe Kommune.

Bilag

Bilag 1. Oplæg til drøftelse af skæve boliger

Bilag 2. Evaluering af skæve boliger og deres anvendelse, Rambøll 2017

Punkt 3: Evaluering af "Helhedsindsats for udsatte familier"

19-4-00.16.00-P20

Beslutning

Til efterretning.

Kommende behandlingsforløb

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 06.10.2020

Børne- og Undervisningsudvalget 08.10.2020.

Sagsfremstilling

Siden 2016 har Gladsaxe Kommune som del af programindsatsen i Familier, der lykkes – tidlig indsats været i gang med en helhedsorienteret indsats for udsatte familier. Indsatsen er blevet evalueret af VIVE og Oxford Research, og det viser sig, at indsatsen betaler sig.

Enslydende sager forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 06.10.2020 og Børne- og Undervisningsudvalget 08.10.2020.

Baggrund

I oktober 2016 startede projektet "Helhedsindsats for udsatte familier" som den første indsats under "Strategi for Tidlig indsats". Kernen i projektet er, at 30 udvalgte familier får én indgang til kommunen samt en helhedsorienteret og koordineret indsats med fokus på den samlede families problemer. Når en familie udfases, startes en ny familie op. Der har i projektperioden været ca. 70 familier igennem indsatsen.

Til projektet blev der ansat tre familiekoordinatorer. Med udgangspunkt i en helhedsorienteret plan tages der hånd om familiernes problemer, inden de vokser sig for store, og der sættes fokus på familiens samlede situation, herunder børnenes trivsel, udvikling og læring, forældrenes uddannelses- og beskæftigelsessituation, forældrekompetencer, boligforhold, økonomi og sundhed mv.

Evalueringen

Projektet er undervejs blevet fulgt og evalueret af VIVE og Oxford Research med støtte fra Den A.P. Møllerske Støttefond. Se evalueringsrapporten i Bilag 1.

VIVE og Oxford Research har ligeledes undervejs i projektperioden understøttet projektet ved løbende implementerings- og fortolkningsseminarer.

Evalueringen er en virkningsevaluering, der ser på, hvad der virker i den konkrete indsats, for hvem det virker, og hvorfor det virker. I evalueringen indgår både kvalitative og kvantitative data.

Forventningerne til indsatsen var, at der gennem en sammenhængende, gennemskuelig og tidlig indsats med en klar forventningsafstemning i forhold til forældrene og deres ressourcer skulle skabes en højere grad af stabilitet i familiernes

samlede liv. Det skulle skabe et ejerskab blandt familierne til de handlemuligheder, de får gennem projektet, og udmønte sig i øget trivsel hos børnene og en tættere tilknytning til arbejdsmarked og uddannelse for forældrene. Det fremgår af evalueringen, at disse grundlæggende forventninger til projektet er blevet indfriet. Se pressemeddelelse i Bilag 2.

Resultaterne

4 ud af 5 familier oplever fremgang

Evalueringen viser, at langt de fleste familier oplever en fremgang i deres situation i løbet af indsatsen. Hele 80 procent af familierne vurderer selv, at de er kommet tættere på de mål, de gerne vil nå. Målene kan for eksempel være, at en forælder får bearbejdet nogle dybereliggende problematikker og kommer i gang med en uddannelse eller støttet beskæftigelse.

Flere familier bliver selvforsørgende

Andelen af udsatte forældre, der er blevet i stand til at forsørge sig selv, er steget fra 40 til 65 procent i løbet af projektperioden. Analysen viser, at det er lykkedes forældrene at opnå samme selvforsørgelse, som de havde 2 år før indsatsstart, hvilket er lovende i forhold til yderligere progression.

Det er især mødrene, som i løbet af indsatsen bliver selvforsørgende. Ved projektets start var én ud af fem mødre selvforsørgende, men efter to år er mere end halvdelen af mødrene i stand til at forsørge sig selv.

Bedre kontakt med kommunen

Kontakten med kommunen har også ændret sig for familierne undervejs. De oplever nu, at kommunen lytter til dem og har klare forventninger til dem – og de oplever det positivt, at der er én indgang til kommunen.

Børnene trives bedre

Evalueringen viser også, at børnene trives bedre. Af de børn, der har været en del af den helhedsorienterede tilgang i mindst to år, er op imod halvdelen helt sluppet ud det sociale system, og børnene i indsatsen har et fremmøde i daginstitution på linje med de øvrige børn i kommunen.

Grundigt socialt arbejde

Indsatsen bygger på et grundigt socialt arbejde, som betyder, at kommunen som helhed får stor indsigt i familierne og deres problematikker. Der er fra kommunens side en tæt opfølgning i forhold til den enkelte familie, og familierne mødes med åbenhed i forhold til de oplevede problematikker.

Analysen peger på, at den observerede progression hos familierne særligt skyldes to forhold. For det første har familierne gennem den helhedsorienterede indsats fået større motivation til at deltage i

samfundet og til at samarbejde med kommunen om at nå opstillede mål. Kommunen ses i højere grad som en medspiller og ikke en modspiller. For det andet ved kommunen mere om de enkelte familier, og der er et bedre samarbejde om familierne på tværs i kommunen. Det betyder, at der med den helhedsorienterede indsats kan iværksættes mere målrettede og samlede løsninger for familierne.

Økonomisk potentiale

Den økonomiske analyse viser, at der er et stort økonomisk potentiale ved den helhedsorienterede indsats. Et overslag over omkostninger ved den helhedsorienterede indsats viser, at den årlige driftsudgift ligger på omkring 1,3 mio. kr. Man skal dog se denne udgift i forhold til de potentielle gevinster, som indsatsen kan føre til. Hvis den tidlige indsats kan sikre et bedre og mere stabilt grundlag i familierne, kan større indgreb som fx anbringelse af børn uden for hjemmet måske undgås. En økonomisk beregning viser, at hvis den helhedsorienterede indsats forhindrer 2 børn i at blive anbragt, vil udgifterne til indsatsen være indtjent på ca. 4 år.

Det er medarbejdernes vurdering, at den helhedsorienterede indsats faktisk har medført en sådan stabilisering af én af familierne, hvilket har betydet, at man indtil videre har kunnet undgå at anbringe familiens 2 børn uden for hjemmet.

Fremtiden

Evalueringsresultater er præsenteret for Styregruppen for ”Familier, der lykkes” og her anbefaler evaluator en forankring af projektet. En fortsættelse af indsatsen forudsætter, at bevillingerne til programmet ”Familier der lykkes” forlænges.

Børne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1. Evalueringsrapport – Helhedsindsats for udsatte familier

Bilag 2. Pressemeddelelse – Succes med helhedsorienteret indsats 3

Punkt 4: Planlagt og periodisk bygningsvedligeholdelse i 2019, Psykiatri- og Handicapudvalgets område, anlægsregnskab

19-1-00.32.04-Ø00

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Byrådet har ved budgetvedtagelsen for 2019 meddelt anlægsbevillinger til gennemførelse af periodisk og planlagt bygningsvedligeholdelse (PPV) og til energiforbedringer (EMF) af de kommunale bygninger.

Psykiatri- og Handicapudvalget blev 06.05.2019, punkt 10, orienteret om de planlagte PPV-arbejder for 2019 samt om den planlagte beløbsfordeling for de øvrige bygningsområder.

Denne sag forelægges med henblik på at orientere Psykiatri- og Handicapudvalget om PPV-puljens udmøntning i 2019 over udvalgsområder, samt hvilke vedligeholdelsesarbejder, der i 2019 er udført.

Skattefinansieret område

Til de skattefinansierede bygningsområder er der bevilget en samlet pulje på 45.936.000 kr. Bevillingen omfatter tillige energiforbedringer for ca. 4 mio. kr., samt udgifter og indtægter fra forsikringsdækkede skader på 519.000 kr.

På Byrådet 30.08.2017, punkt 76, og Økonomiudvalget 06.02.2018, punkt 28, blev det besluttet at overføre 2.021.248 kr. fra PPV-puljen for 2018 til finansiering af fejl og mangler på Bagsværd Skole.

Samlet bevilling er således 47.438.248 kr.

Samlede afholdte udgifter udgør 45.913.116 kr., jf. nedenstående skema, hvoraf der er afholdt 475.000 kr. til udbedring af fejl og mangler på Bagsværd Skole. Restbeløbet på 1.525.082 kr. er overført til PPV-puljen for 2020 til finansiering af udgifterne til udbedring af de resterende fejl og mangler på Bagsværd Skole, se Økonomiudvalget 21.04.2020, punkt 25.

Bevilling (skattefinansieret område)	Beløb i kr.
Pulje til vedligehold (PPV) og energiforbedringer (EMF) U	45.936.000
Pulje til vedligehold (PPV) og energiforbedringer (EMF) I	-519 .000
Overført fra PPV-puljen for 2018 (mangelsagen, Bagsværd Skole)	2.021.248
Samlet bevilling	47.438.248
Afholdte udgifter	45.913.166
Overskud	1.525.082
Overføres til PPV-puljen for 2020 (mangelsagen, Bagsværd Skole)	-1.525 .082
Resultat	0

Takstfinansieret område

Til de takstfinansierede institutioner er der bevilget 4.974.000 kr.

I forbindelse med anlægsregnskabet for PPV 2018 Byrådet 22.05.2019, punkt nr. 6 blev det besluttet at overføre 972.760 kr. til finansiering af PPV-aktiviteter på Kellersvej af hensyn til koordinering med Boliv-projektet.

Samlet bevilling er således 5.946.760 kr.

Samlede afholdte udgifter udgør 3.028.397 kr., hvilket medfører et mindreforbrug på 2.918.363 kr., som skyldes følgende:

- Udskudte kloakrenoveringer i Slotsgården på grund af forsinkelser på Boliv-projektet,
- Udskudt tagrenovering på Kellersvej 1 (tidligere Kellersvej 7) på grund af ændring i bygningens anvendelse jf. Psykiatri- og Handicapudvalget 02.10.2019, punkt nr. 4, og deraf følgende længere projekteringsproces, samt på grund af forsinkelser på Boliv-projektet.

Mindreforbruget på 2.918.363 kr. er overført til PPV-puljen for 2020 til finansiering af udgifterne til ovennævnte kloakrenoveringer og tagrenovering.

Bevilling (takstfinansieret område)	Beløb i kr.
Pulje til vedligehold (PPV) og energiforbedringer (EMF) U	4.974.000
Pulje til vedligehold (PPV) og energiforbedringer (EMF) I	
Overført fra PPV-puljen for 2018	972.760
Samlet bevilling	5.946.760
Afholdte udgifter	3.028.397
Overskrud	2.918.363
Overføres til PPV-puljen for 2020	-2.918.363
Resultat	0

Energiforbedringer

Energiforbedringer afrapporteres særskilt i Energiregnskab 2019, samt i forbindelse med opgørelse af energiforbedringsprojekter, der kan lånefinansieres, jf. lånebekendtgørelse 1580 af 17.12.2013.

Alle vedligeholdelses- og energiforbedringsaktiviteter er afsluttede og anlægsregnskab er udarbejdet.

Fordeling på bygningsområder

De afholdte udgifter fordeler sig mellem de enkelte bygningsområder jf. oversigten herunder:

Bygningsområde	Skat	Takst
Central *)	3.901.182	
Dagtilbud	6.377.669	
Drift	123.657	
Familie	172.464	454.207
Fritid	10.658.924	
Kultur	731.814	
Senior	3.887.268	
Skole	16.353.066	173.903
Social	2.058.143	2.306.130
Fast udstyr	792.384	31.157
Særlige aktiviteter	856.595	63.000
Sum	45.913.166	3.028.397

*) Omfatter 24 ejendomme under Økonomiudvalget (administration, kursus, udvikling m.m.)

Ejendomscenterets afrapportering af de gennemførte aktiviteter vil blive forelagt fagudvalgene til orientering.

De afsatte beløb til fast udstyr finansierer reparation og udskiftning af køkken- og vaskerimaskiner i daginstitutioner, seniorcentre, skolekantiner og botilbud.

Særlige aktiviteter omfatter bl.a. forsikringsdækkede skader, samt fjernelse af graffiti. Over- og underskud skyldes, at henholdsvis skadesudgifter og udbetaling fra forsikringsselskab falder i forskellige regnskabsår.

Psykiatri- og Handicapudvalgets bygninger

De prioriterede PPV-aktiviteter i bygningerne under Psykiatri- og Handicapudvalgets område fremgår af vedlagte Bilag 1.

Center for Økonomi forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.05.2019, punkt 10

Byrådet 30.08.2017, punkt 76

Økonomiudvalget 06.02.2018, punkt 28

Byrådet 22.05.2019, punkt 6

Psykiatri- og Handicapudvalget 02.10.2019, punkt 4

Økonomiudvalget 21.04.2020, punkt 25

Bilag

Bilag 1. PPV 2019 – Afrapportering PHU

Punkt 5: Meddelelser

18-863-00.01.00-A26

Meddelelse

Forvaltningen gav en kort status på situationen omkring corona.

Punkt 6: Lukket: Lukkede meddelelser

18-863-00.01.00-A26

Punkt 7: Godkendelse

18-21-00.22.04-P35

Beslutning

Godkendt.