

REFERAT Psykiatri- og Handicapudvalget - 2018-2021 d. 19-06-2019

Mødedato Onsdag d. 19. juni 2019 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 2608 – Gladsaxeværrelset

Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning – Psykiatri- og Handicapudvalget, 1. kvartal 2019, behandling.....	3
Budgetbidrag 2020-2023 for Psykiatri- og Handicapudvalget.....	7
Beslutningsnote 9: Analyse af indsatsen over for børn og unge med autismspektrumforstyrrelser, b	11
Omsorgsbesøg til borgere udskrevet fra psykiatrisk center – erfaring og udvidelse, behandling.....	15
Navneændring for Kellersvej-området, behandling.....	18
Rokering af bygningsfunktioner på Kellersvej, behandling.....	20
Ændringer i udvalgets forretningsorden vedrørende frist for behandling af en sag, behandling.....	22
Praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen vedrørende kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borg	23
Meddelelser.....	26
Lukket: Lukkede meddelelser.....	27
Godkendelse af mødets beslutninger.....	28

Punkt 1: Budgetopfølgning – Psykiatri- og Handicapudvalget, 1. kvartal 2019, behandling

19-3-85.10.00-P07

Beslutning

Til efterretning.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Budgetopfølgningen for 1. kvartal 2019 for Psykiatri- og Handicapudvalgets område omfatter drifts- og anlægsudgifter.

Budgetopfølgningen viser et betydeligt merforbrug. Det drejer sig særligt om merforbrug på Købsbudgettet til tilbud til voksne med særlige behov og i mindre grad merforbrug vedrørende udgifter til husly.

Driftsudgifter

Psykiatri- og Handicapudvalgets ramme: Merforbrug på 6,5 mio. kr.

Ved udgangen af første kvartal 2019 forventes regnskabsresultatet at beløbe sig til 356,7 mio. kr. Overordnet set forventes der således et merforbrug på 6,5 mio. kr. på udvalgets område, hvilket primært kan henføres til den fortsatte udgiftsudvikling på Købsbudgettet, et forventet merforbrug på udgifter til forsorgshjem og kvindekrisecentre samt til Rusmiddelcentret, som gennemgås nedenfor.

Tabel 1. Psykiatri- og Handicapudvalgets rammer – mio. kr.

	Vedtaget budget 2019	Korrigeret budget 2019	Forbrug ultimo 1. kvartal	Forventet forbrug 2019	Forskel ift. vedtaget budget	Forskel ift. korrigeret budget
Voksne med særlige behov	300,7	299,9	83,5	312,0	-11,3	-12,1
Takstfinansierede bo- og dagtilbud	-6,4	1,7	11,6	-3,9	-2,5	5,6
Boligstøtte og ældreboliger	48,5	48,5	6,7	48,5	0,0	0,0
Samlet	342,8	350,1	101,8	356,7	-13,8	-6,5

Voksne med særlige behov: Merforbrug på 12,1 mio. kr.

Voksne med særlige behov omfatter Købsbudgettet, hvorfra køb af døgn- og dagtilbud til handicappede og sindslidende udgiftsføres. Endvidere indgår bl.a. udgifter til støtte i eget hjem, til misbrugsbehandling samt det boligsociale område og herunder bl.a. hjemløse og kvindekrisecentre. Voksne med særlige behov indgår, som en del af servicerammen på udvalgets område.

Merudgifter på 9,8 mio. kr. på Købsbudgettet

Samlet forventes der merudgifter for 9,8 mio. kr. på Købsbudgettet. Skønnet for 2019 er det samme, som indgår i afrapporteringen af Budgetnote 2 – Analyse af udgiftsbehovet på det specialiserede socialområde for voksne i Gladsaxe Kommune. For uddybninger henvises derfor til afrapporteringen af budgetnoten, som blev forelagt på udvalgets møde 06.05.2019. For at komme udgiftsudviklingen i møde arbejdes der løbende med at forhandle takster både i forhold til private og til kommunale og regionale tilbud.

Det skal endvidere bemærkes, at det i forbindelse med den politiske behandling af Budgetnote 2 blev besluttet, at det vurderede fremtidige udgiftsbehov (8,8 mio. kr. i 2020, 8,7 mio. kr. i 2021 og 9,8 mio. kr. i 2022 og herefter) indgår i budgetforhandlingerne for Budget 2020-2023.

Merudgifter på 2,5 mio. kr. til kvindekrisecentre og forsorgshjem

Udgifterne til kvindekrisecentre forventes at stige markant i 2019 i forhold til niveauet i 2018. Konkret har gennemsnitligt 14 kvinder taget ophold på et kvindekrisecenter i årets tre første måneder, hvor der gennemsnitligt i 2018 kunne konstateres 7 kvinder med ophold. Den Boligsociale Enhed samarbejder med Familieafdelingen og Kvindekrisecentrene om at styrke samarbejdet for at hjælpe de pågældende kvinder og børn ud af centrene, så hurtigt det er muligt.

Samtidig forventes udgifterne til forsorgshjem at blive højere end i 2018. Dette skyldes primært, at borgere har taget ophold på forholdsmæssigt dyrere tilbud end i tidligere år. Det skal dog bemærkes, at der forventes fraflytning for de fleste af disse borgere inden for de kommende måneder.

Området følges tæt, og senest 3 dage efter en borgers sag er blevet fordelt i Den Boligsociale Enhed, bliver forsorgshjemmet eller kvindekrisecentret kontaktet med henblik på handleplansmøde, hvor udslusning fra forsorgshjem eller krisecenter bliver drøftet. Ligeledes udarbejdes der hver måned oversigter over borgeres ophold på forsorgshjem eller kvindekrisecentre.

Merudgifter på 0,7 mio. kr. på Rusmiddelcentret

Endelig forventes der også merudgifter på Rusmiddelcentret, som følge af en større efterspørgsel fra både voksne og unge misbrugere svarende til 0,7 mio. kr. Der er behandlingsgaranti på området. Hvis Rusmiddelcentret ikke påtager sig behandlingsforpligtelsen, betyder det, at borgerne har ret til at blive behandlet i andre tilbud for Gladsaxe Kommunes regning. Det skal i den forbindelse bemærkes, at der er fremsat budgetønske svarende til beløbet.

Takstfinansierede bo- og dagtilbud: Mindreforbrug på 5,5 mio. kr.

Det takstfinansierede område omfatter bo- og dagtilbud til handicappede og til sindslidende og desuden støttefunktioner som f.eks. Sygeplejeambulatoriet. Området hviler i sig selv forstået på den måde at udgifterne på bo- og dagtilbuddene modsvares af indtægter fra de kommuner, der køber tilbuddene, herunder Gladsaxe Kommune. Takstfinansierede bo- og dagtilbud indgår, som en del af servicerammen.

På det takstfinansierede område forventes samlet et mindreforbrug på 5,5 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. I det korrigerede budget indgår en genbevilling fra 2018 på 7,6 mio. kr.

Der forventes et større, men forventet merforbrug på Kellersvej 8-10, som dog modsvares af forventede nettomindreforbrug på henholdsvis Kellersvej 6 og Cathrinegården, således at de tre tilbud i det samlede døgndækkede handicapområde efter 1. kvartal forventer et mindreforbrug i størrelsesordenen 0,5 mio. kr. Merudgifterne på Kellersvej 8-10 skyldes bl.a. en mindre effektiv brug af personaleressourcerne i forbindelse med placeringen af borgere i henholdsvis Kellersvej 8, Kellersvej 9 og Kellersvej 24 (pavillonerne), og et højere vikarbureau-forbrug end normalt, som bl.a. skyldes problemer med at rekruttere kvalificeret personale. Endelig forventes merudgifter til personale i forbindelse med indflytningen af 39 borgere i de nye almenboliger i august-oktober 2019. Kellersvej 8-10 har fokus på at minimere merudgifterne til vikarer og til flytteprocessen.

Boligstøtte og ældreboliger: Budgetoverholdelse

Området omfatter ud over boligstøtte også statsrefusioner for særligt dyre enkeltsager

Efter 1. kvartal forventes budgetoverholdelse på såvel boligstøtte som refusionsindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager (Servicelovens § 176)

Anlægsudgifter

De vedtagne anlægsprojekter i 2019 og tidsplanen blev forelagt Psykiatri- og Handicapudvalget 05.12.2018, punkt 2.

En oversigt over opfølgningen på anlægsudgifter for Psykiatri- og Handicapudvalget fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 2. Nettoanlægsudgifter efter 1. kvartal 2019 – mio. kr.

Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forbrug 1. kvartal 2019	Forventet forbrug 2019	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
60,8	96,6	23,4	76,9	-16,1	19,7

Note: Merforbrug angives med minus-fortegn

Oversigten viser, at det vedtagne budget for nettoanlægsudgifterne på Psykiatri- og Handicapudvalgets område i alt er på 60,8 mio. kr. Regnskabet for 1. kvartal 2019 udgør 23,4 mio. kr. Samlet set forventer forvaltningen et merforbrug i forhold til det vedtagne budget på 16,1 mio. kr. og et mindreforbrug på 19,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Mindreforbruget skyldes primært forskydninger i udgifterne til anlægsprojektet ”Projekt Boliv – Fremtidens boliger og liv på Kellersvej”, der forventes færdigt i 2021.

En oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget, korrigeret budget, forbrug for 1. kvartal 2019 samt forventet forbrug hele 2019 fremgår af Bilag 2.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at budgetopfølgningen efter 1. kvartal tages til efterretning

Bilag

Bilag 1. PHU

Bilag 2. PHU – Anlæg 1. kvartal 2019

Punkt 2: Budgetbidrag 2020-2023 for Psykiatri- og Handicapudvalget

19-362-00.13.00-G00

Beslutning

Godkendt.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen fremlægger i denne sag forslag til budgetbidrag på Psykiatri- og Handicapudvalgets område for 2020-2023. Budgetbidraget bliver efter udvalgets behandling sendt til Økonomisk Sekretariat og indgår i de samlede budgetdrøftelser.

Det fremskrevne budget for 2020 er korrigeret af Økonomiudvalget for konsekvenser af pris- og lønudvikling. Herudover er indarbejdet de tekniske korrektioner, som fremgår i det godkendte budgetcirkulære. Herved fremkommer en korrigeret budgetramme.

Med udgangspunkt heri er der udarbejdet forslag til Psykiatri- og Handicapudvalgets Budgetbidrag 2020-2023. Social- og Sundhedsforvaltningen og Økonomisk Sekretariat har herudover korrigeret budgetrammen for tekniske korrektioner. Efter Psykiatri- og Handicapudvalgets behandling af budgetbidraget kan udvalgets budgetramme fortsat blive justeret som følge af yderligere tekniske korrektioner, hvilket i givet fald vil blive indarbejdet i Psykiatri- og Handicapudvalgets budgetramme inden den endelige behandling af Gladsaxe Kommunes samlede budget i efteråret.

Det bemærkes, at budget og takster på det takstfinansierede område (Ramme 3) ikke fastsættes endeligt i forbindelse med selve budgetbidraget, men først senere i budgetprocessen.

Budgetbidrag

Budgetbidraget (Bilag 1) er, som foreskrevet i budgetcirkulæret, specificeret i en række bilag.

Det drejer sig om følgende:

A. Overensstemmelse med driftsrammen

Bilag A1 – Uddybning af tekniske korrektioner og mindreudgifter som følge af demografi i forhold til den fremskrevne budgetramme.

Bilag A2 – Beskrivelse af forslag til ændringer af aktiviteterne inden for rammen med hensyn til indhold, målsætninger og økonomi.

B. Drift: Ønsker til nye aktiviteter, herunder driftsaktiviteter afledt af anlægsønsker, der ikke er indarbejdet i budgetbidraget.

Underbilag B1 – Uddybning af ønsker mht. indhold, målsætninger og økonomi.

C. Forslag til finansiering af ønsker, herunder finansiering af driftsaktiviteter afledt af anlægsønsker.

Bilag C1 – Beskrivelse af finansieringsforslag med hensyn til indhold, målsætninger personalemæssige konsekvenser og økonomi.

D. Demografiske merudgifter (ikke relevant for Psykiatri- og Handicapudvalget)

Bilag D1 – Beskrivelse demografiske merudgifter

E. Overensstemmelse med anlægsrammen

F. Bemærkninger til anlægsbudget i hele 4-årsperioden

G. Anlæg: Ønsker til nye projekter, der ikke er indarbejdet i budgetbidraget

Bilag G1 – Skema til nye anlægsprojekter

H. Takstbilag

I. Status på beslutningsnoter

Ad Bilag A1 og Bilag A2 – Overensstemmelse med driftsrammen, Ramme 1, 3 og 4

De væsentligste tekniske korrektioner til Budget 2020-2023 vedrører budget-udmøntning af lønpulje til Social- og Sundhedspersonale samt budget til fritidstilbuddet Kridthuset, som er blevet delt mellem Børne- og Undervisningsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget og midler til en systemkonsulent til den videre implementering af Nexus.

Ad bilag B+C+G – Driftsønsker, finansieringsforslag og anlægsønsker.

Forvaltningen har udarbejdet tre driftsønsker til Budget 2020-2023:

1. Indsats vedrørende bostøtte ønskes permanent

I forbindelse med udmøntningen af servicerrammepuljen besluttede Sundheds- og Handicapudvalget 01.03.2017 at afsætte midler til en yderligere bostøtteindsats for hjemløse borgere samt en koordinerende indsats på området. Budgettet var afsat i 2017 til 2019, og nu ønskes indsatsen gjort permanent. Bostøtteindsatsen har været medvirkende til at udsatte er blevet fastholdt i egen bolig i længere tid og har betydet kortere ophold på forsorgshjem eller kvindekrisecentre. Samtidig har den koordinerende indsats givet mulighed for en hurtigere og mere prioriteret indsats samt en bedre økonomistyring af området og ikke mindst været medvirkende til, at borgerne har oplevet en mere sammenhængende kommunal indsats end tidligere. Samlet ønskes 0,63 mio. kr. for 2020 og overslagsårene.

2. Øge kapaciteten i Rusmiddelcentret

Rusmiddelcentret oplever en øget efterspørgsel efter behandling af både voksne og af unge (U18-metoden). Der er behandlingsgaranti på rusmiddelbehandling. For at kunne fastholde den faglige indsats i eget regi fremsættes der derfor et budgetønske om at øge kapaciteten i Rusmiddelcentret så efterspørgslen kan imødekommes. Samlet ønskes 0,69 mio. kr. i 2020 og overslagsårene.

3. Øget budgettilførsel til købsbudgettet

Psykiatri og Handicapudvalget behandlede 06.05.2019 punkt 2 budgetnote 2 – Analyse af udgiftsbehovet på det specialiserede socialområde for voksne. Heraf fremgår at det er nødvendigt at tilføre budget til købsbudgettet til voksne med særlige behov, hvis der skal sikres langsigtet budgetmæssig balance.

På den baggrund fremsættes budgetønske om, at købsbudgettet tilføres 8,8 mio. kr. i 2020, 8,7 mio. kr. i 2021 og 9,7 mio. kr. i 2020 og varigt derefter.

Finansiering af budgetønsker

Social- og Sundhedsforvaltningen anbefaler, at budgetønskerne finansieres via en nedjustering af det laveste takstniveau (Takst 1) på det takstfinansierede område, som følge af at det vurderes, at det gennemsnitlige støttebehov for borgere på denne takst har været lavere end forudsat i takstniveauet. Efterfølgende vil nedjusteringen betyde mindreudgifter på Købsbudgettet. Samlet set beløber Gladsaxe Kommunes andel af takstnedsættelsen sig til 0,69 mio. kr.

Social- og Sundhedsforvaltningen kan herudover pege på et behov for videreførelse af SMART recovery

Psykiatri- og Handicapudvalget fik på sit møde 08.04.2019 pkt. 9 forelagt "Status for det frivillige sociale område i Gladsaxe 2018", som blandt andet omhandlede SMART recovery. "SMART recovery selvhjælpsgrupper for misbrugere" var i perioden 2013-2016 et projekt finansieret af Socialministeriet. SMART recovery er et frivilligt drevet selvhjælpstilbud, som går ud på at støtte enkeltpersoner i at opnå uafhængighed fra vanedannende adfærd. I 2017 og 2018 har Rusmiddelcentret støttet den fortsatte drift af SMART grupper for mennesker med misbrug samt en gruppe for pårørende til mennesker med misbrug. Grundet den stigende aktivitet i Rusmiddelcentret er der dog ikke mulighed for at støtte den fortsatte drift og Social- og Sundhedsforvaltningen kan således ikke pege på finansiering af en videreførelse. Social- og Sundhedsforvaltningen anslår, at en videreførelse af SMART recovery vil svare til en halv stilling på 15 timer om ugen eller 0,25 mio. kr.

Forvaltningen har følgende anlægsønsker jf. Bilag G

Der er fremsat to anlægsønsker vedrørende videreførelse af funktionsændringspuljen på henholdsvis Ikke-Takstfinansierede tilbud og de Takstfinansierede tilbud. Puljerne ønskes videreført til Budget 2023 og anvendes blandet til mindre bygningsmæssige ændringer.

Ad bilag D – Demografiske merudgifter

Der er ingen budgetområder under Psykiatri- og Handicapudvalget, som er omfattet af en regulering, som følge af demografi.

Ad bilag E+F – Overensstemmelse med anlægsrammen

Af bilagene fremgår de anlægsprojekter, der allerede er afsat rådighedsbeløb til i Budget 2020-2023.

Ad bilag H – Takstbilag

Bilaget er en oversigt over Psykiatri- og Handicapudvalgets takster for Budget 2020-2023.

Ad bilag M – Opfølgning på beslutningsnoter fra budget 2019

Budgetnote 2: Analyse af udgiftsbehovet på det specialiserede socialområde for voksne

”Glemske Kommune oplever i lighed med mange andre kommuner et stigende udgiftspres på området for voksne med særlige behov. Købsbudgettet tilføres derfor 9 mio. kr. i 2019, 8 mio. kr. i 2020 og 2021 samt 7 mio. kr. i 2022 for at imødegå merudgifterne. I forlængelse heraf udarbejdes en analyse af området med henblik på at fastlægge det fremtidige udgiftsbehov. Analysen skal have fokus på aktivitets- og udgiftsudviklingen samt serviceniveauet og styringsmulighederne på området. Analysen forventes færdig i andet kvartal 2019, således at resultatet af analysen kan indgå i budgetprocessen for Budget 2020-2023.”

Status: Afrapporteringen blev behandlet på Psykiatri- og Handicapudvalgets møde 06.05.2019, punkt 2

MED-udvalgenes behandling

Udkast til budgetbidrag for 2020-23 drøftes på Social- og Handicapafdelingens MED-udvalg 22.05.2019. Eventuelle bemærkninger forelægges mundtligt på mødet. Referat af SH-MED's behandling af Budgetbidraget 2020-2023 vedlægges som Bilag 3.

Ønsker til Budget 2020-2023 fra råd og brugerbestyrelser

På Psykiatri- og Handicapudvalgets møde 08.04.2019 blev Handicaprådets budgetønske om ansættelse af en pårørendekonsulent forelagt. Forslaget er ikke indarbejdet, idet Social- og Sundhedsforvaltningen ikke kan pege på finansiering af budgetønsket.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at Budgetbidrag 2020-2023 indgår i det videre budgetarbejde.

Bilag

Bilag 1. PHU budgetbidrag - Budget 2020-23, rettet 06.06.2019

Bilag 2. Budgetønske fra Handicaprådet

Bilag 3. SH-MEDs behandling af PHU Budgetbidrag 2020-2023

Punkt 3: Beslutningsnote 9: Analyse af indsatsen over for børn og unge med autismespektrumforstyrrelser, behandling

18-16-85.02.01-A00

Beslutning

Torben Madsen fremsatte følgende ændringsforslag:

Å

"I bilag 1, side 39, foreslås, at afsnittet med overskriften "Ikke behov for etablering af flere længerevarende botilbud" erstattes af:

Å

Behov for flere længerevarende botilbud

Sammen med indsatsen for, at målgruppen af unge med AFS kan flytte i egen bolig ved fremadrettet at tilrettelægge en mere fleksibel indretning af den socialpædagogiske støtte, er der fortsat behov for at etablere flere længerevarende botilbud. Da AFS er en gennemgribende diagnose, har unge med AFS komplekse udfordringer med at bo i egen bolig, hvis de samtidig er i gang med uddannelse, beskæftigelsesrettede indsatser eller job. Det kan derfor være nødvendigt, at botilbringning med socialpædagogisk støtte strækker sig over flere år, inden den unge med AFS kan klare at bo i egen bolig. For nogle personer med AFS lykkes det ikke at opbygge denne kompetence, og der er derfor også behov for at etablere varige botilbud for unge og voksne med AFS, fx i form af mindre lejligheder eller opgangsfællesskaber med fast tilknyttet socialpædagogisk støtte."

Å

For: Torben Madsen

Imod: Kristine Henriksen, Peter Berg Nellesmann, Dorthe Wichmand Møller, Kristian Niebuhr og Klaus Kjær

Undlod: Henrik Bach Mortensen

Å

Et flertal i Psykiatri- og Handicapudvalget (Kristine Henriksen, Peter Berg Nellesmann, Dorthe Wichmand Møller, Kristian Niebuhr, Henrik Bach Mortensen og Klaus Kjær) anbefaler 1. indstillingspunkt.

Å

Torben Madsen undlod at stemme.

Å

Psykiatri- og Handicapudvalget anbefaler de øvrige indstillingspunkter, idet der følgendes op på de foreslåede anbefalinger på Psykiatri- og Handicapudvalgets område i efteråret 2020.

Å

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 20.08.2019

Sagsfremstilling

Budgetforligspartierne vedtog som led i aftalen om Budget 2019-2022, at der skal udarbejdes en analyse, som skal komme med anbefalinger til, hvordan man sikrer de rette tilbud til børn og unge med autismespektrumforstyrrelser i Gladsaxe Kommune:

Â

â€Der er gennem flere Ãr set et stigende antal bÃrn, der diagnosticeres inden for omrÃdet autismespektrumforstyrrelser (ASF). For at styrke og mÃjlrette indsatsen de kommende Ãr udarbejdes en analyse af, hvorvidt der i Gladsaxe Kommune forefindes de rette og tilstrÃkkelige tilbud af bÃrns- og behandlingsmÃssig karakter til bÃrn med autisme. Analysen skal ogsÃ bidrage med forslag og anbefalinger til bedre stÃtte til familierne herunder muligheder og vejledning ved tabt arbejdsfortjeneste, forbedrede overgange, nÃr der skiftes mellem tilbud, bÃrns mellem specialtilbud og fra og til normalomrÃdet, gradvise indkÃringsforlÃb mv. Endelig skal det belyses, om Gladsaxe Kommune yder tilstrÃkkelig med stÃtte til de unge, som er fÃrdige med botrÃning. Der afsÃttes 2,5 mio. kr. i 2019 og 4 mio. kr. Ãrligt i perioden 2020-2022 til at igangsÃtte initiativer, som modsvarer konkrete behov og til udmÃntning af analysens anbefalingerâ€

Â

PÃ Ãkonomiudvalget 05.03.2019 blev det desuden tilfÃjet, at analysen ogsÃ skal indeholde: â€En vurdering af behov for etablering af nye typer varige botilbud for unge og voksne med autismeâ€.

Â

BÃrne- og Kulturforvaltningen og Social- og Sundhedsforvaltningen har udarbejdet en analyse (Bilag 1 og 2) af indsatser over for bÃrn og unge med ASF samt deres familier, som forelÃgges til godkendelse hos BeskÃftigelses- og Integrationsudvalget 04.06.2019, BÃrne- og Undervisningsudvalget 06.06.2019, og Psykiatri- og Handicapudvalget 19.06.2019 forinden fremlÃggelse i Ãkonomiudvalget 20.08.2019.

Â

Analysen viser, at Gladsaxe Kommune i hÃj grad allerede har en relevant og mÃlrettet indsats over for mÃlgruppen, og det vurderes ikke, at der er behov for store, gennemgribende Ãndringer. Der kan dog med fordel ivÃrksÃttes en rÃkke tiltag for at styrke og forbedre indsatsen sÃvel pÃ tvÃrs af og inden for henholdsvis bÃrne-, unge- og voksenomrÃdet.

Â

Baggrund

Der har vÃret konstateret et behov for at undersÃge Gladsaxe Kommunes eksisterende tilbud for bÃrn og unge med ASF samt deres familier med henblik pÃ at vurdere, hvorvidt der er behov for yderligere tiltag end de eksisterende.

Â

Derfor er der ivÃrksat forskellige aktiviteter for at afdÃkke, hvorvidt der findes de rette og tilstrÃkkelige tilbud til mÃlgruppen. Der er eksempelvis afholdt et borgermÃde for forÃldre til bÃrn med funktionsnedsÃttelse, tre fokusgruppeinterviews med forÃldre til bÃrn med ASF samt en workshop for ledere og medarbejdere. I forhold til at belyse, hvorvidt der er tilstrÃkkelig stÃtte til de unge, som er fÃrdige med botrÃning, er der ud fra en kvalitativ sagsgennemgang foretaget en vurdering af den stÃtte, de unge, der er fÃrdige med botrÃning, modtager. Samtidig er det blevet undersÃgt, om den stÃtte, der gives i de midlertidige botilbud, er tilstrÃkkelig til at forberede udflytning.

Â

Analysen er bygget op omkring to delanalyser af den Ãrsag, at myndighedsansvaret og lovgivningen er opdelt i forhold til mÃlgruppen af bÃrn og unge og ligger pÃ tvÃrs af forvaltninger i kommunen:

Â

- FÃrste del af analysen omhandler mÃlgruppen af bÃrn og unge med ASF, hvor myndighedsansvaret ligger i BÃrne- og Kulturforvaltningen. OmrÃdet er overordnet reguleret af Serviceloven, Folkeskoleloven og Dagtilbudsloven,
- Anden del af analysen omhandler mÃlgruppen af unge og voksne med ASF, som har afsluttet et botrÃningsforlÃb, og hvor myndighedsansvaret ligger i Social- og Sundhedsforvaltningen. OmrÃdet er overordnet reguleret af henholdsvis Serviceloven og beskÃftigelseslovgivningen.

Â

For at sikre en systematisk og overskuelig analyse er de to delanalysers konklusioner og anbefalinger samlet i hvert sit kapitel. De fÅ|llestrÅ|k, som karakteriserer de to mÅ|lgrupper, prÅ|senteres indledningsvist sammen med de overordnede konklusioner for den samlede analyse og en enkelt tvÅ|rgÅ|ende anbefaling omkring fÅ|lles kompetenceudvikling.

Å

Analysens overordnede konklusioner og anbefalede tiltag

PÅ| baggrund af analysens konklusioner har de to forvaltninger udarbejdet en rÅ|kke mulige tiltag, som fremgÅ|r i deres fulde form i Bilag 1. Tiltagene kan kategoriseres inden for fÅ|lgende overordnede temaer pÅ| tvÅ|rs af mÅ|lgrupperne og fagomrÅ|der:

Å

- Mere viden til fagprofessionelle om ASF, dobbeltdiagnoser, metoder og tilgange â€“ herunder fÅ|lles kompetenceudvikling pÅ| tvÅ|rs af forvaltningerne i det omfang, det giver mening,
- Fleksibilitet i tilbud grundet bÅ|rn, unge og voksne med ASF meget brede funktionsniveau, sÅ| det i hÅ|jere grad er muligt at imÅ|dekomme mÅ|lgruppens behov.

Å

Der er derudover identificeret et behov for at arbejde med nedenstÅ|ende indsatsomrÅ|der pÅ| bÅ|rne-, unge- og familieomrÅ|det:

- Oprettelse af â€œmellemformerâ€“ bÅ|de pÅ| dagtilbuds- og skoleomrÅ|det â€œ mellem almenomrÅ|det og specialgruppe/gruppeordninger (pÅ| specialomrÅ|det) og mellem gruppeordninger og dagbehandlingsomrÅ|det (begge inden for specialomrÅ|det) for at imÅ|dekomme behovet for en stÅ|re grad af fleksibilitet,
- IvÅ|rksÅ|ttelse af foregribende indsatser over for smÅ|bÅ|rn med ASF for at udvikle deres funktionsniveau sÅ| meget som muligt i de tidlige Å|r,
- Mere fokus pÅ| specialviden hos nÅ|glemedarbejdere og sikring af en mere koordineret indsats pÅ| tvÅ|rs af afdelinger og omrÅ|der,
- Oprettelse af en rÅ|kke tilbud, herunder forÅ|ldrekurser, til familierne i Familie & RÅ|dgivning.

Å

Der er pÅ| baggrund af ovenstÅ|ende indsatsomrÅ|der udarbejdet 16 specifikke anbefalinger for det fremtidige arbejde pÅ| bÅ|rne-, unge- og familieomrÅ|det.

Å

Der er ogsÅ| pÅ| baggrund af analysen udarbejdet fÅ|lgende to anbefalinger for unge- og voksenomrÅ|det:

- Tidligere og flere afklaringsforlÅ|b mÅ|lrettet uddannelse og beskÅ|ftigelse for unge med ASF,
- Mere fleksibel indretning af den socialpÅ|dagogiske stÅ|tte til de unge med ASF i egen bolig, sÅ| den kan gives i timer fÅ|r kl. 8.00 og efter kl. 16.00.

Å

Nogle af tiltagene Å|nskes gennemfÅ|rt via de i beslutningsnoten afsatte Å|konomiske midler, mens andre kan afholdes inden for den eksisterende ramme. Der er ogsÅ| oplyst en rÅ|kke tiltag, som krÅ|ver yderligere afdÅ|kning og finansiering. Desuden er det undersÅ|gt, hvorvidt det for familier er muligt at udvide serviceniveauet i forhold til paragraf 42 i Serviceloven (tabt arbejdsfortjeneste). Dette kan imidlertid ikke anbefales, hverken juridisk eller Å|konomisk, og forventes heller ikke at kunne give en tilstrÅ|kkelig effekt. PÅ| Å|t omrÅ|de eksisterer der dog faglige begrundelser for en Å|ndring af praksis for tildeling af tabt arbejdsfortjeneste inden for den eksisterende serviceramme.

Å

Å|konomiske konsekvenser

Der er ved budgetaftale 2019-2020 afsat 14,5 mio. kr. under Å|konomiudvalgets driftsramme til initiativer til bÅ|rn og unge med ASF. BelÅ|bet er fordelt med 2,5 mio. kr. i 2019 og 4,0 mio. kr. i hvert af Å|rene 2020, 2021, og 2022.

Å

På baggrund af de foreslåede indsatser over for børn og unge med ASF jf. Bilag 1, foreslås de afsatte midler fordelt på henholdsvis Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses-, og Integrationsudvalget samt Psykiatri- og Handicapudvalget således:

Å

Mio. kr.	2019	2020	2021	2022
Fælles midler til Kompetenceudvikling	0,150	0,300	0,300	0,300
Børne- og Undervisningsudvalget	1,850	2,700	2,700	2,700
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget				
-Flere og tidligere afklaringsforløb hos eksterne leverandører	0,250	0,500	0,500	0,500
Psykiatri- og Handicapudvalget				
-Mere fleksibilitet i socialpædagogisk støtte – botræning	0,250	0,500	0,500	0,500
I alt	2,500	4,000	4,000	4,000

Å

Beløbene overføres fra Økonomiudvalget til de enkelte udvalg ved tillægsbevilling i 2019 og ved indarbejdelse i Budget 2020-2023 for de efterfølgende år. Fælles midler til kompetenceudvikling fordeles ligeligt mellem Børne- og Undervisningsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget. Å

Social- og Sundhedsforvaltningen og Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at afrapporteringen af Beslutningsnote 9 og de konkrete anbefalinger under Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget godkendes,
2. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Børne- og Undervisningsudvalget, budgetområde Børn, unge og familier, på 1.850.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,
3. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, budgetområde Aktivering, på 250.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,
4. at der gives tillægsbevilling i 2019 til Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetområde Voksne med særlige behov, på 250.000 kr. finansieret af et tilsvarende beløb fra Økonomiudvalget, Pulje til initiativer til børn og unge med autisme,
5. at der til kompetenceudvikling gives tillægsbevilling i 2019 til Børne- og Undervisningsudvalget, budgetområde Børn, unge og familier på 75.000 kr. og til Psykiatri- og Handicapudvalget, budgetområde Voksne med særlige behov, på 75.000 kr. finansieret af 150.000 kr. fra Økonomiudvalget, Pulje til børn og unge med autisme, og
6. at de afsatte midler til initiativer til børn og unge med autisme fordeles i overslagsårene til de respektive udvalg jf. tabellen ovenfor med teknisk korrektion i Budget 2020-2023.

Å

Bilag

Bilag 1. Beslutningsnote 9 Analyse af indsatsen over for børn og unge med autisme

Bilag 2. GLX tilbud til børn og unge med ASF

Punkt 4: Omsorgsbesøg til borgere udskrevet fra psykiatrisk center – erfaring og udvidelse, behandling

19-13-27.12.04-G01

Beslutning

Godkendt.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen har foretaget omsorgsbesøg til borgere udskrevet fra psykiatrisk center siden sommeren 2018.

Tilbuddet om omsorgsbesøg til udskrevne borgere fra psykiatrisk center udføres af Den Boligsociale Enhed i Social- og Sundhedsforvaltningen. Omsorgsbesøgene kommer i stand ved, at Psykiatrisk Center Ballerup (PCB) henviser borgere i målgruppen til tilbuddet.

Målgruppen er:

- Borgere, der siger nej til tilbud om en udskrivningskoordinator. En udskrivningskoordinator er et tilbud til udskrevne psykiatriske patienter om hjælp til at etablere en normal hverdag efter indlæggelse med henblik på at opnå eller vende tilbage til beskæftigelse eller uddannelse. Det er en mentorindsats, som gives efter Lov om aktiv beskæftigelsesindsats, og som er et mere omfattende forløb end et omsorgsbesøg.
- Folkepensionister, som ikke har ret til en udskrivningskoordinator, og hvor gruppen under 75 år heller ikke er målgruppen for Sundheds- og Rehabiliteringsafdelingens forebyggende hjemmebesøg.
- Borgere, der udskrives efter kort tids indlæggelse.

Et omsorgsbesøg foregår som udgangspunkt i borgerens eget hjem. På omsorgsbesøget ydes rådgivning og vejledning med det formål at forebygge sociale problemer, at hjælpe borgeren over aktuelle vanskeligheder, og at forebygge genindlæggelse.

Positiv effekt trods færre omsorgsbesøg end forventet

Fra starten i juni 2018 til og med februar 2019 har i alt ni borgere taget imod et omsorgsbesøg. Forvaltningen vurderer på baggrund af dialog med Psykiatrisk Center Ballerup (PCB), at ikke alle borgere i målgruppen er blevet tilbudt et omsorgsbesøg. Det er ifølge PCB en vedvarende udfordring at implementere et tilbud, som kun gælder Gladsaxe-borgere, idet PCB modtager patienter fra i alt syv kommuner med forskelligt serviceniveau. Blandt de borgere, der har fået tilbuddet om omsorgsbesøg, skønnes det, at mellem hver fjerde og hver femte har takket ja.

Forvaltningens vurdering er overordnet, at tilbuddet om omsorgsbesøg er et serviceløft for borgere med psykiske problemstillinger, blandt andet fordi det supplerer det eksisterende tilbud om en udskrivningskoordinator. For eksempel har nogle unge som følge af omsorgsbesøget fået hjælp til at genoptage deres uddannelse efter indlæggelse.

Fortsat fokus på implementering

Forvaltningen er i dialog med PCB med henblik på at styrke kendskabet til tilbuddet blandt de medarbejdere, som udskriver patienter, således at tilbuddet bliver givet i alle de tilfælde, hvor det er relevant. Der har endnu ikke været henvist borgere fra distriktpspsykiatrien. Forvaltningen vil derfor gå i målrettet dialog med distriktpspsykiatrien (F-ACT teams) med henblik på at sikre, at medarbejderne i distriktpspsykiatrien fremover gør opmærksom på tilbuddet over for Gladsaxe-borgere, som for nylig er blevet udskrevet.

Erfaringsopsamlingen i den fulde længde ses i Bilag 1.

Forslag om udvidelse af målgruppen

Forvaltningen har sammen med PCB vurderet, at tilbuddet om omsorgsbesøg også vil være relevant for de borgere, der henvender sig for at blive indlagt, men bliver afvist i PCB's akutmodtagelse. I de tilfælde, hvor de afviste borgere ikke får tilbud om udredning og behandling i psykiatrien, vil de være henvist til at klare sig på egen hånd. PCB får i gennemsnit 20 henvendelser fra Gladsaxe-borgere om måneden, der ender med at få afslag på at blive indlagt. Borgerne fordeler sig overordnet i tre grupper:

1. En mindre gruppe velkendte borgere med tunge psykiatriske problemstillinger, som eventuelt bor på bosted, og som generelt bliver (gen-)indlagt mange gange,
2. En større gruppe af borgere med lettere psykiatriske problemstillinger,
3. En større gruppe borgere, der overvejende henvender sig med sociale problemstillinger som fx hjemløshed/dårlige boligforhold, misbrug, ensomhed, konfliktfyldte relationer, økonomiske problemer og problemer med beskæftigelsessystemet.

Forvaltningen vurderer, at særligt borgerne i den anden og sidstnævnte gruppe vil have gavn af et omsorgsbesøg. Det vil kunne give borgerne et overblik over muligheder for relevant hjælp og støtte i deres situation og på den måde forebygge indlæggelser. Omsorgsbesøget vil med den udvidede målgruppe stadig være et tilbud om råd og vejledning efter Servicelovens § 10, og indsatsen vil blive koordineret med kommunes akuttilbud på Nybrogård.

Udvidelse af målgruppen forventes at kunne træde i kraft i starten af efteråret 2019. Forvaltningen følger op på erfaringerne med den udvidede målgruppe i efteråret 2020. Erfaringsopsamlingen forelægges udvalget.

Finansiering

Social- og Handicapudvalget besluttede 01.02.2017 at afsætte 355.000 kr. årligt til forebyggelse af genindlæggelser i psykiatrien med midler fra servicerrammepuljen. Beløbet blev bevilget til ”opfølgende hjemmebesøg eller lignende tiltag”. Et omsorgsbesøg med dertilhørende forberedelse og opfølgning er estimeret til 10 timers arbejde, hvilket betyder, at bevillingen kan finansiere ca. 135 omsorgsbesøg årligt. Forvaltningen vurderer, at en udvidelse af målgruppen, som beskrevet, vil kunne finansieres inden for bevillingen.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at erfaringsopsamlingen tages til efterretning, og
2. at målgruppen for omsorgsbesøg udvides til borgere, som får afslag på indlæggelse i den psykiatriske skadestue.

Relateret behandling

Sundheds- og Handicapudvalget 01.02.2017, punkt 8

Sundheds- og Handicapudvalget 06.12.2017, punkt 95

Bilag

Bilag 1. Opsamling af erfaringer med omsorgsbesøg til borgere udskrevet fra psykiatrisk center

Punkt 5: Navneændring for Kellersvej-området, behandling

19-6416-27.00.00-P20

Adresse

Kellersvej, 2860 Søborg

Beslutning

Godkendt.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Sagsfremstilling

På møde i Sundheds- og Handicapudvalget 03.05.2017, punkt 44, blev det vedtaget, at Social- og Sundhedsforvaltningen i forbindelse med færdiggørelsen af byggeprojekt Boliv – Fremtidens boliger og liv på Kellersvej, som afsluttes medio 2021, skulle fremlægge en sag om det fremtidige navn på Kellersvej-området.

Forvaltningen foreslår, at det nuværende vejnavn for botilbuddene på Kellersvej fastholdes, idet vejnavnet refererer til Kellersvej-områdets historiske baggrund, som har haft væsentlig betydning for udviklingen af handicapområdet i Danmark. Desuden vurderes, at det vil være en fordel at bygge videre på Kellersvejs nuværende navn i det kommende arbejde med at få udbredt kendskabet til områdets udvikling og nye tilbud de kommende år.

Kellersvej-områdets historiske udvikling

Kellersvej har sit navn efter Johan Keller, der midt i 1800-tallet var med til at lægge grunden til den første egentlige forsorg for mennesker med handicap. Han var døvelærer, men da man dengang ikke skelnede så skarpt mellem handicaps, blev også udviklingshæmmede af forskellig art overladt til hans undervisning. I erkendelse af, at der for denne gruppe var brug for en helt anderledes omsorg, tog Johan Keller initiativ til de første skoler og botilbud for udviklingshæmmede mennesker.

Samtidig begyndte han at forfølge en idé om at indrette en landbrugsejendom uden for byen, hvor han kunne give en gruppe mulighed for at arbejde med opgaver, de kunne magte – for eksempel inden for gartneri og landbrug. Dette blev realiseret 1886 ved købet af Lillemosegård og blev starten på det, vi i dag kender som Kellersvej.

Igennem mere end 125 år har Kellersvej været et spejl på udviklingen af samfundets omsorg for udviklingshæmmede borgere. Sammenfattes udviklingen, er der tale om udvikling fra anstalt til tilbud, fra patienter til beboere og fra plejere til pædagoger og sundhedsfagligt personale. Med det igangværende byggeprojekt følger Gladsaxe Kommune i disse år endnu et vigtigt kapitel til denne historie med opførelse af lyse, moderne almene boliger.

Tilbuddenes nuværende navne

De nuværende botilbud benævnes efter deres postadresser, dvs. vejnavn og husnummer (fx Kellersvej 6). Baggrunden for dette er, at der er fokus på i så høj grad som muligt at normalisere området. Ønsket har været, at dette, i lighed med andre tiltag, skal bidrage til at af-institutionalisere tilbuddene og fastholde fokus på, at borgerne bor i egne boliger, og ikke institutioner med institutionsnavne.

Branding af Kellersvej-området

I forbindelse med Kellersvej-projektet er der ikke kun fokus på at modernisere de fysiske rammer – også livet på Kellersvej er i fokus. Et vigtigt element i visionen for det fremtidige Kellersvej er at skabe interaktion med det omliggende samfund ved at åbne området mere op, så flere får glæde af det. Det sker fx gennem etablering af Fitness for Alle, men det er også planen, at der skal etableres nye former for samarbejde med lokalsamfundet, som kan komme til fælles gavn. Ved at have fokus på at få udbredt kendskabet til de arrangementer og begivenheder, som i de kommende år kommer til at foregå på området, er det forvaltningens vurdering, at Kellersvej har mulighed for at blive et dynamisk og spændende område med plads til alle.

Fastholdelse af Kellersvej-navnet

På den baggrund anbefaler forvaltningen, at tilbuddene på Kellersvej fastholder deres nuværende navne – dog med en opdatering af husnumre i forbindelse med opførelsen af de nye bygninger.

Hvilke udvalg kan vedtage ændring af navnet på Kellersvej

Hvis Psykiatri- og Handicapudvalget ønsker at ændre navn på tilbuddene på Kellersvej skal det meddeles til Trafik- og Teknikudvalget, som har beslutningskompetencen med hensyn til navngivning af veje.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at vejnavnet Kellersvej fastholdes med opdatering af husnumre som navn på botilbuddene, der er beliggende på Kellersvej, 2860 Søborg.

Punkt 6: Rkering af bygningsfunktioner på Kellersvej, behandling

19-6418-27.00.00-P20

Adresse

Kellersvej 13, 2860 Søborg, samt

Kellersvej 19, 2860 Søborg

Beslutning

Godkendt.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Denne sag forelægges med henblik på godkendelse af flytning af dagtilbuddet Sanse og Samvær fra Kellersvej 13 til Kellersvej 19 (kaldet Dukkehuset), samt godkendelse af, at Det Åbne Tilbud (DÅT), som var planlagt til at skulle være på Kellersvej 19, i stedet placeres på Kellersvej 13, stuen. I Bilag 1 er vedlagt en oversigt over Kellersvej-området.

Baggrund

Sanse og Samvær er et dagtilbud for 13 borgere, hvoraf mange er kørestolsbrugere. Dagtilbuddet har hidtil været placeret på Kellersvej 13, stuen, der ikke er omfattet af byggeprojektet Boliv – Fremtidens boliger og liv på Kellersvej. Dagtilbuddet er dog alligevel berørt af byggeprojektet, da dagtilbuddet hidtil har brugt arealer i den nedlagte café på Kellersvej 11 som et ekstra areal til dagtilbuddets borgere. I forbindelse med opførelse af den nye café er denne mulighed bortfaldet. Derudover har dagtilbuddet oplevet en stigning i antallet af kørestolsbrugere. De moderne kørestole kræver plads for at kunne komme rundt, hvilket ydermere bidrager til, at pladsen i dagtilbuddet er blevet for trang. På Kellersvej 13, som er en af de bevaringsværdige bygninger, er vinduerne desuden placeret så højt, at man som kørestolsbruger ikke har mulighed for at se ud ad vinduerne, hvilket er u hensigtsmæssigt. Grundet bygningernes status som bevaringsværdige kan dette ikke umiddelbart ændres.

Forslag om alternativ placering

Som en midlertidige løsning er dagtilbuddet flyttet til Kellersvej 9A, som står tomt efter flytning af dagtilbuddet for borgere med autisme, som er flyttet til nyistandsatte lokaler på Kellersvej 8A som en del af byggeprojektet. Det skal imidlertid findes en permanent løsning, da Kellersvej 9 skal rives ned i august 2019 for at gøre plads til sidste etape af de nye boliger.

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår, at dagtilbuddet flyttes til Kellersvej 19 (Dukkehuset). Placeringen i Dukkehuset vil give den fornødne plads til borgernes hjælpemidler, og samtidig vil dagtilbuddet i lighed med de øvrige dagtilbud på området få egen terrasse, hvor borgerne selv kan komme ind og ud. Endelig vil denne placering give gode muligheder for at kigge ud ad vinduerne for kørestolsbrugere.

Det har hidtil været planen, at Dukkehuset skulle anvendes til interessefællesskaber og til Det Åbne tilbud (DÅT), som er et uvisiteret fritidstilbud til udeboende borgere med handicap. Det foreslås, at interessefællesskabet og DÅT i stedet placeres i stueetagen på Kellersvej 13. Brugerne af DÅT er mere mobile end brugerne af dagtilbuddet, og de vil derfor ikke opleve de samme ulemper ved lokalerne i forhold til pladsbehov til hjælpemidler, udsyn mv. Samtidig er det en fordel for dette tilbud med nærheden til café, sal og gårdhave i forhold til at kunne inddrage disse faciliteter i DÅTs aktiviteter.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller:

1. at placering af dagtilbuddet Sanse og Samvær på Kellersvej 19 (Dukkehuset) godkendes, og
2. at placeringen af interessefællesskaber og DÅT på Kellersvej 13, stuen godkendes.

Bilag

Bilag 1. Oversigt over Kellersvej-området

Punkt 7: Ændringer i udvalgets forretningsorden vedrørende frist for behandling af en sag, behandling

19-1-00.22.04-A30

Beslutning

Godkendt.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Sagsfremstilling

Psykiatri- og Handicapudvalget besluttede 06.02.2019, punkt 3, at ændre sin forretningsorden som følge af en ny mødeplanstruktur besluttet på Økonomiudvalgsmøde 02.10.2018, punkt 13. Økonomiudvalget har 30.04.2019, punkt 3, besluttet endnu en ændring i forretningsordenen mhp. at sikre en bedre koordinering af hensynet til produktion og udsendelse af dagsorden.

For at sikre en i hovedtræk ensartet praksis mellem udvalgene indstilles her tilsvarende ændring i fagudvalgenes forretningsordener. Forslag til ny forretningsorden for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget, hvor forslag til ændringer er fremhævet, er vedlagt som Bilag 1.

Forretningsordenen angiver i § 3, stk. 3 følgende om fristen for at få en sag behandlet:

”stk. 3. Hvis et medlem senest 9 dage forud for dagen for gruppemøder, ifølge den årligt vedtagne mødeplan, har indgivet skriftlig anmodning om behandling af en sag, sætter udvalgsformanden denne sag på dagsordenen for førstkomende møde.”

Formuleringen af bestemmelsen medfører, at anmodning om optagelse af sag på dagsordenen for fagudvalgets sager (uge 1 i mødeplan) skal ske tidligere end hensynet til produktion og udsendelse af dagsorden gør det strengt nødvendigt. Dagsorden udsendes fredag i uge 3.

Hvis fristen for anmodningen ændres fra 9 til 6 dage før gruppemøderne, vil styrelseslovens krav til frist for udsendelse stadig være opfyldt ved udsendelse af dagsorden til Fagudvalgsmøder i uge 1. Hvis gruppemøderne ligger på en mandag, betyder det, at man senest skal aflevere sit forslag inden udløbet af den forudgående tirsdag.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at ændringen i Forretningsordenen godkendes

Relateret behandling

Økonomiudvalget 30.04.2019, punkt 3

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.02.2019, punkt 3

Økonomiudvalget 02.10.2018, punkt 13

Bilag

Bilag 1. Forretningsorden – PHU, juni 2019

Punkt 8: Praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen vedrørende kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance, orientering

19-49-00.01.10-G01

Beslutning

Til efterretning.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 19.06.2019

Økonomiudvalget 20.08.2019

Byrådet 28.08.2019

Sagsfremstilling

Baggrund

Gladsaxe Kommune blev i marts 2018 udtaget af Ankestyrelsen til at deltage i en praksisundersøgelse. Undersøgelsen handler om kommunernes anvendelse af reglerne efter Lov om social service om kontant tilskud til ansættelse af hjælpere efter § 95 og borgerstyret personlig assistance efter § 96.

I en praksisundersøgelse gennemgår Ankestyrelsen et udvalg af sager fra forskellige kommuner og vurderer, om kommunernes afgørelser er i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens praksis. Ankestyrelsen kommer med anbefalinger, som alle Danmarks kommuner kan bruge i et læringsøjemed. Formålet er at styrke kvaliteten i kommunernes sagsbehandling og sikre ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor.

Ankestyrelsen har i februar 2019 udgivet en rapport med resultaterne af undersøgelsen. Rapporten i sin fulde længde er vedlagt som Bilag 1, og den tilhørende bilagsrapport er vedlagt som Bilag 2. Et kortere resumé af rapporten er vedlagt som Bilag 3. Ifølge Retssikkerhedsloven § 79a skal Byrådet på et møde behandle praksisundersøgelsen, hvis kommunen er udtaget til at indgå i undersøgelsen, som det er tilfældet her.

Den konkrete praksisundersøgelse

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg bad i september 2017 børne- og socialministeren om at tage initiativ til, at Ankestyrelsen skulle gennemføre en praksisundersøgelse om kontant tilskud og borgerstyret personlig assistance. Undersøgelsen afdækker, om kommunernes afgørelser er i overensstemmelse med lovgivningen og har særligt fokus på personkredsen og kommunernes grundlag for beregning af timerne i de to ordninger.

Fælles for både kontant tilskud og borgerstyret personlig assistance er, at bestemmelserne giver borgere med betydelig og varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne en særlig type hjælp i form af en kontant ydelse, som skaber mulighed for fleksibilitet og en helhedsorienteret løsning i forhold til den enkelte borgers behov for hjælp.

Kontant tilskud til ansættelse af hjælpere efter § 95 indebærer, at borgere, der i mere end 20 timer om ugen har behov for hjælp til personlig pleje og praktiske opgaver i hjemmet, kan vælge at få udbetalt et kontant tilskud. Borgerne bestemmer selv, hvilke hjælpere der ansættes. Ifølge § 95 stk. 3 kan tilskuddet også udbetales til en nærtstående person, fx ægtefælle eller forældre, som passer den pågældende, hvis borgeren ikke er i stand til at fungere som arbejdsleder.

Borgerstyret personlig assistance efter § 96 ydes som tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere til pleje, overvågning og ledsagelse. Ordningen er rettet mod borgere, hvis behov for hjælp ikke kan dækkes efter andre bestemmelser. Borgeren skal selv kunne fungere som arbejdsleder for hjælperne.

Tværgående resultater

I undersøgelsen indgår i alt 50 sager fra 13 kommuner. Gladsaxe Kommune har bidraget med 6 sager, heraf 5 sager om borgerstyret personlig assistance efter § 96 og 1 sag om kontant tilskud efter § 95.

Sagerne, der indgår i undersøgelsen, er afgjort af kommunerne i perioden 01.03.2016 til 01.03.2018 og har ikke tidligere været behandlet i Ankestyrelsen. Antallet af sager, der indgår fra hver kommune, varierer, fordi ikke alle kommuner har kunne bidrage med 6 relevante sager til praksisundersøgelsen, som var det antal sager, Ankestyrelsen bad kommunerne om at indsende.

Ankestyrelsen har givet de deltagende kommuner tilbagemeldinger på de konkrete sager, og Gladsaxe Kommune har efterfølgende afgivet et høringssvar.

Resultaterne af den samlede undersøgelse fremgår af nedenstående tabel. Ankestyrelsen har vurderet, om afgørelserne samlet set er rigtige dvs. om sagerne er i overensstemmelse med lovgivningen.

Tabel 1. Er afgørelsen samlet set rigtig

Kommune	Ja, afgørelsen ville blive stadfæstet, hvis det havde været en klagesag	Nej, afgørelsen ville blive hjemvist dvs. skulle genbehandles af kommunen, hvis det havde været en klagesag	Antal sager i alt	Andel af sager der er i overensstemmelse med lovgivningen
Gladsaxe	6	0	6	100 %
Furesø	4	0	4	100 %
Aarhus	3	0	3	100 %
Lejre	2	0	2	100 %
Nordfyns	2	0	2	100 %
Hedensted	2	0	2	100 %
Silkeborg	3	1	4	75 %
Frederiksberg	3	1	4	75 %
Ålborg	3	2	5	60 %
Randers	2	1	3	67 %
Haderslev	3	3	6	50 %
Jammerbugt	3	3	6	50 %
Kalundborg	1	2	3	33 %
I alt	37	13	50	74%

På tværs af kommuner viser undersøgelsen, at kommunerne overordnet set er gode til at:

- Træffe afgørelser under hensyntagen til formålet med ordningerne,
- Beskrive borgernes funktionsnedsættelse og hvilke vanskeligheder borgeren har som følge af dette, samt
- Inddrage borgerens oplysninger i sagen.

Undersøgelsen viser også, at kommunerne ikke i tilstrækkeligt omfang har forklaret eller undersøgt:

- Hvordan borgeren bliver kompenseret for sit hjælperbehov på baggrund af udmålingen af tid til hver hjælperopgave,
- Hvordan anden form for hjælp kan have betydning for resultatet af afgørelsen om kontant tilskud eller borgerstyret personlig assistance.

Resultater for Gladsaxe Kommune

Gladsaxe Kommunes resultater fremgår af bilagsrapporten i Bilag 2.

I alle 6 sager fra Gladsaxe Kommune vurderer Ankestyrelsen, at afgørelsen er rigtig. Det betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse, der ville være blevet stadfæstet, hvis det havde været en klagesag.

Ankestyrelsen vurderer også, at ingen af sagerne mangler væsentlige oplysninger.

I halvdelen af sagerne vurderer Ankestyrelsen, at Gladsaxe Kommune kunne have opgjort og begrundet udmålingen af tid til hjælperopgaver mere præcist. Men også i disse sager vurderer Ankestyrelsen, at borgerens hjælpebehov er opfyldt ved kommunens udmåling af hjælp.

Social- og Sundhedsforvaltningen har taget undersøgelsens resultater til efterretning, og resultaterne er blevet drøftet med de relevante medarbejdere. Forvaltningen vil fremadrettet have fokus på at sikre, at udmåling af tid til hjælperopgaver altid bliver opgjort og begrundet tilstrækkeligt i afgørelser om kontant tilskud og borgerstyret personlig assistance.

Denne sag forelægges enslydende for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1. Undersøgelse af kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

Bilag 2. Bilagsrapport til undersøgelse af kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

Bilag 3. Resumé af undersøgelse af kontant tilskud til ansættelse af hjælpere og borgerstyret personlig assistance

Punkt 9: Meddelelser

18-863-00.01.00-A26

Meddelelse

Der afholdes møde med Brugerrådet i De Frivilliges Hus i forbindelse med et udvalgmøde i efteråret 2019. Rådet inviteres til spisning med udvalget forud for mødet.

"Kultur Der Dur" afholdes i år 21. august kl. 11-18 på Gentofte Sportspark. Forvaltningen vil lægge billetter til arrangementet i dueslagene i Byrådets arbejdsværelse.

Forvaltningen orienterede om, at 39 beboerne på botilbuddet Kellersvej 8-10, 2860 Søborg, efter planen skulle flytte til de nybyggede boliger i august og oktober 2019. Ejendomscenteret har 19.06.2019 modtaget oplæg til revidereret tidsplan for byggeriet fra hovedentreprenøren BNS, hvoraf det fremgår, at bo-gruppe A og B (26 boliger) kan afleveres som aftalt 13.08.2019, mens bo-gruppe C (13 boliger) først kan afleveres 03.02.2020. De berørte beboere er orienteret om ændringen.

Katrine Skov og Claus Wachmann var ikke til stede.

Punkt 10: Lukket: Lukkede meddelelser

18-863-00.01.00-A26

Punkt 11: Godkendelse af mødets beslutninger

18-21-00.22.04-P35

Beslutning

Godkendt.