REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 11-10-2022

Mødedato Tirsdag d. 11. oktober 2022 kl. 08:00

Mødested Mødelokale 2608

Indholdsfortegnelse

Gladsaxestrategien 2022-2026 3
Endelig godkendelse af Erhvervspolitik 2022 11
Lukket: Udpegning af formand for Fonden Danmarks Rostadion 13
Ny struktur for implementering af sundhedspolitikken 14
Køb af Lundegården, Hyldegården, Mosen, Torveparken og Stationsparken, anlægsregnskab 17
Udskiftning af asbestholdige tage på Vadgård Skole 19
Input til bygningsfysisk helhedsplan for Værebro Park, børnehuse 22
Tillægsdagsorden: Tidlig indskoling i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) 25
Nyt bibliotek i Værebro Park 27
Revisionsgennemgang af den beregnede fritvalgstimepris på hjemmeplejeområdet 32
Flytning af gruppeordningen fra Skovbrynet Skole til Stengård Skole med deraf følgende udbygnin 35
Ny skole i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) 37
Et nyt 8-gruppers børnehus i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) – input til Helhedsplan 42
Idrætsfacilitet i Det nye bykvarter i Bagsværd (Ringbo) – hal til atletik, skoleidræt og andre idrætsf 46
Energisparetiltag 51
Anlægssager fra idé til ibrugtagning 53
Mundtlige meddelelser 54
Lukket: 55
Godkendelse 56

Punkt 1: Gladsaxestrategien 2022-2026

20-175-00.15.00-A21

Beslutning

Borgmesteren fremsatte følgende ændringsforslag:

"Overskriften "Bæredygtig vækst og velfærd" erstattes af "Bæredygtig velfærd og udvikling" på forsiden og side 3, men ikke i teksten.

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Lars Abel og Trine Henriksen) stemte for forslaget.

Henrik Sørensen, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg undlod at stemme.

Trine Henriksen fremsatte følgende ændringsforslag til nyt mål/indikator:

"Alle jobopslag i Gladsaxe Kommune kan besættes med ansatte, der besidder de efterspurgte kvalifikationer eller uddannelsesniveau" Der sættes et mål med udgangspunkt i, at andelen opgøres hvert år fra 2023, med et mål om at andelen skal nærme sig 100%"

Trine Henriksen stemte for forslaget.

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Lars Abel) stemte imod.

Susanne Damsgaard og Astrid Søborg undlod at stemme.

Ad indstillingens 1. at:

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Lars Abel og Trine Henriksen) stemte for forslaget.

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Henrik Sørensen, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg stemte imod, med henvisning til følgende protokollat:

"V, K og DF stemmer imod fordi, vi mener, at der i højere grad er brug for konkrete planer, der forbedrer kommunens service over for borgerne fremfor flere strategier, som kommunen allerede har rigeligt af."

Ad indstillingens 2. at:

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Lars Abel og Trine Henriksen) anbefaler indstillingen med følgende tilføjelse: "og i indikatorerne "Andelen af elever med højt fravær" og "Det gennemsnitlige elevfravær" som besluttet af Økonomiudvalget".

Henrik Sørensen stemte imod.

Susanne Damsgaard og Astrid Søborg undlod at stemme.

Ad indstillingens 3. at:

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Lars Abel og Trine Henriksen) stemte for forslaget.

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Henrik Sørensen, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) undlod at stemme.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 26.10.2022

Sagsfremstilling

Resumé

Økonomiudvalget udsatte sagen 04.10.2022, punkt 1.

Udkast til Gladsaxestrategien 2022-26 har været i høring 24.05.2022 frem til 27.07.2022 og forelægges hermed til endelig godkendelse.

Gladsaxestrategien 2022-2026

Gladsaxe Kommunes vision er at arbejde for en bæredygtig udvikling - økonomisk, socialt og miljømæssigt. Med denne ambition som sigtepunkt har Byrådet udviklet et udkast til Gladsaxestrategien for 2022-26, som Byrådet drøftede 18.05.2022, punkt 6, og sendte i høring. Gladsaxestrategien er Gladsaxe Byråds fælles politiske styringsredskab, der sætter retning for forvaltningens arbejde og den faglige udvikling i perioden 2022-26.

Gladsaxestrategien ligger i forlængelse af den strategiske udvikling, der har fundet sted i løbet af den forrige byrådsperiode. Her var det gennemgående træk, at Gladsaxe er en stærk velfærdskommune, der prioriterer at understøtte en bæredygtig udvikling. Med Gladsaxestrategien 2022-26 fortsætter Byrådet sit arbejde for en bæredygtig udvikling og tager de næste skridt.

Den nye udgave af Gladsaxestrategien kobler sig ligesom den foregående strategi til FN’s 17 verdensmål, og er bygget op om seks lokale målsætninger, der går på tværs af fagområder og kommunale kerneopgaver. Målene er:

- Et godt sted at bo og leve
- Børn og unge former fremtiden

- Bæredygtig erhvervsby med stærke partnerskaber og jobvækst
- Lige muligheder for et godt liv
- Styrket klimaindsats
- Sundhed og trivsel hele livet

Se Gladsaxestrategien 2022-26, som den blev sendt i høring i Bilag 1, og i opdateret udgave med rettelsesforslag efter høringen i Bilag 5.

Sådan følger vi udviklingen

For at kunne følge, om det lykkes at skabe en bevægelse i den retning, Gladsaxestrategien sætter, er der identificeret et mindre antal målepunkter som indikatorer på udviklingen. Indikatorerne er fastsat, så de viser en baseline samt ambitionen for udviklingen med udgangen af 2026.

Der er i udvælgelsen af indikatorer fokuseret på, at målepunkterne er fagligt relevante og målbare med fokus på de ønskede effekter af indsatserne. Der er desuden lagt vægt på at måle på forhold, som Gladsaxe Kommune har indflydelse på, og som kan påvirkes af Gladsaxe Kommunes handlinger. Dét giver mulighed for at indsatserne kan korrigeres, hvis der viser sig behov for det.

Samtidig har forvaltningen lagt vægt på, at opfølgningen ikke må skabe mere bureaukrati, men så vidt muligt skal være baseret på undersøgelser eller data, der kan genbruges fra andre undersøgelser og sammenhænge, vi som kommune følger i forvejen. Tilsvarende er der ud fra et princip om at forenkle styringen lagt op til at måle på et overskueligt antal indikatorer, frem for at opbygge et meget tungt og tidskrævende måleapparat med mange indikatorer inden for alle områder.

Det skal understreges, at indikatorerne i Gladsaxestrategien er udvalgte relevante nedslag i de mange forskellige faglige områder, som Gladsaxe Kommune varetager. I fagudvalgene vil der blive fulgt op på yderligere faglige måltal for konkrete indsatser, som det for eksempel sker i Strategi for grøn omstilling og andre strategier, politikker og handleplaner.

Indikatorerne giver samlet set et udtryk for, om udviklingen i Gladsaxe bevæger sig i rette vej.

Direktionen følger fremdriften på strategiens målsætninger hver måned via administrationens ledelsescockpit for de indikatorer, hvor data opdateres løbende.

Der vil fortsat ske en årlig opfølgning på strategien på det politiske niveau i tråd med tilgangen hidtil. Ud over kvantitative opfølgninger på indikatorerne er der også udarbejdet kvalitative opfølgninger med cases. Erfaringen med både kvantitative og kvalitative opfølgninger har givet god mening og bidraget til at dele viden på tværs om initiativer, der gør en forskel.

Forenkling af styringsdokumenter

Som led i bestræbelsen på at forenkle mængden af styringsdokumenter fungerer Gladsaxestrategien også som Gladsaxe Kommunes Planstrategi og Agenda 21-strategi. På den måde sikrer vi synergi og koblinger mellem vores tre strategier Kommunestrategien, Planstrategien og den lokale Agenda 21-strategi. Der er ikke ydre lovkrav eller andet, der er til hinder for, at de tre strategier er samlet i én strategi. Byrådet godkendte 18.05.2022, punkt 6, at der gennemføres en fuld revision af den kommende kommuneplan 2025, og at der ikke udarbejdes miljørapport for Gladsaxestrategien 2022-26. Der er lavet et tillæg til Gladsaxestrategien, hvor lovmæssige krav er håndteret og den gennemførte planlægning er beskrevet. Se tillægget til Gladsaxestrategien 2022-26 vedrørende planstrategi i Bilag 2.

Vejen frem til Gladsaxestrategien 2022-26
Oplægget til Gladsaxestrategien 2022-26 bygger på en række drøftelser i Byrådet i flere runder:

- Drøftelse af konturer for den næste Gladsaxestrategi i Byrådet og fagudvalgene i løbet af 2021
- Debatoplæg oversendt til det nye Byråd 15.12 2021, punkt 3
- Introduktion for det nye Byråd til arbejdet med Gladsaxestrategien 26.01.2022
- Debatoplæg drøftet på Byrådsseminaret 04.-05.03.2022
- Strategiudkast behandlet i Økonomiudvalget 03.05.2022, punkt 4
- Strategiudkast behandlet i Byrådet 18.05.2022, punkt 6
- Strategiudkast sendt i offentlig høring i 9 uger fra 24.05.2022 til og med 27.07.2022

Justeringer på baggrund af høringssvarene

Byrådet besluttede 18.05.2022, punkt 6, at sende udkast til Gladsaxestrategien i høring. Høringsperioden var 24.05.–27.07.2022.

Der er indkommet i alt 10 høringssvar. Høringssvarene vidner om engagement blandt borgere og foreninger i de emner, strategien sætter fokus på. Samlet set rummer høringssvarene mange gode perspektiver og ideer, som forvaltningen tager til sig og vil vurdere om og i givet fald hvordan, der kan arbejdes videre med.

Generelt for høringssvarene gælder, at

- de spreder sig bredt ud over flere af strategiens målsætninger og også bredt på de specifikke fagområder.
- der gives opbakning til de store strategiske træk, strategien lægger op i forhold til fx sårbare børn og unge, seniorer, fokus på miljø og biodiversitet. og udviklingen af byen, ligesom der gives ros til, at Gladsaxe Kommune arbejder med verdensmålene.
- nogle kommer med forslag til tiltag og viser interesse for, hvordan strategien skal udmøntes på de forskellige fagområder.
- meget få har konkrete ændringsforslag til selve strategien.
- der er stor interesse for indikatorerne og nogle efterlyser flere indikatorer.

Samtlige høringssvar i deres fulde længde findes i Bilag 3.

Forvaltningen har forholdt sig til alle høringssvarene. Et resume af høringssvarene findes i Bilag 4 sammen med forvaltningens bemærkninger og anbefalinger til ændringer på baggrund af høringssvarene. Høringssvarene lægger ikke op til mange rettelser i selve strategiteksten.

Forvaltningen indstiller at tage høringssvarene til efterretning og ændre strategiteksten som angivet i det følgende:

Jf. høringssvar nr. 1 ændres illustrationerne på side 17 og 19 og følgende tilføjes på side 8 i forlængelse af sætningen: Borgere og besøgende skal kunne bevæge sig trygt omkring og opleve en mangfoldig og rummelig by, hvor der er plads til forskellighed ”og som er inkluderende og sikrer alle lige adgang og deltagelse i det offentlige liv og det offentlige rum”.

Jf. høringssvar nr. 3 tilføjes følgende på side 19 i forlængelse af sætningen: Vi tror på, at mental trivsel er lige så vigtigt som fysisk sundhed. Derfor vil vi arbejde for, at flere bliver en del af noget meningsfuldt og gør noget for andre. Det vil vi blandt andet gøre ved at udbrede kendskabet og adgangen til fællesskaber for borgere i alle aldre som et led i at understøtte et aktivt socialt liv og for at forebygge og afhjælpe ensomhed".
Desuden tilføjes følgende på side 8 i forlængelse af sætningen: Borgere og besøgende skal kunne bevæge sig trygt

omkring og opleve en mangfoldig og rummelig by, hvor der er plads til forskellighed ”og som er inkluderende og sikrer alle lige adgang og deltagelse i det offentlige liv og det offentlige rum”.

Jf. høringssvar nr. 4 og 5 tilføjes på side 19 under sundhedsfremme for alle aldre ”Vi arbejder for at nedbringe trafikstøj og dens sundhedsmæssige følgevirkninger”.

Jf. høringssvar nr. 7 præciseres måltallene for at lette forståelsen, så de bliver: > 25 i Værebro Park, > 31 i Høje Gladsaxe og > 39 i Mørkhøj.

Jf. høringssvar nr. 8 ændres følgende afsnit på side 9: ”Vi arbejder langsigtet og strategisk med udvikling af kultur-, fritids- og idrætsfaciliteter, så det er muligt at placere og realisere de faciliteter, byrådet har prioriteret efter dialog med relevante brugere og interessenter”.

Der er stillet forslag om flere indikatorer blandt andet vedrørende måling af tilfredshed med hjælpen til børn og unge med særlige behov, foreningsaktiviteter, egen fysisk aktivitet, læring ved frivilligt arbejde, medlemstal, vild med vilje og grønne områder, støj, m.v. Der er ligeledes stillet forslag om at ændre måltallene for blandt andet antallet af træer. Forvaltningen indstiller, at forslagene ikke imødekommes ud fra den generelle målsætning om, at de valgte indikatorer er nedslag i de mange faglige områder, og at der er lagt vægt på, at der i strategien kun indgår et begrænset overskueligt antal indikatorer. I fagudvalgene vil der blive fulgt op på yderligere faglige måltal for konkrete indsatser, som det for eksempel sker i Strategi for grøn omstilling og andre strategier eller handleplaner.

Forvaltningen ønsker enkelte mindre ændringer i indikatorerne:

- ”Unge på offentlig forsørgelse”. Her ændres aldersgruppen til at omfatte unge i alderen 18-29 år (en fejl, at der står 20 år)
- ”Et aktivt butiksliv på hovedgaderne”. Her tilføjes Buddinge torv, som et af de steder, hvor antallet af butiksansatte skal stige. Det vil sige, at teksten ændres til, at antallet af ansatte i publikumsorienterede funktioner på Bagsværd Hovedgade, Søborg Hovedgade og Buddinge Torv skal stige.
- "Overskud på den strukturelle balance”. Var ikke blevet konsekvensrettet til 325 mio. kr. i den layoutede høringsversion, men er nu opdateret i vedlagte layoutede version.
- "Bilismen skal falde". Formuleringen rettes til ’Faldende’ tendens frem mod udgangen af 2026.
- "Andelen af elever med højt fravær skal nedbringes". Baseline skal rettes til 3,7 procent.

Forvaltningen indstiller derudover, at indikatoren ”videreførte midler til budgetterede anlægsprojekter gradvist reduceres” udgår. Det skyldes, at den strategiske pulje, som er en opsparing, indgår i opgørelsen og dermed slører billedet af, hvilken fremdrift, der er i de igangværende anlægsprojekter. Derudover bliver der særskilt fulgt op på anlægsforbruget i årsrapporten.

Udover disse ændringer i strategien vil layoutet og den grafiske fremstilling blive finpudset forud for offentliggørelsen af strategien.

Der er udarbejdet et opdateret layout af strategien, hvor forslag til tekstændringer m.v. kan ses sammen med konsekvensrettelser m.v. markeret med gult. Dette er vedlagt som Bilag 5.

Opfølgning på Økonomiudvalgets beslutning

Økonomiudvalget besluttede 10.05.2022, punkt 2, at forslag om måling på medlemmer i foreninger sendes til behandling i Fritids- og Idrætsudvalget og Kulturudvalget.

Fritids- og idrætsudvalget og Kulturudvalget har behandlet dette og besluttet, at forslag til ny indikator vedrørende foreningsaktivitet indgår i den videre proces med Gladsaxestrategien og erstatter indikatoren 'Børn og unges deltagelse i fritidsaktiviteter (side 21). Forslaget til ny indikator er:

Indikator:	**Børn og unges deltagelse i idrætsforeningerne i Gladsaxe** *Andelen af børn og unge i aldersgruppen 0 – 24 år, der er aktive medlemmer i en idrætsforening, som modtager deltagertilskud fra Gladsaxe Kommune, skal som minimum fastholdes.*
Begrundelse:	Børn og unges medlemskab af en idrætsforening giver mulighed for dannelse af netværk og opbygning af venskaber, der er en vigtig del for trivslen. Et medlemskab giver også mulighed for kontinuerlig fysisk aktivitet, som også er vigtig for selvværd og livskvalitet.
Baseline	I forhold til indbyggertallet i Gladsaxe Kommune var 54 pct. af børn og unge i aldersgruppen 0-24 år i 2021 aktive i en idrætsforening.
Måltal 2026	Andelen af børn og unge i aldersgruppen 0-24 år, der er aktive i en idrætsforening, skal ligge på mindst 54 pct.

Fra strategi til handling

Bredt kendskab til Gladsaxestrategien blandt ledere, medarbejdere, borgere og virksomheder er nødvendigt, for at Gladsaxe samlet set kan rykke på ambitionen om at skabe en mere bæredygtig udvikling. Derfor har forvaltningen fortsat fokus på at sikre, at strategien også i den kommende periode bliver forankret bredt og omsat til handling, der gør en forskel gennem konkrete tiltag.

Sammen har vi med stor effekt formået at brede Gladsaxestrategien for 2018-22 ud og få omsat målene til handling både i vores organisation og i lokalsamfundet. Og dét på en måde, der har skabt interesse nationalt og internationalt. Derfor holder vi godt fast i - og videreudvikler - den forankringstilgang, vi har lagt, og fortsætter i de tre hovedspor, der er lagt. Det drejer sig om:

1. Politisk fokus og fremdrift
Gladsaxestrategien er sammen med budgettet det centrale, overordnede styringsdokument for Gladsaxe Kommune og sætter den strategiske retning for udviklingen i og på tværs af fagområderne i byrådsperioden. Strategien sætter retning for Byrådets økonomiske prioriteringer og investeringer i budgettet, politikker og planer. Der afrapporteres til politisk niveau i Årsrapporten og gøres status på fremdriften ved at følge udviklingen på de udvalgte indikatorer i årlige opfølgninger på strategien sammen med eksempler på cases fra praksis.

2. Systematisk bred forankring i og på tværs af fagområderne i hele organisationen
Gladsaxestrategien sætter retning for indsatser og tiltag på tværs af hele forvaltningen, hvor fagområderne arbejder målrettet med at forankre strategien både i større strategiske træk, projekter og i konkrete operationelle indsatser på den måde, det giver mening og skaber størst værdi for borgere og virksomheder.

Den interne forankring sker via de etablerede styrings- og ledelsesstrukturer og processer. Gladsaxestrategien er således overligger på direktionens årsplaner med strategiske fokusområder, de strategiske aftaler for alle forvaltninger og områder og danner overordnet ramme for oplæg til fagpolitikker, planer, udviklingsprojekter, beslutningsoplæg, m.v.

Hvert år følger forvaltningen op på både indikatorerne og via kvalitative cases fra praksis for at se, om vi flytter os, eller der er behov for at justere vores indsats eller prioriteringer. Et opmærksomhedspunkt fra den seneste opfølgning er, at opfølgningerne også skal sætte lys på, hvor det måske går mindre godt med at nå målene. Derudover følger direktionen udviklingen løbende via ledelsescockpittet, der drøftes en gang hver måned.

3. Deltagelse, partnerskaber og fællesskaber for handling
Mange af de mål og effekter, Byrådet ønsker at skabe, er ikke nogle, vi som kommune kan skabe alene. De bunder i komplekse udfordringer, vi ikke kan håndtere som kommune på egen hånd, men kræver, at vi går sammen i partnerskaber og fællesskaber for handling. Inddragelse af borgerne og virksomheder er derfor i fokus for at understøtte et tættere samspil lokalt - med børn, unge, forældre, ældre, virksomheder og samarbejdspartnere.

Vi har i den forgangne periode gjort os en række gode erfaringer med at gå sammen med andre i de udviklingsopgaver, vi arbejder med. Derfor vil vi også i forankringen af denne strategi have fokus på at indgå i partnerskaber, netværk og andre typer samarbejder om at løfte udfordringerne gennem konkrete tiltag og projekter.

Forvaltningen vil desuden tage strategiens ambitioner og mål op i relevante sammenhænge såsom dialogen med virksomheder, lokale foreninger, styringsdialogen med boligorganisationerne, samarbejdet med andre kommuner, regionale og nationale fora.

Center for Politik, Styring og Udvikling indstiller,

1. at Gladsaxestrategien 2022-2026 godkendes med de anbefalede ændringer på baggrund af høringssvarene,

2. at der sker justeringer i indikatorerne, som anført i sagsfremstillingen, og

3. at beslutningerne fra Kulturudvalget og Fritids- og Idrætsudvalget om måling på medlemmer i foreninger godkendes.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 03.05.2022, punkt 4

Økonomiudvalget 10.05.2022, punkt 2

Byrådet 18.05.2022, punkt 6

Byrådet 15.12 2021, punkt 3

Bilag

Bilag 1. Gladsaxestrategien 2022-2026 Høring

Bilag 2. Tillæg til Gladsaxestrategien 2022-2026 Planstrategi og Lokal Agenda 21

Bilag 3. Høringssvar Gladsaxestrategien 2022-26

Bilag 4. Hvidbog

Bilag 5. Gladsaxestrategien 2022-2026 Ændringsforslag efter høring

Punkt 2: Endelig godkendelse af Erhvervspolitik 2022

22-1-24.00.00-P22

Beslutning

Anbefales.

Ole Skrald var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 26.10.2022

Sagsfremstilling

Resumé

Økonomiudvalget besluttede 16.08.2022, punkt 4 at sende udkast til Erhvervspolitikken i ekstern høring og sideløbende sende den til drøftelse i Klima- og Miljøudvalget, Trafik- og Teknikudvalget, Børne- og Undervisningsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Psykiatri- og Handicapudvalget. Udkast til Erhvervspolitik 2022 for Gladsaxe Kommune er vedlagt som bilag 1. Af bilaget fremgår også de rettelser som foreslås.

Der er indkommet 6 eksterne høringssvar herunder fra møder med Erhvervsrådet og de tre BIDs. Derudover er der kommet bemærkninger fra alle 5 udvalg. Høringssvarene har givet anledning til få rettelser i forslag til Erhvervspolitikken, som hermed forelægges til endelig godkendelse. Høringssvarene er vedlagt som bilag 2.

Formål

Formålet med Erhvervspolitikken er at præsentere den måde, vi arbejder og fremover vil arbejde med erhvervsudvikling på. Samtidig er målet at synliggøre Gladsaxes position internt og eksternt som en stærk erhvervskommune, som prioriterer erhvervsindsatsen højt og gerne vil gå nye veje i forhold til at understøtte samspillet mellem kommunen, virksomhederne og uddannelsesinstitutionerne. Politikken skal både sætte en retning og give virksomhederne en fornemmelse af, hvad de kan forvente fra kommunen på tværs af fagområderne.

Indhold

Erhvervspolitikken har fortsat fokus på at skabe fremragende og dialogbaseret erhvervsservice. Den adskiller sig fra den forrige erhvervspolitik ved at have et stærkere fokus på at arbejde sammen i partnerskaber om Verdensmålene, bæredygtig vækst på alle tre bundlinjer og tætte netværk og samarbejder særligt om bæredygtighed og grøn omstilling. Samtidig har den fokus på levende bymidter og BID samarbejderne.

Fem strategiske pejlemærker

I forslag til Erhvervspolitik præsenteres fem pejlemærker for erhvervsindsatsen:

1. Bæredygtig forretningsudvikling - vi synliggør de attraktive muligheder i erhvervsfremmesystemet

2. Grøn omstilling - vi samarbejder om grøn transport, energi og cirkulær økonomi

3. Mangfoldige erhvervskvarterer og levende bymidter - vi skaber udvikling via dialog og partnerskaber

4. Fremtidens arbejdskraft - vi arbejder om uddannelse, rekruttering og jobskabelse

5. Iværksætteri og innovation - vi styrker iværksættermiljøer og skaber innovative partnerskaber.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Erhvervspolitik 2022 godkendes.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 16.08.2022, punkt 4

Bilag

Bilag 1: Erhvervspolitik for Gladsaxe Bæredygtig erhvervsudvikling med innovative partnerskaber, fremragende erhvervsservice og vækst på flere bundlinjer

Bilag 2: Gennemgang af høringssvar vedr. forslag til Erhvervspolitik med forvaltningens bemærkninger til ØU

Punkt 3: Lukket: Udpegning af formand for Fonden Danmarks Rostadion

18-1342-04.00.00-A00

Punkt 4: Ny struktur for implementering af sundhedspolitikken

18-310830-00.00.00-A00

Beslutning

Anbefales.

Ole Skrald var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet, 26.10.2022

Sagsfremstilling

I denne sag skal Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet tage stilling til en ny struktur for implementering af Gladsaxe Kommunes sundhedspolitik Sammen om et sundt liv i Gladsaxe (Bilag 1).

Hvorfor er der behov for en ny struktur for implementering af sundhedspolitikken?

Med udgangspunkt i Sundhedsprofilen fra 2021 er det Social- og Sundhedsforvaltningens vurdering, at der er behov for at afprøve nye metoder til at arbejde med sundhed på tværs af forvaltninger for at knække uligheden i sundhed.

Sundhedsprofilen fra 2021 viser, at det alene er lykkes at stoppe udviklingen i antallet af daglige rygere. Derimod er det ikke lykkes at vende udviklingen i forhold til usunde alkohol og kostvaner, fysisk inaktivitet og nedsat mental trivsel. Det er på trods af, at der gennem en årrække er blev arbejdet ihærdigt hermed gennem handleplaner på tværs af forvaltninger.

På baggrund af de erfaringer lægger forvaltningen op til en ændring af den måde, hvorpå sundhedspolitikkens principper implementeres på tværs af forvaltninger i kommunen.

Hvad er det nye i strukturen?

Den nye struktur indebærer, at arbejdet med at iværksætte indsatser til implementering af sundhedspolitikken bredes ud til at involvere alle politiske udvalg og fagforvaltninger, og ikke alene er en opgave for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget. Den indebærer tillige, at der ikke længere er et krav om specifikke handleplaner på området, da arbejdet skal indgå som en mere integreret del af kerneopgaven.

Med den nye struktur sætter vi således fokus på, at alle fagforvaltninger skal arbejde med at integrere sundhedsfremme og forebyggelse i deres fagområde. Strukturen skal understøtte og videreføre fagforvaltningernes arbejde med sundhedsfremmende og beskyttende faktorer, som har en stor betydning for borgernes sundhed fra vugge til grav. Indsatsen med de sundhedsfremmende og beskyttende faktorer finder fx sted, når vi fremmer muligheden for trygge gå- og cykelmuligheder til og fra skole og arbejde, når vi skaber understøttende rammer for meningsfulde fællesskaber, leg og læring, samt når vi fremmer deltagelse i kultur- og fritidslivet. Den sker også, når forebyggelsescentret har løbende fokus på at fastholde, udvikle og målrette sundhedstilbuddene til borgerne med udgangspunkt i oplysningerne fra Sundhedsprofilen og de nationale retningslinjer.

Den nye struktur er en bevægelse hen mod fortsat at understøtte, at sundhed skabes på tværs af de politiske udvalg og Gladsaxestrategiens målsætninger. Det er også en bevægelse hen mod en øget forankring og ejerskab til at fortsætte med at finde nye måder til at løse og arbejde med sundhedsfremmende og beskyttende faktorer inden for forvaltningernes kerneområder.

I Gladsaxe Kommune er verdensmålene et centralt rammeværktøj, og med Gladsaxestrategien har vi et godt grundlag for at se udviklingen af sundhedsområdet tæt koblet til de andre målsætninger. Den nye retning lægger sig derfor tæt op ad bl.a. Gladsaxestrategiens fokus på sundhed og trivsel og partnerskaber for handling.

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget har fortsat det overordnede ansvar for sundhedspolitikken, selvom strukturen for implementeringen ændres. Derfor vil vi også bede de øvrige politiske udvalg om at give en status hver andet år til Social-

og Rehabiliteringsudvalget med beskrivelse af, hvordan de har integreret sundhedsfremme og forebyggelse i deres kerneopgave.

Derudover følger vi udviklingen i sundheden gennem Gladsaxestrategien på tværs af de kommunale forvaltninger. Vi følger bl.a. udviklingen i unges brug af tobak og alkoholdebut samt sundere aldring. Ligeledes følger vi udviklingen i parametre, som har en sundhedsfremmende og beskyttende virkning, fx muligheden for deltagelse i fritidsaktiviteter, færdes i et grønt og attraktivt bymiljø, transportvaner, tidlig indsats hos børn i mistrivsel, effektiv beskæftigelsesindsats og flere unge i uddannelse samt børns sproglige udvikling og trivsel.

Implementeringen af den nye struktur har ingen betydning for håndteringen af de nuværende handleplaner (Bilag 2, 3 og 4). Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget får præsenteret afrapporteringen af handleplanerne i begyndelsen af 2023.

Fælles ramme for implementeringen af sundhedspolitikkens principper

Det er fortsat sundhedspolitikkens fire principper, som er omdrejningspunkter for, hvordan kommunen skal løfte sundhedsudfordringerne.

De fire principper er:

1. prioritere sundhedsfremme og forebyggelse
2. mindske ulighed i sundhed
3. samarbejde og partnerskaber
4. arbejde vidensbaseret.

For at øge virkningen af de fire principper, lægges der op til, at fagforvaltningerne skærper deres fokus på at:

- prioritere udvalgte befolkningsgrupper, hvor uligheden er størst og hvor der er en øget ophobning af risikofaktorer og kroniske sygdomme
- øge helhedsorienteret og systematisk samtænkning af initiativer på tværs af de tilbud vi allerede har i det nære sundhedsvæsen og med andre samarbejdspartnere
- arbejde fokuseret og integreret på tværs af det strukturelle niveau, lokalsamfundet, de nære relationer og det individuelle niveau.

Den videre proces

Social- og Sundhedsforvaltningen vil efter den politiske behandling samarbejde og koordinere tæt med fagforvaltningerne omkring den fortsatte implementering af sundhedspolitikken. Ligeledes vil de opsamlede erfaringer fra de tre nuværende handleplaner om tobak, fysisk aktivitet og mental sundhed blive inddraget i det fremadrettede samarbejde med de andre fagforvaltninger, hvor det er relevant.

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget indstiller,

1. at forslaget til den nye struktur for at arbejde med Gladsaxe Kommunes sundhedspolitik godkendes.

Relateret behandling

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 03.06.2020, punkt 7

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 06.05.2020, punkt 2

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 01.10.2020, punkt 4

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 05.05.2020, punkt 3

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 05.05.2020, punkt 5

Psykiatri- og Handicapudvalget 06.05.2020, punkt 3

Børne- og Undervisningsudvalget 07.05.2020, punkt 7

Trafik- og Teknikudvalget 28.05.2020, punkt 10

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 01.09.2022, punkt 1

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 29.09.2022, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Gladsaxe Kommunes Sundhedspolitik

Bilag 2: Handleplan. Sammen om et røgfrit Gladsaxe

Bilag 3: Handleplan. Sammen om mental sundhed

Bilag 4: Handleplan. Sammen om fysisk aktivitet

Punkt 5: Køb af Lundegården, Hyldegården, Mosen, Torveparken og Stationsparken, anlægsregnskab

22-6-00.32.04-P19

Adresse

Børnehuset Lundegården, Skolesvinget 4, 2860 Søborg.
Børnehuset Hyldegården, Gyngemosevej 1, 2860 Søborg.
Børnehuset Torveparken, Mørkhøjvej 155, 2860 Søborg.
Børnehuset Mosen, Høje Gladsaxe 130, 2860 Søborg.
Børnehuset Stationsparken, Vadbro 37, 2860 Søborg.

Beslutning

Anbefales.

Ole Skrald var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 26.10.2022

Sagsfremstilling

Resume
Der aflægges hermed regnskab for køb af Børnehusene Lundegården, Hyldegården, Mosen, Torveparken og Stationsparken. Der er et samlet mindre forbrug på 412.007 kr.

Gennemgang af sagen
Der blev i 2018 afsat i alt 40 mio. kr. til investering i fremtidens børnehuse - fra leje til eje. På daværende tidspunkt var 12 af Gladsaxe Kommunes dagtilbud placeret i lejede bygninger. Gladsaxe Kommune har inden for denne bevilling opkøbt af i alt fem dagtilbud, som blev vurderet mest fordelagtige at overtage i forhold til kommunens Dagtilbudsstrategi, vedtaget af Byrådet 21.11.2018, punkt 13.

De fem opkøbte ejendomme er:

- Børnehuset Lundegården, Skolesvinget 4, 2860 Søborg.
- Børnehuset Hyldegården, Gyngemosevej 1, 2860 Søborg.
- Børnehuset Torveparken, Mørkhøjvej 155, 2860 Søborg.
- Børnehuset Mosen, Høje Gladsaxe 130, 2860 Søborg.
- Børnehuset Stationsparken, Vadbro 37, 2860 Søborg.

At eje fremfor at leje giver kommunen mulighed for løbende at vedligeholde, modernisere og tilpasse bygningerne som egne bygninger og derved sikre, at de på lige fod med de øvrige kommunalt ejede børnehuse kan leve op til nutidige og kommende krav til pædagogisk indretning, arbejdsmiljø, indeklima for børn og personale, energiforbrug mv. I tråd hermed, er der foretaget energirenovering, om- og tilbygning af Børnehuset Stationsparken og en række udbedringer af klimaskærm mv. på Børnehuset Mosen. Børnehusene Lundegården og Torveparken indgår i Dagtilbudsstrategien, hvor der er afsat midler til henholdsvis renovering og nyopførelse, og Børnehuset Hyldegården vil indgå i et senere projekt i forbindelse med en større energirenovering.

Samlet bevilling:	40.000.000 kr.
Tillægsbevilling:	-9.600.000 kr.
Samlet forbrug:	29.987.993 kr.
Mindre forbrug:	412.007 kr.

Byrådet besluttede 24.06.2021, punkt 16 at afsætte 9.600.000 kr. til energirenovering samt om- og tilbygning af Børnehuset Stationsparken inkl. genhusning.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at anlægsregnskabet ”Køb af Lundegården, Hyldegården, Mosen, Torveparken og Stationsparken” godkendes, og
2. at restrådighedsbeløbet på 412.007 kr. tilføres puljen til strategiske investeringer i kernevelfærd.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Relateret behandling

Byrådet 21.11.2018, punkt 13

Byrådet 24.06.2021, punkt 16

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 2

Punkt 6: Udskiftning af asbestholdige tage på Vadgård Skole

22-15-82.18.00-P20

Adresse

Vadgård Skole, Kong Hans Allé 32, 2860 Søborg

Beslutning

Anbefales.

Ole Skrald var ikke til stede.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 26.10.2022

Sagsfremstilling

Denne sag vedrører finansiering af udskiftning af asbestholdige tage på Vadgård Skole. De asbestholdige tagbelægninger på Vadgård Skole kan udgøre en risiko for fremtidig spredning i tagenes underkonstruktioner og videre til de underliggende lokaler på skolen. Der foreslås derfor en total fjernelse af tagbelægningerne og miljørensning af tagrummene i en nær fremtid, for at eliminere fremtidig spredningsrisiko.

Gennemgang af sagen
Økonomiudvalget besluttede 06.04.2021, punkt 4, at syv af kommunens skoler skulle undersøges for problematiske asbestforekomster. Asbest er et byggemateriale, der primært blev brugt i 1960'erne og 70'erne i bl.a. tage, facader og rørisolering. Asbest er ufarligt og uproblematisk, så længe det ikke afgiver fibre til luften.

Børne- og Undervisningsudvalget blev 02.12.2021, punkt 14, orienteret om asbestkortlægningens konklusioner og status på udbedring af akutte forhold. Kortlægningen blev igangsat på baggrund af fund af asbestfibre på Grønnemose Skole. I første omgang var følgende syv skoler omfattet af asbestkortlægningen: Mørkhøj, Gladsaxe, Skovbrynet, Stengård og Enghavegård Skoler samt GXU og Bakkeskolen. Buddinge og Bagsværd Skoler er opført efter, at man ophørte med at bruge asbest i byggeriet og er derfor ikke relevante at undersøge. Søborg Skole er kortlagt i 2020 i forbindelse med ombygnings- og moderniseringsprojektet. Kortlægningen er gennemført af Dansk Miljøanalyse (DMA), og det fremgår af kortlægningen, at der på de undersøgte skoler ikke er registreret frie asbestfibre i lokaler med varigt ophold, herunder i undervisningslokaler. På stort set alle skoler er der dog fundet enkelte, forventelige asbestrester i små mængder, typisk i kælderens tekniske installationer, ubenyttede loftrum og tagbelægninger. Kortlægningen er beskrevet i bilag 2.

På baggrund af erfaringer fra de kortlagte skoler i 2021, blev det besluttet, at Vadgård Skole ligeledes skulle medtages i undersøgelsen. Vadgård Skole blev kortlagt i december 2021 som den sidste skole.

Der blev konstateret asbestforekomster, som krævede straks-håndtering, hvilket blev foretaget i foråret 2022. Det drejede sig blandt andet om åben asbest i form af eternitstumper, der sad fastklemt i træ-listelofter. I 23 klasselokaler er der foretaget forsegling af lofterne med gipsplader, og der blev foretaget fjernelse af teknisk isolering i kælderområder. Alle akutte konstaterede forhold er udbedret, eller er ved at blive udbedret.

DMA's kortlægning påpeger, at de asbestholdige tagbelægninger på Vadgård Skole, som kan ses i bilag 1, kan udgøre en risiko for fremtidige spredninger i underkonstruktioner og videre til de underliggende lokaler. De asbestholdige eternitplader er udtjente og skrøbelige. Der er fundet asbestholdige eternitstumper og støv i de fleste

tagrum/tagkonstruktioner, som formentligt stammer fra tidligere byggearbejder eller skader på tagene fra f.eks. hærværk, lokale tagrenoveringer eller vandskader. Da alle tage på Vadgård Skole er uden fast undertag, kan der ske spredning af asbestfibre til de underliggende lokaler. DMA anbefaler derfor præventivt en total fjernelse af tagbelægningerne og miljørensning af tagrummene i en nær fremtid for at eliminere fremtidig spredningsrisiko.

Håndtering af asbesten
DMA's kortlægning og anbefaling til udbedring af asbestforekomsterne på Vadgård Skole er vedlagt som bilag 2. Asbestsaneringen vil ske i henhold til denne anbefaling og vil omfatte alle asbestholdige tage på fløjene 1 til 8. Tagudskiftningen vil samtidig medføre, at tagenes energimæssige standarder bliver hævet væsentligt, idet de nye tage vil leve op til nutidige byggenormer og standarder.

Der vil fortsat restere asbestholdige materialer andre steder på skolen, dog i langt mindre omfang f.eks. som teknisk isolering i teknikkældre. Disse materialer er forseglet eller indkapslet, så de ikke udgør en risiko, og håndteringen fremgår i drifts-og vedligeholdelsesvejledninger.

Asbestsaneringen vil udelukkende omfatte dele af klimaskærmen og har således ikke indflydelse på de forestående indretninger af læringsmiljøer i øvrigt.

Tidsplan

Arbejdet forventes at kunne udføres etapevis for at minimere generne for de daglige brugere af skolen og undgå genhusning af eleverne. Etapeplanen udarbejdes i samråd mellem kommunens rådgiver, Børne- og Kulturforvaltningen, skolen og Ejendomscenteret. Planen vil tage hensyn til de forskellige brugergruppers behov og mulighederne for at opdele og afspærre dele af de berørte bygninger. Udførelsesperioden er forbundet med en vis usikkerhed, da opgavens præcise omfang og etapeopdeling endnu ikke er fastlagt.

Milepæle:

- Planlægning 3.- 4. kvartal 2022.
- Projektering 1.- 2. kvartal 2023.
- Entrepriseudbud 3. kvartal 2023.
- Udførelse* 4. kvartal 2023- 1. kvartal 2024.

*Arbejdet forventes udført i flere etaper, etapeopdelingen er ikke fastlagt

Økonomi

Da opgavens omfang endnu ikke er endeligt fastlagt, er de økonomiske konsekvenser forbundet med en vis usikkerhed. Det vurderes, at de samlede udgifter vil udgøre 32,0 mio. kr. fordelt på følgende hovedposter:

- Byggeudgifter inkl. UFO (entreprisearbejder) 22,0 mio. kr.
- Rådgivning og miljørådgivning 5,0 mio. kr.
- Øvrige omkostninger 2,0 mio. kr.
- Bygherres risikopulje 3,0 mio. kr.

Udgiften foreslås finansieret af puljen til strategiske investeringer i kernevelfærd i 2022.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der gives rådighedsbeløb og anlægsbevilling i 2022 på 32 mio. kr. til udskiftning af asbestholdige tage på Vadgård Skole finansieret af puljen til strategiske investeringer i kernevelfærd.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 06.04.2021, punkt 4

Børne- og Undervisningsudvalget 02.12.2021, punkt 14

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Vadgård Skole

Bilag 2: Asbestkortlægning Vadgård Skole sammendrag

Punkt 7: Input til bygningsfysisk helhedsplan for Værebro Park, børnehuse

22-3-04.08.00-G01

Adresse

Børnehuset Poplen, Værebrovej 82B, 2800 Bagsværd.

Børnehuset Junibakken, Værebrovej 82A, 2880 Bagsværd.

Børnehuset Bakken, Værebrovej 80, 2880 Bagsværd.

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Byrådet 26.10.2022

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11 at igangsætte en proces, der skal afklare, hvilke fremtidige kommunale tilbud, der skal være i Værebro Park. Baggrunden for dette er, at boligorganisation og boligafdeling er i færd med at udvikle en bygningsfysisk helhedsplan, som blev principgodkendt af Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16.

Værebro Bibliotek, Børnehusene Poplen, Junibakken og Bakken ligger i bygninger ejet af Gladsaxe almene Boligselskab (GaB), som i forbindelse med den bygningsfysiske helhedsplan kan forventes nedrevet. Der er derfor behov for, at der bliver taget politisk stilling til, hvorvidt der forsat skal være dagtilbud og bibliotek i eller på kanten af Værebro Park.

Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger på den baggrund forslag til input til den bygningsfysiske helhedsplan for Værebro Park, herunder at der fortsat skal være dagtilbud i området og at Gladsaxe Kommune selv skal eje et kommende børnehus(e).

Hvis der bliver truffet beslutning om, at der fortsat skal være dagtilbud i området, bliver der fremlagt en sag senest januar 2023 i Børne- og Undervisningsudvalget om nærmere placering.

Nuværende børnehuse og kapacitet i Værebro Park
De tre børnehuse Junibakken, Bakken og Poplen, der er placeret i Værebro Park, har en kapacitet på knap 11 grupper tilsammen, hvilket svarer til ca. 200 enheder. De nuværende udfordringer ved de tre børnehuse er, dels at det er svært at skabe social balance med en placering inde i Værebro Park som er beskrevet nærmere nedenfor, dels at de er placeret i meget nedslidte lejede bygninger.

Det fremadrettede kapacitetsbehov i området
Fraflytning og nybyggeri til erstatning for de tre børnehuse i Værebro Park indgår ikke i Dagtilbudsstrategi 2, og vil resultere i et øget kapacitetsbehov, hvis der ikke bygges børnehus(e) som en del af den bygningsfysiske helhedsplan i Værebro Park eller på kanten af Værebro. I område Skovbrynet er byggeriet af Ny Bakkely, så kapaciteten øges fra 3 til 6 grupper, den eneste nye kapacitet, der er politisk vedtaget. I Dagtilbudsstrategi 2 var også planlagt et nyt 8-gruppers børnehus ”Ny Jernalderen” på kanten mellem Værebro Park og villakvarteret, men det kunne ikke realiseres grundet placering i en grøn kile udlagt i landsplansdirektivet, også kendt som Fingerplanen.

I henhold til Dagtilbudsprognosen fra 2022 bliver der behov for et nyt 8 gruppers børnehus i Det nye bykvarter i Bagsværd (Ringbo), der alene skal dække det kapacitetsbehov, der følger af den forventede byudvikling i området. Hvis der ikke placeres børnehus(e) i Værebro som led i helhedsplanen eller andet sted på kanten af Værebro Park, betyder det, at der mangler kapacitet til de 11 grupper, der er i de eksisterende børnehuse i dag. På den baggrund er det Børne- og Kulturforvaltningens anbefaling, at der fortsat skal være børnehus(e) i området.

Social balance i børnehusene
Som led i Dagtilbudsstrategi 2 skal der skabes fagligt, miljømæssigt og økonomisk bæredygtige børnehuse, der understøtter høj kvalitet i det pædagogiske arbejde, og som skaber bedre rammer for børn og medarbejdere i kommunens dagtilbud. Samtidig er der en strategisk målsætning om at afvikle børnehuse, der ligger i lejemål, hvor bygningsmassen ofte er nedslidt og utidssvarende, og har et højt energiforbrug, hvilket er uhensigtsmæssigt ud fra en miljømæssig

betragtning. De tre børnehuse i Værebro Park er alle tre lejemål i nedslidte bygninger og beliggenheden inde i Værebro Park gør, at det er vanskeligt at skabe social balance i sammensætningen af børn i børnehusene. Ca. 85 procent af børnene i de tre børnehuse bor i Værebro Park, mens ca. 15 procent af børnene bor i de omkringliggende byområder.

På dagtilbudsområdet sker der på baggrund af forældrenes egne angivelser ved opskrivning omkring hvilket sprog, der tales i hjemmet, en anvisning af pladser, så der ikke kommer en andel på over 30 procent tosprogede i et børnehus. Derudover, er der ikke indenfor lovgivningens rammer mulighed for ved tildeling af pladser, at tage højde for den "sociale balance" i et børnehus. Hvis der bygges et nyt børnehus inde i Værebro Park eller de nuværende børnehuse renoveres, vil der i første omgang blive tale om at flytte børn fra de nuværende børnehuse 1:1 til det nye eller ombyggede og renoverede børnehus på grund af kapacitetsbehovet. Derfor kan det fortsat blive svært at tiltrække forældre og børn fra de omkringliggende villakvarterer, og der vil fortsat være behov for at opretholde den eksisterende bevilling af ekstra pædagogiske ressourcer.

Det er dog vurderingen, at et nybyggeri vil være mere attraktivt end renovering af de eksisterende dagtilbud. Nybyggede børnehuse er Svanemærkede, hvilket medfører bedre fysiske rammer for børn og ansatte. Der er således skærpede krav til optimering af dagslysforhold, indeklima og luftkvalitet. Derudover er der særligt fokus på materialevalg og minimering af miljø- og sundhedsfarlige kemikalier i byggematerialer. Samlet set bidrager dette til, at børnehusene bliver gode steder at opholde sig i for børn og medarbejdere, samtidig med, at de bidrager positivt til miljøet ved lavere CO2 udledning.

Bystrategiske overvejelser
Gladsaxe Kommune og GaB har sammen udviklet Strategi for Bagsværd i social balance, vedtaget i Byrådet 26.09.2018, punkt 2.

Kommunale tilbud i eller i nærheden af Værebro Park er vigtige elementer i realiseringen af strategien.

Børnehusets udearealer skal i videst muligt omfang benyttes udenfor børnehusets åbningstid til glæde for områdets brugere, og der skal være fokus på synergi mellem børnehus og øvrige kommunale tilbud i området, herunder et eventuelt udvidet bibliotekstilbud.

Skal Gladsaxe Kommune eje eller leje?
Det er en del af Dagtilbudsstrategiens strategiske målsætninger, at kommunen generelt skal gå fra at leje til at eje kommunens børnehuse, og det er Børne- og Kulturforvaltningens vurdering, at der er flest fordele ved at eje frem for at leje.

I anlægsperioden har kommunen som ejer fordelene ved selv at stå for opførelsen af byggeriet og de prioriteringer, der skal foretages i en byggeproces. I driftsperioden kan kommunen selv styre prioriteringerne og sikre, at bygningen bliver vedligeholdt til en ønskelig standard. Derudover bliver byggeriet væsentligt dyrere, hvis GaB skal stå for opførelsen, blandt andet på grund af, at boligselskabet skal optage lån for at kunne bygge, og at de skal betale moms.

Hvis kommunen lejer et nybygget børnehus, og opsiger lejekontrakten før tid, vil der stadig skulle betales den fulde restsum af anlægsomkostningerne, som boligselskabet har haft i forbindelse med byggeriet.

Hvis der arbejdes videre med en model, hvor kommunen skal eje et nyt børnehus på boligselskabets areal, er det forvaltningens anbefaling, at Gladsaxe Kommune erhverver grund og bygninger fra GaB, da det ikke er anbefalingen at bygge på lejet jord.

Støj
Uanset placering af et kommende nyt børnehus vil der være udfordringer med støj, særligt i forhold til at sikre friarealer, der ikke er støjplagede. Der vil blive taget stilling til støj senere i processen, når der foreligger forslag til placering for et fremtidigt børnehus(e).

Økonomi
Et nyt børnehus i Værebro Park er som tidligere nævnt ikke en del af Dagtilbudsstrategi 2 og er derfor ikke finansieret. Et Svanemærket 8-gruppers børnehus koster i Gladsaxe Kommune erfaringsmæssigt mellem 65-71 mio. kroner i anlægsomkostninger. Dette er eksklusive eventuelle køb af grund og bygninger.

DAB, som er administrationsselskab for GaB, har foretaget en vurdering af lejeniveauet, hvis GaB ejer og opfører det nye børnehus for kommunen. DAB vurderer, at anlægsudgiften inklusive moms er 84,1 mio. kr. DAB bemærker, at overslaget er en beregning, der alene har til formål at anskueliggøre et lejeniveau, og at en detailberegning vil foregå, hvis der er enighed om de konkrete forudsætninger.

Ved en finansiering over 30 år vil dette give kommunen en årlig husleje på ca. 4,5 mio. kr. og hertil skal lægges driftsudgifter.

Til sammenligning er den nuværende årlige husleje for de tre børnehuse (eksklusive driftsudgifter) på ca. 1,2 mio. kr.

Med de højere driftsudgifter til husleje vil der derfor ikke være driftsbesparelser forbundet med at afvikle de tre børnehuse i Værebro Park.

Afhængig af den konkrete løsning i forhold til placering af børnehus(e) i området, vil det forventeligt være nødvendigt at sikre midlertidig genhusning af børn og medarbejdere i en periode. Da den kommende placering endnu ikke kendes, er der ikke beregnet overslag over eventuelle udgifter til genhusning. Dette vil fremgå af en kommende sag vedrørende placering, der fremlægges for Børne- og Undervisningsudvalget senest januar 2023.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der fortsat skal være dagtilbud i Værebro Park, herunder f.eks. Skovbrynet Skole, eller i området omkring Værebro Park, og
2. at Gladsaxe Kommune skal eje et kommende dagtilbud jf. den strategiske målsætning i Dagtilbudsstrategi 2.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Relateret behandling

Byrådet 26.09.2018, punkt 2

Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16

Byrådet, 27.04.2022, punkt 11

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 7

Punkt 8: Tillægsdagsorden: Tidlig indskoling i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo)

21-1-17.02.04-P20

Beslutning

Oversendes til Byrådet.

Sagsfremstilling

Sagsresume
I denne sag belyser Børne- og Kulturforvaltningen muligheden for en tidlig indskoling til skolen i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo). Børne- og Kulturforvaltningen anbefaler, på baggrund af forvaltningens undersøgelser, at den tidlige indskoling ikke kommer til at indgå i Program for helhedsplan for Ringbo.

Baggrund for sagen
Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11, igangsættelse af planlægningen af Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) samt en vision for kvarteret.

Børne- og Undervisningsudvalgets besluttede 02.06.2022, punkt 5, at Børne- og Kulturforvaltningen skal arbejde videre med at belyse mulighederne for at etablere en tidligere opstart af skolen i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) med henblik på, at en tidlig indskoling skal indgå i Program for helhedsplan for Ringbo.

Økonomiudvalget forventes på møde 11.10.2022 at træffe beslutning om, hvilke kommunale tilbud der skal indgå i program for helhedsplan for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) og retningslinjer i forhold til, hvordan de kommunale tilbud skal understøtte udviklingen af et attraktivt kvarter - og omvendt.

Sagen om tidlig indskoling skal ses i sammenhæng med sagerne om nyt børnehus og ny skole.

En tidlig indskoling i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) vil ikke i tilstrækkeligt omfang kunne tilbyde familierne en attraktiv skolestart
Den tidlige indskoling skal understøtte pejlemærkerne for Fremtidens skole og være et sted, hvor alle børn trives og kan udvikle deres fulde potentiale. Indskolingen skal have attraktive, fleksible og alsidige læringsmiljøer, som kan skabe rammen om en varieret skoledag med forskellige aktiviteter samt plads til forskellige fællesskaber. Det er intentionen med den tidlige indskoling, at den skal tage de første skridt til en samlet kultur og identitet på den nye skole samt være et mødested for børn og forældre i Det nye kvarter i Bagsværd, så skolen fremadrettet bliver forældrenes attraktive førstevalg.

Forvaltningen har undersøgt muligheden for, at skolen kunne starte op i det 8-gruppers børnehus, der skal bygges på i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo). Et Børnehus kan bygges, så det står klar i 2028 og ville give mulighed for, at en tidlig indskoling kan åbne tre år før, selve skolen står færdig i 2031.

Børne- og Kulturforvaltningen har undersøgt de praktiske og økonomiske muligheder for at placere den tidlige indskoling i børnehuset fra 2028. Der knytter sig flere opmærksomheder til beslutningen om en tidlig indskoling i området, herunder at det ikke er muligt at garantere en sikker skolevej, ligesom det vurderes, at skolen vil være generet af støv og støj fra de omgivende byggeprocesser. Derudover vil der i børnehuset mangle plads til tre klasser i 2031, ligesom der ikke vil være plads til musik, idræt og samlingsfaciliteter. For at imødekomme den manglede plads vil der skulle etableres midlertidige installationer i forbindelse med børnehuset i form af et pavillonbyggeri og en lethal til idræt, musik og samling.

Sammenfattende vurderer Børne- og Kulturforvaltningen ikke, at det er muligt at etablere en tidlig indskoling i det nye børnehus på Ringbo, som i tilstrækkelig grad vil kunne opfylde ønskerne til et attraktivt og alsidigt læringsmiljø for indskolingens nye elever.

De økonomiske overslag peger desuden på, at løsningen vil være forbundet med store omkostninger, hvor kommunen vil få anlægsudgifter i omegnen af 30 mio. kr. til de midlertidige installationer, som skal fjernes efter en treårig periode.

Børne- og Kulturforvaltningen ønsker fortsat at undersøge mulighederne for en tidlig indskoling et andet sted i kommunen
Børne- og Kulturforvaltningens intention med den tidlige indskoling for de elever, der på sigt skal gå på skolen i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo), er at give mulighed for at fremrykke åbningen af skoletilbuddet i distriktet med tre år.

Skolen vil dermed have mulighed for at påbegynde arbejdet med at skabe sin egen kultur og identitet i området allerede fra 2028.

Børne- og Kulturforvaltningen mener fortsat, at tanken om en tidlig indskoling til den nye skole er værd at forfølge på trods af, at børnehuset i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) ikke vurderes til at være en pædagogisk eller økonomisk bæredygtig placering. Forvaltningen anbefaler derfor, at arbejdet med at finde en egnet placering til den tidlige indskoling fortsættes, og at der afrapporteres til Børne- og Undervisningsudvalget medio 2023.

Børne- og Undervisningsudvalget tiltrådte,

1. at den tidlige indskoling ikke indgår i programmet for Helhedsplan for Ringbo, og

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Katrine Skov, Line Stockmal Ammundsen, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli og Astrid Søborg) tiltrådte,

2. at forvaltningen arbejder videre med at finde en alternativ placering til den tidlige indskoling.

3 medlemmer i Børne- og Undervisningsudvalget (Lars Abel, Trine Henriksen (stedf.) og Henrik Sørensen) stemte imod.

Trine Henriksen stemte imod med følgende protokollat:

”Enhedslisten er imod nedlæggelse af Skovbrynet skole. Men hvis det ender med en nedlæggelse af Skovbrynet og flytning til Ringbo, så mener vi at skolen skal flyttes samlet.”

Lars Abel, Trine Henriksen og Henrik Sørensen begærede sagen i byrådet.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget, 31.08.2017, punkt 80

Byrådet 27.04.2022, punkt 11

Børne- og Undervisningsudvalget 02.06.2022, punkt 5

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 8

Punkt 9: Nyt bibliotek i Værebro Park

22-44-00.01.10-P35

Beslutning

Udsat. Afventer behandling i Børne- og Undervisningsudvalget.

Kommende behandlingsforløb

Børne- og Undervisningsudvalget 03.11.2022

Økonomiudvalget 15.11.2022

Byrådet 23.11.2022

Sagsfremstilling

Formål
Med denne sag ønsker Børne- og Kulturforvaltningen et mandat til i samarbejde med boligorganisationen Gladsaxe almennyttige Boligselskab, boligafdelingen Værebro Park og borgere, at afsøge retning og muligheder for et potentielt nyt hus i Værebro Park, hvor biblioteket flytter sammen med andre tilbud og relevante aktører.

Børne- og Kulturforvaltningen foreslår, at der arbejdes videre med en model, hvor GPV - Gladsaxe Pædagogiske Videnscenter, Værebrovej 156C, 2880 Bagsværd, som i dag har til huse i lokaler på Skovbrynet Skole, flytter sammen med det nye bibliotekstilbud i Værebro Park. GPV hører under Børne- og Undervisningsudvalgets område. Sagen forelægges enslydende for Børne- og Undervisningsudvalget og Kulturudvalget. Sagen behandles efterfølgende i Økonomiudvalget 11.10.2022 og i Byrådet 26.10.2022.

Indledning
Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11, at igangsætte en proces, der har til formål at afklare hvilke fremtidige kommunale tilbud, der skal være i Værebro Park. Baggrunden for dette er, at boligorganisationen og boligafdelingen er i færd med at udvikle en bygningsfysisk helhedsplan, som blev principgodkendt af Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16.

Værebro Bibliotek og daginstitutionerne Poplen, Junibakken og Bakken ligger i bygninger ejet af Gladsaxe almennyttige Boligselskab, som i forbindelse med helhedsplanen forventes nedrevet. Der er derfor behov for, at der bliver taget politisk stilling til, hvorvidt der forsat skal være dagtilbud og bibliotek i Værebro Park.

Jo mere præcist Gladsaxe Kommune er i stand til at redegøre for ønsker til størrelse, placering med videre til fremtidige kommunale tilbud i Værebro-området, jo lettere vil det være for Gladsaxe almennyttige Boligselskab at udarbejde helhedsplanen.

Baggrund
Værebro Park blev opført i 1960'erne som et moderne etagebyggeri, der i dag består af 1.400 almene boliger. Grundtanken var en såkaldt arkitekttegnet kollektiv by, hvor det centrale center i bebyggelsen skulle tilbyde alt, hvad man kunne have brug for i det daglige. Det skulle fungere som et lokalt samlingssted, hvor man mødte sine naboer, handlede, benyttede sundhedstilbud eller gik på biblioteket. I samme kollektive ånd blev der oprettet fritids- og kulturklubber for og af borgere i lokaler under Centeret, hvor man kunne mødes om forskellige interessefællesskaber.

Siden begyndelsen har Centeret haft vanskeligt ved at fastholde og tiltrække erhvervslejemål, og ønsket om at skabe et levende og samlende centrum i bydelen har haft vanskelige kår. Det lokale Værebro Bibliotek har gennem flere år haft faldende besøgs- og udlånstal. Biblioteket er placeret i bagenden af Centeret, og på trods af forskellige tiltag for at gøre tilbuddet attraktivt for beboere lokalt i Værebro Park og de omkringliggende villakvarterer, er det ikke lykkedes at vende udviklingen. Centeret er i dag udfordret af mange tomme butikslokaler, og bibliotekets fysiske placering bliver derfor stadigt mere isoleret.

Nyt kulturtilbud i et bystrategisk perspektiv
Gladsaxe Kommune og Gladsaxe almennyttige Boligselskab har vedtaget Strategi for Bagsværd i social balance, som blev behandlet i Byrådet 26.09.2018, punkt 2.

Den fælles vision er, at: ”Bagsværd skal være en bydel i social balance. Det sted man vokser op, må ikke i sig selv være begrænsende for muligheden for at leve et selvstændigt, aktivt, sundt og ansvarligt liv.”

Kommunale tilbud i eller i nærheden af Værebro Park er vigtige elementer i realiseringen af strategien, hvor Værebro Park udvikles fra et isoleret boligområde til en mere åben bydel med centrale mødesteder, der skal styrke den sociale sammenhængskraft.

Udviklingen i Værebro Park skal ses i sammenhæng med udviklingen af Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) og med en cykel- og fodgængerforbindelse over Hillerødmotorvejen.

Dansk almennyttigt Boligselskab, der administrerer Gladsaxe almennyttige Boligselskabs boliger, har foretaget en indledende beboerinvolvering i Værebro Park, som tilkendegiver et ønske om at fjerne Centeret og redefinere et centrum i bydelen, der understøtter styrkede forbindelser, grønne opholdsmuligheder og attraktive mødesteder.

Ud over bibliotek, svømmehal og daginstitutioner er Gladsaxes Pædagogiske Videnscenter (GPV) også placeret i lokalområdet. GPV har i dag til huse i lokaler ved Skovbrynet Skole. GPV er Gladsaxe Kommunes interne videnscenter for læring og teknologi – primært for det pædagogiske område (skoler og dagtilbud) og rummer blandt andet kursusvirksomhed, trykkeri, café, kontor- og værkstedsfaciliteter. En ny placering af GPV vil gøre det lettere at finde en ny anvendelse af Skovbrynet Skoles bygning, når skoleaktiviteterne ophører i 2031 i forbindelse med åbning af den nye skole i det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo).

En sammenhængende by kræver styrkede mødesteder
Et revitaliseret bibliotekstilbud i Værebro Park kan være med til at understøtte ambitionerne om en mere åben bydel. Men det kræver, at det eksisterende bibliotekstilbud nytænkes og udvikles i overensstemmelse med et nutidigt biblioteksbegreb, der betoner fællesskab, deltagelse og samskabelse på linje med litteratur, viden og fordybelse.

Erfaringer fra transformationen af det tidligere Høje Gladsaxe Bibliotek til Bibliotek+ har vist, at det kan lade sig gøre at udvikle lokalbiblioteker til attraktive mødesteder i udsatte boligområder. En forudsætning herfor er, at der investeres i udvikling af tilbuddet, og at lokalbiblioteket flytter sammen med andre parter i attraktive rammer. Herved kan de enkelte parter drage fordel af hinanden, nye muligheder kan opstå og sammen kan parterne præsentere et alsidigt og vedkommende tilbud. Det kan for eksempel være muligheder for forskellige aktiviteter, multifunktionelle faciliteter med delefunktioner og en længere åbningstid.

Bibliotek+ i Høje Gladsaxes succes kan tilskrives, at det daværende lokalbibliotek flyttede sammen med Vores HG – den boligsociale helhedsplan i Høje Gladsaxe, boligsociale indsatser samt 20 lokale foreninger. Herved var der fra husets åbning liv og aktiviteter at bygge videre på.

Sammenhæng med den omkringliggende by har stor betydning for, hvordan et kulturtilbud fungerer i sit lokalområde. Det være sig både en indholdsmæssig såvel som en fysisk sammenhæng, hvor grænserne mellem inde og ude nedbrydes, så tilbuddets aktiviteter kobler sig tydeligt til byens rum. En udvikling af et hus med et bibliotekstilbud i Værebro Park bør således også tænkes i sammenhæng med uderummet omkring bygningen. Erfaringer fra Biblioteksshaven ved Hovedbiblioteket i Søborg viser, at uderummet tiltrækker besøgende på biblioteket samtidig med, at biblioteksfunktionen er med til at give byrummet kvalitet.

Scenarier for et revitaliseret kulturtilbud i Værebro Park
Den videre afsøgning af muligheder for udvikling af scenarier for et fremtidigt bibliotekstilbud i Værebro Park foreslås baseret på fem centrale principper, som danner grundlag for et forhandlingsmandat:

- Vi bygger smarte m2: De nye faciliteter skal komme flest muligt til gavn og være i brug så meget som muligt. Derfor bliver en væsentlig del af processen at afsøge, hvilke elementer i huset de forskellige aktører kan deles om. Det kan være en aktivitetssal, køkken, mødefaciliteter. Jo bedre vi er til at samlokalisere og udvikle fælles løsninger desto mere attraktivt vil tilbuddet være for kommunens borgere.
- Det nye hus er et fælles tredje med flere aktører sammen: Samlokalisering giver nye muligheder og et mere attraktivt tilbud til borgere. Det giver plads til forskellige aktiviteter, multifunktionelle faciliteter og en længere åbningstid. Et nyt bibliotekstilbud i Værebro vil blive løftet væsentligt af at blive samlokaliseret med andre aktører, der kan bidrage til at skabe et bredere tilbud med appel til flere forskellige målgrupper.
- Et nyt hus skabes med nuværende og kommende brugere: I det videre arbejde med at udvikle en attraktiv og relevant profil for huset er det af afgørende betydning, at det sker i tæt samarbejde og dialog med de mange fremtidige brugere af stedet. Dette er med til at sikre en dynamisk og relevant profil for tilbuddet og en opmærksomhed på, hvilke indholdselementer og hvilke aktører, man vil møde i huset. Samtidig vil en involveringsproces frem mod etablering af huset bidrage til at forankre tilbuddet og allerede i udviklingsprocessen mobilisere og engagere husets kommende brugere.

- Et nyt hus skal være en attraktion: Det nye tilbud bør fungere som en destination i sig selv. Således skal huset have en profil eller et særligt særkende, som gør det attraktivt at benytte for borgere på tværs af bopæl, alder, køn og etnicitet.
- Der skal være sammenhæng mellem ude og inde: Det kommende bibliotekstilbud skal være integreret i det omkringliggende område og må ikke fungere som en isoleret ø afskåret fra byen omkring det. Bygningens indhold og uderummet skal hænge sammen, så aktiviteter inde såvel som ude kan smitte af på hinanden. Uderummet skal fungere som en forlængelse af oplevelserne inde i huset og være med til at tiltrække brugere til huset.

Til at skitsere hvordan der kan arbejdes videre med udgangspunkt i disse perspektiver, er der i nedenstående opstillet to modeller, der på forskellig vis kan udgøre et attraktivt biblioteks- og kulturtilbud i Værebro og understøtte den forestående udvikling af Værebro Park som åben bydel. Der er valgt at præsentere to modeller af forskellig volumen, dersom begge vurderes til at kunne revitalisere bibliotekstilbuddet og spille aktivt ind i ambitionerne for en ny helhedsplan.

To modeller med forskellig volumen
De to modeller rummer begge et bibliotekstilbud, indsatsen for social balance i Værebro Park og vil også være baseret på borgerdrevne aktiviteter. Men de to modeller har forskelligt træk i brugere rent geografisk. En endelig model vil skulle beskrives og udvikles i samarbejde med lokale aktører og med involvering af borgere og relevante interessenter.

De to modeller beskriver de kommunale funktioner, der kan være indholdselementer i et kommende tilbud i Værebro Park. Det er centralt, at de tilbud, som er en del af huset, også har en udadvendt borgerrettet funktion med relevante aktiviteter.

Model 1 tager udgangspunkt i at skabe et tilbud a la Bibliotek+ i Høje Gladsaxe, hvor foreningsliv og borgerdrevne interessefællesskaber skal opdyrkes og være en del af et kommende hus.

Model 2 beskriver et kulturhus, som ud over parterne i model 1 også huser Gladsaxe Pædagogiske Videnscenter. Her skrues indholdsmæssig op for husets attraktion i form af for eksempel borgerrettede værksteder, konferencefaciliteter, café, makerspace.

Model 1:

Bibliotek+ i Værebro Park

Parter:

- Lokalbibliotek.
- Social Balance.
- Borgerdrevne tilbud (foreninger, selvorganiserede grupper eller lignende).

Behov:

- Biblioteksrum.
- Aktivitetslokaler.
- Sal til arrangementer.
- Køkken.
- Kontorfaciliteter.
- Forbindelse til uderum, som kan aktiveres med husets aktiviteter og fællesskabsinitierende faciliteter.

Model 2:

Kulturhus med biblioteksudlån, konferencefaciliteter, borgerrettede værksteder, café og makerspace (teknologisk værksted)

Parter:

- Lokalbibliotek.
- Social Balance.
- Gladsaxe Pædagogiske Videnscenter.
- Borgerdrevne tilbud i lighed med model 1 samt for eksempel fra Telefonfabrikken eller det midlertidige verdensmålshus.

Behov:

Model 1 samt

- Café.
- Værkstedsfaciliteter af forskellig fysisk størrelse som tilbyder faciliteter, så man kan lave aktiviteter i fællesskab (for eksempel sy-værksted, håndværksmaskiner eller udstyr, køkkenfaciliteter mv.) samt makerspace-faciliteter.
- Nuværende GPV-funktioner (kontor, møde- og konferencefaciliteter, trykkeri og værksted)

M2 estimat: ca. 900-1.200	M2 estimat: ca. 2.200-2.500
Træk: Primært lokalt	Træk: Lokalt og fra øvrig kommune
Estimeret anlægsudgift:	Estimeret anlægsudgift:
28-39 mio. kr.	71-81 mio. kr.

Udover det kommunale engagement lægges der op til en efterfølgende proces i dialog med boligorganisationerne med det formål at afsøge, om nogle af deres nuværende funktioner og beboerrettede faciliteter kan tilføres huset, samt hvordan man kan udnytte et kommende hus' funktioner optimalt og sikre en kontinuerlig brug og liv i huset i den fulde åbningstid.

Økonomiske konsekvenser
De to modeller er estimeret til et spænd i anlægsudgifter alt efter hvor mange m2, der bygges. Model 1 vil koste ca. 28-39 mio. kr. og model 2 vil koste ca. 71-81 mio. kr.

Til beregning af anlægsudgifter har Ejendomscenteret anvendt nøgletal for "uspecificeret byggeri" berammet til 32.500 kr. pr. m2 og afrundet til hele mio. kr.

Sagens økonomiske overslag skal betragtes som vejledende. Dels og især grundet markedets aktuelle store usikkerhed og voldsomme prisstigninger, og dels afledt af sagens stadie, da nærværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov, og ikke på at reelt projekt.

Der forventes ikke behov for yderligere driftsmidler til bibliotek og eventuelt GPV, idet det forudsættes, at den nye bygning bliver kommunalt ejet.

Opsamling og anbefaling
De to modeller adskiller sig på flere parametre mest markant på antal aktører, antal m2 og forventet træk af besøgende rent geografisk. Et redskab i ”Strategi for social balance” er at skabe et socialt mix i Gladsaxes bydele, og i den optik er det væsentligt, at institutionen har volumen til at tiltrække besøgende også udenfor Værebro Park.

Hvis Centeret i Værebro Park rives ned, vil biblioteket skulle flytte. En ny placering af GPV vil gøre det lettere at finde en ny anvendelse af Skovbrynet Skoles bygning, når skoleaktiviteterne ophører i 2031 i forbindelse med åbning af den nye skole i det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo)

Etablering af BIBLIOTEK+ i Høje Gladsaxe bygger udover bibliotek og social balance også på klubber fra Seniorklubberne i Høje Gladsaxe samt en række lokale borger- og foreningsdrevne aktiviteter. I udgangspunktet har Værebro Park ikke det samme foreningsliv at bygge videre på, som tilfældet var i Høje Gladsaxe og derfor kræver model 1, at der arbejdes for at opdyrke lokale borgerdrevne tilbud, som en aktiv part af huset forud for dets åbning.

Børne- og Kulturforvaltningen vurderer, at model 2 bedst understøtter helhedsplanen for Værebro Parks fokus på at styrke mødesteder i en mere åben og sammenhængende bydel. Ved at tænke GPV som en part i et nyt kulturhus, vil der være et større publikumstræk ind i huset end ved model 1 samtidig med, at funktioner kan redefineres, samtænkes og forventeligt generere et større brug - også i ydertimerne.

Den videre proces
Gladsaxe almennyttige Boligselskab forventer, at den bygningsfysiske helhedsplan kan komme til afstemning hos beboerne ultimo 2023. Herefter skal den godkendes af Gladsaxe Kommune (et Skema A).

En forudsætning for Byrådets godkendelse af Skema A er et plangrundlag, der muliggør helhedsplanen. Det forventes, at Byrådet vil kunne behandle en lokalplan og et Skema A på samme Byrådsmøde primo 2024.

Gladsaxe Kommune skal i løbet af de kommende måneder finde de rigtige placeringer til de kommunale tilbud i Værebro Park og eventuelt gennem køb eller mageskifte sikre ejerskab til de arealer, hvor de kommunale tilbud skal opføres (hvis disse ikke allerede er ejet af Gladsaxe Kommune).

En beslutning om placering af de kommunale tilbud er en forudsætning for udarbejdelse af Skema A og lokalplanen, og skal være truffet primo 2023 hvis den bygningsfysiske helhedsplan og lokalplan skal kunne godkendes primo 2024.

Det er for nuværende svært at estimere, hvornår de kommunale tilbud kan åbne, idet tidsplanen afhænger af placering, sammenhæng med den bygningsfysiske helhedsplan mv.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at forvaltningen får mandat til at arbejde videre med model 2 i de videre forhandlinger med Gladsaxe almennyttige Boligselskab om kommunale funktioner i den kommende bygningsfysiske helhedsplan, og
2. at de i sagen beskrevne principper er rammen for forhandlingsmandatet.

Kulturudvalget anbefalede sagen 04.10.2022, punkt 1.

Børne- og Undervisningsudvalget udsatte sagen 06.10.2022, punkt 2.

Sagen bliver behandlet i Børne- og Undervisningsudvalget 03.11.2022, og i derefter i Økonomiudvalget 15.11.2022.

Relateret behandling

Byrådet 26.09.2018, punkt 2

Økonomiudvalget 05.10.2021, punkt 16

Byrådet 27.04.2022, punkt 11

Kulturudvalget, 04.10.2022, punkt 1

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 2

Punkt 10: Revisionsgennemgang af den beregnede fritvalgstimepris på hjemmeplejeområdet

22-3-05.26.15-Ø50

Beslutning

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Lars Abel og Trine Henriksen) tog orienteringen til efterretning.

Henrik Sørensen stemte imod.

Susanne Damsgaard og Astrid Søborg undlod at stemme.

Sagsfremstilling

Resumé

I forbindelse med Økonomiudvalgets behandling af årsrapporten for 2021 (jf. Økonomiudvalget 10.05.2022, punkt 1) blev der rejst spørgsmål vedrørende kommunens beregning af fritvalgstimeprisen på hjemmeplejeområdet. I den forbindelse oplyste forvaltningen, at man i samarbejde med revisionen havde iværksat en særskilt analyse af grundlaget for prisberegningen.

Denne sag redegør kortfattet for de konklusioner og anbefalinger, som revisionsfirmaet PWC er nået til på baggrund af deres gennemgang af den timeprisberegning, Gladsaxe Kommune anvender på fritvalgsområdet inden for hjemmeplejen, jf. servicelovens § 91. Derudover beskrives forvaltningens forslag til implementering af de fremkomne anbefalinger i forbindelse med fremtidige fritvalgstimeprisberegninger.

Sagen fremlægges Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget til godkendelse og Økonomiudvalget til orientering.

Konklusionerne fra PWC

Den samlede afrapportering på analysen er modtaget fra PWC 10.08.2022, og er vedlagt sagen som Bilag 1.

PWC's overordnede konklusion er, at der ikke er egentlige fejl i beregningen eller beregningsgrundlaget, og at PWS vurderer, at over 90% af de samlede udgifter, der udgør beregningsgrundlaget vurderes til at være veldokumenterede. De 90% dækker i al væsentlighed de direkte udgifter som eksempelvis løn, der umiddelbart kan henføres til hjemmeplejen. Samtidig konstaterer PWC, at højst 10% af de indirekte udgifter, der også indgår i beregningen, udelukkende er baseret på ledelsesmæssige vurderinger, og dermed ikke er nærmere dokumenteret.

PWC's analyse peger således ikke på, at der er egentlige fejl i beregningen eller beregningsgrundlaget, men udelukkende på, at beregningsgrundlaget i forhold til de indirekte udgifter ikke er fuldt tilstrækkeligt dokumenteret.

Der er konkret fem elementer, hvor PWC anbefaler, at Gladsaxe Kommune dokumenterer beregningsgrundlaget yderligere, som er:

1) Tillagt dokumentationstid på 30% vedr. sygeplejeydelser,

2) Opgørelse af koordinator tidsforbrug,

3) Udgifter til indefrosne feriepenge, som følge af ny lovgivning,

4) Udgifter til uddannelseskoordinatorer og elever,

5) Anvendelse af overheadsats til dækning af udgifter der ikke entydigt er koblet til driften af den kommunale hjemmepleje.

Efterlevelse af anbefalingerne

Forvaltningen vurderer bl.a. på baggrund af dialog med PWC, at det er muligt at styrke dokumentationen for beregningsgrundlaget på de fem identificerede områder. Eksempelvis har forvaltningen i forhold til punkt 3 om indefrosne feriepenge udviklet en konkret metode, der gør det muligt at koble udgiften til udbetaling af indefrosne feriepenge på den enkelte medarbejder. Dette er en forudsætning for at følge PWC's anbefaling om at udgiften til de indefrosne feriepenge indregnes i timeprisen på tidspunktet for den enkelte medarbejders fratrædelse.

Implementering af PWC's anbefalinger vil medføre et øget ressourceforbrug ved fremtidige timeprisberegninger bl.a. som følge af, at både punkt 1 og 2 forudsætter af en form for tidsregistrering hos det udførende personale.

På trods af dette forhold er det forvaltningens anbefaling, at samtlige af PWC's anbefalinger implementeres ved fremtidige timeprisberegninger på hjemmeplejeområdet.

Lovgrundlag

Til baggrund kan det oplyses, at der ikke er udarbejdet en autoriseret metode til beregning af fritvalgstimepriser, hvorfor landets kommuner i praksis anvender forskellige beregningsmetoder ud fra en lokal vurdering af, hvilken beregningspraksis der vurderes at være hensigtsmæssig. Lovgrundlaget for beregningen er givet af servicelovens § 91 og er nærmere beskrevet i Vejledning nr. 2 til serviceloven (VEJ nr. 9341 08.05.2015). Her fremgår det bl.a. af afsnit 168, at: "det er centralt, at de afregningspriser, kommunalbestyrelsen fastsætter og offentliggør til de enkelte ydelseskategorier, er i overensstemmelse med de faktiske omkostninger, der er forbundet med leveringen heraf. Det betyder, at der skal være gennemsigtighed omkring afregningspriserne, og at der skal være offentlighed om dokumentationen for, at afregningspriserne er i overensstemmelse med de faktiske omkostninger."

Social- og Sundhedsforvaltningen har udarbejdet et notat, der redegør for den anvendte beregningsmetode med henblik på at efterleve kravet om gennemsigtighed i afregningspriserne (notatet er vedlagt som Bilag 2).

Konsekvenser og videre proces

Arbejdet med at styrke dokumentationen for de beregnede afregningspriser pågår. Forvaltningen kan derfor ikke på nuværende tidspunkt vurdere, hvorvidt den styrkede dokumentation vil medføre ændringer i afregningsprisen. Såfremt implementeringen af PWC's anbefalinger fører til en samlet forøgelse af de forudsatte 2022 timepriser vil forvaltningen sikre, at de private leverandører på hjemmeplejeområdet bliver kompenseret - i overensstemmelse med Gladsaxe Kommunes aktuelle praksis. Omvendt vil der ikke blive foretaget en negativ korrektion såfremt den genberegnede 2022 timepris bliver lavere. Dette fordi en eventuel fejlkalkulation i taksten jf. gældende lovgivning ikke kan lægges de private leverandører til last.

Et flertal i Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget (Kristine Henriksen, Dorthe Wichmand Müller, Rikke Louise Schilling, Ole Skrald (stedf.), Lars Abel, Suleman Naim og Michael Dorph Jensen) godkendte 29.09.2022, punkt 2, at PWC's fem anbefalinger vedr. takstberegningen på fritvalgsområdet indarbejdes ved fremtidige timeprisberegninger på fritvalgsområdet.

Rebecca Plomin undlod at stemme.

Et flertal i Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget (Kristine Henriksen, Dorthe Wichmand Müller, Rikke Louise Schilling, Ole Skrald (stedf.), Lars Abel, Suleman Naim og Michael Dorph Jensen) forelægger sagen til orientering.

Rebecca Plomin undlod at stemme.

Relateret behandling

Byrådet 27.04.2022, punkt 5

Økonomiudvalget 10.05.2022, punkt 1

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 29.09.2022, punkt 2

Bilag

Bilag 1: PWC-notat om takstberegning

Bilag 2: Notat vedr. takstberegningsmetode

Punkt 11: Flytning af gruppeordningen fra Skovbrynet Skole til Stengård Skole med deraf følgende udbygning af Stengård Skole

22-2-17.01.04-P16

Adresse

Stengård Skole, Triumfvej 1, 2800 Lyngby

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Sagsresume
I denne sag lægger Børne- og Kulturforvaltningen op til, at gruppeordningen på Skovbrynet Skole flyttes til Stengård Skole, som i den forbindelse udbygges.

Overvejelser om fremtidig placering af gruppeordningen fra Skovbrynet Skole
Børne- og Undervisningsudvalget drøftede 02.06.2022, punkt 5, hvorvidt gruppeordningen fra Skovbrynet Skole med fordel kan placeres et andet sted i kommunen end på skolen i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo). Overvejelserne bag drøftelsen er at sikre arealer til kommunale tilbud i det nye kvarter, samt nedbringe størrelsen på den nye skole til tre spor. En tresporet skole vil have behov for færre bebyggede m² og et mindre udeareal end en skole til fire spor. Det er Børne- og Kulturforvaltningens vurdering, at en mindre skole vil være mere attraktiv for kvarterets familier.

Stengård Skole har plads og ressourcer til at rumme gruppeordningen
På Stengård Skole er der plads til at udbygge skolen, så gruppeordningen fra Skovbrynet Skole kan rummes på skolen. Udbygningen kan samtidig sikre, at Stengård Skole bliver mere robust i forhold til fremtidige kapacitetsbehov, så distriktsændringer undgås. Det betyder, at hvis der enkelte år er børn til tre spor i Stengård Skoles skoledistrikt til tre spor, vil dette bedre kunne imødekommes, uden at skoledistrikterne skal ændres. Børne- og Kulturforvaltningen har samtidig et ønske om, at Stengård Skole, med sin høje andel af ressourcestærke elever, i højere grad end nu skal være med til at løfte kommunens opgaver på det specialpædagogiske område.

Gruppeordningen fungerer som en lille skole i den store skole
Gruppeordningen på Skovbrynet Skole er Gladsaxe Kommunes skoletilbud til børn med svære generelle indlæringsvanskeligheder. Gruppeordningen fungerer i dag som en lille skole i den store skole med 43 elever opdelt i fem grupper med egen faglig leder. Se bilag 1 for yderligere beskrivelse af målgruppen og læringsmiljøerne.

Gruppeordningen fungerer på Skovbrynet Skole i et afskærmet miljø og vil også på Stengård Skole have brug for, at eleverne i dagligdagen er skærmet fra den almene skoles aktiviteter. Samtidig skal eleverne have mulighed for at deltage i den almene skoles aktiviteter der, hvor den enkelte elev vil profitere af det. Gruppeordningen har sin egen SFO, og de største elever er tilknyttet Kridthusets klubordning på Gladsaxevej 17. Tilknytningen til Kridthuset vil fortsætte, hvis gruppeordningen flytter til Stengård Skole.

Udbygning af Stengård Skole
Det er Børne- og Kulturforvaltningens vurdering, at dele af Stengård Skoles eksisterende bygninger vil være egnet til gruppeordningen, fordi de giver mulighed for at skabe en afgrænset enhed og har rum, der passer til gruppeordningens behov. Derfor foreslår Børne- og Kulturforvaltningen, at den nye udbygning skal disponeres til skolens almene elever, og at denne indrettes med fleksible og varierede baseområder efter samme principper, som indskolingen er indrettet. Det vil dog først blive besluttet i en efterfølgende involveringsproces hvilke grupper af elever, der skal have til huse i en ny bygning på skolen. Konkret lægges der op til en tilbygning, der kan rumme ni almene klasser, et faglokale til musik og ekstra personalefaciliteter, da der med gruppeordningen flytter medarbejdere med. Derudover er der medtaget ekstra toiletfaciliter.

Økonomiske konsekvenser
Ejendomscenteret skønner, at anlægsbehovet ved udbygning af Stengård Skole med plads til, hvad der svarer til ni klasser, er 117 mio. kr. inkl. reetablering af udearealer både for de nye ni klasser og gruppeordningen. Det økonomiske overslag skal betragtes som vejledende, dels og især grundet markedets aktuelle store usikkerhed og voldsomme prisstigninger, dels afledt af sagens stade, da nærværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov og ikke et reelt projekt. Anlægsudgifterne finansieres af den strategiske pulje til velfærd.

Planmæssige konsekvenser
En udbygning af Stengård Skole vil forventeligt kræve en ændring i lokalplanen og forventes at være færdiggjort til sommeren 2029. Den endelige udformning af bygningen vil blive fastlagt på baggrund af volumenstudie, der forholder sig til både bygningens form og placering.

Høring af Skovbrynet og Stengård Skoles skolebestyrelser og MED-udvalg
En flytning af gruppeordningen fra Skovbrynet Skole til Stengård Skole med en udbygning som følge, er en strukturforandring af en sådan karakter, at forvaltningen lægger op til, at forslaget sendes i høring i de to berørte skolers bestyrelser og MED-udvalg. Høringsperioden løber fra den 12.10.2022 til 07.12.2022. Forslag til brev vedlægges som bilag 2.

Politisk proces

- Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022.
- Økonomiudvalget 11.10.2022.
- Høringsperiode: 12.10.2022-07.12.2022.
- Børne- og Undervisningsudvalget januar/februar 2023.
- Økonomiudvalget januar/februar 2023.
- Byrådet januar/februar 2023.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at forslaget om flytning af gruppeordningen fra Skovbrynet Skole til Stengård Skole med deraf følgende udbygning af Stengård Skole, sendes i høring i Skovbrynet og Stengård Skoles bestyrelser og MED-udvalg.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 02.06.2022, punkt 5

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 5

Bilag

Bilag 1: Beskrivelse af gruppeordningen på Skovbrynet Skole

Bilag 2: Høringsbrev til Skovbrynet og Stengård Skoles bestyrelser og MED-udvalg

Punkt 12: Ny skole i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo)

22-16-82.18.00-P20

Beslutning

Lars Abel genfremsatte ændringsforslag, fremsat i Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 3.

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Lars Abel, Henrik Sørensen og Trine Henriksen) stemte for forslaget.

De øvrige (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) stemte imod.

Ad indstillingen:

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Henrik Sørensen, Lars Abel og Trine Henriksen) stemte imod.

Lars Abel stemte imod med henvisning til sit ændringsforslag.

Trine Henriksen stemte imod med henvisning til protokollat fremsat i Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 3.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11, igangsættelse af planlægningen af Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) samt en vision for kvarteret.

Økonomiudvalget forventes på møde 11.10.2022 at træffe beslutning om, hvilke kommunale tilbud der skal indgå i program for helhedsplan for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo), og retningslinjer ift. hvordan de kommunale tilbud skal understøtte udviklingen af et attraktivt kvarter - og omvendt.

Der er mange ønsker til udviklingen af det nye kvarter, der skal prioriteres i helhedsplanen. Derfor er det afgørende, at vi har et bystrategisk fokus og evner at tænke i helhedsorienterede løsninger.

Der skal træffes beslutning om ny skole, børnehus, idrætsfacilitet og cykel- og fodgængerforbindelse over Hillerødmotorvejen.

Børne- og Undervisningsudvalget skal med denne sag komme med input til Økonomiudvalgets beslutning.

Med udgangspunkt i Økonomiudvalgets beslutninger udarbejdes forslag til program for helhedsplan, som forelægges Økonomiudvalget til godkendelse 29.11.2022. Programmet vil indeholde krav, spørgsmål, dilemmaer og udfordringer, som rådgiver skal bruge for at udarbejde en helhedsplan.

En ny skole som en del af den bystrategiske indsats
Vi skal skabe et nyt kvarter, hvor kommunale tilbud understøtter livet i kvarteret, og hvor kvarteret er en attraktiv og velfungerende ramme for de kommunale tilbud.

Visionen for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) lyder: ”Vi vil skabe et nyt attraktivt kvarter, baseret på bæredygtige principper. Det nye kvarter skal åbne sig mod resten af Bagsværd, skabe et mødested omkring ny skole og idræt, samt binde Bagsværd bedre sammen.”

Den gode by er den blandede by. Vi skal sikre et optimalt samspil mellem kommunale tilbud, boliger og landskab/byrum og skabe gode rammer for hverdagslivet. Der er mange ønsker til udviklingen af det nye kvarter, der skal prioriteres i helhedsplanen. Derfor er det afgørende, at vi har et bystrategisk fokus og evner at tænke i helhedsorienterede løsninger.

Skolen skal være et vartegn og et samlingspunkt i byen, der er synlig både i fysisk forstand og i bagsværdborgernes bevidsthed, så den bliver det naturlige og lette skolevalg for familier i hele skoledistriktet - også for forældre, som traditionelt vælger privatskole eller folkeskole i andre skoledistrikter, end hvor de bor.

Den nye skole i Bagsværd skal være en skole for hele distriktet og en attraktion, der samler området og tiltrækker lokale borgere og familier både før og efter deres børn er startet i skole. Skolens faciliteter - ude såvel som inde - skal derfor være åbne for andre aktiviteter uden for skolens åbningstid, så skolens faciliteter benyttes i en større del af døgnet og for en større andel af borgerne, end skoler gør i traditionel forstand.

Vi skal udnytte arealer og bygninger så godt som muligt af hensyn til ønsket om social, miljømæssig og økonomisk bæredygtighed.

En ny skole med 3 spor
Økonomiudvalget vedtog 04.06.2020, punkt 7, at rammen for den nye skole ved Ringbo er tre almene spor og en gruppeordning, svarende til et spor, det vil sige i alt fire spor. For at kunne efterleve anbefalinger om, at alle skoler i Bagsværd på sigt skal være tresporede, er det imidlertid relevant at finde en anden placering til gruppeordningen, hvorved den nye skole i Bagsværd bliver tresporet. Dermed skabes også mere plads til andre kommunale funktioner og boliger i Det nye kvarterer i Bagsværd.

Skolen foreslås derfor etableret med tre almene spor, mens det foreslås, at den gruppeordning, der i dag er på Skovbrynet Skole, placeres på Stengård Skole, som således også bliver udvidet til mere end de to spor, skolen har i dag, jf. punkt nr. 5 på nærværende møde.

Input til program for Helhedsplan for Det nye kvarter

På baggrund af Økonomiudvalgets forventede beslutning om kommunale tilbud i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) igangsættes arbejdet med en helhedsplan for området, som blandt andet skal placere de besluttede faciliteter i området samt forbindelserne mellem dem og til de omkringliggende byområder. For at understøtte, at den nye skole får en stærk Bagsværdidentitet og bliver et vartegn og samlingspunkt i det nye kvarter og distriktsfamiliernes naturlige og lette skolevalg, anbefaler Børne- og Kulturforvaltningen, at nedenstående input indgår i programmet for helhedsplanen:

- Skolen skal være et mødested, hvor lokale borgere og familier mødes for andet og mere end blot skolegang.
- Skolen skal orientere sig mod Bagsværd Hovedgade og Bagsværd Kirke.

Skolens bygning og udearealer skal være et sted hvor alle børn trives og kan udvikle deres fulde potentiale. Skolen skal have attraktive, fleksible, alsidige og overskuelige læringsmiljøer, som kan skabe ramme om en varieret skoledag med mange forskellige aktiviteter og gode mulighed for ro og fordybelse. Her skal være plads til forskellige fællesskaber og deltagelsesmuligheder og de fysiske rammer skal understøtte en samlet kultur og identitet på hele skolen.

Derfor anbefales nedenstående input til programmet for helhedsplanen:

- Helhedsplanen skal give mulighed for, at skolen kan være samlet og sammenhængende med korte afstande mellem forskellige aktiviteter, og samtidig med mulighed for at skabe godt dagslys i hele bygningen, på alle etager.
- Helhedsplanen skal give mulighed for at skolens inde- og udeområder kan være visuelt forbundet, så der kan skabes mental og fysisk kort afstand mellem dem.
- Helhedsplanen skal give mulighed for at skolen etableres med nære og relevante udearealer med faciliteter til både leg, læring, ophold, bevægelse og boldspil og direkte adgang til udendørs lærings- og opholdsmuligheder fra alle læringsrum.
- Helhedsplanen skal give mulighed for at skolens bygningskrop kan udnyttes til at skabe udearealer, der er skærmet for vejr og støj på både terræn og eventuelle terrasser.

Skolens størrelse skal følge Arealparadigmet for skolebyggeri i Gladsaxe Kommune for en 3-sporet skole. Dog kan funktioner, der både bruges af skolen og andre brugergrupper, men som ikke placeres på skolen, fraregnes det samlede bruttoareal. Til gengæld vil der være behov for at udvide skolens areal, hvis den skal huse funktioner, der ikke direkte kan benyttes af skolen.

Skolen kan etableres i flere etager og dele af skolens udeareal kan placeres på terrasser, så der skabes umiddelbar forbindelse mellem læringsmiljøerne på etagerne og det fri. Det vil mindske skolens fodaftryk og samtidig forkorte afstandene internt på skolen, så der kan skabes nærhed mellem skolens forskellige funktioner. Udearealer på etager skal være skærmet for vind og støj, så der kan skabes et rart mikroklima og der skal være let adgang til bevægelses- og boldspilsmuligheder og sanseoplevelser fra etagerne, så disse muligheder bliver relevante i pause på ned til 10 minutter.

Det er en mulighed, at skolens idrætsfaciliteter kan realiseres i dobbeltanvendelse med den nye idrætsfacilitet, som Fritids- og Idrætsudvalget 05.04.2022, punkt 1, har besluttet, at der skal etableres i området. Det skal dog afklares nærmere, om og hvordan faciliteter til bl.a. redskabsgymnastik kan etableres i dobbeltanvendelse og hvor/hvordan depot og omklædningsfaciliteter kan placeres. En evt. tumlesal kan etableres i dobbeltanvendelse med et af skolens to musiklokaler med nærhed til indskolingen og mulighed for at fælles anvendelse med dagtilbud og fritidsbrugere. Boldbanerne på Værebro kan anvendes til idrætsundervisning for skolens ældre elever, mens boldspil til pauser og udendørs idræt i de mindre klasser skal placeres på skolens område.

For at sikre den nødvendige plads ude og inde til den nye skole og samtidig sikre bedst mulig brug af de nye faciliteter, anbefales nedenstående input til programmet for helhedsplanen:

- Skolens samlede indendørs areal skal være ca. 13.000 m^2, som kan fordeles på flere etager, der alle har let adgang til det fri, enten på terræn eller terrasser og så udearealer til leg, bevægelse og boldspil i grundplan er relevante og tilgængelige i kortere pauser på 10 minutter.
- 1.350 m^2 af det samlede indendørs areal er afsat til idræt og kan muligvis løses i dobbeltanvendelse med den ny idrætshal.
- Skolen vurderes at have behov for et samlet udeareal på ca. 15-18.000 m^2, hvoraf 10-12.000 m^2 er til ankomstområder, leg, læring og bevægelse. Ca. 3.000 m^2 heraf ønskes afsat til åbne boldspils-venlige arealer, mens

andre legearealer bør kunne stimulere sanserne med for eksempel vilde områder at gå på opdagelse og bygge huler i.

- Nogle udearealer kan løses på terrasser, som er godt afskærmet fra vejr og støj. Det gælder særligt udearealer til læring og ophold, der skal være tæt forbundne med de indendørs læringsområder. Andre udearealer kan være i dobbeltanvendelse med andre faciliteter, for eksempel den nye idrætshal eller tilstødende grønne områder.
- Kvadratmeterkravene til både ude og inde kan reduceres, hvis skolens funktioner løses andet sted i relevant tilgængelighed fra og for skolen (det vil sige med en afstand, der er passende for aldersgruppen og i en funktion, der kan anvendes af skolen i relevante tidsrum). Kvadratmeterkravet skal forøges, hvis andre funktioner, der ikke bruges af skolen, placeres på denne.

Økonomi

Anlægsomkostningerne til en ny 3-sporet skole inkl. etablering af udearealer er estimeret til 485-536 mio. kr. Heri indgår ikke midler til etablering af idrætsfaciliteter og boldbaner. Det forventes, at den nye skole kan anvende boldbaner i Værebroparken til idræt.

Ejendomscenteret estimerer, at det vil koste mellem 41 og 43 mio. kr. at etablere faciliteter til skoleidræt som en del af en ny skole. De vil i så fald indeholde to sale, omklædning, depoter mv.

Det er også en mulighed at etablere faciliteter til skoleidræt som en del af den nye idrætsfacilitet. Ejendomscenteret vurderer, at denne løsning vil koste mellem 31 og 36 mio. kr., med udgangspunkt i at den etableres som et indskudt dæk i hallen.

Udgangspunktet for helhedsplanen er, at vi skal udnytte arealer og bygninger så godt som muligt, og mulighederne for at samtænke idrætsfaciliteter vil indgå i arbejdet med helhedsplanen.

Sagens økonomiske overslag skal betragtes som vejledende, dels og især grundet markedets aktuelle store usikkerhed og voldsomme prisstigninger, og dels afledt af sagens stade, da nærværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov, og ikke et reelt projekt.

Børne- og Undervisningsudvalget behandlede sagen 06.10.2022, punkt 3.

Lars Abel stillede følgende forslag:

” Beslutning afventer, at der udarbejdes en 1) byplanteknisk rummelighedsvurdering af hele området, 2) en VVM-redegørelse samt 3) opstilles en samlet økonomisk oversigt (anlæg og drift) for hele området.”

3 medlemmer af Børne- og Undervisningsudvalget (Lars Abel, Henrik Sørensen og Trine Henriksen, stedf.) stemte for.

5 medlemmer af Børne- og Undervisningsudvalget (Katrine Skov, Line Stockmal Ammundsen, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli og Astrid Søborg) stemte imod.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Forslaget bortfaldt hermed.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Katrine Skov, Line Stockmal Ammundsen, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli og Astrid Søborg) indstiller,

1. at der etableres en ny folkeskole med tre almene spor i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo).
2. at folkeskolen indgår i programmet for Helhedsplan for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) i overensstemmelse med ovenstående input.

Et mindretal i Børne- og Undervisningsudvalget (Lars Abel, Trine Henriksen (stedf.) og Henrik Sørensen) stemte imod.

Lars Abel stemte imod med henvisning til sit ændringsforslag.

Trine Henriksen stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

”Enhedslisten stemmer imod, da vi er imod byggeri af en ny skole til erstatning for Skovbrynet skole. Flere af de foreslåede principper er udmærkede, fx om at skolen skal være samlet og sammenhængende og med adgang til udearealer fra alle klasserum. Men alene det store behov for støjafskærmning viser, at det er en dårlig placering for en skole.”

Der var afbud fra Camilla Friis.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 03.09.2019, punkt 2

Børne- og Undervisningsudvalget 06.02.2020, punkt 2

Økonomiudvalget 04.06.2020, punkt 7

Fritids- og Idrætsudvalget 05.04.2022, punkt 1
Byrådet 27.04.2022, punkt 11

Børne- og Undervisningsudvalget 02.06.2022, punkt 5

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 3

Punkt 13: Et nyt 8-gruppers børnehus i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) – input til Helhedsplan

22-307-28.00.00-G01

Beslutning

Lars Abel genfremsatte ændringsforslag, fremsat i Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 6.

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Lars Abel, Henrik Sørensen og Trine Henriksen) stemte for forslaget.

De øvrige (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) stemte imod.

Trine Henriksen genfremsatte sit ændringsforslag, fremsat i Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 6.

Trine Henriksen stemte for.

9 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Lars Abel, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) stemte imod.

Henrik Sørensen undlod at stemme.

Ad indstillingen:

8 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) tiltrådte indstillingen.

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Henrik Sørensen, Lars Abel og Trine Henriksen) stemte imod.

Lars Abel og Trine Henriksen stemte imod med henvisning til deres ændringsforslag.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11, igangsættelse af planlægningen af Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) samt en vision for kvarteret.

Økonomiudvalget forventes på møde 11.10.2022 at træffe beslutning om, hvilke kommunale tilbud der skal indgå i program for helhedsplan for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo), og retningslinjer ift. hvordan de kommunale tilbud skal understøtte udviklingen af et attraktivt kvarter - og omvendt. Der er mange ønsker til udviklingen af det nye kvarter, der skal prioriteres i helhedsplanen. Derfor er det afgørende, at vi har et bystrategisk fokus og evner at tænke i helhedsorienterede løsninger.

Der skal træffes beslutning om ny skole, børnehus, idrætsfacilitet og cykel- og fodgængerforbindelse over Hillerødmotorvejen.

Børne- og Undervisningsudvalget besluttede 02.06.2022, punkt 5, at Børne- og Kulturforvaltningen skulle arbejde videre med mulighederne for at etablere et nyt Svanemærket 8-gruppers børnehus i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo), med henblik på at det skal indgå i program for helhedsplanen for området. Det præsenteres nærmere i denne sag, og vil indgå som input til Økonomiudvalgets beslutning.

Med udgangspunkt i Økonomiudvalgets beslutninger udarbejdes forslag til program for helhedsplan, som forelægges Økonomiudvalget til godkendelse på møde 29.11.2022. Programmet vil indeholde krav, spørgsmål, dilemmaer og udfordringer, som rådgiver skal bruge for at udarbejde en helhedsplan.

Kapacitetsbehov og Dagtilbudsstrategi 2
Da Dagtilbudsstrategi 2 blev vedtaget i starten af 2019, fremgik det, at der på lang sigt (2026 og frem) forventeligt ville være et udækket kapacitetsbehov i området Bagsværd/Skovbrynet, og at der derfor ville være behov for at bygge et børnehus som en del af det nye kvarter. Hvert år, når den nye Dagtilbudsprognose foreligger, sammenholdes denne med implementeringsplanen for Dagtilbudsstrategi 2.

Den nye Dagtilbudsprognose 2022 viser fortsat, at der er behov for minimum et nyt 8-gruppers børnehus i Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo), hvis pasningsgarantien skal kunne overholdes, jf. Børne- og Undervisningsudvalget 02.06.2022, punkt 13. Det fremgår af Dagtilbudsprognose 2022, at der vil være behov for kapaciteten i området allerede i 2028.

I forbindelse med vedtagelsen af Dagtilbudsstrategi 2 blev det også besluttet, at når der bygges nye børnehuse i Gladsaxe Kommune, så må der bygges fra 4-8-gruppers børnehuse. Der må derfor ikke bygges større end 8-gruppers børnehuse. Det blev samtidig besluttet, at alle nye børnehuse skal være Svanemærkede.

Børnehus med direkte udgang til udearealer for børnene
Nye børnehuse bygges som udgangspunkt i ét plan i Gladsaxe Kommune, for at skabe de bedste pædagogiske læringsmiljøer for børnene samt de bedste arbejdsforhold for medarbejderne. For at optimere anvendelsen af de tilgængelige m² er der i flere tilfælde i de nybyggede børnehuse arbejdet med at lægge funktioner på 1. sal, såsom ventilation og depot. Det kunne ligeledes gælde for eksempelvis badefaciliteter og personalerum, møderum, planlægnings- og forberedelsesrum og samtalerum. Ventilation og depot vil også kunne placeres i en kælder. Etablering af flere etager vil dog medføre et krav om elevator.

Det essentielle for at skabe de bedst mulige rammer og pædagogiske læringsmiljøer for børnene er, at netop den del af børnehuset som børnene bruger, ligger i stueetagen. Det er blandt andet væsentligt for at sikre, at alle børn har direkte adgang til udearealer fra deres grupperum, som blandt andet coronatiden har været med til at skærpe vigtigheden af. Det fremmer samtidig børns selvhjulpenhed, idet børnene selv kan gå ind og ud, og det mindsker børns ventetid, når tøj skal på samtidig, og de ikke skal sidde og vente.

Arealbehov
Et 8-gruppers børnehus har som udgangspunkt behov for et grundareal på ca. 5.000 m². Der skal på grundarealet være plads til selve børnehuset på ca. 1.500 m² bruttoareal samt udearealer til vuggestuebørn til leg og sovemuligheder, et afgrænset areal til de større børn samt et fælles areal. Mange voksne og børn skal kunne bevæge sig ind og ud af børnehuset i løbet af dagen, og der skal være mulighed for leverancer af mad og andre varer. Derudover skal arealet indeholde stier, cykel- og affaldsskure med mere. Arealet kan tilpasses såfremt nogle funktioner placeres andet steds på Ringbo-området. Børnehuset har som minimum brug for ca. 1.500 m² til selve børnehuset og dertil ca. 2.200 m² til udearealer, herunder overdækket soveområdet, skure og selve legepladsen. I disse arealangivelser indgår ikke cykel- og affaldsskure, ankomst, parkering og fortov.

Bystrategiske overvejelser
Der skal skabes et nyt kvarter, hvor kommunale tilbud understøtter livet i kvarteret, og hvor kvarteret er en attraktiv og velfungerende ramme for de kommunale tilbud.

Visionen for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) lyder: ”Vi vil skabe et nyt attraktivt kvarter, baseret på bæredygtige principper. Det nye kvarter skal åbne sig mod resten af Bagsværd, skabe et mødested omkring ny skole og idræt, samt binde Bagsværd bedre sammen.”

Den gode by er den blandede by. Vi skal sikre et optimalt samspil mellem kommunale tilbud, boliger og landskab/byrum og skabe gode rammer for hverdagslivet.

Et børnehus vil skabe et tidligt samlingspunkt for børn i kvarteret, og understøtte at den nye skole bliver det oplagte valg, også for forældre, som traditionelt vælger privatskole.

Børnehuset og børnehusets udearealer skal i videst muligt omfang benyttes til andre aktiviteter uden for børnehusets åbningstid, og der skal være fokus på synergi mellem børnehus, skole og idrætsfacilitet.

Arealer og bygninger skal udnyttes så godt som muligt af hensyn til ønsket om social, miljømæssig og økonomisk bæredygtighed.

Input til helhedsplan

- At et nyt ottegruppers børnehus skal indgå i helhedsplanen for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo).
- At der er behov for et grundareal på ca. 5.000 m².
- At mulige synergier og samspilsmuligheder med de øvrige kommunale tilbud i kvarteret indtænkes i helhedsplanen i forhold til placering af børnehuset.

Økonomiske konsekvenser
Der er ikke afsat midler til et nyt 8-gruppers børnehus i det nye kvarter i Dagtilbudsstrategi 2, da det blev beskrevet som et projekt på længere sigt, og der alene blev afsat anlægsmidler til projekter på kort og mellemlang sigt.

Et Svanemærket 8-gruppers børnehus koster erfaringsmæssigt i Gladsaxe Kommune mellem 65 og 71 mio. kroner i anlægsomkostninger, hvilket er inklusiv rådgivningshonorar. Sagens økonomiske overslag skal betragtes som vejledende, dels og især grundet markedets aktuelle store usikkerhed og voldsomme prisstigninger, dels afledt af sagens stade, da nærværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov, og ikke et reelt projekt.

Børne- og Undervisningsudvalget behandlede sagen 06.10.2022, punkt 6.

Lars Abel stillede følgende forslag:

”Beslutning afventer, at der udarbejdes en 1) byplanteknisk rummelighedsvurdering af hele området, 2) en VVM-redegørelse samt 3) opstilles en samlet økonomisk oversigt (anlæg og drift) for hele området.”

3 medlemmer i Børne- og Undervisningsudvalget (Lars Abel, Trine Henriksen (stedf.) og Henrik Sørensen) stemte for.

5 medlemmer i Børne- og Undervisningsudvalget (Katrine Skov, Line Stockmal Ammundsen, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli og Astrid Søborg) stemte imod.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Forslaget bortfaldt hermed.

Trine Henriksen stillede følgende forslag:

”Den ekstra kapacitet oprettes med to 4-gruppers børnehuse, som evt. kan etableres med fælles køkken- og personalefaciliteter. For at reducere pladsbehovet kan en eller flere børnehavegrupper oprettes som udegående gruppe.”

Trine Henriksen (stedf.) stemte for.

6 medlemmer i Børne- og Undervisningsudvalget (Katrine Skov, Line Stockmal Ammundsen, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Lars Abel og Astrid Søborg) stemte imod.

Henrik Sørensen undlod at stemme.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Forslaget bortfaldt hermed.

Et flertal i Børne- og Undervisningsudvalget (Katrine Skov, Line Stockmal Ammundsen, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli og Astrid Søborg) indstiller,

1. at der etableres et nyt Svanemærket 8-gruppers børnehus i det nye kvarter, hvor alle børnegrupper har direkte adgang til udearealer i grundplan, og
2. at børnehuset indgår i programmet for helhedsplan for det nye kvarter med ovenstående input til helhedsplanen.

3 medlemmer i Børne- og Undervisningsudvalget (Lars Abel, Trine Henriksen (stedf.) og Henrik Sørensen) stemte imod.

Trine Henriksen og Lars Abel stemte imod med henvisning til deres respektive ændringsforslag.

Der var afbud fra Camilla Friis.

Relateret behandling

Byrådet 27.04.2022, punkt 11

Børne- og Undervisningsudvalget 02.06.2022, punkt 5

Børne- og Undervisningsudvalget 02.06.2022, punkt 13

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 6

Punkt 14: Idrætsfacilitet i Det nye bykvarter i Bagsværd (Ringbo) – hal til atletik, skoleidræt og andre idrætsformål

21-1-82.00.00-P20

Beslutning

Lars Abel fremsatte følgende ændringsforslag:

"Beslutning afventer, at der udarbejdes 1) en byplanteknisk rummelighedsvurdering af hele området, 2) en VVM-redegørelse samt 3) opstilles en samlet økonomisk oversigt (anlæg og drift) for hele området."

3 medlemmer i Økonomiudvalget (Lars Abel, Henrik Sørensen og Trine Henriksen) stemte for forslaget.

De øvrige (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) stemte imod.

Ad indstillingen:

10 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Dorthe Wichmand Müller (stedf.), Susanne Damsgaard, Astrid Søborg og Trine Henriksen) tiltrådte indstillingen.

Lars Abel stemte imod med henvisning til sit ændringsforslag.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 27.04.2022, punkt 11, igangsættelse af planlægningen af Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) samt en vision for kvarteret.

Økonomiudvalget forventes 11.10.2022 at træffe beslutning om, hvilke kommunale tilbud, der skal indgå i program for helhedsplan for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo), og retningslinjer i forhold til hvordan de kommunale tilbud skal understøtte udviklingen af et attraktivt kvarter – og omvendt. Der skal træffes beslutning om ny skole, nyt børnehus, idrætsfacilitet og cykel- og fodgængerforbindelse over Hillerødmotorvejen.

Der er mange ønsker til udviklingen af det nye kvarter, der skal prioriteres i helhedsplanen. Derfor er det afgørende, at vi har et bystrategisk fokus og evner at tænke i helhedsorienterede løsninger.

Fritids- og Idrætsudvalget skal med denne sag komme med input til Økonomiudvalgets beslutning.

Børne- og Kulturforvaltningen fremlægger tre forskellige modeller for en facilitet til atletik, skoleidræt og andre idrætsformål. Fritids- og Idrætsudvalget skal træffe beslutning om, hvilken model, der skal være Fritids- og Idrætsudvalgets input til programmet for helhedsplanen for Det nye Bykvarter i Bagsværd. Børne- og Kulturforvaltningen anbefaler model 2 ud fra en samlet vurdering af hallens primære funktion som facilitet til atletik og den landskabelige kontekst, hallen skal fungere i.

Med udgangspunkt i Økonomiudvalgets beslutninger udarbejdes forslag til program for helhedsplan, som forelægges Økonomiudvalget til godkendelse på møde 29.11.2022. Programmet vil indeholde krav, spørgsmål, dilemmaer og udfordringer, som rådgiver skal bruge til at udarbejde en helhedsplan.

Baggrund
Fritids- og Idrætsudvalget besluttede 05.04.2022, punkt 1, at der skal arbejdes videre med kvalificering af en facilitet til atletik som input til programmet for helhedsplanen for Det nye bykvarter i Bagsværd. Det blev endvidere besluttet, at

mulighederne for at benytte faciliteten til andre idrætsformål, herunder skolens behov for idrætsundervisning skal belyses. Bagsværd Atletiks ønske inkluderer også, at parasporten tænkes ind.

For at kunne udarbejde et program for den kommende helhedsplan er det nødvendigt at vide mere om de funktioner, som ønskes placeret i området. I beskrivelsen af idrætsfaciliteten indgår derfor bygningens størrelse og minimum fodaftryk, vurdering af funktioner herunder multifunktionalitet, det forventede antal brugere, behov for parkering samt facilitetens muligheder for at bidrage til visionen for området. Det konkrete programoplæg, med ønsker til indretning og indhold af en atletikfacilitet, udarbejdes først, når det konkrete anlægsønske er indarbejdet i investeringsoversigten i forbindelse med en senere budgetvedtagelse.

Ud over atletikfaciliteten skal der også placeres en folkeskole, et dagtilbud og boliger i området, og der er ønske om at bevare en del af det grønne parkområde og flest mulige træer. Der er begrænsninger i forhold til, hvor meget der kan bygges i området. Det forudsætter, at de nye bygninger udnyttes optimalt, og at de i videst muligt omfang kan udformes på en måde, så de kan indpasses i landskabet.

I arbejdet med kvalificeringen af ønsket om en atletikfacilitet i området har Børne- og Kulturforvaltningen fokuseret på de krav og ønsker, som atletikken og parasporten har til faciliteten, herunder ønsket om hæve-sænkbare sving i den 200 meters rundløbsbane til gavn for parasporten. Derudover er mulighederne for at udnytte faciliteten til skoleidræt og anden idræt, motion og bevægelse, med de forudsætninger til støttefunktioner, det kræver, blevet undersøgt.

Der er udarbejdet tre mulige modeller med udgangspunkt i facilitetens anvendelsesmuligheder for atletikken, der har betydning for størrelsen på faciliteten. Hver model er beskrevet i forhold til minimum størrelse i grundplan, servicefunktioner og en bystrategisk vurdering.

I arbejdet med kvalificering af modellerne har forvaltningen været i dialog med Bagsværd Atletikklub, Parasport Danmark, FIG og Brugerbestyrelsen for idrætsanlæggene. Der har været afholdt et fælles møde med de klubber, som deltog i mødet med Fritids- og Idrætsudvalget 10.03.2022.

Atletikfaciliteten i et bystrategisk perspektiv
Visionen for Det nye kvarter i Bagsværd (Ringbo) lyder: ”Vi vil skabe et nyt attraktivt kvarter, baseret på bæredygtige principper. Det nye kvarter skal åbne sig mod resten af Bagsværd, skabe et mødested omkring ny skole og idræt, samt binde Bagsværd bedre sammen”.

Den gode by er den blandede by. Vi skal sikre et optimalt samspil mellem kommunale tilbud, boliger og landskab/ byrum og skabe gode rammer for hverdagslivet. De kommunale tilbud skal understøtte livet i kvarteret, og kvarteret skal være en attraktiv og velfungerende ramme for disse.

I et bystrategisk perspektiv understøtter en indendørs atletikfacilitet et kommunalt og lokalt behov for attraktive idrætsfaciliteter, der kan bruges af både den nye skole og øvrige skoler, af foreningsidrætten samt borgerne i det nye kvarter.

Idrætsfaciliteten skal være åben og imødekommende, så den kan fungere som et naturligt mødested for de borgere, der kommer i området for at dyrke atletik og andre idrætsgrene, eller for at se på deres børn, mens de dyrker idræt. Den er således med til at generere liv i området både i dag- og aftentimerne, hvilket både skaber dynamik og tryghed i det nye kvarter.

Atletikfaciliteten har et fodaftryk på ml. 5.000 – 6.000 m2 afhængig af model, hvortil der kommer servicefaciliteter, parkering og ankomstarealer. Det er en stor bygning, der vil sætte et betydeligt visuelt aftryk i området. Uanset hvor den placeres, vil det blive nødvendigt at fælde træer for at få den indpasset i området.

Tre modeller for facilitet til atletik, skoleidræt og andre idrætsformål
I dette afsnit præsenteres de tre forskellige modeller for en facilitet til atletik, der også kan bruges af skolen og til andre idrætsformål. I Bilag 1 fremgår en skitse af de tre modeller, hvor ligheder og forskelle gennemgås. Tabel 1 nedenfor opsummerer kort de tre modeller.

I det indledende arbejde er potentialet for dobbeltudnyttelse mellem atletikfaciliteten og den nye skole blevet afdækket. En tresporet skole har jf. skolernes funktionsprogram behov for indendørs faciliteter i form af to gymnastiksale herunder én sal til redskabsgymnastik og dertilhørende servicefaciliteter som omklædningsrum, toiletter, redskabs- og depotrum.

Atletikfaciliteten kan designes, så der etableres en hal i hallen. Det vil sige, at der ved hjælp af hejse-foldevægge og net indenfor arealet af den 200 meters rundbane, kan etableres en idrætshal på op til 1.000 m2 afhængig af atletikfacilitetens indretning. Idrætshallen bliver en hal i hallen, der kan underopdeles efter behov. Atletikfaciliteten er indrettet med et punktelastisk gulv, der kan anvendes af alle idrætter. Hallen i hallen kan derved både bruges af skolen og idrætsforeninger

samtidig med atletiktræning. Dog må det forventes, at det ikke er alle former for atletik, der kan foregå samtidig med, at hallen i hallen er i brug. Der kan dyrkes en lang række idrætter som badminton, volley, håndbold, bandehockey, bordtennis, tennis, gymnastik, dans og kørestolsaktiviteter mv. Et opmærksomhedspunkt i den videre bearbejdning af atletikfaciliteten vil være design af hallens funktioner og akustik, da mange brugere på samme tid i så stort et rum vil kræve gode akustiske løsninger. Tabellen nedenfor viser atletikhallens minimums fodaftryk i de tre forskellige modeller. Dertil skal der tillægges 300-400 m2 serviceareal, der kan placeres i en tilbygning eller på et indskudt dæk.

Tabel 1: Tre modeller for atletikfacilitet

Facilitet til atletik	Model 1: Træningshal med mulighed for afholdelse af mindre konkurrencer 3 løbebaner i den 200 meters rundbane.	Model 2: Trænings- og konkurrencehal til Danmarks Mesterskaber 4 løbebaner i den 200 meters rundbane.	Model 3: Trænings- og konkurrencehal for internationale mesterskaber. 6 løbebaner i den 200 meters rundbane.
Areal	Minimums fodaftryk: 5.005 m2 Serviceareal: 300 m2 Ankomst og parkering: 2.500 m2 I alt: 7.805 m2	Minimums fodaftryk: 5.324 m2 Serviceareal: 300 m2 Ankomst og parkering: 2.550 m2 I alt: 8.174 m2	Minimums fodaftryk: 5.991 m2 Serviceareal: 400 m2 Ankomst og parkering: 2.600 m2 I alt: 8.991 m2
Anlægsomkostninger (anslået)	165-183 mio. Kr.	176-194 mio. kr.	195-215 mio. kr.

Hvis skolens idrætsfaciliteter anlægges på skolen, er der en anlægsudgift hertil på ml. 39-43 mio. kr.

Hvis alle skolens idrætsfaciliteter i stedet placeres i forbindelse med atletikfaciliteten, kan det løses ved et indskudt dæk blandt andet til en sal til redskabsgymnastik, ekstra depotplads og omklædning. Et indskudt dæk kan være cirka 900 m2 og er estimeret til ml. 31-35 mio. kr., der ikke er indeholdt i ovenstående anlægsomkostninger for atletikfaciliteten.

På denne måde spares der anslået 8 mio. kr. i anlægsomkostninger samtidig med, at der spares fodaftryk på grunden, og der er mulighed for etablering af faciliteter, der kan dobbeltudnyttes fx opholds- og servicefaciliteter. Det undersøges i

den videre proces, hvordan faciliteten kan optimeres til gavn for både atletikken, skolen og øvrige fritidsbrugere.

Brugen af idrætsfaciliteten over dagen
Arealer og bygninger skal udnyttes så godt som muligt af hensyn til ønsket om social, miljømæssig og økonomisk bæredygtighed.

Skolen vil have primær råderet over faciliteten i dagtimerne i tidsrummet cirka kl. 8-15, hvor den vil blive brugt til skoleidræt herunder både atletik og andre aktiviteter, der kan foregå i hallen i hallen. Der vil være eliteudøvere og paraatleter, der også træner i dagtimerne samtidig med skolen, men det vil være et begrænset antal udøvere. Elite- og paraatleter vil være fleksible i forhold til træningstider, og de anvender typisk enkelte specialfunktioner. Det vil derfor være hensigtsmæssigt, hvis atletikhallen zoneinddeles, så man kan booke forskellige zoner, hvilket er metoden man anvender andre steder fx i NES Arena i Norge, der også kan benyttes multianvendeligt, jf. inspirationsbilleder i Bilag 1.

Bagsværd Atletikklub forventer hovedsageligt at bruge faciliteten i eftermiddags- og aftentimerne. De forventer 200-300 brugere dagligt, der kommer i tidsrummet mellem kl. 15-21 og det er forventningen, at der maksimalt vil være 100-150 aktive brugere samtidig i travle hverdagssituationer.

Børne- og Kulturforvaltningens anbefaling
Forvaltningen anbefaler ud fra en samlet vurdering model 2, da den er mest hensigtsmæssig, når man sammenholder størrelse (hensyn til fodaftryk på grunden), funktionalitet og økonomi. Model 2 giver mulighed for afholdelse af store konkurrencer på nationalt niveau, som Bagsværd Atletikklub og Parasport Danmark ønsker sig. I et idrætsligt perspektiv vil model 2 være med til at sætte Gladsaxe Kommune på landkortet som det eneste sted på Sjælland med en indendørs 200 meter rundløbsbane og den eneste atletikfacilitet i Danmark med hæve-sænkbare sving til gavn for parasporten.

Forskellen i størrelse på atletikfaciliteten i model 1 og 2 er forholdsvis lille, men forskellen i anvendelighed er stor, idet Model 1 er en træningshal, der ikke giver mulighed for afholdelse af Danmarks Mesterskaberne, og dermed i mindre grad vil leve op til Bagsværd Atletikklubs og parasportens ønsker.

Model 3 er ligeledes baseret på Bagsværd Atletikklubs og parasportens ønsker om en hal, hvor der også kan afholdes internationale konkurrencer. Under hensyn til, at der er begrænset plads på grunden, og at det vil være sjældent, at der vil blive afholdt internationale konkurrencer, sammenholdt med en væsentlig højere anlægsudgift, er det forvaltningens vurdering, at en hal, som beskrevet i model 3, ikke er hensigtsmæssig på denne placering.

Informationsindsamling og brugerinddragelse
Forvaltningen har entreret med en rådgiver, der har stor erfaring og viden med at designe og bygge atletikfaciliteter. Rådgiveren har medvirket til at få udviklet de tre modeller, der præsenteres i sagen.

Forvaltningen har løbende været i dialog med Bagsværd Atletik og Parasport Danmark ift. deres ønsker og behov for funktioner, faciliteter og udformning af atletikfaciliteten. De har ligeledes fået mulighed for at komme med input og kommentarer til de tre modeller af flere omgange. Bagsværd Atletik og Parasports udtalelse og anbefaling vedr. modellerne kan læses i Bilag 2.

Derudover har forvaltningen inddraget og afholdt møder med den organiserede idræt i form af FIG, Brugerbestyrelsen for idrætsanlæggene samt repræsentanterne for de store idrætsfacilitetsønsker der deltog i mødet med Fritids- og Idrætsudvalget den 10.03.2022, for at få input til, hvordan andre idrætsgrene i Gladsaxe kan anvende faciliteten i sammenspil med atletikken. FIG's udtalelse vedr. atletikfaciliteten kan læses i Bilag 3.

Behov for parkering
Parkeringsbehovet for atletikfaciliteten afhænger af, om der afholdes store konkurrencer eller om der er tale om daglig brug af faciliteten. I dagligdagen er det forvaltningens vurdering, at der er behov for anslået 50 parkeringspladser heraf 8-10 handicappladser, som der er indregnet udgifter til i anlægsbudgetterne for alle tre modeller. I en situation, hvor der fx afholdes Danmarks Mesterskaber med mulighed for 400 tilskuere og cirka 160 atleter i hallen på samme tid har forvaltningen vurderet, at der er behov for 150 parkeringspladser. Ved internationale konkurrencer kan der komme op til 1.500 tilskuere, og der er vurderingen, at der er behov for cirka 350 parkeringspladser.

I forbindelse med større konkurrencer vil det være mest hensigtsmæssigt, at atletikfaciliteten kan dobbeltudnytte parkering med øvrige kommunale faciliteter på grunden samt at de besøgende kan bruge parkeringspladser uden for området.

Økonomi
Der er udarbejdet et overslag over anlægsomkostninger for hver af de tre modeller jævnfør tabel 1 ovenfor. Sagens økonomiske overslag skal da nærværende overslag alene beror på nøgletal og estimerede kvadratmeterbehov, og ikke et reelt projekt.

I alle modeller indgår et budget til inventar til atletikfaciliteten på mellem 25-29 mio. kr. afhængig af størrelse, heraf er de hydrauliske (hæve-sænkbare) sving vurderet til at koste mellem 10-18 mio. kr. Det skal dog bemærkes, at der også er en udgift forbundet med at etablere de faste hævede sving. Der er mulighed for at søge ekstern medfinansiering til de tiltag, der foretages for parasporten.

Da de økonomiske overslag skal betragtes som vejledende og de udfordringer, der er med indpasning af atletikfaciliteten kan kvalificeres i arbejdet med helhedsplanen, er det muligt at foretage en nærmere undersøgelse af model 2 og model 3, før der træffes endelig beslutning om størrelse af atletikfaciliteten.

Drift
Der er lavet et overslag over de årlige basisdriftsudgifter til ejendomsdrift med udgangspunkt i Gyngemosehallen samt Hal 1 og 2 som reference. De årlige ejendomsdriftsudgifter er på den baggrund estimeret til ca. 2,9 mio. kr. Driftsudgifterne vil blive konkretiseret nærmere i en senere fase.

Fritids- og Idrætsudvalget indstiller,

1. at både model 2 og model 3 undersøges nærmere i forbindelse med udarbejdelse af helhedsplanen.

Relateret behandling

Fritids- og Idrætsudvalget 05.04.2022, punkt 1

Byrådet, 27.04.2022, punkt 11.
Fritids- og Idrætsudvalget 04.10.2022, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Tre modeller for idrætsfacilitet_13.09.2022

Bilag 2: Udtalelse fra Bagsværd Atletik og Parasport_07.09.2022

Bilag 3: Udtalelse fra FIG vedrørende ny idrætsfacilitet i Bagsværd_08.09.2022

Punkt 15: Energisparetiltag

22-3411-82.00.00-A00

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Som følge af den aktuelle energikrise har Regeringen, Kommunernes Landsforening (KL) og Danske Regioner anbefalet at sænke temperaturen til 19 grader i offentlige bygninger, forkorte fyringssæsonen og slukke unødig udendørs belysning. Ligeledes er der udarbejdet kampagnemateriale med spareråd. I det følgende gennemgås kort situationen for Gladsaxe Kommune.

Generelt om energispareindsatsen

Indledningsvist skal det siges, at Gladsaxe Kommune har arbejdet med energibesparelser i mere end 30 år, og derfor er området ikke nyt for kommunen. Det samlede energiforbrug (varme + el) i de kommunale ejendomme er reduceret fra ca. 75.000 MWh i 2007 til 58.500 MWh i 2020, svarende til 22%. For en nærmere gennemgang af energibesparelserne over perioden henvises til Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 11.

Den hidtidige indsats har understøttet målsætningen i Energihandlingsplan 2013-2020. Et markant tiltag her var omlægning af ca. 50 kommunale ejendommes varmeforsyning fra naturgas til fjernvarme, hvilket ændrede kommunens energimiks fra et fjernvarme/naturgas-forhold på 40/60 til 90/10 (90% fjernvarme og 10% naturgas). Mange af de generelle energispareindsatser fra den gamle plan er videreført i en ny energispareindsats, formuleret i Strategi for Grøn Omstilling og i handleplanerne herfor. Det gælder energistyring (registrering og overvågning af energiforbrug), udskiftning til LED-belysning, energirenovering af gamle bygninger, udfasning af energitunge bygninger til fordel for nyt lavenergibyggeri, omlægning til fjernvarme, opsætning af solceller og meget andet.

I 2022 har Ejendomscenteret i samarbejde med driftsenhederne haft fokus på at optimere energiforbruget - eksempelvis ved sommerbrug af gaskedler. Ligeledes føres en skærpet indsats for optimering af styring og overvågning af energiforbrugende installationer og udstyr, ligesom der ses på energispareinitiativer i energitunge bygninger, eksempelvis svømmebade og storkøkkener m.fl.

Indsatser

De allerede igangsatte initiativer fortsætter, så endnu flere bygninger omlægges til fjernvarme fra naturgas i så højt et tempo som muligt. Ligeledes ses på muligheden for at fremskynde omlægning af den ene bygning, der er elopvarmet. Det giver en stor fordel, da priserne på naturgas og el er markant forhøjet, mens fjernvarmeprisen er nogenlunde stabil. Vestforbrændingen har meldt ud i starten af september, at de forventer en stigning på 1 % i 2023, mens Gentofte Gladsaxe Fjernvarme endnu ikke har offentliggjort deres 2023-priser.

Udskiftning af belysning til mere energivenlige former fortsætter også, og der ses på, om indsatsen kan intensiveres. Ligeledes ses på muligheder for øget automatisk styring af lyset.

Fremtidsudsigter for øget kommunal anvendelse af solceller følges nøje, så vi i så høj grad som muligt gør brug af denne energikilde. Der vil endvidere kunne foretages en afdækning af yderligere muligheder for vedvarende energianlæg – det kunne eventuelt ske i 4K-regi.

Her og nu sænkes temperaturen til 19 grader i kommunens ejendomme, dog undtaget seniorcentre, plejeboliger, ældreboliger og børnehuse. Til sidstnævnte skal det bemærkes, at Regeringens forslag om at sænke temperaturen omfatter vuggestuer men ikke børnehaver. Da kommunens børnehuse hovedsageligt er integrerede, er det vurderingen, at det ikke vil være muligt at foretage en opdeling af husene, hvorfor temperaturen ikke sænkes i børnehusene. Sænkning af temperaturen sker i et samarbejde mellem Ejendomscenteret og de respektive driftsenheder og servicepersonel, og forventes gennemført omkring 01.10.2022.

Ligeledes iværksættes en reduktion af belysning, både udendørs og indendørs, især effektbelysning, men ellers hvor der sikkerheds- og arbejdsmiljømæssigt forsvarligt kan opnås elbesparelser. Et eksempel på reduktion indendørs er at justere den automatiske lysstyring, så lyset slukker hurtigere, når der ikke er aktivitet i rummet.
Udendørs kan nævnes, at der er slukket for lyset på uret på rådhuset, ligesom skiltene i Verdensmålshuset på Fremtidsvej ikke længere er oplyste.

Det er vurderet, at der ikke skal lukkes ned for de energitunge idrætsfaciliteter såsom svømmehaller og skøjtehal, da det er vigtigt fortsat at understøtte muligheder for fysisk udfoldelse. Dog er det besluttet midlertidigt at lukke ned for saunaer, og det undersøges, om der er andre faciliteter, der på samme måde kan lukkes ned i en periode.

By- og Miljøforvaltningen har undersøgt mulighederne for at slukke delvist for vejbelysningen. Det vil blive meget omkostningstungt og vil medføre ulemper i forhold til trafiksikkerhed og tryghed. Derfor er det desuden undersøgt, om der er mulighed for at skrue ned for lysstyrken. I Gladsaxe Kommune er størstedelen af gadelyset udskiftet til LED-armaturer, og der er allerede i dag 50% dæmpning på armaturerne i tidsrummet 22.00 til 06.00. Denne dæmpning er indbygget i selve armaturet. Hvis der skal dæmpes i andre tidsrum, vil det kræve, at der rettes til på hvert enkelt armatur. Alternativt skal styresystemet for belysningen opgraderes, prisen for en opgradering vil afhænge af omfanget af, hvor omfattende en central styring af lyset skal være. Der er ikke indhentet priser på en opgradering.

Kommunikation

Bygningsmæssigt kan man gøre en del, men folks adfærd spiller også en stor rolle. Strategi, Kommunikation og HR iværksætter derfor en intern energisparekampagne med gode råd til, hvordan man kan bidrage til at spare på energien. Der tages udgangspunkt i de gode erfaringer fra kampagnerne i forbindelse med Corona. Der oprettes en side på Kompas med kampagnebudskaberne, hvor arbejdspladserne kan bestille kampagnematerialer, som passer til deres specifikke behov. Kampagnematerialet er udarbejdet af Energistyrelsen, men får en ny farve, så det ikke forveksles med coronabudskaberne, da Energistyrelsen uheldigvis har valgt samme layout og farver, som coronabudskaberne i den igangværende kampagne er udformet i.

Kampagnen lanceres på Kompas og digitale infotavler, kaffemaskiner m.v.

Center for Politik, Styring og Udvikling indstiller,

1. at fagudvalgene drøfter eventuelle yderligere tiltag vedrørende energibesparelser på deres respektive områder.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 11

Punkt 16: Anlægssager fra idé til ibrugtagning

22-8-82.00.00-A00

Beslutning

Sagen blev forelagt til orientering.

Sagsfremstilling

Under punkt 7 i tillæg til budgetaftale 2022-2025, fremgår det, at Økonomiudvalget skal drøfte arbejdet med anlægsprojekter fra idé til ibrugtagning, så der sikres optimering og effektiv fremdrift i hele processen.

Som oplæg til en drøftelse af blandt andet tid og økonomi i kommunens anlægsprojekter, vil Stadsarkitekt, Tina Saaby, og Ejendomschef, Lene Riis, gennemgå byggeriets faser og have eksempler med fra aktuelle byggesager.

Center for Politik, Styring og Udvikling forelægger sagen til orientering.

Punkt 17: Mundtlige meddelelser

21-55-00.01.00-P35

Meddelelse

1. Borgmesteren oplyste, at Økonomiudvalgsmødet 01.11.2022 flyttes til 02.11.2022 kl. 12.00.

Punkt 18: Lukket:

21-55-00.01.00-P35

Punkt 19: Godkendelse

21-156940-00.00.00-A00

Beslutning

Godkendt.