

REFERAT Miljøudvalget - 2010-2015 d. 19-09-2011

Mødedato	Mandag d. 19. september 2011 kl. 18:00
Mødested	Mødelokale 2607
Mødedeltagere	Cheri-Mae Marlena Williamson, Ole Skrald Rasmussen, Thomas Monberg, Trine Henriksen, Kristoffer Beck, Pia Skou, Eva Nielsen

Indholdsfortegnelse

Afrapportering driftsaftale med Nordvand første og andet kvartal 2011.....	3
Temadiskussion om strategisk energiplanlægning.....	7
Resultat af kortlægning af CO2-udledning 2009 og 2010.....	13
Drøftelse af forskellige forhold omkring udbud af dagrenovationsordning.....	18
Kontraktvilkår i forbindelse med renovationsudbud.....	22
Uddannelses- og sociale klausuler i forbindelse med renovationsudbud.....	30
Møder i Miljøudvalget i 2012.....	35
Meddelelser.....	38

Punkt 66: Afrapportering driftsaftale med Nordvand første og andet kvartal 2011

2011/06088

Bilag

Bilag 1: Driftsaftale for Nordvand A/S 2011, afrapportering pr. 31.marts 2011

Bilag 2: Driftsaftale for Nordvand A/S 2011, afrapportering pr. 30.juni 2011

Bilag 3: Opfølgning på mål, der ikke blev fuldført i Driftsaftale 2010, og som ikke blev videreført i Driftsaftale 2011, 2. kvartal 2011

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Afrapportering driftsaftale med Nordvand første og andet kvartal 2011

Beslutning

Til efterretning.

Miljøudvalget anmodede om en orientering om sagen vedrørende bentazon i drikkevandsboringer i nabokommuner.

Gennemgang af sagen

Driftsaftalen mellem Gladsaxe Kommune og Nordvand A/S indgås for et år ad gangen. Aftalen beskriver mål, handling og resultater for Nordvands opgaveløsning.

Økonomiudvalget godkendte 18.01.2011, punkt 24, driftsaftalen for 2011. Afrapporteringen af driftsaftalen forelægges som udgangspunkt Miljøudvalget hvert kvartal. Grundet tidsforskydninger afrapporteres første og andet kvartal samlet. Direktør Carsten Nystrup fra Nordvand vil gennemgå afrapporteringen for første halvår 2011 på mødet.

Afrapporteringen for første og andet kvartal 2011, henholdsvis bilag 1 og 2, viser graden af forventet målopfyldelse med en grøn farve for fuld målopfyldelse, en gul farve for delvis målopfyldelse eller en rød farve for mål, der ikke forventes opfyldt.

Da driftsaftalen indeholder resultatkrav for både Gladsaxe og Gentofte kommuner, vil der være elementer i afrapporteringen, der retter sig mod Gentofte og derfor er mindre relevant for Gladsaxe.

For både første og andet kvartal gælder, at alle de otte overordnede mål forventes opfyldt, tabel 1.

For de 21 underliggende mål, tabel 2, er der i første kvartal kun et mål, som ikke forventes opfyldt. I andet kvartal er der kun tre mål, som ikke forventes opfyldt, hvor det ene er det samme som i første kvartal, mål 21, tab i ledningsnettet.

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

De 3 mål, der efter andet kvartal ikke opnås opfyldelse på, er:

Mål 18 - Forbedring af forsyningssikkerheden

Den planlagte etablering af UV-behandling af vandet fra Sjælsø Vandværk er blevet forsinket, idet processen omkring myndighedsbehandlingen, som varetages af Rudersdals Kommune, har taget længere tid end forudsat. Etablering af UV-behandlingsanlægget forventes at blive påbegyndt i november 2011.

Mål 20 - Etablering af egne kontrolhaner i ledningsnettet

På grund af midlertidig ressourceknaphed og den ressourcekrævende problemstilling omkring vandkvaliteten fra Sjælsø Vandværk i vinteren 2010/2011 har det været nødvendigt at udsætte etablering af egne kontrolhaner på ledningsnettet til 2012.

Mål 21 – Sikre minimalt tab i ledningsnettet.

Driftsaftalen indeholder et mål om, at vandtabet (det målte vandforbrug) for både Gentofte og Gladsaxe maksimalt må være 8%. De endelige tabsprocenter for 2010 er endt i et tab på 11,9% for Gentofte og 8,6% for Gladsaxe. På baggrund af den stigende tendens, der allerede i 2008 og 2009 viste sig omkring tabet af vand i ledningsnettet, blev der i 2010 igangsat en kampagne for at finde de uopdagede brud, der må ligge til grund for tabet. Nordvand har gennemført en kampagne, hvor de 2 kommuners borgere er inddraget i at hjælpe med at finde eventuelle brud på ledningsnettet.

Selvom vandtabet fra 2009 til 2010 stort set er uforandret, er det Nordvands vurdering, at går godt fremad med at få nedbragt tabet. Det skyldes, at der i første halvår 2011 er blevet udbedret mange ledningsbrud, som ikke mindst kampagnen har hjulpet til at "synliggøre". De to års samlede tab skal ses i lyset af to strenge vintre. Der er selvfølgelig fortsat stor fokus på at nedbringe tabet til under 8 %.

De mål, som ikke blev opfyldt i 2010, og som ikke er videreført i Driftsaftale 2011 er afrapporteret i bilag 3. Der er tale om syv mål, som ikke blev opfyldt i 2010 og ikke er videreført i Driftsaftale 2011. Heraf er følgende tre mål opfyldt efter andet kvartal.

Mål 13 – Præsentationsmateriale omkring Nordvand til rundvisning ved skolebesøg og lignende udarbejdes

Mål 32 – Rengøring af åbne bassiner skal optimeres og lugtgener nedbringes

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Mål 33 – Nedsættelse af aflastninger til Kagsåen og nedsættelse af risiko for opstuvning i Kagsåens opland

For de resterende fire mål gælder, at disse vil blive afrapporteret igen ved tredje kvartals afrapportering af Driftsaftale 2011, idet resultatkravene for disse forsætter.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering

Bilag

Bilag 1: Driftsaftale for Nordvand A/S 2011, afrapportering pr. 31.marts 2011

Bilag 2: Driftsaftale for Nordvand A/S 2011, afrapportering pr. 30.juni 2011

Bilag 3: Opfølgning på mål, der ikke blev fuldført i Driftsaftale 2010, og som ikke blev videreført i Driftsaftale 2011, 2. kvartal 2011

Relateret behandling

Miljøudvalget 16.12.2010, Punkt 96 (Åben)
Økonomiudvalget 18.01.2011, Punkt 24 (Åben)

Punkt 67: Temadiskussion om strategisk energiplanlægning

2010/04002

Bilag

Bilag 1: Strategisk energiplanlægning - Diskussionsoplæg til Miljøudvalget august 2011

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Temadiskussion om strategisk energiplanlægning

Beslutning

Miljøudvalget gav følgende input til det videre arbejde med den strategiske energiplan:

- Mulighederne for at tage yderligere lokale initiativer til omstilling til vedvarende energi skal undersøges.
- Gladsaxe Kommune skal fortsat aktivt bidrage til energibesparelser hos borgere og erhvervsliv.
- Det er et mål at udbygge fjernvarmeforsyningen til små forbrugere, og i den forbindelse skal muligheden for tilslutningspligt overvejes.
- Mulighederne for, at Gladsaxe kommune selv investerer i vedvarende energi skal undersøges.
- Der skal arbejdes videre med vejledning og muligheden for at opstille retningslinjer, der kan fremme individuelle vedvarende energiløsninger, når energiforbrugere skal investere i ny energiteknologi.

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Gladsaxe Byråd vedtog i juni 2010 i forbindelse med kommunens CO₂-handlingsplan at udarbejde en strategisk energiplan for kommunen. Strategisk energiplanlægning på kommunalt plan er et nyt arbejdsområde, som forventes at blive obligatorisk indenfor en overskuelig periode.

Formålet med en strategiske energiplan er at opstille langsigtede mål og rammer for udviklingen af energisektoren i kommunen. Planen er at udarbejde et helhedsorienteret planlægningsværktøj, som skal sikre, at kommunen får et fleksibelt og energieffektivt energisystem, der udnytter vedvarende energi (VE) og energibesparelser på den mest effektive måde for samfundet. Den strategiske energiplanlægnings primære fokus er kommunens rolle som myndighed.

På lang sigt , dvs. i et 40 til 50 års perspektiv, er det især udfas-

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

ning af fossile brændsler og overgang til vedvarende energikilder, der er en stor udfordring. Regeringen fremlagde i foråret 2011 Energistrategi 2050 med det langsigtede mål at udfase de fossile brændsler i energiforsyningen frem til 2050. Strategien forhandles i øjeblikket med Folketingets partier.

Forslag til proces i Gladsaxe Kommune

En strategisk energiplan består af to overordnede elementer:

- Langsigtede mål og rammer for energisektoren
- Konkret plan for udvikling af energisystemerne

De langsigtede nationale rammer for energisektoren i forhold til udfasningen af fossile brændsler vil først komme endelig på plads efter folketingsvalget senere på året.

Derfor foreslår By- og Miljøforvaltningen, at en strategisk energiplan for Gladsaxe Kommune udarbejdes i to dele efter følgende tidsplan:

1. Energistrategi for Gladsaxe Kommune med langsigtede mål og principper for udviklingen bliver udarbejdet parallelt med Kommunens Planstrategi
2. Der bliver udarbejdet en konkret plan for denne udvikling parallelt med Kommuneplanen (når de nationale rammer er på plads)

Forslag til indhold i energistrategien

By- og Miljøforvaltningen foreslår, at Gladsaxe Kommune lægger sig op ad Regeringens linje og sætter sig følgende langsigtede mål for energisystemerne i Gladsaxe Kommune:

Energiforsyningen er baseret på 100% vedvarende energi i 2050

Det giver imidlertid ikke mening at lægge konkrete planer for de næste 40 år. Derfor vil energistrategien og den efterfølgende plan operere med tre tidsperspektiver:

- Kort sigt (5-10 år)
- Mellemlangt sigt (10-20)
- Langt sigt (20-40)

Det er en vigtig del af planlægningen at sikre, at de kortsigtede beslutninger ikke kommer til at stå i vejen for de løsninger, der giver mest mening på langt sigt. Den strategiske energiplan skal

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

derfor også revideres løbende i takt med, at nye muligheder opstår og udvikles.

Tværkommunalt samarbejde

Eftersom energisystemerne går ud over den enkelte kommunes grænse, er der fortsat behov for koordinering og samarbejde på regionalt niveau. Det gælder især, når der lægges langsigtede rammer. Det bliver en væsentlig udfordring i fremtiden at sikre, at optimering og effektivisering i den enkelte kommune ikke medfører forringelser for det samlede system.

Gladsaxe Kommune skal derfor i højere grad end tidligere samarbejde med nabokommuner og energiforsyningsselskaber om at fastlægge de overordnede rammer for sektoren. Dette skal fortsat ske både i regi af fælleskommunale energiselskaber (eks. CTR, Vestforbrænding og HMN) og på myndigheds- og politisk plan (eks. KKR, Region Hovedstaden m.m.).

Energiplanlægningen skal sikre, at der er samspil mellem de rammer, der fastlægges i samarbejde med andre, og de særlige lokale rammer Gladsaxe Kommune ønsker at udstikke.

Vigtige strategiske beslutninger på lokalt plan

En omstilling til vedvarende energi ske løbende for at sikre en høj forsyningssikkerhed og den bedst mulige økonomi. Derfor skal de eksisterende teknologier skiftes ud, når de er udtjente. En langsigtet plan for omstilling til VE skal derfor tage udgangspunkt i det eksisterende system.

Gladsaxe kommune er en tæt bebygget bykommune, der energimæssigt hænger sammen med resten af regionen gennem el-, naturgas- og fjernvarmenettene. Det giver en række umiddelbare tekniske muligheder og begrænsninger, der får indflydelse på de strategiske valg, der skal tages.

By- og Miljøforvaltningen har identificeret seks vigtige strategiske beslutninger:

1. Skal Gladsaxe Kommune undersøge muligheder for at tage lokale initiativer til omstilling til VE eller alene lade regionale og nationale tiltag sikre omstillingen?
2. Skal Gladsaxe Kommune aktivt bidrage til at sænke ener-

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

giforbruget hos borgere eller blot implementere national lovgivning?

3. Skal fjernvarmeforsyningen i fremtiden også tilbydes små forbrugere, når det er samfunds- og brugerøkonomisk fornuftigt?
4. Skal der muligheden for tilslutningspligt til fjernvarme overvejes i forbindelse med nye projektforslag om konvertering til fjernvarme?
5. Skal Gladsaxe Kommune undersøge muligheder for selv at investere i vedvarende energi? Eks. ved at Gladsaxe Fjernvarme får til opgave at identificere muligheder for øget anvendelse af vedvarende energi (og overskudsvarme fra industri) i varmeforsyningen?
6. Skal Gladsaxe Kommune opstille retningslinjer, der kan fremme individuelle vedvarende energiløsninger og vejlede energiforbrugere, der skal investere i ny energiteknologi?

Bilag 1 giver en nærmere præsentation af problemstillingerne omkring de seks beslutninger og skitserer fordele og ulemper samt kommunens indflydelse på områderne.

Den videre proces for energistrategien

By- og Miljøforvaltningen fremlægger energistrategien for Miljøudvalget i begyndelsen af 2012. Følgende aktiviteter finder sted i 2011 og 2012:

- Tværkommunalt seminar med energiselskaber
- Orientering af Det Grønne Råd
- Orientering af Erhvervsrådet
- Temamøde i Klimaklar
- Forslag til Energistrategi for Gladsaxe Kommune

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

at Miljøudvalget godkender By- og Miljøforvaltningens forslag om at udarbejde den strategiske energiplan i to dele,

at Miljøudvalget diskuterer mål og strategiske beslutninger, og

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

at By- og Miljøforvaltningen arbejder videre indenfor de foreslåede rammer.

Bilag

Bilag 1: Strategisk energiplanlægning - Diskussionsoplæg til Miljøudvalget august 2011

Relateret behandling

Byrådet 16.06.2010, Punkt 92 (Åben)

Punkt 68: Resultat af kortlægning af CO2-udledning 2009 og 2010

2011/06494

Bilag

Bilag 1: Status for CO2-udledning 2007-2010

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Resultat af kortlægning af CO2-udledning 2009 og 2010

Beslutning

Tiltrådt.

Gennemgang af sagen

Baggrund

Byrådet vedtog i juni 2010 CO2-handlingsplan 2010-2020. Planens mål er, at opnå en årlig 2,5 % reduktion i perioden, i alt 25 % i 2020. Målet gælder både for Gladsaxe Kommune som virksomhed og Gladsaxe Kommune som geografisk område.

By- og Miljøforvaltningen har nu foretaget den første registrering af udledningen af CO2 for årene 2009 og 2010.

Nyt udgangspunkt for CO2-registreringen

Udgangspunktet for CO2-registreringen er året 2007 som blev beregnet med KL's dengang helt nye CO2-beregner.

Siden er der sket en række forbedringer i metoder og dataopgørelser i CO2-beregneren. For at gøre det muligt at sammenligne udviklingen fra det ene år til det andet, betyder ændringerne, at det er nye opdaterede tal for 2007'er gældende for registreringen, og at de oprindelige tal fra CO2-handlingsplanen er forældede.

Tabel 1:

Nye opdaterede tal for udgangsåret 2007 (baseline)

	Gladsaxe - som virksomhed	Gladsaxe - som geografisk område
Gammel 2007 baseline	23.500	430.000
Ny 2007 baseline	22.800	495.000

Gladsaxe Kommune som geografisk område

Gladsaxe Kommune som geografisk område har reduceret ud-

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

ledningen af CO2 med 35.000 tons i 2010, hvilket svarer til et fald på 8 % i forhold til 2007.

Den primære årsag er en øget andel vedvarende energi i både el- og varmeforsyningen og nedbragt elforbrug i fra husholdninger og erhverv.

Tabel 2
Udvikling i udledning af CO2 2007-2010 – fordelt på indsatsområder

	Udvikling 2007-2010
Boliger	- 9 %
Erhverv	- 17 %
Trafik	+ 1 %
Energiforsyning	(se tabel 3)
Gladsaxe som virksomhed / Offentlige sektor	(se tabel 4)
Samlet - Glx. som geografisk område	- 8 %

Boliger

Faldet på 9 % skyldes primært forbedringer på bygninger og at nogle borgere sparer på energien på grund af stigende priser på naturgas og olie. Faldet i Gladsaxe Kommune er væsentligt større end landsgennemsnittet på 5 %. Det vurderes at Gladsaxe Kommunes fokus på energibesparelser gennem blandt andet Grønt IdeCenter og Gladsaxe Fjernvarmes tilskud til energiforbedringer har betydning for den øgede reduktion i Gladsaxe.

Erhverv

Den generelle recession i økonomien vurderes at have afgørende betydning for faldet i CO2-udledningen fra erhverv på 17 %. Desuden har den øgede andel af vedvarende energi i el-produktionen bidraget til den positive udvikling.

Trafik

Udledning af CO2 fra trafikken i Gladsaxe er steget med 1 %. På landsplan er trafik-udledningen faldet med 7 %. Forskellen skyldes at det især er CO2-udledningen fra last- og varebiler der er faldet på landsplan. I Gladsaxe består hovedparten af trafikken i personbiler (85 %), hvilket forklarer stigningen i CO2-udledningen i vores område.

Energiforsyning

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Indsatsområdet "Energiforsyning" i CO₂-handlingsplanen går på tværs af de øvrige indsatsområder og indgår i resultaterne for boliger og erhverv. Udledningen af CO₂ fra energiforsyningen er som helhed faldet 8 %, som nævnt ovenfor.

Tabel 3
Udvikling i udledning af CO₂ fra energiforsyning

	2007 Tons CO ₂	2010 Tons CO ₂	Udvikling 2007- 2010
Elektricitet	163.603	135.398	- 17 %
Fjernvarme	11.867	14.009	+ 18 %
Naturgas	128.820	125.148	- 3 %
Olie	42.622	35.372	- 17 %

Stigningen i udledningen fra fjernvarme skal ses i lyset af at fjernvarmeproduktionen er udbygget væsentligt i perioden.

Gladsaxe Kommune som virksomhed – Offentlig sektor

Gladsaxe Kommune som virksomhed har reduceret udledningen af CO₂ med 10 %. Havde 2010 ikke været så koldt et år, ville CO₂ udledningen have været faldet 18 %.

Tabel 4
Udvikling i udledning af CO₂

	Udvikling 2007-2010
Gladsaxe Kommune som virksomhed	- 10 %
Offentlige sektor i Gladsaxe	+ 3 %

Til sammenligning har den øvrige offentlige sektor øget sin udledning med 3 %.

Det flotte resultat for Gladsaxe Kommune skyldes primært energibesparelser i de kommunale bygninger. Energibesparelserne er en følge af ændret adfærd blandt de ansatte blandt andet på grund af Energisparekampagner mv. og at Gladsaxe Kommune har prioriteret højt at gennemføre forbedringer af kommunens bygninger.

Opsamling

Denne første kortlægning af udviklingen af CO₂-udledningen 2007-2010 viser at:

- Faktorer som ligger uden for Gladsaxe Kommunes indflydelse, som for eksempel økonomisk recession og kolde vintre

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

- spiller væsentlig ind på kortlægningsresultatet
- Udfasningen af olie til opvarmning giver markante CO2-reduktioner
 - Trafikken udgør en afgørende faktor for den samlede udledning af CO2 fra kommunen.
 - Gladsaxe kommune, både som geografisk område og som virksomhed har været gode til at spare energi i bygningerne.
 - Gladsaxe Kommunes fokus på energibesparelser, gennem indsatsen for at ændre borgere og ansattes adfærd, systematiske bygningsforbedringer i kommunens egne bygninger, samt tilskud til energirenoveringer gennem Gladsaxe Fjernvarme vurderes at have afgørende betydning for dette flotte resultat.
 - Der vurderes fortsat at være et stort potentiale for energirenovering af bygninger

Formidling

By- og Miljøforvaltningen vil i samarbejde med Kommunikationsafdelingen formidle resultaterne af kortlægningen.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

at resultatet af kortlægningen tages til efterretning, og

at kortlægningen sendes til Danmarks Naturfredningsforening, som led i vores Klimakommuneaftalt

Bilag

Bilag 1: Status for CO2-udledning 2007-2010

Relateret behandling

Byrådet 12.05.2010, Punkt 70 (Åben)

Byrådet 16.06.2010, Punkt 92 (Åben)

Punkt 69: Drøftelse af forskellige forhold omkring udbud af dagrenovationsordning

2011/05286

Bilag

Bilag 1: Bioaffald

Bilag 2: Dagrenovation

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Drøftelse af forskellige forhold omkring udbud af dagrenovationsordning

Beslutning

Miljøudvalget gav en tilkendegivelse om, at indsamling af bioaffald ikke indføres pr. april 2013, men at det er et mål at indføre indsamlingen af bioaffald i løbet af den kommende kontraktperiode. By- og Miljøforvaltningen undersøger mulighederne for at indarbejde dette mål i udbudsmaterialet og forelægger en ny sag for udvalget i november 2011.

Gennemgang af sagen

Miljøudvalget besluttede på møde 10.11.2010, punkt 144, at udbyde de kommunale afhentningsordninger af dagrenovation, storskrald og haveaffald i Gladsaxe Kommune, når de nuværende to kontrakter med renovatøren HCS A/S udløber pr. 31.03.2013.

By- og Miljøforvaltningens tidsplan for forberedelse af udbuddene blev forelagt Miljøudvalget på møde 24.02.2011, punkt 9.

I overensstemmelse med tidsplanen har forvaltningen udarbejdet to notater om dagrenovationsindsamling. Notaterne er tænkt som et bidrag til Miljøudvalgets diskussion af, hvordan man ønsker at den fremtidige afhentning af dagrenovation skal ske. Materialet består af to bilag til dagsordenen.

Forvaltningen vil gennemgå de to bilag på mødet.

Bilag 1 – Bioaffald

Bilaget omfatter en status på indsamling af bioaffald i Danmark nu og i nær fremtid, set i forhold til lovgivning, mængder, drift, teknik, økonomi og miljø. Andre kommuners erfaringer og resultater er inddraget i notatet.

Bilaget er udfærdiget af I/S Vestforbrænding for Gladsaxe Kommune.

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

I bilaget anbefales det, at Gladsaxe Kommune afventer resultatet af Vestforbrændings og Miljøstyrelsens livscyklusanalyser (LCA) og Miljøstyrelsens lovede miljø- og samfundsøkonomiske analyse, før kommunen tager yderligere stilling til eventuel implementering af bioaffald. Analysernes resultater forventes for Vestforbrændings vedkommende færdig primo 2012, og analysen fra Miljøstyrelsen tidligst ultimo 2012, men formentligt først senere endnu.

Under forudsætning af, at analyserne konkluderer, at der er en miljøgevinst forbundet hermed, anbefales det, at kommunen indfører indsamling af kildesorteret organisk dagrenovation fra alle husstande i kommunen.

Såfremt Miljøudvalget ønsker frihed til indsamling af bioaffald indenfor en kort periode, er der forskellige muligheder, som kan indarbejdes i kontrakt. Mulighederne behandles i miljøudvalgets sag "kontraktvilkår i forbindelse med renovationsudbud."

Forvaltningen er enig i, at kommunen bør afvente udfaldet af analyserne, men er samtidig også af den opfattelse, at kommunen nok under alle omstændigheder kommer til at separere dagrenovationen i en grå og en grøn del på et tidspunkt.

Forvaltningen foreslår derfor udvalget, at vi tager en overordnet indledende drøftelse af dette spørgsmål specielt med henblik på, hvad vi skal indarbejde i et kommende udbud.

Bilag 2 – Dagrenovation

Dette bilag omfatter en beskrivelse af den nuværende dagrenovationsindsamling. Lovkrav, mængder, økonomi og borger-tilfredshed gennemgås. Bilaget indeholder desuden forslag til mulige ændringer af større eller mindre karakter af den nuværende ordning og analyseres i forhold til hvilken virkning, de vil have på service, økonomi, miljø og arbejdsforhold.

I bilaget behandles blandt andet følgende områder, der har betydning for udarbejdelse af nyt udbud på dagrenovationsområdet:

- Sække/beholdere – Ønsker man at fortsætte med de nuværende sække eller er der et ønske om fremover at anvende beholdere i parcel- og rækkehuse. Beholdere giver mulighed for at borgere kan vælge mellem flere beholderstørrelser. Ved et eventuelt skifte til beholdere skal place-

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

ring af dem i forhold til skal fastlægges.

- Tømmefrekvens - Skal den nuværende ugentlige afhentning af dagrenovation fortsættes eller erstattes af 14-dages tømning.
- Vægt af sække – Såfremt der fortsættes med sække bør vægtgrænsen sættes ned til maksimalt 16 kg. i stedet for de nuværende 20 kg.
- Nedgravning af beholdere – I den kommende kontrakt kan indsættes krav til renovatørens materiel der gør det muligt for etageboliger at få tømt nedgravede beholdere til dagrenovation.

Disse områder hænger selvfølgelig sammen med diskussionen om, hvorvidt kommunen skal starte med at etablere en ordning med indsamling af bioaffald allerede i forbindelse med næste udbud eller afvente de omtalte analyser og tage en beslutning på et senere tidspunkt.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til drøftelse med henblik på input til det videre arbejde med udbudsmaterialet.

Bilag

Bilag 1: Bioaffald

Bilag 2: Dagrenovation

Relateret behandling

Miljøudvalget 18.08.2011, Punkt 61 (Åben)

Punkt 70: Kontraktvilkår i forbindelse med renovationsudbud

2011/04008

Bilag

Bilag 1: Notat om kontraktvilkår i forbindelse med udbud af renovation

Bilag 2: Kontrakt for dagrenovation af 1. september 2007

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Kontraktvilkår i forbindelse med renovationsudbud

Beslutning

Indstillingens 1. "at" tiltrådt.

Indstillingens 2. "at" tiltrådt med en tilføjelse om, at virksomheds-overdragelse indgår som et tildelingskriterium.

Indstillingens 3. – 8. "at" tiltrådt.

Miljøudvalget udsatte indstillingens 9. "at", idet udvalget tager stilling til kontraktperiodens længde i forbindelse med drøftelse af indsamling af bioaffald i november 2011.

Gennemgang af sagen

Byrådet besluttede på møde 10.11.2010, punkt 144, at den nuværende kontrakt med HCS A/S ikke forlænges, og at indsamlingen udbydes igen pr. 1. april 2013.

Forvaltningen er efterfølgende gået i gang med at forberede nye udbuds- og kontraktdokumenter, der tager højde for erfaringerne fra den nuværende kontraktperiode så kommunen står stærkere i forhold til styre entreprenøren og sikre stabil drift.

Indledningsvis skal det pointeres, at for ordninger på affaldsområdet gælder samme grundlæggende princip som på andre områder, at Byrådet skal sikre den bedst mulige udnyttelse af ressourcerne (bedst og billigst). Forvaltningen har ikke kendskab til hvordan entreprenører udregner deres tilbud men det er forvaltningens umiddelbare vurdering, at nogle af de foreslåede ændringer kan have indflydelse på den pris, der afgives.

I det følgende fremhæves de områder i den nuværende kontrakt, hvor forvaltninger mener, at Miljøudvalget skal tage stilling til om formuleringen skal ændres eller præciseres. Hvor det er relevant har forvaltningen udarbejdet forslag til ny kontrakttekst, se bilag 1. Den nuværende kontrakt vedlægges i sin fulde form således,

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

at Miljøudvalget kan se formuleringerne i den "gamle" tekst, bilag 2.

Det indgår som led i den daglige drift, at forvaltningen afsætter ressourcer til at sikre, at kontrakten overholdes. Men det er væsentligt at fremhæve, at uanset hvor god kontrakten er så vil det være muligt for en entreprenør at vælge ikke at overholde kontrakten eller at der opstår situationer, hvor kontrakten fortolkes forskelligt af parterne. Overholdelse af kontrakten sikres bedst hvis der kan etableres et godt og tillidsfuldt samarbejde med entreprenøren

Miljøudvalgets beslutninger og tilkendegivelser vil blive indarbejdet i et nyt udkast til kontrakt, som efterfølgende vil blive forelagt Miljøudvalget.

Ændringer i vilkår, kontraktens afsnit 6

Det er usikkert om formulering omkring, at entreprenøren skal kunne tåle ændringer i ydelse på op til 25%, kan have indflydelse på entreprenørens tilbud. Forvaltningen anbefaler dog, at grænsen fastholdes, da vi i den kommende kontraktperiode kan få behov for at gennemføre ændringer.

I forhold til at sikre, at kontrakten omfatter indsamling af grønt affald kan vi overveje at udarbejde en option. En option skal dog være så præcist beskrevet, at en entreprenør kan afgive en pris på indsamlingen. Det er forvaltningens vurdering, at vi ikke på nuværende tidspunkt er i stand til at beskrive ordningen, eksempelvis med hensyn til biler, tømningssfrekvens, indsamlingsmateriel, behandlingsanlæg der skal benyttes mv. Hvis entreprenøren skal afgive en indsamlingspris ud fra en ordning, som ikke er præcist beskrevet vil prisen naturligt afspejle en usikkerhed og må dermed formodes at være temmelig høj.

Det er forvaltningens vurdering, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at indarbejde en option på indsamling af grønt affald men at der i stedet tages højde for "frihed" til at vælge indsamling af grønt affald i forbindelse med kontraktlængde (en kortere kontraktperiode).

For at fremtidssikre kontrakten foreslår forvaltningen endvidere, at der indarbejdes tekst, der tager højde for ændret lovgivning.

Forvaltningens forslag til kontrakttekst fremgår af bilag 1.

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Personale, kontraktens afsnit 11

Byrådet besluttede på møde 13.12.2006, punkt 226 i forbindelse med det seneste udbud, at reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven skulle gælde.

Forvaltningen har ikke kendskab til, at der er kommuner, der stiller krav om virksomhedsoverdragelse i forbindelse med udbud på renovationsområdet når der er tale om entrepriser, der i forvejen udføres af en privat entreprenør. Det er forvaltningens indtryk, at det er almindelig praksis i branchen, at en eventuel ny entreprenør ønsker at overtager en del af de medarbejdere, der tidligere har været beskæftiget med indsamling i det pågældende område, da de blandt andet har et godt lokalkendskab.

For at kunne stille krav om virksomhedsoverdragelse skal det være muligt præcist at beskrive, hvilke medarbejdere der skal virksomhedsoverdrages, hvilket kan være vanskeligt, da der fra udbudsmaterialet sendes ud til kontraktstart går ca. et år, hvorfor der kan være sket udskiftning i personalegruppen.

Forvaltningen anbefaler, at vilkår om virksomhedsoverdragelse udgår i den kommende kontrakt.

Underentreprenører, kontraktens afsnit 13

For at sikre, at kontrakten overholdes anbefaler forvaltningen, at vi præciserer, at kontraktens vilkår gælder for underentreprenører, og at det er entreprenørens ansvar at kontraktens vilkår overholdes.

Under konflikterne i nuværende kontraktperiode fik forvaltningen kendskab til, at der visse steder i branchen er tradition for at hindre underentreprenører i at byde på kommunale udbud. For at sikre, at så mange som muligt byder på kommende udbud anbefaler forvaltningen, at vi fastsætter bestemmelser der beskriver, at en entreprenør ikke må hindre en underentreprenør i at byde ved kommende udbud.

På baggrund af anbefaling fra SKAT om kontraktformuleringer som sigter på at forebygge sort arbejde, har forvaltningen endvidere indarbejdet formulering, der tager højde for dette.

Forvaltningens forslag til kontakttæksten fremgår af bilag 1.

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Misligholdelse, kontraktens afsnit 15

På baggrund af erfaringerne fra nuværende kontraktperiode anbefaler forvaltningen, at formuleringen omkring hvornår der er tale om misligholdelse og entreprenørens forpligtigelse til at betale for afhjælpning, præciseres. Erfaringerne fra nuværende kontraktperiode er, at det skal fremgå klart, hvornår der er tale om misligholdelse. De eksempler der er trukket frem i tekstforslaget er valgt ud fra, at der ofte her kan være diskussion om, hvorvidt de er omfattet af kontraktens bestemmelser om misligholdelse.

Forvaltningens forslag til kontrakttekst fremgår af bilag 1.

Force majeure, kontraktens afsnit 17

Forvaltningen anbefaler, at kontrakten fortsat har en bestemmelse om force majeure. Der vil ellers være risiko for at der er relevante entreprenører, der undlader at byde på opgaven eller giver en uforholdsmæssigt høj pris for at udføre indsamlingen, da den vil være forbundet med stor økonomisk risiko.

Erfaringen fra konflikterne i den nuværende kontraktperiode er dog, at bestemmelserne omkring force majeure bør præciseres og skærpes.

Forvaltningen anbefaler, at force majeure perioden nedsættes til 14 kalenderdage hvor den i dag på 30 kalenderdage, og at det beskrives, at kommunen herefter kan opsig kontrakten eller indføre en suspensionsperiode.

Forvaltningen anbefaler desuden, at det præciseres, at lokale arbejdskonflikter er omfattet med mindre der inden for enhver løbende periode på 6 kalendermåneder konstateres 3 eller flere arbejdskonflikter uanset varigheden af disse. Fra og med 3 arbejdskonflikt vil arbejdskonflikter uanset længde ikke være force majeure begrundede. Hvis en arbejdskonflikt ikke betragtes som force majeure vil de afledte driftsforstyrrelser mv. være omfattet af kontraktens bestemmelser om misligholdelse.

Det er forvaltningens vurdering, at denne formulering betyder, at kommunen står stærkere i en eventuel konfliktsituation samt at gentagne lokale konflikter som skyldes utilfredse medarbejdere hos en entreprenør ikke vil være omfattet af force majeure.

Forvaltningens forslag til kontrakttekst fremgår af bilag 1.

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Kontraktperiode, kontraktens afsnit 22

Miljøudvalget skal tage stilling til, hvor lang tid de kommende kontrakter skal løbe.

Hovedreglen er, at vi skal udbyde jævnlige, og at kontraktens løbetid vurderes i forhold til den opgave, der løses. På renovationsområdet er der tradition for lidt længere kontraktperioder blandt på grund af behovet for investeringer i materiel (primært biler). Den nuværende kontrakt løber i 5 år med mulighed for forlængelse i 2 x 1 år.

Hvis kontraktperioden bliver længere end 5 år er det forvaltningens vurdering, at kommunen kan komme på kant med reglerne i EU's udbudsdirektiv.

Hvis kontraktlængden bliver kortere vil det formentlig medføre en øget pris for indsamlingen med mindre vi samtidig nedsætter kravene til investeringer, fx nedsætter kravet til bilerne. En kort kontrakt vil betyde, at kommunen hurtigere kan foretage ændringer i indsamlingen, fx indføre indsamling af grønt affald eller stille krav om brug af ny teknologi, fx el-biler. Hvis kontraktlængden kortes ned vil forvaltningen oftere skulle gennemføre udbud, hvilket er en ressourcekrævende proces.

I forhold til at sikre, at der kan tages beslutning om indsamling af grønt affald er der flere muligheder i forhold til længden på dagrenovationskontrakten:

1. Kontrakten er eksempelvis 5 årig (med mulighed for 2x1 års forlængelse) men kan opsiges med et års varsel, hvis der kommer et statsligt krav om indsamling af grønt affald. Det er forvaltningens umiddelbare vurdering, at det ikke vil fordyre et tilbud væsentligt hvis kommunen lader en eventuel opsigelse være afhængig af statslig lovgivning. Entreprenørerne vil på lige fod med andre kunne vurdere, hvornår et krav om indsamling af grønt affald kommer.
2. Kontrakten er 5 årig (med mulighed for 2x1 års forlængelse) men kan opsiges med 1 års varsel, hvis der kommer statsligt krav om indsamling af grønt affald eller hvis Gladsaxe Kommunes Byråd beslutter indsamling. I forhold til at lade en eventuel opsigelse være afhængig af en kommunal beslutning (hvor der ikke er et statsligt krav) kan dette være med til at fordyre et tilbud, da det vil være

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

vanskeligere at vurdere for en entreprenør, hvorvidt kontrakten vil vare de 5 år eller blive opsagt undervejs. At byde vil være forbundet med stor risiko, da kontrakten til enhver tid kan opsiges med 1 års varsel.

3. Kontrakten er 3 årig (med mulighed for 2x1 års forlængelse). Det er forvaltningens umiddelbare vurdering, at en 3 årig dagrenovationskontrakt (med mulighed for 2x1 års forlængelse) kan vise sig at være et godt kompromis mellem "frihed" til at vælge indsamling af grønt affald og pris på indsamlingen.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

at tekst i kontraktens afsnit 6 om ændringer i vilkår, fastholdes og udbygges med tekst, der tager højde for ændrede lovkrav,

at krav om virksomhedsoverdragelse udgår af kontraktens afsnit 11 om personale,

at det i kontraktens afsnit 13 om underentreprenør, præciseres, at underentreprenører skal overholde kontrakten og have lov til at byde ved kommende udbud, og at underentreprenører skal fremlægge diverse registreringer,

at det i kontraktens afsnit 15 om misligholdelse, præciseres, hvornår der er tale om misligholdelse, og at teksten udbygges med en række eksempler,

at kontraktens afsnit 17 fortsat indeholder bestemmelser om force majeure,

at force majeure perioden nedsættes til 14 dage,

at det beskrives, at arbejdskonflikter er omfattet af force majeure men at der kun må være 3 lokale konflikter pr. løbende 6 måneder uanset varighed,

at kontrakterne for henholdsvis storskrald og haveaffald løber i 5 år med mulighed for 2 x 1 års forlængelse

at Miljøudvalget tager stilling til, hvor lang tid kontrakten for dagrenovation skal løbe.

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Bilag

Bilag 1: Notat om kontraktvilkår i forbindelse med udbud af renovation

Bilag 2: Kontrakt for dagrenovation af 1. september 2007

Relateret behandling

Byrådet 13.12. 2006, punkt 226

Byrådet 10.11.2010, punkt 144

MIU 18.08.2011, punkt 60

Punkt 71: Uddannelses- og sociale klausuler i forbindelse med renovationsudbud

2011/06447

Bilag

Bilag 1: Notat om uddannelsesklausuler i forbindelse med udbud

Bilag 2: Kontraktbilag 2 om sociale klausuler af 1. september 2007

Bilag 3: Notat om sociale klausuler i forbindelse med indsamling af renovation

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Uddannelses- og sociale klausuler i forbindelse med renovationsudbud

Beslutning

Tiltrådt med en tilføjelse om, at By- og Miljøforvaltningen skal undersøge, hvorvidt uddannelseskraav kan indgå som tildelingskriterium.

Gennemgang af sagen

Denne dagsorden lægger op til drøftelse af hvordan uddannelses- og sociale klausuler kan indarbejdes i EU udbud af indsamling af affald.

For uddannelses klausuler gælder, at det ikke er en klausul, som Miljøudvalget kan vælge fra. Miljøudvalget er ikke bundet af nogen beslutning omkring sociale klausuler.

Som udgangspunkt må der ikke konkurreres på uddannelses- eller sociale klausuler. De kan således ikke anvendes som udvælgelses- eller tildelingskriterium, men skal være et kontraktvilkår, som alle tilbudsgivere til den pågældende opgave skal overholde.

Uddannelsesklausuler

Byrådet besluttede på møde 29.09.2010, punkt 123 at stille krav om uddannelsesklausuler ved alle udbud af bygge- og anlægsopgaver samt tjenesteydelser på over 6 måneder og om med en skønnet beløbsgrænse på 10 mio. kr. (for tjenesteydelser årligt). For hver gang beløbsgrænsen passeres skal virksomheden som udgangspunkt beskæftige 1 praktikant. Desuden skal virksomheden have en personalepolitik, hvor uddannelse og kompetenceudvikling indgår. Målgruppen er personer, der påbegynder eller skal påbegynde en erhvervsuddannelse, og i den forbindelse skal gennemføre en del af uddannelsen som erhvervspraktik.

Renovationsudbuddet er omfattet af Byrådets beslutning om uddannelsesklausuler.

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Miljøudvalget besluttede på møde 18.08.2011, punkt 60, at udbuddet skal deles op i 3 entrepriser: Dagrenovation, storskrald og haveaffald. Det betyder, at der i forbindelse med indsamling af dagrenovation vil blive beskæftiget 1 praktikant (nuværende entreprisens omfang er ca. 11,5 mio. kr. årligt). I forbindelse med indsamling af storskrald vil der blive stillet krav om en personalepolitik, hvor uddannelse og kompetenceudvikling skal indgå (nuværende entreprisens omfang er på ca. 5 mio. kr. årligt). Indsamling af haveaffald vil ikke være omfattet af krav om uddannelsesklausul (nuværende entreprisens omfang er på ca. 3.5 mio. årligt).

Forvaltningen har udarbejdet et udkast til uddannelsesklausul til det kommende udbud på renovationsområdet, se bilag 1.

Sociale klausuler

Sociale klausuler har et bredere sigte end uddannelsesklausuler, eksempelvis integration af ledige, krav om formulering af etnisk ligestillingspolitik mv. Gladsaxe Kommune har i de seneste to udbud på renovationsområdet stillet krav om sociale klausuler.

De nuværende sociale klausuler retter sig mod unge i alderen 15 til 25 år samt integration af personer med en vis ledighedsperiode bag sig.

Den nuværende kontrakt fastsætter krav om:

- Såfremt entreprenøren har 20 eller flere ansatte til den udbudte opgave, skal entreprenøren sikre, at mindst 5 pct. af de stillinger, der anvendes til at opfylde kontrakten besættes med arbejdstagere, der falder ind under en eller flere af de sociale klausuler.
- Såfremt entreprenøren har mindre end 20 ansatte til den udbudte opgave, skal entreprenøren sikre, at der ansættes mindst 1 person, der falder ind under de sociale klausuler
- Entreprenører med mere end 20 ansatte har pligt til at formulere politikker om etnisk ligestilling og arbejdsfastholdelse

Det er præciseret, at de arbejdstagere, der er målgruppen for sociale klausuler er dem fra matchkategorien 3 og 4. De nuværende sociale klausuler fremgår af bilag 2.

I de senere år er der sket ændringer på arbejdsmarkedet, og med lovgivningen på området, hvilket betyder, at formuleringen

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

af de nuværende sociale klausuler ikke længere er tidssvarende. Eksempelvis svarer de nuværende formuleringer omkring matchkategorier ikke længere til de formuleringer, der findes i beskæftigelseslovgivningen.

Forvaltningens erfaringer med de sociale klausuler er:

- At de sociale klausuler skal formuleres så fleksibelt, at de kan tage højde for de ændringer, der måtte ske på beskæftigelsesområdet.
- At samarbejde med entreprenøren om sociale klausuler styrkes, hvis entreprenøren forstår intentionen med de sociale klausuler.
- Det skal være tydeligt hvad kommunen kan tilbyde entreprenøren.

Forvaltningen har rettet henvendelse til Gladsaxe Kommunes Arbejdsmarkedsafdeling, som har anbefalet, at målgruppen for eventuelt nyt krav om sociale klausuler bliver borgere, der er indsatklare (i skrivende stund svarer det til match 2), dvs. borgeren kan deltage i en beskæftigelsesrettet indsats med aktive tilbud, men kan ikke pt. arbejde i et omfang og/eller har ressourcer og kompetencer, der kan gøre den pågældende selvforsørgende inden for de første 3 måneder.

Arbejdsmarkedsafdelingen anbefaler endvidere, at vi prioritere følgende gruppe indenfor matchkategori 2: Personer, der har været længerevarende ledige og som har psykiske og/eller fysiske begrænsninger i arbejdsevnen. Målgruppen er endvidere unge uden uddannelse eller erhvervserfaring, der har sociale, psykiske, og/eller fysiske barrierer i forhold til umiddelbart at kunne indtræde i uddannelse eller på arbejdsmarkedet.

Sociale klausuler og forvaltningens anbefaling til formulering af målgruppe for eventuelt nyt krav om sociale klausuler fremgår af bilag 3.

Det kan ikke udelukkes, at krav om sociale klausuler kan få indflydelse på prisen på et tilbud.

Miljøudvalget skal tage stilling til, hvorvidt der skal stilles krav om sociale klausuler, hvem der skal være målgruppen samt hvordan entreprenøren skal opfylde kravet.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

at forvaltningens formulering af uddannelsesklausuler godkendes, og

at Miljøudvalget drøfter om der skal stilles krav om sociale klausuler, og i så fald tager stilling til, hvordan kravet skal stilles overfor entreprenøren.

Bilag

Bilag 1: Notat om uddannelsesklausuler i forbindelse med udbud

Bilag 2: Kontraktbilag 2 om sociale klausuler af 1. september 2007

Bilag 3: Notat om sociale klausuler i forbindelse med indsamling af renovation

Relateret behandling

Byrådet 29.9.2010, punkt 123

MIU 10.11.2010, punkt 144

MIU 18.08.2011, punkt 60

Punkt 72: Møder i Miljøudvalget i 2012

2010/05581

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Møder i Miljøudvalget i 2012

Beslutning

Tiltrådt, idet udvalget dog anmodede om at få udvalgsmødet i december flyttet frem til 11.12.2012.

Gennemgang af sagen

I forlængelse af Byrådets og Økonomiudvalgets møder foreslås følgende møder i Miljøudvalget.

Alle dage er torsdage kl. 16.45.

19.01.2012
23.02.2012
22.03.2012
19.04.2012
24.05.2012
21.06.2012
16.08.2012
27.09.2012
25.10.2012
15.11.2012
20.12.2012

By- og Miljøforvaltningen indstiller, at mødeplanen godkendes.

Bilag

Relateret behandling

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Punkt 73: Meddelelser

2010/05581

Miljøudvalget,
19.09.2011
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Meddelelser

Trine Henriksen anmodede om, at møder i Det Grønne Råd i 2012 fastlægges på førstkommende Miljøudvalgsmøde.

Ole Skrald Rasmussen gjorde opmærksom på, at han ved flere lejligheder har konstateret, at der indsamles dagrenovation før kl. 6 om morgenen.

Pia Vendelholt Christensen orienterede i forlængelse heraf om, at By- og Miljøforvaltningen er i løbende dialog med entreprenøren om meldingerne om for tidlig indsamling, og at entreprenøren derfor har gennemført en række uanmeldte tilsyn.

Bilag

Relateret behandling