

REFERAT Byrådet - 2016-2021 d. 25-09-2019

Mødedato Onsdag d. 25. september 2019 kl. 18:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Spørgetid.....	3
Spørgsmål fra byrådsmedlem Henrik Bach Mortensen vedrørende træer ved Bagsværd Sø.....	4
Kommuneplantillæg 8, udpegning af områder forbeholdt produktionsvirksomheder. 2. behandling..	5
Forslag til tillæg 12 til Kommuneplan 2017 og forslag til lokalplan 262, Abelsvej 28, 2. behandling	8
Attraktive skoler i Bagsværd.....	12
Nyt medlem i Opgaveudvalget for Letbanen.....	17
Kommunegaranti for optagelse af lån i KommuneKredit for Novafos Spildevand Gladsaxe A/S og]	18
Forslag til revision af incitamentstakst for afkøling af fjernvarme.....	20
Tilbagebetaling af for meget opkrævet forældrebetaling.....	22
Godkendelse.....	24

Punkt 1: Spørgetid

18-5-00.22.00-G01

Beslutning

Der var ikke modtaget skriftlige spørgsmål.

Kim Østrup, Elmevænget, stillede spørgsmål om dispensation fra vedtaget lokalplan. Formanden for Trafik- og Teknikudvalget Ole Skrald Rasmussen besvarede spørgsmålet. Borgmesteren supplerede. Besvarelse af spørgsmålet om Slotsparken 44 henvistes til dagsordenens punkt 2.

Andy Hansen, Søborg Hovedgade, stillede spørgsmål om støj i Buddinge Centret. Borgmesteren besvarede spørgsmålet.

Andy Hansen, Søborg Hovedgade, stillede spørgsmål om posthusgrunden Søborg Torv. Borgmesteren besvarede spørgsmålet.

Punkt 2: Spørgsmål fra byrådsmedlem Henrik Bach Mortensen vedrørende træer ved Bagsværd Sø

18-4-00.22.00-G01

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

I henhold til forretningsordenens § 5 stk. 2 har byrådsmedlem Henrik Bach Mortensen på vegne af Venstres byrådsgruppe stillet følgende spørgsmål:

”Som beskrevet bl.a. i pressen er der sket en betydelig træfældning ved Bagsværd Sø, som formentlig er i strid med lokalplanen. Gladsaxe Kommunes forvaltning har i den anledning udarbejdet en redegørelse, som bl.a. er sendt til byrådet.

I den anledning bedes borgmesteren oplyse:

- hvilke muligheder kommunen har for at søge den forvoldte skade på det sønære skovmiljø udbedret.
- hvilke konkrete skridt kan og vil kommunen tage i den konkrete sag
- hvilke muligheder har kommunen for at forebygge at lignende situationer opstår i fremtiden”

Punkt 3: Kommuneplantillæg 8, udpegning af områder forbeholdt produktionsvirksomheder. 2. behandling.

18-4-01.02.15-P16

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog 27.03.2019, punkt 4, at sende forslag til tillæg 8 til Kommuneplan 2017 i offentlig høring. Hensigten med kommuneplantillægget er at udlægge områder forbeholdt produktionsvirksomheder med konsekvensområder omkring, samt at få nedskrevet retningslinjer for de udpegede områder.

Planforslaget har været i offentlig høring i perioden 04.04.2019 til 28.05.2019.

Høringen har resulteret i 3 tilkendegivelser:

1. Novo Nordisk A/S v. Kristina Lee
2. Sophienberg Gruppen A/S v. Lars Bigom
3. Ejendomsselskabet Bagsværd Park ApS og Ejendomsselskabet af 29. august 1983 Aps, v/ Tom Davidsen

Tilkendegivelserne kan inddeles i følgende undergrupper:

- A. Afgrænsningen af områder forbeholdt produktionsvirksomheder (1)
- B. Afgrænsningen af konsekvensområder (2 og 3)

A. Afgrænsningen af områder forbeholdt produktionsvirksomheder

Tilkendegiver 1 finder det vigtigt, at den kommende planproces skaber forudsætninger for en vellykket sameksistens mellem erhvervsområdet og de tilstødende byområder. Tilkendegiver 1 er enig i, at ingen af de udpegede produktionsvirksomheder i Bagsværd Erhvervskvarter medfører væsentlige miljøgener. Tilkendegiver 1 har fremsendt et ønske om, at matrikel 4bg Bagsværd indgår i udpegningen af områder forbeholdt produktionsvirksomheder. Området er i dag en del af konsekvensområdet.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Det område, som ønskes inddraget i udpegningen, indgår i byomdannelsesområdet Bagsværd Bypark, og er derfor udpeget til blandet bolig- og erhvervsområde i kommuneplanrammen. En ændring af dette vil derfor stride imod Kommuneplan 2017. Området er ejet af Ejendomsselskabet Bagsværd Park ApS, som lejer det ud til Novo Nordisk A/S. Forvaltningen har afholdt et møde med Novo Nordisk A/S for at få belyst, hvad der lå bag ønsket. På mødet gav Novo Nordisk udtryk for, at ønsket var fremsendt på grund af en bekymring for, at deres nuværende aktivitet på området ville blive begrænset af at blive lagt ind i konsekvensområdet. Eksisterende lovlig anvendelse påvirkes ikke af udpegningen. De begrænsninger, der udlægges i forbindelse med konsekvensområdet, er kun begrænsninger i forhold til forureningsfølsomme aktiviteter, hvilket ikke omfatter den anvendelse, som Novo Nordisk har på ejendommen i dag. En fastholdelse af den nuværende anvendelse af området vil derfor ikke medføre en konflikt i forhold til, at området udlægges som konsekvensområde.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at tilkendegivelsen under punkt A ikke giver anledning til ændringer i tillæg 8 til Kommuneplan 2017.

B. Afgrænsningen af konsekvensområder

Både tilkendegiver 2 og 3 stiller spørgsmål ved det udpegede konsekvensområde, der udlægges i Bagsværd Bypark, og mener, at det er voldsomt begrænsende for den kommende udvikling af området. Tilkendegivelserne er fremsendt af en grundejer og en projektudvikler i området, der begge arbejder på at omdanne området i henhold til den eksisterende helhedsplan for området. Tilkendegiver 2 mener, at konsekvensområdet bør indskrænkes i området ved Aslaksvej 2-6. Begrundelsen er, at området syd for, der indeholder dagtilbud, ikke er medtaget i selve udpegningen af områder forbeholdt produktionsvirksomheder. Derfor bør området syd for heller ikke udløse et konsekvensområde. Tilkendegiver 3 ejer flere ejendomme indenfor det udpegede konsekvensområde. Tilkendegiver 3 mener, at udpegningen til konsekvensområde vil forhindre en udbygning og udvikling af Bagsværd Bypark, og at udpegningen således strider mod helhedsplanen for området. Tilkendegiver 3 finder det urimeligt, at det ikke er den, der støjer, der skal sikre nærområdet mod støj. Derudover undrer det tilkendegiveren, at der blandt andet er medtaget områder som parkeringspladsen på matrikel 4bl Bagsværd i udpegningen, især set i lyset af, at det forventes, at en del af Novozymes aktiviteter flyttes ud af området. Tilkendegiver ønsker derudover en præcisering af, hvilke aktiviteter der kan tillades i det foreslåede konsekvensområde. Endelig forslår tilkendegiver, at man placerer diagonalen fra helhedsplanen i området ned mod erhvervsområdet, eventuelt suppleret med en støjvold således, at dette kan indgå som en afgrænsning mod produktionsvirksomhederne syd for.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

I forhold til tilkendegivelse 2 er det korrekt, at der med de gældende miljøgodkendelser for Novo Nordisk og Novozymes i princippet ikke bør være støj ud over de gældende grænseværdier i den nordøstlige del af Bagsværd Bypark, men det er med udgangspunkt i støj på terræn. Der er i forbindelse med forslag til tillæg 8 udarbejdet en støjberegning, der tager udgangspunkt i, hvad støjen vil være i 4 etagers højde, som er den maksimale etagehøjde i området i følge kommuneplanens rammebestemmelser. Støjberegninger viser, at når man beregner i en højde på 16 meter, vil et område, som udgør ca. 50 meter af den sydligste del af Bagsværd Bypark, være påvirket med natstøj, som lige netop overskrider 40 dB, som er den vejledende grænseværdi for natstøj. Forvaltningen anbefaler derfor, at udpegningen fastholdes, så der ikke kan etableres forureningsfølsom anvendelse, såsom boliger, i den sydligste del af Bagsværd Bypark, med mindre miljølovgivningens til enhver tid gældende grænseværdier kan overholdes, så virksomhedernes drifts- og udviklingsmuligheder ikke forringes.

I tilkendegivelse 3 spørges der også til konsekvensområdet. Som nævnt ovenfor, er konsekvensområdet baseret på beregninger fra en støjmodel. Her er der taget udgangspunkt i de eksisterende bygninger, og at hensigten er, at støjgrænser skal kunne overholdes i 4 etagers højde, som er maksimal etageantal i det kommende byggeri i Bagsværd Bypark. Derfor får konsekvenszonen en stor udbredelse ud fra de forudsætninger, der er til stede i dag.

Det fremgår af retningslinjen, at der inden for konsekvenszonen ikke kan etableres forureningsfølsom anvendelse med mindre, miljølovgivningens til enhver tid gældende grænseværdier kan overholdes således, at virksomhedernes drifts- og udviklingsmuligheder ikke forringes. Konsekvensområdet er således mere en opmærksomhedszone, hvor det forventes, at der skal ske tiltag af hensyn til støjen, end det er et område, der helt udelukker forureningsfølsom anvendelse. Det vil dog være op til den enkelte bygherre at redegøre for, hvorledes de gældende grænseværdier kan overholdes. Hvis der etableres et erhvervsbyggeri, parkeringshus eller lignende ikke forureningsfølsom anvendelse, som en afgrænsning ind mod erhvervsområdet, vil konsekvensområdet højst sandsynligt kunne reduceres væsentligt. Det er dog en forudsætning, at støjen er reduceret før, der kan etableres støjfølsom anvendelse i området nord for.

Støjfølsom anvendelse er først og fremmest boligformål, men også andre former for anvendelse, fx. institutions-, sommerhus- eller kolonihaveformål, rekreative områder og naturområder, herunder især områder, der i kommuneplanen

er udlagt som stilleområde. Derudover kan visse grader af erhvervstyper være støjfølsomme, som fx. kontor.

I det pågældende område er det mest natstøjen, der overskrider grænseværdien, hvilket betyder, at det først og fremmest er boliger, der ikke kan etableres før, at støjen er dæmpet til under grænseværdien. Det er forvaltningens vurdering, at det vil være vanskeligt foreneligt med visionen for området at bruge diagonalen som afskræmning mod produktionsvirksomhederne, da støjvolden i så fald vil skulle skærme et byggeri i op til 4 etager, hvilket ikke vurderes realistisk.

Økonomiudvalget indstiller,

2. at tilkendegivelserne under punkt B ikke giver anledning til ændringer i tillæg 8 til Kommuneplan 2017.

Økonomiudvalget indstiller samlet,

3. at forslag til tillæg 8 til Kommuneplan 2017 vedtages endeligt uden ændringer.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 22.05.2018, punkt 107

Økonomiudvalget 18.09.2018, punkt 14

Økonomiudvalget 05.03.2019, punkt 1

Byrådet 27.03.2019, punkt 4

Økonomiudvalget 03.09.2019, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Tilkendegivelser

Bilag 2: Forslag - Kommuneplantillæg 8

Punkt 4: Forslag til tillæg 12 til Kommuneplan 2017 og forslag til lokalplan 262, Abelsvej 28, 2. behandling

18-22-01.02.00-P00

Adresse

Abelsvej 28, 2880 Bagsværd

Beslutning

Enhedslisten genfremsatte deres ændringsforslag fremsat i Økonomiudvalget 03.09.2019, punkt 3:

"Maksstørrelsen for boligerne må højst være 100-110 m²".

For: 5 (F, Ø)

Imod: 19 (A, B, C, O, V)

Forkastet.

Ad indstillingen:

Tiltrådt.

Peter Berg Nellesmann (A) deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog 24.04.2019, punkt 1, at sende forslag til tillæg 12 til Kommuneplan 2017 og forslag til lokalplan 262, Abelsvej 28 i offentlig høring. Dagtilbuddet Stenhøj på Abelsvej 28 skal nedlægges som et led i kommunens dagtilbudsstrategi, og planerne muliggør, at området i stedet kan anvendes til ny tæt-lav boligbebyggelse med op til 9 rækkehuse.

Forslagene har været i offentlig høring i perioden 14.05.2019 – 02.07.2019.

Høringen har resulteret i fem tilkendegivelser:

1. Poul Erik og Lene Nystrup, Marsk Stigs Allé 23
2. Henrik Tuxen, Gammellosevej 271B
3. Banedanmark
4. Lars Brandt, Abelsvej 24
5. Stengårdens Grundejerforening

Høringssvarene omhandler følgende emner:

- A. Trafik og parkering (1, 2, 4, 5)

- B. Beplantning (1, 2)
- C. Bebyggelsesplan (1)
- D. Fortætning i villakvarterer (5)
- E. Forhold vedr. jernbanen (3)
- F. Alternativ anvendelse og placering (1, 5)

A. Trafik og Parkering

Parkeringsproblemer generelt i området nævnes i flere høringssvar (2, 4, 5), og at flere rækkehuse vil bidrage negativt til disse udfordringer. (2) ønsker en parkeringsløsning med flere parkeringspladser for områdets eksisterende beboere. Tilkendegiver (4) beskriver, at der er flere husstande i området, der har to eller flere biler, og mener ikke, at et krav om mindst 1 parkeringsplads pr. bolig er tilstrækkeligt. Tilkendegiver foreslår derfor, at lokalplanen stiller krav om mindst 1,5 parkeringsplads pr. bolig, og om nødvendigt reducere antallet af boliger. (1) mener, at de parkeringspladser, der er indtegnet på bebyggelsesplan-eksemplet i lokalplanen, ikke vil være anvendelige i praksis og vil skabe udfordringer i forhold til renovations- og brandkøretøjer.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

En lokalplan kan kun regulere forhold inden for det område, som den omfatter. Nye parkeringspladser anlægges til brug for beboere i den nye tæt-lav bebyggelse i dette område.

I Kommuneplan 2017 er der et generelt krav på mindst 1 parkeringsplads pr. bolig for tæt-lav bebyggelse. Det er dels et udtryk for en vurdering af, hvad der er tilstrækkeligt, og dels et krav, der kan være med til at begrænse antallet af biler i byen.

I forhold til anvendeligheden af parkeringsarealet er bebyggelsesplanen kun et skitseret eksempel. Lokalplanens § 8.2 bestemmer, at der skal anvises en egnet kørevej for renovatørens biler. Denne vil i dimensionering være en vej, hvor også brandkøretøjer kan køre. Et konkret projekt skal desuden overholde det gældende bygningsreglements krav til adgangs- og tilkørselsforhold i forbindelse med brandredning.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at tilkendegivelserne ikke giver anledning til ændringer i forhold til det fremlagte forslag til lokalplan.

B. Beplantning

Der bliver udtrykt glæde over, at der udpeges bevaringsværdige træer (1, 2). (2) vil dog gerne have beskåret det nordvestlige træ, der er udpeget, da det skygger i haverne til nogle af boligerne ved Gammelmosvej.

(1) frygter, at en kommende køber af Abelsvej 28 vil indgå aftale med naboen på Marsk Stigs Allé 27 om at fælde et stort træ, lige syd for lokalplanområdet, for at hindre det i at skygge på nye grunde ved Abelsvej 28.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Træet (en ahorn) i den nordvestlige del af lokalplanområdet er udpeget på grund af dets flotte karakter. Ahorn har meget tætte kroner og for at undgå skygge, vil det skulle beskæres så meget, at det mister sin form og karakter. Dette vil stride imod udpegningen, og forvaltningen vil derfor ikke anbefale en beskæring.

Det omtalte træ på nabomatriklen er hverken udpeget som bevaringsværdigt eller en del af lokalplanens område. Forvaltningen har derfor ingen hjemmel til at påvirke det mulige scenarie, beskrevet i tilkendegivelse (1).

Økonomiudvalget indstiller,

2. at tilkendegivelserne ikke giver anledning til ændringer i forhold til det fremlagte forslag til lokalplan.

C. Bebyggelsesplan

(1) mener, at bebyggelsesplanen er meget optimistisk i forhold til at placere 9 rækkehuse på en grund af den størrelse (2.746 m²), og at det er en opskrift på meget lidt attraktive boliger med små grunde og placering tæt ved jernbanen.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Bebyggelsesplanen er vejledende og derfor kun et eksempel på, hvordan en potentielt tæt-lav bebyggelse vil kunne placeres indenfor lokalplanens bestemmelser. Der er mange lignende rækkehuse i området – både hvad angår størrelse og tæthed til jernbanen – der ikke umiddelbart kan betegnes som uattraktive. Adskillige rækkehusgrunde på Abelsvej er omkring 200 m² store, hvor de foreslåede grunde i lokalplanen er ca. 300 m². Forvaltningen vurderer ikke, at lokalplanens rammer vil skabe et uattraktivt boligområde.

Forvaltningen foreslår, for tydeliggørelse af lokalplanens redegørelse, at der tilføjes en bestemmelse om det maksimale antal boliger.

Trine Henriksen stillede følgende ændringsforslag:

"Maksstørrelsen for boligerne må højst være 100-110 m²".

Trine Henriksen og Serdal Benli stemte for.

De øvrige (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Christina Rittig Falkberg, Lars Abel, Kristian Niebuhr og Pia Skou) stemte imod.

Økonomiudvalget indstiller,

3. at tilkendegivelserne ikke giver anledning til ændringer i forhold til det fremlagte forslag til lokalplan, men at lokalplanen tilføjes følgende bestemmelse, for tydeliggørelse af det maksimale antal boliger:

· § 6.1: Der må inden for lokalplanområdet maksimalt opføres 9 boliger.

D. Fortætning i villakvarterer

(5) finder det problematisk, at der tillades fortætning inde i villakvartererne med henvisning til den debat og protest fra grundejere, der opstod i forbindelse med vedtagelsen af Kommuneplan 2017. Tilkendegiver mener, at med lokalplanforslaget fortætter kommunen i villakvartererne og finder dette stærkt utilfredsstillende.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

I forbindelse med Kommuneplan 2017 blev forslaget om en generel mulighed for at bygge dobbelthuse eller tofamiliehuse på parcelhusgrunde af en vis størrelse debatteret, og forslaget udgik i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplanen. Abelsvej 28 er en grund, der, såfremt lokalplan og kommuneplantillæg vedtages, ændrer anvendelse fra offentlige formål til tæt-lav bebyggelse. Grunden ligger i et i forvejen blandet boligområde. To nabomatrikler, der grænser op til Abelsvej 28 er parcelhusgrunde, men derudover er det rækkehuse, der ligger umiddelbart op til (boligafdelingen Lundevænge, del af GAB). Lokalplanområdet skal ses som en fortsættelse af det eksisterende rækkehusområde og vil også have samme bebyggelsesprocent (40 %).

Økonomiudvalget indstiller,

4. at tilkendegivelserne ikke giver anledning til ændringer i forhold til det fremlagte forslag til lokalplan.

E. Forhold vedr. jernbanen

Banedanmark bemærker (3), at der i lokalplanen er redegjort for nødvendige tiltag på grund af ejendommens beliggenhed nær S-banen. Banedanmark noterer sig, at redegørelsen ikke er fulgt op i lokalplanens bestemmelser om dokumentation af vibrationer og støjbeskyttelse jævnfør Miljøstyrelsen støjkrav for trafikstøj.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Banedanmarks bemærkninger anerkendes, og redegørelsen videreføres i bestemmelserne.

Økonomiudvalget indstiller,

5. at følgende tilføjes til lokalplanens bestemmelser:

· § 10.1

Inden for lokalplanens område gælder Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for trafikstøj for nye boliger i eksisterende støjbelastede områder samt for støj og vibrationer fra jernbaner.

· § 10.2

Ved byggeri inden for en afstand af 25 meter fra nærmeste spormidte skal det kunne dokumenteres ved målinger på stedet, at vibrationsstøj ikke overskrider miljøstyrelsens vejledende støjgrænser.

F. Alternativ anvendelse og placering

I tilkendegivelse (1) foreslås det at videreføre Bagsværd Børnehave på Abelsvej 28. Tilkendegiver henviser til beslutningen på Børne- og Ungdomsudvalgets møde 02.05.2019, punkt 2, om at videreføre Bagsværd Børnehave i Lillebo. Tilkendegiver mener, der er langt bedre udfoldelsesmuligheder for børn på Abelsvej 28, samt mere natur og mindre trafikstøj.

I tilkendegivelse (5) foreslås det, at Abelsvej 28 bruges til rekreative formål. Tilkendegiverne henviser til kommunens strategi 'Vores Grønne Gladsaxe', hvori det er formuleret, at der er "fokus på at skabe rekreative oplevelser tæt på, hvor vi bor, så leg og bevægelse er tilgængeligt og attraktivt". Tilkendegivere tilføjer desuden, at det vil kunne bidrage til biodiversiteten i et område, der allerede er tæt bebygget.

By- og Miljøforvaltningens bemærkninger:

Det har været drøftet af flere omgange, hvorvidt børnehuset på Abelsvej 28 skulle afvikles eller erstattes. Beslutningen om at videreføre Bagsværd Børne på Lillebo, som tilkendegiver (1) henviser til, blev begæret i Byrådet, hvor der 22.05.2019, punkt 14, blev truffet beslutning om ikke at videreføre Bagsværd Børnehave. Derved følges den tidligere vedtagne implementeringsstrategi for kommunens dagtilbud, og Abelsvej 28 overgår fra offentlige formål til boligformål.

Økonomiudvalget indstiller,

6. at tilkendegivelserne ikke giver anledning til ændringer i forhold til det fremlagte forslag til lokalplan.

Økonomiudvalget indstiller samlet,

7. at forslag til tillæg 12 til Kommuneplan 2017 og forslag til lokalplan 262 for Abelsvej 28, vedtages endeligt med de under C og E foreslåede ændringer.

Peter Berg Nellesmann deltog ikke i sagens behandling.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 22.01.2019, punkt 10

Byrådet 24.04.2019, punkt 5

Økonomiudvalget 03.09.2019, punkt 3

Bilag

Bilag 1: Samlede tilkendegivelser

Bilag 2: Forslag til tillæg 12 til Kommuneplan 2017

Bilag 3: LP262, Abelsvej 28 forslag til høring

Bilag 4: Høringsområde 262

Punkt 5: Attraktive skoler i Bagsværd

19-4-01.02.05-G01

Beslutning

For: 20 (9A, B, F, O, V)

Imod: 4 (Ø, C)

Undlader: 1 (1A (Lise Tønner))

Tiltrådt.

Enhedslisten stemte imod med henvisning til protokollat i Økonomiudvalget 03.09.2019, punkt 2:

"Enhedslisten stemmer imod indstillingen om udarbejdelse af Helhedsplan m.v., idet vi ønsker at bevare Skovbrynet Skole på den nuværende placering, som foreslået på byrådsmødet 26.06.2019, punkt 18. Anlæg af en cykel-gangbro over motorvejen er af stor betydning for en sikker skolevej og for at skabe bedre forbindelse mellem Værebros og det øvrige Bagsværd. Dette er en langt bedre investering end et dyrt byggeri af en helt ny skole."

Det Konservative Folkeparti stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

"Konservative stemmer imod indstillingen om udarbejdelse af Helhedsplan mv., idet vi ønsker at bevare Skovbrynet Skole på den nuværende placering, som foreslået på byrådsmødet 26.06.2019, punkt 18. Etablering af en helt ny skole og udgifterne hertil resulterer i unødvendig ny skatteudskrivning."

Sagsfremstilling

Byrådet behandlede 26.06.2019, punkt 18, en sag om perspektiver/hensigtserklæringer for skolestrukturen i Bagsværd. I forbindelse med sagen besluttede et flertal af Byrådet at godkende anbefalingerne for skolestrukturen i Bagsværdområdet. Desuden besluttede Byrådet at igangsætte en undersøgelse af, hvilke konkrete muligheder, der er for at placere en ny skole i Bagsværdområdet, herunder tidsplan og den afledte økonomi.

Hensigten med nærværende sag er, at Økonomiudvalget, på baggrund af vedhæftede potentialestudie, tager stilling til en mulig fremtidig placering af ny folkeskole i Bagsværd samt yderligere en mulighed for en reservation til to nye dagtilbud i området, jf. dagtilbudsstrategien. En placering af ny skole i Bagsværd forudsætter, at der kan afsættes midler hertil. Nærværende sag har til hensigt at få udpeget den mest optimale placering til en eventuel ny skole, som det efterfølgende arbejde kan tage udgangspunkt i.

Fremtidig skolestruktur i Bagsværd

De 5 anbefalinger til skolestrukturen i Bagsværd er; At der fortsat skal være tre skoler i Bagsværdområdet, men at der ikke længere skal drives folkeskole på Skovbrynet Skole. Der skal således findes en ny beliggenhed til en ny skole i stedet for Skovbrynet Skole. At skolerne på sigt har minimum tre spor, og at Bagsværdområdet løfter et socialt ansvar i forhold til børn med særlige behov i samme omfang som de øvrige byområder, samt at skolestrukturen understøtter, at der i højere grad er balance mellem kapacitet og behov på områdets tre skoler. Derudover skal skolestrukturen understøtte de strategiske pejlemærker for Fremtidens skole.

Der ligger dermed en klar melding om, at der skal findes en placering til en ny folkeskole i Bagsværd området, der som udgangspunkt rummer 3 spor samt mulighed for gruppeordning. Derudover peger dagtilbudsstrategien på, at der på sigt

skal findes 1 - 2 nye dagtilbud med 8 grupper i området, da dagtilbudsstrategi 2 peger på, at der fra 2023 vil være et stort kapacitetsbehov i området. På baggrund af disse behov, har By- og Miljøforvaltningen samt Børne- og Kulturforvaltningen fået udarbejdet en analyse, der skal se på mulige placeringer af ny folkeskole samt mulighed for placering af 1 - 2 dagtilbud i Bagsværd. Analysen er vedhæftet som bilag på sagen.

Mulige placeringer

De muligheder, der er analyseret på, er området ved Ringbo, området ved Bakkeskolen og byomdannelsesområdet Bagsværd Bypark. Områderne er udvalgt, da de alle tre har en størrelse der gør, at der kan placeres en skole på omkring 20-30.000 m² grundareal samt to dagtilbud på hver 5.000 m².

Københavns Kommune er ejer af hele matrikel 5ds Bagsværd, der i dag rummer Københavns Kommunes botilbud Ringbo. Københavns Kommune har meddelt, at de ønsker at beholde 10.000 m² til to nye bo-enheder og frasælge de resterende ca. 62.000 m². Området er i dag udlagt til offentligt formål.

Bakkeskolen er en skole for elever med autisme. Skolen står overfor enten en gennemgribende renovering eller en mulig flytning. Bakkeskolens areal er på ca. 22.900 m² og er ejet af Gladsaxe Kommune. En placering på Bakkeskolens areal vil kræve tilkøb af areal på området ved Ringbo for at opnå tilstrækkeligt areal.

Endelig er Bagsværd Bypark medtaget. Dette område er privatejet og er under omdannelse. En placering her forudsætter, at der erhverves areal, der i dag er udlagt til blandet byområde i henhold til helhedsplanen for området.

Københavns Kommunes udmeldinger vedrørende Ringbo

Københavns Kommune har afsøgt mulighederne for at flytte deres funktioner ud af området, men har ikke fundet andre alternative muligheder. De har derfor meldt ud, at de har behov for at fastholde 2 bo-enheder á 26 beboere i området, men i nye tidsvarende bygninger. Københavns Kommune vurderer dette til at udgøre et areal på ca. 10.000 m². Den resterende del af området ønskes frasolgt. Københavns Kommune har selv peget på en placering af de to bo-enheder i den nordlige del af området, hvor de eksisterende administrationsbygninger er i dag. Derudover har Københavns Kommune yttret ønske om, at beboerne undgår at skulle genhuses midlertidigt i forbindelse med etablering af nye bo-enheder, men kan flyttes direkte over i de nye bo-enheder. Analysen har medtaget disse ønsker.

Analysens anbefaling

Analysen har vurderet seks forskellige scenarier. Fire i området ved Ringbo og Bakkeskolen, samt to i byomdannelsesområdet Bagsværd Bypark. Analysen har vurderet ud fra tre parametre:

- Hvad skaber den bedste skolestruktur i forhold til at skabe en ny folkeskole, der er et reelt tilbud til den nordvestlige del af Bagsværd?
- Hvilken placering er mest optimal i forhold til at kunne skabe en sikker skolevej?
- Hvad understøtter strategien for Bagsværd i social balance?

Alle scenarier er vurderet ud fra de tre parametre. Endelig indeholder analysen en anbefaling til hvilke kommende funktioner på arealet ved Ringbo, der bedst understøtter strategien for social balance. Det samme gør sig gældende for arealet ved Skovbrynet Skole, når området fremover ikke skal indeholde en folkeskole.

Scenarie 1

Analysen peger på scenarie 1, som den mest optimale placering, ud fra de valgte parametre. I scenarie 1 placeres en ny skole sammen med de øvrige funktioner i et nyt blandet byområde, der omfatter Ringbo og Bakkeskolens areal. Skolen er placeret på Bakkeskolens areal med vejadgang fra Bagsværd Hovedgade, og de øvrige offentlige funktioner på Ringbos areal med vejadgang via Granvej. I scenarie 1 er der placeret et dagtilbud med 8 grupper indenfor området, mens et andet dagtilbud, foreslås integreret i Bagsværd Bypark i tilknytning til diagonalen. Hermed kan der skabes plads til en reel byudvikling på Ringbos areal, indeholdende en blanding af boliger og offentlige funktioner. I scenarie 1 får skolen en central placering mellem Bagsværd Bymidte og Værebros. Dermed understøtter placeringen at få skabt sammenhængskraft på tværs af bydelen. I forhold til skolestrukturen orienterer skolen sig mod Bagsværd Hovedgade og bliver derved i langt højere grad attraktiv for de nordlige boligområder i Bagsværd. En eventuel ny stikforbindelse over motorvejen kan sikre sammenhængskraft med den vestlige del af Bagsværd samt skabe en sikker skolevej fra den vestlige del af Bagsværd. En gennemgående sti indenfor området, skaber mulighed for at koble selve området med både Vadstrupvej, Bagsværd Bymidte samt den vestlige del af Bagsværd Hovedgade.

Trafikforhold

Analysen har haft fokus på trafiksikkerhed og i mindre grad trafikafvikling. By- og Miljøforvaltningen vurderer, at trafikstrukturen ud fra en betragtning om trafikafvikling, er bedre i scenarierne 2 og 3, hvor det er muligt at tilgå skolen fra to overordnede veje, nemlig både Vadstrupvej og Bagsværd Hovedgade. En belysning af dette vil dog kræve en yderligere trafikanalyse.

Skovbrynet Skole

I forhold til fremtidig brug af arealet ved Skovbrynet Skole peger analysen på, at det giver god mening at fastholde nogle funktioner på Skovbrynet Skole, der med deres attraktivitet, kan bidrage til at skabe sammenhæng i bydelen. Det kan for eksempel være idræts- eller fritidsfunktioner, der i sammenhæng med områdets eksisterende idrætsfaciliteter, kan skabe et attraktivt område med en stor variation af idrætsfunktioner. Eller det kan være nybyggeri i form af nye boligtypologier, kulturfaciliteter som fx åbent værksted, bydelshus etc. Dette ville skulle nærmere belyses, for at afsøge hvad der kan skabe en tiltrækningskraft til området, samt en sammenhængskraft i bydelen.

Med hensyn til fremtidig udnyttelse af området ved Ringbo, peger analysen på Ringbos store potentiale i forhold til strategien for Bagsværd i social balance og hovedgrebet om at skabe en større sammenhængskraft mellem Værebros og Bagsværd. Københavns Kommunes ønske om at omdanne samt frasælge en del af området, giver en unik mulighed for at planlægge for et samlet greb, i området i tråd med strategien for Social Balance. I et bystrategisk perspektiv vil et attraktivt og tilgængeligt bykvarter kunne mindske afstanden mellem de omgivende bydele, både mentalt og fysisk. Et af kravene til den kommende udvikling af området, er blandt andet at sikre en god balance mellem boligudvikling og etablering af offentlige servicefunktioner i området. Analysen vurderer, at et område udelukkende med offentlige funktioner vil kræve særlig stor opmærksomhed for at sikre, at der er liv i området udover skoletiden, i forhold til at sikre et område der er trygt at færdes igennem. Med andre ord, er en vis andel af boliger i området nødvendig for at opnå en større sammenhængskraft i området. Det vil det være oplagt at videreføre skalaen fra Bagsværdlund, der primært består af rækkehuse og byhuse. Dog skal man være opmærksom på, at grundet områdets belastning med trafikstøj kan det være nødvendigt at bygge en sammenhængende og højere randbebyggelse langs motorvej og Vadstrupvej for at sikre, at områdets udearealer kan overholde de gældende grænseværdier for støj.

Fremtidig proces

Københavns Kommune står med et behov for en ny lokalplan for Ringbo med henblik på at kunne etablere de 2 nye boenheder. Potentialestudiet peger på scenarie 1, som indebærer at der blandt andet placeres en ny folkeskole delvis på Ringbos areal. Der er ikke afsat midler til en ny folkeskole, men for at kunne reservere og eventuelt opkøbe et areal af Københavns Kommune til en anvendelse til offentligt formål i form af folkeskole og eventuel dagtilbud er der behov for at få udarbejdet en helhedsplan, der disponerer Bakkeskolens areal samt arealet ved Ringbo og fastlægger den kommende struktur for området. Ud fra en helhedsplan kan der igangsættes forhandlinger med Københavns Kommune om opkøb af del af matrikel 5ds Bagsværd til eventuel kommende folkeskole samt mulige fremtidige dagtilbud. Københavns Kommune vil herefter kunne frasælge den resterende del, med udgangspunkt i den kommende helhedsplan.

Helhedsplanen vil skulle omfatte matrikel 5ds (Ringbo) og 5ed (Bakkeskolen) og komme med et bud på en strukturering af området, der både omfatter bygningskroppe, højder, bebyggelsesprocent samt strukturering af området. Der vil sideløbende være behov for at få suppleret med en trafikanalyse, der belyser trafikafviklingen ved en realisering af helhedsplanen samt fastsætter, hvilke behov for trafiktiltag det kommende område med boliger, skole, bo-enheder og dagtilbud vil medføre.

I forbindelse med helhedsplanen udarbejdes der et økonomisk groft overslag over, hvad en realisering af helhedsplanen, herunder en ny skole, forventes at koste samt en overordnet tidsplan for en eventuel realisering heraf.

Anbefalingen af scenarie 1 vil i givet fald betyde, at Bakkeskolens elever potentielt vil skulle flytte. Eleverne på Bakkeskolen har særlige behov, som ved en eventuel flytning vil kræve en veltilrettelagt kommunikation og planlægning. Bakkeskolens bygninger er i dag nedslidte og står overfor en gennemgribende renovering. Dette betyder, at eleverne under alle omstændigheder vil skulle flytte ud af Bakkeskolen for en periode og gå i skole i pavilloner. Det er vurderingen, at det vil være mere hensynsfuldt for eleverne med én direkte flytning, frem for en midlertidig genhusning mens skolen renoveres. I løbet af processen med udarbejdelse af helhedsplanen vil der blive taget stilling til en permanent flytning af eleverne på Bakkeskolen. Børne- og Kulturforvaltningen igangsætter en proces, hvor bestyrelse, medarbejdere og forældre orienteres om sagen og den tidsproces, sagen lægger op til.

Det forventes, at der kan fremlægges et forslag til en helhedsplan i foråret 2020, samtidig med et udkast til en tidsplan og et økonomisk overslag. Inden da, skal der indledes forhandlinger med Københavns Kommune om salg af del af matrikel 5ds til offentlig formål.

Økonomiske konsekvenser

Økonomiske konsekvenser ved de forskellige scenarier

Ud over de primære udgifter til ny folkeskole samt eventuelle nye dagtilbud, vil der være yderlige udgifter som konsekvens af ny skolestruktur. Herunder kan nævnes:

- Etablering af sikker skolevej og afbødende trafikale foranstaltninger, herunder eventuel ny bro over motorvejen (alle scenarier)
- Køb af grundareal (alle scenarier)
- Flytning af Bakkeskolen (scenarie 1 og 2)

Indsatsplan for Levende by i vækst

I indsatsplanen for Levende by i vækst – Vækststrategi og disponering af Vækstpulje 2017, er der disponeret 500.000 kr. til en proces, hvor Gladsaxe Kommune og Københavns Kommune i fællesskab definerer en ramme for områdets omdannelse.

Potentialeanalysen er finansieret af midlerne fra Vækstpulje 2017. De resterende midler vil indgå til udarbejdelse af en kommende helhedsplan for området, der skal udarbejdes i samarbejde med Københavns Kommune.

Trafikanalysen udarbejdes for midler fra Vækstpulje 2018, puljen til trafiktiltag, Bagsværd Erhvervskvarter.

Et flertal i Økonomiudvalget (Trine Græse, Tom Vang Knudsen, Peter Berg Nellesmann, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Kristian Niebuhr og Pia Skou) indstiller,

1. at der udarbejdes en helhedsplan for området omfattende matrikel 5ds og 5ed, begge Bagsværd, finansieret af de resterende midler fra Vækstpulje 2017 og Københavns Kommune, og med udgangspunkt i scenarie 1 i analysen,

2. at der gives mandat til forvaltningen til at indlede forhandlinger med Københavns Kommune om køb af del af matrikel 5 ds, Bagsværd, til offentligt formål, og

3. at der sideløbende med udarbejdelsen af helhedsplanen for området, udarbejdes tidsplan samt et økonomisk overslag for opkøb samt etablering af ny 3-sporet folkeskole, inklusiv gruppeordning, samt mulighed for placering af dagtilbud indenfor området.

Trine Henriksen stemte imod.

Lars Abel undlod at stemme.

Trine Henriksen stemte imod med henvisning til følgende protokollat:

"Enhedslisten stemmer imod indstillingen om udarbejdelse af Helhedsplan m.v., idet vi ønsker at bevare Skovbrynet Skole på den nuværende placering, som foreslået på byrådsmødet 26.06.2019, punkt 18. Anlæg af en cykel-gangbro over motorvejen er af stor betydning for en sikker skolevej og for at skabe bedre forbindelse mellem Værebros og det øvrige Bagsværd. Dette er en langt bedre investering end et dyrt byggeri af en helt ny skole."

Relateret behandling

Byrådet 26.06.2019, punkt 18

Økonomiudvalget 03.09.2019, punkt 2

Bilag

Bilag 1: Potentialestudie, Attraktive skoler i Bagsværd

Bilag 2: Afgrænsning af helhedsplan

Punkt 6: Nyt medlem i Opgaveudvalget for Letbanen

18-16-00.22.04-A30

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Opgaveudvalget for Letbanen består af 3 byrådsmedlemmer, 3 borgere, 3 lokale virksomheder og 2 fagpersoner.

Et af Opgaveudvalgets medlemmer udpeget blandt borgere i Gladsaxe Kommune Sebastian Friis Agerup flytter fra Gladsaxe Kommune. Der skal derfor findes et nyt medlem fra gruppen af borgere.

Der var i den første ansøgnings og udpegningsrunde mange kvalificerede ansøgere blandt de 22 ansøgere, hvorfor det vil være naturligt at pege på en af ansøgerne fra første runde.

By- og Miljøforvaltningen foreslår, at Carina Botoft indtræder i Opgaveudvalget i stedet for Sebastian Friis Agerup pr. 01.10.2019. Carina Botoft har blandt andet kompetencer indenfor områderne kollektiv trafik og mobilitet, kampagner om ændrede transportvaner, herunder kombinationsrejser, dialog med borgere under anlægsprojektet. Carina Botoft har ligeledes stor interesse i udviklingen af byrum. Det er By- og Miljøforvaltningen vurdering, at Carina Botoft med disse kompetencer vil udgøre et meget fint supplement til de øvrige deltagere i Opgaveudvalget.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at Carina Botoft indtræder i Opgaveudvalget for Letbanen 01.10.2019.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 03.09.2019, punkt 6

Punkt 7: Kommunegaranti for optagelse af lån i KommuneKredit for Novafos Spildevand Gladsaxe A/S og Novafos Vand Gladsaxe A/S

18-31-00.01.00-Ø09

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Med baggrund i § 16 i Vandsektorloven (L 150), der giver kommunerne mulighed for at stille kommunal garanti til vandselskaberne til optagelse af lån i KommuneKredit til investeringer i vand- og spildevandsanlæg, søges en kommunal lånegaranti på op til 134,6 mio. kr., fordelt med 28,4 mio. kr. til Gladsaxe Vand A/S og 106,2 mio. kr. til Gladsaxe Spildevand A/S.

Af BEK nr. 1580 af 17.12.2013 (Lånebekendtgørelsen) fremgår det af § 3, stk. 3, at sådanne garantier og efterfølgende låneoptagelser ved vandselskaberne ikke påvirker kommunernes låneramme.

I 2019 etableres der på baggrund af lånegarantierne midlertidige byggekreditter i KommuneKredit, der omlægges til endelige lån i 2020, når de endelige investeringsniveauer vedrørende 2019 er opgjort.

De optagne lån skal alene sikre nødvendig likviditet til gennemførelse af planlagte investeringer i Gladsaxe Kommune.

Lånene optages med baggrund i investeringer, der forventet gennemføres i 2019, hvilket ifølge KommuneKredits låneregler er muligt til og med udgangen af april måned 2020.

Miljøudvalget godkender hvert år en investeringsaftale med Novafos, som beskriver de aktiviteter, der sættes i gang på vand- og spildevandsområdet samt den forventede tilknyttede økonomi. Udkastet til investeringsaftale udarbejdes i samarbejde med By- og Miljøforvaltningen.

Lånene etableres som en trækingsret i KommuneKredit, forventeligt pr. oktober 2019. Når de endelige lånebehov er fastlagt, konverteres trækingsretten til egentlige lån senest 30.04.2020.

Vilkår omkring låneoptagelsen hos KommuneKredit forventes at blive lån i danske kr. med fast rente, og indenfor rammerne af Novafos' lånepolitik.

Med baggrund i forventede investeringer, gennemført i 2019 i henholdsvis Gladsaxe Vand A/S samt Gladsaxe Spildevand A/S, søges om kommunal lånegaranti på:

Gladsaxe Vand A/S	28,4 mio. kr.
Gladsaxe Spildevand A/S	106,2 mio. kr.

I alt drejer det sig således om 134,6 mio. kr. for Gladsaxe Kommune. Af dette beløb betaler Novafos en årlig garantiprovision på 0,5 procent til Gladsaxe Kommune, jf. Miljøudvalgets møde 16.08.12, punkt 65. De forventede indtægter (0,673 mio. kr.) skal vurderes hvert år og indarbejdes i forbindelse med vedtagelsen af budgettet 2020-2023.

Underskrift af lånedokumenterne vil ske efter godkendelse af den kommunale lånegaranti.

Miljøudvalget indstiller,

1. at der stilles kommunal garanti på 28,4 mio. kr. til Gladsaxe Vand A/S og 106,2 mio. kr. til Gladsaxe Spildevand A/S med henblik på, at Novafos efterfølgende indhenter tilsvarende lån hos KommuneKredit. Af dette beløb betaler Novafos en årlig garantiprovision på 0,5 pct. (0,673 mio. kr.) til Gladsaxe Kommune. De forventede indtægter indarbejdes i forbindelse med vedtagelsen af budget 2020-2023.

Økonomiudvalget anbefaler Miljøudvalgets indstilling.

Relateret behandling

Miljøudvalget 02.09.2019, punkt 5

Økonomiudvalget 17.09.2019, punkt 4

Punkt 8: Forslag til revision af incitamentstakst for afkøling af fjernvarme

19-4-13.03.00-Ø00

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Fjernvarmekunderne opkræves en incitamentstakst for afkøling af fjernvarme for at opnå en mere effektiv og grøn fjernvarmeforsyning. Bedre afkøling af fjernvarmen betyder, at der vil kunne nyttiggøres mere overskudsvarme fra kraftværker og forbrændingsanlæg, samtidig med at varmetabet fra fjernvarmeledningerne bliver mindre.

Centralkommunernes Transmissionsselskab (CTR), leverandør til Gladsaxe Fjernvarme, har fra 2019 ændret deres takststruktur således, at den baseres på en returtemperatur fra Gladsaxe Fjernvarme på 45°C. Tidligere var CTR's takst baseret på afkøling af fjernvarmen, målt som forskellen mellem frem- og returtemperaturen.

De senere år er der arbejdet meget på at sænke fremløbstemperaturen i fjernvarmenettet ved blandt andet at lave områder med lav-temperatur fjernvarme. Ændringerne i fremløbstemperaturen har gjort, at der er blevet stor forskel på afkølingen fra kunde til kunde, samt at den enkelte kunde oplever en meget svingende afkøling i løbet af året. Det er således blevet svært for kunderne at vurdere, om deres anlæg kører optimalt. Med en incitamentsbetaling baseret på returtemperatur bliver forholdene ens for alle kunder, uanset fremløbstemperatur, og kunderne vil øjeblikkeligt kunne se, om deres anlæg kører optimalt.

Kunder, der ligger tæt på vekslercentralerne, hvor varmen sendes ud fra, modtager en højere fremløbstemperatur, end kunder placeret yderst i fjernvarmenettet. En kunde, der har en højere fremløbstemperatur, får automatisk en højere afkøling, sammenlignet med en kunde med et identisk anlæg og forbrugsmønster, der modtager en lavere fremløbstemperatur. Dette giver en forskellig incitamentsbetaling, baseret på afkøling, for kunder med identisk returtemperatur. Med en incitamentsbetaling, baseret på returtemperatur, vil incitamentsbetalingen ikke på samme måde være afhængig af fremløbstemperaturen.

Fremløbstemperaturen varierer med udetemperaturen. Er det koldt udenfor, sendes der varmere fjernvarmevand rundt. Dermed varierer afkølingen meget henover året og fra dag til dag. Det gør det svært for kunderne at sammenligne afkølingen i to perioder med hinanden. Returtemperaturen er mere konstant og varierer typisk kun ved fejl på anlægget. Med incitamentsbetaling, der er baseret på returtemperatur, får kunderne et stabilt sammenligningsgrundlag at vurdere driften af deres anlæg ud fra.

Gladsaxe Fjernvarme indstiller derfor, at der indføres en incitamentstakst baseret på en gennemsnitlig returtemperatur på 45°C og en takst på 2,75 kr. per MWh °C (0,76 kr. per GJ per MWh °C), beløb er eksklusiv moms.

Afgifts- eller refusionsbetaling beregnes som incitamentstaksten ganget med det årlige varmeforbrug og med det antal grader, den gennemsnitlige årlige returtemperatur afviger fra 45°C. Der betales afgift, hvis returtemperaturen er højere end 45°C, og der udbetales refusion, hvis returtemperaturen er lavere end 45°C.

Baggrund for og konsekvenser af en revideret incitamentstakst er nærmere beskrevet i bilag 1.

Økonomiske konsekvenser

Den samlede betaling af incitamentstakst afspejler fjernvarmens omkostninger forbundet med kundernes afkøling af fjernvarme. Betalingen dækker 1) incitamentsafregningen med CTR, 2) omkostninger til varmetab fra

fjernvarmeledningerne samt 3) omkostninger til at rådgive og vejlede kunder i at opnå en forbedret afkøling.

Med udgangspunkt i fjernvarmekundernes afkøling af fjernvarmen i 2018 er det vurderet, hvilke konsekvenser det ville have haft for fjernvarmekunderne, hvis taksten i stedet var opgjort i forhold til en gennemsnitlig returtemperatur.

Incitamentet bliver umiddelbart mindre, men det opvejes af en mere fair afregning. Det forventes, at den samlede betaling af incitamentstakst i 2020 vil ændre sig i begrænset omfang i forbindelse med at Gladsaxe Fjernvarme løbende regulerer og optimerer fremløbstemperaturen, og at omkostninger til forhøjet nettab reduceres i de kommende år.

Fjernvarmekunder, hvor Gladsaxe Fjernvarme ejer tilslutningsanlægget til fjernvarme (Model A), vil fortsat ikke skulle betale incitamentstakst. Dette kan begrundes i, at kundegruppen under ét har en lavere returtemperatur end de krævede 45°C.

Over tid forventes fjernvarmekundernes samlede omkostninger til incitamentsafregning med CTR og varmetab, samlet set, at falde.

Juridiske konsekvenser

Den reviderede incitamentstakst vil fremgå af Gladsaxe Fjernvarmes takstblad, som bliver politisk behandlet til oktober og november 2019.

Planmæssige konsekvenser

Fjernvarmekunderne varsles om den reviderede incitamentstakst tre måneder inden den træder i kraft.

Miljøudvalget indstiller,

1. at forslag til revision af incitamentstakst for afkøling af fjernvarme godkendes,
2. at den reviderede incitamentstakst træder i kraft per 01.01.2020 som del af Gladsaxe Fjernvarmes 2020 takstblad, og
3. at nuværende kunder orienteres om den reviderede incitamentstakst senest 3 måneder før dens ikrafttræden.

Økonomiudvalget anbefaler Miljøudvalgets indstilling.

Relateret behandling

Byrådet 11.12.2013, punkt 141

Byrådet 11.03.2015, punkt 29

Miljøudvalget 02.09.2019, punkt 2

Økonomiudvalget 17.09.2019, punkt 6

Bilag

Bilag 1: Incitamentsbetaling baseret på returtemperatur fra 2020

Punkt 9: Tilbagebetaling af for meget opkrævet forældrebetaling

19-117-00.32.00-000

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Byrådet behandlede 21.11.2018, punkt 2, sagen om regulering af takster for dagtilbud. Baggrunden var, at forvaltningen havde fundet en fejl i de beregninger, der lå til grund for taksterne, og at taksterne for børn i alderen 3-6 år derfor oversteg lovens maksimumgrænse for forældrebetalingsandelen på 25 pct.

Som nævnt i dagsordenssagen har forvaltningen efterfølgende igangsat en undersøgelse af konsekvenserne for tidligere år, da det er vigtigt at få belyst, om der har været tale om at forældrebetalingstaksten har oversteget 25 pct., da eventuelt for meget opkrævet forældrebetaling skal betales tilbage til borgerne.

Forvaltningens undersøgelser viser, at fejlen går tilbage til 2012, og at forældrebetalingstaksten på den baggrund har oversteget 25 pct. for børn i alderen 3-6 år indskrevet i dagtilbud. Det vil sige, at forældrene har betalt for meget i forældrebetaling til kommunen, og at det for meget opkrævede beløb skal betales tilbage.

Forvaltningen har inddraget kommunens revisionsfirma, PriceWaterhouseCoopers (PwC), i analysen af beregningsmetoden, og PwC har gennemgået den nye beregningsmodel, der er anvendt til beregning af forældrebetalingen for 2019 og frem, og har vurderet, at modellen opfylder kravene i relevant lovgivning.

Beregningerne viser, at det ikke er det samme beløb, der er opkrævet for meget i forældrebetaling i de enkelte år. Nedenstående tabel viser det beløb, der er opkrævet for meget pr. måned i de respektive år.

Tabel 1: For meget opkrævet forældrebetaling pr. måned ved 100 procent forældrebetaling

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
------	------	------	------	------	------	------

For meget opkrævet pr. md. i kr.

227	235	219	203	203	197	210
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

På den baggrund beløber den samlede tilbagebetaling til Gladsaxeborgere sig til 29 mio. kr. Hertil skal der tillægges en renteudgift på 7 mio. kr., i alt 36 mio. kr.

Fejlen har tillige haft indflydelse på den afregning, der har været med andre kommuner, hvor børn bosiddende i en anden kommune, har været indskrevet i et dagtilbud i Gladsaxe, da denne også beror på en beregning af bruttodriftsudgiften. Tilbagebetaling af for meget opkrævet takst for børn fra andre kommuner udgør 4,6 mio. kr., hvoraf 0,9 mio. kr. er renter.

Samlet bliver udgiften til tilbagebetaling af for meget opkrævet forældrebetaling 40,6 mio. kr.

Forvaltningen har haft kontakt til KMD, der har kunnet beregne hver enkelt tilbagebetaling fra 2012 til 2018 ud fra tilgængelige data. Tidsplanen for tilbagebetalingen er, at den finder sted fra slutningen af oktober og frem til årsskiftet.

Borgerne har indbetalt forældrebetalingen i god tro og har ikke kunnet forventes selv at have opdaget fejlindbetalingen, hvorfor tilbagebetalingen ikke bør få konsekvenser for retten til offentlig forsørgelse. Det er på den baggrund Social- og Sundhedsforvaltningens vurdering, at tilbagebetalingen af forældrebetaling på daginstitutionsområdet skal sidestilles med, at kommunen har truffet en afgørelse, som ikke er korrekt i henhold til gældende lovgivning. Derfor vurderer Social- og Sundhedsforvaltningen, at fejlen ikke skal lægges borgerne til last. Der forelægges en sag herom for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 01.10.2019.

Før tilbagebetalingen finder sted, vil det endvidere blive undersøgt om den enkelte borger har gæld til kommunen. Hvis det er tilfældet, vil gælden blive modregnet, hvor der er lovhjemmel til det, og hvor kravet ikke er forældet.

Finansieringen af udgiften til tilbagebetaling af forældrebetaling foreslås finansieret dels af et mindreforbrug på 20 mio. kr. på arbejdsskadeforsikring og dels af kommunekassen med 20,6 mio. kr.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at udgiften til tilbagebetaling af forældrebetalingen finansieres med 20 mio. kr. af mindreforbrug på arbejdsskadeforsikring og 20,6 mio. kr. af kommunekassen, ved at der gives en tillægsbevilling på 40,6 mio. kr. til Børne- og Undervisningsudvalgets ramme, og
2. at der ved udbetaling sker modregning i gæld til kommunen.

Relateret behandling

Byrådet 21.11.2018, punkt 2

Økonomiudvalget 17.09.2019, punkt 1

Punkt 10: Godkendelse

18-23732-00.00.00-A00

Beslutning

Godkendt.