

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - 2016-2021 d. 13-11-2018

Mødedato Tirsdag d. 13. november 2018 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2608 - Gladsaxevej

Indholdsfortegnelse

Opløsning af Ungdommens Uddannelsesvejledningscenter Nord, behandling.....	3
En sammenhængende ungeindsats, behandling.....	6
Beskæftigelsesplan 2019, behandling.....	10
Forlængelse af Frikommuneforsøg I, behandling.....	14
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, budgetopfølgning pr. 3. kvartal 2018, behandling.....	16
Nyt forslag til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møder for 2019, behandling.....	21
Afslutning af tværkommunalt projekt 'IBBIS – Integreret Behandlings- og Beskæftigelsesindsats til	23
Socialt frikort, orientering.....	25
Meddelelser.....	27
Lukket:	28
Godkendelse.....	29

Punkt 1: Opløsning af Ungdommens Uddannelsesvejledningscenter Nord, behandling

18-48-17.00.00-P35

Beslutning

Børne - og Undervisningsudvalget anbefaler forvaltningens indstillinger.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.12.2018

Byrådet 19.12.2018

Sagsfremstilling

Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner har siden 2004 deltaget i § 60-selskabet Ungdommens Uddannelsesvejledningscenter Nord (UU-Nord). UU-Nord blev oprettet som et § 60-selskab i 2004 i et fællesskab mellem seks kommuner. Siden kommunalreformen i 2007, hvor Værløse og Søllerød kommuner trådte ud af fællesskabet, har Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner samarbejdet om driften af UU-Nord. UU-Nord har i dag ansvaret for uddannelsesvejledningen af unge fra 7. klasse, og til de unge fylder 25 år.

Med Folketingets vedtagelse af Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt pligt til uddannelse, beskæftigelse mv. (Kommunal ungeindsats for unge under 25 år) har kommunerne fået det fulde ansvar for at gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse jf. Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 131. Vedtagelsen af loven indebærer, at kravet om, at kommunernes uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning fjernes. I forlængelse heraf indstilles det at opløse UU-Nord med virkning pr. 01.08.2019. Der fremlægges enslydende indstillinger herom i Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner. Den fremadrettede organisering af den sammenhængende kommunale ungeindsats fremlægges i en særskilt sag på møde i Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.11.2018.

Indstillingen om at opløse UU-Nord har afsæt i reformen Bedre veje til uddannelse og job. Der er et ønske om at koble uddannelsesvejledningen tættere til de øvrige kommunale indsats for unge på skole- og beskæftigelsesområdet. Uddannelsesvejledningen kan med hjemtagelsen til kommunerne blive en integreret del af den samlede indsats for de unge med henblik på, at flere kommer i uddannelse og beskæftigelse. Uddannelsesvejlederne følger, som nogle af de eneste aktører på ungeområdet, de unge fra grundskolens udskoling og til det 25. år. Den store viden og erfaring, som UU-Nords vejledere har med de unge og deres muligheder for komme i uddannelse og beskæftigelse, kan komme til at spille en meget central rolle i de sammenhængende kommunale ungeindsatser. Der er derfor et ønske om bringe uddannelsesvejledernes kompetencer i spil i de nye kommunale organiseringer, der følger af reformen.

Det fremgår af § 15 i Aftale om drift af Ungdommens Uddannelsesvejledningscenter Nord i Gentofte, Gladsaxe, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommuner, at kommunalbestyrelserne i de deltagende kommuner kan beslutte at opløse UU-Nord, hvis alle kommunerne er enige om det. Aftalen er vedlagt som Bilag 1.

Forvaltningerne i de fire kommuner er enige om at indstille til en opløsning af UU-Nord.

Det indstilles at opløse UU-Nord med virkning pr. 01.08.2019, hvor kommunernes nye ansvar i forhold til den sammenhængende kommunale ungeindsats træder i kraft. Tidspunktet passer desuden med skoleårets start.

I forbindelse med opløsningen af UU-Nord skal der ske en fordeling af UU-Nords ansatte, aktiver, passiver, rettigheder og pligter i overensstemmelse med Aftale om drift af UU-Nord. Det fremgår af § 15 i Aftale om drift af UU-Nord, at fordelingen i tilfælde af opløsning skal ske efter de samme principper, som driftsudgifterne fordeles efter. Pt. er fordelingen mellem de fire kommuner således:

Gentofte Kommune = 33,65%

Gladsaxe Kommune = 31,36%

Herlev Kommune = 11,98%, og

Lyngby-Taarbæk Kommune = 22,98%.

Den endelige fordeling vil blive beregnet i den afviklingsaftale, som udfærdiges i forbindelse med opløsningen af UU-Nord. Gladsaxe Kommunes andel af UU-Nords budget for 2018 udgør 5.576.000 kroner.

De 30 ansatte i UU-Nord overdrages til de fire kommuner efter reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven, hvilket betyder, at medarbejdernes løn- og ansættelsesvilkår fortsætter uændret.

De fire kommuner fordeler medarbejderne imellem sig blandt andet på baggrund af medarbejdernes ønske om kommuneplacering og deres nuværende primære arbejdsopgaver. Processen for fordeling af medarbejderne til de fire kommuner vil ske med involvering af MED-gruppen i UU-Nord og i samarbejde mellem UU-Nords ledelse og UU-Nords bestyrelse. Når de nye kommuneteams er sammensat, vil medarbejderne blive inddraget i udviklingen af hver kommunes kommende vejledningsindsats.

Tidsplan for den videre proces

Børne- og Kulturforvaltningen har udarbejdet følgende tidsplan for processen i Gladsaxe Kommune:

13.11.2018: Børne- og Undervisningsudvalget behandler sag om opløsning af UU-Nord

11.12.2018: Økonomiudvalget behandler sag om opløsning af UU-Nord

19.12.2018: Byrådet behandler sag om opløsning af UU-Nord

Foråret 2019: Økonomiudvalget forelægges, under forudsætning af at det i alle fire kommuner politisk godkendes, at opløse UU-Nord pr. 01.08.2019; en sag, hvori der redegøres for de konkrete økonomiske konsekvenser af hjemtagelsen af vejledningen.

Efter beslutning om opløsning af UU-Nord orienteres Det kommunale tilsyn ved Ankestyrelsen herom, jf. Styrelseslovens § 60a, stk. 3. Det er aftalt, at Gentofte Kommune forestår orienteringen af Ankestyrelsen på vegne af alle fire kommuner.

Børne- og Kulturforvaltningen indstiller,

1. at UU-Nord opløses med virkning pr. 01.08.2019,

2. at UU-Nords ansatte, aktiver, passiver, rettigheder og forpligtelser fordeles som beskrevet i Aftale om drift af UU-Nord, idet forvaltningen bemyndiges til at indgå selve afviklingsaftalen, og

3. at midlerne fra UU-Nord overføres til den nye kommunale vejledningsindsats.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 131

Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.11.2018, punkt 2

Bilag

Bilag 1: UU-Nordaftale

Punkt 2: En sammenhængende ungeindsats, behandling

18-10-00.15.00-A00

Beslutning

Børne- og Undervisningsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler forvaltningens indstillinger, idet der som et 4. at tilføjes: ”der foretages en evaluering og evt. revidering af den sammenhængende ungeindsats i sommeren 2021 (efter de første 2 år).”

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.12.2018

Sagsfremstilling

Som følge af reform om en sammenhængende ungeindsats forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (BIU) og Børne- og Undervisningsudvalget (BUU) en fælles sag om organisering af indsatsen i Gladsaxe Kommune.

Lovgivningen og den nationale målsætning for unge, jf. Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2017, punkt 131

I efteråret 2017 indgik en bred kreds af Folketingets partier en aftale om en reform, som har til formål at styrke indsatsen for de unge, som ikke er klar til en ungdomsuddannelse efter grundskolen. Den overordnede målsætning med reformen er, at alle 25-årige skal have gennemført en uddannelse, være i uddannelse eller være i beskæftigelse.

Målsætningerne er:

- i 2030 skal mindst 90% af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse,
- i 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret,
- alle unge under 25 år, der hverken er i gang med eller har fuldført mindst én ungdomsuddannelse, har ret til at få en uddannelsesplan og skal gennem en opsøgende og opfølgende indsats tilbydes vejledning om mulighederne for at øge deres formelle kompetencer på kort og på længere sigt.

I alt fire lovforslag blev vedtaget 29.05.2018 af et enigt folketing. De fire love danner tilsammen grundlaget for den forberedende grunduddannelse (FGU) samt den kommunale ungeindsats i forhold til at sikre uddannelse og beskæftigelse.

Vedtagelsen af loven indebærer bl.a., at kravet om, at kommunernes uddannelsesvejledning skal ske i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning, fjernes. Med udgangspunkt heri har Børne- og Kulturforvaltningen i Gladsaxe i samarbejde med Gentofte, Herlev og Lyngby-Taarbæk kommune indstillet til at hjemtage uddannelsesvejledningen fra UU-Nord. Der vil blive forelagt en særskilt sag herom til Børne- og Undervisningsudvalget 13.11.2018.

Målsætningen for unge i Gladsaxe

I Gladsaxe Kommune har vi særligt fokus på de unge mellem 15 og 29 år, som har brug for en ekstra indsats for at gennemføre en uddannelse og/eller etablere en stabil tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er tale om unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse, heriblandt socialt udsatte unge, som kan have fysiske og/eller psykiske udfordringer. Målsætningen er, at flest mulige unge påbegynder uddannelse eller job og herigennem opnår tilknytning til arbejdsmarkedet. I den sammenhæng er implementeringen af den sammenhængende ungeindsats af afgørende betydning,

herunder etablering af en lokal FGU-skole, jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 15.05.2018, punkt 30 og 31 og Børne- og Undervisningsudvalget 15.05.2018, punkt 51 og 52.

En sammenhængende ungeindsats i Gladsaxe

Med den politiske aftale om "Bedre veje til uddannelse og job" og den efterfølgende lovgivning, får kommunerne det fulde ansvar for unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse og/eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Den sammenhængende ungeindsats skal bidrage til, at unge i Gladsaxe Kommune oplever at lykkes, og at de får mulighed for at udnytte deres fulde potentiale. Med dette initiativ er der større mulighed for at arbejde mere helhedsorienteret og tværfagligt med de unge, end tilfældet er i dag. Initiativet er således i tråd med Gladsaxestrategien.

Organisering

Med en sammenhængende ungeindsats vil unge i Gladsaxe Kommune, der har behov for støtte, opleve én indgang og én plan på vejen mod at komme i uddannelse og/eller beskæftigelse. For unge i specialskoler, Gladsaxe 10. klassecenter og ungdomsskole (GXU) samt alle andre unge under 25 år med behov for støtte vil denne indsats være forankret i Ungeenheden. For alle øvrige unge, der går i grundskole, vil indgangen til Gladsaxe Kommune være Børne- og Kulturforvaltningen, herunder Skoleafdelingen, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) og Familieafdelingen.

Vi har i Gladsaxe Kommune allerede i 2014 oprettet en ungeenhed, hvor en række funktioner på ungeområdet blev samlet. Formålet var netop at skabe én indgang for unge med behov for støtte. I Gladsaxe bliver den største ændring således, at uddannelsesvejledningen fremover bliver kommunal, samt at der vil blive iværksat flere og nye formaliserede samarbejder mellem fagområder på tværs af Social- og Sundhedsforvaltningen og Børne- og Kulturforvaltningen, og dermed at begge områder kan sætte tidligere ind.

Indholdet af de fire tiltag i en sammenhængende ungeindsats

En sammenhængende ungeindsats består overordnet set af fire tiltag. Vedlagt findes et bilag, der beskriver indsatsen for to forskellige unge i målgruppen, jf. Bilag 1.

1. Det første er en sammenhængende uddannelsesplan. I kraft af denne plan vil den unge fremover få en oplevelse af, at medarbejderne har det samlede overblik over, hvilke mål og aktiviteter, der er igangsat. Den unge skal ikke genfortælle og koordinere sin egen sag, som tilfældet er i dag, men vil i stedet modtage en mere sammenhængende indsats. Desuden vil uddannelsesplanen give den unge en oplevelse af, at der arbejdes med de samme målsætninger på både kort og lang sigt på tværs af kommunale enheder, så den unges baggrundsoplysninger og historik ikke skal genfortælles i forbindelse med iværksættelse af nye aktiviteter og tilbud. Ansvaret for at udarbejde en uddannelsesplan, i samarbejde med den unge, ligger hos den unges kontaktperson.

2. En ny kommunal uddannelsesvejledning skal være en del af det miljø, som den unge indgår i, så den bliver så relevant og nærværende som muligt. Til forskel fra i dag, hvor vejledningen foregår eksternt hos UU Nord, vil vejledningen fremadrettet foregå kommunalt. Med vores egen uddannelsesvejledning vil der blive et mindre informationstab, og den unge vil opleve en større grad af sammenhæng mellem uddannelsesvejledningen og øvrige aktiviteter. Skoleafdelingen vil være ansvarlig for at tilbyde uddannelsesvejledning til alle kommunens unge i grundskolen, mens Ungeenheden varetager den mere specialiserede uddannelsesvejledning for unge i specialskoler og alle andre unge med behov for støtte.

3. En ny kommunal kontaktpersonordning. Med dette initiativ er det ambitionen, at den unge og forældrene vil opleve, at der er én indgang til kommunen, hvilket bl.a. skal give den unge trykthed. Via kontaktpersonen vil den unge få relevant viden om uddannelsesmuligheder og kommunens øvrige tilbud samt blive støttet i at realisere sin uddannelsesplan og

dermed komme godt videre i uddannelse og job. Det er uddannelsesvejlederne, der i udgangspunktet er kontaktpersoner, og disse vil blive etableret i hhv. Ungeenheden og Skoleafdelingen.

4. Det fjerde tiltag er målgruppevurdering til den forberedende grunduddannelse (FGU), herunder etablering af tværfaglige teams. Det er vigtigt at sætte ind og støtte de unge, der har behov for det, så tidligt som muligt. På baggrund af den unges uddannelsesplan skal det tværfaglige team sikre, at alle relevante tilbud i forhold til den unge bliver gennemgået. Målgruppevurderingen fordrer et tæt samarbejde mellem Børne- og Kulturforvaltningen, herunder Skoleafdelingen, PPR, Familieafdelingen og Ungeenheden i Social- og Sundhedsforvaltningen. Det tværfaglige team har tilsammen oplysninger om den unge fra flere forskellige fagområder, der rækker ud over det, der står beskrevet i den sammenhængende uddannelsesplan. Dette giver teamet et solidt indblik i den unges historik og forløb. Det betyder også, at vi tidligere kan blive inddraget i forhold til de unge, der har behov for det.

Økonomiske konsekvenser

Gladsaxe Kommune har i budget 2019 til 2022 fået indarbejdet budget til afholdelse af udgifter til forsørgelse og skoleforløb på FGU-skolen (herunder udgifter til en sammenhængende ungeindsats). Det fremgår af nedenstående tabel, hvorledes budgettet er sammensat, og fordeling på årene 2019 til 2022.

Budget tusinde. kr. (2019 pl)	2019	2020	2021	2022
Budget budgetlagt ØU i alt	266	10.106	18.347	18.001
Køb af pladser på FGU (Drift af FGU)	-	7.103	12.384	12.287
Skoleydelse (Forsørgelse)	-	2.405	5.351	5.102
Fast kontaktperson incl praktikpladsopsøgende indsats	266	599	612	612

Budgettet til køb af uddannelsespladser på FGU samt udgifter til fast kontaktperson er ved vedtagelsen af budget 2019 lagt på Økonomiudvalgets område. Da udgifterne til indsatsen vil blive afholdt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, flyttes bevillingen nu hertil. Budgettet for det kommunale bidrag til driften af FGU samt udgifter til skoleydelse vil kunne dække driften af FGU-skolen i Gladsaxe Kommune og køb af uddannelser til 123 årselever i 2020 og 210 årselever i 2021 og frem. Den faste kontaktperson inkl. den praktikpladsopsøgende indsats forventes at indgå i den eksisterende indsats i Ungeenheden og kan med de tilførte midler håndtere ca. 80 borgere mere end i dag.

Udgiften til vejledningen af unge i alderen 15-25 år foregår i dag i UU-Nord. I forbindelse med en evt. hjemtagelse af vejledningen overføres den andel af driften af UU-Nord, som vedrører Gladsaxe Kommune, til kommunen. Kommunen afholder i dag udgifter til UU-Nord i forbindelse med ungeindsatsen, og budgettet til uddannelsesvejledningen er allerede indarbejdet i kommunens budgetter.

Udgifterne til uddannelsesvejledningen vil fra 01.08.2019 til og med 31.12.2019 udgøre 2,3 mio. kr., samt fra 2020 og frem udgøre 5,6 mio. kr. Udgifterne vil være fordelt således, at BIU's andel inkl. IT-understøttelse på godt 1,7 mio. kr. i 2019 og 4,0 mio. kr. årligt fra 2020 og frem vil ligge på BIU's budgetområde og godt 1,5 mio. kr. årligt på BUU's budgetområde.

Uddannelsesvejledning (tidl. UU-Nord)				
Budget tusinde kr. i 2019 pl	2019	2020	2021	2022
UU- Nord indsats	2.323	5.576	5.576	5.576
- heraf BIU andel	1.678	4.028	4.028	4.028
- heraf udgifter IT-understøttelse	76	183	183	183
- heraf BUU andel	645	1.548	1.548	1.548

Sagen vil efterfølgende blive forelagt Økonomiudvalget.

Social- og Sundhedsforvaltningen og Børne- og Kulturforvaltningen indstiller, at

- det samlede forslag om organisering af en sammenhængende ungeindsats godkendes,
- der overføres budget fra de afsatte midler på Økonomiudvalgets budgetområde til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetområde, svarende til 266.000 kr. i 2019, 10.106.000 kr. i 2020, 18.347.000 mio. kr. i 2021 samt 18.001.000 kr. i 2022, samt
- der overføres budget vedrørende udgifter til uddannelsesvejledning fra Børne- og Undervisningsudvalgets budgetområde til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetområde, svarende til 1.678.000 kr. i 2019 og 4.028.000 kr. i årene fremover, herunder budget til IT-understøttelse.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 19.12.2018, punkt 131.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 15.05.2018, punkt 30 og 31

Børne- og Undervisningsudvalget 15.05.2018, punkt 51 og 52.

Bilag

Bilag 1. To cases fra en sammenhængende ungeindsats

Punkt 3: Beskæftigelsesplan 2019, behandling

18-1-15.00.00-P22

Beslutning

Udkast til Beskæftigelsesplan 2019 tilrettes på baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelser. Behandles igen på næste møde i udvalget.

Sagsfremstilling

Gladsaxe Kommune udarbejder hvert år en beskæftigelsesplan, der sætter retningen for Jobcenterets og Ungeenhedens arbejde i det følgende år. Beskæftigelsesplanen er udtryk for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets prioriteringer, der omsættes af Jobcenteret og Ungeenheden i tilrettelæggelsen af en indsats, der sikrer realiseringen af de opstillede mål.

I tillæg til dette er beskæftigelsesplanen tænkt som 1) borgernes og politikernes overblik over centrale indsatsområder og retning i beskæftigelsesindsatsen, 2) et retningsgivende arbejdsredskab for medarbejderne i Jobcenteret og Ungeenheden, og 3) en ramme for dialog og samarbejde med det lokale erhvervsliv, a-kasser, faglige organisationer og uddannelsesinstitutioner.

Beskæftigelsesministeren udmelder hvert år en række mål, som kommunerne opfordres til at forholde sig til i udarbejdelsen af beskæftigelsesplanerne. I 2019 er følgende nationale mål udpeget:

- Flere personer skal i beskæftigelse eller i uddannelse i stedet for at være på offentlig forsørgelse,
- Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft,
- Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende,
- Flere jobparate personer på kontanthjælp skal i beskæftigelse, og flere aktivitetsparate bliver jobparate eller kommer i beskæftigelse,
- Bekæmpelse af socialt bedrageri og fejludbetalinger skal styrkes,
- Udsatte ledige skal have en indsats.

Disse mål indgår på linje med Gladsaxestrategi 2019-2022, Vækststrategien, Strategi for social balance, Strategi for tidlig indsats, Integrationspolitikken samt budgetinitiativerne på beskæftigelsesområdet i de udvalgte indsatsområder i Beskæftigelsesplan 2019.

Beskæftigelsesplan 2019

De kommunale beskæftigelsesplaner var indtil 2015 underlagt statslige form- og proceskrav, men disse blev afskaffet med beskæftigelsesreformens ikrafttræden (jf. BIU 17.02.2015, punkt 7). På den baggrund godkendte Byrådet (13.05.2015, punkt 61) et ændret format for de fremadrettede beskæftigelsesplaner, der i højere grad skulle målrettes de lokale forhold i Gladsaxe Kommune. Samtidig blev følgende overordnede form besluttet:

- En indledende introduktion til konjunkturerne på arbejdsmarkedet i Gladsaxe Kommune og landet som helhed,
- Afgrænsning af de to-tre hovedudfordringer i Gladsaxe Kommune, hvor afgrænsningen baseres på forventningen til ledighedsudviklingen, opfølgning på mål og resultatkrav, Gladsaxestrategien, Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets mission og vision for beskæftigelsesindsatsen i Gladsaxe Kommune samt bidrag fra Gladsaxe Erhvervsråd,
- Opstilling af mål og eventuelle indsatser inden for de områder, der er udpeget som de to-tre største hovedudfordringer.

For at øge læsevenligheden har forvaltningen i lighed med de foregående år udarbejdet en kort og lettilgængelig beskæftigelsesplan, jf. Bilag 1. Ud fra hensyn til længde og læsevenlighed er introduktionen til konjunkturerne på beskæftigelsesområdet (prognose) samt 2018-status for de foreslåede målsætninger vedlagt som Bilag 2. Yderligere er de seneste tilgængelige tal for antallet af borgere på offentlig forsørgede i Gladsaxe Kommune vedlagt som Bilag 4.

Med henblik på at imødekomme behov og efterspørgsel blandt det lokale erhvervsliv, faglige organisationer og uddannelsesinstitutioner blev input til Beskæftigelsesplan 2019 drøftet på Erhvervsrådsmødet d. 26.04.2018 i overensstemmelse med den vedtagne proces for beskæftigelsesplanen (Bilag 3), jf. BIU 08.03.2016, punkt 12.

Forslaget til Beskæftigelsesplan 2019 indeholder følgende tre hovedudfordringer/indsatsområder:

- Vækst,
- Velfærd,
- Unge i uddannelse og job.

Der er tale om en videreførelse af de overordnede indsatsområder fra de foregående års beskæftigelsesplaner, da disse fortsat vurderes at være dækkende og de mest væsentlige. Dette er uddybet nærmere i det følgende.

Det er afgørende, at Gladsaxe Kommune tilbyder et attraktivt erhvervmiljø, hvor virksomhedernes muligheder for at drifte og vækste understøttes. Jobcenteret og Ungeenheden spiller i den sammenhæng en central rolle i forhold til at sikre, at virksomhederne kan rekruttere kvalificeret og nødvendig arbejdskraft, når behovet opstår. Derfor er Vækst fortsat et indsatsområde i 2019.

En effektiv beskæftigelsesindsats er en afgørende faktor i forhold til at sikre, at borgere og virksomheder oplever Gladsaxe som en stærk velfærds Kommune, der er i social og økonomisk balance. Beskæftigelsesindsatsen skal være med til at sikre, at flest mulige borgere kommer i uddannelse og job, da det blandt andet øger livskvaliteten og forbedrer den enkeltes situation, og samtidig sikrer, at kommunens udgifter til forsørgelsesyndelser reduceres, og den sociale balance styrkes. Derfor er Velfærd fortsat et indsatsområde i 2019.

Virksomhedernes vækst og kommunens samlede velfærd er betinget af, at flest mulige unge gennemfører en ungdomsuddannelse og kommer i arbejde. Derfor er Unge i uddannelse og job fortsat et indsatsområde i 2019.

I det følgende gennemgås de tre hovedudfordringer/indsatsområder og dertilhørende indikatorer. Det bemærkes, at opfølgningen for 2018 på de foreslåede indikatorer er foretaget med udgangspunkt i de senest tilgængelige data.

Vækst

Undersøgelser har påvist, at virksomhedsrettet aktivering (løntilskud, virksomhedspraktik og nytteindsats) har positive beskæftigelseseffekter på tværs af målgrupper. Samtidig er det vigtigt, at der i stigende grad tænkes i job på særlige vilkår som en vej til at få kvalificeret arbejdskraft. Den virksomhedsrettede aktivering og job på særlige vilkår er således afgørende elementer i at sikre, at Jobcenteret og Ungeenheden kan understøtte virksomhederne i at få dækket deres rekrutteringsbehov, når de opstår.

I samarbejdet med virksomhederne skal Jobcenteret og Ungeenheden være med til underbygge, at kommerciel virksomhedslogik er foreneligt med socialt ansvar. Målet er, at virksomhedernes kommercielle mål og rekrutteringsbehov understøttes samtidig med, at flest mulige af Gladsaxe Kommunes ledige kommer i arbejde.

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår på denne baggrund følgende indikatorer for indsatsområde Vækst:

- Gladsaxe Kommunes andel af ledige i virksomhedsrettet aktivering skal stige i forhold til niveauet i 2018. I 2018 var i gennemsnit 8,1% af de ledige i virksomhedsrettet aktivering,
- Andelen af ledige, der overgår til beskæftigelse inden for 3 måneder efter endt virksomhedsrettet aktivering, skal stige i forhold til udgangspunktet på 25,1%,
- Andelen af personer, der er i beskyttet beskæftigelse, fleksjob eller utraditionelle job, skal stige i forhold til udgangspunktet på 67,4%.

Velfærd

Hvis Gladsaxe skal opleves som en stærk og bæredygtig velfærds Kommune, er det afgørende, at flest mulige borgere er selvforsørgende. Derfor skal andelen på offentlig forsørgelse, herunder langvarige modtagere af offentlig forsørgelse samt flygtninge, indvandrere og familiesammenførte fra ikke vestlige lande, nedbringes.

Udgangspunktet for Jobcenteret og Ungeenhedens arbejde med at sikre, at flest mulige borgere bliver selvforsørgende, er, at borgeren er centrum i sin egen sag. Derfor vil der i 2019 blive arbejdet videre med at sikre, at den enkelte borger er en del af og aktivt tager ansvar for eget sagsforløb, blandt andet gennem arbejdet med mål og delmål.

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår på denne baggrund følgende indikatorer for indsatsområde Velfærd:

- Andelen af personer på offentlig forsørgelse skal falde i forhold til niveauet i 2018. I 2018 var i gennemsnit 11,7% på offentlig forsørgelse,
- Andelen af langvarige modtagere af offentlig forsørgelse skal falde i forhold til niveauet i 2018. I 2018 var i gennemsnit 7,3% langvarige modtagere af offentlig forsørgelse,
- Andelen af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere på offentlig forsørgelse skal falde i forhold til niveauet i 2018. I 2018 var i gennemsnit 17,6 på offentlig forsørgelse.

Unge i uddannelse og job

Det er en forudsætning for virksomhedernes vækst og kommunens samlede velfærd, at flest mulige unge gennemfører en ungdomsuddannelse og kommer i arbejde. Derfor skal andelen af unge på offentlig forsørgelse nedbringes, blandt andet via brugen af virksomhedsrettet aktivering og en tidlig indsats i form af fritidsjob.

I 2019 vil der yderligere være fokus på at implementere den sammenhængende ungeindsats, så den enkelte unge sikres rette indsats og vejledning på rette tidspunkt. I dette ligger også etableringen af en FGU-skole (forberedende grunduddannelse) i Gladsaxe.

Social- og Sundhedsforvaltningen foreslår på denne baggrund følgende indikatorer for indsatsområde Unge i uddannelse og job:

- Andelen af unge borgere (18-29 år) på offentlig forsørgelse skal nedbringes i forhold til udgangspunktet på 12,5%,
- Gladsaxe Kommunes andel af unge ledige i virksomhedsrettet aktivering skal stige i forhold til niveauet i 2018. I 2018 var i gennemsnit 18,8% af de unge ledige i virksomhedsrettet aktivering,

- Minimum 100 unge skal i 2019 påbegynde et fritidsjob som følge af beskæftigelsesindsatsen i budget 2017-2020. I 2018 påbegyndte 91 unge et fritidsjob.

Behandling i beskæftigelsesrådets MED-udvalg

Udkast til Beskæftigelsesplan 2019 blev behandlet af beskæftigelsesrådets MED-udvalg d. 04.10.2018. MED-udvalget drøftede udkastet, der blev taget til efterretning uden yderligere bemærkninger.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelsesplan 2019 godkendes.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 17.02.2015, punkt 7

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 08.03.2016, punkt 12

Byrådet 13.05.2015, punkt 61

Bilag

Bilag 1. Beskæftigelsesplan 2019

Bilag 2. Analyse af beskæftigelsesindsatsen

Bilag 3. Årshjul for beskæftigelsesplanen

Bilag 4. Fuldtidsforsørgede borgere i Gladsaxe Kommune

Punkt 4: Forlængelse af Frikommuneforsøg I, behandling

18-36-15.00.00-P20

Beslutning

Godkendt.

Sagsfremstilling

Frikommuneforsøg I, som Gladsaxe Kommune deltager i på beskæftigelsesområdet, udløber 31.12.2018. Gladsaxe Kommune har to forsøg under Frikommuneforsøg I, som stadig er aktive: Fokus på effekt frem for proces samt Frihed til frivillighed (jf. BIU 08.12.2015, punkt 64 og BIU 18.04.2017, punkt 16). Fokus på effekt frem for proces er opdelt i to dele med hver sin målgruppe, hhv. sygedagpengemodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere.

Beskæftigelsesministeriet har henvendt sig til de kommuner, som deltager i Frikommuneforsøg I, fordi regeringen vil søge at forlænge de af forsøgene, som har direkte snitflader til den nye Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats, der træder i kraft 01.07.2019, se Bilag 1 og 2. For Gladsaxe Kommune drejer det sig alene om forsøget Fokus på effekt frem for proces for målgruppen sygedagpengemodtagere, mens samme forsøg for målgruppen uddannelseshjælpsmodtagere samt forsøget Frihed til frivillighed ikke kan forlænges og dermed udløber ved udgangen af 2018.

Denne sag forelægges for at få Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets stillingtagen til en forlængelse af frikommuneforsøget Fokus på effekt frem for proces for sygedagpengemodtagere frem til 01.07.2019.

Fokus på effekt frem for proces på beskæftigelsesområdet

Forsøget giver mulighed for fleksibilitet med hensyn til, hvornår der skal afholdes opfølgings-/jobsamtaler, afgives tilbud og foretages revurdering. Udgangspunktet for kontakten med borgeren skal under forsøget være borgerens behov og ikke procesregulering. Forsøget gælder for sygedagpengemodtagere og en evaluering af forsøget i 2016 viste positive effekter, jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde 10.05.2016, punkt 30.

Såfremt forsøget afsluttes med udgangen af 2018, skal indsatsen på området overgå til at følge gældende lovgivning. Når den nye Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats træder i kraft 01.07.2019, skal indsatsen og administrationen heraf tilpasses igen. For at undgå unødigt omorganisering har Beskæftigelsesministeriet derfor tilbudt, at forsøget kan forlænges indtil 01.07.2019.

Med denne mulighed og de positive effekter som tidligere evaluering har vist, anbefaler Social- og Sundhedsforvaltningen, at forsøget Fokus på effekt frem for proces for sygedagpengemodtagere forlænges frem til 01.07.2019.

Evaluering af Frikommuneforsøg I

Alle forsøg under Frikommuneforsøg I skal evalueres ultimo 2018, jf. den gældende bekendtgørelse om offentliggørelse, evaluering og indberetning af forsøg, der gennemføres af frikommunenetværk. Evalueringernes resultater forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget primo 2019 til orientering.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at frikommuneforsøget Fokus på effekt frem for proces for sygedagpengemodtagere forlænges frem til 01.07.2019.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 10.05.2016, punkt 30

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 18.04.2017, punkt 16

Bilag

Bilag 1. Brev til kommuner i frikommuneforsøg I

Bilag 2. Udkast til ændringsbekendtgørelse forlængelse 2018

Punkt 5: Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, budgetopfølgning pr. 3. kvartal 2018, behandling

18-1-00.01.00-P10

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

I dette dagsordenspunkt forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalget for budgetopfølgningen for 3. kvartal 2018. Budgetopfølgningen omfatter udvalgets driftsudgifter, herunder servicerammen.

Driftregnskab og servicramme

Budgetrammerne er opgjort pr. 3. kvartal 2018. Forventet forbrug for hele året samt forventede afvigelser til budgetrammerne fremgår af nedenstående Tabel 1.

Tabel 1. Budgetopfølgning 3. kvartal 2018, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Mio. kr.	Vedttaget budget 2018	Korrigeret budget 2018	Forbrug 3. kv. 2018	Forventet forbrug 2018	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
01. Aktivtering	63.686	70.014	34.485	56.673	7.013	11.244
02 Forsørgelse	668.254	668.254	463.491	651.678	16.576	16.576
04 Øvrige udgifter	43.458	47.619	27.509	38.316	5.142	9.303
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samlet	775.398	785.888	525.485	746.667	28.731	37.123

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets vedtagne budget er på 775,4 mio. kr., og det korrigerede budget er på 785,9 mio. kr. Forbruget efter 3. kvartal 2018 er 525,5 mio. kr. Samlet set forventer forvaltningen et forbrug i 2018 på 746,7 mio. kr., hvilket svarer til et mindreforbrug på 28,7 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og et mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget på 37,1 mio. kr.

Nedenfor redegøres nærmere for budgetafvigelserne på de enkelte områder. Mere detaljerede tal for de særskilte budgetposter fremgår af Bilag 1.

Bemærkninger vedrørende budgetområdet Aktivering, Ramme 1

Forbruget på Ramme 1, aktiveringsrammen, vedrører driftsudgifter til den kommunale beskæftigelsesindsats, herunder udgifter til vejledning og opkvalificering, mentor, hjælpemidler, befordring, danskuddannelse til flygtninge og indvandrere, enkeltydelser jf. aktivlovens §§ 81-85 samt personlige tillæg til folke- og førtidspensionister.

Budgettet fastlægges med udgangspunkt i antal ledige borgere samt de fastlagte enhedspriser. Enhedspriserne er enten fastlagt af Beskæftigelsesministeriet eller af Gladsaxe Byråd i forbindelse med budgetvedtagelsesprocessen. Rammen justeres som udgangspunkt kun, hvis konjunkturerne ændrer sig, og antallet af borgere på offentlig forsørgelse enten stiger eller falder i forhold til de forudsætninger, der er fastlagt i det eksisterende budget. Enhedsprisen ligger fast og kan kun reguleres i forbindelse med lovændringer eller af en politisk vedtagen serviceændring, der øger eller reducerer enhedsprisen.

Som udgangspunkt giver staten 50 pct. refusion af kommunens driftsudgifter, dog er der sat et loft over udgiftsniveauet på de områder, hvor Beskæftigelsesministeriet fastsætter enhedsprisen (kontanthjælp, uddannelseshjælp, a-dagpenge, sygedagpenge, ledighedsydelse og revalidering; de såkaldte driftsloftsatser på aktivering).

Ved budgetopfølgningen efter 3. kvartal 2018 forventes der et mindreforbrug på Ramme 1 på 7,0 mio. kr. i forhold til vedtaget budget og et mindreforbrug på 11,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes delvist en overførsel fra 2017 på 6 mio. kr., samt et lavere aktivitetsniveau i forlængelse af faldet i antal forsørgede borgere. Der er i løbet af 2018 igangsat en række planlagte aktiviteter, bl.a. jobklubber for de jobparate, indsats for borgere med fysiske og psykiske barrierer, tættere opfølgning på virksomhedsindsatsen (praktikker, løntilskud eller ordinære timer) mv. Da aktiviteterne er igangsat i løbet af året, har de udgiftsmæssigt ikke haft helårsvirkning i 2018, og der forventes et mindreforbrug i den forbindelse på 3,6 mio. kr. Herudover forventes et mindreforbrug på 2,6 mio. kr. på Integrationsområdet, hvor øget fokus på job og uddannelse sikrer øgede resultattilskud til kommunen. Dertil kommer et forventet mindreforbrug på 1,2 mio. kr. som følge af et fortsat fald i udgifter til enkeltydelser og personlige tillæg samt endelig et mindreforbrug på 3,8 mio. kr. som vedrører øvrige udgifter til jobrotationsordninger, personlig assistance til borgere i arbejde samt et fald i udgifter til borger i løntilskud.

Der følges løbende op på udviklingen i ledigheden og udgifterne, således at budgettet og aktiviteten tilpasses de aktuelle ledighedstal og enhedspriser. I forbindelse med regnskabsafslutningen forventes der således en budgetkorrektur som følge af ændringer til antalsforudsætningerne, hvilket vil nedbringe det forventede mindreforbrug væsentligt.

Bemærkninger vedrørende budgetområdet Forsørgelse, Ramme 2

Budgetområdet for Ramme 2, forsørgelsesrammen, omfatter udgifter til kontanthjælp, løntilskud, revalidering, ressourceforløbsydelse, kontantydelse, sygedagpenge, integration, forsikrede ledige, kontantydelse og førtidspension. Det korrigerede budget for Ramme 2, forsørgelsesrammen, er på 668,3 mio. kr. Med udgangspunkt i det bogførte forbrug efter 3. kvartal, og de nuværende forventninger til antallet af ledige, forventes der på Ramme 2 et mindreforbrug på 16,6 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og det korrigerede budget.

Udgifterne på rammen følger udviklingen i antallet af forsørgede borgere på de ovennævnte målgrupper samt udviklingen i forsørgelsesudgiften (enhedsprisen). Enhedspriserne er estimeret på baggrund af de nyeste ledighedstal og varighedsopgørelser. Enhedsprisen kan dermed variere over årene og er afhængig af den lovbestemte ydelse, sammensætningen af borgere på forsørgelsen, lovændringer samt kommunens rådighedsvurderinger og sanktionering. Kommunen hjemtager statsrefusion på forsørgelsen. Størrelsen af refusionen afhænger af, hvor lang tid borgeren har været forsørgt. Fra 80 pct. statsrefusion for de borgere, der har været på offentlig forsørgelse i mindre end fem uger og op til 20 pct. refusion for borgere, der har været offentligt forsørgt i mere end 52 uger.

Det forventede mindreforbrug på 16,6 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og det korrigerede budget dækker over underliggende forskydninger, hvor de væsentligste bliver gennemgået herunder:

Der forventes et mindreforbrug på forsørgelsesområdet kontanthjælp på 14,6 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes først og fremmest et forventet fald i antal af borgere på kontanthjælp. Antagelsen for 2018 var 983 borgere på kontanthjælp, hvor den nuværende forventning er 910 borgere. Dernæst er der sket et fald i enhedspriserne, idet konsekvenser af kontanthjælpsreformens 225 timers regel har sænket enhedsprisen.

Der forventes et mindreforbrug på forsørgelsesområdet løntilskud, dvs. seniorjob, fleksjob og ledighedsydelse på 6,9 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Det forventede mindreforbrug hænger sammen med, at andelen af borgere i fleksjob med en lavere refusion er mindre end forventet ved vedtagelsen af budgettet for 2018. Færre borgere end tidligere skønnet er omfattet af den nye ordning, hvor der hjemtages refusion efter refusionstrappen, der i dette tilfælde giver en lavere gennemsnitlig refusion end for borgere, der er omfattet af den gamle ordning. Antallet af borgere på ledighedsydelse har igennem 2017 været faldende, og der forventes nu at være 140 borgere på ledighedsydelse, mens det i budgettet for 2018 forudsættes at 145 borgere er på ledighedsydelse. Endelig er antallet af borgere i seniorjob faldet fra 38 til 30 borgere, og der forventes i den forbindelse et mindreforbrug på området.

Der forventes et merforbrug på forsørgelsesområdet sygedagpenge på 2,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Merforbruget skyldes, at antallet af sygedagpengesager steg i slutningen af 2017. Udgangspunktet for 2018 har således været højere end forventet ved udarbejdelsen af budgettet. Forventningen til antallet af fuldtidspersoner er således opjusteret fra 580, som forudsat i budgettet, til 610 personer. Det skal bemærkes, at Gladsaxe Kommune stadig har meget lave udgifter til sygedagpenge sammenlignet med andre kommuner.

Der forventes et mindreforbrug på området vedr. integration af flygtninge og indvandrere på 1,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes, dels at tilgangen af borgere er mindre end først antaget, og at flere er kommet i beskæftigelse end forventet. Samtidig ses der også her en lavere enhedspris end forventet ved vedtagelsen af budgettet for 2018 som følge af effekterne af 225 timers reglen.

Der forventes et merforbrug på forsørgelsesområdet a-dagpenge på 13,0 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Dette skyldes blandt andet, at der i 2017 var en stigning i antallet af a-dagpengemodtagere, og dette forårsager et øget udgiftspres på området. Derfor er der på Ramme 1, aktiveringsrammen, disponeret midler til en ekstraordinær aktiveringsindsats målrettet dagpengemodtagere. Antallet af a-dagpengemodtagere er i budgettet forudsat til at være 830 borgere. På nuværende tidspunkt forventes antallet at være 931 borgere set over hele året. Effekterne af den intensiverede indsats forventes at fortsætte året ud svarende til et fald på 14 pct. fra udgangspunktet i januar 2018 (1.020 borgere) til det forventede niveau i december 2018 (878 borgere).

Der forventes et mindreforbrug på forsørgelsesområdet førtidspension på 2,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes, at der trods en stigende nyvisitering til ordningen er en større afgang fra især de ældre førtidspensionsordninger, hvor gennemsnitsudgiften er relativt høj.

Der forventes et mindreforbrug på forsørgelsesområdet uddannelseshjælp på 3,6 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes et fortsat fald i antal uddannelsesydelelsesmodtagere. Således er antalsforudsætningen nedjusteret fra 338 borgere, som forudsat i budgettet, til 300 borgere.

Bemærkninger vedrørende budgetområdet Øvrige udgifter (servicerammen), Ramme 4

Budgetområdet omfatter udgifter til løntilskud internt i Gladsaxe Kommune, udgifter til konsulentbistand i form af tolkning og udgifter til lægeerklæring samt udgifter til unge i forbindelse med forebyggende ydelser, produktionsskoler, særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse og ungepakken.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets Ramme 4, servicerammen, har et vedtaget budget på 43,5 mio. kr. og et korrigeret budget på 47,6 mio. kr. Det forventede forbrug i 2018 er 38,3 mio. kr., hvorfor der forventes et mindreforbrug på 5,1 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og et mindreforbrug på 9,3 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Det forventede mindreforbrug dækker over et forventet lavere aktivitet på interne løntilskud svarende til samme niveau som i 2017 samt et fald i udgifter til midlertidig boligplacering. Antallet af flygtninge, som kommer til kommunen, er faldet væsentligt, og de løbende driftsudgifter til Hostel er ligeledes nedbragt.

Dernæst forventes et mindreforbrug på særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse på 2,4 mio. kr. Den store tilgang af STU-forløb i sommeren 2017 har betydet, at de forventede udgifter til STU i 2018 er ca. 21,0 mio. kr. I 2017 udgjorde det samlede forbrug 15,8 mio. kr., svarende til en udgiftsstigning på 5,2 mio. kr. i det seneste år. Udgiften til STU har nu nået et forventet stabilt niveau med løbende til- og afgang. I forbindelse med regnskabet 2017, blev der overført ca. 3,5 mio. kr. fra 2017 til 2018. En del af overførslen gik direkte til STU-forløb. Uden overførslen ville der være et forventet merforbrug på STU på ca. 1,0 mio. kr. i år.

Herudover er der et forventet mindreforbrug på forebyggende ydelser på 3,3 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Sagerne på de forebyggende ydelser gennemgås løbende for at sikre, at bevillingerne modsvarer borgernes behov for støtte. Gennemgangen har medført ændringer i en række sager, og den økonomiske effekt slår nu igennem.

Bemærkninger vedrørende servicerammen

Servicerammen opgøres af samtlige driftsudgifter, fratrukket udgifterne på området for indkomstoverførsler og på forsyningsområdet. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets serviceramme er på 43,5 mio. kr. og består af det vedtagne budget for Ramme 4. Forvaltningen forventer et mindreforbrug på 5,1 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget.

Tabel 2. Servicerammen

Mio. kr.	Vedtaget budget 2018	Forventet årsforbrug 1. kvrt. 2018	Forventet årsforbrug 2. kvrt. 2018	Forventet årsforbrug 3. kvrt. 2018	Afvigelse service-rammen
Servicerammen	43,5	40,8	38,9	38,3	5,1

Forbrug på anlægsprojekter

Der er ingen anlægsprojekter på beskæftigelsesområdet i 2018.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at 3. kvartal budgetopfølgning 2018 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tages til efterretning,

Bilag

Bilag 1. Budgetopfølgning 3. kvrt. 2018 - BIU

Punkt 6: Nyt forslag til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møder for 2019, behandling

18-862-00.01.00-A26

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte de foreslåede mødedatoer, og at møderne afholdes skiftevis kl. 16.30-18.30 og 19.00-21.00, idet mødet 29.10.2019 flyttes til 05.11.2019 kl. 16.30.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede, at studieturen afholdes 13.11.2019 - 15.11.2019 med flyafgang onsdag aften (efter mødet i Folkeoplysningsudvalget) og hjemkost fredag aften.

Sagsfremstilling

På møde 21.08.2018, punkt 3, fastsatte Beskæftigelses- og Integrationsudvalget mødedatoerne for 2019.

På forslag fra Borgmesteren godkendte Økonomiudvalget 02.10.2018, punkt 13, forslag til ændret mødestruktur for Byråd og udvalg, gældende fra 2019.

Forslaget indebærer, at møderne fastlægges i en 4-ugers plan, der gentages henover året. I den første uge hver måned afholdes Kultur-, Fritids-, og Idrætsudvalgets og Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møder om tirsdagen kl. 16.30-18.30 og 19.00-21.00. Udvalgene kan skifte mellem de to mødetidspunkter eller aftale et fast mødetidspunkt.

På gruppemødedagen serveres middag, svarende til den nuværende fagudvalgsmiddag, for alle tilmeldte grupper på Rådhusstoppen kl. 18.00.

Som konsekvens af den ændrede mødestruktur er der behov for ændring af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets mødeplan for 2019. Med udgangspunkt i den samlede oversigt for 2019 over forslag til møder i Byrådet, Økonomiudvalget samt fagudvalg (Bilag 1) fremlægges forslag til ny møderække 2019 for de ordinære møder i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Møderne foreslås afholdt:

08.01.2019 kl. 19.00-21.00 (tirsdag)
05.02.2019 kl. 16.30-18.30 (tirsdag)
05.03.2019 kl. 19.00-21.00 (tirsdag)
02.04.2019 kl. 16.30-18.30 (tirsdag)
30.04.2019 kl. 19.00-21.00 (tirsdag)
04.06.2019 kl. 16.30-18.30 (tirsdag)
03.09.2019 kl. 19.00-21.00 (tirsdag)
01.10.2019 kl. 16.30-18.30 (tirsdag)
29.10.2019 kl. 19.00-21.00 (tirsdag)
26.11.2019 kl. 16.30-18.30 (tirsdag)

Derudover fremlægges der forslag om, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets studietur, der på Beskæftigelses- og Integrationsmødet 11.09.2018, punkt 1, blev fastsat til den 28.10.2019–30.10.2019, flyttes til uge 45, da det er en udfordring, at der er planlagt studieture i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Miljøudvalget i 2 uger lige efter hinanden (uge 44+45). Såfremt Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets studietur rykkes, kan begge studieture afvikles i samme uge, da der ikke er sammenfald mellem medlemmer.

Studieturen for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets foreslås afholdt:

06.11.2019–08.11.2019 (onsdag–fredag)

KL's temamøde

KL's Sociale- og Sundhedspolitiske Forum afholdes 9.-10. maj 2019 i Aalborg Kongres & Kultur Center.

KL's JobCAMP '19

KL's beskæftigelsespolitiske konference jobCAMP '19 afholdes den 07.11.2019 – 08.11.2019 i Aalborg Kongres og Kultur Center.

Når udvalget har godkendt møderækken for 2019, aflyser forvaltningen de tidligere godkendte møder og indkalder udvalgets medlemmer elektronisk samt udsender mødeoversigten pr. mail.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at forslaget til mødedatoer for de ordinære møder i 2019 godkendes, samt
2. at forslaget om at flytte studieturen til uge 45 i 2019 godkendes.

Relateret behandling

ØU 02.10.2018, punkt 13

BIU 21.08.2018, punkt 3

BIU 11.09.2018, punkt 1

Bilag

Bilag 1. Mødeoversigt Byråd og udvalg NY 2019

Punkt 7: Afslutning af tværkommunalt projekt 'IBBIS – Integreret Behandlings- og Beskæftigelsesindsats til Sygedagpengemodtagere med lettere psykiske lidelser', orientering

18-332-00.01.00-P20

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Jobcenter Gladsaxe har i perioden 14.04.2016-31.07.2018 deltaget i det tværkommunale projekt 'IBBIS – Integreret Behandlings- og Beskæftigelsesindsats til Sygedagpengemodtagere med lettere psykiske lidelser'. Hovedformålet med projektet var at afprøve og udvikle beskæftigelsesindsatsen for sygedagpengemodtagere med lettere psykiske lidelser (depression, angst eller stressrelaterede lidelser), således at de i endnu højere grad blev understøttet i en hurtig tilbagevenden til beskæftigelse.

Kort om projektet

IBBIS-projektet var bygget op om en særligt tilrettelagt beskæftigelses- og sundhedsindsats. For begge indsatstyper var der udarbejdet praksismanualer baseret på 'best practice' inden for feltet, som de involverede medarbejdere har fulgt i projektperioden. For at kunne vurdere effekten af indsatsen blev deltagerne tilfældigt tildelt en af følgende indsatspakker:

1. IBBIS-sundhedsindsats + IBBIS-beskæftigelsesindsats
2. IBBIS-sundhedsindsats + Standard beskæftigelsesindsats
3. Standard beskæftigelsesindsats

Den underliggende formodning var, at indsatspakke 1 (IBBIS-sundhedsindsats + IBBIS-beskæftigelsesindsats) og 2 (IBBIS-sundhedsindsats + Standard beskæftigelsesindsats) ville vise bedre resultater end indsatspakke 3 (Standard beskæftigelsesindsats), da borgerne her fik en ekstra indsats baseret på 'best practice', der lå udover Jobcenterets normale indsats for målgruppen.

Sygedagpengemodtagere i målgruppen blev ved første samtale i Jobcenteret tilbudt at deltage i forskningsprojektet. Såfremt de takkede ja til dette, blev de herefter tilbudt en udredningssamtale. Hvis de på denne baggrund vurderedes at opfylde betingelserne, indgik de i en tilfældig lodtrækning om, hvilken af de tre beskrevne indsatspakker, de skulle tildeles. I alt har 180 borgere i målgruppen deltaget i projektet.

Gladsaxe Kommune har i forbindelse med projektet deltaget med 1 beskæftigelseskonsulent og 1/3 projektleder. Lønnen til disse er i projektperioden blevet finansieret af IBBIS-projektmidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

Evaluering

Den endelige evaluering, der tager højde for de langsigtede effekter, forventes først offentliggjort i 2020. Gladsaxe Kommune har ved projektperiodens afslutning foretaget en foreløbig lokal evaluering af de kortsigtede effekter, blandt andet for at kunne vurdere, om projektet skulle fortsættes for egne midler.

Den lokale evaluering viser i modsætning til den oprindelige hypotese, at det gennemsnitlige antal ledighedsdage er lavest for de sygedagpengemodtagere, der har modtaget indsatspakke 3 (Standard beskæftigelsesindsats). Samtidig viser evalueringen, at dem der har modtaget indsatspakke 2 (IBBIS-sundhedsindsats + Standard beskæftigelsesindsats) har et lavere gennemsnitlige antal ledighedsdage sammenlignet med dem, der har modtaget indsatspakke 1 (IBBIS-sundhedsindsats + IBBIS beskæftigelsesindsats). Denne konklusion er blevet bekræftet af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). STAR oplyser yderligere, at de langsigtede effekter på nuværende tidspunkt ser bedre ud for indsatspakke 1 (IBBIS-sundhedsindsats + IBBIS beskæftigelsesindsats) og 2 (IBBIS-sundhedsindsats + Standard beskæftigelsesindsats) relativt til indsatspakke 3 (Standard beskæftigelsesindsats). Men trods det vil forskellen være svær at indhente, fordi de indledende resultater er markant bedre for de borgere, der har modtaget indsatspakke 3 (Standard beskæftigelsesindsats).

Rent kvalitativt vurderer Jobcenter Gladsaxe, at de borgere, der har modtaget IBBIS-sundhedsindsatsen og IBBIS-beskæftigelsesindsatsen, har haft en positiv oplevelse af indsatsen og har følt sig inddraget og forstået i processen. Samtidig har der i IBBIS-indsatserne været et større fokus på behandlingsdelen frem for beskæftigelsesdelen relativt til den normale beskæftigelsesindsats. Dette forhold kan være en del af forklaringen på, at IBBIS-indsatserne ikke har vist bedre resultater, hvad angår den gennemsnitlige ledighedsperiode, relativt til den normale beskæftigelsesindsats på kort sigt.

Afslutning af projektet

De afsatte projektmidler ophørte 31.07.2018, hvorefter det har været op til de deltagende kommuner selv at beslutte, om projektet skulle videreføres for egne midler. På baggrund af den lokale evaluering har Jobcenteret valgt ikke at videreføre den hidtidige IBBIS-indsats, fordi der ikke umiddelbart er nogen positiv effekt af indsatsen sammenlignet med den normale beskæftigelsesindsats. Denne beslutning vil eventuelt blive revideret, når den endelige evaluering af IBBIS-projektet forelægges i 2020, hvor der forventeligt også vil være fokus på, hvorfor effekterne svinger fra kommune til kommune.

IBBIS II

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har åbnet for ansøgninger til et nyt IBBIS-projekt (IBBIS II) målrettet sygedagpengemodtagere med personlighedsforstyrrelser og funktionelle lidelser/somateringstilstande. På baggrund af den eksisterende litteratur på området, forventes det, at sygedagpengemodtagere i disse målgrupper (skønnet til 15 procent af det samlede antal sygedagpengemodtagere) kan få gavn af en indsats, der i hovedtræk ligner indsatsen fra IBBIS I. Dog indeholder IBBIS II en udvidet screeningsprocedure, der skal sikre, at sygemeldte med en høj mestringssevne ikke tilbydes aktiviteter, der kan virke ledighedsfastholdende. Ansøgningsfristen for deltagelse i IBBIS II er d. 20.11.2018 med forventet tilsagn december 2018 og forventet projektopstart marts/april 2019.

Jobcenter Gladsaxe vil på baggrund af det udsendte materiale fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vurdere, om det giver anledning til at søge om optagelse i IBBIS II-projektet. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil blive orienteret i forbindelse med en eventuel ansøgning, ligesom udvalget vil skulle godkende Gladsaxe Kommunes deltagelse, såfremt kommunen udvælges blandt det samlede antal ansøgere.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 09.02.2016, punkt 2

Punkt 8: Socialt frikort, orientering

18-350-00.01.00-P20

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Folketinget har 31.05.2018 vedtaget, at der afsættes satspuljemidler til at indføre et socialt frikort i en forsøgsperiode på to år for personer med særlige problemer. Hvis kommunen vælger at anvende ordningen, giver det sociale frikort ret til, at borgeren årligt kan tjene op til 20.000 kr. skattefrit udover personfradrag og beskæftigelsesfradrag mv. Ordningen er en del af regeringens Jobreform fase 1, som har fokus på, at det skal kunne betale sig at arbejde. Kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen er ligeledes vedtaget inden for dette paradigme.

Formål

Børne- og Socialministeriet beskriver, at formålet med ordningen er at give udsatte borgere bedre muligheder for at deltage i samfundets arbejdsfællesskaber og bidrage og opleve værdi i hverdagen. Med frikortet kan udsatte borgere arbejde for virksomheder i det lokale erhvervsliv, f.eks. i job i få timer ugentligt, og på den måde være en del af arbejdsfællesskabet uden at betale skat eller få fradrag i indkomstafhængige offentlige ydelser. Det er desuden hensigten, at det sociale frikort tilskynder virksomheder til at tage et socialt ansvar ved at engagere udsatte borgere. Der vil gælde de samme ansættelsesretlige regler som i ethvert andet ansættelsesforhold.

Målgruppen

Målgruppen for det sociale frikort er personer med særlige sociale problemer, dvs. voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Målgruppen skal være langt fra beskæftigelse og uddannelse, således at de hverken har været under uddannelse eller har haft arbejdsindkomst over 10.000 kr. inden for det seneste år. Borgere i målgruppen vil ofte modtage enten førtidspension, kontanthjælp eller uddannelseshjælp. Det er dog ikke en betingelse, at borgeren modtager en ydelse eller et tilbud. Personer med handicap er ikke i målgruppen, med mindre de har særlige sociale problemer. Visitation til det sociale frikort sker i kommunen på baggrund af en konkret individuel vurdering af, om den pågældende er i målgruppen, herunder om borgeren er langt fra uddannelse og beskæftigelse, samt om vedkommende opfylder opholdskravet for ret til uddannelseshjælp eller kontanthjælp.

Af bemærkningerne til lovforslaget skønnes det – dog med betydelig usikkerhed – at knap 4.000 personer årligt vil anvende det sociale frikort. Skønnet svarer til ca. 47 personer i Gladsaxe Kommune.

Brug af frikortet

Kommunerne vil løbende blive orienteret og modtage vejledningsmateriale, før forsøgsordningen træder i kraft 1. januar 2019. Indtil videre foreligger der ikke andet materiale end lovgivningen og et informationsbrev stilet til kommunaldirektøren, hvoraf det fremgår, at Børne- og Socialministeriet i samarbejde med KL vil understøtte brugen af frikortet med kommende implementeringsinitiativer.

I Social- og Sundhedsforvaltningen har vi flere initiativer, hvor det kunne være oplagt at bruge det sociale frikort, f.eks. i forbindelse med utraditionelle job, virksomhedscentre, Familier, der lykkes, en sammenhængende ungeindsats mv.

Det sociale frikort er forankret i Børne- og Socialministeriet, men de konkrete implementeringsaktiviteter kendes endnu ikke. Når vi får flere informationer om, hvordan satspuljen vil blive udmøntet samt hvilke implementeringsaktiviteter, ministeriet vil sætte i gang, vil forvaltningen vende tilbage med sag til behandling.

Økonomiske konsekvenser

Der er i forbindelse med Aftale om satspuljen på børne- og socialområdet 2018-2021 afsat 45 mio. kr. i perioden 2018-2020 til socialt frikort. Satspuljemidlerne går til dækning af merudgifter i forbindelse med visitation i kommunerne, klagebehandling i kommuner og Ankestyrelsen, dækning af mindre skattemæssigt provenu, dækning af manglende modregning i sociale ydelser samt evaluering, formidling og forankring. Hvis der udsøges en målgruppe på 47 personer i Gladsaxe, kan kommunen ansøge puljen om midler på ca. 0,535 mio. kr. De økonomiske konsekvenser af lovforslaget afventer imidlertid stadig at skulle forhandles nærmere med kommunerne.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Punkt 9: Meddelelser

18-862-00.01.00-A26

Meddelelse

Forvaltningen orienterede - på baggrund af den presseomtale, der har været om misbrug i andre kommuner - om brugen af og kontrollen med private mentorer i Gladsaxe Kommune. Kommunens udgifter til køb af private mentorer er reduceret væsentlig gennem de seneste år, og der føres løbende kontrol med betalingerne til leverandørerne. Jobcentret har ikke oplevet misbrug af kommunale midler, sådan som det er omtalt fra andre kommuner.

Forvaltningen orienterede om ansøgning om midler fra puljen "Flere skal med II", jf. mail til udvalget 08.11.2018. Såfremt ansøgningen imødekommes, vil der på udvalgets møde i december blive forelagt en sag om endelig stillingtagen til Gladsaxe Kommunes deltagelse i projektet.

Martin Skou Heidemann spurgte til, om Gladsaxe Kommune har været involveret i den meget omtalte sag om svindel med satspuljemidler. Forvaltningen svarede, at man ikke var bekendt med, at Gladsaxe Kommune ikke skulle have modtaget de retmæssige midler i forbindelse med kommunens deltagelse i projekter finansieret af satspuljemidler.

Punkt 10: Lukket:

18-862-00.01.00-A26

Punkt 11: Godkendelse

18-1-00.22.00-P35