

REFERAT Seniorudvalget 2016-2017 d. 04-05-2017

Mødedato Torsdag d. 04. maj 2017 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2607, tlf. 39 57 52 39

Mødedeltagere Trine Græse, Peter Berg Nellemann, Kristine Henriksen, Klaus
Kjær, Kim Wessel-Tolvig, Flemming Holst, Eva Nielsen

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Budgetopfølgning 1. kvartal 2017 på Seniorudvalgets område - tillægsbevilling, behandling.....	5
KKR-mål for sundhed - effektive akuttilbud, behandling.....	12
Analyse af behovet for pleje- og ældreboliger i Gladsaxe Kommune frem mod 2030, behandling.....	14
Klageafgørelser i 2016 fra Ankestyrelsen på Seniorudvalgets område, orientering.....	21
Opfølgning på CO2- og Miljøplan - Seniorudvalget, orientering.....	28
Personcentreret omsorg på Seniorcenter Møllegården, Egegården og Rosenlund, tillæg til anlægsbe	32
Lukket.....	38
Tilsagn om puljemidler til renovering og etablering af køkkener på Seniorcenter Egegården og Møl	38

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Meddelelser

Beslutning

Seniorrådet havde ikke fremsendt bemærkninger til Seniorudvalgets dagsorden.

Flemming Holst spurgte til ventetiden til genoptræning på Træningscenter Gladsaxe. Forvaltningen svarede.

Trine Græse orienterede om, at der er skrevet til Transport-, Bygnings- og Boligministeriet vedr. problematikken om Seniorcentrenes manglende tilladelse til at parkere deres busser på handicap-parkeringspladser.

Ansøgning til Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende pulje til klippekort til beboere på plejehjem er godkendt

Gladsaxe Kommune har 12.04.2017 modtaget tilsagn fra Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende pulje til klippekort til beboere på plejehjem. Gladsaxe Kommune er blevet bevilget 4,519 mio. kr. årligt i 2017 og 2018. Ansøgningen er godkendt som foreholdt politikerne i Seniorudvalget.

Ordningen indebærer, at plejehjemsbeboerne får det, der svarer til ca. 30 minutters ekstra hjælp og støtte pr. uge til individuelle ønsker, men der kan også igangsættes fælles oplevelser, hvorved borgerne kan få samlet mere tid til aktiviteter. Borgeren skal selv være med til at bestemme, hvad hjælpen skal bruges til, og ubrugt tid kan spares op til større aktiviteter.

Implementeringen af de nye aktiviteter samt informationskampagnen forventes at starte i begyndelsen af maj måned.

Ledsagerordning for borgere over 65

På møde 06.04.2017 nr. 4 punkt 26 besluttede udvalget, at det skulle undersøges, om det vil være lovmedholdeligt, at borgere over 65, som kunne have fået ledsagerordning før det fyldte 65. år, kan bevilges ledsagerordning, hvis de først søger, efter de er fyldt 65 år. Hvis det er lovmedholdeligt, foretages en vurdering af omkostningen hertil.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Sundheds- og Ældreministeriets Handicapkontor oplyser, at borgere over 67 år *ikke* kan søge om ledsagerordning, selvom de opfyldte kriterierne for ordningen, da de faldt inden for aldersgruppen for ordningen; nemlig 18-67 år. Borgeren skal altså visiteres til ordningen, inden de når folkepensionsalderen, men har – som der jo også står i kvalitetsstandarden – retten til at bevare ordningen efter overgang til folkepension (hvis kriterierne stadig opfyldes).

Bilag

Relateret behandling

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Budgetopfølgning 1. kvartal 2017 på Seniorudvalgets område - til-lægsbevilling, behandling

Beslutning

Til efterretning for så vidt angår 1. indstillingspunkt.

Anbefales for så vidt angår de øvrige indstillingspunkter.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 16.05.2017

Gennemgang af sagen

I denne sag forelægges 1. kvartals budgetopfølgning 2017 for Seniorudvalgets område. Regnskabet omfatter udvalgets samlede drifts- og anlægsudgifter, herunder opfølgning på servicerammen.

Tabel 1: 1. kvartals budgetopfølgning 2017, mio. kr.

	Vedta- get budget	Korri- geret budget	For- brug 1. kvartal	Forven- tet for- brug	Forskel vedta- get budget	Forskel korrige- ret bud- get
Tilbud til æl- dre	615,8	630,7	143,8	627,3	-11,6	3,3
Hjælpe midler	44,4	44,4	7,6	44,9	-0,5	-0,5
Alm. ældre- og plejeboli- ger	-27,8	-27,8	-0,1	-27,8	0,0	0,0
I alt	632,4	647,3 ¹	151,3	644,5	-12,1	2,8

Note: Merforbrug angives med minus-fortegn

Note¹: Budgettet er tillagt 0,5 mio. kr. som følge af demografireguleringen for 2017

Seniorudvalgets vedtagne budget er 632,4 mio. kr. Det korrigerede budget er 647,3 mio. kr. Samlet set forventer Social- og Sundhedsforvaltningen et merforbrug i forhold til vedtaget budget på 12,1 mio. kr. og et mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 2,8 mio. kr. Tilbud til ældre forventes at

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

komme ud med et mindreforbrug på 3,3 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Hjælpebidler forventer et merforbrug på 0,5 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Indtægtsbudgettet på Alm. ældre- og plejeboliger forventes at balancere i forhold til korrigeret budget.

Nedenfor redegøres nærmere for budgetafvigelserne på de enkelte områder. Mere detaljerede tal for de særskilte budgetposter fremgår af bilag 1.

Bemærkninger vedrørende Tilbud til ældre

Budgetområdet omfatter forebyggelse og aktivitet (omsorgsarbejde), hjemmehjælp og hjemmesygepleje, træning og genoptræning, drift af seniorcentre og Træningscenter Gladsaxe samt voksne med særlige behov (65+ årige).

På denne ramme forventer forvaltningen et mindreforbrug på 3,3 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Resultatet er inklusiv et overført mindreforbrug fra 2016 til 2017 på henholdsvis 10,1 mio. kr. for udføreenhederne og 4,3 mio. kr. for den resterende ramme; i alt 14,4 mio. kr., jf. SEU 09.03.17, punkt 21.

Nedenfor beskrives de enkelte niveauer i flere detaljer.

Ældrepleje – bestiller

Der forventes et merforbrug på bestillerrammen på 3,8 mio. kr.

Særligt køb og salg af pladser udgør en udfordring i forhold til tidligere år, da der generelt sælges færre pladser. Der er således sket en forskydning af aktivitet, således at pladserne i højere grad benyttes til Gladsaxe Kommunes egne borgere. Ligeledes forventes stigende udgifter til køb af pladser i andre kommuner. Det skal i den sammenhæng dog bemærkes, at forbruget vedrørende køb af pladser i andre kommuner i 2017 også afhænger af, hvornår de øvrige kommuner fremsender regninger.

Samtidig forventes der desuden en væsentlig stigning i udgifterne til respiratorpatienter. I 2016 trådte en ny bekendtgørelse vedrørende fælles hjælperordninger med regionen i kraft. Den nye bekendtgørelse betyder, at kommunen fremover altid dækker 1/3 af udgiften til respiratorbrugerne. Bekendtgørelsen forventes at give en udgiftsstigning for Gladsaxe Kommune på ca. 0,5 mio. kr. årligt.

Afslutningsvis er der sket en stigning i antal borgere, der har behov for specialiseret neurorehabilitering, som en del af deres behandlingsforløb. Der skal leveres på et niveau, som man ikke er uddannet til i Gladsaxe Kommune, og derfor er man nødsaget til at købe indsatsen fra en privat leverandør

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

med viden på området.

Ældrepleje – udfører

Der forventes et mindreforbrug på udførerrammen på 7,1 mio. kr. i forhold til korrigeret budget, hvoraf 2,3 mio. kr. vedrører udførerenhederne. Fællesudgifter- og indtægter viser et samlet mindreforbrug på 4,8 mio. kr., hvoraf 2,8 mio. kr. vedrører elever.

På grund af en omlægning i uddannelsesstrukturen – og dermed markant færre elever – var udgifterne til elever ekstraordinært lave i 2016. I 2017 stiger antallet, men man forventer endnu ikke fuldt optag i indeværende år.

På Seniorcenter Egegården/Møllegården forventes der et mindreforbrug i 2017 på 1,2 mio. kr. Det skyldes til dels et forventet mindreforbrug i plejeafdelingerne på 0,5 mio. kr., da der er løbende fokus på tilpasning af lønudgifterne til det variable BUM-budget for at sikre budgetoverholdelse. Dernæst forventes et mindreforbrug på 0,9 mio. kr. på driftsrammerne. Seniorcenter Egegården/Møllegården driftsoverførsel fra 2016 er fuldt ud disponeret.

På Seniorcenter Bakkegården forventes et mindreforbrug på 0,8 mio. kr. Der har i første kvartal været et ekstraordinært højt antal fratrædelser, som efterfølgende har været svære at genbesætte på grund af få kvalificerede ansøgere. Seniorcenter Bakkegården arbejder på at få alle ledige stillinger besat.

Tabel 2: Forventet budget samt forventet forbrug 2017, udførerrammen

Beløb i 1000 kr.	Korrigeret budget 2017	Forventet årsforbrug 2017	Forventet resultat
Fællesudgifter og indtægter	28.933	24.098	4.835
Træningscenter Gladsaxe	76.947	76.947	0
Hjemmeplejen	170.552	170.552	0
Egegården/Møllegården	101.688	100.360	1.228
Hareskovbo	41.764	41.764	0
Bakkegården	57.480	56.704	776
Rosenlund	63.805	63.805	0
Forebyggelsecenteret	1.725	1.442	282
I alt	542.894	535.762	7.121

Note: Merforbrug angives med minus-fortegn

Efterregulering

Seniorudvalgets budget reguleres årligt i forbindelse med budgetvedtagelse.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

sen med den forventede befolkningsudvikling. Seniorudvalgets ramme reguleres efterfølgende med forskellen mellem befolkningsprognosen for 2017 og det faktiske befolkningstal pr. 01.01.2017. Da befolkningstallet er lavere end forventet, indebærer reguleringsordningen, at budgettet nedskrives. Den samlede nedskrivning udgør -1,180 mio. kr.

Hertil kommer en efterregulering i demografimodellen for antallet af solgte plejepladser til andre kommuner. Der korrigeres på grundlag af forskellen mellem antallet af solgte pladser, som indgår henholdsvis i budgetforudsætningerne for 2015, og det faktisk antal solgte pladser i 2016. Resultatet af efterreguleringen er en reduktion af budget 2017 på ældreområdet på 1,759 mio. kr., hvilket er et udtryk for, at kommunen i 2016 har solgt færre plejepladser til andre kommuner end forudsat i budgettet.

Netto indebærer efterreguleringen for 2017 af demografimodellen på ældreområdet derfor en tillægsbevilling på 0,571 mio. kr. i budget 2017. Tillægsbevillingen vedrører bestillerområdet på Seniorudvalgets ramme og er indregnet i regnskabet for 1. kvartal. Efterreguleringen vil derfor ikke påvirke det forventede merforbrug på dette område.

Bemærkning vedrørende Hjælpemidler

Budgetområdet omfatter udgifter til hjælpemidler og vederlagsfri fysioterapi. Samlet set forventes der et merforbrug på 0,5 mio. kr.

Udgiftsniveauet for hjælpemidler har generelt været stigende i de seneste par år. Dog er der for 2017 af indgået nye prisaftaler på diabeteshjælpemidler og stomihjælpemidler, som har givet meget store besparelser.

Budgettet til vederlagsfri fysioterapi er i 2017 permanent opjusteret med 2 mio. kr. årligt. Det betyder, at budgettet vedrørende selve behandlingen forventes overholdt. Til gengæld forventes fortsat et merforbrug på 0,5 mio. kr. vedrørende kørsel til vederlagsfri fysioterapi.

Bemærkninger vedrørende ramme 3, Almene ældre- og plejeboliger

Budgetområdet omfatter almene ældre- og plejeboliger. Budgettet dækker over nettoudgifter og indtægter vedrørende boligernes almindelige driftsudgifter og beboernes huslejebetalinger.

Det samlede budget for Gladsaxe Kommunes almene boliger opgøres på baggrund af de enkelte boligafdelingers driftsbudget ud fra princippet om balanceleje. Den budgetterede indtægt på rammen modsvares således af boligafdelingernes betaling til renter og afdrag på lån under Økonomiudvalgets ramme.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Der skønnes budgetbalance på området.

Opfølgning på servicrammen

På Seniorudvalget budgetområde udgør Tilbud til ældre og Hjælpemidler tilsammen en servicramme på i alt 660,2 mio. kr.

Tabel 3: Forventet forbrug 2017, servicramme, mio. kr.

Servicramme 2017	Forventet forbrug 1. kvartal 2017	Forventede afvigelser for servicramme 2017
660,2	672,2	-12,1

Note: Merforbrug angives med minus-fortegn

Der skønnes efter 1. kvartal et merforbrug på 12,1 mio. kr. i forhold til servicrammen for det vedtagne budget. Merforbruget er primært et udtryk for, at der i 2017 disponeres over størstedelen af de driftsmidler, der er blevet overført fra 2016.

Anlægsregnskab

De vedtagne anlægsprojekter i 2017 samt tidsplanen blev forelagt Seniorudvalget 24.11.2016, punkt 68.

En oversigt over opfølgningen på anlægsudgifter for Seniorudvalget fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 4: 1. kvartal 2017, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forbrug 1. kvartal 2017	Forventet forbrug 2017	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
2,3	5,9	-6,2	-4,4	6,7	10,3

Note: Merforbrug angives med minus-fortegn

Det vedtagne budget for nettoanlægsudgifterne på Seniorudvalgets område er på 2,3 mio. kr. Regnskabet for 1. kvartal 2017 viser et forbrug på -6,2 mio. kr. Samlet set forventer forvaltningen et mindreforbrug i forhold til det vedtagne budget på 6,7 mio. kr. og et mindreforbrug på 10,3 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Mindreforbruget skyldes primært anlægsprojektet "Egegården – Udskiftning af tage og renovering af gavle" og "Kildegårdens ældreboliger – udskiftning af vinduer og døre", hvor arbejdet er færdigt.

En oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget, korrigeret budget, forbrug for første kvartal 2017 samt forventet forbrug hele 2017 fremgår af bilag 2.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Værdighedsmilliard - tillægsbevilling

Med finansloven for 2016 blev der varigt afsat 1 mia. kr. årligt til at understøtte udbredelsen og implementeringen af en værdighedspolitik i kommunerne. Sundheds- og Ældreministeriet har 03.11.2016 meddelt Gladsaxe Kommune et tilskud i 2017 på 11,256 mio. kr. vedrørende værdighedsmilliarden. Midlerne tilgår bestillebudgettet til Seniorudvalgets ramme, og der skal i den sammenhæng indarbejdes en negativ tillægsbevilling svarende til tilskuddet fra Sundheds- og Ældreministeriet. Tillægsbevillingen har ikke betydning for mer/mindreforbruget på Seniorudvalgets ramme.

Klippekort til plejehjemsbeboere – tillægsbevilling

I forbindelse med finanslovsaftalen for 2017 er der afsat i alt 760 mio. kr. i 2017 og 2018 til et klippekort til ekstra hjælp til beboere på seniorcentre. Ordningen indebærer, at beboerne får det, der svarer til ca. 30 minutters ekstra hjælp og støtte pr. uge.

Sundheds- og Ældreministeriet har 12.04.2017 meddelt Gladsaxe Kommune et tilskud i 2017 på 4,519 mio. kr. vedrørende klippekort til plejehjemsbeboere. Midlerne tilgår bestillebudgettet til Seniorudvalgets ramme, og der skal i den sammenhæng indarbejdes en tillægsbevilling svarende til tilskuddet fra Sundheds- og Ældreministeriet for 2017. Midlerne for 2018 og frem indarbejdes i forbindelse med Budget 2018-2022.

Social- og Sundhedsforvaltning indstiller

1. at budgetopfølgningen for 1. kvartal 2017 tages til efterretning
2. at der på baggrund af efterregulering af demografi og salg af pladser gives en tillægsbevilling på 0,571 mio. kr. til bestillerrammen på Seniorudvalget, finansieret af kommunekassen
3. at der gives en tillægsbevilling til indtægter til bestillerrammen på Seniorudvalget vedrørende tilskud fra Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende værdighedsmilliarden på 11,265 mio. kr.
4. at der gives en tillægsbevilling til bestillerrammen på Seniorudvalget vedrørende tilskud fra Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende klippekort til plejehjemsbeboere på 4,519 mio. kr.

Bilag

Bilag 1. Budgetopfølgning 1. kvartal 2017 (drift)

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Bilag 2. Budgetopfølgning 1. kvartal 2017 (anlæg)

Relateret behandling

Seniorudvalget 09.03.2017, Punkt 21 (Åben)
Seniorudvalget 24.11.2016, Punkt 68 (Åben)
Byrådet 12.10.2016, Punkt 108 (Åben)

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

KKR-mål for sundhed - effektive akuttilbud, behandling

Beslutning

Godkendt.

Gennemgang af sagen

KKR-Hovedstaden har sendt nye KKR-mål for sundhed til godkendelse i kommunerne i Region Hovedstaden. Målene dækker både det somatiske og psykiatriske sundhedsområde og erstatter dermed begge de tidligere rammepapirer for henholdsvis somatik og psykiatri, jf. SEU 07.03.2013, punkt 12 og SHU 21.05.2014, punkt 44.

KKR-målene for sundhed bidrager til at skabe en fælleskommunal, sundhedspolitisk dagsorden i KKR-hovedstaden og øget opmærksomhed på tættere samarbejde kommunerne imellem. KKR-målene for sundhed sigter på udviklingen i 2017 og 2018. Der vil hvert år blive gjort status i KKR-regi på fremdrift i kommunerne.

KKR-mål for sundhed

Med de nye KKR-mål for sundhed vil kommunerne i Region Hovedstaden:

- Sikre **effektive akuttilbud** i det nære sundhedsvæsen til borgere med **fysiske sygdomme** (Behandles i Seniorudvalget)
- Skabe **tydelighed om**, hvad kommunerne tilbyder borgere i **akut psykiatrisk tilstand** (Behandles i Sundheds- og Handicapudvalget)
- Forbedre **de unges** fysiske og mentale sundhed (Behandles i Børne- og Undervisningsudvalget)

Seniorudvalget forelægges målet om effektive akuttilbud til borgere med fysiske sygdomme til godkendelse. KKR-mål for sundhed er vedlagt som bilag 1.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Sikre effektive akuttilbud til borgere med fysiske sygdomme

Ifølge KKR-målet vil kommunerne udarbejde og følge en fælles plan for, hvordan kommunerne i 2018 kan leve op til Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandard for akutfunktioner, som netop er offentliggjort. Kommunernes fælles plan vil bl.a. indeholde afsøgning af muligheder for at indgå fælles aftaler med bl.a. almen praksis og den præhospital virksomhed samt mulighed for fælles udvikling og samdrift af tilbud.

Det er Social- og Sundhedsforvaltningens vurdering, at det er et relevant og væsentligt mål, som harmonerer med kommunens egne strategiske pejlemærker på området.

Blandt andet har Gladsaxe Kommune i efteråret 2016 ansøgt om status som frikommune. Formålet med ansøgningen er at skabe en fælles kommunal akutfunktion i samarbejde med Gentofte, Lyngby-Taarbæk og Rudersdal Kommune. Frikommuneforsøget skal understøtte et bedre tværsektorielt samarbejde om borgere og patienter samt fremme effektiv ressourceudnyttelse i en fremtidig fælleskommunal akutfunktion, der lever op til Sundhedsstyrelsens kvalitetsstandard. Gladsaxe Kommune har således taget hul på at samarbejde med omkringliggende kommuner, med henblik på at få øget befolkningsgrundlaget for en eventuel akutfunktion; herunder også for borgere med behov om natten.

Social og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at KKR-målet om effektive akuttilbud til borgere med fysiske sygdomme godkendes.

Bilag

Bilag 1. KKR-mål for sundhed

Relateret behandling

Seniorudvalget 07.03.2013, Punkt 12 (Åben)

Sundheds- og Handicapudvalget 21.05.2014, Punkt 44 (Åben)

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Analyse af behovet for pleje- og ældreboliger i Gladsaxe Kommune frem mod 2030, behandling

Beslutning

Godkendt.

Gennemgang af sagen

Baggrund

På Seniorudvalgets møde 03.10.2013, punkt 64, blev udvalget præsenteret for rapporten: "Plejeboliger - generation 2.0" (BN 6, Budget 2013). I den forbindelse besluttede udvalget, at der senest efter fire år skulle udarbejdes en ny analyse af behovet for plejeboliger, det vil sige senest i efteråret 2017.

En styre- og arbejdsgruppe sammensat af repræsentanter fra Social- og Sundhedsforvaltningen og Center for Økonomi har udarbejdet en analyse af det fremtidige behov for pleje- og ældreboliger i Gladsaxe Kommune, som hermed forelægges til godkendelse (bilag 1).

Analysen vurderer både behovet for plejeboliger og behovet for ældreboliger, da ældreboliger eventuelt kan fungere som en "buffer" for plejeboliger. Ældreboliger er indrettet ældre- og handicapvenligt med henblik på at understøtte borgere med betydeligt nedsat, varig fysisk eller psykisk funktionsevne, og med et vist omfang af hjemmehjælp kan en borger eventuelt undgå at flytte i en plejebolig på sigt. Forvaltningen har dog igennem de senere år periodevis konstateret tomgang i nogle af ældreboligerne med udgifter for kommunen til følge.

Hertil kommer, at der fortsat ydes driftstilskud til boligkomplekset Jernbanehaven. Denne bebyggelse har for nylig fået ny ejer, hvilket gør det relevant at foretage en ny vurdering af bebyggelsens fremtid som ældreboligbebyggelse.

Pleje- og ældreboliger i Gladsaxe Kommune

Gladsaxe kommune råder over 572 plejeboliger. Sammenlignes dækningsgraden med den tilsvarende på nationalt plan, ses det, at der relativt set er en smule færre pladser end på landsplan.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Det er lovbestemt, at borgere som er visiteret til en plejebolig, ikke må vente længere end to måneder, hvis de blot ønsker en plejebolig og ikke har specifikke ønsker til, hvilken plejebolig det skal være. Gladsaxe Kommune overholder denne grænse og den gennemsnitlige ventetid på en plejebolig var i 2016 på 19 dage, såfremt der ikke er skelnet mellem generel og specifik venteliste. Cirka 200 borgere er årligt på venteliste til en plejebolig.

Gladsaxe Kommune råder over 301 ældreboliger (ekskl. Jernbanehaven). Sammenlignes dækningsgraden med den tilsvarende på nationalt plan, ses det, at der relativt set er en smule færre pladser end på landsplan. Der er ikke lovkrav om maksimal ventetid for borgere, som er visiteret til en ældrebolig. Gladsaxe Kommune har dog besluttet, at ventetiden, såfremt der ikke ønskes specifik bolig, højest må udgøre to år fra visitering. Den gennemsnitlige ventetid til en ældrebolig var i 2016 på 33 dage (samlet ventetid), og ca. 50 borgere er årligt på venteliste til en ældrebolig.

Fremtidigt behov for plejeboliger

Vurderingen af det fremtidige behov bygger på en prognosemodel udviklet af KL. Modellen er tilpasset til forhold i Gladsaxe Kommune. Følgende parametre indgår i modellen: befolkningsprognose, plejeboligbehov, gennemsnitlig levetid i plejebolig, gennemsnitlig tid på venteliste til plejebolig samt tomgang. Det er i modellen forudsat, at køb og salg af boliger fremadrettet vil ligge på 2016-niveau.

Modellen opererer med tre scenarier for den fremtidige udvikling i behovet for plejeboliger:

1. Et scenarie hvor efterspørgslen fastholdes på 2016-niveau.
2. Et scenarie hvor det historiske fald i efterspørgslen fra 2010 til 2015 forventes at fortsætte i fremtiden (faldt gennemsnitligt 0,5 % årligt).
3. Et scenarie hvor efterspørgslen på plejeboliger i Gladsaxe Kommune frem mod 2030 tilpasser sig til landsniveauet.

Forudsættes det, at ventelisterne maksimalt stiger til 2016 niveau (19 dage), og der bygges nye plejeboliger for at kunne fastholde ventetiden, vil behovet for plejeboliger i de tre scenarier være som i tabel 1.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Tabel 1. Behov for plejeboliger (kapacitet 572) frem mod 2030

Nr.	Scenarie	2017	2020	2025	2030
1.	Ingen udvikling i plejeboligbehovet	0	0	7	68
2.	Gennemsnitsændring i behovet 2010-2015	-2	-34	-55	-37
3.	Tilpasning til landsgennemsnittet	0	0	10	83

Kilde: Egne beregninger

Der er et betydeligt spænd i prognosen afhængig af den valgte fremskrivningsmetode. Dertil kommer, at det fremtidige plejeboligbehov udover ovennævnte parametre er afhængig af sund aldring. Sund aldring beskriver den udviklingstendens, at ældre bliver sundere, raskere og mere fysisk aktive i en højere alder end tidligere. Der er i de tre opstillede scenarier ikke taget højde for, effekten af sund aldring. Der er derfor en yderligere usikkerhed forbundet med vurderingen af det fremtidige plejeboligbehov.

For at illustrere usikkerheden pga. sund aldring opstilles tre yderligere scenarier, hvor effekten af sund aldring er indregnet med hhv. 10 %, 20 % og 30 % i forhold til grundmodellen (scenarie 1), som svarer til, hvad behovet for plejeboliger er i 2016.

At sund aldring indregnes med 10 % vil – som eksempel – betyde, at kun 12 % af de 80+årige i 2030 vil have behov for plejebolig (=369), mens det vil være tilfældet for 13 % i grundmodellen (= 410 borgere). En effekt af sund aldring på 20 % og 30 % medfører tilsvarende, at hhv. 10 % og 9 % af de 80+ årige borgere forventes at have behov for at flytte i en plejebolig (= 328 og 287 borgere). Sund aldring betyder således, at der vil være 41-123 færre 80+årige i 2030, som vil have behov for en plejebolig, sammenlignet med grundmodellen.

Forudsættes det, at ventelisterne maksimalt stiger til 2016 niveau (19 dage), og der bygges nye plejeboliger for at fastholde ventetiden på dette niveau, vil behovet for plejeboliger afhængig af, hvordan sund aldring indregnes, være som i tabel 2.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Tabel 2. Behov for plejeboliger (kapacitet 572) frem mod 2030 inkl. usikkerheden ved effekten af sund aldring

Nr.	Scenarie	2017	2020	2025	2030
1.	Ingen udvikling i plejeboligbehovet (= ingen sund aldring)	0	0	7	68
4.	Effekt af sund aldring på 10 %	0	-11	0	15
5.	Effekt af sund aldring på 20 %	0	-26	-36	-8
6.	Effekt af sund aldring på 30 %	-4	-42	-73	-68

Kilde: Egne beregninger

Sund aldring har således en væsentlig betydning for det faktiske behov for plejeboliger fremover. Da vi ikke ved, i hvilken grad sund aldring vil slå igennem de kommende år, vil der være en vis usikkerhed forbundet med at lave en prognose for det fremtidige plejeboligbehov.

Konsekvensen af afvikling af 23 plejeboliger på Træningscenter Gladsaxe, Kildegården

I forbindelse med etableringen af et sundhedshus ved Træningscenter Gladsaxe, Kildegården er det anbefalet at afvikle de 23 utidssvarende plejeboliger, som er placeret på træningscenteret. Med udgangspunkt i tabel 1 ovenfor er det i nedenstående tabel 3 forudsat, at plejeboligerne vil blive udfaset med 11 pladser i 2018 og yderligere 12 pladser i 2019. Behovet vil formentlig være lavere end vist i tabellen, da ingen af disse scenarier direkte indregner effekten af sund aldring.

Tabel 3. Forventet behov for plejeboliger ved reduceret kapacitet (pladser)

Nr.	Scenarier (kapacitet 549 boliger fra 2020)	2017	2020*	2025	2030
1.	Ingen udvikling i plejeboligbehovet	0	4	20	100
2.	Gennemsnitsændring i behovet 2010-2015	-2	-11	-32	-14
3.	Tilpasning til landsgennemsnittet	0	4	26	117

Kilde: Egne beregninger, (*) Det forventede behov for plejeboliger i 2020 er ens for scenarie 1 og scenarie 3 pga. afrunding.

Konklusion på behovet for plejeboliger

Gladsaxe Kommunes fremtidige behov for plejeboliger afhænger dels af fremtidsperspektivets længde, og dels af i hvilken grad sund aldring slår igennem de kommende år.

Det vurderes, at der på kort sigt (perioden 2017-2020) ikke vil være behov for at bygge nye plejeboliger. Afhængig af effekten af sund aldring vil behovet på mellemlang sigt (perioden 2020-

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

2025) være dækket med det aktuelle antal pladser. På langt sigt (perioden 2025-2030) tyder det på en vis mangel af plejeboliger – behovet afhænger dog af, hvilken betydning sund aldring får.

Det vurderes, at Gladsaxe Kommune på såvel kort (perioden 2017-2020) som mellemlang (2020-2025) sigt kan undvære de 23 plejeboliger på Træningscenter Gladsaxe, Kildegården. På langt sigt (2025-2030) vurderes det, at de 23 boliger vil komme til at mangle. I så fald vil de 23 boliger skulle indgå i et nybyggeri af en større plejeboligenhed og ikke som en mindre selvstændig enhed på 23 boliger. Konsekvensen af afvikling af de 23 plejeboliger afhænger dog også af effekten af sund aldring.

Genberegning og reservering af areal

Da der er en betydelig usikkerhed forbundet med vurderingen af behovet for plejeboliger, anbefaler forvaltningen, at der hvert andet år og første gang i 2019 foretages en genberegning af behovet for plejeboliger, da vurderingen af behovet for plejeboliger bliver usikkert, jo længere frem i tiden der ses på.

Desuden anbefaler forvaltningen, at der på nuværende tidspunkt arbejdes hen imod at reservere et areal i tilknytning til et af Gladsaxe Kommunes seniorcentre, så kommunen råder over den fornødne plads til at kunne opføre plejeboliger hurtigt – og i relation til et eksisterende seniorcenter – den dag behovet opstår.

Vurdering af det fremtidige behov for ældreboliger

Det er ikke muligt at udarbejde en egentligt prognose for behovet for ældreboliger. Datagrundlaget er for spinkelt, da der er stor aldersspredning på beboerne i hver aldersgruppering. Prognosen ville derfor blive for usikker. Dertil kommer, at KL ikke – ligesom det er tilfældet for plejeboliger – har udviklet en prognosemodel for ældreboligbehovet. Forvaltningens vurdering af det fremtidige behov for ældreboliger bygger i stedet for på ventelisten.

Den samlede ventetid på en ældrebolig i Gladsaxe Kommune er faldet de sidste par år, og var i 2016 på 33 dage. Samtidig er langt de fleste borgere skrevet op på den specifikke venteliste, hvilket viser, at det ikke er nødvendigt for borgerne at få en bolig hurtigst muligt. Dette giver et billede af, at der er tilstrækkeligt mange ældreboliger i kommunen.

Forvaltningen vurderer derfor, at der ikke er behov for, at

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Gladsaxe Kommune bygger nye ældreboliger. Men i og med at ældreboliger i et vist omfang kan være plejehjemsforebyggende, understøtter forvaltningen, at private aktører og almene boligselskaber bygger ældrevenlige boliger i form af eksempelvis kollektivhuse og seniorboliger i Gladsaxe.

Ældreboligerne Jernbanehaven (Til Jernbanen 8)

Jernbanehaven er privat ejet og indeholder 40 ældrevenlige boliger. Gladsaxe Kommune har indgået en erhvervslejeaftale, der giver kommunen ret til at videreudleje boligerne. Det har vist sig vanskeligt at udleje boligerne til målgruppen, da de udlejes som privat udlejning i henhold til lejeloven og boligreguleringsloven. Det betyder, at det ikke er muligt for beboerne at få den samme boligstøtte som ved ældreboliger i det almene boligbyggeri. Boligerne er derfor dyrere at bo i end kommunens øvrige ældreboliger. For at undgå tomgang udlejes 22 af boligerne derfor i dag til selvhjulpne borgere.

Det tidligere Social- og Sundhedsudvalg besluttede i 2007 (SSU 20.06.2007, punkt 86) at opregulere huslejen til niveauet for en tilsvarende almen ældrebolig. Det blev samtidig bemærket, at en fastlæggelse af huslejen på dette niveau med tiden fører til et underskud på ejendommens drift, idet Gladsaxe Kommunes betaling til udlejer løbende pristalsreguleres mere, end huslejen må stige. Der er i 2017 budgetteret med et kommunalt driftsunderskud på 0,6 mio. kr. for ejendommen.

Da Jernbanehaven i aftagende grad efterspørges af målgruppen, anbefales det, at mulighederne for at bringe lejemålet "Til Jernbanen 8" til ophør, undersøges.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at "Analyse af behovet for pleje- og ældreboliger i Gladsaxe Kommune frem mod 2030" med tilhørende anbefalinger godkendes, herunder
2. at der hvert andet år og første gang i 2019 foretages en genberegning af behovet for plejeboliger, da vurderingen af behovet for plejeboliger bliver usikkert, jo længere frem i tiden der ses på,
3. at der arbejdes henimod at reservere et areal i tilknytning til et af seniorcentrene mhp. at kunne opføre plejeboliger, når

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

behovet opstår, og

4. at muligheden for at bringe Gladsaxe Kommunes lejemål vedrørende ældreboligkomplekset Jernbanehaven (Til Jernbanen 8) til ophør undersøges, og at selvstændig sag forelægges for Seniorudvalget forud for eventuel realitetsforhandling med udlejer vedrørende lejemålets ophør.

Bilag

Bilag 1. Analyse af behovet for pleje- og ældreboliger i Gladsaxe Kommune frem mod 2030

Relateret behandling

Social- og Sundhedsudvalget 20.06.2007, Punkt 86 (Åben)
Seniorudvalget 03.10.2013, Punkt 64 (Åben)

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Klageafgørelser i 2016 fra Ankestyrelsen på Seniorudvalgets område, orientering

Beslutning

Til efterretning.

Gennemgang af sagen

Baggrund

Alle forvaltninger skal hvert år afrapportere klageafgørelser til egne fagudvalg, der er indbragt for overordnede instanser i det foregående år.

Social- og Sundhedsforvaltningen afrapporterer i denne sag klageafgørelser fra Ankestyrelsen inden for de lovområder, der hører under Seniorudvalget.

Klagesager til Folketingets Ombudsmand og Tilsynet med kommunerne under Statsforvaltningen afrapporteres ligeledes til fagudvalgene, jf. ØU 19.03.2013, punkt 60. På Seniorudvalgets område har der i 2016 ikke været nogle tilsynssager eller sager for ombudsmanden.

Klagesagsstatistik 2016

Opgørelserne over antal klageafgørelser er udarbejdet på baggrund af Ankestyrelsens database over klageafgørelser.

Klageafgørelser på Seniorudvalgets område omfatter Lov om social service, Lov om almene boliger og Retssikkerhedsloven.

Opgørelserne for områderne under Lov om social service vedrørende botilbud, aktivitets- og samværstilbud, personlig hjælp, borgerstyret personlig assistance m.m. (§§ 81-82, 84-95, 96, 97-99, 101-102, 103-106, 107-111) og omfatter også klageafgørelser på Sundheds- og Handicapudvalgets område. Ankestyrelsens opgørelsesmetoder giver ikke mulighed for at adskille de klageafgørelser, der hører under henholdsvis Seniorudvalget og Sundheds- og Handicapudvalget. Derfor inddrages forvaltningens egen optælling af klageafgørelser i afsnittene nedenfor for at belyse udviklingen på Seniorudvalgets område.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Der afrapporteres særskilt for Lov om social service § 84, hvis der forekommer klageafgørelser, jf. SEU 12.04.2012, punkt 24 og SEU 30.04.2015, punkt 37. I 2016 har der ikke været klageafgørelser vedrørende § 84.

Klagesagsstatistikken for Gladsaxe Kommune på Seniorudvalgets område fremgår af tabel 1 nedenfor, som viser den procentvise og nominelle fordeling af klageafgørelser på relevante love og paragraffer for 2016, 2015, 2014 og 2013. Det nominelle antal sager fremgår af parenteser. I bilag 1 vises den procentvise fordeling af klageafgørelser og det nominelle antal klageafgørelser for 2016, for alle paragraffer på Seniorudvalgets område.

Klagesagsstatistikken for alle kommuner i Danmark for 2016, dvs. den procentvise fordeling af klageafgørelser for gennemsnittet af landets kommuner fremgår af tabel 2. I bilag 2 vises både den procentvise fordeling af klageafgørelser og det nominelle antal klageafgørelser for 2016, for alle paragraffer på Seniorudvalgets område.

De forudgående år er klagesagsstatistikken for Gladsaxe Kommune blevet sammenlignet med klagesagsstatistikken for kommunerne i Region Hovedstaden. Ankestyrelsen behandler klageafgørelser fra hele landet og udarbejder ikke længere særskilte klagesagsstatistikker for de fem regioner. Derfor er klagesagsstatistikken for Gladsaxe Kommune for 2016 sammenlignet med klagesagsstatistikken for alle kommuner i Danmark.

De forskellige typer af afgørelser

Stadfæstet betyder, at den kommunale afgørelse står ved magt.

Ændret betyder, at Ankestyrelsen ændrer den kommunale afgørelse. Hjemvist betyder, at kommunen skal behandle sagen på ny, fx på grund af formelle fejl i sagsbehandlingen, eller fordi sagen ikke har været tilstrækkelig oplyst. Afvist betyder, at Ankestyrelsen ikke vil forholde sig til sagen, enten fordi borgeren ikke har overholdt klagefristen, fordi Ankestyrelsen ikke er den retmæssige klageinstans, eller fordi kommunen hjemkalder klagen, eller borgeren opgiver klagen.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Tabel 1. Ankestyrelsens behandling af Gladsaxe Kommunes klageafgørelser på Seniorudvalgets område, 2013 - 2016

Afgørelse	Stadfæstet i pct. (Antal stadfæstede afgørelser)	Ændret i pct. (Antal ændrede afgørelser)	Hjemvist i pct. (Antal hjemviste afgørelser)	Afvist i pct. (Antal afviste afgørelser)	Antal afgørelser i alt
Lovområde					
Lov om social service i alt:					
2016	59 (26)	9 (4)	27 (12)	5 (2)	44
2015	64 (27)	7 (3)	14 (6)	14 (6)	42
2014	56 (44)	23 (18)	10 (8)	11 (9)	79
2013	69 (36)	12 (6)	17 (9)	2 (1)	52
Lov om almene boliger i alt:					
2016	0 (0)	0 (0)	100 (1)	0 (0)	1
2015	67 (4)	17 (1)	17 (1)	0 (0)	6
2014	100 (3)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	3
2013	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0
Retssikkerhedsloven i alt:					
2016	50 (2)	25 (1)	25 (1)	0 (0)	4
2015	33 (1)	67 (2)	0 (0)	0 (0)	3
2014	50 (1)	0 (0)	0 (0)	50 (1)	2
2013	33 (1)	0 (0)	0 (0)	67 (1)	3

Kilde: Ankestyrelsen

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Tabel 2. Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af kommunerne i hele Danmark på Seniorudvalgets område, 2016

Afgørelse	Stadfæstet i pct.	Ændret i pct.	Hjemvist i pct.	Afvist i pct.	Antal afgørelser i alt
Lovområde					
Lov om social service i alt:	58	9	23	10	4502
Love om almene boliger i alt:	72	3	11	14	237
Retssikkerhedsloven i alt:	49	32	6	13	284

Kilde: Ankestyrelsen

Generelt vedrørende lovområderne og afgørelser

I 2016 er der samlet set 45 klageafgørelser for områderne Lov om social service og Lov om almene boliger, hvoraf 28 klageafgørelser hører under Seniorudvalget. I 2015 var der 48 klageafgørelser på disse områder, hvoraf 36 klageafgørelser hørte under Seniorudvalget. Begge år har der på Seniorudvalgets området ikke været klageafgørelser vedrørende Retssikkerhedsloven.

I afsnittene nedenfor beskrives udviklingen i klageafgørelser og baggrunden for, at Ankestyrelsen har ændret eller hjemvist klageafgørelser på de enkelte lovområder i 2016.

Kommunernes praksis på service- og almenboliglovens område reguleres af Ankestyrelsens afgørelser. Trænings – og Plejeafdelingen har fokus på at foretage korrekte vurderinger, oplyse sagerne fyldestgørende og tilpasse sagsbehandlingspraksis ud fra Ankestyrelsens afgørelser af Gladsaxe Kommunes sager, principafgørelser og vejledende udtagelser.

Lov om social service

Klageafgørelserne vedrørende Lov om social service handler om personlig hjælp, pleje og omsorg, plejetestamenter (demente), træning, udpegnings af hjælper, tilskud til hjælper, botilbud, aktivi-

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

tets – og samværstilbud, hjælpemidler, forbrugsgoder, biler, boligindretning og pasning af nærtstående.

I 2016 er der 44 klageafgørelser vedrørende Lov om social service mod 42 i 2015. Stadfæstelsesprocenten er faldet fra 64 pct. i 2015 til 59 pct. i 2016, hvilket især skyldes, at der er sket en stigning i andelen af hjemviste klageafgørelser fra 14 pct. i 2015 til 27 pct. i 2016.

Sammenlignet med alle landets kommuner ligger Gladsaxe Kommune i 2016 på niveau med landsgennemsnittet, hvad angår andelen af stadfæstede og ændrede klageafgørelser. Andelen af hjemviste klageafgørelser er lidt højere, og andelen af afviste klageafgørelser er lavere, end landsgennemsnittet.

Hvis klageafgørelserne under Sundheds- og Handicapudvalget fraregnes i opgørelsen, så der alene indgår klageafgørelser på Seniorudvalgets område, er stadfæstelsesprocenten 60 pct. i 2016, mens 70 pct. af klageafgørelserne blev stadfæstet i 2015. Årsagen er, at der i 2016 er sket en stigning i antallet af hjemviste klageafgørelser på hjælpemiddelområdet.

På hjælpemiddelområdet (§§ 112-116) er der samlet set sket et mindre fald i antallet af klageafgørelser fra 25 i 2015 til 22 i 2016. Heraf er 13 stadfæstet (6 færre end i 2015), 1 ændret (2 færre end i 2015), 7 hjemvist (6 flere end i 2015) og 1 afvist (1 færre end i 2015).

I 2016 vedrører tre hjemviste klageafgørelser afslag på støtte til køb af bil efter §§ 114-115. De hjemviste klageafgørelser er udtryk for en ændret linje i afgørelsespraksis, hvor Ankestyrelsen, i højere grad end tidligere, stiller krav om, at der skal indhentes lægelige oplysninger om borgerens funktionsniveau, og at kommunen skal foretage en konkret afprøvning af, om borgerens kørselsbehov kan tilgodeses via andre transportmuligheder end egen bil.

De øvrige hjemviste klageafgørelser vedrører hjælpemidler efter § 112 (to sager), forbrugsgoder efter § 113 (en sag) og boligindretning efter § 116 (en hjemvist og en ændret sag), der begge handler om automatiske døråbnere. Ankestyrelsen hjemviser klageafgørelserne, fordi de ikke er tilstrækkeligt oplyst eller begrundet.

På hjælpemiddelområdet oplever Trænings – og Plejeafdelingen,

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

at Ankestyrelsen stiller større krav til, at afgørelserne er beskrevet og dokumenteret meget detaljeret. Derfor har Trænings – og Plejeafdelingen i 2017 særlig opmærksomhed på, hvordan de kan oplyse og begrunde afgørelserne fyldestgørende i henhold til Ankestyrelsens praksis for at undgå, at klageafgørelserne hjemvises.

For de øvrige paragraffer efter Lov om social service er der 22 klageafgørelser i 2016, heraf hører 17 klageafgørelser under Sundheds- og Handicapudvalgets område.

Fem klageafgørelser hører dermed under Seniorudvalgets område, heraf er tre stadfæstet, en hjemvist og en afvist, hvilket er samme antal som i 2015. Af de tre stadfæstede klageafgørelser handler en om hjemmehjælp efter § 83 og to om pasning af nærtstående døende efter §§ 118 og 119. En klageafgørelse er hjemvist, fordi kommunen skal undersøge, om borgeren er i målgruppen for aktivitets – og samværstilbud efter § 104.

Lov om almene boliger

Klageafgørelser vedrørende Lov om almene boliger vedrører almene ældreboliger, herunder udlejning, anvisning, flytning, indskud, istandsættelse, frit valg, m.v.

I 2016 er der én hjemvist klageafgørelse inden for Lov om almene boliger. Dermed er der sket et fald i forhold til 2015, hvor der var seks klageafgørelser, heraf fire stadfæstede, en ændret og en hjemvist. Kommunens hjemmeside blev ændret ultimo 2015, så kriterierne for tildeling af ældrebolig fremgår tydeligt, hvilket kan have medvirket til færre klageafgørelser.

I den hjemviste klageafgørelse fra 2016 har en anden kommune givet borgeren afslag på ansøgning om en specialiseret plejebolig, fordi borgeren ikke opfylder tilbuddets særlige visitationskriterier. Ankestyrelsen hjemviser klageafgørelsen til Gladsaxe Kommune med henblik på, at det undersøges, om borgeren i stedet er i målgruppen for et varigt botilbud efter Lov om social service § 108.

Retssikkerhedsloven

Klageafgørelser vedrørende Retssikkerhedsloven handler primært om klager over mellemkommunal refusion og opholdskommune.

Klageafgørelser vedrørende Retssikkerhedsloven omfatter sager på både Seniorudvalgets, Sundheds- og Handicapudvalgets, Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets og Børne- og Undervis-

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

ningsudvalgets områder.

I 2016 er der fire klageafgørelser under Retssikkerhedsloven, men ingen af disse omhandler Seniorudvalgets område.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1. Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af Gladsaxe Kommune i 2016 på Sundheds - og Handicapudvalgets område

Bilag 2. Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af kommunerne i hele Danmark i 2016 på Seniorudvalgets område

Relateret behandling

Seniorudvalget 12.04.2012, Punkt 24 (Åben)
Økonomiudvalget 19.03.2013, Punkt 60 (Åben)
Seniorudvalget 30.04.2015, Punkt 37 (Åben)
Seniorudvalget 19.05.2016, Punkt 30 (Åben)

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Opfølgning på CO2- og Miljøplan - Seniorudvalget, orientering

Beslutning

Til efterretning.

Gennemgang af sagen

Indledning

Gladsaxe Kommunes Byråd godkendte i 2013 en samlet CO2- og Miljøplan 2020, gældende for hele kommunen (Byrådet, 11.12.2013, pkt. 139). Miljøudvalget orienteres hvert år om status på aktiviteterne for det forudgående år samt dette års planlagte aktiviteter relateret til CO2- og Miljøplanen. I 2016 og 2017 (MIU, 20.04.2017, pkt. 21 og 22) er der på Social- og Sundhedsforvaltningens område særligt fokus på affaldssortering samt på andelen af økologiske råvarer.

Seniorudvalget blev på møde 10.09.2015, pkt. 53, orienteret om status på arbejdet med CO2 – og Miljøplanen på udvalgets område, herunder bl.a. kost og økologi samt transport.

Forvaltningen fremlægger her en opfølgning på ovennævnte sager, samt på de vigtigste miljøtiltag på Social- og Sundhedsforvaltningens område i 2017.

Opfølgning fordelt på indsatsområder

Status på arbejdet med økologi

I den nationale "Økologiske handlingsplan 2020" opfordrer Fødevareministeriet alle offentlige køkkener til at anvende 60 pct. økologiske råvarer i madlavningen i 2020. Seniorudvalget blev på mødet 10.09.2015, pkt. 53, orienteret om, at kommunens seniorcentre arbejdede på at opnå 60 pct. økologi i madlavningen i 2020, inden for samme kostbudgetter.

Gladsaxes Seniorcentre har siden 2015 arbejdet målrettet på at indarbejde en større andel af økologi i madlavningen. På nuværende tidspunkt ligger økologiprocenten over 30 pct. i alle køkkener. I 4. kvartal 2016 var økologiprocenten 31 pct. på Trænings-

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

center Gladsaxe, 31 pct. på Rosenlund, 37 pct. på Bakkegården, 47 pct. på Egegården og 55 pct. på Møllegården.

Bakkegården har allerede erhvervet det statskontrollerede Økologiske Spisemærke i bronze (30-60 pct. økologi). Ege- og Møllegården vil søge om mærket i løbet af foråret, og Træningscenter Gladsaxe og Rosenlund forventer at søge, når andelen af økologi har ligget stabilt over 30 pct. i et kvartal eller mere.

Seniorcentrene har øget økologiprocenten ved hele tiden at arbejde på at finde konventionelle varer, der med samme eller bedre resultat, og stadig inde for budgettet, kan skiftes ud med økologi. Køkkenerne har også haft tydeligt fokus på at reducere madspild og indarbejde andre principper for omlægning til økologi, ikke mindst madlavning fra bunden. Alle køkkener sylter og bager selv, laver egne grøntsagsblandinger, eksperimenterer med fx langtidstilberedning af billigere kødudskæringer m.m. Flere medarbejdere har været på kurser og uddannelse i økologisk omlægning.

Revideret mål: 30 til 60 pct. økologi

På baggrund af tilbagemeldinger fra seniorcentrene i 2017 har forvaltningen valgt at revidere målet om 60 pct. økologi i 2020, så der i stedet **senest ved udgangen af 2018 skal anvendes mellem 30 og 60 pct. økologi**, svarende til intervallet for det statskontrollerede Økologiske Spisemærke i bronze.

Baggrunden for at ændre målsætningen om økologi er, at det på flere af Seniorcentrene ikke vurderes at være realistisk at nå målet om 60 pct. økologi i 2020 uden at det påvirker kostbudgettet. Det skyldes blandt andet, at nogle centerkøkkener ikke er indrettet til madlavning helt fra bunden, og det vil derfor visse steder forudsætte ombygninger af køkkenerne at øge økologimængden betragteligt. Det drejer sig særligt om Rosenlund og Egegården, der bl.a. mangler tilberedningsplads og kølefaciliteter. Andre køkkener, bl.a. Bakkegården, vurderer, at der vil være behov for nye maskiner, fx til bagning og til skrælning af kartofler og rodfrugter, der er meget ressourcekrævende at forarbejde. Hertil kommer, at økologiske kødvarer er forholdsmæssigt dyrere end økologiske grøntsager og basisvarer, hvilket også udfordrer muligheden for at nå 60 pct. økologi, da mange borgere på Seniorcentrene er småtspisende og har brug for protein- og energirig mad.

Økologimålsætningen er ændret tilsvarende på dag- og botilbud

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

under Sundheds- og Handicapudvalgets område. Udviklingen i økologiprocenten opgøres løbende og inden udgangen af 2018 tages stilling til, om den fælles økologimålsætning skal opjusteres frem mod 2020.

Transport

Biler

Som vedtaget i forbindelse med analysen af "Smartere brug af Gladsaxes vognpark" (SEU, 10.09.2015, pkt. 53) blev samtlige af hjemmeplejens biler i 2015 skiftet ud med leasede elbiler. I forbindelse med overtagelse af Vitaplejes opgaver har hjemmeplejen været nødt til at leje fem benzindrevne biler. Der blev afviklet tre biler i efteråret, og det forventes at de sidste to kan afvikles i løbet af 2017. Gladsaxe Kommune er en af få kommuner, hvor hjemmeplejens biler primært kører på el.

Cykler

Der er i sommeren 2016 indkøbt kommunale cykler og udstyr til Visitationen, og Visitationens medarbejdere cykler rundt til borgerne. Tidligere benyttede medarbejderne egne biler og cykler. I Hjemmeplejen benytter social- og sundhedshjælperne som udgangspunkt egne cykler i dagtimerne.

Affaldssortering

Som en del af kommunens samlede miljøplan er det vedtaget, at der etableres affaldssorteringsordninger på alle Gladsaxes ejendomme og tilbud, senest ved udgangen af 2017 (jf. MIU, 17.03.2016, pkt. 13).

Affaldssorteringsordningen er rullet ud og igangsat på alle kommunens Seniorcentre. På Rosenlund er de nuværende faciliteter dog nedslidte, og skal derfor bygges om. Ombygningen forventes at stå færdig i 2017.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Relateret behandling

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Byrådet 11.12.2013, Punkt 139 (Åben)
Miljøudvalget 17.03.2016, Punkt 13 (Åben)
Seniorudvalget 10.09.2015, Punkt 53 (Åben)
Miljøudvalget 20.04.2017, Punkt 21 (Åben)
Miljøudvalget 20.04.2017, Punkt 22 (Åben)

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Personcentreret omsorg på Seniorcenter Møllegården, Egegården og Rosenlund, tillæg til anlægsbevilling, beslutning

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 16.05.2017

Byrådet 24.05.2017

Gennemgang af sagen

Gladsaxe Kommune indfører personcentreret omsorg som faglig tilgang og værdigrundlag for samtlige borgere, der modtager ydelser fra Trænings- og Plejeafdelingen. Implementeringen af personcentreret omsorg startede på seniorcentre i 2016.

Seniorudvalget blev på deres møde 03.03.2016, punkt 14, orienteret om begrebet personcentreret omsorg som ny tilgang til alle borgere. Herunder hvad den nye tilgang til borgerne betyder for medarbejderne, borgerne og for den fysiske indretning af Seniorcentre.

Seniorcenter Bakkegården var det første af kommunens seniorcentre, hvor de fysiske rammer blev ændret for at understøtte den ændrede faglige tilgang.

Som del af budgetaftale 2016 blev det besluttet at udarbejde en analyse af, hvordan indretningen kan udbredes til kommunens øvrige seniorcentre. På den baggrund har en arkitekt med viden om personcentreret omsorg udarbejdet designmanualer med forslag til indretningen. Konkret drejer det sig om Seniorcentre Rosenlund (Mørkhøjvej 336, 2860 Søborg), Egegården (Klausdalsbrovej 213, 2860 Søborg) og Møllegården (Bagsværd Møllevvej 9, 2800 Kgs. Lyngby).

I budget 2017 (budgetnote 3) er der afsat 3 mio. kr. til at tilvejebringe de fysiske rammer for indretning af seniorcentre. Denne

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

sag forelægges for Seniorudvalget med henblik på at opnå Seniorudvalgets godkendelse af de prioriterede arbejder, samt med henblik på at opnå Seniorudvalgets godkendelse af tillæg til anlægsbevilling.

Designmanualer

Arkitektfirmaet Design Cure har udarbejdet en masterplan for indretning af de rumlige rammer på seniorcentre. Masterplanen er udformet som en række designmanualer med indretningsforslag, der understøtter tankegangen bag personcentreret omsorg.

Der er arbejdet med forskellige zoner i indretningen. Zoner for aktive, semi-aktive, semi-rolige og rolige aktiviteter og samværsformer. Zonerne giver medarbejderne mulighed for i højere grad at tilpasse aktiviteterne til beboernes sindstilstand og individuelle behov ved at skabe rum for meningsfuld beskæftigelse, oplevelser og almindelig daglig livsførelse. For at motivere til bevægelse og lette orienteringen for beboerne, er der arbejdet med orienterende elementer og oplevelser i huset.

Belysning og farvesætning er en vigtig faktor til at danne rum om personcentreret omsorg, hvorfor designmanualen indeholder mange bud på belysning og farvesætning af gulv, vægge, inventar og nips. I designmanualerne arbejdes bevidst med farve- og lyskontraster.

I forbindelse med de ændrede fysiske rammer vil afdelingsbetegnelserne blive ændret fra bogstaver og tal til vejnavne, der relaterer sig til, hvor man bor.

Økonomi

Der er i budget 2017-2020 afsat i alt 3 mio. kr. til arbejderne, hvoraf 1 mio. kr. er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af budget 2017, mens de resterende 2 mio. kr. er afsat i 2018. I nærværende sag søges derfor om tillæg til anlægsbevilling på i alt 2 mio. kr.

Den samlede masterplan, som foreslået i designmanualerne, er i sin helhed udtryk for den optimale løsning, og er væsentligt dyrere end de afsatte 3 mio. kr. De samlede forslag er overslagsberegnet til 13,7 mio. kr. Det er derfor nødvendigt at prioritere hvilke arbejder, der ønskes udført.

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Høring

Med henblik på at prioritere hvilke arbejder, der ønskes udført, har designmanualerne i januar 2017 været til høring i seniorcentrenes Bruger- og pårørenderåd. Rådene har haft mulighed for at komme med bud på forslag til ændringer og forbedringer af indretningen på seniorcentrene, samt at tilkendegive deres prioritering af arbejderne. Høringssvarene er vedlagt som bilag 1.

Efterfølgende har Seniorudvalget 09.03.2017, punkt 15, afholdt deres årlige møde med Seniorrådet, hvor udvalg og råd - ligeledes på baggrund af designmanualerne - har haft mulighed for at tilkendegive deres prioritering af de foreslåede arbejder.

Der er i overvejende grad sammenfald mellem Bruger- og pårørenderådernes, seniorcentrenes, Ældrerådets og Seniorudvalgets foreslåede prioriteringer. På den baggrund har Social- og Sundhedsforvaltningen i samarbejde med kommunens Ejendomscenter arbejdet videre med indretningsforslagene. Dette med henblik på at imødekomme ønsker og behov samtidig med, at indretningstiltagene giver sammenhængende mening på det enkelte seniorcenter.

Prioritering af arbejderne

I det følgende gennemgås for hvert center, de arbejder, som Social- og Sundhedsforvaltningen anbefaler udført. Udgifterne til de anbefalede arbejder er skønsmæssigt opgjort. Arbejderne kan blive både dyrere og billigere.

For hvert center redegøres endvidere for arbejder, som forvaltningen forslår som "anden prioritet". I det omfang, der er uforbrugte midler, når alle anbefalede arbejder er udført, anbefaler forvaltningen, at elementer fra centrenes "anden prioritet" igangsættes.

Endvidere er det aftalt med kommunens administrator, fsb, at planlagte vedligeholdelsesarbejder i boligernes gang- og fællesarealer fremover udføres ud fra principperne i personcentreret omsorg, fx i forbindelse med forestående malerarbejder på Møllegården og Egegården.

Møllegårdens anbefalede arbejder

På Møllegården anbefaler Social- og Sundhedsforvaltningen følgende arbejder udført i bo-gruppe 2: Ankomstområdet, fællesstuer og caféområdet indrettes med inventar, belysning og farve-

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

sammensætning. Caféområdet indrettes endvidere med glasvægge mod gang på 1. sal samt skærmvægge til servicevogne og væg mod anretterkøkken. Endelig anbefales det at udføre supplerende akustiske tiltag i caféområdet, fx akustikregulerende gulvbelægning, supplerende akustisk regulering på vægge mm. Udgifter til gennemførelse udgør skønsmæssigt 0,73 mio. kr.

Møllegårdens "anden prioritet"

Som forvaltningens anden prioritet foreslås følgende arbejder udført i bo-gruppe 1: I stueetagen og i ankomstarealet på 1. sal, etableres siddearealer med inventar, farver på døre og vægge, grafik på toiletdøre, fælles information, temavæg, særlig belysning, folie til kontor og til fælles entré. Udgifter til gennemførelse udgør skønsmæssigt 0,5 mio. kr.

Egegårdens anbefalede arbejder

På Egegården anbefaler Social- og Sundhedsforvaltningen følgende arbejder udført i bo-gruppe C og D: Gangarealer og beboerkøkkener nyindrettes, herunder mindre ombygninger samt maling med nye vægfarver, ny belysning og nyt løst og fast inventar. Udgifter til gennemførelse udgør skønsmæssigt 0,95 mio. kr.

Egegårdens "anden prioritet"

Som forvaltningens anden prioritet foreslås følgende arbejder udført i café og café-gade: Udtrykket i café og café-gade foreslås at ligne et bybillede. Der indrettes med ny belysning, nye vægfarver og skiltning, partielle væg- og loftarbejder og stor rumopdelende reolvæg, der skal indeholde bibliotek, brugt service, sorteringsaffald, plakatsøjle, bænk, opbevaring mm. Udgifter til gennemførelse udgør skønsmæssigt 0,65 mio. kr.

Rosenlunds anbefalede arbejder

På Rosenlund anbefaler Social- og Sundhedsforvaltningen følgende arbejder udført i bo-gruppe A og B: Gangarealer og beboerkøkkener får nye vægfarver og indrettes med nyt løst og fast inventar, ny belysning og mindre vægge samt ny yderdør til terrasse. Endvidere foretages en mindre ombygning, hvor industriovne i begge afdelinger fjernes. Udgifter til gennemførelse udgør skønsmæssigt 1 mio. kr.

Rosenlunds "anden prioritet"

Som forvaltningens anden prioritet foreslås følgende arbejder udført i caféen: Skiltning og aktive informationsskærme, nye døre, nye vægge og reolvægge til opdeling af rum samt nyt løst og fast

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

inventar. Udgifter til gennemførelse udgør skønsmæssigt 0,65 mio. kr.

Notat fra kommunens Ejendomscenter med yderligere uddybning af, og henvisninger til, de anbefalede arbejder er vedlagt som bilag 2.

Beboerdemokratisk proces

Indretning af seniorcentrene udspringer af kommunens behov for særlige indretningstiltag for at understøtte principperne i personcentreret omsorg. I det omfang indretningen berører de almene boligafdelingers fællesarealer, skal beboernes afdelingsmøde godkende arbejderne. De valgte indretningstiltag bliver derfor forelagt for de respektive afdelingsmøder sidst i maj måned 2017, og forud for arbejdernes igangsættelse.

Tidsplan

Arbejder, der kan igangsættes uden projektering og byggetilladelse forventes udført i 2017. Øvrige arbejder forventes udført i 2018.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at de anbefalede arbejder med tilhørende tidsplan godkendes,
2. at, arbejderne igangsættes under forudsætning af de respektive afdelingsmødernes godkendelse, og
3. at der gives tillæg til anlægsbevilling på 2 mio. kr. i 2018, finansieret af det afsatte rådighedsbeløb 2018 til personcentreret omsorg.

Bilag

Bilag 1. Referater fra bruger- og pårørenderåd
Bilag 2. Møllegården, Egegården og Rosenlund - personcentreret omsorg - notat vedr. byggearbejder og udgifter

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Relateret behandling

Seniorudvalget 09.03.2017, Punkt 15 (Åben)
Seniorudvalget 03.03.2016, Punkt 14 (Åben)

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Tilsagn om puljemidler til renovering og etablering af køkkener på Seniorcenter Egegården og Møllegården, anlægsbevilling, behandling

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 16.05.2017
Byrådet 24.05.2017

Gennemgang af sagen

Seniorcentrene Egegården og Møllegården har søgt om midler fra Sundheds- og Ældreministeriets "pulje til renovering, etablering og genetablering af lokale køkkener på landets plejecentre". Seniorudvalget blev orienteret om centrenes ansøgninger på deres møde 06.04.2017, punkt 25. Denne sag forelægges for Seniorudvalget med henblik på at orientere udvalget om, at ansøgningerne er imødekommet 01.05.2017, samt med henblik på at opnå Seniorudvalgets godkendelse af de konkrete projekter, herunder godkendelse af anlægsbevilling til projektet på Egegården.

Betingelser for tilsagn om puljemidler

Ministeriets tilsagn om tildeling af puljemidler forudsætter at pengene udelukkende anvendes til de arbejder, som fremgår af ansøgningerne, og at kommunen medfinansierer mindst 25 procent af arbejderne. Det forudsættes endvidere, at alle midlerne anvendes i 2017. Det betyder, at arbejderne skal igangsættes hurtigst muligt.

Egegården - udvidelse af centralkøkkenet

Blandt andet for at leve op til målsætningen om andel af økologiske råvarer i produktionen skal Egegårdens centralkøkken - i højere grad end i dag - kunne tilberede maden fra bunden. Dette kræver plads til bearbejdning af råvarerne. Målet er at skabe mulighed for at benytte en høj andel af sæsonens økologiske råvarer, så maden taler til både lugte- og smagssansen. Endvidere

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

øges muligheden for tilberedning af individuelt tilpasset kost.

Udvidelsen af køkkenet indebærer blandt andet, at det nuværende koordinatorkontor, som i dag ligger i køkkenet, samt indre gangområder, inddrages i køkkenet. Endvidere etableres en ny og større grøntafdeling med tilhørende arbejdsredskaber.

Projektet har et samlet budget på 1.050.000 kr. Heraf finansieres de 787.500 kr. af puljemidler og de 202.500 kr. over Egegårdens drift, mens de resterende 60.000 kr. finansieres over Økonomiudvalgets pulje til planlagt- og periodisk vedligehold, da disse arbejder allerede er planlagt. I indeværende sag søges derfor anlægsbevilling på 1.050.000 kr.

Yderligere beskrivelse af projektets formål, indhold og økonomi fremgår af ansøgningen, vedlagt som bilag 1.

Møllegården – etablering af 2 anretter køkkener

Seniorcenter Møllegårdens afdeling 2 er oprindeligt bygget som ældrevenlige boliger. Afdelingen er etableret med få servicearealer og har i dag intet køkken og ingen fællesstue. Afdelingens køkken og fællesstue ligger i seniorcentrets hovedbygning. Alle beboere får serveret deres morgenmad i boligen. Derfor ønskes etableret et åbent gang-køkken i afdelingens nuværende kontor samt yderligere et gang-køkken i afdelingens nuværende linneddepot. Decentrale køkkener mindsker afstanden for personalet til hovedbygningen og giver mulighed for at bringe duften af mad tæt på beboerne.

Endvidere ønskes skabe til linned etableret på gangen i forbindelse med etablering af begge køkkener.

Etablering af køkken i kontor

Etablering af anretter køkken i kontoret indebærer at det nuværende kontor inddrages.

Projektet har et samlet budget på 332.000 kr. Heraf finansieres de 249.000 kr. af puljemidler, mens de resterende 83.000 kr. finansieres over Møllegårdens drift.

Yderligere beskrivelse af projektets formål, indhold og økonomi fremgår af ansøgningen, vedlagt som bilag 2.

Etablering af køkken i linneddepot

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

Etablering af anretter køkken i det nuværende linneddepot indebærer, at depotet inddrages. Depotet er en del af den almene boligafdelings fællesareal. En ændring af lokalets funktion med tilhørende arbejder skal derfor godkendes på boligafdelingens ekstraordinære afdelingsmøde i maj 2017. Arbejderne kan igangsættes under forudsætning af afdelingsmødets godkendelse. Projektet vil ikke påvirke beboernes husleje.

Projektet har et samlet budget på 382.000 kr. Heraf finansieres de 286.500 kr. af puljemidler, mens de resterende 95.500 kr. finansieres over Møllegårdens drift. Da arbejderne foretages i boligafdelingens område, skal udgifterne tillægges moms. Sundheds- og Ældreministeriet oplyser i deres tilsagnsskrivelse, at ministeriet – ved ansøgning - afholder udgiften til moms.

Yderligere beskrivelse af projektets formål, indhold og økonomi fremgår af ansøgningen, vedlagt som bilag 3.

Tilsagnsskrivelse fra Sundheds- og Ældreministeriet er vedlagt som bilag 4.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at arbejderne på Egegården og Møllegården igangsættes,
2. at der gives rådighedsbeløb og indtægtsbevilling på 787.500 kr., svarende til Egegårdens andel af puljemidlerne,
3. at der gives rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 1.050.000 kr. til udvidelse af køkkenet på Egegården, finansieret med 787.500 kr. fra ministeriets pulje, med 202.500 kr. over Egegårdens driftsbudget og med 60.000 kr. over Økonomiudvalgets PPV-pulje, og
4. at indretning af køkken i linneddepotet på Møllegården igangsættes under forudsætning af afdelingsmødets godkendelse af projektet.

Bilag

Seniorudvalget,
04.05.2017
Gladsaxe Kommune

- Bilag 1. Ansøgning for Egegården
- Bilag 2. Ansøgning for Møllegårdens køkken i kontor
- Bilag 3. Ansøgning for Møllegårdens køkken i linneddepot
- Bilag 4. Tilsagnsskrivelse fra Sundheds- og Ældreministeriet

Relateret behandling

Seniorudvalget 06.04.2017, Punkt 25 (Åben)