

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget - 2009-2015 d. 12-05-2015

Mødedato Tirsdag d. 12. maj 2015 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2608, tlf. 39 57 52 40

Mødedeltagere Flemming Holst, Camilla Pedersen, Kristine Henriksen, Claus
Wachmann, Michele Fejø, Klaus Kjær, Lone Yalcinkaya

Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning 1. kvartal 2015 - Beskæftigelse og Integrationsudvalget, behandling.....	3
Opfølgning på kommunestrategien, behandling.....	13
Klageafgørelser i 2014 fra Ankestyrelsen på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, orientering.....	27
Ungestrategi. Høringssvar, behandling.....	36
Meddelelser.....	39
Lukket.....	41

Punkt 33: Budgetopfølgning 1. kvartal 2015 - Beskæftigelse og Integrationsudvalget, behandling

2015/03065

Bilag

Bilag 1. BIU-Budgetopfølgning 1. kvartal 2015

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt**Budgetopfølgning 1. kvartal 2015 - Beskæftigelse og Integrationsudvalget, behandling****Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog budgetopfølgningen for 1. kvartal til efterretning, idet udvalget tilkendegav et fortsat fokus på en styrket virksomhedsrettet indsats.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anbefaler de øvrige indstillingspunkter over for Økonomiudvalget.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 16.06.2015

Gennemgang af sagen

I denne dagsorden forelægges Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetopfølgning for 1. kvartal 2015. Budgetopfølgningen omfatter udvalgets driftsudgifter, herunder servicerrammen.

Driftsregnskab og servicerramme

Budgetrammer, forbrug, forventet forbrug hele året samt forventede afvigelser til budgetrammen fremgår af tabellen nedenfor.

Mio. kr.	Vedttaget Budget	Korrigeret Budget	Forbrug 1. kvartal	Forventet forbrug 2015	Forskel Vedtaget Budget	Forskel Korrigeret Budget
01 Aktivering	23,4	23,3	1,6	24,5	-1,1	-1,1
02 Forsørgelse	654,9	655,3	146,0	658,9	-4,0	-3,6
03 Øvrige udgifter (servicerramme)	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
04 Øvrige udgifter (servicerrammen)	37,7	37,9	12,2	41,4	-3,7	-3,5
Subtotal, servicerramme	37,7	37,9	12,3	41,4	-3,7	-3,5
Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samlet	716,0	716,5	159,9	724,8	-8,8	-8,3

Note 1: Forskel angives som mindre- (+) /merforbrug (-)

Note 2: Det registrerede forbrug afhænger blandt andet af de tidspunkter, hvor

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

refusionerne fra staten hjemtages. Ofte hjemtages refusionerne på beskæftigelsesområdet først et stykke tid efter, at udgiften i kommunen er afholdt.

Note 3: Ramme 3, som tidligere omfattede det takstfinansierede tilbud Espelunden er fra budget 2013 udgået.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets vedtagne budget er 716,0 mio. kr. Driftsregnskabet efter 1. kvartal viser 159,9 mio. kr. Samlet set forventer forvaltningen et merforbrug i forhold til det vedtagne budget på 8,8 mio. kr. og et merforbrug på 8,3 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Hertil søges der samlet set tillægsbevilling på 5,2 mio. kr. vedrørende udgifter, der følger af effekterne af beskæftigelsesreformen og loven om ophævelse af gensidig forsørgerpligt. Dette giver et forventet merforbrug efter tillægsbevillinger på 3,1 mio. kr. Tillægsbevillingerne skyldes lovændringer og søges derfor finansieret af kommunekassen, idet Gladsaxe Kommune bliver kompenseret for merudgifterne via reguleringer af budgetgarantien, bloktilskuddet eller beskæftigelsestilskuddet i 2015.

I det følgende redegøres der nærmere for afvigelserne i forhold til det korrigerede budget og det vedtagne budget for hver af de enkelte budgetrammer.

Mere detaljerede tal for de enkelte budgetområder fremgår af bilag 1.

Bemærkninger vedrørende budgetområdet aktivering, ramme 1

Forbruget på ramme 1 vedrører driftsudgifter til den kommunale beskæftigelsesindsats, som er omfattet af det statslige driftsloft (dvs. kommunens nettoudgifter til aktivering).

Ved budgetopfølgningen efter 1. kvartal for ramme 1 forventes et merforbrug på 1,135 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget.

Udgifterne til aktivering af a-dagpengemodtagere i vejledning og opkvalificering er med beskæftigelsesreformen omlagt, således at kommunen med virkning fra 01.01.2015 ikke længere kan hjemtage refusion herfor under driftsloftet. Udgifterne kompenseres derimod af budgetgarantien, hvilket betyder, at finansieringen vil tilgå kommunekassen i stedet for som hidtil Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Da det fortsat er vigtigt at tilrettelægge vejledning og opkvalificering for a-dagpengemodtager for at sikre, at borgeren hurtigst muligt kommer i beskæftigelse, indstilles der en tillægsbevilling på 1,135 mio. kr. til finansiering af udgifter til vejledning og opkvalificering af a-dagpengemodtagere, sva-

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

rende til den merudgift, der forventes i det lovforslag, der ligger til grund for beskæftigelsesreformen. Udgifterne dækkes af budgetgarantien via bloktilskuddet.

Jobcenteret har fra februar 2015 ændret organiseringen af Jobcenteret, og aktiveringsindsatsen er derfor tilrettelagt i overensstemmelse med den nye organisering, jf. BIU13.01.2015, punkt nr. 3. Omlægningen i indsatsen skal ses i lyset af den kommende refusionsomlægning, hvor refusionsmulighederne reduceres i takt med, hvor lang tid den ledige har været offentligt forsørget. Derfor har aktiveringsindsatsen fokus på en mere ensartet, hurtig og målrettet indsats for at bringe de ledige borgere hurtigst muligt tilbage på arbejdsmarkedet. Aktiveringen har fortsat fokus på den virksomhedsrettede indsats og anvendelse af mentorer, mens anvendelsen af vejledning- og opkvalificering kun skal anvendes i et begrænset omfang med mindre, der kan opnås bedre beskæftigelsesmæssige effekter af indsatsen, end det kan forventes i egne tilbud.

Der er på nuværende tidspunkt øget fokus på at få sat den ændrede aktiveringstilgang i drift, og udgifterne efter 1. kvartal afspejler derfor et forsigtigt aktiveringsomfang med en meget lav forbrugsprocent. Der er igangsat en målrettet udsøgning af særlige målgrupper, hvor der hurtigst muligt vil blive igangsat yderligere aktiviteter, herunder også ved brug af eksterne leverandører. Indsatsen skal planlægges således, at budgettet overholdes, også over en årrække. En intensiveret indsats i 2015 skal derfor ikke automatisk fortsættes ind i 2016.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at der er en vis risiko for, at budgettet vedrørende den refusionsberettigede aktiveringsindsats ikke bruges fuldt ud i 2015. Dels fordi afregningen af indsatsen kan foregå op til flere måneder efter forløbets afslutning, og dels fordi indhentelse af eksterne leverandøraftaler er tidskrævende.

Bemærkninger vedrørende budgetområdet forsørgelse, ramme 2
Budgetområdet omfatter udgifter til kontanthjælp, løntilskud, revalidering, ressourceforløbsydelse, jobafklaringsforløbsydelse, særlig uddannelsesydelse, sygedagpenge, integration, forsikrede ledige, midlertidig arbejdsmarkedsydelse samt førtidspension.

Samlet set forventes der på ramme 2 et merforbrug på 4,0 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og et merforbrug på 3,6 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. En del af merforbruget (ca.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

2,2 mio. kr.) skyldes effekten af beskæftigelsesreformen (Lovændring L58) samt ophævelsen af den gensidige forsørgerpligt (Lovændring L81 og L106).

Der anmodes på den baggrund om en tillægsbevilling på 1,026 mio. kr. til finansiering af merudgifterne ved beskæftigelsesreformen samt en tillægsbevilling til finansiering af merudgifterne til ophævelsen af den gensidige forsørgerpligt på 1,178 mio. kr. Den forventede udgiftsstigning er baseret på de økonomiske konsekvenser, som fremgår af lovforslaget, dog justeret for, at der – grundet strukturelle forhold – er relativt flere kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere end gennemsnitligt i landet for Gladsaxe Kommune. Udgifterne dækkes af budgetgarantien.

Med udgangspunkt i det bogførte forbrug efter 1. kvartal og de nuværende forventninger til antallet af kontanthjælps- og uddannelseshjælpsmodtagere i 2015, forventes de samlede udgifter til kontanthjælp at udgøre 173,2 mio. kr. i 2015. Dette svarer til et merforbrug på 0,4 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget for 2015.

I det samlede merforbrug er der to modsatrettede effekter, idet de lovmæssige konsekvenser øger udgifterne, mens en større tilgang til ressourceforløbsydelse reducerer udgifterne. Der forventes et merforbrug på 4,9 mio. kr. som følge af beskæftigelsesreformen samt ophævelse af den gensidige forsørgerpligt. Herudover forventes en besparelse på 4,5 mio. kr. som følge af et fald i antallet af kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, der er kommet i ressourceforløb.

Det forventes, at der i 2015 vil være i alt 1.330 modtagere af kontanthjælp og 531 modtagere af uddannelseshjælp i Gladsaxe Kommune, hvilket svarer til 35 borgere færre end forudsat i budgettet.

Det korrigerede budget for løntilskud, dvs. fleksjobvisiterede, førtidspensionister i løntilskud, personer på ledighedsydelse samt personer i seniorjob, udgør samlet 58,9 mio. kr. Det forventede forbrug i 2015 på løntilskudsområdet forventes efter 1. kvartal 2015 at udgøre 58,3 mio. kr. svarende til et mindreforbrug på 0,6 mio. kr. Mindreforbruget skyldes et forventet fald i antal borgere på ledighedsydelse, idet disse borgere i en periode modtager en mere tværgående indsats på ressourceforløbsydelse.

Budgettet til revalidering i 2015 udgør 4,0 mio. kr., og det forven-

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

tes efter 1. kvartal, at budgettet overholdes.

Det korrigerede budget for ressourceforløbsydelse er 19,2 mio. kr. Med virkning fra 01.07.2014 indførtes et jobafklaringsforløb for sygemeldte borgere, der vurderes at have mulighed for at vende tilbage til arbejdsmarkedet. Det vurderes, at udgifterne vil udgøre 28,9 mio. kr. svarende til et merforbrug på 9,7 mio. kr. Det merforbrug, der forventes at være på ressourceforløbsydelse og jobafklaringsforløb forventes modsvaret af mindreforbrug på sygedagpenge, ledighedsydelse og kontanthjælp.

Særlig uddannelsesyldelse omfatter borgere, som i 2013 har mistet retten til a-dagpenge, men ordningen bortfaldt i 2014. Budgetområdet omfatter nu de udgifter, der følger af aktivering af borgere på den midlertidige arbejdsmarkedsydelse og den nye kommende midlertidige kontantydelse. Der er ikke indarbejdet et budget for 2015 på området. Det forventes dog, at udgifterne i 2015 vil udgøre 1,4 mio. kr., svarende til et merforbrug på 1,4 mio. kr.

På sygedagpengeområdet er det korrigerede budget 69,2 mio. kr., og det forventede forbrug udgør 64,7 mio. kr. svarende til et mindreforbrug på 4,5 mio. kr. Mindreforbruget skyldes, at der er flere sygedagpengemodtagere, som i en periode modtager jobafklaringsydelse, end forudsat i budgettet.

Det korrigerede budget til integrationsområdet udgør 8,2 mio. kr. I forbindelse med budgetlægning af projekt Fritids- og Studiejobindsats, som blev forelagt Økonomiudvalget 19.08.2014, punkt 197, er der overført 0,3 mio. kr. til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til udgifter vedr. foreningen nydansker. Det korrekte beløb er 0,2 mio. kr. Der anmodes derfor om, at der gives en tillægsbevilling, hvor der budgetoverføres 0,1 mio. kr. fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til Økonomiudvalget.

Med udgangspunkt i de nuværende forventninger til aktivitet og udgifter forventes der et mindreforbrug på 0,1 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Der er i denne sammenhæng taget højde for, at kommunen skal modtage 18 nye flygtninge i løbet af 2015.

På a-dagpengeområdet forventes et mindreforbrug på 2,7 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget skyldes effekterne efter beskæftigelsesreformen, hvor udgifterne til løntilskud til forsikrede ledige falder som følge af en væsentlig reduktion i lønrefusionssatsen. Det er forudsat i budgettet, at 1.003 a-

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

dagpengemodtagere i 2015 modtager forsørgelse, hvilket også er det antalsniveau, der på nuværende tidspunkt forventes for hele 2015.

De borgere, der mister retten til a-dagpenge i 2015, forsørges nu af den Midlertidige Arbejdsmarkedsydelse. Den Midlertidige Arbejdsmarkedsydelse er en forlængelse af den Særlige Uddannelsesyndelse, som blev etableret i 2013, men udgifterne til forsørgelsen er på samme område som a-dagpenge. Det er forudsat, at der vil være 86 borgere forsørget på midlertidig arbejdsmarkedsydelse i 2015, hvilket på nuværende tidspunkt forventes at holde.

Kontantydelse blev indført med virkning fra 01.03.2015 og forventes at have økonomiske konsekvenser fra oktober 2015, hvor borgere på midlertidig arbejdsmarkedsydelse forventes at overgå til den nye ydelse. Da der endnu ikke foreligger sikre antalsoplysninger på målgruppen, er det usikkert, hvorledes udgiftsudviklingen vil være på området. Forvaltningen vil ved halvårsregnskabet forelægge et nyt udgiftsskøn på området.

Med udgangspunkt i forbruget pr. 31.03.2015 forventes årsresultatet vedrørende førtidspension at udgøre 193,5 mio. kr., svarende til det korrigerede budget. Efter marts måned er 2.139 personer på førtidspension, og det forventes, at budgettets antalsforudsætninger på 2.152 personer holder.

Bemærkninger vedrørende budgetområdet Øvrige udgifter – ramme 4

Budgetområdet omfatter udgifter til løntilskud i kommunen samt udgifter til konsulenter – herunder lægeerklæringer og udgifter til tolkning. Udgifter til husly, puljeprojekter samt dele af administrationen af Jobcenter Gladsaxe (myndighedsudøvelse) er med budget 2015 overflyttet til budgetområder under Sundheds- og Handicapudvalget samt Økonomiudvalget. Endelig er budgetområdet tilført udgifter vedrørende unge med særlige støttebehov, der er overflyttet fra Børne- og Undervisningsudvalget samt Sundheds- og Handicapudvalget.

Samlet set forventes et merforbrug på 3,7 mio. kr. i forhold til det vedtagne budget og 3,5 mio. kr. i forhold til korrigeret budget.

Merforbruget i forhold til det korrigerede budget skyldes primært merudgifter til lægeerklæringer på 0,6 mio. kr., merudgifter til lønudgifter til a-dagpengemodtagere i løntilskud i kommunen på

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

1,9 mio. kr. samt merudgifter på 1,0 mio. kr. til forbyggende ydelser til unge borgere under 30 år.

Merforbruget på løntilskud skyldes effekterne af beskæftigelsesreformen – som tidligere nævnt – at satsen på lønrefusion til løntilskudsstillinger reduceres fra 143 kr. pr. time til 107 kr. pr. time. Reduktionen af lønrefusionen øger udgifterne til arbejdsgiveren, som i denne sammenhæng er kommunen. Kommunen vil ifølge lovforslaget blive kompenseret for merudgiften til ansatte i løntilskud over Bloktilskuddet

Der anmodes derfor om en tillægsbevilling på 1,9 mio. kr. til finansiering af merudgifterne til ansættelse af ledige i løntilskud i kommunen. Vurderingen af størrelsen på tillægsbevillingen er baseret på antagelsen om at anvendelse af kommunale løntilskud ikke reduceres i 2015 i forhold til 2014.

*Bemærkninger vedrørende servicrammen***Tabel 2: Forventet forbrug 2015, Servicrammen, mio. kr.**

	Serviceramme (mio. kr.)	Forventet forbrug 1. kvartal	Afvigelse service- rammen
BIU	37,7	41,4	-3,7

Servicerammen udgøres af samtlige driftsudgifter fratrukket udgifter på området for indkomstoverførsler og på forsyningsområdet.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets servicramme er på 37,7 mio. kr. og består af det vedtagne budget for ramme 4. Forvaltningen forventer et merforbrug i forhold til servicrammen på 3,7 mio. kr.

Administrative opgaver i forlængelse af de seneste lovændringer på beskæftigelsesområdet.

Beskæftigelsesreformen pålægger kommunerne yderligere opgaver til bl.a. øgede samtaler, herunder samtaler i samarbejde med A-kasserne samt en mere evidensbaseret indsats. I lovforslaget gives der kompensation for denne øgede opgave i jobcentrene, og det vurderes med udgangspunkt i lovforslaget, at der i Gladsaxe er behov for en ekstra indsats svarende til 985.400 kr. Kommunen vil ifølge lovforslaget blive kompenseret over bloktilskuddet. Der anmodes om en tillægsbevilling på Økonomiudvalgets budgetområde til finansiering af de øgede arbejdsopgaver.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Ophævelsen af gensidig forsørgerpligt giver i 2015 øgede administrative opgaver, idet tidligere afgjorte sager vedrørende gensidig forsørgerpligt skal genoptages og behandles på ny. Herudover er der opgaver forbundet med klagesagsbehandling af afgjorte sager, hvor borgerne er omfattet af gensidig forsørgerpligt. I lovforslagene L81 og L106 gives der kompensation for denne øgede opgave i Borgerservice, og det vurderes med udgangspunkt i lovforslaget, at der er behov for en ekstra indsats svarende til 148.050 kr. Kommunen vil ifølge lovforslaget blive kompenseret over bloktilskuddet. Der anmodes om en tillægsbevilling på Økonomiudvalgets budgetområde til finansiering af de øgede arbejdsopgaver.

Forbrug på anlægsprojekter

Opfølgning på forbrug for de enkelte anlægsprojekter forelægges normalt i forbindelse med halvårsregnskabet 2015. Da Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ingen anlægsprojekter har i 2015, vil der ikke blive fulgt op på dette område.

Opfølgning på resultatkrav

Fagudvalgenes opfølgning på resultatkrav er udgået fra 2015. Det bemærkes i den forbindelse, at Økonomiudvalget 24.03.2015, punkt 60, har godkendt en ny arbejdsdeling mellem Økonomiudvalget og fagudvalgene i forbindelse med opfølgningen på effektmålene og omsætningen af kommunestrategien i indsatser. Den nye arbejdsdeling betyder, at det kun er Økonomiudvalget, der årligt følger op på og vedtager eventuelle justeringer af effektmålene i kommunestrategien.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at budgetopfølgningen for 1. kvartal 2015 tages til efterretning,
2. at der gives en tillægsbevilling på i alt 4,1 mio. kr. til finansiering af de udgifter, der følger af beskæftigelsesreformen. Tillægsbevillingen fordeles med 1,13 mio. kr. til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetramme 1 – Aktivering, 1,03 mio. kr. til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetramme 2- Forsørgelse samt 1,9 mio. kr. til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetramme 4 - Øvrige udgifter. Tillægsbevillingen finansieres af kommunekassen,

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

3. at der gives en tillægsbevilling i 2015, hvor der budgetoverføres 0,1 mio. kr. fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetramme 2 - Forsørgelse til Økonomiudvalgets budgetramme 1,
4. at der gives en tillægsbevilling i 2015 på 1,178 mio. kr. til finansiering af effekterne af ophævelse af gensidig forsørgerpligt på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetramme 2- Forsørgelse. Tillægsbevillingen finansieres af kommunekassen,
5. at der gives en tillægsbevilling i 2015 på 0,985 mio. kr. til understøttelse af de nye opgaver, der følger beskæftigelsesreformen. Tillægsbevillingen gives på Økonomiudvalgets budgetramme 1 og finansieres af kommunekassen, og
6. at der gives en tillægsbevilling i 2015 på 0,148 mio. kr. til understøttelse af de nye opgaver, der følger ophævelsen af den gensidige forsørgerpligt. Tillægsbevillingen gives på Økonomiudvalgets budgetramme 1. Tillægsbevillingen finansieres af kommunekassen.

Bilag

Bilag 1. BIU-Budgetopfølgning 1. kvartal 2015

Relateret behandling

Økonomiudvalget 19.08.2014, Punkt 197 (Åben)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.01.2015, Punkt 3 (Åben)

Punkt 34: Opfølgning på kommunestrategien, behandling

2015/01367

Bilag

Bilag 1. Opfølgingsredegørelse til kommunestrategien

Bilag 2. Skema vedr. målsætninger, effektmål og indsatser

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt**Opfølgning på kommunestrategien, behandling**

Beslutning

Forvaltningen orienterede om, at der kan komme yderligere ønsker til budgettet som følge af Erhvervsskolereformen.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog de angivne primære indsatser for de enkelte effektmål til efterretning.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte, at der arbejdes videre med forvaltningens forslag til budgetbidraget for 2016. Udvalget havde ikke supplerende forslag.

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget har 24.03.2015, punkt 60, drøftet opfølgning på kommunestrategien for 2014-2018 og godkendt en ny arbejdsdeling mellem Økonomiudvalget og fagudvalgene i forbindelse med opfølgningen på effektmålene og omsætningen af kommunestrategien i indsatser.

Den nye arbejdsdeling betyder, at det kun er Økonomiudvalget, der årligt følger op på og vedtager eventuelle justeringer af effektmålene i kommunestrategien, og det sker i februar. I år er processen imidlertid udsat en måned. Efterfølgende medtages resultatkravene i årsregnskabet. Fagudvalgenes opgave er at iværksætte indsatser, der stræber mod en realisering af målene og de ønskede effekter. Herudover at indstille eventuelle ønsker til videreførelse, ændrede eller nye indsatser og opstille tilhørende resultatkrav.

En nærmere tidsplan for forløbet fremgår af nedenstående tabel.

Februar: Økonomiudvalget behandler en sag om status for de enkelte effektmål i kommunestrategien og beslutter eventuelle tilpasninger.

Marts/april. Fagudvalgene behandler en sag om hvorvidt ovenstående opfølgning og beslutninger om tilpasninger giver anledning til ændringer i fagudvalgets indsatser og/eller om der skal iværksættes nye eller ændrede indsatser.

Juni/juli: Fagudvalgene udarbejder deres budgetbidrag. Ønsker, finansiering og tilpasninger beskrives som noget nyt i henhold til deres tilknytning til kommunestrategiens målsætninger, og der opstilles evt. resultatkrav til ønskerne. Der udarbejdes en sag til Økonomiudvalget, som samler alle ønsker og finansiering og opstiller dem efter deres tilknytning til kommunestrategiens målsætninger.

August-september: Der udarbejdes - som sædvanlig - et endelig skøn og gennemføres budgetforhandlingerne.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

I forbindelse med opfølgningen på selve kommunestrategien har Økonomiudvalget ændrede endvidere nogle af effektmålene i kommunestrategien. Ændringerne fremgår af bilag 1.

Kommunestrategien for 2014-2018 rummer Gladsaxe Kommunes vision og otte målsætninger med effektmål for de enkelte år. Det er forvaltningens opfattelse, at for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er følgende målsætninger særligt relevante, men udvalget kan foreslå indsatser, der retter sig mod alle målsætninger i kommunestrategien.

- Levende by i vækst
- Økonomisk råderum
- Flere unge i uddannelse og job
- Bydele i social balance

Det bemærkes, at rammerne for kommunens arbejde på beskæftigelsesområdet er fastlagt i Gladsaxe Kommunes Beskæftigelsesplan 2015, som blev godkendt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 03.12.2014, punkt 89. I henhold til planen skal beskæftigelsesindsatsen være evidensbaseret og bidrage aktivt til at realisere målene i kommunestrategien om økonomisk vækst, uddannelse og job til alle unge og social balance i udsatte boligområder.

Der lægges i denne sag op til, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager de primære indsatser, der understøtter opfyldelsen af de omtalte målsætninger, til efterretning. Forvaltningen kan i den sammenhæng på udvalgsmødet give en uddybende redegørelse.

Der stilles herudover forslag om nye indsatser i relation til de omtalte målsætninger og som beskrives herunder.

Det skal fremhæves, at der er tale om en større sag, i hvilken der er forholdsvis mange forslag til nye indsatser. Der er på den baggrund og til overblik udarbejdet et skema (bilag 2), som kort

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

beskriver de forskellige forslag til ændrede, videreførte og nye indsatser.

Målsætning: Levende by i vækst

Øget vækst står højt på den politiske dagsorden ikke bare internationalt og nationalt, men også i Gladsaxe Kommune som forudsætning for at sikre fundamentet for velfærden på længere sigt. Et led i denne målsætning er at få flere arbejdspladser til kommunen ved at fastholde og tiltrække virksomheder. Derfor skal virksomhederne opleve, at Gladsaxe tilbyder gode rammer.

Der er i kommunestrategien opstillet 3 effektmål i relation til den omtalte målsætning. Blandt disse er det forvaltningens opfattelse, at for beskæftigelsesindsatsen er effektmålene om flere virksomheder og arbejdspladser til kommunen særlig relevante.

Effektmål

Flere virksomheder Antallet af virksomheder i Gladsaxe med over 1 ansat skal stige. I 2012 var der 1.408 virksomheder
--

Flere arbejdspladser Antallet af arbejdspladser i Gladsaxe skal stige. I 2013 var der 37.742 arbejdspladser.

Primær indsats

Blandt andet på baggrund af et betydeligt antal virksomheder har Gladsaxe Kommune allerede en solid erfaring med at tilbyde virksomhederne en god service – også i forhold til beskæftigelsesmæssige forhold. Der er i den forbindelse indgået et tværgående samarbejde mellem By- og Miljøforvaltningen, Jobcentret og Erhvervssekretariatet, benævnt ”Fremragende Virksomhedsservice”. Formålet med samarbejdet – der er inspireret af Mind-Labs metoder - er at udvikle kommunens virksomhedsservice, og derved fastholde og tiltrække virksomheder.

Forslag til ny indsats

Det omtalte tværgående samarbejde har givet en større viden om Jobcentrets mulighed for at styrke rollen som rekrutteringspartner med særlig fokus på den jobrettede indsats for højtuddannede. Mange højtuddannede finder selv et job, men der er en gruppe, heriblandt en del dimittender, der efter seks måneders ledighed skal hjælpes på vej for at forhindre, at ledigheden bliver langvarig.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

På den baggrund, og fordi en stor andel af Gladsaxe Kommunes forsikrede ledige er højtuddannede i forhold til klyngekommunerne (Egedal, Furesø, Glostrup, Herlev, Hillerød og Lejre) foreslås følgende indsats:

Styrkelse af Jobcentrets rolle som virksomhedernes rekrutteringsparter med særlig fokus på højtuddannede.

I den forbindelse vil jobcentret blandt andet tilbyde virksomhederne at stille vikarer (ordinære ansættelser) til rådighed for virksomhederne. Der kan dels være tale om ledige, som tidligere har været i virksomhedsrettet tilbud i virksomheden, og dermed har indsigt i opgaverne, dels om andre jobklare ledige.

Målsætning: Økonomisk råderum

Gladsaxe Kommune er nået langt i opbygningen af et økonomisk råderum, men arbejder stadig målrettet på at sikre en tilstrækkelig stødpude i forhold til fremtidige udfordringer.

Beskæftigelsesindsatsen skal også fremadrettet bidrage aktivt til at realisere Gladsaxe Kommunes målsætning om et tilstrækkeligt økonomisk råderum.

Der er i kommunestrategien opstillet 4 effektmål i relation til den omtalte målsætning. Blandt disse er det forvaltningens opfattelse, at for beskæftigelsesområdet er effektmålet om solid likviditet særlig relevant.

Effektmål

Solid likviditet Den gennemsnitlige likviditet skal årligt i 2015-2018 være på mindst 250 mio. kr.

En nedbringelse af ledigheden vil alt andet lige have en positiv effekt på kommunens likviditetsniveau. Det skyldes dels en reduktion i udgifterne til overførsler og dels en forventning om øgede skatteindtægter.

Som led i reformen af beskæftigelsesområdet ændres refusionsystemet med ikrafttrædelse 01.01.2016. Med beskæftigelsesreformen og særligt refusionsomlægningen styrkes det økonomiske fokus på at sikre, at de ledige hurtigst muligt vender tilbage til uddannelse eller beskæftigelse.

Primære indsatser i Jobcentret og Ungeenheden

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Indsatserne, som er angivet herunder, er tilrettelagt efter at skulle sikre en understøttelse af borgernes eget initiativ og kompetencer. Og at der på den baggrund skabes det rigtige match mellem borgere og virksomheder for at sikre en langsigtet fastholdelse i job.

- Anvendelse af virksomhedsrettede tilbud som jobrotation, virksomhedspraktik, løntilskud og nytteindsats for at bibeholde og styrke den lediges kontakt med arbejdsmarkedet
- Samarbejde med arbejdsløshedskasserne med henblik på at forbedre de lediges muligheder for at komme hurtigt i job og sikre en sammenhængende beskæftigelsesindsats i den første del af ledighedsperioden
- Fastholde fokus på en tidlig indsats i forhold til ledige og sygemeldte

Forslag til videreførte og nye indsatser

I forhold til borgere og virksomheder arbejder Jobcentret og Ungeenheden allerede målrettet på at sikre, at flest borgere er i job eller under uddannelse. Der er i den forbindelse også et betydeligt fokus på forskellige fastholdestiltag.

For at styrke arbejdet yderligere er det vurderingen, at der er behov for følgende indsatser, som både angår borgere og virksomheder.

Fleksjobambassadører (videreførelse og udvidelse af indsats)

Fleksjobambassadørindsatsen - som ligger ud over Jobcentrets normale ressortområde - baserer sig på, at ambassadørerne kontakter virksomheder med henblik på at sikre stillinger til de borgere, der ikke selv har kunne finde et fleksjob.

Jobcentret har i perioden 2013 til 2015 haft en projektbevilling fra STAR, som har givet mulighed for ansættelse af 2 fleksjobambassadører, hvilket har betydet en væsentlig reduktion i antallet af borgere på ledighedsydelse. Således er beskæftigelsesprocenten for fleksjobbere steget fra 64 pct. i april 2013 til 80 pct. pr. 15.04.2015.

Der er endvidere et ønske om at udvide indsatsen med fleksjobambassadørerne med, at ambassadørerne afsøger mulighederne for samt evt. etablerer et internt servicekorps med fleksjobbere, som det har været vanskeligt at finde beskæftigelse til på anden vis.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Bekæmpelse af langtidsledighed (ny indsats)

Gladsaxe Kommune er særligt udfordret, når det gælder dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere med lang ledighed bag sig. Og bekæmpelse af langtidsledighed er også et mål i beskæftigelsesplanen for 2016.

Det skal herudover bemærkes, at refusionsreformen på beskæftigelsesområdet idebærer, at kommunerne i alle sager, der har en varighed over 52 uger, for eftertiden blot vil modtage 20 pct. i refusion fra staten.

Med det formål at reducere antallet af langvarige sager foreslås der følgende indsatser:

- 1) *Mere intensiv opfølgning i forhold til modtagere af sygedagpenge, ressourceforløbsydelse samt revalidender og borgere i jobafklaringsforløb.* Der eksisterer allerede planer for disse målgrupper, som der løbende følges op på. En endnu mere intensiv opfølgning forventes imidlertid i væsentlig grad at kunne reducere antallet af sager, herunder også længden af sagerne.
- 2) *Forløbsplaner for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere* Der vil blive foretaget en gennemgang af alle sager med en forløbslængde på 52 uger og derover. Gennemgangen skal resultere i, at der udarbejdes forløbsplaner, indhentes eventuel manglende dokumentation og iværksættes relevante aktiviteter.

For mange i denne målgruppe vil etablering af virksomhedspraktik i et virksomhedscenter være et relevant tilbud. I den forbindelse ønsker jobcentret at få mulighed for at videreføre en metode fra det igangværende projekt "Virksomhedscenter Generation 2", hvor det er virksomhedskonsulenten, der ikke alene igangsætter, men også følger op på borgeren, som er i gang med en virksomhedsrettet indsats. Samtidig ønsker Jobcenteret at få mulighed for at etablere et efterværn for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og langtidsledige jobparate, som har fået fodfæste på det ordinære arbejdsmarkedet igen igennem praktik og løntilskud. Efterværnet skal bestå ved opfølgning på borgeren og virksomheden i de første 6 måneder af en ordinær ansættelse.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

- 3) *Intensivere den jobrettede indsats over for de borgere, der fortsat er ledige ved den 48. uge.* Indsatsen omhandler de forsikrede ledige og jobparate kontanthjælpsmodtagere. Det er jobcentrets strategi at fremrykke den indsats, som i øjeblikket ydes over for de udfaldstruede dagpengemodtagere. Den intensiverede indsats består af intensive samtaler om jobsøgningsstrategier og en håndholdt indsats i form af øget opsøgende indsats over for virksomhederne samt mulighed for at ansætte virksomhedsmentorer for jobparate, herunder også sprogmentorer ved behov.

For borgere i denne målgruppe samt aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere ønsker jobcenteret at undersøge muligheden for at etablere et servicekorps i form af nyttejobs – eventuelt i sammenhæng med det tidligere nævnte servicekorps for fleksjobbere.

For at understøtte en hurtigere og mere effektiv formidling af jobcentrets faste tilbud om virksomhedspraktik og løntilskud (partnerskabsaftaler) er udviklingen af en ny tilbudsportal endvidere under overvejelse.

Virksomhedsrettet indsats for selvforsørgede og udvikling af brugen af sprogmentorer (ny indsats)

Formålet er, at ægtefælleforsørgede i højere grad opnår beskæftigelse og kan agere rollemodeller for børn og unge. Endvidere at udvikle brugen af sprogmentorer for alle grupper af ledige med manglende dansk kundskaber og branche-dansk.

Indsatsen vil bestå i et tilbud om et forløb med introduktion til arbejdsmarkedet, en virksomhedsrettet indsats samt efter behov tilknytning af en sprogmentor i det virksomhedsrettede forløb. En del af ønsket er også at udvikle metoder til brugen af sprogmentorer, som kan anvendes på andre målgrupper end de selvforsørgede. Forslaget har baggrund i projektet "Klar som vikar", godkendt af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 21.08.2013, punkt 48.

Målsætning: Flere unge i uddannelse og job

På arbejdsmarkedet stilles stadig højere krav om uddannelse. Der findes imidlertid fortsat unge, der ikke tager en uddannelse efter folkeskolen eller får en varig tilknytning til arbejdsmarkedet. Disse unge er i særlig risiko for at påbegynde deres voksenliv på uddannelseshjælp og har en større risiko for i perioder at være afhængig af offentlig forsørgelse.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

På lang sigt er hensigten, at flest mulige unge gennemfører en kompetencegivende uddannelse og herefter kommer i job og bliver selvforsørgende. Den kommunaløkonomiske effekt heraf vil være, at andelen af unge på offentlig forsørgelse falder.

I efteråret 2015 træder erhvervsskolereformen i kraft. Det medfører, at der indføres adgangskrav. En del af de unge, der i dag optages på erhvervsuddannelserne, vil fremadrettet ikke kunne komme ind. Derfor er der behov for, at Ungeenheden i samarbejde med BKF igangsætter indsatser for denne gruppe for at sikre, at de ikke ender i ledighed frem for uddannelse.

Der er i kommunestrategien opstillet tre effektmål i relation til målsætningen flere unge i uddannelse og job:

- Flere unge skal gennemføre end ungdomsuddannelse
- Flere unge skal være selvforsørgende
- Flere unge skal være uddannelsesparate efter grundskolen

Sidstnævnte effektmål sorterer under Børne- og Undervisningsudvalget og vil derfor ikke blive omtalt yderligere i denne sag.

Effektmål**Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse**

Andelen af unge (18-24 årige), der gennemfører en ungdomsuddannelse, skal stige. I 2013 var niveauet 52,7 pct., og målet er, at andelen er steget til 53,5 pct. i 2015, 54 pct. i 2016, 54,5 pct. i 2017 og 55 pct. i 2017.

Flere unge skal være selvforsørgende.

I 2013 var andelen af unge på offentlig forsørgelse 10,9% og målet er, at andelen er faldet til 10 pct. i 2015, 9 pct. i 2016, 8 pct. i 2017 og 7 pct. i 2017.

Godt 20 pct. af de unge får ikke anden uddannelse end folkeskolen. Derfor skal flere gennemføre en ungdomsuddannelse. Gladsaxe Kommune har som mål, at andelen af unge (18-24 år), der gennemfører en ungdomsuddannelse, skal stige. Andelen måles for det aktuelle år ved at sammenholde antallet af 18-24 årige med antallet i den angivne aldersgruppe, som har gennemført en ungdomsuddannelse (ud fra data fra UU-nord).

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Primære indsatser i Ungeenheden og Jobcentret

Med etableringen af "Ungeenheden – Gladsaxe Uddannelsesvej" er der lagt et fundament for en tværgående og sammenhængende indsats for de 15-29 årige, der ikke har en ungdomsuddannelse/erhvervskompetencegivende uddannelse.

For at sikre den bedst mulige effekt er Ungeenhedens indsatser tilrettelagt efter forskellige unge gruppers behov: Uddannelsesparate, aktivitetsparate samt handicappede.

For *de grupper* af ledige, der erfaringsmæssigt har svært ved at få deres første job, vil jobcentret prioritere omvendt formidling, dvs., at virksomhederne opsøges i forhold til at skabe bestemte pladser i virksomhederne, som modsvarer de lediges behov. Herudover traineeordning, virksomhedsrettet aktivering meget tidligt i ledighedsperioden og jobrotation, således at dimittender kan få deres CV opdateret med erhvervs erfaring – om muligt inden for deres erhvervsområde eller tilgrænsende områder.

Det skal herudover bemærkes, at repræsentanter fra Social- og Sundhedsforvaltningen, Børne- og Kulturforvaltningen og Herlev Kommune er i færd med at afdække konsekvenserne af erhvervsskolereformen og beskrive mulige tiltag, som kan afhjælpe reformens negative effekter. Afdækningen og anbefalingerne til korrigerende indsatser forventes klar i løbet af sommeren 2015.

Forslag til ændring og videreførelse af indsatser

Med henblik på fortsat at understøtte Ungeenhedens tværgående og sammenhængende indsats for de 15-29 årige, der ikke har en erhvervsuddannelse, foreslås følgende:

Praktikpladskoordinator (ændring af indsats)

Den nuværende indsats drejer sig om at finde praktikpladser til unge, der allerede er optaget på en erhvervsuddannelse. Dette behov vil fremadrettet være begrænset til de unge, der allerede er påbegyndt en erhvervsuddannelse, da elever, optaget efter erhvervsskolereformen, i højere grad er sikret en skolepraktikplads. Behovet vil derfor falde. Med erhvervsskolereformen begrænses adgangen til erhvervsuddannelserne ved karakterkrav. En uddannelsesaftale med en virksomhed vil dog automatisk være adgangsgivende, uanset den unges karakterniveau – forudsat, at den unge har opfyldt sin undervisningspligt. Derfor foreslås det, at praktikpladskoordinatoren anvender frigivne ressourcer til at sikre uddannelsesaftaler mellem virksomheder og målgruppen af unge, som ikke lever op til de nye adgangskrav.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Frivillig mentorkoordinator (videreførelse af indsats)

Funktionen skal koordinere samarbejdet med frivillige mentorer om mentorstøtte til ledige med andre problemer end ledighed. Formålet er at fastholde de unge i uddannelse/arbejde.

Forslag til nye indsatser

For yderligere at styrke Ungeenhedens arbejde foreslås der endvidere følgende nye indsatser.

Virksomhedsnetværk målrettet unge under 18 år

Virksomhedsnetværket skal være med til at sikre, at de unge under 18 år får kendskab til erhvervslivet. Dette skal opnås gennem fritidsjob, praktikker og virksomhedsbesøg/-arrangementer i undervisningen. Derudover skal mulighederne for på sigt at etablere en socialøkonomisk virksomhed i samarbejde med lokale virksomheder undersøges. Ideen med dette er, at de unge kan indgå i en form for jobbank for fritidsjob.

Ungeenheden har allerede positive erfaringer med at gennemføre en målrettet fritidsjobindsats i Værebros Park og Høje Gladsaxe som en del af Social balance og ønsker med virksomhedsnetværket at udbrede indsatsen til hele kommunen.

Højskoleophold i forhold til kriminalitetstruede unge

Formålet med indsatsen er bl.a. at modvirke tilgangen til bander for de personer, der bevæger sig i periferien af den egentlige organiserede bandekriminalitet. Den omtalte kategori af unge vil typisk være kendt af politi og kommune og ikke i gang med en skoleuddannelse.

Målsætning: Bydele i Social balance

Med *Bydele i social balance* sætter Byrådet fokus på de bydele, hvor der i dag er social ubalance og de bydele, hvor der kan være en risiko for social ubalance i fremtiden.

Indsatserne på beskæftigelsesområdet er et væsentligt bidrag til arbejdet med målsætningen om bydele i social balance.

På nuværende tidspunkt har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget etableret indsatser, der understøtter 3 af effektmålene under Bydele i social balance:

- Den sociale balance skal styrkes,
- Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

- Ledighedsniveauet skal nærme sig niveauet for kommunen.

For at måle en styrkelse af den sociale balance er der udarbejdet en enhedsscore, der er opbygget af fem indikatorer, hvor beskæftigelse er den ene indikator. Enhedsscoren skal de kommende år forbedres i henholdsvis Høje Gladsaxe og Værebros Park, jf. ØU 24.03.2015, punkt 60.

Effektmål om den sociale balance understøttes af de indsatser, der beskrives nedenfor vedrørende ledighedsniveau og gennemførelse af ungdomsuddannelse. Dette skyldes, at beskæftigelse er én af de fem indikatorer, der tilsammen udgør enhedsscoren. De primære indsatser til understøttelse af effektmålet beskrives derfor under de to øvrige effektmål.

Effektmål

Den sociale balance skal styrkes. Målt på en enhedsscore baseret på 5 specifikke indikatorer udarbejdet af Ministeriet for By-, Bolig- og Landdistrikter ses der en stor spredning i den sociale balance i kommunens 10 byområder. En enhedsscore på 100 og derover indikerer, at et byområde kan karakteriseres som et ghettoområde. Der skal ske en forbedring af scoren for de socialt set mest udsatte byområder.

Ledighedsniveauet skal nærme sig niveauet for kommunen Forskellen mellem bruttoledighedsprocenten i Værebros Park og Høje Gladsaxe og den gennemsnitlige bruttoledighedsprocent i hele Gladsaxe Kommune skal falde. I perioden fra august til december 2014 var forskellen i gennemsnit 9,9 procentpoint.

Flere unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse Andelen af unge fra Skovbrynet Skole, Grønnemose Skole og Enghavegård Skole, der har gennemført en ungdomsuddannelse fem år efter 9. klasse, skal stige. For afgangsårgang 2009 var andelen hhv. 72,2 pct., 78,3 pct. og 77,6 pct.

Primære indsatser i Ungeenheden og Jobcentret

De primære indsatser, der understøtter følgende 3 effektmål om Bydele i social balance, er igangsat som en del af projekt Social balance i Værebros Park, der blev etableret med budgetnote 10 i budget 2012-2015, (senere suppleret af budgetnote 3 i budget 2013-2016 og budgetnote 15 i budget 2014-2017).

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

- Der er i Jobcenteret og Ungeenheden generelt et særligt fokus på de ledige unge bosat i henholdsvis Høje Gladsaxe og Værebro park
- Beskæftigelsesindsatsen målrettet den hårde kerne. Indsatsen har to primære målsætninger 1) At påvirke unge kriminalitetstruede med bandetilknytning i retning af uddannelse og job. 2) At sikre at unge med bandetilknytning, der søger uddannelseshjælp, kan tilbydes et aktivt tilbud, således at kommunen kan sikre at de står til rådighed for job og uddannelse
- Fritids- og studiejobindsats målrettet 15-29 årige. Indsatsen skal hjælpe de unge til gennem fritidsjob at få positive erfaringer med arbejdsmarkedet og få etableret et arbejdsmæssigt netværk
- Opsøgende uddannelses- og jobvejledning i samarbejde med UU-Nord. Indsatsen er målrettet 15-24-årige, der ikke er i gang med uddannelse
- "Fremskudt ungementor" i hhv. Værebro og Høje Gladsaxe, som laver opsøgende arbejde målrettet de 15-29-årige

Forslag til videreførelse af indsatser

Det er forvaltningens vurdering, at ovenstående indsatser understøtter de beskæftigelsesrettede effekter i målsætningen om Bydele i social balance.

De tre indsatser; opsøgende uddannelses- og jobvejledning, fremskudte ungementor samt fritids- og studiejobindsatsen har i høj grad vist sig som en effektiv kombination i arbejdet med de unge hen mod uddannelse og fremtidig job. Fritids- og studiejobindsatsen ønskes bredt ud i hele kommunen og beskrives derfor under målsætningen flere unge skal i uddannelse og job, i indsatsen "*Virksomhedsnetværk målrettet unge under 18 år*". Denne indsats er en videreudvikling af fritids- og studiejobindsatsen.

Det har erfaringsmæssigt vist sig at være svært at rumme "den hårde kerne" af bandrelaterede unge i den normale indsats. Det er forvaltningens vurdering, at hvis man ønsker at sikre, at de unge i denne målgruppe står til rådighed, og hvis man ønsker at rykke nogle af de unge i retning af uddannelses og job, vil der fortsat være behov for at lave en særligt tilrettelagt intensiv indsats.

Videre proces

Under forudsætning af udvalgets godkendelse vil de angivne for-

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

slag til nye indsatser samt evt. yderligere forslag fra udvalget indgå i det videre budgetarbejde for 2016. Der vil i særlig grad blive lagt vægt på de indsatser, som direkte understøtter udvalgets 4 prioriterede hovedudfordringer (langtidsledighed, unge i uddannelse og job, virksomhedsrettet indsats og social balance).

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager de angivne primære indsatser for de enkelte effektmål til efterretning, og
2. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter, hvilke ændrede, videreførte og nye indsatser – herunder forvaltningens forslag – som forvaltningen skal arbejde videre med til budgetbidraget for 2016.

Bilag

Bilag 1. Opfølgingsredegørelse til kommunestrategien

Bilag 2. Skema vedr. målsætninger, effektmål og indsatser

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 21.08.2013, Punkt 48 (Åben)

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 03.12.2014, Punkt 89 (Åben)

Økonomiudvalget 24.03.2015, Punkt 60 (Åben)

Punkt 35: Klageafgørelser i 2014 fra Ankestyrelsen på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, orientering

2015/02457

Bilag

Bilag 1. Oversigt over Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af Gladsaxe Kommune i 2014 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område

Bilag 2. Oversigt over Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af kommuner i Region Hovedstaden i 2014 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Klageafgørelser i 2014 fra Ankestyrelsen på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, orientering

Beslutning

Til efterretning.

Gennemgang af sagen*Baggrund*

Alle forvaltninger skal til egne fagudvalg hvert år afrapportere klageafgørelser, der er indbragt for overordnede instanser i det foregående år.

Social- og Sundhedsforvaltningen afrapporterer i denne sag klageafgørelser indbragt for Ankestyrelsen inden for de lovområder, der hører under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Klagesager til Folketingets ombudsmand og Tilsynet med kommunerne under Statsforvaltningen afrapporteres ligeledes til fagudvalgene, jf. ØU 19.03.2013, punkt 60. Der har ikke været sager for ombudsmanden eller tilsynssager på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område i 2014.

Klagesagsstatistik 2014

Opgørelserne over antal klageafgørelser er udarbejdet på baggrund af Ankestyrelsens statistik.

Klageafgørelser på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område omfatter Sygedagpengeloven, Lov om aktiv socialpolitik, Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, Lov om social pension, Lov om højeste, mellemste mv. førtidspension (gl. lov), Integrationsloven, Retssikkerhedsloven samt en række andre love på beskæftigelsesområdet (jf. bilag 1).

Klagesagsstatistikken for Gladsaxe Kommune på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område fremgår af tabel 1 nedenfor, som viser den procentvise fordeling af klageafgørelser på relevante love og paragraffer for 2014, 2013, 2012 og 2011. I bilag 1 vises både den procentvise fordeling af klageafgørelser og det nominelle antal klageafgørelser for 2014.

Klagesagsstatistikken 2014 for kommunerne i Region Hovedstaden, dvs. den procentvise fordeling af klageafgørelser på love og paragraffer for alle kommunerne i regionen, fremgår af tabel 2. I

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

bilag 2 viser både den procentvise fordeling af klageafgørelser og det nominelle antal klageafgørelser for 2014.

De forskellige typer af afgørelser

"Stadfæstet" betyder, at den kommunale afgørelse står ved magt.

"Ændret" betyder, at Ankestyrelsen ændrer den kommunale afgørelse.

"Hjemvist" betyder, at kommunen skal behandle sagen på ny, fx på grund af formelle fejl i sagsbehandlingen, eller fordi der er fremkommet nye oplysninger med betydning for sagen. "Afvist" betyder, at Ankestyrelsen ikke vil forholde sig til sagen, enten fordi borgeren ikke har overholdt klagefristen, fordi Ankestyrelsen ikke er den retmæssige klageinstans, eller fordi kommunen har hjemkaldt klagen, eller borgeren har opgivet klagen, så sagen bortfalder.

Tabel 1. Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af Gladsaxe Kommunes på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område i 2014.

Afgørelse	Stadfæstet i %	Ændret i %	Hjemvist i %	Afvist i %	Antal afgørelser i alt
Lovområde					
Sygedagpengelovene (ny og gl. lov) i alt					
2014	64	19	5	12	77
2013	79	8	10	4	80
2012	72	16	5	7	95
2011	61	23	10	6	62
Lov om aktiv socialpolitik i alt					
2014	64	7	5	23	94
2013	76	13	4	4	70
2012	84	10	1	4	70
2011	60	20	9	12	82
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats i alt					
2014	78	7	4	11	27
2013	65	29	0	6	17
2012	83	12	5	0	42
2011	75	4	21	0	24
Lov om social pension (ny lov) i alt					
2014	88	0	6	6	32
2013	75	6	19	0	16
2012	79	0	5	16	19
2011	87	6	3	3	31
Lov om højeste, mellemste mv. førtidspension (gl. lov) i alt					
2014	100	0	0	0	3
2013	0	0	0	0	0
2012	50	50	0	0	2
2011	100	0	0	0	2
Integrationsloven i alt					

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

2014	0	0	0	100	1
2013	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0
2011	100	0	0	0	1
Retssikkerhedsloven i alt					
2014	50	0	0	50	2
2013	50	0	0	50	2
2012	50	0	0	50	4
2011	0	20	0	80	5

Tabel 2: Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser, truffet af kommunerne i Region Hovedstaden på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område i 2014

Afgørelse	Stadfæstet i %	Ændret i %	Hjemvist i %	Afvist i %	Antal afgørelser i alt
Lovområde					
Sygedagpengelovene (ny og gl. lov) i alt	71	14	6	8	2817
Lov om aktiv socialpolitik i alt	66	12	10	12	1931
Lov om aktiv beskæftigelsesindsats i alt	86	3	6	5	805
Lov om social pension (ny lov) i alt	89	1	4	6	1424
Lov om højeste, mellemste mv. førtidspension (gl. lov) i alt	86	4	0	10	69
Integrationsloven i alt	84	4	0	12	25
Retssikkerhedsloven i alt	47	29	15	9	127

Generelt vedr. lovområderne og afgørelser

Samlet set er der sket en stigning i antallet af klageafgørelser på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område fra 186 i 2013 til 234 i 2014. Dette skyldes især flere afgørelser inden for Lov om aktiv socialpolitik, Lov om aktiv beskæftigelsespolitik og om social pension.

Fra 2013 til 2014 er stadfæstelsesprocenten faldet inden for Sygedagpengeloven og Lov om aktiv socialpolitik, mens den er steget for Lov om aktiv beskæftigelsespolitik og Lov social pension (jf. afsnittene herom nedenfor).

Det var forventet, at der i 2014 kunne forekomme udsving i antallet og fordelingen af afgørelser sammenlignet med de foregående år som følge af den organisatoriske omplacering af klageinstansen fra Beskæftigelsesankenævnet til Ankestyrelsen pr. 01.07.2013. Omlægningen har medført lange sagsbehandlingstider og en tidsmæssig ujævn fordeling af klageafgørelserne. Dertil kommer, at det er en helt ny medarbejdergruppe, der bedømmer Gladsaxe

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Kommunes klagesager, som har arbejdet med at finde en fælles linje i deres afgørelsespraksis. Dette har siden omlægningen gjort det vanskeligere for kommunens sagsbehandlere at tilpasse kommunens praksis efter Ankestyrelsens linje i deres afgørelsespraksis.

Sammenlignes stadfæstelsesprocenterne for Gladsaxe Kommune i tabel 1 med gennemsnittet af kommunerne i Region Hovedstaden i tabel 2, ses det, at stadfæstelsesprocenten i 2014 er lavere for Gladsaxe Kommune på Sygedagpengeloven og Lov om aktiv beskæftigelsesindsats (7-8 procentpoint lavere). Inden for Lov om aktiv socialpolitik og Lov om social pension er Gladsaxe Kommunes stadfæstelsesprocent omtrent på niveau med gennemsnittet af kommuner i regionen. På Sygedagpengeloven, Lov om aktiv socialpolitik og Lov om aktiv beskæftigelsespolitik har Gladsaxe Kommune til gengæld en lavere hjemvisningsprocent end gennemsnittet af regionens kommuner.

Sygedagpengeloven

I 2014 var der 77 klagesager vedrørende sygedagpenge mod 80 i 2013.

Stadfæstelsesprocenten for sygedagpengeområdet er faldet fra 79 i 2013 til 64 pct. i 2014. Det skyldes en stigning i antallet af ændrede og afviste sager. Til gengæld er andelen af hjemviste sager faldet.

Med en stadfæstelsesprocent på 64 pct. ligger Gladsaxe Kommune i 2014 lidt under den gennemsnitlige stadfæstelsesprocent i regionen, som er på 71 pct. i 2014.

I 2014 er antallet af ændrede sager om sygedagpenge steget fra 6 til 15. Hovedparten af de ændrede klagesager på sygedagpengeområdet (12 ud af 15) vedrører som i de foregående år varighedsbegrænsning og forlængelse (§§ 24-29).

Jobcentret blev i løbet af 2013 opmærksom på, at Ankestyrelsen havde ændret linjen i sin sagsbehandlingspraksis i sygedagpengesager. Jobcentret har siden da justeret praksis i sagsbehandlingen herefter. Ligesom i 2013 er klageafgørelserne på sygedagpengeområdet i 2014 berørt af, at Ankestyrelsen har ændret linjen i sin afgørelsespraksis, idet mange af Ankestyrelsens afgørelser i 2014 er behandlet i Gladsaxe Kommune i 2013. Derfor afspejler statistikken for 2014 ikke den ændrede praksis i Jobcentret.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Jobcentrets tilretning af praksis i sygedagpengesager efter Ankestyrelsen omorganisering handler især om vurdering af indholdet i lægeerklæringer. Ankestyrelsen anvender i modsætning til det tidligere Beskæftigelsesankenævn ikke lægekonsulenter i klagesagsbehandlingen. Vurderingen af, om præmissen for klagen er opfyldt, sker i højere grad på et rent juridisk grundlag på baggrund af lægeerklæringens faktiske indhold og i mindre grad på, om der også er saglige holdepunkter for den lægelige vurdering. Det betyder, at Jobcentret i højere grad end tidligere skal lægge de foreliggende lægelige udtalelser til grund for den samlede vurdering af sagen.

Også andre ændrede sager på sygedagpengeområdet har i 2014 været forbundet med justeringer i Ankestyrelsens sagsbehandlingspraksis. Ankestyrelsen har i foråret 2014 præciseret, hvordan man skal fortolke reglerne omkring, hvornår en sag om førtidspension regnes for påbegyndt med henblik på, at sygedagpengeperioden kan forlænges. Herefter tilrettede Jobcentret deres praksis i henhold til udtalelsen, men på dette tidspunkt var der allerede indsendt klagesager til Ankestyrelsen omkring denne problemstilling.

Der er sket et fald i antallet af hjemviste sager fra 8 sager i 2013 til 4 i 2014. De hjemviste sager omhandler alle § 7 (uarbejdsdygtighed) eller §§ 24-29 (varighedsbegrænsning og forlængelse).

Antallet af afviste sager i 2014 er steget fra 3 til 9. Hovedparten af sagerne er blevet afvist, fordi borgeren har indsendt klagen for sent.

Jobcenteret tilpasser løbende sagsbehandlingspraksis, så den er i overensstemmelse med Ankestyrelsens praksis. Tilpasningen sker ud fra Ankestyrelsens afgørelser af Gladsaxe Kommunes sager og styrelsens principafgørelser og vejledende udtalelser.

Lov om aktiv socialpolitik

I 2014 var der 94 klagesager vedrørende Lov om aktiv socialpolitik mod 70 klagesager i 2013.

Stadfæstelsesprocenten er faldet fra 76 til 64 pct. Ændringsprocenten er faldet, og andelen af hjemviste sager ligger omtrent på niveau som i 2013.

Nedgangen i stadfæstelsesprocenten skal især ses i lyset af et

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

stort antal afviste sager. Dette tal er steget fra 5 i 2013 til 22 i 2014.

De afviste sager falder primært inden for området vedr. nedsættelse/ophør af hjælp (§§ 35 - 44a). Borgerservice, som behandler sager om nedsættelse og ophør af kontanthjælp, valgte i sommeren 2014 at hjemkalde 6 klagesager vedr. § 38 efter at have modtaget to hjemvisninger på området. Problemstillingen vedrører manglende/ikke fyldestgørende konsekvensvejledning om nedsættelser af kontanthjælpen, hvis borgeren ikke bekræfter sin tilmelding til Jobnet rettidigt. Det er imidlertid ikke kommunerne, men Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), der er ansvarlig for det tilmeldingsbrev til borgeren, som skal indeholde konsekvensvejledningen. Dette brev indeholdt en vejledning, som Ankestyrelsen ikke ville godkende som konsekvensvejledning. Problemstillingen blev ligeledes beskrevet ved sidste års afrapportering af klageafgørelser (jf. BIU 11.06.2014, punkt 54). På linje med andre kommuner opfordrede Gladsaxe Kommune flere gange STAR til at rette vejledningen til tilmeldingsbrevet, så borgeren automatisk bliver oplyst om konsekvenserne ved manglende bekræftelse til kommunen om tilmelding til Jobnet. STAR har i foråret 2014 tilrettet vejledningen i forbindelse med en ny release på Jobnet.

Borgerservice har siden juli 2014 indstillet alle sanktioner efter § 38, men arbejdet er genoptaget i april 2015, efter at Jobnet blev opdateret.

Gladsaxe Kommunes stadfæstelsesprocent for Lov om aktiv socialpolitik er på niveau med gennemsnittet for kommunerne i Region Hovedstaden (som ligger på 66 pct. i 2014), men andelen af ændrede og hjemviste sager er lavere. Ligesom i Gladsaxe Kommune er antallet af afviste sager i regionen steget. I regionen er det samlede antal afviste sager steget fra 146 til 236, hvilket svarer til en stigning i andelen fra 9 til 12 pct.

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

I 2014 havde Gladsaxe Kommune 27 klagesager på dette område. I 2013 var der 17, og i 2012 var der 42. I lighed med sidste år omhandler klagesagerne på dette område især fleksjobberettigelse.

Fra 2013 til 2014 er ændringsprocenten faldet fra 29 til 7 pct. Det har medvirket til, at stadfæstelsesprocenten er steget fra 65 til 78 pct. For gennemsnittet af kommunerne i Region Hovedstaden er stadfæstelsesprocenten 86 pct.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Lov om social pension

Gladsaxe Kommune havde inden for Lov om social pension 32 klageafgørelser i 2014 mod 16 i 2013.

Det er forvaltningens vurdering, at stigningen skyldes en større ophobning af pensionssager i Ankestyrelsen, som er blevet bearbejdet i løbet af 2. og 3. kvartal 2014. Sagspuklen er bl.a. opstået ved, at mange klager blev indsendt ved udgangen af 2012, hvorved borgerne sikrede sig bedømmelse efter de regler, der gjaldt før pensionsreformens ikrafttrædelse 01.01.2013.

På regionsniveau er antallet af klageafgørelser inden for Lov om social pension ligeledes steget mærkbart fra 560 afgørelser i 2013 til 1424 i 2014.

Stadfæstelsesprocenten i Gladsaxe Kommune ligger på 88 pct., hvilket er højere end i 2013, hvor den lå på 75 pct. Stadfæstelsesprocenten ligger på niveau med den gennemsnitlige stadfæstelsesprocent for kommunerne i Region Hovedstaden.

Øvrige lovområder nævnt i tabel 1

I 2014 har Ankestyrelsen behandlet tre sager vedrørende Lov om højeste, mellemste mv. førtidspension, som alle blev stadfæstet.

På Integrationslovens område har der været én klagesag, som blev afvist.

Ankestyrelsen har behandlet 2 sager vedrørende retssikkerhedsloven, men ingen vedrører Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Bilag

Bilag 1. Oversigt over Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af Gladsaxe Kommune i 2014 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område

Bilag 2. Oversigt over Ankestyrelsens behandling af klager over afgørelser truffet af kommuner i Region Hovedstaden i 2014 på

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,
12.05.2015
Gladsaxe Kommune

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 11.06.2014, Punkt 54
(Åben)
Økonomiudvalget 19.03.2013, Punkt 60 (Åben)

Punkt 36: Ungestrategi. Høringssvar, behandling

2015/02567

Bilag

Bilag 1: Høringssvar

Bilag 2: Sammendrag af høringsparternes kommentarer til ungestrategien og forvaltningernes svar

Bilag 3: Ungestrategien med ændringer

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt**Ungestrategi. Hørings svar, behandling**

Beslutning

Godkendt.

Gennemgang af sagen

Økonomiudvalget tiltrådte 24.02.2015, punkt 43, at sende forslag til "Ungestrategi 2015-19" i høring. Ungestrategien indeholder de fælles pejlemærker for det samlede ungeområde, mens ungemiljøets indholdsmæssige og organisatoriske ramme, herunder ændringen af UK-Gladsaxe, fremlægges til politisk behandling medio 2015.

Nedenfor gennemgås hovedtemaer og spørgsmål fra høringssvarene.

Børne- og Kulturforvaltningen har modtaget 27 høringssvar, jf. bilag 1, som generelt er positive over for udkast til Ungestrategi. Der er udarbejdet et sammendrag af høringssvarene med Børne- og Kulturforvaltningens bemærkninger, jf. bilag 2.

I høringssvarene rejses en række spørgsmål, som Børne- og Kulturforvaltningen søger at afklare i det følgende:

- Ungestrategien er en forandringsstrategi. Det betyder, at ungestrategien rummer de områder, hvor der skal ske forandring. En række indsatser m.v. er ikke berørt i strategien, fordi det er valgt at placere fokus et andet sted – i første omgang.
- Strategien vil blive konkretiseret, når ungemiljøet skal arbejde med at omsætte strategien til praksis. Der er således skabt et grundlag for forandring, som giver et lokalt råderum til at omsætte strategien, så arbejdet bedst muligt målrettes det, der er vigtigt i arbejdet med unge. Det skal samtidig befordre et lokalt ejerskab til strategien, så den faktisk får liv lokalt.
- Flere høringssvar har kommenteret på den brede mål-

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

gruppe, nemlig 13 – 30 år. Det er korrekt, at der er langt fra en 13-åriges til en 27-åriges behov. Der vil ikke blive arbejdet med den samlede målgruppe i forhold til indsatserne. Der vil derimod blive foretaget en opdeling af målgruppen, og den enkelte aktør vil arbejde med et indhold, som modsvarer en snævrere målgruppes behov, f.eks. de 13-15-årige.

- Implementeringen af ungestrategien vil blive påbegyndt i efteråret 2015 og forløbe de kommende fire år.
- Der vil blive udarbejdet en samlet plan for evaluering af ungestrategien, som vil bygge på løbende evaluering og vidensopsamling i forhold til de konkrete indsatser.

På baggrund af høringssvarene er der udarbejdet et revideret forslag til "Ungestrategi 2015–19", jf. bilag 3 med markering af de foreslåede ændringer.

Enslydende sager forelægges Børne- og Undervisningsudvalget, Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget, Sundheds- og Handicapudvalget samt Trafik- og Teknikudvalget.

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller,

1. at Ungestrategi 2015–19 godkendes.

Bilag

Bilag 1: Høringssvar

Bilag 2: Sammendrag af høringsparternes kommentarer til ungestrategien og forvaltningernes svar

Bilag 3: Ungestrategien med ændringer

Relateret behandling

Økonomiudvalget 24.02.2015, Punkt 43 (Åben)

Punkt 37: Meddelelser

2014/14064

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget,

12.05.2015

Gladsaxe Kommune

Dagsordenpunkt

Meddelelser

Claus Wachmann orienterede om, at i forbindelse med et arrangement i UU-Nord, havde to af de udegående medarbejdere fra Ungeenheden holdt et interessant og perspektivrigt oplæg om deres arbejde. Udvalget udtrykte på den baggrund ønske om, at de to medarbejdere kunne deltage på et kommende møde i udvalget – evt. i sammenhæng med den statussag om Ungeenheden, som forvaltningen forventer bliver forelagt på udvalgets møde i juni.

Bilag

Relateret behandling

Punkt 38: Lukket

2014/14064