

REFERAT Miljøudvalget - 2006-2009 d. 16-11-2006

Mødedato Torsdag d. 16. november 2006 kl. 16:30

Mødested Rådhuset

Mødedeltagere Mette Marie Schmidt, John Brown Brabant Althoff-Andersen, Ole
Rasmussen, Gunnar Svendsen , Ebbe Skovsgaard, Trine
Henriksen, Henning Duvier Stærmose

Indholdsfortegnelse

STATUS FOR CO2 UDLEDNING FRA KOMMUNENS KØRETØJER 2006.....	3
STATUS PÅ KVALITETSSTYRING I NATUR- OG MILJØADMINISTRATIONEN.....	6
MILJØUDVALGET, BUDGETOPFØLGNING 3. KVARTAL 2006, DRIFTS- OG ANLÆGSUDG	8
TIDSPLAN FOR ANLÆGSPROJEKTER I 2007 PÅ MILJØUDVALGETS OMRÅDE.....	12
NYT BASSIN PÅ GYNGEMOSEVÆRKET, PROJEKTERING.....	14
OVERDRAGELSE AF MEDARBEJDERE I FORBINDELSE MED EU-USBUD AF RENOVATI	17
MILJØVURDERING AF STORSKRALDSORDNINGEN.....	21
HÅNDTERING AF HENVENDELSER I FORBINDELSE MED INDSAMLING AF AFFALD.....	24
MEDDELELSER.....	27
Lukket.....	29

Punkt 88: STATUS FOR CO2 UDLEDNING FRA KOMMUNENS KØRETØJER 2006

MIU 16.11.2006, nr. 88

Bilag

Bilag 1 CO2.pdf

MIU 16.11.2006, nr. 88

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 88

STATUS FOR CO2 UDLEDNING FRA KOMMUNENS KØRETØJER 2006

Baggrund

Byrådet tiltrådte 13.09.2006, sag nr. 168, Lars Abels forslag om, at der skal udarbejdes en årlig status for udledning af CO₂ fra kommunens bilpark, og der skal redegøres for de fremtidige muligheder for at reducere udledningen af CO₂.

Status

Gladsaxe Kommune råder over køretøjer inde for følgende områder: Bibliotekerne, Gladsaxe Kommunale Rengøring, Rådhuset, Pleje- og Omsorgsafdelingen, By- og Miljøforvaltningen, Varmeforsyningen og Driftsafdelingen.

Denne status bygger på en forespørgsel i kommunens forvaltninger om antal og type af køretøjer. Herefter er CO₂ beregnet ud fra drivmiddel (benzin eller diesel), biltype og antal kørte kilometer. For Driftsafdelingen er der tale om en opgørelse på baggrund af det samlede forbrug af diesel og benzin.

Beregninger udført af Miljøafdelingen viser, at Gladsaxe Kommunes køretøjer bidrager med i alt 359 tons CO₂ om året. Til sammenligning kan oplyses, at de dele af Hillerødmotorvejen og Motorring 3, som ligger i Gladsaxe Kommune bidrager med 107 tons/dag. Det har ikke været muligt at sammenligne tallene med tal fra andre kommuner. Regneark med de udspecificerede data for de enkelte områder vedlægges som bilag (**bilag 1**).

Den største belastning stammer fra Driftsafdelingens 75 køretøjer med et samlet CO₂ bidrag på 247 tons/år. Driftsafdelingens køretøjer består af lastbiler, mandskabsvogne og traktorer i forskellige størrelser.

Pleje- og Omsorgsafdelingen har 35 biler, der samlet bidrager med 56 tons CO₂/år. Pleje- og Omsorgsafdelingens biler består hovedsageligt af små personbiler.

Skemaet viser bidraget inden for de enkelte områder opgjort pr. enhed/køretøj.

Område	CO ₂ bidrag pr. enhed
Bibliotekerne	3,33
Gladsaxe Kommunale Rengøring	1,75
Rådhuset	4,00
Pleje- og Omsorgsafdeling	1,60
By- og Miljøforvaltningen	1,86
Varmeforsyningen	2,40
Driftsafdelingen	3,29

Strategi

Forskellen i bidrag pr. enhed skyldes mange faktorer. Driftsafdelingens mange store køretøjer betyder, at det for dette område er urealistisk med et enhedsbidrag svarende til bidraget for Pleje- og Omsorgsafdelingens små personbiler. Miljøafdelingen vurderer, at der inden for alle områder kan skabes en reduktion i CO₂ bidraget ved en målrettet indsats.

By- og Miljøforvaltningen vil fremlægge et udkast til strategi for fremtidig reduktion af udledningen af CO₂ fra kommunens køretøjer til vedtagelse på Miljøudvalgets møde i december 2006.

I den udstrækning en implementeringen af en sådan strategi medfører merudgifter, skal spørgsmålet om finansiering af merudgifterne indgå som ønske til fagudvalgenes budgetbidrag 2008-2011.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

MIU 16.06. 2005, nr. 48
MIU 17.11. 2005, nr. 75, grøn orientering nr. 19
BR 13.09. 2006, nr. 168

Bilag:



Bilag 1 CO2.pdf

MIU:

Til efterretning.

Punkt 89: STATUS PÅ KVALITETSSTYRING I NATUR- OG MILJØADMINISTRATIONEN

MIU 16.11.2006, nr. 89

MIU 16.11.2006, nr. 89

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 89

STATUS PÅ KVALITETSSTYRING I NATUR- OG MILJØADMINISTRATIONEN

Baggrund

Folketinget har vedtaget en lov om, at alle kommuner skal implementere et kvalitetsstyringssystem i natur- og miljømyndighedsadministrationen. Loven med tilhørende bekendtgørelse trådte i kraft 01.07.2006.

Formålet med kvalitetsstyringssystemet er at sikre en faglig høj kvalitet og en ensartethed i natur- og miljøsagsbehandlingen. Desuden skal systemet sikre, at kommunerne kan løfte de opgaver, som de overtager fra amterne pr. 01.01.2007.

Miljøministeriet med flere har udarbejdet en startpakke, som kommunerne kan lade sig inspirere af. Startpakken indeholder en overordnet beskrivelse og en række tværgående procedurer, som drejer sig om selve systemet. Desuden indeholder pakken en lang række udkast til sagsbehandlingsprocedurer inden for natur- og miljøområdet.

Loven om kvalitetsstyring har en række terminer for, hvornår kommunerne senest skal have implementeret systemet.

Senest 01.01.2007 skal kvalitetspolitikken med tilhørende mål være vedtaget. Desuden skal de tværgående procedurer være udarbejdet og implementeret i en håndbog. Denne håndbog skal være tilgængelig for alle medarbejdere med opgaver inden for natur- og miljøområdet.

Senest 01.01.2010 skal kvalitetsstyringssystemet være fuldt udbygget og certificeret. Der skal således foreligge procedurer for alle arbejdsopgaver inden for natur- og miljømyndighedsområdet. Endvidere skal systemet underlægges en ekstern audit af et certificeringsselskab.

Status, oktober 2006

By- og Miljøforvaltningen har udpeget en systemansvarlig for kvalitetsstyringssystemet, som skal sørge for at gennemføre processen med at implementere og drive kvalitetsstyringssystemet.

Den systemansvarlige deltager i en kursusrække, som guider kursisterne gennem opstartsfasen og sikrer, at de ved årets udgang har et system, som lever op til lovens krav.

På kurset deltager en lang række sjællandske kommuner heriblandt to af de tre kommuner i det Miljøsamarbejdet, Gladsaxe er en del af.

I forvaltningen er der nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra de afdelinger, som her opgaver, der er omfattet af loven om kvalitetsstyring.

Det videre forløb

Kvalitetspolitikken med tilhørende mål forelægges udvalget i december 2006.

I 2007 og 2008 vil By- og Miljøforvaltningens afdelinger udarbejde procedurer for sagsbehandlingen. Her vil procedurer for de nye opgaver blive prioriteret.

I starten af 2009 gøres kvalitetsstyringssystemet klart til certificering således, at en certificering kan opnås inden udgangen af 2009.

By- og Miljøforvaltningen fremlægger sagen til orientering.

MIU:

Til efterretning.

Punkt 90: MILJØUDVALGET, BUDGETOPFØLGNING 3. KVARTAL 2006, DRIFTS- OG ANLÆGSUDGIFTER

MIU 16.11.2006, nr. 90

Bilag

Bilag 2 a.pdf

Bilag 2 b.pdf

MIU 16.11.2006, nr. 90

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 90

MILJØUDVALGET, BUDGETOPFØLGNING 3. KVARTAL 2006, DRIFTS- OG ANLÆGSUDGIFTER

By- og Miljøforvaltningen forelægger opfølgningen på budgettet for 3. kvartal 2006. Der vedlægges oversigt over Miljøudvalgets driftsområder samt oversigt over anlægsprojekter (**bilag 2**).

Driftsudgifter

Ramme 1, Miljø og Varmeværker

Det oprindelige driftsbudget for 2006 var på netto 1,130 mio. kr. Der er givet tillægsbevillinger i løbet af 1. halvår på 0,550 mio. kr. i form af overførsel af uforbrugte driftsudgifter i 2005. Det korrigerede budget pr. 30.09.2006 var således 1,680 mio. kr.

Forbruget efter 3. kvartal var 0,710 mio. kr. svarende til en forbrugsprocent på 42,2 % af det korrigerede budget. Til sammenligning var forbrugsprocenten efter 3. kvartal 2005 i forhold til regnskabsresultatet -108,3 %.

Som nævnt i tidligere budgetopfølgninger er disse forbrugsprocenter ikke brugbare i sig selv til at give et retvisende billede af den økonomiske situation. Årsagen er, at den samlede forbrugsprocent for hele Miljø ramme 1 er stærkt påvirket af kontering af indtægter på Varmeværker, som ikke sker jævnt henover året. Derfor er man nødt til at vurdere forbrug og forbrugsprocenter på hvert område for sig.

For Miljø alene er den samlede forbrugsprocent 50,1 %. Forbrugsprocenten for udgifter 70,9 %, hvilket ikke giver anledning til bemærkninger. Forbrugsprocenten for indtægter er 177,6 %. Årsagen er, at der på udvalgets konto for miljøkontrol (indtægter) pr. 30.09.2006 ved en fejl er konteret en indtægt på 0,216 mio. kr. Denne fejlkontering er tilbageført den 25.10.2006, det vil sige efter udløbet af den periode, som denne budgetopfølgning omfatter.

Hvis dette beløb fraregnes er den samlede forbrugsprocent for Miljø 65,6 %, hvilket ikke giver anledning til yderligere bemærkninger.

For Varmeværker er der for både udgifter og indtægter konteret godt 60 % pr. 30.09.2006. Dette giver ikke anledning til yderligere bemærkninger udover, at udgifter og indtægter ikke konteres ligeligt henover året.

Ramme 2, Forsyningsvirksomhederne

Det oprindelige driftsbudget for 2006 var -38,715 mio. kr. (nettoindtægter). Udgifterne udgør 187,432 mio. kr. og indtægterne -226,147 mio. kr. Der er givet tillægsbevillinger i løbet af 1. halvår på 0,095 mio. kr. på Varmeforsyning i form af uforbrugte lønudgifter. Det korrigerede budget pr. 30.09.2006 var således -38,620 mio. kr.

Forbruget efter 3. kvartal var -13,932 mio. kr. (nettoindtægter) svarende til en forbrugsprocent på 36,1 %. Som på ramme 1 kan man ikke alene ud fra den samlede forbrugsprocent konkludere noget, men man er nødt til at se på forbruget og forbrugsprocenterne for hver enkelt forsyningsvirksomhed.

Vandforsyning

Forbrugsprocenten for udgifter er 89,2 %. Årsagen til den høje forbrugsprocent er den samme som efter 2. kvartal, nemlig at hele udgiften for 2006 til Driftsafdelingen jfr. kontrakt på 12,2 mio. kr. er konteret fuldt ud pr. 30.09.2006, at udgiften til køb af vand fra Københavns Energi efter 3. kvartal er 16,690 mio. kr. i forhold til et budget på 15,8 mio. kr. Forbruget fordeler sig på decideret køb af vand og moms-kontering af hensyn til momsrefusion, når den verserende retssag med Københavns Energi om vandprisen bliver afsluttet. Merudgiften til moms-kontering er ikke budgetlagt.

I lighed med tidligere år vil By- og Miljøforvaltningen i slutningen af 2006 fremlægge en tillægsbevillings-sag vedrørende dette.

Forbrugsprocenten for indtægter er 54 %, hvilket ikke giver anledning til yderligere bemærkninger.

Spildevandsanlæg

Forbrugsprocenten for udgifter er 85,1 %, som i lighed med Vandforsyning skyldes, at hele udgiften for 2006 til Driftsafdelingen er konteret i 1. halvår, samt at en relativ stor del af bidrag til andre kommuner er konteret pr. 30.09.2006. Forbrugsprocenten for indtægter er 64,7 %, hvilket skyldes, at en relativ stor del af indtægten fra spildevandsafgiften er konteret pr. 30.09.2006.

Renovation

Forbrugsprocenten for udgifter er 70,5 %, hvilket ikke giver anledning til yderligere bemærkninger. Forbrugsprocenten for indtægter er 101,6 %, hvilket skyldes, at hele årets indtægt konteres i begyndelsen af året.

Varmeforsyning

Forbrugsprocenterne for udgifter og indtægter ligger omkring 70 %, hvilket ikke giver anledning til yderligere bemærkninger end, at udgifter og indtægter ikke konteres jævnt henover året.

Anlægsudgifter

Af (**bilag 2**) fremgår det korrigerede budget og forbrug pr. 30.09.2006 for de igangværende anlægsprojekter på Miljøudvalgets område. Anlægsprojekterne er opdelt i anlægsprojekter, der er afsat i budgetter dels før 2006, dels i budget 2006.

Ramme 1, Miljø

Det korrigerede anlægsbudget pr. 30.09.2006 var 8,831 mio. kr. Forbruget i samme periode var 0,457 mio. kr. svarende til en forbrugsprocent på 5,2 %. Gennemgangen af anlægsopgavernes status peger på et forventet forbrug i 2006 på i alt 1,928 mio. kr. Der forventes på nuværende tidspunkt overført rådighedsbeløb til 2006 på 6,903 mio. kr. Overførselsbeløbets størrelse er behæftet med en vis usikkerhed i almindelighed og i særdeleshed for anlægsprojektet Bagsværd Sø, som p.t. er uafklaret.

Ramme 2 (Forsyningsvirksomhederne)

Det korrigerede budget for alle igangværende anlægsprojekter pr. 30.09.2006 var 39,695 mio. kr. Forbruget i samme periode var -8,698 mio. kr. svarende til en forbrugsprocent på -21,9 %. Årsagen til det negative forbrug og den negative forbrugsprocent er, at anlægsprojektet "Tilslutningsbidrag til kloakforsyningen" (vedr. byggeriet i TV-Byen) er kommet på anlægslisten pr. 30.09.2006. Anlægsprojektet er budgetteret med nettoindtægter på -7,6 mio. kr., og efter 3. kvartal er nettoindtægten -16,3 mio. kr., idet hovedparten af indtægterne er konteret, mens kun en meget lille del af udgifterne er konterede.

Hvis man – for at få et mere retvisende billede af forbrugsprocenten – fraregner dette ene anlægsprojekt, er forbrugsprocenten 16,1 %, hvilket er lavt efter 3. kvartal. Til sammenligning var forbrugsprocenten 43,6 % på samme tid sidste år. Det er primært de større anlægsprojekter på spildevandsområdet, hvor der efter 3. kvartal enten ikke har været noget eller et meget lavt forbrug. Det gælder specielt anlægsprojekterne "Renovering af kloakanlæg i Gladsaxe Kommune 2006", "Udbygning af kloakanlæg 2006" og "Nyt bassin på Gyngemoseværket". Bemærkninger til projekterne herunder opfølgning på tidsplan fremgår af (**bilag 2**).

Gennemgangen af anlægsopgavernes status peger på et forventet forbrug i 2006 på netto i alt 15,329 mio. kr. Der forventes på nuværende tidspunkt overført rådighedsbeløb til 2007 på netto i alt 18,424 mio. kr.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Sagen kan afgøres af Miljøudvalget.

Bilag;



Bilag 2 a.pdf



Bilag 2 b.pdf

MIU:

Til efterretning.

Punkt 91: TIDSPLAN FOR ANLÆGSPROJEKTER I 2007 PÅ MILJØUDVALGETS OMRÅDE

MIU 16.11.2006, nr. 91

Bilag

Bilag 3.pdf

MIU 16.11.2006, nr. 91

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 91

TIDSPLAN FOR ANLÆGSPROJEKTER I 2007 PÅ MILJØUDVALGETS OMRÅDE

Byrådet vedtog 11.10.2006, sag nr. 182, budgettet for 2007-2010. Som opfølgning forelægger By- og Miljøforvaltningen en overordnet plan for den forventede start og afslutning af de vedtagne anlægsprojekter i 2007 på Miljøudvalgets område (**bilag 3**).

Tidsplanen indeholder en oversigt over de anlægsprojekter, der er optaget på investeringsoversigten for 2007 med angivelse af, hvornår der forventes søgt bevilling, hvis der ikke er givet bevilling ved budgetvedtagelsen. Desuden er det anført, hvornår projektet forventes igangsat, og hvornår det forventes afsluttet.

Som noget nyt i år er der for hvert anlægsprojekt angivet det forventede likviditetstræk for hvert kvartal samt den forventede overførsel af uforbrugte midler til 2008. Det er for at forbedre styring af anlægsprojekterne herunder likviditetsforbruget. De angivne beløb er forventningen, som den ser ud p.t.

På Vandforsyningsområdet vurderer forvaltningen på nuværende tidspunkt, at der for "Sanering af vandforsyningsanlæg" søges overført 1,2 mio. kr. ud af et samlet rådighedsbeløb på 3,1 mio. kr. til 2008. Årsagen er, at tidspunktet for en eventuel godkendelse af avanceret vandbehandling på Bagsværd Vandværk herunder eventuelt en anke af afgørelsen kan forsinke forbruget af anlægsbevillingen.

På Spildevandsområdet vurderer forvaltningen på nuværende tidspunkt, at der for "Udbygning af afløbsanlæg", som indeholder nyt bassin på Gyngemoseværket og projekt vedrørende Utterslev Mose, søges overført 6 mio. kr. ud af et samlet rådighedsbeløb på 18,3 mio. kr. til 2008. Årsagen er en forskel på de afsatte beløb og den takt, hvormed projekterne udføres.

Forvaltningen vil løbende følge op på tidsplan og ressourceforbrug og forelægge dette i forbindelse med den kvartalsvise budgetopfølgning.

By- og Miljøforvaltningen indstiller, at forslag til tidsplan for anlægsprojekter i 2007 indenfor Miljøudvalgets område godkendes.

Sagen kan afgøres af Miljøudvalget.

Bilag:



Bilag 3.pdf

MIU:

Tiltrådt.

Punkt 92: NYT BASSIN PÅ GYNGEMOSEVÆRKET, PROJEKTERING

MIU 16.11.2006, nr. 92

Bilag

Bilag 4.pdf

MIU 16.11.2006, nr. 92

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 92

NYT BASSIN PÅ GYNGEMOSEVÆRKET, PROJEKTERING

Byrådet meddelte 10.05.2006, sag nr. 109, anlægsbevilling på 4,5 mio. kr. til rådgiverhonorar til projektering og tilsyn i forbindelse med etablering af et nyt bassin på Gyngemoseværket.

Rådgiveren har nu udarbejdet et skitseprojekt for etablering af et nyt bassin på Gyngemoseværket.

Udgiften til etablering af et nyt bassin vurderes på baggrund af skitseprojektet at ligge væsentligt over det oprindelige overslag. Detailprojektering af bassinet er derfor pt. ikke igangsat.

Det oprindelige overslag er baseret på et 10.000 m³ bassinvolumen à 3.000 kr./m³ svarende til i alt 30 mio. kr. i 2005-priser. Overslaget er baseret på erfaringstal fra lignende projekter.

At prisen på etablering af et nyt bassin nu vurderes højere end det oprindelige overslag skyldes de høje priskonjunkturer inden for anlægsbranchen, især inden for jord-, kloak, og betonrepriser. Her ser man i øjeblikket forhøjelser på ca. 30 % i forhold til prisniveauet for et år siden. Det medfører, at prisoverslaget nu skulle være ca. 39 mio. kr. i 2006-priser.

Prisoverslaget for etablering af et nyt bassin i 2006-priser varierer mellem 40 mio. kr. og 45 mio. kr., afhængigt af om overslaget er beregnet ud fra erfaringstal fra lignende projekter, eller om det er baseret på mængdeberegninger ud fra det aktuelle skitseprojekt. Prisudviklingen frem til en afholdt licitation er ligeledes meget usikker.

Prisen vurderes derfor p.t. ved en afholdt licitation i løbet af foråret 2007 at blive i størrelsesordenen 40-45 mio. kr.

I Spildevandsplan 2006 er der i investeringsplanen anført 13,5 mio. kr. i henholdsvis 2006 og 2007 til udbygning af afløbssystemet i Gyngemosens opland, i alt 27 mio. kr. Beløbene er forudsat anvendt til, sammen med bidrag på ca. 3 mio. kr. fra Københavns Kommune (Københavns Energi), at kunne finansiere etableringen af et nyt bassin på Gyngemoseværket. Herudover er der i Spildevandsplan 2006 anført 4 mio. kr. i 2007 til udbygning af afløbssystemet i Utterslev Moses opland.

Københavns Kommune bidrager i dag økonomisk til driften af Gyngemoseværket, idet den leder spildevand hertil. Bidraget udgør 12 % af de samlede driftsudgifter. I forbindelse med udbygning af bassinkapaciteten på Gyngemoseværket, er det forudsat at Københavns Kommune skal bidrage økonomisk. Bidragets størrelse (procent af anlægsudgiften) er endnu ikke fastlagt, men vurderes at udgøre i størrelsesordenen 10 % af den totale anlægsudgift, svarende til ca. 3 mio. kr. i det oprindelige overslag.

I Gladsaxe Kommunes budget 2006 henholdsvis 2007 er der afsat 15.180.000 kr. og 18.277.000 kr. til udbygning af kloakanlæg, i alt 33.457.000 kr. Beløbet er, med fradrag på de 4 mio. kr. til udbygning af afløbssystemet i Utterslev Moses opland, i nødvendigt omfang planlagt anvendt til etablering af et nyt bassin på Gyngemoseværket, svarende til maksimalt 29.457.000 kr.. Hertil skal tillægges Københavns Kommunes bidrag på ca. 10 %, hvilket medfører et samlet rådighedsbeløb på ca. 33 mio. kr. til gennemførelse af et nyt bassin på Gyngemoseværket.

Bassinet er planlagt udført som et underjordisk og overdækket beton bassin i henhold til Spildevandsplan 2006. Bassinet er nabo til indskolingshus i tilknytning til Enghavegård Skole og daginstitutionerne Mosehaven og Gyngehaven. Der er taget hensyn til disse naboer ved den planlagte løsning af bassinet.

I vedlagte bilag (**bilag 4**) er forskellige alternative løsninger vurderet med henblik på at kunne etablere bassinet inden for de i budget 2006 og 2007 afsatte midler til etablering af et nyt bassin på Gyngemoseværket. By- og Miljøforvaltningen kan ikke anbefale nogle af de alternative løsninger.

By- og Miljøforvaltningen foreslår derfor, at detailprojekteringen igangsættes, og at der efterfølgende udarbejdes udbudsmateriale og afholdes licitation. Derved vil det være muligt mere præcist at bestemme prisniveauet for etablering af et nyt bassin.

I forbindelse med udarbejdelse af udbudsmateriale vil By- og Miljøforvaltningen overveje, om en mere fleksibel tidsplan (længere anlægsperiode) kan tænkes at reducere prisen. Bassinet er på nuværende tidspunkt planlagt etableret i 2007.

Efter afholdt licitation vil sagen blive forelagt Miljøudvalget med indstilling om, hvorvidt projektet ønskes gennemført eller udskudt. Såfremt projektet anbefales gennemført, vil der blive søgt om meddelelse af anlægsbevilling. I forbindelse hermed vil der blive forelagt forslag til finansiering af projektet.

Et højt licitationsresultat kan medføre, at projektet anbefales udskudt. Dette vil betyde, at der skal afholdes en ny licitation på et senere tidspunkt. Udgiften hertil vurderes at udgøre ca. 40.000 kr. Projektet skal i henhold til Miljømålsloven være påbegyndt inden medio 2012.

På baggrund af ovennævnte vil restrådighedsbeløbet i budget 2006 til udbygning af kloaksystemet på 10.536.000 kr. ikke blive søgt frigivet i 2006. I stedet vil der i forbindelse med ansøgning om anlægsbevilling blive henvist til det uforbrugte rådighedsbeløb i 2006.

En sag om valg af entreprenører vil blive forelagt Miljøudvalget inden udsendelse af udbudsmateriale.

By- og Miljøforvaltningen indstiller, at detailprojekteringen af et nyt underjordisk og overdækket betonbassin på Gyngemoseværket igangsættes med henblik på afholdelse af licitation, så prisniveauet for etablering af et nyt bassin på Gyngemoseværket kan fastsættes.

Sagen skal til Økonomiudvalget.

BR 10.05.2006, sag nr. 109

MIU 22.09.2005, sag nr. 66

Bilag:



Bilag 4.pdf

MIU:

Anbefales.

Til Økonomiudvalget.

Punkt 93: OVERDRAGELSE AF MEDARBEJDERE I FORBINDELSE MED EU-USBUD AF RENOVATIONSORDNINGER

MIU 16.11.2006, nr. 93

Bilag

Bilag 5.pdf

MIU 16.11.2006, nr. 93

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 93

OVERDRAGELSE AF MEDARBEJDERE I FORBINDELSE MED EU-UDBUD AF RENOVATIONSORDNINGER

Baggrund

Miljøudvalget udsatte på møde 12.10.06, sag nr. 82, om at lade virksomhedsoverdragelsesloven gælde i forbindelse med et eventuelt entreprenørskift på renovationsområdet. Forvaltningen blev bedt om at redegøre for omstændighederne i den omtalte HUR-dom, medarbejdernes beskyttelse såfremt overdragelse af medarbejdere indarbejdes i udbudsmaterialet, samt oplysninger om udviklingen i antallet af klagesager i Klagenævnet for Udbud.

Indledning

Indledningsvis kan det oplyses, at forvaltningen har taget kontakt til den nuværende entreprenør med henblik på, at få oplysninger om ansættelsesvilkår for de nuværende medarbejdere. Entreprenøren oplyser, at det i den nuværende beskæftigelsessituation er vigtigt at kunne fastholde sine medarbejdere, da det er vanskeligt at få folk. Entreprenøren har derfor en stor interesse i at have mulighed for at kunne fastholde sine medarbejdere.

Entreprenøren er imidlertid indstillet på at samarbejde såfremt Miljøudvalget beslutter at indarbejde krav om virksomhedsoverdragelse i udbudsmaterialet. Entreprenøren er således indstillet på at afgive oplysninger om antal medarbejdere, der er beskæftiget med at indsamle affald i Gladsaxe Kommune samt deres anciennitet og lokallønsaftale. Der gives ikke oplysninger med navns nævnelse. Entreprenøren fremhæver, at oplysningerne kan være forældede om eksempelvis et halvt år som følge af den løbende udskiftning af medarbejdere, der hele tiden finder sted.

Det er kun medarbejdere, der er fuldt ud beskæftiget med entreprisen i Gladsaxe Kommune, som vil være omfattet af et eventuelt krav om medarbejderoverdragelse. Det drejer sig primært om medarbejdere på komprimatorbiler, der indsamler dagrenovation. Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke kendskab til omfanget af medarbejdere, der er fuldt beskæftiget med indsamling af storskrald og haveaffald.

Selvom entreprenøren er indstillet på at afgive oplysninger om ansættelsesvilkår, vurderer forvaltningen, at der vil være behov for at anvende en korrigerende model, som ligestiller den nuværende entreprenør med andre bydende. De afgivne oplysninger kan eksempelvis være forældede på det tidspunkt, hvor den entreprenør, der vinder entreprisen skal overtage medarbejderne. Endelig kan der være tale om ikke fuldt ud korrekte oplysninger eller oplysninger om særligt løntunge medarbejdere.

I forhold til den vindende entreprenør er det muligt i udbudsmaterialet at indarbejde klausul, hvorefter Gladsaxe kommune fraskriver sig ethvert ansvar for eventuelle forpligtelser, som den nye entreprenør måtte pådrage sig i medfør af virksomhedsoverdragelsesloven. Hvis Gladsaxe Kommune bliver indklaget til Klagenævnet for Udbud af en af de øvrige tilbudsgivere, vil en sådan klausul være uden betydning.

Omstændighederne i HUR-dommen

Advokatfirmaet Kønig og Partnere har i et notat belyst HUR-dommen samt forskellige omstændigheder omkring anvendelse af virksomhedsoverdragelsesloven i forbindelse med EU-udbud (**bilag 5**).

I forhold til HUR-dommen oplyses:

- At HUR-dommen tillader at anvende korrigerende modeller, hvor nuværende entreprenør byder ud fra faktiske forhold mens andre tilbudsgivere afgiver tilbud på baggrund af forudsætninger oplyst af udbudsgiver, med mulighed for efterfølgende korrektion. Da dommen er anket til Højesteret kan den fortolkning som Østre Landsret er kommet frem til dog blive underkendt. Den nuværende retstilstand er derfor usikker.
- At HUR-dommen er konkret begrundet og drejer sig om udbud af busdrift. Anvendelsen af en korrigerende model, som den benyttes i HUR sagen, kan ikke umiddelbart overføres til Gladsaxe Kommunes udbud. Der skal i hvert enkelt udbud opstilles en konkret model, som imødekommer kravet om ligebehandling.
- Såfremt Gladsaxe Kommune anvender en korrigerende model er det afgørende vigtigt i, at der i videst muligt omfang søges formuleret en model, der ikke er i strid med ligebehandlingsprincippet.

I forhold til risikoen for at blive involveret i en klagesag oplyses:

- At risikoen for at blive involveret i en klagesag vil være betydeligt større, hvis der gennemføres udbud med en korrigerende model.
- Det vurderes at være vanskeligt at kvantificere risikoen. Risikoen vurderes at være mindst, hvis alle tilbudsgivere stilles lige eller de opstillede lønforudsætninger er tæt på de faktiske forhold. Imidlertid kan opstilling af en sådan lønforudsætning være meget vanskelig.
- Det antages, at tilbudsgiverne enten vil indregne en "risikopræmie" i deres tilbud eller afstå fra at give tilbud, hvis de ikke kender medarbejdernes faktiske ansættelsesforhold og der heller ikke er mulighed for efterfølgende korrektion.

Beskyttelse af medarbejdere

I forhold til beskyttelse af medarbejderne oplyses, at anvendelse af virksomhedsoverdragelsesloven indebærer, at medarbejderne opnår samme tryghed, som de har i den nuværende ansættelse. En ny entreprenør har samme mulighed for at afskedige medarbejdere, som den hidtidige entreprenør. Der gælder ikke nogen "karensperiode".

Udvikling i antallet af klagesager

I forhold til udviklingen i klager i Klagenævnet for Udbud kan forvaltningen oplyse at, der i perioden 1992-1995 var ca. 16 klagesager i alt. Alene i 2005 var der 34 klagesager. Der gøres endvidere opmærksom på, at det er forholdsvis omkostningsfrit at klage. De tilbudsgivende har fri mulighed for at klage til Klagenævnet for udbud for et beløb på 4.000 kr.

Afsluttende bemærkninger

Forvaltningen har kendskab til to kommuner, som har stillet krav om medarbejderoverdragelse i forbindelse med udbud af indsamlingsordninger:

- Århus Kommune har i en periode stillet krav om overdragelse af medarbejdere. Kravet stammer fra den gang Århus Renholdningsselskab's opgaver blev udbudt. Århus Kommune havde kendskab til medarbejdernes ansættelsesvilkår. Århus Kommune er i øjeblikket i gang med at udarbejde udbud for indsamling af papir og glas, hvor forvaltningen ikke har indarbejdet krav om medarbejderoverdragelse.
- Rødovre Kommune har stillet krav om medarbejderoverdragelse i et udbud om indsamling af storskrald for ca. 5 år siden. Det har ikke været muligt at få oplysninger om de nærmere omstændigheder. I forbindelse med det seneste udbud af storskrald har Rødovre Kommune ikke indarbejdet krav om medarbejderoverdragelse.

Forvaltningen har ikke kendskab til anvendelse af korrigerende modeller i forbindelse med udbud af indsamling af affald.

Det er forvaltningens vurdering, at et udbud, der indeholder en bestemmelse om, at virksomhedsoverdragelsesloven skal være gældende, rummer en øget mulighed for, at der i forbindelse med udbuddet rejses en klagesag. Antallet af klagesager har været markant stigende de seneste år. Samtidig betyder en bestemmelse om virksomhedsoverdragelseslovens inddragelse en større kompleksitet i udbuddet, som i sig selv vil kunne betyde en øget lyst til at prøve lykken ved klagenævnet, især henset til den ikke helt klare retstilstand på området. Disse omstændigheder, og at det vil være meget ressourcekrævende og vanskeligt at udarbejde en korrigerende model i forbindelse med udbuddet gør, at forvaltningen hælder til, at man ikke bør inddrage virksomhedsoverdragelsesloven.

Hvis virksomhedsoverdragelsesloven ud fra hensynet til de pågældende medarbejdere ønskes sat i kraft ved udbuddet, må det anbefales, at der i udbudsmaterialet indarbejdes en korrigerende model, med udgangspunkt i de oplysninger, der indhentes fra nuværende entreprenør. Formuleringen heraf vil i så fald ske på et senere tidspunkt.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

der tages stilling til, hvorvidt der skal indarbejdes en bestemmelse om, at loven om virksomhedsoverdragelse skal være gældende i forbindelse med udbuddet,

krav om relevante oplysninger fra entreprenøren kan indbygges i udbudsmaterialet således, at medarbejderoverdragelsesloven kan anvendes ved fremtidige udbud, og

der i udbudsmaterialet indarbejdes en klausul om, at Gladsaxe Kommune overfor vinderen af udbuddet fraskriver sig ethvert ansvar for forpligtigelser, som udbudsgiveren måtte pådrage sig som følge af bestemmelserne i virksomhedsoverdragelsesloven.

Sagen kan afgøres af Miljøudvalget.

MIU 12.10.2006, sag nr. 82.

Bilag:



Bilag 5.pdf

MIU:

Udvalget stemte om, at virksomhedsoverdragelsesloven benyttes, og at der i udbudsmaterialet indarbejdes en korrigerende model med udgangspunkt i de oplysninger, der indhentes fra nuværende entreprenører.

For stemte 5 (Trine Henriksen, Mette Marie Schmidt, John Brown Brabant Althoff-Andersen, Ole Rasmussen og Gunnar Svendsen).

Imod stemte 2 (Ebbe Skovsgaard og Henning Stærmosen).

Ebbe Skovsgaard begærede herefter sagen i Byrådet.

Der blev ikke stemt om forvaltningens punkter.

Sagen skal til Økonomiudvalget.

Punkt 94: MILJØVURDERING AF STORSKRALDSORDNINGEN

MIU 16.11.2006, nr. 94

Bilag

Bilag 6.pdf

MIU 16.11.2006, nr. 94

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 94

MILJØVURDERING AF STORSKRALDSORDNINGEN

Miljøudvalget besluttede på møde 12.10.2006, sag nr. 86, at storskraldsindsamlingen fra "ved vej" i det kommende EU-udbud skulle ændres fra en ringeordning til en ruteordning med indsamling hver 14. dag.

Efterfølgende har byrådsmedlem Ebbe Skovsgaard, Venstre bedt By- og Miljøforvaltningen om at foretage en beregning på miljøbelastningen fra henholdsvis en ringeordning og en fast ruteordning.

Forvaltningen vurderer, at dette er en ganske omfattende beregning, hvis den skal udføres professionelt. Forvaltningen er ikke umiddelbart i stand til selv at gennemføre en sådan beregning. Derfor er der indhentet tilbud fra to rådgivende ingeniørfirmaer på gennemførelse af denne beregning.

Den miljøvurdering, som forvaltningen har bedt om tilbud på, omfatter ikke en komplet livscyklusbaseret vurdering af miljøforholdene ved de to indsamlingsmetoder, men en vurdering af de væsentligste miljøforhold, her kan bl.a. nævnes privatkørsel i forhold til kørsel med store biler samt mulige forskydninger i behandlingsform.

Rødovre Kommune har fået foretaget en miljøvurdering baseret på livscyklustankegangen for indsamling af haveaffald og storskrald med henholdsvis ugentlig og 14-dags indsamling. Artiklen er vedlagt som (**bilag 6**).

De to tilbud er indhentet fra henholdsvis ingeniørfirmaerne COWI og Carl Bro as. COWI's tilbud er på 45.000 kr. og Carl Bros er på 65.000 kr. Tilbuddet på beregningen fra Carl Bro vurderes ud fra beskrivelsen at være en smule mere detaljeret, hvilket kan forklare prisforskellen på de to tilbud.

Udgiften vil kunne finansieres inden for den samlede ramme for Renovation i 2007 af kontoen til affaldsplanlægning.

Begge tilbudsgivere skal have ca. 8 uger til gennemførelse af beregningen. Det betyder, at beregningen først kan behandles af Miljøudvalget på mødet i februar 2007. Den vedtagne tidsplan for EU-udbuddet forskydes dermed to måneder.

At tidsplanen forskydes med to måneder betyder ikke, at entreprisestarten 01.04.2007 forskydes tilsvarende, men at der bliver kortere tid for entreprenøren til indkøb af biler, ansættelse af medarbejdere og opstart af entreprisen.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

at Miljøudvalget beslutter, om beregningen skal gennemføres og dermed om tidsplanen for EU-udbuddet skal forskydes med to måneder, og

at udgiften i givet fald finansieres inden for den samlede ramme for Renovation af kontoen til affaldsplanlægning.

Bilag:



Bilag 6.pdf

MIU:

Udvalget stemte om følgende:

At der ikke foretages en beregning på miljøbelastningen fra henholdsvis en ringeordning og en fast ruteordning.

For stemte 6 (Trine Henriksen, Mette Marie Schmidt, John Brown Brabant Althoff-Andersen, Ole Rasmussen, Gunnar Svendsen og Henning Stærmosé).

Imod stemte Ebbe Skovsgaard, idet det er vigtigt at kende miljøbelastningen ved en fast ruteordning.

Punkt 95: HÅNTERING AF HENVENDELSER I FORBINDELSE MED INDSAMLING AF AFFALD

MIU 16.11.2006, nr. 95

MIU 16.11.2006, nr. 95

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 95

HÅNDTERING AF HENVENDELSER I FORBINDELSE MED INDSAMLING AF AFFALD

På møde 22.06.2006 sag nr. 56 drøftede Miljøudvalget, hvordan henvendelser fra brugerne af indsamlingsordninger for dagrenovation, storskrald og haveaffald fremover skal håndteres.

By- og Miljøforvaltningen blev bedt om at beskrive, hvordan forvaltningen vil sikre, at brugerne i den nye kontraktperiode får løst deres problemer og får en god betjening, når de henvender sig til entreprenøren.

By- og Miljøforvaltningen foreslår, at der indføres en elektronisk løsning til håndtering og registrering af henvendelser fra brugerne, som f.eks. systemet RenoWeb, der anvendes af ca. 30 kommuner i dag, herunder Værløse, Gentofte, Brøndby og Glostrup. Flere af kommunerne udtaler til forvaltningen, at der er stor tilfredshed med systemet.

En elektronisk løsning er et af de bærende elementer i det samlede kvalitetsstyringsystem, som foreslås indarbejdet i udbudsmaterialet.

En elektronisk løsning er i tråd med kommunestrategiens målsætning om, at Gladsaxe Kommune er en digital kommune, herunder at den digitale teknologi i størst muligt omfang udnyttes i løsningen af serviceopgaverne over for borgerne.

Et elektronisk henvendelsessystem bygger på, at alle henvendelser herunder også telefoniske henvendelse og den løbende behandling af henvendelserne, håndteres i en central database, der vedligeholdes elektronisk. Brugere har tilgang til databasen via kommunens hjemmeside, hvorfra de kan sende besked om uregelmæssigheder i form af manglende tømning og lignende. Kommune og entreprenør indrapporterer løbende til den samme database.

I og med at alle henvendelser fra brugerne registreres i samme system, sikres en bedre håndtering af henvendelserne og der er muligt at lave statistikker og rapporter på henvendelserne, herunder at registrere hvilke henvendelser der er bodsgivende. Systemet bliver således en central del af kommunens kvalitetsstyringsystem.

Der vil blive indkaldt til møde mellem kommunens informationsafdeling, IT-afdeling og forvaltningen for at sikre, at et nyt system spiller sammen med kommunens eksisterende IT-plattform.

Systemet bør implementeres omkring årsskiftet 2008, således at det er i fuld drift inden ny kontraktperiode for indsamling af dagrenovation, storskrald og haveaffald starter den 1. april 2008.

Udgiften til et sådan elektronisk system udgør ca. 170.000 kr. til indkøb af system, konvertering af data og kursus til medarbejdere (engangsudgift). Hertil kommer en årlig driftsudgift for brug af systemet på ca. 30.000 kr.

Udgifter til anskaffelse og drift foreslås indarbejdet som et ønske til Miljøudvalgets budgetbidrag for 2008-2011.

Inden den nye kontraktperiode starter 1. april 2008, vil forvaltningen blandt andet udsende pressemeddelelser og diverse materiale med relevante oplysninger om den nye kontraktperiode.

I dette materiale vil forvaltningen fremhæve, at hjemmesiden kan bruges ved henvendelser om manglende tømning og lignende, og at brugerne kan rette henvendelse til kommunen, hvis de oplever, at der er forhold, der ikke bliver løst ved henvendelse til entreprenøren. Materialet vil blive omdelt til samtlige husstande, erhverv, viceværter, afdelingsbestyrelser og haveforeninger.

Budskabet vil desuden blive gentaget efter behov via annonce i lokalbladene, nyheder på hjemmesiden og i forbindelse med tilsyn, møder med brugerne m.v.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

at der til Miljøudvalgets budget 2008-2011 fremsættes ønske om indkøb og indførelse af en elektronisk løsning til håndtering og registrering af brugerhenvendelser fra 1. januar 2008 med en engangsudgift på 170.000 kr. og løbende driftsudgifter på 30.000 kr., og

at der i udbudsmaterialet vedr. renovationsordningerne for dagrenovation, haveaffald og storskrald angives, at såfremt kommunen indfører en elektronisk løsning som en del af kommunens kvalitetssystem, skal transportøren være indstillet på at medvirke i anvendelsen af systemet.

MIU:

Tiltrådt.

Punkt 96: MEDDELELSER

MIU 16.11.2006, nr. 96

MIU 16.11.2006, nr. 96

Udvalgstype: MIU Mødedato: 16.11.2006 Nummer: 96

MEDDELELSER

- Orientering nr. 25 Forsøg med indsamling af småt el-skrot og batterier på institutionerne (vedlægges referat fra mødet).
- Orientering nr. 26 Elsparekampagne 2006/2007.
- Trine Henriksen Foreslog følgende datoer i 2007 for møder i Gladsaxe Miljø- og Energi: 07.03, 14.06, 13.09 og 27.11.
- Orienterede om at næste møde i Gladsaxe Miljø- og Energiråd 28.11.2006 starter 17.45 - 19.15 således at medlemmerne kan nå at deltage i borgermøde om lokalplan på Rådhuset kl. 19.30. Der serveres sandwich på mødet.
- Foreslog ændret mødedato for Miljøudvalget i januar 2007. Det var der ikke muligt at finde et andet tidspunkt, så mødet finder fortsat sted 18.01.2006.

Punkt 97: Lukket

MIU 16.11.2006, nr. 97