

REFERAT Byrådet 2022-2025 d. 21-06-2023

Mødedato Onsdag d. 21. juni 2023 kl. 18:30

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Spørgetid.....	3
Anlægsregnskab for PPV 2022-puljerne.....	4
Revision af kommunens arbejdsklausul.....	9
Børnevenlig By evalueringsrapport.....	12
Godkendelse af fællesregulativ for Harrestrup Å systemet.....	14
Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets budgetopfølgning for 1. kvartal 2023, tillægsbevillinger.....	16
Modeller for borgerinddragelse på integrationsområdet.....	20
Praksisundersøgelse Sanktioner 2 Ankestyrelsen, april 2023.....	24
Børnehuset Paletten, anlægsregnskab.....	28
Anlægspulje målrettet udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje.....	30
Foreningshus, rytterstue og sadelrum, Værebrosø.....	31
Fremtidig ejerstruktur for Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø.....	34
Forslag fra Venstre om energieffektivisering og drift af ejendomsporteføljen.....	37
Forslag fra Det Konservative Folkeparti om åbenhed om det politiske arbejde.....	39
Forslag fra Enhedslisten om at genåbne sager om sanktioner efter §40a i Lov om aktiv socialpolitik	41
Lukket: Frikøb af hjemfald i Gladsaxe Kommune, ændring af beregningsmodel.....	43
Lukket: Salg af Gladsaxevej 315, 2860 Søborg til FGU Nord, anlægsbevilling.....	44
Lukket: Godkendelse.....	45

Punkt 1: Spørgetid

21-2-00.22.00-G01

Beslutning

Henrik Blarnsfeldt, Andersen Nexø Vej, stillede spørgsmål om planerne for en fortsat udbygning af kommunen. Borgmesteren besvarede spørgsmålet. Trine Henriksen, Christina Rittig Falkberg og Astrid Søborg supplerede.

Kenny James, Søborg/Florida, stillede spørgsmål om svar på henvendelser til kommunen. Borgmesteren besvarede spørgsmålet.

Andy Hansen, Søborg Hovedgade, stillede spørgsmål om privatisering af Vestforbrændingen. Borgmesteren besvarede spørgsmålet.

Andy Hansen, Søborg Hovedgade, stillede spørgsmål om fornyelsen af Søborg Hovedgade. Formanden for Trafik- og Teknikudvalget Ole Skrald besvarede spørgsmålet. Borgmesteren supplerede.

Andy Hansen, Søborg Hovedgade, stillede spørgsmål om FGU. Borgmesteren oplyste, at Fritids- og Idrætsudvalget tager forslaget med i de videre overvejelser. Suleman Naim og Kristine Henriksen supplerede.

Andy Hansen, Søborg Hovedgade, stillede spørgsmål om Harrestrup Å. Formanden for Klima- og Miljøudvalget lovede et skriftligt svar på spørgsmålet. Borgmesteren supplerede.

Der var modtaget skriftligt spørgsmål fra Mace Haddad, Søborg, jf. bilag 1. Borgmesteren besvarede spørgsmålene. Pia Skou, Ole Skrald, Henrik Sørensen og Rebecca Plomin supplerede.

Spørgsmål i henhold til § 5, stk. 3.

Susanne Damsgaard stillede spørgsmål om kolonihaverne jf. bilag 2. Borgmesteren besvarede spørgsmålet.

Bilag

Bilag 1: Fælles erklæring om frustration over letbaneprojektet

Punkt 2: Anlægsregnskab for PPV 2022-puljerne

23-32-82.07.00-P20

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Byrådet har ved budgetvedtagelsen for 2022 meddelt anlægsbevillinger til gennemførelse af periodisk og planlagt bygningsvedligeholdelse (PPV) og til energiforbedringer (EMF) af de kommunale ejendomme.

Skattefinansieret område

Bevilling og overførsler

Til de skattefinansierede bygningsområder er der bevilget en samlet pulje på 34,7 mio. kr. Indeholdt i bevillingen er energiforbedringer for ca. 4 mio. kr. Budgettet indeholder desuden en forventet indtægt fra forsikringsdækkede skader på 553.000 kr.

I forbindelse med anlægsregnskabet for PPV-puljen 2021, se Byrådet 22.06.2022, punkt 5, blev det besluttet at overføre mindreforbruget på 17,217 mio. kr. til PPV 2022-puljen.

Mindreforbruget hidrører fra fremrykningen af anlægsmidler fra henholdsvis 2022- og 2023-puljen, som følge af beslutningen om fremrykning af anlægsprojekter til understøttelse af virksomheder og arbejdspladser i coronaperioden jf. Byrådet 29.04.2020 punkt 5.

Mindreforbruget skyldes, at det i 2021 viste sig stadig vanskeligere at få udført vedligeholdelsesaktiviteter til konkurrencedygtige priser indenfor rimelige tidsfrister grundet en overophedet byggebranche. Økonomiudvalget blev orienteret om tilbageførsel af de fremrykkede midler 12.10.2021, punkt 10. Mindreforbruget i 2021 er ikke et udtryk for et faldende vedligeholdelsesbehov. Samlet udgiftsbevilling i 2022 er således 51,932 mio. kr. og samlet indtægtsbevilling er -553.000 kr.

Udgifter

- Udgifter til PPV-vedligeholdelsesaktiviteter er 39,044 mio. kr.
- Udgifter til fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier er 1,355 mio. kr.
- Udgifter og indtægter fra forsikringsdækkede bygningsskader er henholdsvis 3,401 mio. kr. og 1,423 mio. kr. En andel af sagerne afsluttes først i løbet af 2023, hvor de resterende forsikringsudbetalinger falder.
- Udgifter til etablering af flygtningeboliger er 5,03 mio. kr. Udgifterne er midlertidigt afholdt af PPV-puljen, beløbet vil blive tilført PPV-puljen for 2023.
- Udgifter til licenser, drift og udvikling af IT-systemer for vedligeholdelsesplanlægning og økonomistyring af PPV-aktiviteter, bygnings- og tegningsdatabase, samt databaseret energiledelse, i alt 509.000 kr.

Samlede afholdte udgifter og indtægter udgør henholdsvis 49,339 mio. kr. og 1,423 mio. kr., som medfører et mindreforbrug på i alt 3,463 mio. kr.

Mindreforbruget på 3,463 mio. kr. søges overført til PPV-puljen for 2023.

Nedenfor oversigt over bevillinger og afholdte udgifter:

PPV (skattefinansieret område)		
Bevillinger	Beløb [1000 kr]	
PPV og energiforbedringer, udgifter	34.715	
PPV og energiforbedringer, indtægter		-553
Overført fra 2021	17.217	
Samlet bevilling	51.932	-553
Udgifter	Beløb [1000 kr]	
PPV-vedligeholdelsesaktiviteter	39.044	
Fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier	1.355	
Udgifter til forsikringsdækkede skader	3.401	-1.423
Etablering af flygtningeboliger	5.030	
Drift af IT-systemer til PPV-planlægning og økonomistyring m.m.	509	
Afholdte udgifter og indtægter i alt	49.339	-1.423
Mindreforbrug	2.593	870
Mindreforbrug i alt	3.463	
Mindreforbrug søges overført til 2023-puljen	-3.463	
Resultat	0,00	

Takstfinansieret område

Bevilling og overførsler

Til de takstfinansierede institutioner er der bevilget 5,153 mio. kr.

I forbindelse med anlægsregnskabet for PPV-puljen 2021, se Byrådet 24.06.2021 punkt 7, blev det besluttet at overføre 3,338 mio. kr. bl.a. til finansiering af PPV-aktiviteter på Kellersvej for koordinering med Boliv-projektet.

Samlet bevilling er således 8,491 mio. kr.

Udgifter

- Udgifter til PPV-vedligeholdelsesaktiviteter er 6,363 mio. kr.
- Udgifter til fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier er 211.000 kr.

Samlede afholdte udgifter udgør 6,574 mio. kr., hvilket medfører et mindreforbrug på 1,917 mio. kr., som oprindelig skyldtes udskydelser af PPV-aktiviteter grundet forsinkelser i Boliv-projektet.

Mindreforbruget på 1,917 mio. kr. søges overført til PPV-puljen for 2023 til finansiering af udgifterne til udskudte aktiviteter.

Nedenfor oversigt over bevillinger og afholdte udgifter:

PPV (takstfinansieret område)		
Bevillinger	Beløb [1000 kr]	
PPV og energiforbedringer, udgifter	5.153	
Overført fra 2021-puljen	3.338	
Samlet bevilling	8.491	
Udgifter	Beløb [1000 kr]	
PPV-vedligeholdelsesaktiviteter	6.363	
Fast udstyr i fælleskøkkener og fællesvaskerier	211	
Afholdte udgifter i alt	6.574	
Mindreforbrug i alt	1.917	
Mindreforbrug søges overført til 2023-puljen	-1.917	
Resultat	0,00	

Fordeling på bygningsområder

De afholdte udgifter fordeler sig mellem de enkelte bygningsområder jf. oversigten herunder:

Politisk udvalg	Bygningsområde	Skat [1000 kr]	Takst [1000 kr]
Økonomiudvalget	Central	7.026	
Børne- og Undervisningsudvalget	Dagtilbud	4.630	
Trafik- og Teknikudvalget	Drift	116	
Børne- og Undervisningsudvalget	Familie	359	2.845
Fritids- og Idrætsudvalget	Fritid	4.889	
Kulturudvalget	Kultur	1.875	
Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget	Senior	7.042	
Børne- og Undervisningsudvalget	Skole	12.261	138
Psykiatri- og Handicapudvalget	Social	846	3.379
Afholdte udgifter		39.044	6.363

Energiforbedringer

Energiforbedringer afreporteres særskilt i Energiregnskab 2022, som forventes udarbejdet medio 2023, samt i forbindelse med opgørelse af energiforbedringsprojekter, der kan lånefinansieres jf. lånebekendtgørelse 1580 af 17.12.2013.

Udbud

Aktiviteterne har været udbudt afhængigt af omfang og karakter i underhåndsbud eller i begrænset udbud med licitation som enten hoved- eller fagentrepriser. Periodiske aktiviteter indenfor service af tekniske installationer har været udbudt i større fællesudbud. Aktiviteter større end ca. 300.000 kr. er udbudt i Gladsaxe Kommunes Udbudsportal eller tilsvarende.

Bilag

Vedlagt dette anlægsregnskab er:

- Bilag 1, der præsenterer 35 udvalgte aktiviteter med billeder for visualisering af arbejdet med vedligeholdelse og forbedring af de kommunale bygninger.
- Bilag 2, der viser en oversigt over de 190 største aktiviteter (over 50.000 kr.) med angivelse af om aktiviteten omfatter tiltag for energi- og CO2-reduktion.

Orientering i øvrige fagudvalg

Dette anlægsregnskab inkl. afrapportering af udvalgte aktiviteter vil blive forelagt til orientering i de øvrige politiske fagudvalg umiddelbart efter sommerferien 2023.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at de to anlægsregnskaber for henholdsvis det skatte- og takstfinansierede område godkendes,
2. at der til PPV-puljen på det skattefinansierede område for 2022 på udgiftssiden gives negativ tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 2,593 mio. kr. samt på indtægtssiden gives tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 0,87 mio. kr.,
3. at der til PPV-puljen på det skattefinansierede område i 2023 gives samlet tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 3,463 mio. kr., finansieret af mindreforbruget på 3,463 mio. kr. i 2022-puljen,
4. at der til PPV-puljen på det takstfinansierede område for 2022 gives negativ tillægsbevilling og rådighedsbeløb på 1,917 mio. kr., og
5. at der gives tillæg til anlægsbevilling og rådighedsbeløb til PPV-puljen på det takstfinansierede område for 2023, finansieret af mindreforbruget på 1,917 mio. kr. for PPV-puljen på det takstfinansierede område i 2022.

Relateret behandling

Byrådet 29.04.2020, punkt 5

Økonomiudvalget 12.10.2021, punkt 10

Byrådet 22.06.2022, punkt 5

Økonomiudvalget 30.05.2023, punkt 1

Bilag

Bilag 1 PPV 2022 Præsentation af udvalgte aktiviteter med fotos

Bilag 2 PPV 2022 Aktivitetsoversigt

Punkt 3: Revision af kommunens arbejdsklausul

22-11-88.00.00-G01

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resumé

Der er behov for at revidere kommunens arbejdsklausul. Det sker med henblik på at skærpe visse forhold, som det har vist sig svært at regulere med den nuværende arbejdsklausul og med henblik på at ensrette formuleringer i forhold til de kommuner, vi samarbejder med i indkøbsfællesskabet Spar 5, hvor formuleringen ikke er afgørende forskellig, således at det bliver lettere for vores leverandører at forstå og efterleve vilkårene. Derudover er der forhold, som præciseres fx med eksempler. De mest væsentlige skærper betyder, at det fremover vil være muligt at anvende arbejdsklausulen på områder, der ikke er overenskomstreguleret, at underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, kan være omfattet af arbejdsklausulen baseret på en konkret vurdering, at dokumentationsfristerne er forkortet, og at der skal betales en bod, som afspejler størrelsen af leverandørens misligholdelse af arbejdsklausulen, således at incitamentet til at overholde klausulen bliver større.

Baggrund

Kommunens nuværende arbejdsklausul blev vedtaget af Byrådet 14.05.2014, punkt 57, hvor der indførtes mulighed for anvendelse af kædeansvar. Det blev besluttet, at forvaltningen, på baggrund af en konkret vurdering, træffer endelig beslutning om anvendelse af kædeansvar ud fra hensyntagen til de økonomiske konsekvenser af, at hovedleverandøren/-entreprenøren pålægges et kædeansvar, og ud fra om kravet vil afskære relevante og potentielle underleverandører fra opgaven.

I dag sker kontrol af arbejdsklausuler på formodet mistanke om manglende overholdelse af arbejdsklausulen. Der har på baggrund af nogle konkrete sager vist sig et behov for at revidere arbejdsklausulen, og derfor forelægges revideret arbejdsklausul til godkendelse. I forbindelse med budget 2023 - 2026 blev der afsat 0,5 mio. kr. til kontrol af leverandørernes overholdelse af kommunens arbejdsklausul. Det gælder dels risikobaserede stikprøvekontroller og dels konkrete kontroller ved formodet mistanke om overholdelse af arbejdsklausulen. I regi af indkøbsfællesskabet Spar 5 pågår fortsat afklaring af, om kommunerne går sammen om en ekstern model for kontrol af arbejdsklausuler. Der mangler fortsat politisk behandling i nogle af kommunerne. Indtil det afklares, gennemfører Gladsaxe Kommune selv kontroller. Indsatsen igangsættes i foråret 2023. Det forventes, at der er afklaring af en fælles Spar 5 indsats medio 2023.

Ændringer i arbejdsklausulen

De foreslåede ændringer i arbejdsklausulen falder i tre kategorier:

- Skærper
- Præciseringer
- Ensretninger

De væsentligste præciseringer og ensretninger er angivet i bilag 1, mens skærperne er anført nedenfor. Nogle af ændringerne falder ind under flere af kategorierne, men er kun beskrevet ét af stederne.

Skærper

Underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende

Underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, har hidtil ikke været eksplicit omfattet af arbejdsklausulen. Det foreslås, at der nu skabes mulighed for, at de omfattes i de tilfælde, hvor det inden for bestemte områder opleves, eller hvor der er begrundet mistanke om, at selvstændigt erhvervsdrivende anvendes med det formål at omgå arbejdsklausulen (typisk ved anvendelse af enkeltmandsvirksomheder). Det vurderes ikke hensigtsmæssigt at begrænse de mange leverandører, der ikke har til hensigt at omgå arbejdsklausulen, og da en eventuel bestemmelse om, at underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, vil skulle håndhæves og dermed kontrolleres af

hensyn til ligebehandlingsprincippet anbefales det, at der for hvert udbud skal foretages en konkret vurdering af risikoen for, at der anvendes underleverandører, der er selvstændigt erhvervsdrivende, med henblik på at omgå arbejdsklausulen, og dermed om de selvstændigt erhvervsdrivende skal være omfattet af arbejdsklausulen.

Der er ikke enighed blandt eksterne parter, herunder brancheorganisationer (Dansk Industri/Dansk Erhverv), advokater og revisionsfirmaer om, hvorvidt underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende, bør være omfattet af en arbejdsklausul, og forholdet er endnu ikke prøvet ved en domstol. Blandt andet mener Dansk Industri og Dansk Erhverv, at kommuner ikke skal detailregulere, hvordan selvstændigt erhvervsdrivende vælger at honorere sig selv. De mener, det strider imod de indbyggede friheder, selvstændigt erhvervsdrivende har til at disponere og i øvrigt agere strategisk.

Det er fastslået i praksis, at kommuner efter kommunalfuldmagtsreglerne godt må stille krav for at varetage samfundsmæssige hensyn i forbindelse med kommunens køb af varer, tjenesteydelser, byggeri m.v. Såfremt kommuner ønsker at varetage sådanne samfundsmæssige hensyn i form af arbejdsklausuler, skal dette i givet fald ske indenfor rammerne af cirkulære nr. 9471 af 30. juni 2014 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter. Det følger af cirkulæret, at der også kan stilles krav, der vedrører underleverandører. I praksis opereres der i vidt omfang med såkaldt kædeansvar, efter hvilket kommunens aftaleleverandør er ansvarlig ned gennem kæden af underleverandører, således at underleverandørers ansatte (i hele kæden), der ikke modtager en aflønning svarende til den, som arbejdsklausulen tilsiger, kan kræve det manglende beløb udbetalt af kommunens aftaleleverandør. Sådant kædeansvar får således virkning overfor leverandøren gennem flere led. Som det mindre i forhold til det mere, kan kommunen således godt kræve af sin aftaleleverandør, at denne er forpligtet til at betale eventuelle direkte underleverandører (selvstændigt erhvervsdrivende) et beløb, der minimum svarer til den aflønning og de vilkår, som ansatte medarbejdere ville være berettiget til i henhold til arbejdsklausulen.

Det vil typisk være inden for områder som fx transport- og rengøringsbranchen, at bestemmelsen vil komme i anvendelse. Inden for fx sundhedsvikarer og pædagogiske vikarer anvendes også underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende. Her opleves det, at underleverandørerne typisk arbejder for flere vikarbureauer, og at vikarbureauerne ikke anvender konstruktionen for at omgå arbejdsklausulen.

Det skal bemærkes, at det kan være fordyrende at medtage bestemmelsen, ligesom konkurrencen kan forringes. Der er andre redskaber, der kan bringes i anvendelse for at undgå omgåelse af arbejdsklausulen ved at benytte underleverandører, der opererer som selvstændigt erhvervsdrivende. Fx kan man variere graden af, hvor meget man tillader anvendelse af underleverandører. Det er dog ikke altid muligt i konkurrenceøjemed, at det er en gangbar vej.

Områder uden overenskomst

På enkelte områder findes der ikke en overenskomst, fx for tolke, hvilket betyder, at de indtil nu i princippet ikke har været omfattet af arbejdsklausulen. I afsnit 1. Forpligtelsen er der derfor tilføjet et afsnit om, at kommunen kan foretage sammenligninger af arbejdstids- og lønniveau, som hvis kommunen selv havde udført opgaven og dermed af en reguleret overenskomst.

Krav om at medarbejdere hos leverandører og underleverandører skal orienteres om løn- og arbejdsvilkår

Det er i afsnit 1.1. Krav til medarbejdernes ansættelsesforhold og identifikation tilføjet, at Gladsaxe Kommune kan kræve dokumentation for, at medarbejderne hos leverandør og underleverandører er behørigt orienteret om gældende løn- og arbejdsvilkår.

Krav om digital lønudbetaling

I afsnit 2.1 Dokumentation er det tilføjet, at leverandøren skal kunne dokumentere digital lønudbetaling. I Gladsaxe Kommune har vi endnu ikke oplevet, at der er medarbejdere hos leverandører eller underleverandører, der har fået løn udbetalt kontant, men Københavns Kommune oplever det af og til i deres tilsyn, og det er lettere at omgå visse overenskomstforhold, hvis der ikke sker digital udbetaling, herunder fx indberetning til skat, pensionsindbetaling mv.

Kortere frister for at levere dokumentation og redegørelse

Fristerne for at levere dokumentation og redegørelse til kommunen er skærpet fra henholdsvis 10 til 5 dage og fra 20 til 10 dage (afsnit 2.3 Frister). Der er i helt særlige tilfælde mulighed for at fravige fristerne efter konkret aftale.

Mulighed for at kræve at leverandør ophører med at anvende underleverandør ved væsentlig misligholdelse af arbejdsklausul

I forbindelse med de sanktionsmuligheder kommunen har overfor leverandøren, er det under den generelle tekst skrevet ind, at ved underleverandørers væsentlige misligholdelse af arbejdsklausulen, kan kommunen kræve, at leverandøren ophører med at anvende den pågældende underleverandør til opfyldelse af kontrakten, og det berettiger ikke leverandøren til kompensation, erstatning eller forlængelse af aftaleperioden, se afsnit 3 Sanktioner for manglende overholdelse af forpligtelsen. Desuden er det præciseret, hvad der forstås ved væsentlig misligholdelse.

Skærpelse af bodsbestemmelser

Bodsbestemmelserne er skærpet og tilpasset, jf. afsnit 3.1 og 3.2 vedr. sanktioner ved leverandørens overtrædelse af klausulens afsnit 1 og 2. Tilpasningen består i at de bodsbestemmelser, der gælder ved overtrædelse af forpligtelsen, dvs. arbejdsklausulens bestemmelser om blandt andet løn- og ansættelsesvilkår samt tidsfristerne for dokumentation og redegørelse, er rykket ud som forslag/vejledning til bodsbestemmelser i et kommentarfelt, idet forskellige bodsniveauer kan anvendes afhængig af, hvilken kontrakt det er, der indgås, herunder at det fastsættes, hvordan boden beregnes, hvis der fx er tale om en rammeaftale uden absolut kontraktværdi. Kommunens medarbejder skal således forholde sig til den del, inden arbejdsklausulen indgår i udbudsmateriale eller sendes til leverandøren. Skærpelsen består i, at leverandøren udover ovenstående bod også ifalder en bod på 25 % af den samlede manglende betaling til de berørte medarbejdere, som betales til kommunen. Bestemmelsen er tilføjet for at skabe en incitamentsstruktur, så det ikke kan betale sig at overtræde arbejdsklausulen, og så bodsstørrelsen afspejler overtrædelsens størrelse. Så jo mere du mangler at betale i løn mv. til en medarbejder, jo større bliver bodsbetalingen.

Der gøres opmærksom på, at skærpelserne generelt kan udmønte sig i højere priser.

Arbejdsklausulens anvendelsesområde

Det foreslås, at arbejdsklausulen, herunder kædeansvaret, altid skal gælde i kontraktforhold mellem Gladsaxe Kommune og leverandører, hvor der i leverancen indgår et tjenesteydelseselement eller hvis det er en bygge- og anlægsopgave, da det ikke kan accepteres, at de leverandører, herunder underleverandører, som kommunen handler med, ikke har ordentlige løn- og ansættelsesvilkår, når der købes ind for offentlige midler.

Revideret arbejdsklausul fremgår af bilag 2, og gældende arbejdsklausul fremgår af bilag 3. Der gøres opmærksom på, at der i den reviderede arbejdsklausul er nogle kommentarfelter. Det er en intern vejledningstekst til dem, der skal anvende arbejdsklausulen. Kommentarfelterne slettes inden arbejdsklausulen indgår i en kontrakt.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at revideret arbejdsklausul godkendes, og
2. at arbejdsklausulen skal indgå i alle kontraktuelle forhold mellem kommune og leverandører, hvor der er et tjenesteydelseselement eller der er tale om byggeri og anlæg.

Relateret behandling

Byrådet 14.05.2014, punkt 57

Økonomiudvalget 30.05.2023, punkt 3

Bilag

Bilag 1_Præciseringer og ensretninger

Bilag 3_Arbejdsklausul i Gladsaxe Kommune af 14052014

Revideret arbejdsklausul godkendt på ØU 30052023

Punkt 4: Børnevenlig By evalueringsrapport

23-13-00.01.10-P35

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Baggrund

Økonomiudvalget besluttede 26.11.2019, punkt 4, at indgå partnerskab med UNICEF om at blive Børnevenlig By. Børnevenlig By er et globalt program, der arbejder for at sikre børns rettigheder og meningsfuld børneinddragelse i lokale samfund. I Danmark er Gladsaxe pilotkommune på programmet sammen med Billund og Aalborg. Som led i at blive anerkendt som Børnevenlig By har Gladsaxe udarbejdet en situationsanalyse, som blev godkendt i Økonomiudvalget 05.01.2021, punkt 9. Efterfølgende blev en handlingsplan udarbejdet og godkendt i Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 10. Der foreligger nu en evalueringsrapport, som sammen med situationsanalysen og handlingsplanen danner afsæt for UNICEF's anerkendelse af Gladsaxe. Evalueringsrapporten skal afleveres til UNICEF ultimo juni forud for, at Gladsaxe forventeligt anerkendes som Børnevenlig By på Gladsaxedagen 26.08.2023.

Opsummering af evalueringsrapporten

Evalueringsrapporten viser, at Gladsaxe er lykkedes med at leve op til vores princip om at være Børnevenlig By for og med de unge, da børn og unge er blevet inddraget i et bredt udsnit af indsatser på tværs af kommunens områder. Rapporten viser også, at Gladsaxe har lagt et solidt fundament for, at Børnevenlig By er en fælles opgave, da børn og unge ikke kun er blevet inddraget i projekter, der naturligt knytter sig til børne- og ungeområdet, men i høj grad også områder, der ikke har tradition for at inddrage børn og unges perspektiver - eksempelvis i byens indretning eller i sundhedsfremmende initiativer. Derudover viser rapporten, at Gladsaxe arbejder med børne- og ungeinddragelse som en langsigtet og bred strategi, der er forankret i Gladsaxestrategiens målsætning om, at børn og unge former fremtiden samt Gladsaxes børnesyn fra Børne- og Skolepolitikken. Der er således taget vigtige skridt i forhold til at sikre, at Gladsaxe kan fortsætte med at være Børnevenlig By, men rapporten åbner også op for en drøftelse af, hvordan arbejdet kan styrkes fremover.

Rapporten indeholder en evaluering af 17 indsatser fra handlingsplanen for Børnevenlig By, som alle er gennemført eller igangsat i 2021-2022. Indsatserne er inddelt i tre indsatsområder med fokus på at styrke børn og unges muligheder for inddragelse og medbestemmelse i beslutninger, der vedrører:

- byen og lokalsamfundet
- dagtilbud, skole, uddannelse og fritidstilbud
- deres individuelle liv

I evalueringen har der været et særligt fokus på, hvad børnene og de unge har fået ud af at blive inddraget i de forskellige indsatser. Der tegner sig et tydeligt billede af, at inddragelsen har skabt større motivation og ejerskab hos børnene og de unge, hvilket ofte har en positiv effekt på deres trivsel og tilhørsforhold. I evalueringen har der også været et fokus på, hvad Gladsaxe Kommune har lært af at inddrage børnene og de unge. Først og fremmest er Gladsaxe blevet klogere på børn og unges faktiske behov og ønsker inden for de forskellige indsatsområder. Derudover har det været lærerigt at arbejde med børne- og ungeinddragelse som metode og i mange tilfælde medført en erkendelse af, at det kræver tid og ressourcer, hvis man vil sikre reel og ordentlig børne- og ungeinddragelse.

Det videre arbejde med Børnevenlig By

For at fastholde anerkendelsen som Børnevenlig By, skal Gladsaxe forsat sikre og dokumentere børne- og ungeinddragelse i relevante indsatser og projekter på tværs af alle forvaltninger. Derudover er der en skærpet opmærksomhed på, hvordan børn og unge i højere grad kan inddrages i at sætte retningen for Børnevenlig By på en måde,

der opleves som tryk og meningsfuld for dem. Rammerne for det videre arbejde med Børnevenlig By forventes at ligge fast i løbet af efteråret 2023.

Økonomiudvalget indstiller,

1. at evalueringsrapporten for Børnevenlig By godkendes.

Relateret behandling

Økonomiudvalget 26.11.2019, punkt 4

Økonomiudvalget 05.01.2021, punkt 9

Økonomiudvalget 09.11.2021, punkt 10

Økonomiudvalget 30.05.2023, punkt 4

Bilag

Børnevenlig By Evalueringsrapport 2023

Punkt 5: Godkendelse af fællesregulativ for Harrestrup Å systemet

22-1-06.00.00-P24

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resumé

Byrådet godkendte 22.06.2022, punkt 15, at forslag til Fællesregulativ for Harrestrup Å-systemet, med tilhørende miljørapport og Natura 2000-væsentlighedsvurdering, blev sendt i offentlig høring. Høringen er nu gennemført, og der indkom i alt fire høringssvar, som er behandlet i en sammenfattende redegørelse. Høringen har ikke medført ændringer i fællesregulativet. Fællesregulativet skal nu vedtages endeligt i de otte vandløbskommuner.

Kommunerne Albertslund, Ballerup, Gladsaxe, Glostrup, Herlev, Hvidovre, København og Rødovre har i fællesskab udarbejdet et vandløbsregulativ (fællesregulativ) for Harrestrup Å-systemet. Udarbejdelsen er en del af aftalen om Harrestrup Å-samarbejdet, som blev indgået mellem kommunerne og forsyningerne i Harrestrup Å-oplandet i 2014. Fællesregulativet skal sikre et mere ensartet administrationsgrundlag for vandløbene og for projekterne i Harrestrup Å-kapacitetsplanen. Fællesregulativet omfatter vandløbene Harrestrup Å, Bymose Rende, Kagså og Sømose Å. Med fællesregulativet aflyses de syv ældre vandløbsregulativer for disse vandløb.

Offentlig høring og høringssvar

Forslag til Fællesregulativet for Harrestrup Å-systemet var fremlagt til offentlig høring i perioden 01.07.2022 til 16.09.2022 i alle otte kommuner. Der indkom i alt fire høringssvar. Ingen af høringssvarene omhandlede forhold i Gladsaxe Kommune. Høringssvarene er kommenteret i den Sammenfattende redegørelse, bilag 5, som også beskriver, hvordan miljøhensyn er integreret i regulativet.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i fællesregulativet. Der har sideløbende været en række lovliggørelser af forskellige forhold i et par af de andre kommuner, som den endelige udgave af fællesregulativet har taget højde for. Den endelige udgave af fællesregulativet er vedlagt, bilag 1. Derudover er vedlagt Redegørelse for fællesregulativ, bilag 2, som indeholder grundlag for og konsekvenser af regulativet, herunder lovmateriale, planmateriale, datagrundlag, ændringer fra tidligere regulativer med mere. Dertil findes opmålinger af alle vandløbsstrækninger i regulativet, samt vandløbskort, som ikke er vedlagt sagen, men som kan fås ved forespørgsel hos By- og Miljøforvaltningen.

Definition af et vandløbsregulativ

Et vandløbsregulativ er et retsgyldigt dokument, der fungerer som kontrakt imellem kommunen som vandløbsmyndighed og bredejere om rettigheder og pligter ved vandløbene. Regulativet beskriver vandløbets fysiske form med tilløb, bygværker, broer med videre, og fastlægger rammer for vandløbsvedligeholdelsen. Alle offentlige vandløb skal være omfattet af et vandløbsregulativ.

Fællesregulativets betydning for vandløbene

Med fællesregulativet ændres vandløbenes skikkelse fra geometrisk til teoretisk skikkelse, det vil sige fra "kanal-form" til at tillade mere naturlig variation. Herved sikres vandløbenes vandføringsevne samtidig med, at der gives mere plads til naturlig vandløbsdynamik og dyre- og planteliv. Behovet for oprensning forventes deraf reduceret, mens behov for kontrol og dokumentation af vandføringsevne bliver større. Fællesregulativet ensarter vedligeholdelsen, hvilket blandt andet betyder, at antallet af årlige grødeskæringer reduceres til én.

Miljøvurdering og væsentlighedsvurdering

Fællesregulativet er en plan, som efter miljøvurderingsloven skal miljøvurderes. Kommunerne har udarbejdet en miljøvurderingsrapport, bilag 3, hvor fællesregulativet vurderes til samlet set ikke at have en negativ påvirkning på miljøet eller forringe vandområdernes tilstand eller mulighed for at opnå god økologisk tilstand. Reduceret oprensningsbehov og ensrettet årlig grødeskæring vurderes at give en positiv påvirkning i forhold til vandkvalitet og forbedrede forhold for dyre- og planteliv.

Harrestrup Å munder ud i Kalveboderne ved København, der er et beskyttet Natura 2000-område. Der er derfor udarbejdet en væsentlighedsvurdering for fællesregulativets påvirkning af Natura 2000-området, bilag 4. Vurderingen konkluderer, at fællesregulativet ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af de habitater og arter, som Natura 2000-området er udpeget for, samt at det ikke vil påvirke den økologiske funktionalitet for bilag IV-arters yngle- og rasteområder.

Begge vurderinger har været i offentlig høring.

Økonomi

Vedtagelse af fællesregulativet vil reducere udgifter til oprensning, men forøge udgifter til kontrol. Alle udgifter afholdes indenfor eksisterende driftsbudget for vandløb.

Den videre proces

Når fællesregulativet er endeligt godkendt i alle kommunerne, sendes det til underskrift i kommunen.

Klima- og Miljøudvalget indstiller, 1. at Fællesregulativ for Harrestrup Å-systemet med tilhørende miljøvurdering, væsentlighedsvurdering og sammenfattende redegørelse godkendes.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Klima- og Miljøudvalget.

Relateret behandling

Klima- og Miljøudvalget 30.05.2022, punkt 4

Økonomiudvalget 14.06.2022, punkt 8

Byrådet 22.06.2022, punkt 15

Klima- og Miljøudvalget 23.05.2023, punkt 1

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 2

Bilag

Bilag 1: Fællesregulativ for Harrestrup Å-systemet

Bilag 2: Redegørelse for fællesregulativ

Bilag 3: Miljøvurdering af fællesregulativ

Bilag 4: Natura 2000-væsentlighedsvurdering

Bilag 5: Sammenfattende redegørelse

Punkt 6: Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets budgetopfølgning for 1. kvartal 2023, tillægsbevillinger

23-3-85.10.00-P07

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resumé

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets budgetopfølgning for 1. kvartal 2023 omfatter udvalgets drifts- og anlægsudgifter og forelægges hermed til godkendelse. Budgetopfølgningen viser et samlet forventet mindreforbrug på 20,9 mio. kr. i forhold til korrigeret budget. Langt størstedelen af mindreforbruget vedrører "Tilbud til ældre". 9,2 mio. kr. af dette beløb er midler videreført fra 2022 til brug for inventar i det nye Sundheds- og Beskæftigelseshus, når det står klar, og midlerne forventes derfor også videreført til 2024. Derudover kan nævnes forventede mindreforbrug på plejeboliger, sundhed og træning og det tværkommunale AkutTeam på i alt 3,8 mio. kr. samt forventet mindreforbrug på bundne midler på 2,4 mio. kr.

Det indstilles i nærværende sag, at der gives en negativ tillægsbevilling på -2,056 mio. kr. i 2023 vedrørende efterregulering af demografi og køb/salg af pladser, samt at der tillægsbevilges 62.593 kr. fra Sundhed-og Rehabiliteringsudvalget til Psykiatri-og Handicapudvalget vedrørende opstart af hjemmeplejen Carlshuse.

Det anbefales på baggrund af budgetopfølgningen for 1. kvartal, at der ikke gøres yderligere på nuværende tidspunkt, men at der følges planmæssigt op på området i løbet af året.

Budgetopfølgningens indhold

Denne budgetopfølgning indeholder status på 1. kvartal samt forvaltningens prognose for det samlede forbrug i hele 2023 for både drift og anlæg.

- For driftsøkonomien skal kommunen overholde både den serviceramme, som er aftalt mellem KL og regeringen, og det korrigerede budget for driften, som er politisk besluttet i Gladsaxe.
- For anlægsøkonomien skal kommunen overholde det korrigerede budget for anlæg, som er politisk besluttet i Gladsaxe.

Serviceammen forventes overskredet

Serviceudgifterne er en andel af den samlede driftsøkonomi og vedrører udgifter til skole, dagtilbud, ældre, kollektiv trafik mv. Serviceudgifterne er omfattet af en ramme, der ikke må overskrides som følge af aftale mellem regeringen og KL. Overskridelsen af servicerammen kan medføre økonomiske sanktioner.

Tabel 1. Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets serviceramme

mio.kr.	Vedtaget budget 2023	Forventet forbrug 2023	Forventet mer-/mindreforbrug
Servicerammen = Tilbud til ældre	830,0	834,3	-4,2

Servicerammen på Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget består af "Tilbud til ældre" og udgør 830,0 mio. kr. Som det ses af tabel 1, forventes et samlet forbrug på 834,3 mio. kr., og det forventes dermed, at Servicerammen overskrides med 4,2 mio. kr. Forvaltningen arbejder på at nedbringe den forventede overskridelse.

Forventning om mindreforbrug ift. korrigeret budget på begge rammer

Tabel 2. Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets driftsramme

mio. kr.	Vedtaget budget 2023	Korrigeret budget 2023	Forventet forbrug 2023	Forventet mer-/mindreforbrug ift. Vedt. budget	Forventet mer-/mindreforbrug ift. Korr. budget
Tilbud til ældre	830,0	855,1	834,3	-4,2	20,9
Kommunal medfinansiering og ejendomsdrift	271,9	271,9	271,8	0,1	0,1
I alt	1.101,9	1.127,0	1.106,1	-4,2	20,9

Note: Afvigelse er angivet som mindreforbrug (+) og merforbrug (-)

Note: Totalerne stemmer ikke nødvendigvis, hvilket skyldes afrundinger

Det korrigerede budget er udtryk for vedtaget budget plus de tillægsbevillinger, der gives i løbet af året – eksempelvis videreførelserne fra sidste år. Der er videreført 21,4 mio. kr. fra 2022-2023.

Samlet forventer forvaltningen et forbrug i 2023 på 1.106,1 mio. kr. jf. tabel 2. Der forventes et samlet mindreforbrug i forhold til korrigeret budget, på i alt 20,9 mio. kr.

For rammen "Tilbud til ældre" forventes et samlet mindreforbrug i forhold til korrigeret budget på 20,9 mio. kr. Dette er sammensat af mindreforbrug og merforbrug på forskellige områder. Det største forventede mindreforbrug ligger på området "puljer og projekter." Omvendt forventes merforbrug på køb og salg af plejeboligpladser.

På rammen "Kommunal medfinansiering og ejendomsdrift", som er udenfor servicerammen, forventes et mindreforbrug på 0,1 mio. kr. Forventningen til den kommunale medfinansiering er baseret på udmeldte aconto-opkrævninger fra KL.

Mer- og mindreforbrug på rammerne og de underliggende områder vises mere detaljeret i Bilag 1. Nedenfor beskrives mer- og mindreforbrug i forhold til korrigeret budget nærmere.

Tilbud til ældre: Forventet mindreforbrug på 20,9 mio. kr.

For de decentrale enheder, dvs. plejeboliger, midlertidige pladser, hjemmepleje, sundhed og træning samt akutteamet forventes et samlet mindreforbrug på 3,8 mio. kr. Dette skyldes forventede mindreforbrug på plejeboliger, sundhed og træning samt akutteamet.

På området for hjælpemidler forventes budgetoverholdelse. Der forventes merforbrug på 0,4 mio. kr. vedrørende ombygning af hjælpemiddeldepotet, hvor udgiften forventes at blive 0,9 mio. kr., hvilket ikke dækkes fuldt ud af videreførelsen fra 2022 på 0,5 mio. kr. Merforbruget forventes imidlertid at blive dækket ved tilsvarende mindreforbrug på tekniske og kropsbårne hjælpemidler.

Der forventes et samlet mindreforbrug på 15,0 mio. kr. på bestillerområdet, dvs. visitation, køb og salg af plejeboligpladser mv. Heraf udgør mindreforbrug på puljer og projekter 14,6 mio. kr. 9,2 mio. kr. af dette beløb er midler videreført fra 2022 til brug for inventar i det nye Sundheds- og Beskæftigelseshus, når det står klar, og midlerne forventes derfor også videreført til 2024. 5,4 mio. kr. af dette beløb skyldes tilbageholdenhed for at bidrage til overholdelse af områdets samlede serviceramme. Der forventes desuden mindreforbrug på området for +65-årige på 0,8 mio. kr., på respiratorpatienter under hjemmeplejeområdet på 0,4 mio. kr. og på sundhedsområdet på 0,9 mio. kr. På området køb og salg af pladser forventes merforbrug på 1,7 mio. kr., idet der forventes merforbrug vedrørende køb af plejeboligpladser udenfor kommunen.

For fællesudgifter og -indtægter forventes et samlet mindreforbrug på 2,1 mio. kr. Dette mindreforbrug er sammensat af mindreforbrug på 1,8 mio. kr. vedrørende driftsramme og elever og merforbrug vedrørende IT og fagsystemet Nexus på 2,2 mio. kr. Desuden forventes mindreforbrug på i alt 2,4 mio. kr. på følgende to områder, der begge er bundne midler:

- Ombygninger vedrørende personcentreret omsorg, hvor der forventes at blive brugt 1,0 mio. kr. mindre end budgetteret. Restmidler vil blive brugt i 2024.
- Aktiviteter på Sundhed, hvor budgettet til sundhedsindsatser udmøntes over flere år. Mindreforbruget på 1,4 mio. kr. forventes videreført til 2024 bl.a. til brug for indsatser over 4 år for at kunne opfylde kommunestrategien om færre rygere i Gladsaxe.

Kommunal medfinansiering og ejendomsdrift- Tæt på samlet budgetoverholdelse

På rammen "kommunal medfinansiering og ejendomsdrift" forventes et samlet mindreforbrug på 0,1 mio. kr.

Afregning vedrørende den kommunale medfinansiering af regionale sundhedsindsatser sker også i 2023 via aconto afregning, mens en efterregulering finder sted det følgende år. På baggrund af reguleringen for 2022 samt de forventede aconto opkrævninger i 2023 forventes et mindreforbrug på 1,6 mio. kr.

På rammen ligger også ældreboliger, og her forventes et merforbrug vedrørende lejetab på ældreboliger på 1,6 mio. kr. i 2023 pga. tomgangsleje.

Anlægsudgifter – forventet mindreforbrug på 1,4 mio. kr.

De vedtagne anlægsprojekter i 2023 og tidsplanen blev forelagt Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 24.11.2022, punkt 9. Opfølgning på anlægsudgifter for Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget efter første kvartal fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 3: Nettoanlægsudgifter 2023, mio. kr.

Korrigeret budget 2023	Forventet forbrug	Forventet Mer/mindreforbrug
5,4	4,0	1,4

Note: Merforbrug angives med minusfortegn

Forvaltningen forventer, at anlægsbudgettet overholdes med 1,4 mio. kr. Det forventede mindreforbrug skyldes primært, at anlægssagen "Renovering af Gedebukkehuset" afventer en verserende forsikringssag.

En oversigt over de enkelte anlægsprojekter med vedtaget budget, korrigeret budget, forbrug for 1. kvartal 2023 samt forventet forbrug hele 2023 fremgår af Bilag 2.

Tillægsbevillinger

Efterregulering demografi

Det indstilles i nærværende sag, at der gives en negativ tillægsbevilling på -2,056 mio. kr. i 2023 finansieret af Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets bestillerramme. Tillægsbevillingen er udtryk for en efterregulering af demografi og køb/salg af pladser, da der er færre ældre end forudsat i det vedtagne budget.

Når der tages højde for denne tillægsbevilling, udgør det reelle mindreforbrug på udvalget i forhold til korrigeret budget dermed 18,8 mio. kr. I forhold til servicerrammen er den reelle overskridelse 6,3 mio. kr.

Opstart af Hjemmeplejen Carlshuse

Fra 01.01.2023 blev der iværksat en styrket indsats for hjemmepleje til borgere med psykosociale vanskeligheder. Teamet er kommet godt fra land, men det er i forbindelse med opstartsfasen konstateret, at der udestår at blive overført driftsbudget til teamet, hvorfor forvaltningen anbefaler, at der tillægsbevilges 62.593 kr. fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget ramme "Tilbud til ældre" til Psykiatri- og Handicapudvalget ramme "Voksne med særlige behov".

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget godkendte budgetopfølgningen 25.05.2023, punkt 1.

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget indstiller,

1. at der på baggrund af en efterregulering af demografi og køb/salg af pladser gives en negativ tillægsbevilling på -2.056.000 kr. i 2023 finansieret af bestillerrammen på Sundheds- og Rehabiliteringsudvalgets område, og
2. at det over for Økonomiudvalget anbefales at tillægsbevilge 62.593 kr. fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget ramme ”Tilbud til ældre” til Psykiatri- og Handicapudvalget ramme ”Voksne med særlige behov”.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget.

Relateret behandling

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 24.11.2022, punkt 9

Sundheds- og Rehabiliteringsudvalget 25.05.2023, punkt 1

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 3

Bilag

Bilag 1: SRU 1. kvartal 2023 - Drift

Bilag 2: SRU 1. kvartal 2023 - Anlæg

Punkt 7: Modeller for borgerinddragelse på integrationsområdet

22-28-15.00.00-P20

Beslutning

For: 23 (A, B, C, F, GSK, LG, V, Ø)

Undlader: 1 (Æ)

Der var afbud fra Rikke Louise Schilling.

Sagsfremstilling

Resumé

Gladsaxe Kommune har ambitioner på integrationsområdet, og der er et politisk ønske om at støtte op om de etniske minoriteters stemme i den offentlige debat og i tilrettelæggelsen af kommunens indsatser. I løbet af 2022 og 2023 har forvaltningen derfor arbejdet med at etablere et Dialogforum for etniske minoriteter. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede 29.03.2023 at udsætte sagen om Dialogforum for etniske minoriteter i Gladsaxe Kommune, og bad forvaltningen om at vende tilbage med mulige modeller for, hvordan man løbende kan arbejde med borgerinddragelse på området.

Med denne sag præsenterer Social- og Sundhedsforvaltningen to modeller for, hvordan dialogen med borgerne fremadrettet kan organiseres, så udvalget får de input og perspektiver, som er hensigten og ambitionen. Forvaltningen anbefaler udvalget at vælge Model 1, som er centreret omkring et årligt temamøde med relevante interessenter. I forbindelse med sagens behandling faciliterer forvaltningen en temadrøftelse i udvalget om relevante temaer for det kommende arbejde jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 31.05.2023, punkt 8.

Samarbejde med ansøgere til Dialogforum for etniske minoriteter

Som opfølgning på ansøgningsprocessen til Dialogforum for etniske minoriteter har forvaltningen været i dialog med de fire personer, som har ansøgt om at blive medlem af dialogforummet (herefter omtalt ansøgere), og har blandt andet drøftet mulige modeller for borgerinddragelse med dem. Alle fire har tilkendegivet, at de fortsat gerne vil deltage i arbejdet. En af ansøgerne flytter dog til en anden kommune i september 2023, og kan derfor kun deltage i arbejdet indtil da.

To forslag til hvordan udvalget kan arbejde med borgerinddragelse på integrationsområdet

Forvaltningen har udarbejdet to modeller for, hvordan kommunen kan lykkes med at inddrage flere stemmer og perspektiver, som kan styrke kommunens arbejde og indsatser. Det er hensigten, at ansøgerne inddrages i fastlæggelsen af de endelige rammer for den valgte model.

Uanset hvilken model udvalget vælger, er det afgørende, at der sker handling på baggrund af de input og forslag, som borgerne bidrager med. Modellerne er derfor begge knyttet op på en proces i udvalget, som består af temadrøftelser og beslutninger om tiltag, som skal føres ud i livet. Det forudsætter blandt andet, at udvalget tager stilling til, hvilke temaer, der skal sættes fokus på, og derfor vil der i forbindelse med denne sag være en indledende drøftelse af hvilke temaer og emner, udvalget mener, er særligt vigtige at få rejst en dialog om, jf. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 31.05.2023, punkt 8.

Model 1: Årligt temamøde med relevante interessenter

- Social-og Sundhedsforvaltningen afholder i samarbejde med Social Balance et årligt temamøde, hvor interessenter og borgere med særlig viden og/eller interesse for det specifikke tema inviteres. Afhængig af hvilket tema der sættes fokus på, kan forvaltningen invitere eksperter, lokale foreninger, frivillige og organisationer, m.fl.
- Ansøgerne og de to byrådsmedlemmer, som tidligere er blevet udpeget som medlemmer af Dialogforum for etniske minoriteter, kan vælge at deltage i en opstartende arbejdsgruppe, som vil få en central rolle i planlægningen og det videre arbejde med implementering af idéer og tiltag. Arbejdsgruppens rolle vil blandt andet være at bygge bro mellem borgere og lokale netværk blandt etniske minoriteter i Gladsaxe og det politiske niveau.
- Såfremt forvaltningen vurderer at der er behov for det, vil forvaltningen inddrage borgere, foreninger og andre med relevante perspektiver i planlægningen og opfølgningen på temamødet.
- Forvaltningen indgår i forbindelse med de første arrangementer et samarbejde med en ekstern samarbejdspartner, som har erfaring med inddragelse af etniske minoriteter. Det kan eksempelvis være Mino Danmark, som forvaltningen tidligere har samarbejdet med. Formålet med samarbejdet er at sikre stor tilslutning og høj kvalitet i arrangementet.
- Beskæftigelses- og Integrationsudvalget inviteres til temamødet.

Fordele ved Model 1 er, at den giver mulighed for:

- At samle og dele mange forskellige perspektiver og input.
- At hele Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan deltage og høre forskellige perspektiver.
- At en erfaren samarbejdspartner er med til at løfte arrangementerne.
- Stor deltagerkreds og bred repræsentativitet.
- At sikre en prioriteret og fokuseret indsats med mulighed for konkret handling.
- At opbygge netværk og fast struktur for arbejdet over nogle år.
- Understøtte den sociale infrastruktur i de udsatte boligområder på sigt og derved understøtte Social Balances arbejde i områderne.

Ulemper ved Model 1 er:

- At der ikke er mulighed for løbende at afprøve mange forskellige idéer, indsatser, tilbud mv.

Model 2: Dialogforum for etniske minoriteter i mindre format med gæster

- Dialogforum for etniske minoriteter etableres som oprindeligt forslået dog med færre deltagere og vil blive understøttet med sekretariatsbetjening ved Social- og Sundhedsforvaltningen.
- Dialogforummet mødes til tre-fire årlige temamøder, hvor medlemmerne og sekretariatet kan invitere et begrænset antal gæster, som har viden om det specifikke tema.
- Forvaltningen vil samarbejde med Social Balance om facilitering af temamøderne.
- Medlemmerne kan vælge at udarbejde vedtægter, forretningsorden eller lignende, og overveje om der skal være mulighed for løbende optag af nye medlemmer.

Fordele ved Model 2 er, at den giver mulighed for:

- At etablere en løbende direkte dialog mellem borgere og politikere.
- At afprøve mange forskellige idéer, indsatser, tilbud mv. løbende.
- At opbygge netværk og mere fast struktur op over nogle år.
- At understøtte den sociale infrastruktur i de udsatte boligområder på sigt.

Ulemper ved Model 2 er:

- At det er sårbart grundet få medlemmer.
- At der er risiko for lav grad af repræsentativitet grundet få medlemmer.

- At der er risiko for, at forummet ikke bliver den centrale spiller i forhold til området, som udvalget ønsker.

Forvaltningen anbefaler Model 1

Forvaltningen vurderer, at Model 1 vil være den bedste tilgang til lykkedes med ambitionerne om at inddrage flere stemmer og perspektiver med henblik på at styrke kommunens arbejde og indsatser.

Tidsplan for Model 1 2023 og 2024

Forår/Sommer:

- Temadrøftelse i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget
 - Udvalget udvælger prioriterede temaer

Sommer/efterår:

- Planlægning og forarbejde

Efterår:

- Temamøde med udvalgte interessenter
 - Borgerinddragelse, viden, idéer og input til kommunens indsatser

Efter Temamøde:

- Opfølgning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget
- Opfølgende arbejde og evt. implementering af idéer og tiltag

Modellen for borgerinddragelse på integrationsområdet evalueres primo 2025 med henblik på at træffe beslutning om tilgang fremadrettet.

Økonomi for Model 1

Der vil være udgifter forbundet med at afholde et stort arrangement og samarbejde med en ekstern samarbejdspartner.

Forvaltningen foreslår, at det driftsbudget, der er sat af til Dialogforummet for etniske minoriteter på 27.005 kr. i 2023 samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget pulje til integrationsfremmende initiativer på 50.000 kr., som udvalget besluttede at oprette 09.06.2022, punkt 3 anvendes til at gennemføre Model 1.

Det giver et samlet budget på 77.005 kr. i 2023 til gennemførelse af Model 1.

6 medlemmer i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget (Michael Dorph Jensen, Kristine Henriksen, Rikke Louise Schilling, Signe Ejersbo og Suleman Naim) indstiller,

1. at Model 1 for borgerinddragelse på integrationsområdet vælges,
2. at de to byrådsmedlemmer, som tidligere er udpeget som medlemmer af Dialogforum for etniske minoriteter, frivilligt kan deltage i den opstartende arbejdsgruppe,
3. at Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets pulje til integrationsfremmende initiativer samt driftsbudgettet til Dialogforum for etniske minoriteter anvendes til at gennemføre Model 1, og
4. at Dialogforum for etniske minoriteter ikke oprettes.

Susanne Damsgaard undlod at stemme.

10 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Lars Abel, Astrid Søborg og Trine Henriksen) anbefaler flertalsindstillingen fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Susanne Damsgaard undlod at stemme.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 31.05.2023 punkt 1

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 29.03.2023, punkt 1

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 09.06.2022, punkt 3

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 4

Punkt 8: Praksisundersøgelse Sanktioner 2 Ankestyrelsen, april 2023

23-2-00.00.00-G01

Beslutning

Sagen blev forelagt til orientering.

Sagsfremstilling

Resumé

Ankestyrelsen har 21.04.2023 offentliggjort resultaterne af en praksisundersøgelse af sager, hvor borgeren har fået en skærpet rådighedssanktion. Gladsaxe Kommune indgår i undersøgelsen med 2 sager. Begge sager ville være blevet omgjort, hvis de var blevet anket. I sagen præsenteres de generelle resultater af undersøgelsen og hvordan Jobcenter Gladsaxe vil sikre en korrekt sagsbehandling på området fremover.

Beskæftigelsesministeren har med brev af 21.04.2023 til kommunernes beskæftigelseschefer bedt om, at Byrådet behandler undersøgelsen og orienterer Ankestyrelsen om, hvilke foranstaltninger, der iværksættes i Gladsaxe Kommune i forlængelse af praksisundersøgelsen.

Baggrund

Med aftalen om mere enkelte og skærpede sanktioner, som trådte i kraft 01.01.2020, blev det besluttet at Ankestyrelsen gennem i alt tre praksisundersøgelser skulle følge implementeringen af den nye lovgivning. Baggrunden er, at der med skærpede sanktionsregler skal følge en øget opmærksomhed på, om sanktioner bruges korrekt over for borgerne og i overensstemmelse med lovens intension.

I en praksisundersøgelse gennemgår Ankestyrelsen et udvalg af sager fra forskellige kommuner og vurderer, om praksis er i overensstemmelse med lovgivningen og Ankestyrelsens praksis. Ankestyrelsen kommer på den baggrund med anbefalinger, som alle kommuner i Danmark kan bruge i læringsøjemed. Formålet er at styrke kvaliteten i kommunernes sagsbehandling og sikre ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor. Som følge af retssikkerhedsloven § 79a skal Byrådet formelt behandle Ankestyrelsens undersøgelser af kommunens praksis på et møde.

Den første praksisundersøgelsen blev offentliggjort i april 2022, og handlede om sanktion ved udeblivelse fra tilbud eller samtale. Udvalget blev orienteret herom ved forelæggelse 13.09.2022, punkt 8. Gladsaxe Kommune indgik i undersøgelsen med 8 sager. Heraf ville 5 blive stadfæstet og 3 omgjort, hvis de var blevet ankebehandlet i Ankestyrelsen.

Resultater af Ankestyrelsens praksisundersøgelse, april 2023

Den anden praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen om kommunernes forvaltning på sanktionsområdet blev offentliggjort 21.04.2023. Undersøgelsen handler om skærpet sanktion over for borgere, der udviser manglende vilje til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet (lov om aktiv socialpolitik § 40 a). Målgruppen for undersøgelsen er både aktivitetsparate- og jobparate kontanthjælpsmodtagere, for hvem der er truffet afgørelse om sanktion mellem 01.01.2020 og 01.04.2022, efter at den ledige tidligere er blevet sanktioneret, men fortsat ikke vurderes at stå til rådighed, jf. § 40 a:

"Kommunen kan træffe afgørelse om, at en person mister retten til hjælp efter §§ 22-25 i en periode på op til 3 måneder, hvis personen har fået en afgørelse om sanktion efter §§ 36-40 og personen på ny uden rimelig grund tilsidesætter pligten til at stå til rådighed efter reglerne i §§ 13 og 13 a. Det er en betingelse, at kommunen konkret vurderer, at personen med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud m.v."

I alt er 61 sager fra 14 kommuner blevet gennemgået af Ankestyrelsen, jf. tabel 1.

Tabel 1. Kommunefordelte resultater af Ankestyrelsens praksisundersøgelse, april 2022

Kommune	I overensstemmelse med regler og praksis	Ville blive omgjort, hvis det var en klagesag	Ville blive hjemsendt på grund af manglende oplysninger i sagen	Antal i alt	Omgørelsesprocent
Assens	1	4	0	5	80,0
Brønderslev	1	1	0	2	50,0
Favrskov	0	4	0	4	100,0
Fredensborg	0	2	0	2	100,0
Gentofte	0	8	0	8	100,0
Gladsaxe	0	2	0	2	100,0
København	5	8	0	13	61,5
Mariagerfjord	0	2	0	2	100,0
Middelfart	0	4	0	4	100,0
Odense	2	8	0	10	80,0
Sønderborg	0	2	0	2	100,0
Vesthimmerland	0	3	0	3	100,0
Aarhus	0	4	0	4	100,0
I alt	9	52	0	61	85,2

Kilde: Ankestyrelsens gennemgang af 61 sager, 2022 og egne beregninger.

Antallet af sager er så lavt, at det ikke er repræsentativt for sagsbehandlingen på området, men Ankestyrelsen fremhæver, at der på sanktionsområdet fortsat er udfordringer med sagsbehandlingen, også i Gladsaxe Kommune, i forhold til at

1. Skelne mellem jobparate og aktivitetsparate modtagere af kontanthjælp i vurderingen af, om der skal ske sanktion
2. Undersøge om der er forhold, som kan begrunde, at borgeren ikke skal stå til rådighed – herunder om en sanktion vurderes at kunne fremme den aktivitetsparate borgers rådighed
3. Dokumentere, at alle rimelige muligheder for at opnå kontakt med borgeren er udtømt inden der sker sanktion

Det er resultater, som også er gældende for de to sager, som indgår i praksisundersøgelsen fra Gladsaxe Kommune. Begge sager ville være blevet omgjort, hvis de var blevet anket, og for at sikre læring af fejlene har forvaltningen efterfølgende genvurderet sagerne og har fundet følgende fejl:

Sag 1.

I sagen mangler tilstrækkelig begrundelse for, at borger skulle deltage i tilbuddet og kunne få fagligt udbytte af tilbuddet. Det er i sagen uklart, om borger er aktivitetsparat eller jobparat – kravene til rådighed for jobparate borgere er skærpet i forhold til aktivitetsparate. Derudover fremgår det ikke tydeligt af sagen, at der er vejledt tilstrækkeligt om konsekvenserne ved udeblivelse (dvs. muligheden for sanktion).

Sag 2.

Der mangler partshøring af borger. Det fremgår derudover ikke af sagen, at der er ydet tilstrækkelig vejledning om konsekvenserne ved udeblivelse (dvs. muligheden for sanktion). Endelig mangler sagen beskrivelse af den faglige vurdering af, at sanktionering vurderes at øge borgerens rådighed og dermed mulighed for at komme tilbage på arbejdsmarkedet.

Samlet set viser de to sager dels fejl i selve sagsbehandlingen (fx partshøringen), dels fejl der kan skyldes mangelfuld journalisering eller egentlige mangler i sagsbehandlingen.

Begge sager er blevet rettet op og nye afgørelser er sendt til borgerne.

Indsatser i Jobcenter Gladsaxe for at imødekomme udfordringerne

I Ydelse og Rådighed i Jobcenter Gladsaxe pågår en udvikling af kvaliteten af sagsbehandlingen på området. Sanktion af borgerne er meget indgribende i deres hverdag, og ledelsen har fokus på de ovenstående fejl elimineres og at der journaliseres tilstrækkeligt i sagerne.

For at understøtte dette, er en forbedring af arbejdsgangene i sagerne indledt. Derudover viser de fundne fejl, at der er behov for at lave en samarbejdsanalyse mellem Ydelse og Rådighed (som behandler sanktionssagen) på den ene side, og Job og Indsats/Ungeenheden (som er borgerens sagsbehandler og afholder samtaler med og har personlig kontakt til borger) på den anden side. Formålet er at imødekomme praksisundersøgelsens opmærksomhedspunkter, at skabe læring og optimere borgerforløbene.

Det er også aftalt, at en gennemgang af rådighedssager fremover vil være en fast del af udmøntningen af ledelsestilsynet, så fx 10 sager udtages til grundig vurdering, drøftelse og læring.

Resultatet af alle kommunens ankesager om sanktion i 2022

Som nævnt indgår alene 2 sager fra Jobcenter Gladsaxe i praksisundersøgelsen. Til udvalgets orientering blev i alt 59 afgørelser, som bredt handlede om sanktionering af borgere (og ikke kun efter § 40 a) i 2022 anket til Ankestyrelsen. Af disse blev 42, svarende til 71 pct. stadfæstet, hvormed Ankestyrelsen var enig i kommunens afgørelser. 3 sager blev hjemvist, med henblik på yderligere afdækning af sagen i kommunen. I alt 14 sager ville blive ændret eller ophævet, svarende til 24 pct., hvor Ankestyrelsen var uenig i kommunens afgørelse.

Tabel 2. Ankesager for Gladsaxe Kommune, sanktionsområdet, 2022

Stadfæstede sager	Ændrede/ophævede sager	Hjemviste sager	Sager i alt	Omgørelsesprocent
----------------------	---------------------------	--------------------	----------------	-------------------

Sanktioner

(efter LAS

§§ 35-44

a) 42 14 3 59 28,8

Kilde: Ankestyrelsen, 2023.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget fik sagen forelagt til orientering 31.05.2023, punkt 6 og Økonomiudvalget fik sagen forelagt til orientering 13.06.2023, punkt 15.

Social- og Sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 13.09.2022, punkt 8

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 31.05.2023, punkt 6

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 15

Bilag

Bilag 1: Ankestyrelsens praksisundersøgelse Sanktioner 2, april 2023

Bilag 2: Bilagsrapport Ankestyrelsens praksisundersøgelse Sanktioner 2, april 2023

Punkt 9: Børnehuset Paletten, anlægsregnskab

23-32-17.20.01-G01

Adresse

Mørkhøj Park Alle 11, 2860 Søborg

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resume

Der aflægges hermed regnskab for opførelse af Børnehuset Paletten, Mørkhøj Park Alle 11, 2860 Søborg. Der er på det samlede anlægsprojekt et merforbrug på 347.119 kr., der foreslås dækket af Dagtilbudsstrategiens korrektionsreserve.

Paletten er Danmarks første svanemærkede renoveringsprojekt

Opførelse af et nyt børnehus på Mørkhøj Park er en del af Dagtilbudsstrategi 1, som blev tiltrådt af Byrådet 18.02.2015, punkt 19. Projektforslaget for Paletten blev forelagt Børne- og Undervisningsudvalget 28.11.2019, punkt 6.

Det ottegruppers børnehus er opført i en del af det tidligere Blaagaard seminariums bygninger - i bebyggelsens sydvestlige hjørne. Enghavegaard Skole og Blaagaard Seminarium er tegnet af arkitekterne Jørgen Bo (Louisiana Kunstmuseum) og ægteparret Clemmensen (LO-Højskolen) og er, med de rene horisontale linjer og flade tage, et forbilledligt eksempel på den sene, danske modernisme. I 1990-erne blev to betonfløje (fløj H og I) tilføjet, og nærværende byggesag har netop transformeret fløj I, så denne nu indpasser sig harmonisk i det oprindelige bygningskompleks og dets facadekarakter, materialevalg og bygningskomposition.

Som kommunens øvrige nye børnehuse er Paletten miljøcertificeret med Svanemærket, og er dermed også Danmarks første svanemærkede renoveringsprojekt af et bevaringsværdigt byggeri. Svanemærkningen stiller krav til blandt andet materialer, udeladelse af kemi, indeklima, dagslysforhold og energiforbrug.

Børnehuset blev taget i brug 30.08.2021 og rummer otte børnegrupper, herunder én specialgruppe.

Anlægsregnskab

Anlægsregnskabet er nu udarbejdet. Der blev i Dagtilbudsstrategi 1 afsat 34.000.000 kr. i 2014-prisniveau til projektet. Beløbet er efterfølgende P/L-fremskrevet til 37.767.200 kr.

I forbindelse med forelæggelse af projektforslaget blev der på Økonomiudvalget 10.12.2019, punkt 13, givet tillæg til rådighedsbeløb og anlægsbevilling på i alt 6.064.800 kr. finansieret af følgende:

- Dagtilbudsstrategiens pulje til uforudsete udgifter med 5.000.000 kr.
- Mindreforbrug vedrørende afvikling af Skoleparken med 500.000 kr.
- Mindreforbrug på opførelse af Børnehuset Elverdammen med 224.288 kr.
- Puljen til renovering af ældre dagtilbud i 2020 med 340.512 kr.

Det samlede budget til opførelse af Børnehuset Paletten er herefter 43.832.000 kr. Forbruget har været 44.179.119 kr., og der er således et merforbrug på 347.119 kr. jf. tabellen neden for.

Anlægsregnskab	i hele kr.
Afsat i Dagtilbudsstrategi 1 i 2020 til opførelse af Paletten	37.767.200
Tillæg i forbindelse med projektforslag, Økonomiudvalget 10.12.2019, punkt 13	6.064.800
Projektets samlede økonomi	43.832.000
Samlet forbrug	44.179.119

Merforbruget på 347.119 kr. skyldes, at størstedelen af de indkøbte hårde hvidevarer til børnehusets produktionskøkken blev stjålet under byggeriet. Der skulle derfor indkøbes nyt professionelt køkkenudstyr for i alt 458.764 kr. I marts 2023 traf Voldgiftsnævnet en endelig afgørelse, som fratog entreprenøren ansvaret for de stjalne hårde hvidevarer.

Merforbruget foreslås finansieret af korrektionsreserven

Merforbruget foreslås finansieret inden for den korrektionsreserve på 50 mio. kr., der blev afsat på Børne- og Undervisningsudvalgets anlægsramme i forbindelse med godkendelse af ”Justering af investeringsplan for Dagtilbudsstrategi 2”, Byrådet 24.06.2020, punkt 13. Der vil herefter restere 4,85 mio. kr. i korrektionsreserven.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at merforbruget på opførelse af Børnehuset Paletten på -347.119 kr. finansieres af korrektionsreserven, og
2. at regnskabet godkendes.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Børne- og Undervisningsudvalget.

Relateret behandling

Byrådet 18.02.2015, punkt 19

Børne- og Undervisningsudvalget 28.11.2019, punkt 6

Økonomiudvalget 10.12.2019, punkt 13

Byrådet 24.06.2020, punkt 13

Børne- og Undervisningsudvalget 01.06.2023, punkt 1

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 5

Punkt 10: Anlægspulje målrettet udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje

22-7469-00.01.10-000

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resume

Børne- og Undervisningsudvalget godkendte i efteråret 2022, at der blev ansøgt om midler fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets anlægspulje til udvidelse af den fysiske kapacitet i den kommunale tandpleje vedrørende børne- og ungdomstandplejen, jf. Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 14. Den statslige pulje skal understøtte kommunernes rammer, så det er muligt at håndtere den gradvise udvidelse af den vederlagsfri tandpleje for de 18-21-årige.

Nærværende sag er en orientering om og opfølgning på, at Gladsaxe Kommune har indsendt og fået godkendt puljeansøgningen.

Sundheds- og Indenrigsministeriet har godkendt puljeansøgning
Gladsaxe Kommune ansøgte i november 2022 puljen til udvidelse af kapaciteten i den kommunale børne- og ungdomstandpleje for 3,3 mio. kr.

Ministeriet har modtaget i alt 34 ansøgninger til puljen, og der er ansøgt om i alt 290,8 mio. kr. Ministeriet har vurderet ansøgningerne i forhold til formålet med puljen og de udmeldte kriterier i puljeopslaget. I alt har 29 ansøgere fået bevilget støtte fra puljen, 26 med et reduceret beløb og 3 med et beløb (i alt 1,8 mio. kr.) svarende til det ansøgte.

Gladsaxe Kommune har fået bevilliget et beløb på 2,3 mio. kr. Derfor tilpasses projektet, så det svarer til det bevilligede beløb. Tilpasningen er særligt sket ved reduktion af budget til Dental maskin- og inventardele og besparelser i byggearbejde.

Det forventes, at udgifterne til anlægsprojektet vil falde i indeværende år, og der ansøges derfor om at få udbetalt midler fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet i 3. og 4. kvartal 2023.

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at der gives rådighedsbeløb og anlægsbevilling til udgifter på 2.273.635 kr. i 2023 på Børne- og Undervisningsudvalgets anlægsramme, finansieret af en tilsvarende anlægsbevilling til indtægter i 2023 fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af den fysiske kapacitet i den kommunale tandpleje på 2.273.635 kr.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingen fra Børne- og Undervisningsudvalget.

Relateret behandling

Børne- og Undervisningsudvalget 06.10.2022, punkt 14

Børne- og Undervisningsudvalget 01.06.2023, punkt 2

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 6

Punkt 11: Foreningshus, rytterstue og sadelrum, Værebroskov

23-3-04.00.00-A00

Adresse

Værebroskovvej 82C, 2880 Bagsværd

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resumé

Denne sag omhandler forslag til programoplæg for opførelse af en ny rytterstue og sadelrum til UNiG ridning og et nyt foreningshus for folkeoplysende foreninger, herunder fodboldklubben VB 1968, i Værebroskov, da de eksisterende bygninger er udtjente.

Budget til ovenstående er ved budgetaftalen 2023-2026 placeret i 2024. For at kunne igangsætte projekteringen allerede i 2023, foreslås, at der fremrykkes rådighedsbeløb fra 2024 til 2023 til forundersøgelser og projektering.

Der er i budgettet for 2023-2026, budgetnote 7 og 59, truffet beslutning om etablering af en ny rytterstue og sadelrum og et nyt foreningshus i Værebroskov. Budgetnoterne er vedlagt i bilag 1. Jævnfør budgetnote 59 afsættes der 2,4 mio. kr. i 2024 til overtagelse og nedrivning af samtlige bygninger og arealer omkring klubhuset, genhusning og omlægning af installationer.

Nuværende rytterstue er beliggende i den tidligere skoleklub til Skovbrynet Skole. Bygningen ligger ved siden af den nyetablerede hestestald, som er opført og ejet af Gladsaxe Kommune, og anvendes af UNiG Ridnings brugere og personale. Lidt syd for skoleklubbygningen ligger et klubhus, som anvendes af fodboldklubben VB 1968. Gladsaxe Almene boligselskab (GAB) ejer bygningen og stiller den til rådighed for fodboldklubben.

Begge disse bygninger er udtjente og skal fornyes jævnfør budgetnote 7 i budget 2023-2026.

DAB er ved at udarbejde et forslag til en fysisk helhedsplan for boligafdelingen Værebroskov Park. Planen omfatter både bolig, bygninger og arealerne mellem bygningerne, herunder parken som hestetilbuddet og foreningshuset er placeret i. Det er et princip i arbejdet med udvikling af den fysiske helhedsplan, at man ejer det, man bygger selv. Forvaltningen og DAB er derfor nu indgået i drøftelser og forhandlinger om vilkårene for en eventuel handel af den matrikel, hestetilbuddet og foreningshuset ligger på. Frasal, nedrivning og opførelsen af nyt foreningshus, rytterstue og sadelrum skal behandles på et ekstraordinært afdelingsmøde 30.05.2023 og herefter endeligt godkendes i GAB's organisationsbestyrelse. Køb af grunden forventes at kunne gennemføres indenfor den afsatte budgetramme. Købet skal godkendes af Byrådet.

Løsning

Børne- og Kulturforvaltningen har i samarbejde med Center for Politik, Styring og Udvikling vurderet, at de eksisterende bygninger ikke har en stand, som gør det muligt at renovere. Det foreslås derfor, at de eksisterende bygninger nedrives, og at der opføres to adskilte bygninger, der bedre kan tilpasses brugernes forskellige behov. Således foreslås en bygning (rytterstue og sadelrum) for UNiG Ridning opført i forbindelse med den nyere ridestald og eksisterende foldarealer, som et attraktivt tilbud til børn og unge fra hele kommunen, mens det nye foreningshus placeres med orientering ud mod fodboldbanerne. I bilag 2 er vist et oversigtskort med foreløbigt forslag til placering af bygningerne.

Det er hensigten, at de fremtidige tre bygninger (hestestald, rytterstue og foreningshus) skal fremstå som en lille sammenhængende klynge af bygninger. Udgangspunktet er, at de kommende bygninger udføres som lette træbygninger.

Nedrivning af eksisterende bygninger og genhusning

Forud for etablering af de nye bygninger, skal de eksisterende bygninger nedrives. Der er i budgetaftalen for 2023-2026 afsat 2,4 mio. kr. i 2024 under Økonomiudvalgets anlægsramme til finansiering af overtagelse og nedrivning af eksisterende bygninger som er ejet af GAB, genhusning samt omlægning af installationer.

Genhusning af fodboldklubben VB 1968 vil dels finde sted ved brug af lokaler/omklædningsrum i hallen ved Skovbrynet Skole og dels ved opsætning af pavillon. Brugere af rideaktiviteterne vil under byggeperioden blive genhuset ved opsætning af pavillon, og der tages højde for, at hestestald og fold fortsat kan være i drift, mens der nedrives og bygges.

Økonomiudvalget skal godkende programoplægget (se bilag 2) for nedrivning af de eksisterende bygninger og godkende fremrykning af midler til at dække projekteringsomkostninger og omkostninger til forundersøgelser.

Opførelse af foreningshus for folkeoplysende foreninger (Fritids- og Idrætsudvalget)

I foråret 2023 har Børne- og Kulturforvaltningen og Ejendomscenteret gennemført en række dialogmøder med fodboldklubben VB 1968, hvor klubbens behov og ønsker til husets faciliteter har været drøftet. Desuden har klubben fremsendt skriftlige input til skitse og beskrivelse af rumprogram.

På denne baggrund har Ejendomscenteret udarbejdet programoplæg for det nye foreningshus, jf. bilag 2. Foreningshuset skal rumme et opholdslokale, som skal være i tilknytning til en kiosk med køkken. Bygningen skal desuden rumme et kontor, hvor der er mulighed for at opstille en massagebænk og en kondicykel. Dette lokale skal gerne ligge i tilknytning til opholdsrummet, gerne med en foldevæg som adskillelse, så det kan sammenlægges med opholdsrummet. Der skal desuden være to store omklædningsrum, dommeromklædning, toiletfaciliteter, rengøringsrum og udstyrsrum. Bygningen skal huse egen teknik og forsyning. Det forventes, at bygningen vil være ca. 255 m².

Fritids- og Idrætsudvalget skal godkende programoplægget for det nye foreningshus og godkende fremrykning af midler til at dække projekteringsomkostninger og omkostninger til forundersøgelser på møde 30.05.2023.

Rytterstue (Børne- og Undervisningsudvalget)

Børne- og Kulturforvaltningen og Ejendomscenteret har ligeledes gennemført et dialogmøde med repræsentanter fra UNiG Ridning. På mødet har forvaltningen modtaget ønsker til indretning og funktionsbeskrivelser af de forskellige rum samt placeringen af disse i bygningen. Dertil har UNiG Ridning fremsendt skriftlige input til skitse og beskrivelse af rumprogram.

På denne baggrund har Ejendomscenteret udarbejdet programoplæg for ny rytterstue og sadelrum til UNiG Ridning, jf. bilag 2. Rytterstuen skal rumme faciliteter til 15-20 unge og personale. Bygningen skal etableres med opholdsstue (rytterstue), simpelt køkken, omklædnings- og toiletfaciliteter, kontor, depotrum, rengøringsrum samt sadelrum. Bygningen skal også huse egen teknik og forsyning. Det forventes, at bygningen vil være ca. 130 m².

Børne- og Undervisningsudvalget skal godkende programoplæg for rytterstue og sadelrum og godkende fremrykning af midler til at dække projekteringsomkostninger og omkostninger til forundersøgelser på møde 01.06.2023.

Økonomi

Der er i budgetaftalen for 2023-2026 afsat følgende anlægsbudgetter i 2024:

- Økonomiudvalget: 2.400.000 kr. til overtagelse og nedrivning af eksisterende bygninger.
- Børne- og Undervisningsudvalget: 2.100.000 kr. til opførelse af rytterstue og sadelrum.
- Fritids- og Idrætsudvalget: 3.600.000 kr. til opførelse af foreningshus.

Derudover blev der i 2016 afsat 1.164.000 kr. af Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalgets driftsramme til nye omklædnings- og bade faciliteter i foreningshuset. Midlerne er videreført til Fritids- og Idrætsudvalget driftsbudget 2023 med henblik på at indgå i den samlede økonomi til opførelse af foreningshus mv., og er fremskrevet til 1.211.283 kr.

Det samlede budget for overtagelse og nedrivning af eksisterende bygninger og opførelse af de nye faciliteter udgør herefter i alt 9,3 mio. kr.

Projekt	Budget
1. Overtagelse og nedrivning af samtlige bygninger og arealer omkring klubhuset, genhusning og omlægning af installationer	2.400.000
2. Opførelse af rytterstue og sadelrum	2.100.000
3. Opførelse af foreningshus	3.600.000
4. Bade- og omklædningsfaciliteter	1.211.283
I alt	9.311.283

På nuværende tidlige tidspunkt er projektets økonomi forbundet med en vis usikkerhed. Desuden er projektet planlagt som et samlet projekt og med en samlet økonomi. For at sikre et mere robust økonomisk grundlag foreslås derfor, at

budgettet samles som én bevilling. Bevillingen placeres under Økonomiudvalget. Opfølgning og status på projektet vil fortsat tilgå de enkelte fagudvalg. Der aflægges efterfølgende ét samlet regnskab.

Samling af budgetterne under Økonomiudvalget vil skulle indarbejdes som en teknisk korrektion i budget 2024-2027.

Fremrykning af rådighedsbeløb

For at kunne igangsætte projekteringen i 2023, søges der om fremrykning af midler til at dække projekteringsomkostninger og omkostninger til forundersøgelser. Der søges om i alt 750.000 kr.

Driftsbudget

Da foreningshuset er en ny kommunal aktivitet, vil driftsbudget for foreningshuset indgå som forslag i Fritids- og Idrætsudvalgets budgetbidrag 2024-2027. Udgifterne til drift omhandler el, vand, varme, forsikring, vagt og sikring, daglig vedligehold, Planlagt, periodisk vedligehold (PPV), grøn/hvid vedligehold samt skatter og afgifter. For rytterstuen/sadelrum er der allerede et eksisterende driftsbudget.

Tidsplan og videre proces

Efter politisk godkendelse af nedrivning og programoplæggene i juni 2023 gennemføres den videre projektering i perioden juni 2023 til maj 2024 samt ansøgning om byggetilladelse efterfulgt af udarbejdelse af udbudsmateriale og indhentning af priser på byggeriet. Byggeperioden, hvor de eksisterende bygninger nedrives og de nye bygninger opføres, forventes at forløbe i perioden maj 2024 til februar 2025. Bygningerne forventes at kunne tages i brug i februar 2025.

Fritids- og Idrætsudvalget behandlede sagen 30.05.2023, punkt 2, med overskriften "Foreningshus, Værebros".

Børne- og Undervisningsudvalget behandlede sagen 01.06.2023, punkt 3, med overskriften "Rytterstue og sadelrum, Værebros".

Børne- og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at programoplæg for nedrivning af tidligere skoleklubbygning og klubhus i Værebros godkendes,

Fritids- og Idrætsudvalget indstiller,

2. at programoplæg for opførelse af foreningshus for folkeoplysende foreninger i Værebros godkendes,

Børne- og Undervisningsudvalget og Fritids- og Idrætsudvalget indstiller,

3. at tidsplan godkendes,
4. at der gives tillæg til rådighedsbeløb og anlægsbevilling på 750.000 kr. i 2023 til anlægsprojektet "Opførelse af rytterstue og foreningshus" under Økonomiudvalget med henblik på igangsætning af projektering, finansieret ved fremrykning af et tilsvarende beløb afsat i anlægsprojektet "Overtagelse og nedrivning af eksisterende bygninger" under Økonomiudvalget i 2024, og
5. at de derefter afsatte budgetter til overtagelse og nedrivning af eksisterende bygninger, opførelse af rytterstue og sadelrum, opførelse af foreningshus samt midler til bade- og omklædningsfaciliteter, i alt 8.561.283 kr., samles i én anlægsbevilling "Opførelse af rytterstue og foreningshus" under Økonomiudvalget, hvilket gøres som en teknisk korrektion til budget 2024-2027.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingerne fra Børne- og Undervisningsudvalget og Fritids- og Idrætsudvalget.

Relateret behandling

Fritids- og Idrætsudvalget 30.05.2023, punkt 2

Børne- og Undervisningsudvalget 01.06.2023, punkt 3

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 7

Bilag

Bilag 1: Budgetaftale 2023, beslutningsnote 7 og 59

Bilag 2: Programoplæg for Rytterstue og Foreningshus

Punkt 12: Fremtidig ejerstruktur for Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø

23-1-04.00.00-A08

Beslutning

Ad 1. og 2. at:

For: 20 (A, B, C, F, GSK, V, Æ)

Undlader: 4 (LG, Ø)

Ad 3. at:

Tiltrådt.

Der var afbud fra Rikke Louise Schilling.

Sagsfremstilling

I efteråret 2021 anbefalede stifterne, at bestyrelsen for fonden skulle iværksætte en proces for opløsning af Fonden Danmarks Rostadion. Bestyrelsen har opnået en principiel tilladelse fra Civilstyrelsen, til at fonden kan opløses.

Der foreligger nu en mulig model for de fremtidige ejer- og driftsforhold, som sættes i stedet for den nuværende fond. Det er en forudsætning, at modellen kan anbefales af alle stifterne, og behandles derfor parallelt i Københavns Kommune, Lyngby-Taarbæk Kommune, Gladsaxe Kommune og Team Danmark.

Baggrund

Gladsaxe Kommune, Lyngby-Taarbæk Kommune, Københavns Kommune og Team Danmark stiftede i 2015 Fonden Danmarks Rostadion, med det formål at fonden skulle opgradere og drifte Danmarks Rostadion på Bagsværd Sø. Formålet har senere vist sig ikke at være realiserbart.

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget tiltrådte på møde 07.09.2021, punkt 3, at Fonden Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø (herefter Fonden) kunne indlede proces mod opløsning. I 2022 har Civilstyrelsen som fondsmyndighed givet tilladelse til, at Fonden kan opløses.

Fonden har med henblik på Københavns Kommunes eventuelle tilbagekøb af ejendommen indhentet valuarvurderinger, som viser en markedspris på 10,3 mio. kr. for rocenteret, Skovalléen 40.

Fonden har endvidere indhentet valuarvurdering af markedsprisen på øvrige aktiver, herunder baneanlægget på Bagsværd Sø, der oprindeligt er indskudt af Gladsaxe og Lyngby-Taarbæk kommuner samt Team Danmark, og som estimeres til 1,2 mio. kr.

Fonden har derudover indhentet advokatvurdering af mulighederne for at uddele sine aktiver og midler. Vurderingen fastslår, at Fonden ikke under nogen form kan foretage uddelinger til stifterne, herunder Gladsaxe Kommune.

Civilstyrelsen har samtidig tilkendegivet, at uddeling heller ikke kan ske til foreninger, herunder de ro-, kano- og kajakklubber, som er hjemmehørende i Gladsaxe Kommune.

Uddeling af Fondens aktiver og midler vurderes alene at kunne ske til en eksisterende eller nystiftet fond med formål i overensstemmelse med den eksisterende fonds, det vil sige med formål om at støtte aktiviteter inden for ro-, kano- og kajaksporten i Københavns, Lyngby-Taarbæk og Gladsaxe kommuner.

Løsning

Det foreslås på den baggrund, at Fonden bevares i henhold til en opdateret aftale imellem Fondens stiftere.

Fonden foreslås i denne løsning for at være ejer af rocenterejendommen (Skovalléen 40), som tidligere var ejet af Københavns Kommune. Mens øvrige aktiver herunder baneanlæg mv. sælges til markedsværdi til Gladsaxe Kommune (80 procent) og Lyngby-Taarbæk kommune (20 procent), som også tidligere ejede disse.

Fondens vedtægt justeres i overensstemmelse med interessenternes aftale, og Fondens formål indskrænkes til at eje, udlåne eller udleje rocenter ejendommen samt fortsat at støtte aktiviteter inden ro-, kano- og kajaksport. Endelig reduceres fondens bestyrelse til 3 medlemmer, hvoraf et medlem udpeges af Københavns Kommune og et medlem af Team Danmark. Det tredje medlem udpeges af de to øvrige medlemmer i fællesskab. Den nye fond modtager herefter kun økonomisk støtte fra Københavns Kommune og Team Danmark.

Som en konsekvens af ændringen fjernes Gladsaxe og Lyngby-Taarbæk kommuners hidtidige udpegningsret til Fondens bestyrelse.

Gladsaxe Kommune og Lyngby-Taarbæk Kommune bidrager herefter sammen med Team Danmark til rostadion i form af driftsstøtte og deltagelse i I/S Danmarks Rostadion. I/S Danmarks Rostadion har både tidligere og også undervejs i projektperioden varetaget driften af Danmarks Rostadion (baner m.v.).

Gladsaxe Kommune vil på vegne af I/S Danmarks Rostadion indgå aftale med Fonden om brugsret til bådhallen, depot og mandskabsfaciliteter, som forudsætning for at kunne varetage driftsopgaverne relateret til rostadion (robaner, tribuneanlæg m.v.).

Københavns Kommune og Lyngby-Taarbæk Kommune har meddelt, at man bakker op om løsningen. Team Danmark har ligeledes meddelt sin opbakning til den foreslåede fremtidige organisering.

Økonomi

Der er afsat og bevilget 11,79 mio. kr. til det tidligere projekt, som har afventet opløsning af fonden samt en rettelse af den seneste justering af afgrænsningen af Natura 2000 området N139 i rostadions målområde. Anlægsbevillingen er givet med vedtagelsen af budget 2016-19.

Trafik- og Teknikudvalget har fortsat afsat 3.782.935 kr. til realisering af rekreative tiltag i forbindelse med modernisering af rostadion .

Det foreslås, at Børne- og Kulturforvaltningens disponerer 1,1 mio. kr. til tilbagekøb af aktiver samt relaterede udgifter hertil. Tilbagekøbssummen er 960.000 kr. (svarende til 80% af 1,2 mio. kr.) til generhvervelse af Gladsaxe Kommunes andel af de aktiver, som blev indskudt ved fondens stiftelse. Restsummen til projektet er herefter 10,69 mio. kr.

Gladsaxe Kommune har i dag driftsudgifter på 1.243.429 kr. årligt til drift af Danmarks Rostadion. Udgifterne består i tilskud til I/S Danmarks Rostadion, som varetager driften af robaner, tribuner m.m. Gladsaxe Kommune betaler herudover leje for Naturstyrelsens arealer (tribuneområdet) på 35.059 kr. årligt. Endelig betaler Gladsaxe Kommune driftstilskud på 51.577 kr. årligt til Fonden Danmarks Rostadion, som varetager drift af Rocenteret, herunder de mandskabsrum, depoter og værksted som anvendes af I/S Danmarks Rostadion. Fordelingen af tilskud til driftsudgifterne kan påvirkes af de kommende forhandlinger mellem I/S Danmarks Rostadion, Fonden Danmarks Rostadion og Gladsaxe Kommune.

Videre proces

Den fremtidige organisering forudsætter sideløbende politisk godkendelse i Københavns Kommune og Lyngby-Taarbæk Kommune. Herunder en stillingtagen i Lyngby-Taarbæk Kommune og Gladsaxe Kommune til erhvervelse af øvrige aktiver (robane, dommertårne, motorbåde mm) til en anslået værdi af 1,2 mio. kr.

Den fremtidige organisering forudsætter, at Fondens bestyrelse træffer beslutning om at imødekomme stifternes forslag om bevarelse af Fonden under justerede rammer.

Endvidere forudsætter organiseringen, at fondsmyndigheden godkender, at Fonden Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø bevares, og at vedtægten justeres, som beskrevet.

Og endelig forudsætter en brugsaftale mellem Fonden og Københavns Kommune omhandlende rocenteret/Skovalléen 40, forventeligt en godkendelse fra Indenrigsministeren i henhold til den kommunale lånebekendtgørelse, idet Københavns Kommune tidligere har ejet ejendommen. Godkendelse herom søges sideløbende med Fondens godkendelsesproces hos fondsmyndigheden.

Et flertal i Fritids- og Idrætsudvalget (Tom Vang Knudsen, Christina Rittig Falkberg, Serdal Benli, Henrik Sørensen, Martin Skou Heidemann og Calle Greisholm) indstiller,

1. at Gladsaxe Kommune tiltræder modellen, hvor Fonden Danmarks Rostadion, Bagsværd Sø bevares, idet fondens formål indskrænkes til at eje, udlåne eller udleje rocenteret beliggende Skovalléen 40, Bagsværd samt fortsat at støtte aktiviteter indenfor ro-, kano- og kajaksport, at det tiltrædes at bestyrelsen reduceres til 3 medlemmer, som udpeges af Københavns Kommune og Team Danmark,

2. at Børne- og Kulturforvaltningen, på vegne af I/S Danmarks Rostadion får mandat til at forhandle aftaler med Fonden Danmarks Rostadion og Københavns Kommune vedrørende brug af det samlede rostadion, under forudsætning af øvrige interessenters godkendelse, og
3. at det godkendes, at 1,1 mio. kr. af de bevilgede anlægsmidler disponeres til Gladsaxe Kommunes andel af tilbagekøb af aktiverne i rostadion.

Signe Rosa Skelbæk undlod at stemme.

10 medlemmer i Økonomiudvalget (Trine Græse, Kristine Henriksen, Katrine Skov, Ole Skrald, Christina Rittig Falkberg, Henrik Sørensen, Serdal Benli, Lars Abel, Susanne Damsgaard og Astrid Søborg) anbefaler flertalsindstillingen fra Fritids- og Idrætsudvalget.

Trine Henriksen undlod at stemme.

Relateret behandling

Kultur-, Fritids- og Idrætsudvalget 07.09.2021, punkt 3

Fritids- og Idrætsudvalget 30.05.2023, punkt 1

Økonomiudvalget 13.06.2023, punkt 8

Punkt 13: Forslag fra Venstre om energieffektivisering og drift af ejendomsporteføljen

21-1-00.22.00-G01

Beslutning

Tiltrådt, at forvaltningen udarbejder oplæg til ny afrapportering for at nedbringe miljøpåvirkningerne både ved drift og ved renovering af ejendomsporteføljen, således at der tilvejebringes både et samlet overblik, men også et overblik for den enkelte ejendom. Oplægget forelægges Økonomiudvalget i løbet af 2024.

Sagsfremstilling

I henhold til Forretningsordenens § 5 stk. 1 har Martin Skou Heidemann på vegne af Venstres byrådsgruppe stillet følgende forslag:

"På udvalgmøderne i starten af 2023 blev der afrapporteret energisparetiltag på de enkelte fagudvalgs område.

Det er Venstre's opfattelse, at en del af afrapporteringerne sammenblandede flere forskellige begreber: Energisparetiltag, energibesparelser og energihandlingsplan for blot at nævne enkelte af de sammenblandede begreber.

For Venstre er det vigtigt, at Gladsaxe kommune hele tiden energieffektiviserer ejendomsporteføljen, så CO₂-udledning og miljøpåvirkning minimeres. Dette skal ske både på det overordnede niveau, men også på den enkelte ejendom og under udførelsen af eventuelle renoveringsarbejder på ejendommene.

Derfor har det været foruroligende, at en del ventilationsprojekter og belysningsprojekter er udsat, som det fremgår af "afrapporteringen for periodisk og planlagt vedligehold og energiforbedringer for 2021", der blev fremlagt for fagudvalgene i efteråret 2022. Netop de projekter medfører normalt store CO₂-besparelser. Det fremgår heller ikke om der i udførelsesfasen tages hensyn til at nedbringe CO₂ forbruget.

Det er heller ikke tydeligt for Venstre, om den nuværende indsats for energieffektivisering er fokuseret på de ejendomme med det største potentiale og om der findes et samlet overblik over ejendommenes potentiale for energieffektivisering og energiforbrug.

Venstre foreslår derfor at forvaltningen udarbejder forslag til ny afrapportering af energieffektiviseringsindsatsen, således at byrådet i langt højere grad kan følge arbejdet, der skal have fokus på at nedbringe CO₂ både ved drift og udførelse af arbejder på ejendomsporteføljen.

Samtidigt bedes forvaltningen fremlægge forslag om, hvordan udførelsen af de nødvendige energieffektiviseringsarbejder kan effektiviseres. En række kommuner i hovedstadsområdet som f.eks. København, Furesø og Egedal har indgået partnerskaber med eksterne aktører for at fremme udførelsen; både mht økonomi, miljøbelastning, budgetsikkerhed og hurtig gennemførelse.

Venstre foreslår:

-at forvaltningen udarbejder oplæg til ny afrapportering for at nedbringe miljøpåvirkningerne både ved drift og ved renovering af ejendomsporteføljen, således at der tilvejebringes både et samlet overblik, men også et overblik for den enkelte ejendom.

- at forvaltningen fremlægger forslag om, hvordan udførelsen af både energieffektiviseringsarbejder og vedligeholdelsesopgaver på ejendomsporteføljen kan effektiviseres i forhold til økonomi, miljøbelastning, budgetsikkerhed og hurtig gennemførelse.

- at ovenstående fremlægges for byrådet senest april 2024."

Punkt 14: Forslag fra Det Konservative Folkeparti om åbenhed om det politiske arbejde

21-1-00.22.00-G01

Beslutning

Ad 1. at:

Tiltrådt.

Ad 2. at:

Bortfaldt.

Tiltrådt,

3. at vi reviderer Ejerstrategien inden årets udgang. Herunder at vi indarbejder et afsnit om åbenhed og fortrolighed, som slår vores grundholdning fast og beskriver den afvejning, der altid skal tages,

4. at vi fremover genbehandler ejerstrategierne inden udgangen af valgperioden, og

5. at vi anbefaler vores selskabsrepræsentanter, at de medvirker til, at der på bestyrelsesmøderne i selskaberne tages stilling til offentlighed eller fortrolighed.

Sagsfremstilling

I henhold til Forretningsordenens § 5, stk. 1, har Henrik Sørensen på vegne af Det Konservative Folkepartis byrådsgruppe stillet følgende forslag:

"Det indstilles at:

1. Gladsaxe Kommune arbejder for at sikre så meget åbenhed som muligt i de selskaber og interessentskaber som Gladsaxe er medejer af.

2. At referater og andre materialer fra bestyrelse og andre fora for alle de selskaber og interessentskaber, hvor Gladsaxe Kommune er medejer er offentligt tilgængelig for borgerne i Gladsaxe så de har indsigt i de beslutninger politikerne træffer på deres vegne.

Gladsaxe Kommunes aktiviteter er skattefinansieret, og derfor har vores agern både internt i Gladsaxe Kommune og eksternt i virksomheder, organisationer mv. på vegne af Gladsaxe Kommune offentlighedens interesse.

Vi mener, at åbenhed og transparens styrker borgernes tillid til de beslutninger politikerne træffer på vegne af dem, give borgerne mulighed for konstruktiv kritik og at der sker en kontrol med offentlige arbejder.

Det gælder f.eks. også Hovedstadens Letbane, som finansieres af stat, kommuner og Region Hovedstaden.

Her kan offentligheden i dag ikke følge med i de beslutninger som bestyrelsen står overfor og træffer.

Det er i offentlighedens interesse at kunne følge med i et så stort anlægsprojekt. Specielt nu da udgifter til letbanen er blevet mere end en milliard dyrere end planlagt samt passagertallet falder med mere end 20% i forhold til de oprindelige passagerprognoser da letbanen blev vedtaget.

Region Hovedstaden og kommunerne bag letbanen står over for en ekstraregning på flere milliarder hvor både tilbagebetalingstiden på lånet øges fra 30 til 40 år samt der skal årligt betales et øget afdrag.

Efter et flertal accepterede, at staten udtrådte i 2018, er regning og risiko for projektet blevet større for regionen og kommunerne bag letbanen.

Hovedprincippet bag Gladsaxe Kommunes deltagelse i offentlige selskaber og interessentskaber må være der er fuld åbenhed og transparens for både politikere og borgere når der er tale om offentlig finansieret aktiviteter – uanset hvordan selskaberne er organiseret."

Punkt 15: Forslag fra Enhedslisten om at genåbne sager om sanktioner efter §40a i Lov om aktiv socialpolitik på baggrund af praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen

21-1-00.22.00-G01

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

I henhold til Forretningsordenens § 5, stk. 1, har Michael Dorph Jensen på vegne af Enhedslistens byrådsgruppe stillet følgende forslag:

"Ankestyrelsen har gennemført en praksisundersøgelse af kommunernes afgørelser om skærpet sanktion efter Lov om aktiv socialpolitik § 40a.

I alt 61 sager fra 14 kommuner blevet gennemgået af Ankestyrelsen, og heraf ville 85% af sagerne være blevet omgjort, hvis sagen var blevet anket. I Gladsaxe indgik to sager i undersøgelsen, og begge ville være blevet omgjort, hvis de var blevet anket.

De to sager er revurderet og borgernes sanktion er ophævet. Der er også taget andre vigtige skridt for at sikre en korrekt sagsbehandling i overensstemmelse med Ankestyrelsens bemærkninger i undersøgelsen.

I lyset af undersøgelsens samlede resultat, hvor en meget stor del af afgørelserne ville være blevet omgjort, er der en rimelig sandsynlighed for, at flere borgere i Gladsaxe har fået en uretmæssig sanktion, ud over de to sager, som indgik i undersøgelsen.

- Enhedslisten forslår derfor, at alle afgørelser om skærpet sanktion efter Lov om aktiv socialpolitik §40a i perioden 2020 – 2023 genåbnes og gennemgås igen, så evt. uretmæssige sanktioner kan ophæves.

Baggrund

Den anden praksisundersøgelse fra Ankestyrelsen om kommunernes forvaltning på sanktionsområdet blev offentliggjort 21.04.2023. Undersøgelsen handler om skærpet sanktion over for borgere, der udviser manglende vilje til at stå til rådighed for arbejdsmarkedet (lov om aktiv socialpolitik § 40 a). Undersøgelsen blev forelagt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget som orienteringspunkt på udvalgs mødet den 31. maj: <https://dagsordener.gladsaxe.dk/vis?id=d33c2d61-5f35-4abf-b227-edf88a59a915&punktid=2e71581d-6008-44c8-94f8-c14ac2a72ddd>

Målgruppen for undersøgelsen er både aktivitetsparate- og jobparate kontanthjælpsmodtagere, for hvem der er truffet afgørelse om sanktion mellem 01.01.2020 og 01.04.2022, efter at den ledige tidligere er blevet sanktioneret, men fortsat ikke vurderes at stå til rådighed, jf. § 40 a: "Kommunen kan træffe afgørelse om, at en person mister retten til hjælp efter §§ 22-25 i en periode på op til 3 måneder, hvis personen har fået en afgørelse om sanktion efter §§ 36-40 og personen på ny uden rimelig grund tilsidesætter pligten til at stå til rådighed efter reglerne i §§ 13 og 13 a. Det er en betingelse, at kommunen konkret vurderer, at personen med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud m.v." "Kommunen kan træffe afgørelse om, at en person mister retten til hjælp efter §§ 22-25 i en periode på op til 3 måneder, hvis personen har fået en afgørelse om sanktion efter §§ 36-40 og personen på ny uden rimelig grund tilsidesætter pligten til at stå til rådighed efter reglerne i §§ 13 og 13 a. Det er en betingelse, at kommunen konkret vurderer, at personen med sin adfærd udviser en manglende vilje til at stå til rådighed for arbejde, uddannelse, tilbud m.v."

I alt er 61 sager fra 14 kommuner blevet gennemgået af Ankestyrelsen.

Gladsaxe Kommune indgår i stikprøve undersøgelsen med 2 sager. Men vi kender ikke det reelle omfang af sager, som kan være fejlbehæftede og hvor loven ikke er overholdt eller fejlfortolket. Og hvor konsekvensen har været uretmæssige sanktioner overfor borgerne.

Begge sager ville være blevet omgjort, hvis de var blevet anket af borgeren. Beskæftigelsesministeren har med brev af 21.04.2023 til kommunernes beskæftigelseschefer bedt om, at Byrådet behandler undersøgelsen og orienterer Ankestyrelsen om, hvilke foranstaltninger, der iværksættes i Gladsaxe Kommune i forlængelse af praksisundersøgelsen.

I alt indgik 14 kommuner i Ankestyrelsens Praksisundersøgelse hvor i alt 61 sager indgik. Samlet set ville hele 85 % af sagerne i de kommuner undersøgelsen omfatter være blevet omgjort, hvis det var blevet til en klagesag fra borgerens side.

I Gladsaxe har forvaltningen rettet op på de to sager som Ankestyrelsen havde udvalgt og rettet op på disse og sendt nye afgørelser til borgerne.

Enhedslisten ønsker, at alle sager i perioden fra 1. januar 2020 til 1. april 2022 bliver genåbnet. Således at vi får et billede af, hvor mange jobparate og aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der er blevet sanktioneret efter de skærpede lovbestemmelser, og om afgørelserne følger Ankestyrelsens retningslinjer. Og ikke mindst, så de borgere der måske er blevet uretmæssigt sanktioneret, får nye afgørelser i deres sag.

I Odense kommune, som indgik i undersøgelsen med 10 udvalgte sager og en omgørelses procent på 80%, hvis det var blevet til en klagesag, har et flertal i byrådet besluttet at genåbne 170 sager.

Dette sker både af hensyn til borgernes retssikkerhed, men også fordi det drejer sig om borgere i en udsat social og økonomisk situation og som ofte heller ikke har haft ressourcer til at rejse en Ankesag."

Punkt 16: Lukket: Frikøb af hjemfald i Gladsaxe Kommune, ændring af beregningsmodel

23-4-03.00.00-A00

**Punkt 17: Lukket: Salg af Gladsaxevej 315, 2860 Søborg til FGU Nord,
anlægsbevilling**

22-5-82.02.00-S00

Punkt 18: Lukket: Godkendelse

21-156937-00.00.00-A00