

REFERAT Socialudvalget - 1998-2001 d. 21-01-1998

Mødedato Onsdag d. 21. januar 1998 kl. 16:30

Mødested Rådhuset

Mødedeltagere Erling Schrøder, Grethe Slivsgaard, Sven Nielsen, Peter
Brooker, Emilce Nielsen, Edv. Nielsen, Finn Geslau, Kirsten
Christophersen, Klaus Kjær

Indholdsfortegnelse

MEDDELELSER.....	3
RETNINGSLINIER I ARBEJDET VED ANBRINGELSE AF BØRN OG UNGE UDEN FOR HJE	5
ANSØGNING OM IVÆRKSÆTTELSE AF FORSØG MED UDLEJNING OG ANVISNING I HØ	7
EVALUERING AF FORSØG MED ÅBEN DØGNPLEJE I BAGSVÆRD DISTRIKT	10
OVERFLYTNING AF NORMERING FRA SOCIALUDVALGET TIL ØKONOMIUDVALGET ..	12
ÆNDRET NORMERING AF LEDER AF STØTTECENTER FOR PSYKISK SYGE	14
OPHOLDSSTEDET NYDAMMEN.....	17
PERSONSAG	23

Punkt 8: MEDDELELSER

SOU 21.01.1998, nr. 8

SOU 21.01.1998, nr. 8

Udvalgstype: SOU Mødedato: 21.01.1998 Nummer: 8

MEDDELELSER

DAGSORDEN:

Eksisterende vedtægter for brugerbestyrelser vedlægges som **bilag 1**. Vedtægterne er kun udsendt til Socialudvalgets medlemmer.

Der er truffet afgørelse i en sag om økonomisk støtte til tandbehandling. Redegørelse vedlægges som **bilag 2**.

Socialudvalget afholder en gang årligt møde med Dansk Handicap Forbund. Forslag til mødedato er 20.5. eller 3.6.1998. Endelig dato fastsættes på mødet

REFERAT:

Der er konference for Socialudvalg i Karrebæksminde 26. - 28. marts 1998. NB: Der er en fejl i den invitation, der blev omdelt på mødet, konferencen slutter **lørdag den 28.3.1998**. Udvalgets medlemmer kan tilmelde sig i sekretariatet i social- og sundhedsforvaltningen.

Invitation fra SOVI blev omdelt på mødet. Udvalget blev enige om at modtage invitationen til at se SOVI's værksteder den 9.2. kl. 14.00 - 15.30. Social- og sundhedsforvaltningen meddeler SOVI at ca. 4 medlemmer kan deltage.

Socialudvalget ønskede 4 temaer gennemgået i løbet af foråret:

• Voksne på overførelsesindkomster (kontanthjælp, dagpenge og førtidspension) og tilbud til dem om revalidering, aktivering, flexjob m.v.

• Hvilke tilbud skal der være til de særlige grupper (f.eks. sindslidende, handicappede og misbrugere).

• Hjemmehjælpens fremtidige opgaver.

• Behov for modernisering af ældre plejehjemspladser.

De to sidste temaer behandles på et møde. Følgende datoer blev aftalt til temamøderne: 4.3., 22.4. og 6.5. Forvaltningen tilrettelægger temamøderne nærmere, herunder tager stilling til rækkefølgen.

Årligt møde med Dansk Handicapforbund afholdes den 20. maj i forbindelse med udvalgets møde.

Vedtægter for eksisterende brugerbestyrelser blev udsendt til udvalgets medlemmer. På udvalgets næste møde vil der blive forelagt en sag vedrørende ændring af vedtægterne på Egegården og Bakkegården.

Mette Smidth er i bestyrelsen på Møllegården, Erling Schrøder bliver tilsynsførende på Møllegården.

Skriftlige spørgsmål fra Peter Brooker og Klaus Kjær besvares på næste udvalgs-møde.

Støttecenter Egegården forventes at blive mindst 1,3 mio.kr. dyrere end forudsat. De vil nu blive forelagt en sag for Økonomiudvalget, hvor der skal tages stilling til om den gamle bygning skal bevares og renoveres eller om den skal nedrives.

Grethe Slivsgaard ønskede en tilbagemelding vedrørende telefonkæden. Kan kommunen sende en hjemmehjælper ud til de borgere, der ikke svarer på en opringning, selvom borgeren ikke har hjemmehjælp i forvejen.

Punkt 9: RETNINGSLINIER I ARBEJDET VED ANBRINGELSE AF BØRN OG UNGE UDEN FOR HJEMMET.

SOU 21.01.1998, nr. 9

SOU 21.01.1998, nr. 9

Udvalgstype: SOU Mødedato: 21.01.1998 Nummer: 9

RETNINGSLINIER I ARBEJDET VED ANBRINGELSE AF BØRN OG UNGE UDEN FOR HJEMMET.

Det Sociale Udvalg har i perioden 22.10.1997 til og med 17.12.1997 ialt fået forelagt 65 børnesager. 3 sager er udsat, mens der er truffet beslutning i de resterende 62 sager. Alle beslutninger i udvalget er truffet i enighed, og i samtlige sager har udvalget fulgt forvaltningens indstilling.

Udvalget har været forundret over antallet af familier med alvorlige problemer og udgiftsniveauet i en række af de forelagte sager.

Det Sociale Udvalg har under møderne fremkommet med en række generelle betragtninger. Der er ikke tale om egentlige beslutninger, men nærmere om tilkendegivelser om, hvad udvalget anser for væsentligt med baggrund i de sager, der blev forelagt på møderne.

Socialudvalget besluttede, at nedenstående retningslinier/hensigtserklæringer er gældende for forvaltningens videre arbejde ved anbringelse uden for hjemmet af børn og unge:

• Der har været behov for anbringelse i de forelagte sager.

• Prisniveauet ved anbringelser synes generelt at være højt, hvilket kommunen dog kun i begrænset omfang har indflydelse på. Der efterspørges alternative foranstaltninger for at få prisen ned. Der bør således arbejdes med alternative foranstaltninger i nærmiljøet (som Greve Kommune) til de dyre døgnanbringelser på institutioner, opholdssteder eller lignende.

• Tilsyn. Tilsynshonorarerne forekommer at være høje i en del sager. Kan de forhandles ned? Kommunen bør overtage tilsynet i flest mulige sager, dog uden at komme på kant med plejeforeningerne.

• Fanges nye sager hurtigt nok, således at de børn/unge - der anbringes - ikke er behandlingskrævende eller er behandlingskrævende i mindst muligt omfang? Når det er nødvendigt med anbringelse, er det således vigtigt, at der anbringes hurtigt, således at skaden minimeres og den sociale arv søges brudt.

• Når der er fremgang i en sag, bør antallet af plejevederlag forsøges nedbragt.

• Socialudvalget understregede vigtigheden af at de enkelte sager revurderes mindst hvert halve år.

• Opfølgningen er vigtig, således at ingen er anbragt i den enkelte foranstaltning i længere tid end højst nødvendigt. Normalt bør anbringelsesforholdet senest ophøre, når den unge fylder 18 år. En undtagelse er dog unge med fysisk/psykiske handicaps.

• Skal nære familiemedlemmer have plejeløn. Kan man i flere sager udelukkende betale kost, logi, lommepenge og tøjpenge. Plejevederlag til nære familiemedlemmer ydes kun efter beslutning i Socialudvalget.

• Det Sociale Udvalg fandt det væsentligt, at der sættes ind over for unges misbrug af narkotika, hash, alkoholmisbrug med videre.

• Det Sociale Udvalg finder generelt, at niveauet for tildeling af antal plejevederlag er stigende og urimeligt højt. Gladsaxe kommune bør kontakte Kommunernes Landsforening med henblik på at få justeret principperne for tildeling af antal plejevederlag med videre. Det skal specielt forsøges at få plejevederlag og/eller tilsynshonorar nedsat for børn ud over det første, der er anbragt i samme familiepleje. Dette især, når der er tale om søskende.

Emilce Nielsen ønskede at få ført til protokol at hun foretrak en anden formulering i forbindelse med punktet om plejevederlag til nære familiemedlemmer nemlig:

“Når et nært familiemedlem har et barn i pleje ydes der kost, logi, lommepenge og tøjpenge. Hvis der er behov for plejevederlag kan socialudvalget bevillige dette.”

**Punkt 10: ANSØGNING OM IVÆRKSÆTTELSE AF FORSØG MED
UDLEJNING OG ANVISNING I HØJE GLADSAXE BEBYGGELSEN
FRA ARBEJDERNES BOLIGSELSKAB I GLADSAXE**

SOU 21.01.1998, nr. 10

SOU 21.01.1998, nr. 10

Udvalgstype: SOU Mødedato: 21.01.1998 Nummer: 10

ANSØGNING OM IVÆRKSÆTTELSE AF FORSØG MED UDLEJNING OG ANVISNING I HØJE GLADSAXE BEBYGGELSEN FRA ARBEJDERNES BOLIGSELSKAB I GLADSAXE

Almenboliglovens § 144 giver som noget nyt mulighed for, at der kan iværksættes forsøg med udlejning og anvisning af almene boliger.

Forslag til forsøg fra en boligorganisation skal indsendes til Bygge- og Boligstyrelsen gennem byrådet.

Arbejdernes Boligselskab (AB) i Gladsaxe ønsker med vedlagte ansøgning (**bilag 1**) at gøre brug af disse nye bestemmelser. Forslaget til forsøg har til formål at styrke beboersammensætningen i bebyggelsen. Beboersammensætningen i bebyggelsen har i de seneste år, i forbindelse med fraflytninger, ført til at en stigende del af beboermassen er ressourcetsvage personer. Forsøget skulle gerne resultere i igen at ændre beboersammensætningen i retning af mere ressourcestærke beboere og tiltrække boligansøgere fra en bredere del af befolkningen.

Forslaget til forsøg omfatter som udgangspunkt samtlige 3 og 4 værelses lejligheder i AB's afdeling 30 Høje Gladsaxe. Det drejer sig om ialt 227 lejemaal. Dog fragår 2 stk. 3 værelses pensionistboliger, som Gladsaxe Kommune anviser. Endvidere opretholdes kommunens ret til at anvise 25 pct. af de ledige lejligheder til boligsociale formål og ligeledes AB's anvisning af 25 pct. af de ledige lejligheder til boligsociale formål. Sidstnævnte ordning blev godkendt af Økonomiudvalget den 29.11.1994, sag nr. 648 og blev gjort permanent den 27.8.1996, sag nr. 489, jfr. vedlagte **bilag 2**. Desuden anvises ledige 3 og 4 værelses lejligheder til ansøgere på AB's oprykningsventeliste, såfremt ansøgeren opfylder de almindelige regler om husstandens størrelse. Reelt omfatter forsøget således ca. 40 pct. af AB's 3 og 4 værelses boliger i Høje Gladsaxe.

Ved opskrivning til disse boliger ønskes tilladelse til at fravige fortrinsrettigheder for husstande med børn, således at

enlige, såvel inden- som udenbys borgere kan søge om en 3 værelses almen bolig
par uden børn, såvel inden- som udenbys borgere kan søge om en 4 værelses almen bolig.

Personer, der indgår lejemaal efter disse særlige kriterier, kan udelukkende optages på oprykningsventelisten på baggrund af af en lejemaalsstørrelse som husstandens størrelse normalt vil gøre dem berettiget til. Dvs. at f.eks. en enlig, der får en 3 værelses almen bolig ikke hermed bliver berettiget til en anden 3 værelses bolig i en af AB's øvrige afdelinger.

Den hidtidige venteliste for 3 og 4 rumms boliger suspenderes helt. Tildeling af lejemaal efter den nye venteliste foretages ikke nødvendigvis efter anciennitet.

AB's forslag indebærer, at forsøget evalueres 1 gang årligt, og at evalueringen tilsendes Bygge- og Boligstyrelsen gennem Byrådet. Forsøget foreslås i første omgang at have en varighed på 3 år.

Det skal bemærkes, at udlejning af 1 og 2 rumms boliger fortsat vil ske efter de hidtidige kriterier.

Sagen skal til Bygge- og Boligstyrelsen.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller at forslaget til forsøget efter Almenboliglovens § 144 fra Arbejdernes Boligselskab i Gladsaxe videresendes til Bygge- og Boligstyrelsen med kommunens anbefaling.

SOU 2.11.1994, nr. 146

ØU 29.11.1994, nr. 648 

SOU 20.12.1994, nr. 174

ØU 27.08.1996, nr. 489 

SOCIALUDVALETS BESLUTNING:

Et flertal bestående af Erling Schrøder, Grethe Slivsgaard, Sven Nielsen, Edvard Nielsen, Finn Geslau, Kirsten Christophersen og Klaus Kjær anbefalede indstillingen.

Et mindretal bestående af Peter Brooker og Emilce Nielsen stemte imod.

Til Økonomiudvalget.

Punkt 11: EVALUERING AF FORSØG MED ÅBEN DØGNPLEJE I BAGSVÆRD DISTRIKT

SOU 21.01.1998, nr. 11

SOU 21.01.1998, nr. 11

Udvalgstype: SOU Mødedato: 21.01.1998 Nummer: 11

EVALUERING AF FORSØG MED ÅBEN DØGNPLEJE I BAGSVÆRD DISTRIKT

Socialudvalget besluttede 19.6.1996, sag nr. 100, at godkende et forsøg med åben døgnpleje i Bagsværd distrikt. Målgruppen har været alle borgere i distriktet, der modtager hjemmehjælp og/eller hjemmesygepleje.

I praksis har ordningen fungeret ved, at borgerne har fået udleveret et klistermærke med telefonnummeret til den mobiltelefon, der har kunnet ringes til. I en periode har der været tekniske problemer med denne telefon, men borgerne har så kunnet indtale besked på den tilknyttede telefonsvarer.

Bagsværd distrikt har udarbejdet en detaljeret statistik over benyttelsen af ordningen. I perioden 4.9.1996 til 2.11.1997 har der i alt været registreret 528 opkald, svarende til 9,5 opkald pr. uge. Det direkte tidsforbrug er opgjort til 150 timer, svarende til 2,7 timer pr. uge.

Arbejdsopgaverne har været meget varierede og omhandlet forhold som forskellige typer sygeplejeopgaver, tilkald af vagtlæge, samtale med pårørende, besked til gruppeleder mv. De vagthavende sygeplejersker giver udtryk for, at borgerne er glade for muligheden for at kunne kontakte enhedsplejen direkte i alle døgnets timer. Der har på intet tidspunkt været tale om, at den åbne døgnpleje har været en stor arbejdsmæssig belastning, bortset fra de tidspunkter hvor teknikken har svigtet. Dette er som nævnt bragt i orden nu.

Det er Bagsværd distrikts holdning, at forsøgsordningen har været en succes, hvorfor det anbefales, at ordningen gøres permanent, og at de øvrige distrikter indfører åben døgnpleje efter samme model.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller, at ordningen med åben døgnpleje i Bagsværd distrikt gøres permanent, og at kommunens øvrige distrikter indfører døgnpleje efter samme model.

Sagen kan endeligt afgøres af Socialudvalget.

SOU 19. 6.1997, nr. 100

Socialudvalget besluttede:

Godkendt.

Emilce Nielsen ønskede følgende ført til protokol:

“Der foretages en evaluering af hvordan ordningen har fungeret - ½ år efter indførelsen af ordningen. Dette gøres for at vurdere om der er brug for en udvidelse af personalenormeringen.”

Punkt 12: OVERFLYTNING AF NORMERING FRA SOCIALUDVALGET TIL ØKONOMIUDVALGET

SOU 21.01.1998, nr. 12

SOU 21.01.1998, nr. 12

Udvalgstype: SOU Mødedato: 21.01.1998 Nummer: 12

OVERFLYTNING AF NORMERING FRA SOCIALUDVALGET TIL ØKONOMIUDVALGET

På Økonomiudvalgets møde den 25.11.1997, sag nr. 644 blev en ændret struktur i socialfagligt kontor vedtaget. Hermed blev kontorchefstillingen på kontoret nedlagt og der blev oprettet to stillinger som afdelingsledere. Den ene stilling blev normeringsmæssigt finansieret af kontorchefstillingen og den anden stilling dels af øvrige timer indenfor social- og sundhedsforvaltningens samlede administrative normering under Økonomiudvalget og dels af administrative timer under konto 5 (Socialudvalgets område).

Den normeringsmæssige overflytning af administrative timer fra konto 5 (Socialudvalgets område) til konto 6 (Økonomiudvalgets område) indgik fejlagtigt ikke i ovennævnte sag. Der skal derfor nu søges om at overflytte den manglende normering svarende til 17 timer pr. uge.

Der overflyttes samtidig hermed netto 75.074 kr. til lønudgift. Da der tidligere var 50% statsrefusion på de 12 af ovennævnte timer mangler der en lønsum på 41.812 kr.

Den manglende lønsum finansieres ved rest lønsum i forbindelse med nedklassificering af kontorchefstillingen i løntrins- tillæg til afdelingslederstilling på løntrin 43-45.

Udtalelse fra planlægningsafdelingen uddeles på mødet.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller

at normering svarende til 17 timer pr. uge overflyttes fra Socialudvalget til Økonomiudvalget

at der gives tillægsbevilling i 1998 på 75.074 kr. til økonomiudvalgets lønbudget mod tilsvarende kompenserende besparelser på Socialudvalgets ramme 1 samt

at ændringerne indarbejdes i budget 1999 - 2002.

Sagen skal til Økonomiudvalget.

ØU 25.11.1997, nr. 644 

Socialudvalget besluttede:

Sagen blev udsat, efter ønske fra central- og skatteforvaltningen

Punkt 13: ÆNDRET NORMERING AF LEDER AF STØTTECENTER FOR PSYKISK SYGE .

SOU 21.01.1998, nr. 13

SOU 21.01.1998, nr. 13

Udvalgstype: SOU Mødedato: 21.01.1998 Nummer: 13

ÆNDRET NORMERING AF LEDER AF STØTTECENTER FOR PSYKISK SYGE .

Byrådet har den 13.8.1997 sag nr 131 godkendt normering af 1 stilling som leder, skalatrin 28-34 med et særligt tillæg på 9.200 kr. (pr. 1.1.84).

Der har vist sig et behov for at denne normering ændres til løntrin 32-34-36-38 med et særligt tillæg på 9.200 kr. (pr. 1.10.84).

Stillingen som leder af støttecentret har været opslået, men måtte genopslåes fordi der ikke kom kvalificerede ansøgere, der ønskede at blive ansat på de givne vilkår. I forbindelse med ansættelsessamtalerne efter genopslaget gør det sig fortsat gældende, at de kvalificerede ansøgere ikke kan acceptere den givne lønindplaceringen af stillingen. Da mange kommuner og amter er i gang med at opbygge den sociale indsats overfor sindslidende er konkurrence-situationen i forbindelse med ansættelse af ledere hård.

En anden begrundelse for opnormeringen af lederstillingen er at forvaltningen vurderer, at der er behov for at udvide lederens ledelsesansvar, således at vedkommende ikke kun får ledelses-ansvaret for de 7 medarbejdere, der er tilknyttet støttecentret, men også de 5 støtte- og kontaktpersoner og de 3½ medarbejdere, der indgår i det kommende botilbud på Buddinge Hovedgade 111.

Begrundelsen herfor er, at det er forvaltningens erfaring, at der er meget stor forskel på de visiterede sindslidendes behov for støtte og at indsatsen overfor de sindslidende derfor vil blive mere fleksibel i forhold til de skiftende behov for støtte, brugerne har, hvis de enkelte medarbejdere ikke er ansat specifikt til henholdsvis støttecentret, støtte- og kontaktpersonordningen eller til botilbuddet, men derimod er ansat i den samlede organisation, så der kan ydes støtte i eget hjem, i botilbud eller i støttecentret efter behov.

Den enkelte medarbejder vil på denne måde ikke skulle skifte ansættelsesområde, når og hvis behovet for medarbejderindsats ændrer sig grundet de visiterede brugeres behov i disse ordninger. Dette kræver at alle medarbejdere refererer til en og samme leder, som da vil have ledelsesansvaret for 15½ medarbejdere. Blandt disse medarbejdere skal en fungerer som souschef, mest hensigtsmæssigt en blandt de, der har deres daglige gang i botilbuddet på Buddinge Hovedgade 111.

Ovennævnte ændrede normering kan afholdes inden for den økonomiske ramme, der er afsat til foranstaltningen.

Da lederen ansættes senere end oprindeligt planlagt, kan merudgiften afholdes indefor det oprindelige afsatte lønbudget i 1998. Fra budget 1999 og overslagsårene, indarbejdes ledernormeringen i den konkret lønbudgetterig. Vikarbudgettet fra 1999 reduceres derfor med 12.000 kr.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller, at lederen af støttecenter, støtte- og kontaktordningen og botilbud normeres på løntrin 32-34-36-38 med tillæg på 9.200 kr. (1.10.84-niveau).

Udtalelse fra planlægningsafdelingen vedlægges som **Bilag 1**.

SOU 7. 8.1996, nr. 9
ØU 27. 8.1996, nr. 488 
SOU 21. 5.1997, nr. 59
SOU 18. 6.1997, nr. 88
ØU 5. 8.1997, nr. 428 
BR 13. 8.1997, nr. 131 

Socialudvalget besluttede:

Udtalelse fra personaleafdelingen forelå ved mødet og bekræfter at aflønningen af lederen af støttecentret (hvis det er en ergoterapeut der ansættes) sker efter løntrin 32, 34, 36, og 38 såfremt pågældende er leder

for over 12 og indtil 28 fuldtidsbeskæftigede underordnede. Ydelse af tillæg sker efter forhandling.

Anbefales

Til Økonomiudvalget

Punkt 14: OPHOLDSSTEDET NYDAMMEN

SOU 21.01.1998, nr. 14

SOU 21.01.1998, nr. 14

Udvalgstype: SOU Mødedato: 21.01.1998 Nummer: 14

OPHOLDSSTEDET NYDAMMEN

Sagen forelægges Socialudvalget med henblik på godkendelse af opretning af Nydammens økonomi i 1997 samt godkendelse af budget 1998.

Opholdsstedets start i 1990-1991:

Familien Lambertsen / Smidsholm kontaktede Familieplejen i Frederiksborg Amt i 1990 for at få vejledning om oprettelse af et opholdssted gerne for flygtninge/indvandrede børn. Opholdsstedet indgik samarbejdsaftale med Familieplejen. Det betyder blandt andet, at Nydammen binder sig til kun at modtage børn anvist af Familieplejen.

10.10.1990 stiftedes en fond, idet det er den selskabsform de fleste opholdssteder oprettes i. Fonden har en bestyrelse. **bilag 1**

08.11.1990 modtog Gladsaxe Kommune anmodning fra Familieplejen om i henhold til bistandslovens § 66 stk. 1. at godkende Nydammen som opholdssted til 3 børn i alderen 6-18 år. Godkendelsen omfattede dels det pædagogiske tilbud, målgruppen og budget efter vejledningen fra Kommunernes Landsforening og Amdsrådsforeningen.

Da Steffen Lambertsen på det tidspunkt var medarbejder og samarbejdspartner i visse børnesager, og da Gladsaxe kommune ikke tidligere (eller senere) havde godkendt et privat opholdssted, anmodedes Københavns Amt om at foretage en vurdering m.h.p. anbefaling vedrørende kommunens eventuelle godkendelse af opholdsstedet.

Amtet vurderede i skrivelse af 21.3.1991, at der intet var til hindring for, at Gladsaxe Kommune kunne godkende opholdsstedet, hvis nogle få korrektioner blev indføjet i aftalen, hvilket sker i skrivelse af 10.4.91.

Præmisserne for godkendelsen:

Generelt skal følgende være opfyldt: Målgruppen, det pædagogiske tilbud, selskabsform og budget.

Godkendelsen omfatter 3 børn/ unge flygtninge/ indvandrere med et socialpædagogisk behandlingsbehov. Familieplejen bringer barnet i forslag, og Gladsaxe Kommune skal inden anbringelsen godkende, at barnet falder inden for målgruppen. Den anbringende kommune fører tilsyn med det enkelte barn. Er barnet uledsaget flygtning bliver Gladsaxe kommune udover tilsynsmyndighed også anbringende kommune.

Lis Smidsholm blev ansat af fonden som daglig leder og ophørte med andet arbejde. Derudover blev en eller flere medarbejdere ansat svarende til 1 fuldtidsstilling. For at være et opholdssted skal der mindst være 2 fuldtidsmedarbejdere. Uddrag af Kommunernes Landsforenings vejledning vedlægges, **bilag 2**. Da Steffen Lambertsen havde fuldtidsarbejde og ville fortsætte med dette, kunne han ikke være den anden fuldtidsmedarbejder. Men godkendelsen er givet med udgangspunkt i at begge parter er aktive i forhold til børnene, da det jo er et familieplejelignende opholdssted. Steffen Lambertsen har dog løbende været deltidslønnet eller lønnet som vikar.

Budgettet er udarbejdet efter Kommunernes Landsforenings vejledning og består af 4 elementer.

Følgende er budgettet for 1997:

Løn:

2 fuldtidspædagoger og 12½ % af lønbudgettet til vikarer.

Løn max. 8,5 x plejevederlag (p.t. 1997 priser 21.199 kr. mdl.) til uddannet personale og 17.458 kr. til uuddannet personale. Denne normering svarer til knapt 6 x vederlag pr. barn. Dertil kommer Steffen Lambertsens "ulønnede/ delvis lønnede" arbejdskraft.

Personaleudgift pr. barn pr. måned	15.945,00 kr.
------------------------------------	---------------

Ejendomsudgifter:

Beløbet fremkommer af leje, ydelser på lån, el, vand, gas, varme, afgif ter, vedligeholdelse og forsikring, vand mv.

Da familiens renteudgifter hele perioden har været meget høje, valgte forvaltningen efter de første år at bruge Kommunernes Landsforenings vejledningsordlyd "Det konkrete beløb fastsættes ud fra rimelighedsbetragtninger og den gennemsnitlige huslejeudgift/ejendomsudgift i området". Københavns Amt havde ikke udformet "rimelighedsbetragtninger", men det havde Frederiksborg Amt og Fyns Amt. Da Frederiksborg Amt var sammenligneligt prismæssigt valgte forvaltningen at bruge disse regler. Forvaltningens begrundelse er ud over rimelighedsbetragtninger også, at huset inden oprettelse af opholdsstedet var familiens privatbolig. Der har således ikke været behov for investering i en større bolig.

1997 priserne ser således ud:

husleje	pr. barn/ung	pr. md.	2.528,00 kr
vedligeh.		do.	842,00 kr.
el og gas		do.	710,00 kr
skatter, afg. og forsik.		do.	<u>357,00 kr.</u>
ialt	pr. barn/ung	pr. md	4.437,00 kr

Øvrige udgifter

Max. beløb pr. md. pr. barn er i følge Kommunernes Landsforenings vejledning i 1997 priser 6.222 kr. Dette beløb indeholder kost, aktiviteter, ferier, lomme- og tøjpenge, rengøring, møbler, kørsel, administration, revisor, supervision og kurser.

Opholdsstedet har hidtil fået godkendt det maksimale beløb, hvilket svarer til andre opholdssteder, som Gladsaxe Kommune bruger som anbringende kommune.

Særlige forhold

Vejledningen åbner mulighed for at yde ekstra i særlige vanskelige forhold, fx. stærkt afvigende adfærd, psykisk og fysisk handicappede m.v.

Under dette punkt har der ikke været fastsat noget beløb. Imidlertid har der i de enkelte sager i perioder været behov for for eksempel psykologbistand til den unge eller ekstra personlig støtte til et barn/ ung i en kortere periode. For tiden er der ingen ekstra ydelser.

Familieplejen i Frederiksborg Amt visiterer børn til opholdsstedet, lægger budget og udbetaler opholdsudgiften, fører tilsyn med de enkelte børn og yder faglig supervision til plejefamilien.

Kommunernes Landsforenings vejledning har fastsat honoraret til 1.837,00 kr. pr. barn pr. måned. På opholdssteder opererer alle plejehjemsforeninger med et yderligere honorar på samme størrelse, som kaldes et behandlingstillæg. Det begrundes plejehjemsforeningerne med øget pædagogisk/psykologisk støtte. Kommunernes Landsforening har ikke taget særskilt stilling til dette tillæg. I opholdsstedet her anmeldes det samlede beløb til refusion, da der er 100 % statsrefusion på uledsagede flygtningebørn.

Den samlede betaling til Nydammen
pr. barn pr. måned i 1997 26.604,00 kr.

Familieplejen får
pr barn pr. måned 1.837,00 kr. x 2 = 3.674,00 kr

samlet ydelse pr. måned pr. barn 30.278,00 kr.

Refusion

Staten refunderer 100 % af udgifterne.

Det pædagogiske tilsyn

Kommunen er forpligtet til at føre generelt tilsyn med det pædagogiske arbejde, som der udføres på Nydammen. Udover det skal lokalkontoret for de 2 børns vedkommende udarbejde handleplan for de uledsagede børn og lave lovpligtig opfølgning hvert ½ år. Frederiksberg kommune er anbringende kommune for det 3. barn.

Både Lis Smidsholm og Steffen Lambertsen er meget interesseret i både det pædagogiske arbejde og i integrationsarbejdet med børnene.

Bladet Dokumentation nr. 4 1994, hvor Steffen Lambertsen redegør for arbejdet i opholdsstedet vedlægges. **bilag 3.** Dette bilag udsendes udelukkende til Det Sociale Udvalgs medlemmer.

Der var de første år mange akutte anbringelser gennem Dansk Røde Kors og Dansk Flygtningehjælp, men nu sker al visitation via Familieplejen. Der har været ialt 25 personer indskrevet de fleste i kortere tid. De 5 forløb har været af længere varighed og en russisk pige har været der i 6 år. De sidste år har der også været 2 somaila søskende. 1996 og 1997 er de første år, hvor opholdsstedet ikke har haft nye indskrivinger. Der er fortsat kontakt til flere af de tidligere anbragte.

Forvaltningen har gennem årene afvist nogle børn, som forvaltningen vurderede ikke havde et behandlingsbehov. Der har således været forskellig opfattelse af om flygtningebørnene har et behandlingsbehov eller om de er velfungerende flygtninge børn, som "blot" har været udsat for en alvorlig krise.

Budget og regnskabskontrol

Forvaltningen har hvert år godkendt budget for det følgende år.

I 1995 stillede forvaltningen krav om, at regnskaberne fra de tidligere år skulle foreligge den 30.4.1995 ellers ville forvaltningen forelægge spørgsmålet om fortsat opretholdelse af godkendelsen for Socialudvalget. Regnskaberne kom inden for den fastsatte tid. Regnskaberne blev godkendt, men generelt har der været divergerende opfattelser af reglerne mellem revisoren og forvaltningen, idet revisoren har betragtet budgettet, som et rammebudget, medens forvaltningen bruger den tredeling Kommunernes Landsforenings vejledning anviser. Der har således været budgetteret med højere udgifter el og varme end de faktiske udgifter. Det ubrugte budgetlagte beløb er blevet anvendt til andre udgiftsposter.

Regnskabet for 1996 blev indsendt til tiden **bilag 4**. Budgettet for 1996 vedlagt i **bilag 5**. Regnskabet viste, at bestyrelsen har foreslået, at et nettomerforbrug på 94.521 kr. i 1996 blev overført til egenkapitalen, som så blev negativ. Dette er ikke lovligt. Regnskabet viser merforbrug til personalet på 36.000 kr. og på øvrige udgifter på 71.000 kr. samt mindreforbrug på ejendomsudgifter på 27.000 kr. Sidstnævnte skyldes for højt budgetteret el og gasudgifter og mindreforbrug til vedligeholdelse.

Der har den 25.6.1997 været afholdt et møde med bestyrelsesformanden, revisoren, Familieplejen og forvaltningen.

Revisor og bestyrelse ville fremsende en redegørelse og forslag til opretning af driftsbalancen i 1997. Forslaget, som også er ført ud i praksis, vedlægges **bilag 6**. Dette dækker udligning af det regnskabsmæssige underskud, hvorved betalingen for de anbragte børn følger de ovennævnte principper, samtidig med at udgiftsniveauet reduceres.

Forvaltningen har i den anledning kontaktet Kommunernes Landsforening med henblik på afklaring af, om forslaget er lovligt i den givne situation. Kommunernes Landsforening vejledte følgende: Såfremt kommunen finder opholdsstedet udfører godt pædagogisk arbejde bør denne opretning accepteres. Herefter bør kommunen følge tæt op på regnskabsdelen. Større anskaffelser og henlæggelser kan kun ske efter aftale med kommunen, ligesom bestyrelsen bør orientere kommunen om andre afvigelser.

Social- og sundhedsforvaltningen anbefaler, at forslaget til genopretning godkendes. Det skal dog bemærkes, at Socialudvalget kan beslutte at merforbruget i 1996 er kommunen uvedkommende. Dette ville dog kunne medføre at Nydammen går i betalingsstandsning.

Lovændring og ny vejledning:

Der er et lovforslag, som tillægger al tilsyn med opholdssteder til amtet pr. 1.7.1998, hvilket betyder, at Gladsaxe Kommune fremover ikke skal føre generelt tilsyn eller godkende budgetter og regnskaber.

Samtidig kan det oplyses at Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen er ved at afslutte forhandlingerne om en ny vejledning. Udkast er endnu ikke set, men lønvilklårene for leder og det pædagogiske personale skulle blive bedre fremover.

Budget 1998:

Familieplejen har indsendt forslag om generel opnormering af antallet af børn/unge til 4 personer med dertil hørende personaleudvidelse **bilag 7**. Derudover ansøges der om yderligere personalenormering, således at

udgifterne pr. barn bliver højere end hidtil. Udvidelsen svarer til en personaleforøgelse på godt 4 timer pr. barn pr. uge, hvilket koster ca. 2600 kr. yderligere pr. måned.

Det skal i øvrigt bemærkes, at Nydammen også i 1997 ønskede en sådan forøgelse af personalenormeringen, men forvaltningen godkendte fortsat kun 2 fuldtidsansatte samt 12,82 % vikardækning, idet en tidligere anmodning om faglig begrundelse ikke var fremsendt.

Desuden ønskes der normeret 24 timer mdl. til regnskabshjælp, hvilket i alt medfører en merudgift pr. barn pr. måned på 670 kr.

Personaleudgiften bliver i Familieplejens forslag forudsat at antallet af børn er 4 i alt pr. barn pr. måned: 19.792 kr.

Forvaltningen indstiller at der ikke bevilges lønudgifter til regnskabshjælp samt at udgiften pr. barn pr. md forbliver uændret, hvilket svarer til: 16.529 kr.

Vedrørende **ejendomsudgifter** har Familieplejen redegjort for omfanget af den samlede låneoptagelse, de samlede renteudgifter og ejendomsværdien, idet udvidelsen til 4 unge medfører, at den hidtidige beregningsmetode med et fast huslejeløb nu overstiger halvdelen af renteudgifterne. Af terminsoplysningerne fremgår det, at der er foretaget omlægning af lån i 1996. I brev af 9.1.1998 oplyser revisoren, at det omlagte lån er på 765.000 kr med en nominal rentesats på 7,978% og en løbetid på 45 måneder. Den samlede låneoptagelse udgør herefter på gældsopdagelsestidspunktet 2.619.747 kr. Den offentlige ejendomsvurdering er på 1.850.000 kr. Handelsværdien vurderes af revisor til at ligge mellem 2.500.000 kr - 2.750.000 kr.

Familieplejen indstiller, at ejendomsudgiften i 1998 bliver pr. barn pr. måned 3.454 kr.

Familieplejen gør dog opmærksom på, at andre kommuner ville godkende 4/6 beregning (4 unge og 2 faste beboere) og at denne beregning ville betyde en husleje pr. barn pr. måned på 3.666 kr.

Forvaltningen vurderer, at det senest tilkomne lån er opholdsstedet uvedkommen, idet der ikke er foretaget ombygninger eller større vedligeholdelsesopgaver af relevans for opholdsstedet og idet den samlede lånoptagelse langt overstiger den offentlige ejendomsvurdering. I forvaltningens indstilling til ejendomsudgift er der herefter set bort fra det senest tilkomne lån.

De samlede udgifter er herefter ialt for ejendommen:

Renter	163.642 kr.
Vedligeholdelse beregnes som 1/3 af renterne	54.547 kr.
El & gas jfr. regnskab +3,1%	34.532 kr.
Skatter og afgifter jfr. regnskab +3,1%	21.995 kr.
Ialt	274.716 kr.

Ejendomsudgifterne kan ved 3 børn herefter beregnes som 3/5 af det samlede beløb, og tilsvarende ved 4 børn som 4/6 af det samlede beløb, hvorefter beløbet pr. barn pr. md. kan beregnes i begge situationer. Ved denne beregning bliver udgiften pr. barn pr. md. imidlertid større end det maksimale, som er på 2.606 kr. Forvaltningen indstiller derfor, at der kun beregnes det maksimale beløb til rente ved tre børn, og tilsvarende at vedligeholdelsesudgifterne er 1/3 af det maksimale beløb. Ved 4 børn overstiges det maksimale beløb ikke. Forvaltningens indstilling bliver herefter:

	v/3 børn:	v/4 børn:
Renteudgifter pr. barn pr. md.	2.606 kr.	2.273 kr.
Vedligeholdelse do.	869 kr.	758 kr.
El & gas do.	575 kr.	480 kr.
Skatter & afgifter do.	367 kr.	305 kr.
Ialt pr. barn pr. md.	4.417 kr.	3.816 kr.

Familieplejen indstiller på ny det maksimale beløb til **øvrige udgifter** pr. måned pr. barn. 6.415 kr. hvilket forvaltningen kan tilslutte sig.

Opholdsbetalingen bliver efter Familieplejens indstilling med **4 børn i alt**

29.661 kr. pr. barn pr. md.

Forvaltning indstiller at opholdsbetalingen i.f.m.:

3 børn fastsættes til 27.361 kr. pr. barn pr. md.

samt i.f.m.:

4 børn fastsættes til 26.760 kr. pr. barn pr. md.

Derudover indgår **tilsynshonorar** med 1.894 kr X 2 pr. barn.

Prissammenligning i forhold til andre opholdssteder:

Prisen på opholdsstedet er svarende til/ lidt lavere end mange andre opholdssteder, som Gladsaxe Kommune anbringer i. Dette skyldes den relativt lave normering set i relation til, at der er tale om døgndækning. Sammenlignende findes der et opholdssted for uledsagede flytningebørn på Frederiksberg oprettet af Red Barnet, hvor forvaltningen har 2 børn anbragt. Prisen er der kr. 40.500 pr. barn pr. md. samt et tilsynshonorar på 1837 kr pr. barn til Red Barnet. Tilsynet omfatter ikke psykologbistand, da denne er indeholdt i selve opholdstaksten.

Forvaltningens indstilling:

Tiden har vist, at der er behov for denne type opholdssted og at Nydammen udfører et meget engageret arbejdet og forvaltningen indstiller, at udvalget godkender henholdsvis oprettelsen af driftsunderskuddet for, samt at opholdsstedet udvides til 4 børn for 1998 med deraf følgende budgetændringer, dog med uændret personalenormering pr. barn.

Forvaltningen lægger herudover vægt på, at der fremover skal være en bedre økonomistyring. Bestyrelsen har oplyst, at der fremover holdes kvartalsmøder og forvaltningen har anmodet kopi af protokollen samt halvårsregnskab, ligesom revisoren fremover skal stille regnskabet op overfor budgettet, således at de enkelte poster direkte kan sammenholdes og Kommunernes Landsforenings retningslinier skal overholdes.

Social og sundhedsforvaltningen indstiller

at budgetoprettelsesforslaget for 1997 godkendes.

at udvide antallet af børn fra 3 til 4 og

at taksten pr. barn pr. måned i 1998 fastsættes til h.h.v. 31.349 kr ved 3 børn og 30.748 kr ved 4 børn, svarende til 16.529 kr til personaleudgifter, 6.415 kr til øvrige udgifter og henholdsvis 4.417 kr til ejendomsudgifter ved 3 børn og 3.816 kr ved 4 børn, samt 3.988 kr. i tilsynshonorar.

Sagen kan endeligt afgøres af Socialudvalget.

Socialudvalget besluttede:

Udsat

Der var en omfattende debat af sagen og udvalgets medlemmer ønskede en række spørgsmål belyst inden de tog stilling til sagen. Social- og sundhedsforvaltningen undersøger mulighederne for, at få spørgsmålene besvaret.

Punkt 15: PERSONSAG

SOU 21.01.1998, nr. 15

SOU 21.01.1998, nr. 15

Udvalgstype: SOU **Mødedato:** 21.01.1998 **Nummer:** 15

PERSONSAG