

REFERAT Socialudvalget - 1998-2001 d. 06-05-1998

Mødedato Onsdag d. 06. maj 1998 kl. 16:30

Mødested Rådhuset

Mødedeltagere Erling Schrøder, Grethe Slivsgaard, Sven Nielsen, Peter
Brooker, Emilce Nielsen, Edv. Nielsen, Finn Geslau, Kirsten
Christophersen, Klaus Kjær

Indholdsfortegnelse

MEDDELELSER.....	3
TEMA: TILBUD TIL PERSONER MED SÆRLIGT FYSISKE, PSYKISKE ELLER SOCIALE PI	4
TILSYNSRÅDSSAG: AFGØRELSE AF 20.4.1998 AF SAG REJST AF LARS FRANYÓ.....	5
EVALUERING AF SUNDHEDSPLEJENS FOREBYGGENDE BESØG TIL BØRN FRA ETNISK	6
KONTANTHJÆLPS- OG AKTIVERINGSSTATISTIK. 1. KVARTAL 1998.....	8
YDERLIGERE TILSKUD TIL DANSK HANDICAPFORBUND, GLADSAXE/GENTOFTE AFI	10
OPHOLDSSTEDET NYDAMMEN.....	11
SAMARBEJDE MELLEM AMTET OG KOMMUNEN OM GENOPTRÆNING.....	16
SVAR TIL TILSYNSRÅDET OM OVERTRÆDELSE AF FORVALTNINGSLOVEN.....	18
PERSONSAG.....	19
PERSONSAG.....	20

SOU 06.05.1998, nr. 91

Udvalgstype: SOU **Mødedato:** 06.05.1998 **Nummer:** 91

MEDDELELSER

Rejsen til Bornholm for pensionister gennemføres som planlagt. Situationen på omsorgscentrene er fuldt ud normal fra og med mandag den 11.5.1998.

Rapporten "Dagcenter 2000 - opgave og struktur" blev uddelt til udvalgets medlemmer. Kommer på dagsorden til Socialudvalgets møde den 20.5.1998.

På foranledning af et spørgsmål fra Grethe Slivsgaard, blev det oplyst, at personer der får støttestrømper, ved første gangs bestilling, får taget mål ved at møde op hos leverandøren i Rødovre. Er borgeren gangbesværet, kan pågældenes sagsbehandler kontaktes for aftale om transport. Når rette strømpe er valgt sker leveringen via post.

SOU 06.05.1998, nr. 92

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 92

TEMA: TILBUD TIL PERSONER MED SÆRLIGT FYSISKE, PSYKISKE ELLER SOCIALE PROBLEMER

Familie- og arbejdsmakredsafdelingen vil orientere om det sociale arbejde og de tilbud Gladsaxe Kommune har til:

fysisk og psykisk handicappede: Specialgruppens målgruppe og arbejde, samt de amtslige og de kommunale tilbud, herunder boligbehov.

sindslidende: Lokalkontorenes arbejde, de kommunale tilbud, herunder boligbehov, distrikts-psykiatriens arbejde, sammenhæng og samarbejde mellem kommune og amt.

socialt vanskeligt stillede, herunder alkohol- og narkomisbrugere: Lokalkontorenes arbejde, de amtslige og de kommunale tilbud, herunder boligbehov.

Der vil blive lagt vægt på de overordnede servicemål og de økonomiske rammer, udviklingen inden for området, samt de særlige problemstillinger, som forventes at blive aktuelle inden for de kommende 4 år.

Afsnitsleder Gunvor Abrahamsen Dietz, psykiatrikoordinator Susanne Frøstrup og ekspeditionssekretær Bente Mikkelsen vil medvirke i temadrøftelsen. Desuden deltager lederen af Københavns Amts Distriktspsykiatriske Center i Gladsaxe Kirsten Lorentzen.

Social- og sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Sagen kan endeligt afgøres af Socialudvalget.

Socialudvalget besluttede:

Taget til efterretning

Klaus Kjær var ikke til stede

SOU 06.05.1998, nr. 93

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 93

TILSYNSRÅDSSAG: AFGØRELSE AF 20.4.1998 AF SAG REJST AF LARS FRANYÓ.

Lars Franyó har den 6.2.1998 anført overfor Indenrigsministeriet, at Gladsaxe Kommunes praksis i forbindelse med et tillade at bistanmodtagere afholder ferie i udlandet uden reduktion i bistanshjælpen, ikke er i overensstemmelse med den praksis som fremgår af Tilsynsrådets udtalelse af 20. marts 1997. Indenrigsministeriet har oversendt sagen til Tilsynsrådet, Københavns Statsamt.

Lars Franyó anfører i sit brev af 6.2.1998 at være bekendt med, at kommunen har en ulovlig praksis, idet kommunen har tilladt kontanthjælpsmodtagere at afholde ferie i udlandet uden reduktion af kontanthjælpen. Lars Franyó anfører, at kommunens borgmester og socialudvalgsformand konsekvent har nægtet at have kendskab til kommunens faktiske praksis på området uanset deres viden herom. Lars Franyó anmoder derfor om, at borgmesteren og socialudvalgsformanden samt kommunens ledende embedsmænd pålægges erstatningspligt overfor kommunekassen til dækning af den ulovlige udbetaling af kontanthjælp.

Tilsynsrådet har den 20.4.1998 (**bilag 1**) udtalt, at Lars Franyós henvendelse ikke giver grundlag for, at Tilsynsrådet foretager sig videre i sagen, idet det ikke ses, at der er tilført sagen nye oplysninger. Tilsynsrådet mener ikke, at de har belæg for nu at antage, at kommunens administration af bistanstloven § 1 udøves på anden måde end hvad der var grundlaget for Tilsynsrådet allerede afgivne udtalelser i sagen. Tilsynsrådet bemærker, at § 18-erklæring indebærer, at en klient har pligt til at oplyse om ændringer i forhold, der kan medføre, at hjælpen skal ændres eller ophøre, herunder at man ikke kan rejse til udlandet og samtidigt oppebære kontanthjælp. Tilsynsrådet påpeger, at når der foreligger ganske særlige forhold, kan kommunen tillade, at retten til hjælp bevares under kortvarige ophold i udlandet, f.eks. besøg hos en nær pårørende, der er alvorligt syg samt når der i øvrigt foreligger særlige forhold, der ikke er nævnt i loven.

Det skøn, kommunen udøver ved vurdering de særlige forhold i det enkelte tilfælde, falder uden for det tilsyn, Tilsynsrådets udøver over for en kommune.

Social- og sundhedsforvaltningen forelægges sagen til orientering.

Socialudvalget besluttede:

Taget til efterretning

Til Økonomiudvalget

Klaus Kjær var ikke til stede

SOU 06.05.1998, nr. 94

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 94

EVALUERING AF SUNDHEDSPLEJENS FOREBYGGENDE BESØG TIL BØRN FRA ETNISKE MINORITETER, SOM IKKE ER I DAGINSTITUTION SAMT SVAR TIL SOCIALUDVALGSMEDLEM PETER BROOKER DESANGÅENDE.

I januar og februar 1997 udarbejdede en arbejdsgruppe i sundhedsplejen informationsmateriale, emneguide, formål og mål i forhold til sundhedsplejens nye aktivitet: forebyggende besøg til familier med børn over 15 måneder af etnisk minoritet, der ikke er i daginstitution. **Se bilag 1.**

Optællingen viste dengang, at det drejede sig om 92 børn, der ikke var i institution, svarende til 28% af de i alt 328 børn af anden etnisk baggrund end dansk født i 1991 til 1995. Den største gruppe af disse er pakistanske, dernæst jugoslaviske, tyrkiske og somaliske børn. Knap halvdelen bor i Bagsværd, de fleste øvrige i Høje Gladsaxe, dernæst Søborg, Egegård og Mørkhøj distrikt. En del af disse børn er i det forløbne år begyndt i institution og det viser sig at jo ældre børnene er, des flere er i daginstitution.

Et år senere det vil sige pr. 1/3 1998 er der 97 børn af anden etnisk baggrund end dansk født 1992-1996, der ikke er i institution. Det svarer til 28% af de i alt 344 børn. Det vil sige at antallet af udenlandske børn, der ikke er i institution, stort set er uændret fra 1997 til 1998.

De fleste af disse familier er tilbudt 4 besøg pr. år af den samme sundhedsplejerske. Nogle familier har haft brug for flere besøg. De familier, der ikke taler dansk, besøges med tolk. Enkelte familier har sagt nej tak, men generelt har familierne vist en meget positiv indstilling til sundhedsplejerskebesøg, også når børnene er fra 15 måneder til 6 år.

Familierne er af 38 forskellige nationaliteter med meget forskelligartet kultur og meget forskellige behov. Nogle familier er velfungerende og børnene trives. I andre familier har sundhedsplejen set børn med alvorlige problemer, som ingen kontakt havde til relevante fagpersoner. Eksempler på dette er fejlerenærede børn, børn med forsinket motorisk og sproglig udvikling. En del familier lever isoleret, og børnene får ikke dækket deres behov for at komme ud, for at lege, for at opleve, for at omgås andre og for at lære sprog. En del forældre er meget usikre på at opdrage børnene og på at stille alderssvarende krav til børnene. Ud fra den enkelte families behov drøfter vi barnets behov for sund kost, stimulering, opdragelse og sikkerhed. Sundhedsplejen formidler dansk kultur og orienterer om kommunens tilbud, så som: helbredsundersøgelser og vaccinationer, tandlæge og institution. Vi henviser, hvor der er behov til ørelæge, børnelæge, talepædagog, fysioterapeut, psykolog, m.v.

Sundhedsplejens erfaring med besøgene indtil nu er positiv. Familierne er glade for vores besøg, indholdet er relevant og familierne bruger vores vejledning. Sundhedsplejen arbejder stadig ud fra samme formål og målsætning, og det er endnu for tidligt at lave en større og mere præcis evaluering. Dette skyldes, at det er et nyt felt for sundhedsplejen, og at det drejer sig om familier med så forskellig baggrund, nationalitet og kultur.

På Peter Brookers spørgsmål, om de udenlandske børn er kommet i daginstitution, (**bilag 2**), kan der ikke svares helt præcist. En del af de børn der er blevet besøgt, er begyndt i institution i perioden 1/3-1997 til 1/3-1998. Men der er født nye børn, så antallet af børn af anden etnisk baggrund end dansk, der ikke går i institution, er uændret i denne periode.

Som besvarelse af Peter Brookers spørgsmål, om en del af ressourcerne kunne overføres til danske børn, der ikke går i institution, udtaler sundhedsplejen, at da antallet af disse børn er uændret, kan der ikke umiddelbart overføres ressourcer til danske børn, der ikke er i institution. Sundhedsplejen vurderer, at det også er ønskeligt at alle børn, der ikke er i institution, får tilbudt besøg af sundhedsplejersken. 20-30% af disse danske børn får dog besøg, fordi sundhedsplejersken fra tidligere besøg ved, at barnet/familien har særlige behov.

Social- og sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Sagen kan endeligt afgøres af Socialudvalget.

Socialudvalget besluttede:

Taget til efterretning

Klaus Kjær var ikke til stede

SOU 06.05.1998, nr. 95

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 95

KONTANTHJÆLPS- OG AKTIVERINGSSTATISTIK. 1. KVARTAL 1998.

Kontanthjælpsstatistikken (**bilag 1**) viser det antal borgere, der modtager henholdsvis almindelig kontanthjælp, er under revalidering eller i aktivering.

Ved årsskiftet var der en mærkbar stigning i det samlede antal kontanthjælpsmodtagere, en stigning, der ophævede det fald, der kunne konstateres efter 2. og 3. kvartal 1997. Stigningen gjorde sig gældende dels blandt unge, dels blandt voksne forsørgere. Denne stigning er nu efter 1. kvartal 1998 vendt igen, således at der nu igen kan konstateres et fald.

Med udgangspunkt i antallet efter 1. kvartal 1998 er det samlede antal kontanthjælpsmodtagere faldet med 11% i løbet af det seneste år og med 17 % over en tre-årig periode. Antallet på almindelig kontanthjælp er faldet med 27% i løbet af året og med 43 % over en tre års periode. Antallet på revalidering er faldet med 7% inden for det seneste år, men steget med 12% over tre år.

Endelig er antallet i aktivering steget med 70% inden for det seneste år og med 340% over 3 år.

Samlet betyder det, at der nu kun er 55% af samtlige kontanthjælpsmodtagere, der er på almindelig kontanthjælp - hvor denne andel var på 76% for 3 år siden. Andelen under revalidering er steget fra 16% fra 3 år siden til 22 % nu. Og endelig er andelen i aktivering steget fra 8% fra 3 år siden til 23% i dag.

Denne udvikling uddybes i aktiveringsstatistikken (**bilag 2**). For gruppe 1's vedkommende (kontanthjælpsmodtagere, der er umiddelbart til rådighed for arbejdsmarkedet) er der ved årsskiftet aktiveret 56 flere end det normerede antal aktiveringspladser på 254. Efter 1. kvartal 1998 er tallet steget, således at der nu er aktiveret 93 personer ud over normeringen. Det er antallet på igangsætningsydelse og på kurser, der er større end det normerede antal. Modsat er der færre end normeret i private løntilskudsjob, hvilket ikke er en gunstig udvikling, samt færre i offentlig jobtræning i form af såvel kommunale praktikpladser som i projekter.

Aktivering af gruppe 2 (kontanthjælpsmodtagere, der er betinget til rådighed for arbejdsmarkedet) er stødt stigende. Der er flere på kurser og færre i projekter end normeret.

Angående aktiveringstilbud til forsikrede ledige er der flere i kvotejobs og færre i puljejob end normeret.

Der er en meget stor "turn over" blandt de aktiverede (**bilag 3**). For unge er der et antal, der tilgår/afgår, svarende det samlede antal unge på en given dato. For voksne er der tilsvarende et antal, der tilgår/afgår, der svarer til 50% af antallet i aktivering på en given dato.

Aktivering og rådgivning samt lokalkontorerne er blevet bedt om at redegøre for, hvorvidt det stigende antal personer i aktivering betyder, at målsætningerne for den forstærkede og fremrykkede aktivering er nået, jævnfør også spørgsmål fra socialudvalgsmedlem Peter Brooker (**bilag 4**).

Det fremgår af statusoversigten (**bilag 5**), at 56% blandt gruppe 1 er i aktivering den 11.3.1998. Aktivering og rådgivning oplyser, at 8 personer har ventet mere end 3 måneder på at komme i aktivering. Der redegøres for årsagerne hertil. (**bilag 6**).

Det fremgår ligeledes af statusoversigten at 1/3 af gruppe 2-personer er i aktivering. Tilbagemeldingerne fra lokalkontorerne (**bilag 7**) viser, at af disse har 1/3 været på kontanthjælp i mindre end 1 år. Lokalkontorerne redegør nærmere for, hvad årsagen er til at disse gruppe 2-personer, der har været på kontanthjælp i mere end et år, ikke er i aktivering. Årsagerne er at kontanthjælpsmodtagerne:

- er tilmeldt et aktiveringstilbud, men venter på at tilbuddet starter eller at der er en ledig plads,
- et relevant tilbud eksisterer ikke for tiden, dvs. der er mangel på kommunale aktiveringstilbud til gruppe 2
- er fortsat i en afklarings- og motiveringsfase,
- har så massive social problemer, at det er vanskeligt at komme i gang med aktiveringen, herunder fordi sagsbehandlingsindsatsen optages fuldt ud af at løse disse øvrige problemer i form af, at der er en

børne- og familiesag, at vedkommende er boligløs, kriminalitet, misbrug, eller udvider en betydelig usædvanlig social adfærd præget af aggressivitet eller særlige psykiske problemer.

Social- og sundhedsforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Sagen kan endeligt afgøres af Socialudvalget.

Socialudvalget besluttede:

Taget til efterretning

Klaus Kjær var ikke til stede

SOU 06.05.1998, nr. 96

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 96

YDERLIGERE TILSKUD TIL DANSK HANDICAPFORBUND, GLADSAXE/GENTOFTE AFDELING

I vedlagte skrivelse af 6.4.1998 søger Dansk Handicapforbund, Gladsaxe/Gentofte afdelingen om tilskud til medlemsaktiviteter med 35.000 kr. og et særligt tilskud på 8.000 kr. til tilskud til aktiviteter i forbindelse med afdelingens 25-års jubilæum, jævnfør vedlagte **bilag 1** og **bilag 2**. Af **bilag 3** fremgår foreningens årsregnskab for 1997.

Det skal bemærkes, at foreningen desuden i forbindelse med forberedelse af det årlige møde mellem Socialudvalget og Dansk Handicap forbund, Gladsaxe/Gentofte afdeling har anmodet om, at foreningen som et led i markeringen af 25 års jubilæet får eget foreningslokale på ca. 30 m², jævnfør **bilag 4**.

Social- og sundhedsforvaltningen bemærker, at Socialudvalget på sit møde den 4.2.1998, sag nr. 19 ved behandling af en sag vedrørende tilskud til pensionistklubber i Gladsaxe, tildelte Dansk Handicapforbund, Gladsaxe/Gentofte afdeling 25.000 kr. Pengene er sendt. Ansøgningen her på 35.000 kr. til medlemsaktiviteter må derfor antages reelt at vedrøre et tilskud på yderligere 10.000 kr.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller

at fastholde det tidligere bevilgede tilskud på 25.000 kr. samt

at bevilge et særligt tilskud på 8.000 kr. til tilskud til aktiviteter i forbindelse med afdelingens 25-års jubilæum over kontoen: Tilskud til sociale formål.

Sagen kan endeligt afgøres af Socialudvalget.

SOU 4. 2. 1998, nr. 19 

Socialudvalget besluttede:

Godkendt

Klaus Kjær var ikke til stede

SOU 06.05.1998, nr. 97

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 97

OPHOLDSSTEDET NYDAMMEN

Sagen har været forelagt Socialudvalget den 21.1.1998 sag nr. 14 med henblik på godkendelse af opretning af Nydammens økonomi i 1997 samt godkendelse af budget 1998. Socialudvalget ønskede en række forhold ydeligere belyst, hvilket indgår i nærværende sag. Bilag, der var vedlagt sagen den 21.1.1998 genudsendes ikke.

Opholdsstedets start i 1990-1991:

Familien Lambertsen / Smidsholm kontaktede Familieplejen i Frederiksborg Amt i 1990 for at få vejledning om oprettelse af et opholdssted gerne for flygtninge/indvandrerbørn. Opholdsstedet indgik samarbejdsaftale med Familieplejen. Det betyder blandt andet, at Nydammen binder sig til kun at modtage børn anvist af Familieplejen.

10.10.1990 stiftedes en fond, idet det er den selskabsform de fleste opholdssteder oprettes i. Fonden har en bestyrelse. Tidligere udsendt som bilag 1

08.11.1990 modtog Gladsaxe Kommune anmodning fra Familieplejen om i henhold til bistandslovens § 66 stk. 1. at godkende Nydammen som opholdssted til 3 børn i alderen 6-18 år. Godkendelsen omfattede dels det pædagogiske tilbud, målgruppen og budget efter vejledningen fra Kommunernes Landsforening og Amdsrådsforeningen.

Da Steffen Lambertsen på det tidspunkt var medarbejder og samarbejdspartner i visse børnesager, og da Gladsaxe kommune ikke tidligere (eller senere) havde godkendt et privat opholdssted, anmodedes Københavns Amt om at foretage en vurdering m.h.p. anbefaling vedrørende kommunens eventuelle godkendelse af opholdsstedet.

Amtet vurderede i skrivelse af 21.3.1991, at der intet var til hindring for, at Gladsaxe Kommune kunne godkende opholdsstedet, hvis nogle få korrektioner blev indføjet i aftalen, hvilket sker i skrivelse af 10.4.91.

Præmisserne for godkendelsen:

Generelt skal følgende være opfyldt: Målgruppen, det pædagogiske tilbud, selskabsform og budget.

Godkendelsen omfatter 3 børn/ unge flygtninge/ indvandrere med et socialpædagogisk behandlingsbehov. Familieplejen bringer barnet i forslag, og Gladsaxe Kommune skal inden anbringelsen godkende, at barnet falder inden for målgruppen. Den anbringende kommune fører tilsyn med det enkelte barn. Er barnet uledsaget flygtning bliver Gladsaxe kommune udover tilsynsmyndighed også anbringende kommune.

Lis Smidsholm blev ansat af fonden som daglig leder og ophørte med andet arbejde. Derudover blev en eller flere medarbejdere ansat svarende til 1 fuldtidsstilling. For at være et opholdssted skal der mindst være 2 fuldtidsmedarbejdere. Uddrag af Kommunernes Landsforenings vejledning er tidligere vedlagt som bilag 2. Da Steffen Lambertsen havde fuldtidsarbejde og ville fortsætte med dette, kunne han ikke være den anden fuldtidsmedarbejder. Men godkendelsen er givet med udgangspunkt i at begge parter er aktive i forhold til børnene, da det jo er et familieplejelignende opholdssted. Steffen Lambertsen har dog løbende været deltidslønnet eller lønnet som vikar.

Budgettet er udarbejdet efter Kommunernes Landsforenings vejledning og består af 4 elementer.

Følgende er budgettet for 1997:

Løn:

2 fuldtidspædagoger og 12½ % af lønbudgettet til vikarer.

Løn max. 8,5 x plejevederlag (p.t. 1997 priser 21.199 kr. mdl.) til uddannet personale og 17.458 kr. til uuddannet personale. Denne normering svarer til knapt 6 x vederlag pr. barn. Dertil kommer Steffen Lambertsens "ulønnede/ delvis lønnede" arbejdskraft.

Personaleudgift pr. barn pr. måned	15.945,00 kr.
------------------------------------	---------------

Ejendomsudgifter:

Beløbet fremkommer af husleje, el, vand, gas, varme, afgifter, vedligeholdelse og forsikring mv.

Da familiens renteudgifter hele perioden har været meget høje, valgte forvaltningen efter de første år at bruge Kommunernes Landsforenings vejledningsordlyd "Det konkrete beløb fastsættes ud fra rimelighedsbetragtninger og den gennemsnitlige huslejeudgift/ejendomsudgift i området". Københavns Amt havde ikke udformet "rimelighedsbetragtninger", men det havde Frederiksborg Amt og Fyns Amt. Da Frederiksborg Amt var sammenligneligt prismæssigt valgte forvaltningen at bruge disse regler. Forvaltningens begrundelse er ud over rimelighedsbetragtninger også, at huset inden oprettelse af opholdsstedet var familiens privatbolig. Der har således ikke været behov for investering i en større bolig.

1997 priserne ser således ud:

husleje pr. barn/ung pr. md.	2.528,00 kr
vedligeh. do.	842,00 kr.
el og gas do.	710,00 kr
skatter, afg. og forsik. do.	<u>357,00 kr.</u>
ialt pr. barn/ung pr. md	4.437,00 kr

Øvrige udgifter

Max. beløb pr. md. pr. barn er i følge Kommunernes Landsforenings vejledning i 1997 priser 6.222 kr. Dette beløb indeholder kost, aktiviteter, ferier, lomme- og tøjpenge, rengøring, møbler, kørsel, administration, revisor, supervision og kurser.

Opholdsstedet har hidtil fået godkendt det maksimale beløb, hvilket svarer til andre opholdssteder, som Gladsaxe Kommune bruger som anbringende kommune.

Særlige forhold

Vejledningen åbner mulighed for at yde ekstra i særlige vanskelige forhold, fx. stærkt afvigende adfærd, psykisk og fysisk handicappede m.v.

Under dette punkt har der ikke været fastsat noget beløb. Imidlertid har der i de enkelte sager i perioder været behov for eksempel psykologbistand til den unge eller ekstra personlig støtte til et barn/ ung i en kortere periode. For tiden er der ingen ekstra ydelser.

Familieplejen i Frederiksborg Amt visiterer børn til opholdsstedet, lægger budget og udbetaler opholdsudgiften, fører tilsyn med de enkelte børn og yder faglig supervision til plejefamilien.

Kommunernes Landsforenings vejledning har fastsat honoraret til 1.837,00 kr. pr. barn pr. måned. På opholdssteder opererer alle plejhjemsforeninger med et yderligere honorar på samme størrelse, som kaldes et behandlingstillæg. Det begrundes plejhjemsforeningerne med øget pædagogisk/psykologisk støtte. Kommunernes Landsforening har ikke taget særskilt stilling til dette tillæg. I opholdsstedet her anmeldes det samlede beløb til refusion, da der er 100 % statsrefusion på uledsagede flygtningebørn.

Den samlede betaling til Nydammen	
pr. barn pr. måned i 1997	26.604,00 kr.

Familieplejen får	
pr barn pr. måned 1.837,00 kr. x 2 =	<u>3.674,00 kr</u>

samlet ydelse pr. måned pr. barn	30.278,00 kr.
----------------------------------	---------------

Refusion

Staten refunderer 100 % af udgifterne.

Det pædagogiske tilsyn

Kommunen er forpligtet til at føre generelt tilsyn med det pædagogiske arbejde, som der udføres på Nydammen. Udover det skal lokalkontoret for de 2 børns vedkommende udarbejde handleplan for de uledsagede børn og lave lovpligtig opfølgning hvert ½ år. Frederiksberg kommune er anbringende kommune for det 3. barn.

Både Lis Smidsholm og Steffen Lambertsen er meget interesseret i både det pædagogiske arbejde og i integrationsarbejdet med børnene.

Bladet Dokumentation nr. 4 1994, hvor Steffen Lambertsen redegør for arbejdet i opholdsstedet er tidligere vedlagt som bilag 3. Dette bilag udsendes udelukkende til Det Sociale Udvalgs medlemmer.

Der var de første år mange akutte anbringelser gennem Dansk Røde Kors og Dansk Flygtningehjælp, men nu sker al visitation via Familieplejen. Der har været ialt 25 personer indskrevet de fleste i kortere tid. De 5 forløb har været af længere varighed og en russisk pige har været der i 6 år. De sidste år har der også været 2 somaila søskende. 1996 og 1997 er de første år, hvor opholdsstedet ikke har haft nye indskrivninger. Der er fortsat kontakt til flere af de tidligere anbragte.

Forvaltningen har gennem årene afvist nogle børn, som forvaltningen vurderede ikke havde et behandlingsbehov. Der har således været forskellig opfattelse af om flygtningebørnene har et behandlingsbehov eller om de er velfungerende flygtninge børn, som "blot" har været udsat for en alvorlig krise.

Budget og regnskabskontrol

Forvaltningen har hvert år godkendt budget for det følgende år.

I 1995 stillede forvaltningen krav om, at regnskaberne fra de tidligere år skulle foreligge den 30.4.1995 ellers ville forvaltningen forelægge spørgsmålet om fortsat opretholdelse af godkendelsen for Socialudvalget. Regnskaberne kom inden for den fastsatte tid. Regnskaberne blev godkendt, men generelt har der været divergerende opfattelser af reglerne mellem revisoren og forvaltningen, idet revisoren har betragtet budgettet, som et rammebudget, medens forvaltningen bruger den tredeling Kommunernes Landsforenings vejledning anviser. Der har således været budgetteret med højere udgifter el og varme end de faktiske udgifter. Det ubrugte budgetlagte beløb er blevet anvendt til andre udgiftsposter.

Regnskabet for 1996 blev indsendt til tiden og var tidligere vedlagt som bilag 4. Budgettet for 1996 har tidligere været vedlagt som bilag 5. Regnskabet viste, at bestyrelsen har foreslået, at et nettomerforbrug på 94.521 kr. i 1996 blev overført til egenkapitalen, som så blev negativ. Dette er ikke lovligt. Regnskabet viser merforbrug til personalet på 36.000 kr. og på øvrige udgifter på 71.000 kr. samt mindreforbrug på ejendomsudgifter på 27.000 kr. Sidstnævnte skyldes for højt budgetteret el og gasudgifter og mindreforbrug til vedligeholdelse.

Der har den 25.6.1997 været afholdt et møde med bestyrelsesformanden, revisoren, Familieplejen og forvaltningen.

Revisor og bestyrelse ville fremsende en redegørelse og forslag til opretning af driftsbalancen i 1997. Forslaget, som også er ført ud i praksis indgik tidligere som bilag 6. Dette dækker udligning af det regnskabsmæssige underskud, hvorved betalingen for de anbragte børn følger de ovennævnte principper, samtidig med at udgiftsniveauet reduceres.

Forvaltningen har i den anledning kontaktet Kommunernes Landsforening med henblik på afklaring af, om forslaget er lovligt i den givne situation. Kommunernes Landsforening vejledte følgende: Såfremt kommunen finder opholdsstedet udfører godt pædagogisk arbejde bør denne opretning accepteres. Herefter bør kommunen følge tæt op på regnskabsdelen. Større anskaffelser og henlæggelser kan kun ske efter aftale med kommunen, ligesom bestyrelsen bør orientere kommunen om andre afvigelser.

Social- og sundhedsforvaltningen anbefaler, at forslaget til genopretning godkendes. Det skal dog bemærkes, at Socialudvalget kan beslutte at merforbruget i 1996 er kommunen uvedkommende. Dette ville dog kunne medføre at Nydammen går i betalingsstandsning.

Lovændring og ny vejledning:

Der er et lovforslag, som tillægger al tilsyn med opholdssteder til amtet pr. 1.7.1998, hvilket betyder, at Gladsaxe Kommune fremover ikke skal føre generelt tilsyn eller godkende budgetter og regnskaber.

Samtidig kan det oplyses at Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen er ved at afslutte forhandlingerne om en ny vejledning. Udkast er endnu ikke set, men lønvilkårene for leder og det pædagogiske personale skulle blive bedre fremover.

Budget 1998:

Familieplejen har indsendt forslag om generel opnormering af antallet af børn/unge til 4 personer med dertil hørende personaleudvidelse var tidligere vedlagt som bilag 7. Derudover ansøges der om yderligere personalenormering, således at udgifterne pr. barn bliver højere end hidtil. Udvidelsen svarer til en

personaleforøgelse på godt 4 timer pr. barn pr. uge, hvilket koster ca. 2600 kr. yderligere pr. måned.

Det skal i øvrigt bemærkes, at Nydammen også i 1997 ønskede en sådan forøgelse af personalenormeringen, men forvaltningen godkendte fortsat kun 2 fuldtidsansatte samt 12,82 % vikardækning, idet en tidligere anmodning om faglig begrundelse ikke var fremsendt.

Desuden ønskes der normeret 24 timer mdl. til regnskabshjælp, hvilket i alt medfører en merudgift pr. barn pr. måned på 670 kr.

Personaleudgiften bliver i Familieplejens forslag forudsat at antallet af børn er 4 i alt pr. barn pr. måned: 19.792 kr.

Forvaltningen indstiller, at der ikke bevilges lønudgifter til regnskabshjælp samt at udgiften pr. barn pr. md forbliver uændret, hvilket svarer til: 16.529 kr.

Vedrørende **ejendomsudgifter** har Familieplejen redegjort for omfanget af den samlede låneoptagelse, de samlede renteudgifter og ejendomsværdien, idet udvidelsen til 4 unge medfører, at den hidtidige beregningsmetode med et fast huslejebeløb nu overstiger halvdelen af renteudgifterne. Af terminsoplysningerne fremgår det, at der er foretaget omlægning af lån i 1996. I brev af 9.1.1998 oplyser revisoren, at det omlagte lån er på 765.000 kr med en nominel rentesats på 7,978% og en løbetid på 45 måneder. Den samlede låneoptagelse udgør herefter på gældsopdagelsestidspunktet 2.619.747 kr. Den offentlige ejendomsvurdering er på 1.850.000 kr. Handelsværdien vurderes af revisor til at ligge mellem 2.500.000 kr - 2.750.000 kr.

Familieplejen indstiller, at ejendomsudgiften i 1998 bliver pr. barn pr. måned 3.454 kr.

Familieplejen gør dog opmærksom på, at andre kommuner ville godkende 4/6 beregning (4 unge og 2 faste beboere) og at denne beregning ville betyde en husleje pr. barn pr. måned på 3.666 kr.

Forvaltningen vurderer, at det senest tilkomne lån er opholdsstedet uvedkommen, idet der ikke er foretaget ombygninger eller større vedligeholdelsesopgaver af relevans for opholdsstedet og idet den samlede lånoptagelse langt overstiger den offentlige ejendomsvurdering. I forvaltningens indstilling til ejendomsudgift er der herefter set bort fra det senest tilkomne lån.

De samlede udgifter er herefter ialt for ejendommen:

Renter	163.642 kr.
Vedligeholdelse beregnes som 1/3 af renterne	54.547 kr.
El & gas jfr. regnskab +3,1%	34.532 kr.
Skatter og afgifter jfr. regnskab +3,1%	21.995 kr.
Ialt	274.716 kr.

Ejendomsudgifterne kan ved 3 børn herefter beregnes som 3/5 af det samlede beløb, og tilsvarende ved 4 børn som 4/6 af det samlede beløb, hvorefter beløbet pr. barn pr. md. kan beregnes i begge situationer. Ved denne beregning bliver udgiften pr. barn pr. md. imidlertid større end det maksimale, som er på 2.606 kr. Forvaltningen indstiller derfor, at der kun beregnes det maksimale beløb til rente ved tre børn, og tilsvarende at vedligeholdelsesudgifterne er 1/3 af det maksimale beløb. Ved 4 børn overstiges det maksimale beløb ikke. Forvaltningens indstilling bliver herefter:

	v/3 børn:	v/4 børn:
Husleje pr. barn pr. md.	2.606 kr.	2.273 kr.
Vedligeholdelse do.	869 kr.	758 kr.
El & gas do.	575 kr.	480 kr.
Skatter & afgifter do.	367 kr.	305 kr.
Ialt pr. barn pr. md.	4.417 kr.	3.816 kr.

Familieplejen indstiller på ny det maksimale beløb til **øvrige udgifter** pr. måned pr. barn. 6.415 kr. hvilket forvaltningen kan tilslutte sig.

Opholdsbetalingen bliver efter Familieplejens indstilling med **4 børn i alt** 29.661 kr. pr. barn pr. md.

Forvaltning indstiller at opholdsbetalingen i.f.m.:
3 børn fastsættes til 27.361 kr. pr. barn pr. md.

samt i.f.m.:
4 børn fastsættes til 26.760 kr. pr. barn pr. md.

Derudover indgår **tilsynshonorar** med 1.894 kr x2 pr. barn.

Prissammenligning i forhold til andre opholdssteder:

Prisen på opholdsstedet er svarende til/ lidt lavere end mange andre opholdssteder, som Gladsaxe Kommune anbringer i. Dette skyldes den relativt lave normering set i relation til, at der er tale om døgndækning. Sammenlignende findes der et opholdssted for uledsagede flytningebørn på Frederiksberg oprettet af Red Barnet, hvor forvaltningen har 2 børn anbragt. Prisen er der kr. 40.500 pr. barn pr. md. samt et tilsynshonorar på 1837 kr pr. barn til Red Barnet. Tilsynet omfatter ikke psykologbistand, da denne er indeholdt i selve opholdstaksten.

Forhold, som Socialudvalget ønskede yderligere belyst.

Socialudvalget besluttede på mødet den 21.1.1998 at en række forhold skulle yderligere belyses. **Bilag 8, 9, 10 og 11** indeholder en redegørelse for disse forhold med supplerende bilag.

Tilbagemeldingen indebærer, at forvaltningen indstiller, at udgifterne til telefon i 1996 reduceres med 6.200 kr. Herudover giver de supplerende oplysninger ikke anledning til ændring af forvaltningens tidligere afgivne indstilling.

Forvaltningens indstilling:

Tiden har vist, at der er behov for denne type opholdssted og at Nydammen udfører et meget engageret arbejdet og forvaltningen indstiller, at udvalget godkender henholdsvis oprettelsen af driftsunderskuddet for, samt at opholdsstedet udvides til 4 børn for 1998 med deraf følgende budgetændringer, dog med uændret personalenormering pr. barn.

Forvaltningen lægger herudover vægt på, at der fremover skal være en bedre økonomistyring. Bestyrelsen har oplyst, at der fremover holdes kvartalsmøder og forvaltningen har anmodet kopi af protokollen samt halvårsregnskab, ligesom revisoren fremover skal stille regnskabet op overfor budgettet, således at de enkelte poster direkte kan sammenholdes og Kommunernes Landsforenings retningslinier skal overholdes.

Social og sundhedsforvaltningen indstiller

at budgetoprettelsesforslaget for 1997 godkendes, dog således at udgifterne til telefon reduceres med 2/5..

at udvide antallet af børn fra 3 til 4 og

at taksten pr. barn pr. måned i 1998 fastsættes til h.h.v. 31.349 kr ved 3 børn og 30.748 kr ved 4 børn, svarende til 16.529 kr til personaleudgifter, 6.415 kr til øvrige udgifter og h.h.v 4.417 kr til ejendomsudgifter ved 3 børn og 3.816 kr ved 4 børn, samt 3.988 kr. i tilsynshonorar.

Sagen kan endelig afgøres af socialudvalget.

SOU 21.1.98 sag nr 14 

Socialudvalget besluttede:

Godkendt

Klaus Kjær var ikke til stede

SOU 06.05.1998, nr. 98

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 98

SAMARBEJDE MELLEM AMTET OG KOMMUNEN OM GENOPTRÆNING

I forbindelse med amtets vedtagelse af Sundhedsplan 1997 har en fælles arbejdsgruppe mellem amtet og kommunerne set på "grå-zone"- området, hvor enten sygehusvæsenet eller kommunen kan varetage genoptræningsopgaven i forlængelse af en sygehusindlæggelse.

Arbejdsgruppens redegørelse og forslag til handlingsplan er udsendt til høring i kommunerne. Vedlagt som **bilag 1**. Til redegørelsen hører et yderligere underbilag, som ligger i sagen. Til orientering er vedlagt redegørelse, indstilling og beslutning i forbindelse med sagens første behandling i amtets Økonomi- udvalg. Vedlagt som **bilag 2**.

Idet der henvises til bilag 1, specielt afsnittet "Sammenfatning og konklusioner" opstiller arbejdsgruppen overordnede fælles mål for samarbejdet, der bygger på tilvejebringelse af følgen- de elementer:

- for at sikre kvalitet og kontinuitet i de enkelte genoptrænings forløb etableres der ensartede og fælles kriterier og standarder for genoptræningsforløbet og de ønskede genoptræningsresultater
- etablering af fælles vidensgrundlag via ensartet genoptræningsjournal (vandrejournal) og løbende registrering af genoptræningsforløbet i en fælles database
- i en overgangsperiode laves der aftaler mellem amtet og den enkelte kommune om ansvars- og finansieringsmæssig deling af genoptræningsopgaven i "grå-zonen" (overgangsperioden varer forventeligt i 1½ år indtil datagrundlaget er etableret)
- udgangspunktet for disse aftaler er, at "grå-zonen" indsnævres til en streg således, at der er et fast tidspunkt for overgang af ansvar og finansiering fra amt til kommune. Dette tidspunkt bygger på antallet af registrerede gennemsnitlige indlæggelsesdage på amtets sygehuse, som er knyttet til den primære indlæggelse samme år for den pågældende diagnose
- de bilaterale aftaler omfatter en økonomisk udligning mellem amt og kommune i de tilfælde, hvor den konkrete varetagelse af genoptræningsopgaven aftales at følge et andet forløb end det, der følger af det ovenover aftalte faste tidspunkt
- i redegørelsen tages udgangspunkt i genoptræning efter diagnoserne apopleksi og brud på lårbenshalsen. Der udarbejdes efterfølgende tilsvarende kriterier og standarder for de øvrige 8 patientgrupper, som er nævnt i redegørelsen på side 15 - 16.

Samarbejdsaftalerne og det fremtidige fælles vidensgrundlag via databasen skal sikre, at amtet og kommunerne i amtet kan drøfte, hvor en given genoptræningsopgave bedst og mest effektivt placeres, og hvordan en deling af udgifterne kan ske. Disse drøftelser skal bl.a. ske ved, at der årligt forud for budgetprocedurens start afholdes et fælles amtsligt/primærkommunalt politikermøde med deltagelse af amtets sygehusudvalg, repræsentanter fra kommunernes socialudvalg og ledende embedsmænd.

På baggrund af redegørelsen og handlingsplanen skal Gladsaxe Kommune afgive et høringssvar med kommentarer til den foreslåede samarbejdsstruktur på kort og lidt længere sigt. Endvidere skal kommunen give sin principielle tilslutning til, at der oprettes en fælles database under amtets ledelse, hvori der sker en løbende registrering af genoptræning af borgere.

Arbejdsgruppen foreslår, at databasens etablering og drift i en startfase finansieres via bevilgede midler fra Sundhedsministeriets omstillings- og incitamentspulje, og at driftsudgifterne herefter deles ligeligt mellem henholdsvis amtet og kommunerne under et.

Forslag til høringssvar vedlægges som **bilag 3**.

Social - og sundhedsforvaltningen indstiller,

- at der gives principiel tilslutning til, at der oprettes en fælles database under amtets ledelse, hvori borgernes genoptræningsforløb registreres
- at der afgives et høringssvar i overensstemmelse med den foreslåede tekst.

Socialudvalget besluttede:

Et fuldstændigt bilag 1 blev uddelt under mødet til Socialudvalgets medlemmer.

Anbefales

Til Økonomiudvalget

Klaus Kjær var ikke til stede

SOU 06.05.1998, nr. 99

Udvalgstype: SOU Mødedato: 06.05.1998 Nummer: 99

SVAR TIL TILSYNSRÅDET OM OVERTRÆDELSE AF FORVALTNINGSLOVEN

Tilsynsrådet har i skrivelse af 3.2.1998 anmodet Gladsaxe Byråd om en udtalelse i anledning af klage vedrørende overtrædelse af forvaltningslovens regler

Sagen blev udsat i Byrådets møde den 15.4.1998. Sag nr. 82.

Revideret udkast til udtalelse vedlægges. **(bilag)**

Klager har bedt Tilsynsrådet vurdere, om Gladsaxe Kommune har overtrådt forvaltningsloven i forbindelse med en sag om tildeling af hjemmehjælp og begæring om aktindsigt i forbindelse med sagen.

Der er rejst følgende 5 klagepunkter:

1. Er fristen for behandling af anmodning om aktindsigt overholdt.
2. Er klagers anmodning om aktindsigt imødekommet fuldt ud.
3. Er tavshedspligten overtrådt i forbindelse med, at en medarbejder har videregivet oplysninger til sin nærmeste leder.
4. Er der givet korrekt klagevejledning i forbindelse afgørelse om hjemmehjælp.
5. Er de almindelige regler om hurtig og smidig sagsbehandling overholdt.

Af udkastet til besvarelse fremgår det, at fristereglen for behandling af sag om aktindsigt må anses for overtrådt, og at kommunen beklager overtrædelsen.

Vedrørende de øvrige klagepunkter mener social- og sundhedsforvaltningen, at forvaltningsloven er overholdt.

For at sagen kan nå at blive behandlet i Byrådets møde den 13.5.1998 forlægges den for Økonomiudvalget den 5.5.1998 og for Socialudvalget den 6.5.1998.

Social- og sundhedsforvaltningen indstiller, at Tilsynsrådet svares i overensstemmelse med ovenstående.

SOU 4. 3.1998, nr. 54 
SOU 1. 4.1998, nr. 81 
ØU 7. 4.1998, nr. 202 
BR 15. 4.1998, nr. 82 
ØU 5. 5.1998, nr. 306 

Socialudvalget besluttede:

Anbefales

Til Byrådet

Klaus Kjær var ikke til stede

½

SOU 06.05.1998, nr. 100

Udvalgstype: SOU **Mødedato:** 06.05.1998 **Nummer:** 100

PERSONSAG

SOU 06.05.1998, nr. 101

Udvalgstype: SOU **Mødedato:** 06.05.1998 **Nummer:** 101

PERSONSAG