

REFERAT Klima- og Miljøudvalget 2022-2025 d. 27-03-2023

Mødedato Mandag d. 27. marts 2023 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 2608

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af regnskab 2022 for Klima- og Miljøudvalgets område.....	3
Udbygning af fjernvarme til de resterende ejendomme i Gladsaxe Erhvervskvarter.....	7
Ladestandere - indtægtsbevilling og disponering af afsatte midler.....	10
Endelig godkendelse af VVM-tilladelse og hvidbog til regnvandsprojekt ved Kagsmosen og Nedre Selskabsgrøft på affaldsområdet.....	13
Procesplan for indsats vedr. forenkling af regler og dokumentationskrav på Klima- og Miljøudvalget.....	16
Statusrapport for første kvartal 2023 fra Gladsaxe Fjernvarme for fjernvarmeudbygning.....	20
Status for Kagsåparkens Regnvandsprojekt.....	24
Afreportering af studietur til Stockholm for Klima- og Miljøudvalget 2022.....	27
Introduktion til budgetprocessen 2024-2027 samt Klima- og Miljøudvalgets økonomi.....	29
Nyt fra bestyrelser.....	30
Meddelelser.....	31
Godkendelse.....	32
	33

Punkt 1: Godkendelse af regnskab 2022 for Klima- og Miljøudvalgets område

23-5-00.32.10-K07

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Godkendelse af regnskab for Miljøudvalgets område i 2022 og ønsker for videreførelse af driftsmidler fra 2022 til 2023

Gennemgang af sagen

Det endelige regnskab 2022 for Klima- og Miljøudvalget er nu opgjort. By- og Miljøforvaltningen har udarbejdet vedlagte regnskabsbemærkninger for henholdsvis driftsområdet og anlægsområdet, se bilag 1 og 2.

Resume

Regnskabet viser budgetoverholdelse på det skattefinansierede miljøområde samt renovation, som er takstfinansieret. På fjernvarmeområdet har der i 2022 været uforudsete udgifter til varmekøb fra Centralkommunernes Transmissionsselskab I/S, som bliver opkrævet via taksten i 2023. Det foreslås, at mindreforbrug på 2,2 mio. kr. fra vejafvandingsbidrag bruges til finansiering af midlertidige tillægsbevillinger i 2022 på området for Støttekrævende børn og unge samt Voksne med handicap og sindslidende.

By- og Miljøforvaltningen indstiller, at regnskabet godkendes.

Driftsregnskab og servicerramme

Tabellen herunder viser vedtaget budget 2022, regnskab 2022, samt mer- eller mindreforbruget på Klima- og Miljøudvalgets område.

Klima- og Miljøudvalget råder over tre driftsbevillinger; Renovation, Fjernvarme og Miljø. Samlet set har der i 2022 været et korrigeret budget på -8,4 mio. kr. og et forbrug på -18,3 mio. kr. Mindreforbrug/merindtægt i forhold til det korrigerede budget er således 9,9 mio. kr.

Netto mio. kr.	Vedtaget budget 2022	Korrigeret budget 2022	Regnskab 2022	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
006 Miljøudvalget Total	-11,3	-8,4	-18,3	7,0	9,9
02 Renovation	1,4	1,4	-11,5	12,9	12,9
03 Fjernvarmeforsyning	-22,5	-22,5	-13,9	-8,6	-8,6
04 Miljø	9,7	12,7	7,1	2,7	5,6

De væsentligste forskelle mellem budget og forbrug er forklaret under henholdsvis det skattefinansierede og takstfinansierede område.

Det skattefinansierede område

Servicerammen inden for Klima- og Miljøudvalgets budget består af rammen for Miljø og var i 2022 på 9,7 mio. kr.

Udviklingen i de kvartalsvise forventninger til Klima- og Miljøudvalgets forbrug af serviceudgifter i løbet af året fremgår af nedenstående tabel.

Udvikling i forventning til årets forbrug 2022, servicrammen, mio. kr.

Serviceramme	Forventet forbrug 1. kvartal	Forventet forbrug 2. kvartal	Forventet forbrug 3. kvartal	Regnskab 2022
9,7	10,6	10,6	9,0	7,1

Som det fremgår af tabellen, har udgiftsskønnet for serviceudgifter varieret mellem 9,0 og 10,6 mio. kr. Udgiftsskønnet har primært været baseret på en forventning om et højere vejafvandingsbidrag til Novafos end realiseret ultimo året.

Det vedtagne budget var 9,7 mio. kr., mens det korrigerede budget var 12,7 mio. kr. Årets resultat blev et forbrug på 7,1 mio. kr., hvilket svarer til et mindreforbrug på 5,6 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Af dette var 2,5 mio. kr. mindreforbruget på vejafvandings, 2,2 mio. kr. mindreforbrug for Enhed for Grøn Omstilling samt 0,4 mio. kr. mindreforbrug fra Grønt Idecenter.

Mindreforbruget for vejafvandings skyldes, at betalingen er fastsat ud fra Novafos' investeringsaktivitet på spildevandsområdet, som i 2022 var lavere end budgetteret. Mindreforbruget for grøn omstilling skyldes, at Handleplanen for Grøn Omstilling gælder for en 2-årig periode, og mange indsatser er blevet planlagt i 2022 og først afvikles i 2023. Mindreforbruget på Grønt Idecenter stammer fra videreførte midler fra før og under corona-epidemien.

Det takstfinansierede område

Renovation

Det vedtagne budget var 1,4 mio. kr. og det korrigerede budget ligeledes 1,4 mio. kr. Årets resultat blev et mindreforbrug/merindtægt på 12,9 mio. kr. i forhold til budget.

I 2022 blev indsamling af farligt affald forberedt, udgifterne afholdes først i 2023. Alle kommunens borgere kan nu sortere i 9 fraktioner. Den manglende fraktion (tekstiler) forventes indført sommer 2023.

Mindreforbruget begrundes primært af farligt affald, administrationsomkostninger og udgifter til genbrugsstationen og indgår i mellemværendet mellem renovationsområdet og det skattefinansierede område, som på sigt skal følge hvile-i-sig-selvprincippet. Mellemværendet forventes efter markedsrenten, hvilket i 2022 medførte renteindtægter for renovationsområdet.

Fjernvarme

Det vedtagne budget var indtægter på i alt -22,5 mio. kr. og det korrigerede budget ligeledes -22,5 mio. kr. Årets nettoresultat blev -13,9 mio. kr. hvilket var 8,6 mio. kr. mindre end budget.

Forskellen i henholdsvis udgifter og indtægter fra budget skyldes primært dels merudgifter til CTR dels mindresalg af varme, der i begge tilfælde bidrog til det negative resultat på området.

Fjernvarmeområdet hviler i sig selv, og det budgetterede overskud på området anvendes primært til afdrag på lån til fjernvarmenettet, mens øvrigt mer- og mindreforbrug bliver korrigeret ved tilpasning af fjernvarmetaksterne.

Videreførelse af mindreforbrug til 2023

Udvalgets forventede videreførelsesadgang på det skattefinansierede område kan opgøres til 5,6 mio. kr.

Af mindreforbruget på vejafvanding på 2,5 mio. kr. foreslås 0,2 mio. kr. overført til finansiering af anlægsprojektet "Etablering af græsning i Fedtmosen" og 50.000 kr. overført til finansiering af drift af græsning i Fedtmosen i 2023. De resterende 2,2 mio. kr. mindreforbrug fra vejafvandingsbidraget, foreslås disponeret til finansiering af midlertidige tillægsbevillinger i 2022 på området for Støttekrævende børn og unge samt Voksne med handicap og sindslidende.

Mindreforbrug for Enhed for Grøn Omstilling på 2,2 mio. kr. anbefales videreført til realisering af Handleplanen for Grøn Omstilling, mens 0,4 mio. kr. i mindreforbrug på Grønt Idecenter søges videreført til dækning af udgifter til PFAS jf. udvalgets beslutning i forbindelse med behandling af budget 2023-2027 og resten til Grønt Idecenter.

Samlet foreslås således at videreføre 3,0 mio. kr. til 2023 jf. nedenstående:

Område	Mio. kr.
Enhed for grøn omstilling	2,2
Øvrige områder 'Miljø' herunder Grønt Idecenter	0,8

Anlægsregnskab

En overordnet oversigt over regnskabet vedrørende anlægsudgifter for Klima- og Miljøudvalget fremgår af nedenstående tabel. En detaljeret oversigt over de enkelte anlægsprojekter med anlægsbevilling, vedtaget budget, rådighedsbeløb, samt forbrug, regnskab 2022 og anlægsbemærkninger, fremgår af bilag 2.

Regnskab 2022, nettoanlægsudgifter, mio. kr.

Vedtaget budget	Korrigeret budget	Regnskab 2022	Forskel vedtaget budget	Forskel korrigeret budget
49,2	208,1	39,0	10,2	169,1

Oversigten viser, at det vedtagne budget for nettoanlægsudgifterne på Klima- og Miljøudvalgets område var i alt 49,2 mio. kr. og det korrigerede budget i alt 208,1 mio. kr. Forbruget var 39,0 mio. kr., hvilket svarer til et mindreforbrug i forhold til det vedtagne budget på 10,2 mio. kr. og et mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget på 169,1 mio. kr.

Den overvejende del af anlægsbudgettet for Klima- og Miljøudvalget ud over fjernvarmeudbygningen (takstfinansieret) vedrører ombygning af genbrugsstationen og klimatilpasningsaktiviteter.

Klimatilpasningsaktiviteterne vedrører udgifter til realisering af kommunale opgaver eksempelvis planlægning af separering, analyser og kortlægning mv. som ikke kan indgå i Novafos' takstfinansierede projekter.

Alle projekter foreslås videreført fra 2022 til 2023 med henvisning til periodisering.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at regnskabet med tilhørende bemærkninger og forslag til videreførelser godkendes.

Bilag

Bilag 1: KMU Regnskabsbemærkninger 2022

Bilag 2: KMU Anlæg 2022

Punkt 2: Udbygning af fjernvarme til de resterende ejendomme i Gladsaxe Erhvervskvarter

23-3-13.03.00-P20

Beslutning

Anbefales.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.04.2023

Byrådet 26.04.2023

Sagsfremstilling

Resume

Gladsaxe Byråd godkendte 27.10.2021, punkt 14, projektforslag for fjernvarmeudbygning, der omfatter Gladsaxe Erhvervskvarter. Eftersom Gladsaxe Erhvervskvarter er præget af meget forskelligartede kundetyper, er området blevet udbygget i mindre etaper, som er projekteret for og tilpasset de enkelte kunder og områder. Gladsaxe Fjernvarme har i denne forbindelse søgt tilsvarende trinvis anlægsbevillinger. For at etablere fjernvarmeforsyning til de resterende kunder i Gladsaxe Erhvervskvarter søges i denne sag om en anlægsbevilling på 35.309.200 kr.

Anlægsbevillingen udgør den sidste af de trinvis anlægsbevillinger i Gladsaxe Erhvervskvarter

Gladsaxe Byråd godkendte 27.10.2021, punkt 14, projektforslag for fjernvarmeudbygning, der omfatter Gladsaxe Erhvervskvarter, hvor der er registreret 96 potentielle større fjernvarmekunder. Området er generelt præget af mange forskellige kundetyper. Derfor udbygges området i mindre etaper, som er tilpasset og projekteret til de enkelte kundetyper.

Nye fjernvarmekunder i erhvervskvarteret, der typisk har et højt varmeforbrug, er medvirkende til, at den samlede selskabs- og brugerøkonomi for fjernvarmeudbygningen er positiv, hvorfor det er vigtigt at få tilsluttet kunderne i dette område. Derfor er fjernvarmeselskabet i løbende dialog med nye potentielle kunder i området.

Bevilling til virksomheden AGC samt tre andre større kunder blev godkendt i Byrådet 23.03.2022, punkt 12. Byrådet godkendte 22.06.2022, punkt 14, anlægsbevilling til yderligere to store erhvervskunder: Dele af GEA Farm Technologies samt Ferrosan Medical Devices A/S. For at kunne tilbyde fjernvarme til de resterende kunder i området, søges nu en anlægsbevilling på 35.309.200 kr. Dermed udgør denne anlægsbevilling den sidste af de trinvis anlægsbevillinger i Gladsaxe Erhvervskvarter.

I delområdet, som denne anlægsbevilling omfatter, har Gladsaxe Fjernvarme identificeret 44 potentielle fjernvarmekunder med et samlet varmebehov på cirka 9 GWh/år. Kunderne i området udgøres hovedsageligt af større eller mindre erhvervskunder.

Denne anlægsbevilling omfatter etablering af stikledninger til forsyning af kunderne samt installation af kunden anlæg. Derudover omfatter anlægsbevillingen også etablering af 520 meter hovedledning til forsyning af de kunder, hvor der ikke i dag ligger en hovedledning i nærheden.

Til sagen følger 3 bilag udarbejdet af Gentofte Gladsaxe Fjernvarme på vegne af Gladsaxe Fjernvarme:

Bilag 1: Udbygning af fjernvarme til resterende ejendomme i Gladsaxe Erhvervskvarter (Notat fra Gentofte Gladsaxe Fjernvarme)

Bilag 2: Skema 1 Anlægsbevilling til udbygning af fjernvarme til resterende ejendomme i Gladsaxe Erhvervskvarter (skema med anlægsregnskab)

Bilag 3: Notat vedr. betydning for selskabs- og brugerøkonomien ifm. øgede anlægsomkostninger (Notat fra Damgaard om de selskabs- og brugerøkonomiske konsekvenser ved gennemførelse af projektet)

Tilslutningen af de 44 kunder vurderes samlet set ikke at give anledning til ændringer i taksten
Sammenlignes udviklingen af de selskabs- og brugerøkonomiske konsekvenser som følge af den aktuelle anlægsbevilling med tidligere anlægsbevillinger (bilag 3), vurderes tilslutningen af de 44 ejendomme i Gladsaxe Erhvervskvarter ikke at give anledning til ændringer i taksten.

Udgifterne til etablering af fjernvarmeledninger samt fjernvarmeanlæg fremgår af nedenstående tabel:

Kategorier:	Specifikation af anlægsbevilling:
Rådgivning, byggeledelse og tilsyn	2.025.000 kr.
Projektering	1.200.000 kr.
Anlægsarbejde, entreprenør (Damgaard budget)	19.768.000 kr.
Risikotillæg entreprenørudgifter (25%)	4.942.000 kr.
Kundeinformation	50.000
Fjernvarmeanlæg (kunde-units) inklusiv målere og syn, fjernaflæsningsudstyr samt frakoblingsgebyr	6.774.200
Projektledelse og forsikring	550.000
I alt eksklusiv moms	35.309.200

Med henblik på at kunne forsyne de resterende 44 potentielle kunder i Gladsaxe Erhvervskvarter søges en anlægsbevilling på 35.309.200 kr. Af dette beløb udgøres 6.774.200 kr. af fjernvarmeanlæg, som vedrører abonnementsordningen, hvor selskabet ejer og driver fjernvarmeanlægget.

Anlægsarbejdet vil blive udført under den gældende rammeaftale med Gravmand A/S og Hoffmann A/S for udbygning af fjernvarme i kommunen, mens byggeledelse og tilsyn under udførelsen forestås af Damgaard Rådgivende Ingeniører A/S.

Udgifter til etablering af stikledningen lånefinansieres og tilbagebetales efterfølgende af fjernvarmekunderne over fjernvarmetaksten og påvirker dermed ikke Gladsaxe Kommunes øvrige låneramme.

Såfremt anlægsbevillingen gives, vil Gentofte Gladsaxe Fjernvarme iværksætte informationskampagne rettet mod de enkelte matrikler. Anlægsarbejdet vil herefter kunne påbegyndes i andet kvartal 2023 og være afsluttet i 2025.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der gives en anlægsbevilling på 35.309.200 kr. til etablering af fjernvarme til 44 potentielle kunder med et rådighedsbeløb på 14.123.680 mio. kr. i 2023, 14.123.680 mio. kr. i 2024 og 7.061.840 mio. kr. i 2025, og

2. at udgiften lånefinansieres via KommuneKredit.

Relateret behandling

Byrådet 27.10.2021, punkt 14

Byrådet 23.03.2022, punkt 12

Byrpdet 22.06.2022, punkt 14

Bilag

Bilag 1: Udbygning af fjernvarme til resterende ejendomme i Gladsaxe Erhvervskvarter

Bilag 2: Skema 1 Anlægsbevilling til udbygning af fjernvarme til resterende ejendomme i Gladsaxe Erhvervskvarter (18.1.3)

Bilag 3: Notat vedr. betydning for selskabs- og brugerøkonomi ifm. øgede anlægsomkostninger_26.01.2023

Punkt 3: Ladestandere - indtægtsbevilling og disponering af afsatte midler

22-3-01.30.10-A00

Beslutning

Udsættes.

Kommende behandlingsforløb

Økonomiudvalget 11.04.2023

Byrådet 26.04.2023

Sagsfremstilling

Resumé

Lovgivningen omkring kommunernes rolle i forbindelse med etablering af offentligt tilgængelige ladestandere faldt på plads i april 2022. By- og Miljøforvaltningen forelægger derfor forslag til, hvordan allerede afsatte midler til etablering af ladestandere jf. budget 2021-2024, punkt 63, kan understøtte de tekniske anlæg med materialer og grønne elementer, der passer ind i byrummet. Samtidig søges en indtægtsbevilling til lejeindtægt fra ladeoperatører af de nye ladestandere.

Baggrund for sagen

I budgetaftale 2021-2024 blev der afsat 1,0 mio. kr. i henholdsvis 2021 og 2022 til opsætning af offentligt tilgængelige ladestandere ved kommunale bygninger. Midlerne skulle understøtte det politiske mål om omstilling til elbiler og indfri kravet i Ladestanderbekendtgørelsen fra marts 2020 om, at bestående bygninger med mere end 20 parkeringspladser skal have etableret mindst en ladestander senest 01.01.2025. I Gladsaxe Kommune er det primært parkeringsarealer ved skoler og idrætsanlæg, der er omfattet af kravet.

På det tidspunkt, hvor Ladestanderbekendtgørelsen trådte i kraft, var det uklart, om ladestandere, finansieret af kommunale midler, måtte gøres offentligt tilgængelige. Det viste sig, at det måtte de ikke. De måtte alene benyttes til kommunens egen bilflåde. I vores tilfælde gav det dog ikke mening at sætte ladestandere op alene til egen bilflåde ved skoler og idrætsanlæg. Vi havde allerede sat ladestandere op til egne biler ved blandt andet rådhuset og ved plejecentre til hjemmeplejens biler.

Vi afventede derfor, at ny lovgivning faldt på plads, hvilket den gjorde i april 2022 med Lov om infrastruktur for alternative drivmidler. Med loven fik kommunerne mulighed for at understøtte udbygningen af ladeinfrastruktur ved at udbyde offentlige arealer, så private ladeoperatører kan etablere og drifte ladestandere på kommunale arealer. På den måde kan vi sikre, at ladestanderne bliver offentligt tilgængelige og dermed at flest muligt får glæde af dem.

I efteråret 2022 gennemførte vi derfor et udbud, som både omfattede parkeringsarealer ved kommunale bygninger og parkeringsarealer på offentlig vej. Resultatet af udbuddet blev, at de vindende ladeoperatører har tilbudt at betale lejeafgift for at opsætte og drifte ladestandere på vores arealer. Vi får nu derfor en lejeindtægt i stedet for en udgift til opsætning af ladestandere på de udbudte lokaliteter.

Ladestandere er tekniske anlæg, der fylder i byens rum

Ladestandere er tekniske anlæg, der udover selve ladestanderne også indbefatter etablering af påkørselssikring, opsætning af el- og målerskabe samt transformestationer de steder, hvor der sættes hurtigladere op. I forbindelse med udbuddet har vi sat krav til farve og dimensioner på ladestandere og teknikskabe, men det ændrer ikke på, at ladeinfrastrukturen kommer til at fylde en del i bybilledet.

Ladeoperatørerne sørger for de tekniske anlæg, mens integrationen af ladeinfrastrukturen i bybilledet er noget vi selv skal prioritere. Når opsætningen af ladestandere omfattet af udbuddet er gennemført i løbet af 2023, vil der i alt være ladestandere med tilhørende tekniske anlæg på 45 offentlige parkeringsarealer i byen.

Ønsket om en grønnere by

I Gladsaxe har vi fokus på udviklingen af en grønnere by. Ifølge Gladsaxe Kommunes Arkitekturpolitik – Gladsaxe for mennesker – er det en målsætning, at ”Byens veje skal udvikles til frodige grønne byrum”, og at tekniske anlæg skal tænkes ind i det landskabelige design. De mange nye tekniske anlæg i det offentlige rum, som nødvendiggøres af udbygningen med ladeinfrastruktur, understøtter ikke disse målsætninger.

Teknikhuse og -skabe leveres som udgangspunkt som en ensartet standardvare, der ikke er tilpasset stedet og dets karakter. Teknikken kommer på den måde til at ”spise” af de offentlige arealer uden at give værdi for menneskets oplevelse af byens rum. For eksempel er en typisk transformator et lukket metalskur på 2,6 x 2 x 2 meter.

Forslag til disponering af allerede afsatte midler

Knap 200.000 kr. af de afsatte 2 mio. kr. er i 2022 blevet brugt til at drifte de eksisterende ladestandere, vi tidligere har fået sat op ude i byen, og til at tilpasse ladeinfrastrukturen til vores egen bilflåde. Der er således godt 1,8 mio. kr. tilbage i ladestanderpuljen.

Af hensyn til ønsket om udvikling af en grønnere by foreslår forvaltningen, at 814.000 kr. af de resterende godt 1,8 mio. kr. bruges til at understøtte udbygningen af ladeinfrastrukturen med grønne elementer og tilkøb af materialer, der passer ind i byrummet og omgivelserne.

For eksempel kan transformestationer beklædes med træmaterialer og sedumtag, så de er tilpasset deres nære omgivelser, og ladepladserne kan tilføjes grønne elementer, buske eller mindre træer, der kan skærme for de tekniske anlæg. Skovbrynet Station er en af de lokaliteter, hvor der skal etableres et større anlæg, der kræver ny transformestation, og på rådhusparkeringen er det også forventet, at der skal udbygges med en yderligere transformestation. Vadgård Skole, Bagsværd Stadion, Gladsaxe Stadion, Bagsværd Station og Høje Gladsaxe Torv er ligeledes steder, hvor forvaltningen har identificeret, at der kan være behov for at understøtte en god integrering af de tekniske anlæg i byens rum. Vi har ikke på nuværende tidspunkt defineret konkrete projekter.

De resterende 1 mio. kr. i puljen til opsætning af ladestandere foreslås frigivet til Pulje til investeringer i strategisk kernevefærd.

Forslag til disponering af lejeindtægten

Lejeindtægten, som følge af det gennemførte udbud, er på 184.000 kr. om året fra og med 2023 til og med 2032, altså i alt 1,84 mio. kr. over 10 år.

Den fremtidige drift af ladestandere, der er omfattet af udbuddet, varetages af ladeoperatørerne. Men vi vil fortsat have udgifter til den løbende drift og vedligehold af de ladestandere, vi tidligere har fået sat op på offentlige parkeringsarealer. Derudover vil vi også fremadrettet have udgifter til vedligehold og udbygning af ladeinfrastrukturen til kommunens egen bilflåde. Disse udgifter har tidligere været afholdt af Grøn udviklingspulje (udløb i 2019) og de seneste år af pulje til opsætning af ladestandere.

Forvaltningen foreslår, at lejeindtægten fra ladeoperatørerne afsættes til den fremtidig drift og vedligehold af de ladestandere, Gladsaxe Kommune selv skal vedligeholde, samt til fortsat udbygning af ladeinfrastruktur til kommunens egen bilflåde. Alternativt skal fagforvaltningerne selv finde midler til dette.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at der i overensstemmelse med ovenstående meddeles indtægts- og udgiftsbevilling på 184.000 kr. om året, som tilfalder Klima- og Miljøudvalget,
2. at lejeindtægten fra ladeoperatører anvendes til fremtidig drift, vedligehold og tilpasning af ladeinfrastrukturen,
3. at indtægter og udgifter indarbejdes som tekniske korrektioner til budget 2024-2027,
4. at 814.000 kr. af anlægspulje til ladestandere anvendes til at understøtte de tekniske anlæg med materialer og grønne elementer, der passer ind i byrummet, og
5. at der gives negativ anlægsbevilling og tilsvarende rådighedsbeløb på 1,0 mio. kr. for anlægspulje til ladestandere som tilskrives Pulje til strategisk kernevelværd.

Deltager i sagens behandling

Anne Stougaard

Punkt 4: Endelig godkendelse af VVM-tilladelse og hvidbog til regnvandsprojekt ved Kagsmosen og Nedre Kagså

21-1-01.16.06-P16

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resumé

Miljøkonsekvensrapport og VVM-tilladelse for regnvandsprojektet for Kagsmosen og Nedre Kagså, der skal etableres på tværs af fire kommuner, har været i offentlig høring. Klima- og Miljøudvalget skal på den baggrund tage stilling til, om forslag til endelig VVM-tilladelse til etablering og drift af regnvandsprojekt ved Kagsmosen og Nedre Kagså kan godkendes på baggrund af den udarbejdede hvidbog. Hvidbogen indeholder bygherrers og forvaltningernes bemærkninger til høringssvar.

Københavns Kommune har den koordinerende rolle i processen med de fire kommuners miljøvurdering af projektet. By- og Miljøforvaltningen har vurderet sagen og anbefaler på den baggrund, at Klima- og Miljøudvalget godkender hvidbog og forslag til endelig VVM-tilladelse, med henblik på, at forvaltningen efterfølgende meddeler VVM-tilladelsen til bygherre.

Baggrund

Klima- og Miljøudvalget besluttede 03.10.2022, punkt 2, at godkende miljøkonsekvensrapporten for regnvandsprojekt ved Kagsmosen og Kagsåen med tilhørende udkast til VVM-tilladelse med henblik på udsendelse i offentlig høring.

Miljøkonsekvensrapport og VVM-tilladelse har været i offentlig høring i otte uger på kommunernes høringsportaler i de fire berørte kommuner; Herlev, Gladsaxe, Rødovre og København.

Der er i høringsperioden indkommet otte høringssvar. Forvaltningerne fra de fire kommuner har gennemgået og besvaret de indkomne høringssvar i en fælles hvidbog. Ingen af høringssvarene er fra borgere eller organisationer i Gladsaxe Kommune, men to høringssvar omhandler forhold i Gladsaxe Kommune.

Regnvandsprojektet for Kagsmosen og Nedre Kagså skal sikre mod oversvømmelser i forbindelse med skybrud i henhold til kommunernes overordnede planlægning for skybrudshåndtering og "Kapacitetsplan 2018 for Harrestrup Å-systemet". Samtidig skal projektet sikre, at naturen i Kagsmosen og Nedre Kagså som minimum opretholdes ved forskellige afværgetiltag. Det er en forudsætning for ibrugtagning af projektet, at Kagsåparkens Regnvandsprojekt er gennemført.

Høringssvar og forvaltningernes bemærkninger – høringssvar der berører Gladsaxe Kommune

Miljøkonsekvensrapport og udkast til VVM-tilladelse, der er vedlagt i henholdsvis bilag 2 og 3, har været i offentlig høring fra 10.10 til den 05.12.2022. Bygherre har i høringsperioden stået for et informationsmøde om projektet med gennemgang af miljøkonsekvensrapportens indhold.

De indkomne høringssvar kommer fra henholdsvis Brønshøj-Husum Lokaludvalg, Danmarks Naturfredningsforening Rødovre og København, Grundejerforeningen Islehøj, PAB Brunevang, HOFOR Vand og to borgere. Høringssvarene kan læses i deres fulde længde i bilag 4. Forvaltningernes besvarelse af høringssvarene fremgår af hvidbogen, der er vedlagt som bilag 1.

Herunder gengives udelukkende de høringssvar, der berører arealet i Gladsaxe Kommune.

Høringssvar om natur:

Danmarks Naturfredningsforening, København, finder generelt, at den udførte miljøvurdering er grundig og giver et troværdigt billede af de potentielle negative påvirkninger i forhold til natur og rekreation. Danmarks Naturfredningsforening har bemærkninger til projektets afværgetiltag for bilag IV arterne flagermus og padder, hvor kun flagermus er relevante for projektet på arealerne, der er beliggende i Gladsaxe Kommune. Derudover er der et ønske om overvågning af de berørte områder, så udviklingen i naturtilstanden generelt kan følges. Danmarks Naturfredningsforening foreslår, at myndigheden sætter vilkår i VVM-tilladelsen om jævnlige tilsyn med paddehegnet og ønsker uddybning af, hvorfor de beskrevne afværgetiltag er tilstrækkelige til at afværge en væsentlig påvirkning af flagermus.

Forvaltningernes bemærkninger til natur:

På baggrund af høringssvar fra Danmarks Naturfredningsforening har forvaltningen vurderet, at der skal ske tilføjelser til VVM-tilladelsens vilkår vedrørende afværgetiltag for bilag IV arter henholdsvis flagermus og padder. Til vilkåret omkring opsætning af paddehegn tilføjes blandt andet følgende ”Paddehegnet skal holdes tæt og intakt under hele byggeperioden, og påføres hegnet skader, skal det udbedres med det samme. Der skal føres tilsyn med paddehegnets funktion i hele dens længde mindst en gang hver 14. dag i padderens aktive periode (marts – november)”. Der redegøres i hvidbogen nærmere for, hvordan projektets afværgetiltag til flagermus med etablering af nye hulninger i eksisterende træer og opsætning af flagermuskasser er bedste praksis i henhold til Miljøministeriets forvaltningsplan for flagermus, såfremt projektet nødvendiggør fældning af flagermusegnede træer inden for projektområdet. Fældning af træer sker i forbindelse med vandløbsudvidelsen af Nedre Kagså beliggende i Gladsaxe Kommune.

Høringssvar om grundvand:

HOFOR Vand har bemærkninger til, om projektet kan påvirke grundvandsressourcen og kildepladser, blandt andet kilde 13 (også benævnt kildeplads XIII) beliggende i Gladsaxe Kommune.

Forvaltningernes bemærkninger til grundvand:

Det er Forvaltningens vurdering, at miljøkonsekvensrapporten i tilstrækkelig grad har redegjort for projektets påvirkning af grundvand. Bygherre oplyser, at der i forbindelse med detailprojekteringen af projektet vil blive foretaget en risikovurdering af grundvandsressourcen, når det præcise omfang af grundvandssænkning kendes. Dermed imødekommes høringssvar fra HOFOR.

Forvaltningernes samlede vurdering

På baggrund af den gennemførte VVM-proces er det forvaltningernes vurdering, at der kan meddeles endelig VVM-tilladelse til etablering og drift af regnvandsprojekt for Kagsmosen og Nedre Kagså med forvaltningernes forslag til endelig VVM-tilladelsen.

Videre proces

Når alle fire kommuner har behandlet sagen, vil forvaltningerne meddele bygherre VVM-tilladelse til etablering og drift af regnvandsprojekt ved Kagsmosen og Nedre Kagså. VVM-tilladelsen offentliggøres samtidig på kommunernes hjemmeside med en klagefrist på fire uger.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at hvidbog (bilag 1) og endelig VVM-tilladelse for etablering og drift af regnvandsprojekt for Kagsmosen og Nedre Kagså (bilag 2) godkendes, med henblik på, at Forvaltningen efterfølgende meddeler VVM-tilladelsen til bygherre.

Relateret behandling

Klima- og Miljøudvalget 03.10.2022, punkt 2

Bilag

Bilag 1: Hvidbog, forvaltningernes besvarelse af høringssvar

Bilag 2: Forslag til endelig VVM-tilladelse

Bilag 3: Miljøkonsekvensrapport

Bilag 4: Samlede høringssvar til miljøkonsekvensrapport og VVM-tilladelse

Bilag 5: Oversigtskort af projektet

Punkt 5: Selskabsgørelse på affaldsområdet

23-1-07.01.00-Ø54

Beslutning

Tom Vang Knudsen fremsatte følgende ændringsforslag:

”At Gladsaxe afventer loven om selskabsgørelse, og først derefter tager stilling til, om det giver anledning til dialog med andre kommuner om samarbejde.”

Et flertal af udvalget (Tom Vang Knudsen, Calle Greisholm, Pia Skou, Dorthe Wichmand Müller, Trine Henriksen og Rebecca Plomin) stemte for ændringsforslaget.

Lone Yalcinkaya undlod at stemme.

Ændringsforslaget tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resume

Gladsaxe Byråd besluttede 28.04.2021, punkt 12, at hjemtage indsamling af affald. By- og Miljøforvaltningen blev i den forbindelse endvidere bedt om at undersøge mulige samarbejdspartnere.

30.08.2022 har en bred kreds af partier i Folketinget indgået en aftale om at selskabsgøre kommunernes levering af affaldsydelser.

I denne sag giver forvaltningen et overblik over mulige samarbejdspartnere set i lyset af kravet om selskabsgørelse på affaldsområdet.

På baggrund af de indledende sonderinger vurderer forvaltningen på nuværende tidspunkt, at Ressourceindsamling A/S kunne være en relevant fremtidig samarbejdspartner. Forvaltningen beder om mandat til at gå i yderligere dialog med Ressourceindsamling A/S potentielt og selskabets fem ejerkommuner for at få et tydeligere billede af fordele og ulemper ved et eventuelt fremtidigt samarbejde forud for en temadrøftelse i Klima- og Miljøudvalget i efteråret 2023 og en efterfølgende beslutningssag om affaldsområdets selskabsform.

Uddybende beskrivelse

Gladsaxe Byråd besluttede 28.04.2021, punkt 12, at hjemtage indsamling af affald, når de nuværende kontrakter for affaldsindsamling udløber 01.10.2024. Den praktiske udførsel af hjemtagningen forudsatte etablering af en afdeling til indsamling af affald i Driftsafdelingen med en driftsleder og skraldemænd samt plads til skraldebiler og etablering af elladere.

30.08.2022 har en bred kreds af partier i Folketinget indgået en aftale om at selskabsgøre kommunernes levering af affaldsydelser, herunder indsamlings- og udbudsaktiviteter samt tilhørende administration. Selskabsgørelsen indebærer, at driftsansvar og kundeforholdet til borgerne skal placeres i et kommunalt ejet selskab, der er adskilt fra kommunens rolle som myndighedsudøver. Myndighedsopgaver som affaldsplanlægning, regulativer og tilsyn bliver i kommunen. Det er på nuværende tidspunkt uklart, om kravet om at selskabsgøre også kommer til at omfatte for eksempel driften af Genbrugsstationen.

Formålet med at selskabsgøre er at undgå konkurrenceforvridning ved at gøre leveringen af affaldsydelser til husholdningerne momspålagt - i modsætning til situationen i dag, hvor kommunerne som følge af en nylig dom ikke må opkræve moms på affaldsydelser. Lovgrundlaget, herunder rammer og tidsplan er for nuværende ukendt, men lovforslaget forventes at komme i høring i 2023. Det vides endnu ikke, hvornår selskabsgørelsen skal være effektueret.

Klima- og Miljøudvalget har fået en mundtlig orientering om Aftalen om Selskabsgørelse 05.09.2022.

Konsekvenser af lov om selskabsgørelse

Den kommende lov om selskabsgørelse skal sikre en tydelig adskillelse af drift og myndighed. Et selskab på

affaldsområdet kan foregå i eget regi, det vil sige Gladsaxe Kommune alene eller i et samarbejde med en eller flere andre parter.

Et fælleskommunalt selskab vil skulle reguleres via blandt andet en ejerstrategi og en driftsaftale, hvilket er en model, der er kendt fra vand og spildevand samt fjernvarmeområdet.

Såfremt Gladsaxe Kommune vælger at gå i samarbejde med andre parter, vil det være forvaltningens anbefaling, at det bliver med kommuner, der har hjemtaget affaldsindsamlingen og har samme målsætninger som Gladsaxe Kommune indenfor områder som arbejdsmiljø, miljø med videre.

I en fælleskommunal selskabskonstruktion vil der således skulle arbejdes målrettet med at fastholde de intentioner, som Gladsaxe Byråd havde med hjemtagelsen.

Byrådets centrale intentioner i ønsket om at hjemtage affaldsindsamlingen var:

- Kvalitet og service overfor borgerne
- Arbejdsmiljø
- Grøn omstilling

Sondering vedrørende mulige samarbejdspartnere

Et selskab med øvrige kommuner kan enten realiseres ved at træde ind i et allerede fungerende selskab eller ved at etablere et nyt selskab med andre kommuner, der også har hjemtaget affaldsindsamlingen, men endnu ikke har selskabsgjort.

Forvaltningen har været i kontakt med en lang række nabokommuner og fundet frem til nedenstående mulige samarbejdspartnere:

- ARC, Amager Ressource Center – selskab ejet af Dragør, Frederiksberg, Hvidovre, København og Tårnby kommuner
- Ressourceindsamling A/S – selskab ejet af Ballerup, Albertslund, Furesø, Ishøj og Vallensbæk kommuner
- Vestforbrænding - kommende selskab til indsamling af affald. Vestforbrænding har varslet, at såfremt en eller flere kommuner ønsker, at Vestforbrænding skal varetage indsamlingen af affald for dem, så vil de kunne etablere denne indsamling. Vestforbrænding har nedsat en arbejdsgruppe, der skal bidrage med deres ønsker til opgaveløsning i regi af et datterselskab under Vestforbrænding.
- Andre kommuner, der også har hjemtaget, men endnu ikke selskabsgjort, for eksempel Hvidovre, Rødovre og Frederiksberg.

I bilag 1 er der en uddybende beskrivelse af ovenstående parter.

Der er endvidere kommuner, som har lagt deres affaldsindsamling i et Forsyningsselskab sammen med vand, spildevand og fjernvarme. Det gælder for eksempel Lyngby, Hillerød, Fredensborg, Helsingør og Halsnæs. Den løsning vurderes ikke relevant for Gladsaxe Kommune, da vi har forskellige selskabskonstruktioner med forskellige kommuner målrettet det specifikke faglige område vand/spildevand samt fjernvarme. Ingen af disse selskaber har faglig viden på affaldsområdet eller erfaring med etablering og drift af affaldsindsamling.

Et samarbejde med andre kommuner vil muliggøre stordriftsfordele, hvilket kan blive en fordel i håndteringen af eventuelle krav om effektiviseringer, som affaldsindsamlingen forventes at blive mødt med (i lighed med vandområdet). For at opnå sådanne stordriftsfordele vurderer forvaltningen som tidligere nævnt, at det er afgørende, at et selskab etableres med kommuner, der som Gladsaxe har hjemtaget indsamlingen. Det vil give muligheder for opbygning af kompetencer i drift af indsamling, fleksibilitet ved kørselstilrettelæggelsen ved ferie og sygdom blandt skraldefolk, deling af skraldebiler til indsamling af specielle fraktioner med mere. Det vurderes ikke at give væsentlige stordriftsfordele at samarbejde med kommuner, som fortsat har indsamlingen af affald hos privat renovatør, da det er andre kompetencer et sådant selskab har brug for.

Når Forvaltningen på nuværende tidspunkt vurderer de mulige samarbejdspartnere, så er den potentielt mest relevante samarbejdspart Ressourceindsamling A/S.

Ressourceindsamling A/S har udtrykt positiv interesse i at udvide ejerkredsen for at opnå yderligere stordriftsfordele.

Med afsæt i dialog med Ressourceindsamling A/S og de fem ejerkommuners miljøafdelinger ser forvaltningen et potentielt samarbejde med Ressourceindsamling A/S som en mulighed, også i relation til en række af Byrådets

intentioner, herunder arbejdsmiljø og grøn omstilling. Derudover har selskabet kompetence og erfaring med drift af affaldsindsamling.

Forvaltningen har bedt Revisionsselskabet PWC om at vurdere Ressourceindsamling A/S som en potentiel samarbejdspart for Gladsaxe Kommune, særligt med henblik på selskabskonstruktion og økonomi. PWC's vurdering er vedlagt som bilag 2. Notatet er fortroligt, da det indeholder økonomiske forhold vedrørende tømmepriser på affald i andre kommuner.

PWC konkluderer, at økonomien i forhold til tømmepriser for Ressourceindsamling A/S ligger meget tæt på Gladsaxe Kommunes nuværende tømmepriser. PWC har endvidere screenet sammenlignelige offentlige udbud på affaldsindsamling i perioden fra 2019 til 2021. Screeningen viser en stigning på de offentlige udbud på mellem 28-58% i forhold til Ressourceindsamling A/S's priser. Samlet set er det PWC's vurdering, at Ressourceindsamling A/S er et effektivt drevet selskab, der leverer en omkostningseffektiv service til borgerne.

PWC peger desuden på, at Gladsaxe Kommune i forbindelse med et eventuelt samarbejde skal være opmærksom på den fremtidige selskabskonstruktion og eksempelvis sikre, at økonomi afregnes mellem kommunerne i forhold til den enkelte kommunes serviceniveau.

Bestyrelsen for Ressourceindsamling A/S skal i 2023 træffe en række beslutninger med stor betydning for selskabets fremtidige organisering og drift. Bestyrelsen for Ressourceindsamling A/S skal blandt andet tage beslutning om, hvorvidt kundeservice, beholderservice og AT-sager (arbejdstilsyn) fremover fortsat skal varetages af Vestforbrænding for de fem ejerkommuner, eller om disse opgaver skal overflyttes til Ressourceindsamling A/S. Bestyrelsen skal ligeledes beslutte fremtidens selskabsstruktur.

For Gladsaxe Kommune vil udfaldet af disse beslutninger være væsentlige, i forhold til et eventuelt fremtidigt samarbejde.

Forvaltningen vurderer derfor, at det vil være hensigtsmæssigt at gå i en tidlig og uforpligtende dialog med Ressourceindsamling A/S og ejerkommunerne sideløbende med den dialog, der vil være i selskabets bestyrelse om en fremtidig organisering og drift. Forvaltningens vurdering er, at især spørgsmålet om, hvorvidt kundeservice fremadrettet varetages af selskabet, vil være afgørende for, om Ressourceindsamling A/S vil være en potentiel mulighed, når Gladsaxe Kommune senere skal træffe beslutning om, hvordan kravet om selskabsgørelse imødekommes. En tidlig og uforpligtende dialog med de fem ejerkommuner skal således bidrage til et senere beslutningsgrundlag for beslutning om selskabsgørelse.

Forvaltningen foreslår, at en opsamling og status på denne dialog præsenteres på en temadrøftelse i efteråret 2023 for Klima- og Miljøudvalget.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at forvaltningen får mandat til på direktørniveau at gå i yderligere dialog med de fem ejerkommuner bag Ressourceindsamling A/S.

Relateret behandling

Byrådet 28.04.2021, punkt 12

Klima- og Miljøudvalget 04.04.2022, punkt 1

Bilag

Bilag 1: Sondering af mulige samarbejdspartnere

Punkt 6: Procesplan for indsats vedr. forenkling af regler og dokumentationskrav på Klima- og Miljøudvalgets område

21-13-00.22.04-A30

Beslutning

Tiltrådt.

Sagsfremstilling

Resumé

Byrådet har besluttet, at en kritisk gennemgang af kommunale regler og dokumentationskrav skal foretages med henblik på at frigøre ressourcer til gavn for borgere og virksomheder. I forlængelse heraf fremlægger By- og Miljøforvaltningen forslag til procesplan for arbejdet til beslutning. Forvaltningen lægger op til, at processen foregår i fire overordnede faser med tæt involvering af medarbejdere og ledere.

Baggrund for procesplanen

Byrådet besluttede 23.11.2022, punkt 14, at de stående udvalg får til opgave at lave en kritisk gennemgang af de kommunale regler og dokumentationskrav på deres respektive områder, som ikke skaber værdi for borgere og virksomheder, og som kan frigive mere tid til kerneopgaven. Hvert fagudvalg skal i løbet af første kvartal 2023 beslutte en plan for analysearbejdet, for at der kan omprioriteres ressourcer til opgaven. Alle udvalg skal have gennemført analysen og fremlagt eventuelle forslag til at afskaffe unødvendige kommunale regler og dokumentationskrav inden medio 2024.

Økonomiudvalget godkendte på mødet 28.02.2023, punkt 4, forslag til operationalisering af Byrådets beslutning i form af nogle overordnede principper, som skal være gældende for alle udvalg.

Klima- og Miljøudvalget får i denne sag til beslutning forelagt en procesplan for gennemførelse af indsats vedrørende forenkling af regler og dokumentationskrav på udvalgets område.

Forslag til procesplan

By- og Miljøforvaltningen foreslår, at processen inddeles i nedenstående fire overordnede faser. Fasernes varighed kan justeres undervejs ved behov, eksempelvis ved simple muligheder for forenkling af regler og dokumentationskrav. Procesplanen skal derfor forstås som den overordnede plan, som arbejdet tænkes at skulle følge. Tæt inddragelse af medarbejdere, ledere og MED-system er en central del af processen, og beskrives yderligere efter gennemgangen af de fire faser.

Fase 1: forberedelse af proces (januar – april 2023)

I første fase forberedes processen. Det indebærer eksempelvis udvikling af et simpelt og lettilgængeligt værktøj til brug for medarbejdernes indmelding af uhensigtsmæssige regler og dokumentationskrav, etablering af organisering og udarbejdelse af kommunikationsmateriale, der skal sikre et bredt kendskab til processen mv. I denne fase behandles endvidere procesplanen i fagudvalgene.

Fase 2: identificering af regler og dokumentationskrav (maj – september 2023)

I anden fase identificeres kommunale regler og dokumentationskrav, som vurderes at være unødige, eller som kan forenkles. Indmelding af regler og dokumentationskrav sker via en kombination af digital løsning og dialoger ved personalemøder mv. By- og Miljøforvaltningen vil have fokus på at sikre, at muligheden for at melde forslag ind er

lettilgængelig, således at der sikres involvering af medarbejdere og ledere. Der vil ligeledes være opmærksomhed på at sikre en god rammesætning og understøttelse af processen, herunder formidling af den politiske intention i arbejdet.

Fase 3: kvalificering af identificerede regler og dokumentationskrav (oktober 2023 – februar 2024)

I tredje fase kvalificeres de identificerede regler og dokumentationskrav, som er meldt ind til at være unødvendige, eller som kan forenkles.

Fokus i denne fase er på at vurdere, om den pågældende regel eller dokumentationskrav skaber værdi for borgere eller virksomheder. By- og Miljøforvaltningen vil, jf. principperne (Økonomiudvalget 28.02.2023, punkt 4) have fokus på at sikre en helhedsorienteret kvalificering af dette. Værdi kan være mange ting – og kan opleves både direkte og mere indirekte af borgeren, virksomheden eller den medarbejder, der oplever reglen. Afsættet for vurderingen af værdi vil være den politiske intention om at frigøre tid til kerneopgaven og understøtte meningsfulde opgaver samtidig med, at der skal sikres et blik for den samlede værdikæde, som en opgave indgår i. Fx om et dokumentationskrav er nødvendigt af styringsmæssige eller personalemæssige hensyn.

Kvalificeringen vil ske med afsæt i fælles værktøjer for at sikre en ensartet og helhedsorienteret gennemgang. I kvalificeringen skal vi dels kunne fastslå, hvor reglen/dokumentationskravet kommer fra (den konkrete arbejdsplads, afdeling, forvaltning, politisk besluttet, lovgivning osv.), dels skal vi kunne afdække, om reglen/dokumentationskravet skaber værdi i bred forstand.

Fase 4: beslutning vedrørende regler og dokumentationskrav (marts – juni 2024)

I fjerde fase træffes beslutning om, hvorvidt den enkelte regel eller dokumentationskrav skal forblive, fjernes eller forenkles. Det kan eksempelvis være, at et dokumentationskrav skal beholdes, men at det kan gøres mindre tidskrævende.

Der sondres mellem politisk og administrative besluttede regler og dokumentationskrav (jf. Økonomiudvalget 28.02.2023, punkt 4).

De politisk fastsatte regler og dokumentationskrav vil blive forelagt til beslutning i Klima- og Miljøudvalget med en eksPLICIT beskrivelse af, hvorvidt reglen eller dokumentationskravet vurderes at skabe værdi eller ej, samt på denne baggrund forvaltningens indstilling til håndtering.

De administrative fastsatte regler og dokumentationskrav kan fjernes eller forenkles med det samme, og uden politisk godkendelse, hvilket muliggør en hurtig implementering af beslutningen.

Klima- og Miljøudvalget vil således blive forelagt indstilling fra forvaltningen senest i perioden marts-juni 2024 vedrørende politisk fastsatte regler og dokumentationskrav på udvalgets område.

Inddragelse af MED-system

Der skal være en tæt inddragelse af MED-systemet, jf. Byrådets beslutning. De er blevet inddraget i fase 1, det vil sige i planlægning af processen, og de vil derudover særligt blive inddraget i fase 2, hvor regler og dokumentationskrav identificeres.

MED-systemet inddrages så det sikres, at medarbejdernes vurdering af kommunale regler og dokumentationskrav kommer til at stå centralt i arbejdet. MED-systemet vil ydermere blive inddraget i kvalificeringen af regler og dokumentationskrav (fase 3) samt i beslutningen vedrørende disse (fase 4), når det vedrører regler og dokumentationskrav, som er inden for det enkelte MED-udvalgs kompetenceområde.

Inddragelse af medarbejdere og ledere

Alle medarbejdere og ledere skal have mulighed for at bidrage i processen. Det sikres både igennem en tæt involvering af MED-systemet, men derudover skal medarbejdere og ledere have mulighed for selv at indmelde regler og dokumentationskrav, som de vurderer kan fjernes eller forenkles (fase 2). Det understøttes som tidligere nævnt gennem en solid kommunikationsindsats via både intranet, personalemøder mv.

Organisering

Der er nedsat en styregruppe med repræsentanter fra alle forvaltninger og Center for Politik og Udvikling for at sikre fremdrift og koordinering af processen på tværs af kommunen, herunder udvikling af fælles værktøjer og kommunikation. Tværgående regler og dokumentationskrav vil i fase 3 og 4 blive kvalificeret og besluttet på tværs af forvaltninger/center.

I By- og Miljøforvaltningen er arbejdet forankret hos en medarbejder, der skal sikre koordinering og fremdrift i forvaltningen; herunder på tværs af opgaver inden for Klima- og Miljøudvalget, Trafik- og Teknikudvalget samt Økonomiudvalget.

Ressourceforbrug

Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at pege på, hvor mange ressourcer der i alt skal afsættes til indsatsen vedrørende forenkling af regler og dokumentationskrav, men det er By- og Miljøforvaltningens vurdering, at det ikke bliver en stor opgave, da de regler og dokumentationskrav, der administreres efter på forvaltningens område, i langt overvejende grad er fastsat af Folketinget. Udvalget vil blive orienteret, hvis det bliver nødvendigt med en omprioritering, som vil få betydning for politisk besluttede tiltag.

Afrapportering til Klima- og Miljøudvalget

For at sikre tæt politisk involvering foreslås det, at Klima- og Miljøudvalget får forelagt en status på arbejdet med forenkling af regler og dokumentationskrav på udvalgets møder i september og december 2023.

Økonomiudvalget besluttede 28.02.2023, punkt 4, at politiske fastsatte regler og dokumentationskrav skal forelægges til politisk beslutning i det relevante fagudvalg, mens administrative regler og dokumentationskrav kan ophæves med det samme uden politisk godkendelse. Det blev derudover besluttet, at regler og dokumentationskrav kan forelægges fagudvalg løbende for at få hurtigere virkning af Byrådets beslutning, dog senest i forbindelse med den endelige afrapportering medio 2024.

Den endelige afrapportering til Trafik- og Teknikudvalget vil indeholde en opstilling med de politisk fastsatte regler og dokumentationskrav, som forvaltningen indstiller til udvalget at fjerne eller forenkle. De administrative regler og dokumentationskrav bliver forelagt til orientering med forvaltningens begrundelse for, hvorfor reglen/dokumentationskravet er blevet vurderet til at kunne ophæves eller forenkles.

By- og Miljøforvaltningen indstiller,

1. at Trafik- og Teknikudvalget godkender forslag til procesplan.

Relateret behandling

Byrådet 23.11.2022, punkt 14

Økonomiudvalget 28.02.2023, punkt 4

Punkt 7: Statusrapport for første kvartal 2023 fra Gladsaxe Fjernvarme for fjernvarmeudbygning

23-2-13.03.18-P00

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Resume

For at give en status på udbygningen med fjernvarme har Gentofte Gladsaxe Fjernvarme (GGF) på vegne af By- og Miljøforvaltningen udarbejdet en statusrapport om fjernvarmeudbygningen i den sydlige del af Gladsaxe Kommune. Rapporten er den første af i alt to planlagte rapporter i 2023 og omhandler udbygningen af fjernvarme i sidste kvartal 2022. Statusrapporten forelægges til orientering.

Udbygning af fjernvarmenettet med høj tilslutningsprocent

Byrådet godkendte 27.10.2021, punkt 14, og 23.03.2022, punkt 13, projektforslag for fjernvarmeudbygning i den sydlige del af Gladsaxe Kommune. Gladsaxe Fjernvarme har siden april 2022 været i gang med udbygningen af fjernvarmenettet indenfor projektforslagenes områder. Der arbejdes nu i tre udbygningsområder med to forskellige entreprenører: MT Højgaard og Hoffmann A/S. Endvidere afholder Gravmand A/S eftertilslutninger, som ikke er en del af udbygningsområderne.

I skemaet her ses status på udbygningen ved udgangen af 2022:

Område	Antal ejendomme	Tilmeldingsfrist for tilmelding til tilslutning på kampagnevilkår for 0 kr.	Tilslutningsprocent	Antal tilmeldte ejendomme	Start af anlægsarbejde	Planlagt afslutning af anlægsarbejde	Antal idriftsatte kunder
18.1.1 (Dele af Gladsaxe Erhvervskvarter)	13	01-05-2022	31 %	5	15-03-2022	01-09-2022	2
18.1.2 (Mørkhøj Bygade, Hjortestien og Bykrogen)	58	01-04-2022	86%	50	01-10-2022	01-07-2023	-
18.2.1-2 (Dele af Mørkhøj-kvarteret)	308	01-06-2022	90%	275	01-08-2022	01-06-2023	-
18.2.3 (Dele af Mørkhøj-kvarteret)	320	16-04-2023	-	-	Maj 2023	Primo 2024	-

I den aktuelle del af Gladsaxe Erhvervskvarter er hovedinfrastrukturen lagt, og fjernvarmeudbygningen i denne del af erhvervskvarteret betragtes som afsluttet. Den resterende udbygning i området vil være i form af eftertilslutning af potentielle kunder, der ikke tilmeldte sig fjernvarme under udbygningskampagnen. Det lave antal tilslutninger i erhvervskvarteret skyldes, at ejere og administratorer af erhvervsbygninger typisk har behov for længere beslutningstid, da deres interne proces for beslutning om et varmekildeskift er mere kompleks, hvorfor en lavere tilslutningsprocent ved udbygningens start er at forvente. Fjernvarmeselskabet er i dialog med de resterende potentielle kunder i området om muligheden for tilslutning.

Mørkhøj Bygade, Hjortestien og Bykrogen er boligkvarterer, hvor tilslutningsprocenten ligger højt på 86 procent. Udbygningen i dette område er i gang og forventes gennemført i tredje kvartal 2023.

I dele af Mørkhøj-kvarteret er udbygningen også påbegyndt, og på nogle veje er anlægsarbejdet afsluttet. Der har dog været udfordringer med forsinket levering af rør og øvrige materialer. For at fastholde fremdriften og forhindre yderligere forsinkelser i udbygningen er det aftalt med Gladsaxe Kommune, at der kan blive tale om arbejde uden for normal arbejdstid. Klima- og Miljøudvalget godkendte 28.06.2022, punkt 3, en dispensation fra gældende forskrift for midlertidige bygge- og anlægsaktiviteter

til, at GGF efter konkret vurdering og tilladelse kan anvende udvidede arbejdstider i forbindelse med udbygningen af fjernvarmen i Gladsaxe Kommune. Der vil i hvert tilfælde blive indhentet de nødvendige tilladelser, og beboerne i de berørte områder vil blive orienteret om arbejdet. Anlægsarbejdet i Mørkhøj-kvarteret forventes dermed stadig afsluttet i 2024.

Foruden den igangværende udbygning skal der gennemføres udbud på udbygningen af fjernvarmenettet på de resterende områder indenfor projektforslagene. Der er tale om områder omkring Buddinge og Stengårdskvarteret, som forventes udbudt i første halvdel af 2023.

Nye Model A+ kunder i forsyningsområdet

Gladsaxe Fjernvarme har i 2022 arbejdet på at skabe mere opmærksomhed på muligheden for at vælge abonnementsordningen Model A+ blandt kunder med et stort varmeforbrug. Når Gladsaxe Fjernvarme ejer, drifter og vedligeholder store varmeinstallationer, er det muligt at sikre en bedre varmeudnyttelse både for den enkelte og for hele fjernvarmenettet. Netop øget energiudnyttelse hos store varmebrugere er en vigtig faktor i den grønne omstilling, fordi det på sigt også vil være muligt at sænke fremløbstemperaturen i fjernvarmenettet. Gladsaxe Fjernvarme har i 2022 tilsluttet én ny kunde med Model A+ og konverteret én kunde fra Model B til A+. Det betyder, at fjernvarmeselskabet henholdsvis har leveret et nyt fjernvarmanlæg og overtaget et eksisterende, hvor selskabet fremover står for service og vedligehold begge steder. Der er yderligere 23 underskrevne leveringsaftaler på A+, hvor etableringen af fjernvarme forventes at finde sted i 2023.

Stor interesse for eftertilslutninger

Der er stor interesse for at få fjernvarme i allerede udbyggede områder, hvor borgerne betaler et tilslutningsbidrag for at blive koblet på nettet. Gladsaxe Fjernvarme har i 2022 modtaget 163 underskrevne leveringsaftaler fra boligejere i allerede udbyggede fjernvarmeområder, som ønsker at skifte til fjernvarme.

Grafen viser, hvordan interessen for fjernvarme er mangedoblet:



Den markante stigning i underskrevne leveringsaftaler sammenholdt med den relativt begrænsede stigning i synede fjernvarmeanlæg i forbindelse med tilslutning af en ny kunde er et udtryk for, at ventetiden på eftertilslutning til fjernvarme er steget markant i 2022. Gladsaxe Fjernvarmes mål for 2022 var at idriftsætte 20 fjernvarmekunder i eksisterende fjernvarmeområder, og der blev i alt tilsluttet 21 kunder. Igennem 2022 har Gladsaxe Fjernvarme arbejdet på at øge kapaciteten på dette område, og der er blandt andet indgået aftale med endnu en entreprenør. Gladsaxe Fjernvarme forventer at kunne eftertilslutte 145 kunder i løbet af 2023.

Mangel på materialer og ressourcer påvirker tidsplanen

Der sker en omfattende udbygning af fjernvarme i hele landet, og arbejdskraft er generelt svær at skaffe. I kølvandet på Covid19 og invasionen af Ukraine er de globale forsyningskæder udfordrede og har dermed svært ved at levere de materialer, der er bestilt, til den aftalte tid. Det skaber et pres på både eftertilslutninger til og udbygningen af fjernvarmenettet. Gladsaxe Fjernvarme gør i denne forbindelse en indsats for at modtage alle de materialer, der kan leveres, for at sikre projektets fremdrift.

I tillæg til usikkerhed omkring levering af materialer er der i hele fjernvarmebranchen udfordringer med at få og fastholde den nødvendige arbejdskraft hos entreprenørerne. Det gør det vanskeligt at overholde den oprindelige tidsplan. Gladsaxe Fjernvarme og entreprenørerne optimerer og justerer løbende for at opretholde en kontinuerlig fremdrift med de materialer og ressourcer, der er til rådighed - blandt andet ved at gøre brug af muligheden for udvidede arbejdstider.

Statusrapporten for sidste kvartal i 2022 fremlægges i denne sag til orientering

Fremover vil statusrapporterne være en kombineret status på drift og udbygning, der yderligere indeholder et eller to aktuelle emner. Dermed bliver status over returtemperatur og/eller nettab inkluderet med fokus på lavtemperatur fjernvarmes fremtid - enten i hver rapport eller årligt afhængig af udviklingen på området. Andre relevante emner kunne være etablering af ny energiproduktion eller lager.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Byrådet 27.10.2021, punkt 14

Byrådet 23.03.2022, punkt 13

Klima- og Miljøudvalget 28.06.2022, punkt 3

Bilag

Bilag 1: Statusrapport 2022 Gladsaxe Fjernvarme BARBs kommentarer indarbejdet 21-02-2023

Punkt 8: Status for Kagsåparkens Regnvandsprojekt

21-9-06.00.00-P16

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Resumé

Forvaltningerne i Gladsaxe og Herlev kommuner har meddelt en VVM-afgørelse, og By- og Miljøforvaltningen i Gladsaxe Kommune har givet landzonetilladelse til Kagsåparkens Regnvandsprojekt. De første synlige aktiviteter i Kagsåparken igansættes i april 2023 med arkæologiske undersøgelser og for-klassificering af jorden. Anlægsperioden er planlagt fra oktober 2023 til december 2027. Der forberedes en kommunikationsindsats i forhold til naboer og brugere af parken. Der gives her en status for projektet.

Sagen forelægges samtidigt til orientering i Trafik- og Teknikudvalget.

Sagsfremstilling

Formål og projektindhold

Kagsåparkens Regnvandsprojekt anlægges i Kagsåparken langs kommunegrænsen mellem Gladsaxe og Herlev kommuner. Projektet har til formål at sikre bedre rensning af spildevand og regnvand til Kagså, der udleder til Harrestrup Å, samt at reducere risikoen for oversvømmelser ved skybrud. Projektet omfatter etablering af en underjordisk bassinledning til fælleskloakeret spildevand, et regnvandsanlæg med rensbassiner på overfladen til separatkloakeret regnvand samt volumen til skybrudshåndtering. Projektet er et samarbejde mellem Novafos, HOFOR og Gladsaxe og Herlev kommuner med forsyningerne som bygherre og Novafos som projektleder. Størstedelen af projektområdet ejes af Gladsaxe Kommune.

Klima- og Miljøudvalget blev senest orienteret om projektet 08.08.2022, punkt 5. Mødesagen handlede om det udarbejdede projektforslag, den forestående myndighedsbehandling og forsinkelsen på grund af Letbaneprojektet.

Myndighedstilladelser

Gladsaxe og Herlev kommuner gav i 2017 VVM-tilladelse til Novafos A/S, på baggrund af tilhørende VVM-redegørelse, til etablering af Kagsåparkens Regnvandsprojekt. Kommunerne gav samtidig udledningstilladelse til projektet. Da det ikke var muligt at igangsætte anlæg af projektet inden for de tre år, som tilladelsen gjaldt, herunder bl.a. på grund af Letbaneprojektet, gav kommunerne i 2020 fornyet VVM-tilladelse og fornyet udledningstilladelse. Siden har kommunerne i 2021 og senest i januar 2023 offentliggjort afgørelser om, at planlagte projektændringer ikke medfører væsentlige miljøpåvirkninger og dermed kan gennemføres uden yderligere miljøvurdering.

Gladsaxe Kommune meddelte 08.02.2023 landzonetilladelse til projektet. Afgørelserne er ikke blevet påklaget.

Projektplan og økonomi

Projektet er i detailprojekteringsfasen. Igangsættelse af anlægsprojektet sker i oktober 2023. VVM-tilladelsen, der blev givet 09.10.2020, har en treårig frist for anlægsstart, og derfor er det væsentligt, at projektet kommer i gang til oktober.

Projektets økonomi er ved bygherreoverslag 476 mio. kr. Projektet finansieres af HOFOR, Novafos og forsyningerne i Harrestrup Å-samarbejdet. Gladsaxe Kommune udfører samtidig et rekreativt projekt, der for en samlet sum på 3,0 mio. kr. styrker parkens rekreative værdier og oplevelsesmuligheder, vedtaget på Byrådet 15.12.2021, punkt 13.

Anlægsaktiviteter i foråret 2023

I perioden april - juni 2023 vil Kroppedal Museum gennemføre arkæologiske undersøgelser ved gravning af søgerender på de store græsflader syd for Ring 3. Parallelt igangsættes yderligere for-klassificering af jordbunden i hele projektområdet. Begge forarbejder vil få betydning for udtrykket og brugen af parken, da græsfladerne bliver mindre tilgængelige. Der graves op mod 100 prøvehuller ved for-klassificeringen. Kroppedal Museum bruger tillige prøvehullerne til punktvisse arkæologiske undersøgelser.

Kommunikation omkring forårets aktiviteter vil blive formidlet ved direkte information til berørte naboer, opsætning af information ved indgangene til Kagsåparken, i lokalpressen samt information på hjemmesider og øvrige digitale platforme.

Anlægsaktiviteter i efteråret 2023

De midlertidige adgangsveje til projektområdet anlægges i perioden september - december 2023. Adgangsveje anlægges fra Klausdalsbrovej og fra Ring 3. Herefter fortsætter aktiviteterne med etablering af skurby, rydninger og yderligere arkæologiske undersøgelser.

De berørte naboer vil få direkte information om arbejdet. Der vil desuden blive opsat information om de aktuelle anlægsaktiviteter på stedet, ligesom der løbende følges op med information i lokalpressen på hjemmesider og øvrige digitale platforme.

Tilgængelighed til parken og på stier i anlægsfasen

Fra foråret 2024 vil hele parken i perioder være en byggeplads, og den vil derfor være lukket for offentlig adgang. Forbindelsen mellem Juni Allé og Ederlandsvej holdes åben i hele anlægsperioden. Da lukningen vil betyde omveje for fodgængere og cyklister, vil der blive arbejdet med at sikre passage gennem parken, når det er muligt i forhold til anlægsarbejderne. Delområder holdes åbne i det omfang, de ikke er berørt af anlægsaktiviteter.

Drift af Kagsåparken i anlægsfasen

Forundersøgelserne betyder, at Gladsaxe Kommunes drift af græsfællede ophører, indtil anlægget afleveres efter tre års etableringspleje, forventet i 2030. Der vil løbende være driftsopgaver, der ikke kan gennemføres i takt med at anlægsprojektets aktiviteter udvides. Ligesom der løbende vil komme ændrede driftsopgaver til i takt med at anlægsprojektet færdiggøres.

Der pågår et samarbejde mellem Novafos og Gladsaxe Kommune omkring håndtering af og ansvar for drift af Kagsåparken under anlægsarbejderne, og håndtering af og ansvar for nye og ændrede driftsopgaver efter aflevering af det færdige anlæg, når parken står færdig i 2027.

Kommunikation om regnvandsprojektet

Naboerne til Kagsåparken er løbende blevet orienteret om projektet via statusbreve med e-post eller i brevkasse. Der blev afholdt et velbesøgt drop in-arrangement i parken 17.09.2022, hvor naboer og øvrige borgere kunne høre mere om projektet. Materiale fra arrangementet er vedlagt i bilag 1 og 2. Der har desuden været mere stedsspecifik dialog med parkens naboer. Projektet kan findes på Novafos hjemmeside, hvor også HOFOR samt Herlev og Gladsaxe kommuner henviser til.

Der forberedes en løbende og mere intensiv kommunikationsindsats, der skal orientere naboer, brugere, pendlere mv. om projektet, hvad det kommer til at betyde for området, når det står færdigt, og hvilke aktiviteter og begrænsninger, der vil være i brugen af parken fra foråret 2023. Der vil blive tale om en vifte af kommunikationsveje, herunder bl.a. målrettet kommunikation til naboerne via e-post, plancher i parken til de forbipasserende og små formidlingsfilm, som bliver tilgængelige fra kommunernes og forsyningernes digitale platforme. Der planlægges derudover tema-gåture i maj-juni 2023, hvor interesserede borgere kan høre mere om projektet og få svar på de spørgsmål, de måtte have til både det færdige projekt og til anlægsarbejdet.

Da anlægsaktiviteterne forløber over en lang periode fra 2023 - 2027 og i et stort projektområde, vil kommunikationsindsatsen blive koordineret og planlagt i forhold til de specifikke og synlige aktiviteter på stedet.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering.

Relateret behandling

Klima- og Miljøudvalget 08.08.2022, punkt 5

Byrådet 15.12.2021, punkt 13

Bilag

Bilag 1: Planche Kagså Dropin sept 2022. Hele parkens længde

Bilag 2: Plancher Kagså Dropin Temaer sept. 2022

Bilag 3: Kagsåparken Kommunikationsplan 2023

Punkt 9: Afrapportering af studietur til Stockholm for Klima- og Miljøudvalget 2022

22-6-00.22.04-A30

Beslutning

Til efterretning.

Sagsfremstilling

Klima- og Miljøudvalgets studietur fra 22. til 24.08.2022 gik til Stockholm, hvor udvalget så på byudvikling og trafikplanlægning.

Rapporten er vedlagt som bilag 1.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til efterretning.

Bilag

Bilag 1: Studietur til Stockholm for Klima- og Miljøudvalget

Punkt 10: Introduktion til budgetprocessen 2024-2027 samt Klima- og Miljøudvalgets økonomi

23-4-00.30.10-S00

Beslutning

Drøftet.

Sagsfremstilling

Introduktion til budgetprocessen 2024-2027 samt Klima- og miljøudvalgets økonomi

Sagsfremstilling

By- og Miljøforvaltningen gennemgår Klima- og Miljøudvalgets økonomi og giver en introduktion til budgetprocessen 2024-2027, herunder de foreløbige overvejelser om Klima- og Miljøudvalgets kommende budgetbidrag.

Klima- og miljøudvalgets økonomi

Under dette punkt gennemgås den økonomiske ramme, som Klima- og Miljøudvalget har ansvar for. Introduktionen skal ses i sammenhæng med punkt 1, der omhandler Klima- og Miljøudvalgets regnskab for 2022. Regnskabet og introduktion til Klima- og Miljøudvalgets økonomi skal danne grundlag for en indledende drøftelse af Klima- og Miljøudvalgets bidrag til budgetprocessen. Med afsæt i drøftelsen vil forvaltningen udarbejde Klima- og Miljøudvalgets budgetbidrag, som behandles på møde i Klima- og Miljøudvalget 23.05.2023.

Introduktion til budgetprocessen 2024-2027

Hvert fagudvalg godkender ultimo maj et budgetbidrag. Det er et vigtigt bidrag til budgetprocessen, fordi udvalget i budgetbidraget godkender forslag til nye indsatser, og hvordan der skal tilvejebringes finansiering til det kommende budget for kommunen (2024-2027). Derudover indeholder budgetbidraget bilag om blandt andet takster og om opfølgning på beslutningsnoter fra tidligere budgetaftaler.

I introduktionen vil der være fokus på:

- Udvalgets mulighed for at opstille ønsker til nye driftsaktiviteter og nye anlægsprojekter inden for eget område.
- Udvalgets ansvar for at anvise finansiering.

Der er lagt op til, at udvalget skal anvise finansiering svarende til 1 procent af serviceudgifterne. På Klima- og Miljøudvalgets område svarer det til 120.540 kr. i 2024.

By- og Miljøforvaltningen forelægger sagen til orientering

Punkt 11: Nyt fra bestyrelser

21-19-00.22.04-P35

Meddelelse

Dorthe Wichmand Müller orienterede fra bestyrelsesmøde i Vestforbrænding.

Punkt 12: Meddelelser

21-20-00.22.04-P35

Meddelelse

Intet.

Punkt 13: Godkendelse

21-21-00.22.04-P35

Meddelelse

Godkendt.